ИСТОРИЯ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

1917–1956

ГОСЮРИЗДАТ
1957



ПРИЛОЖЕНИЕ

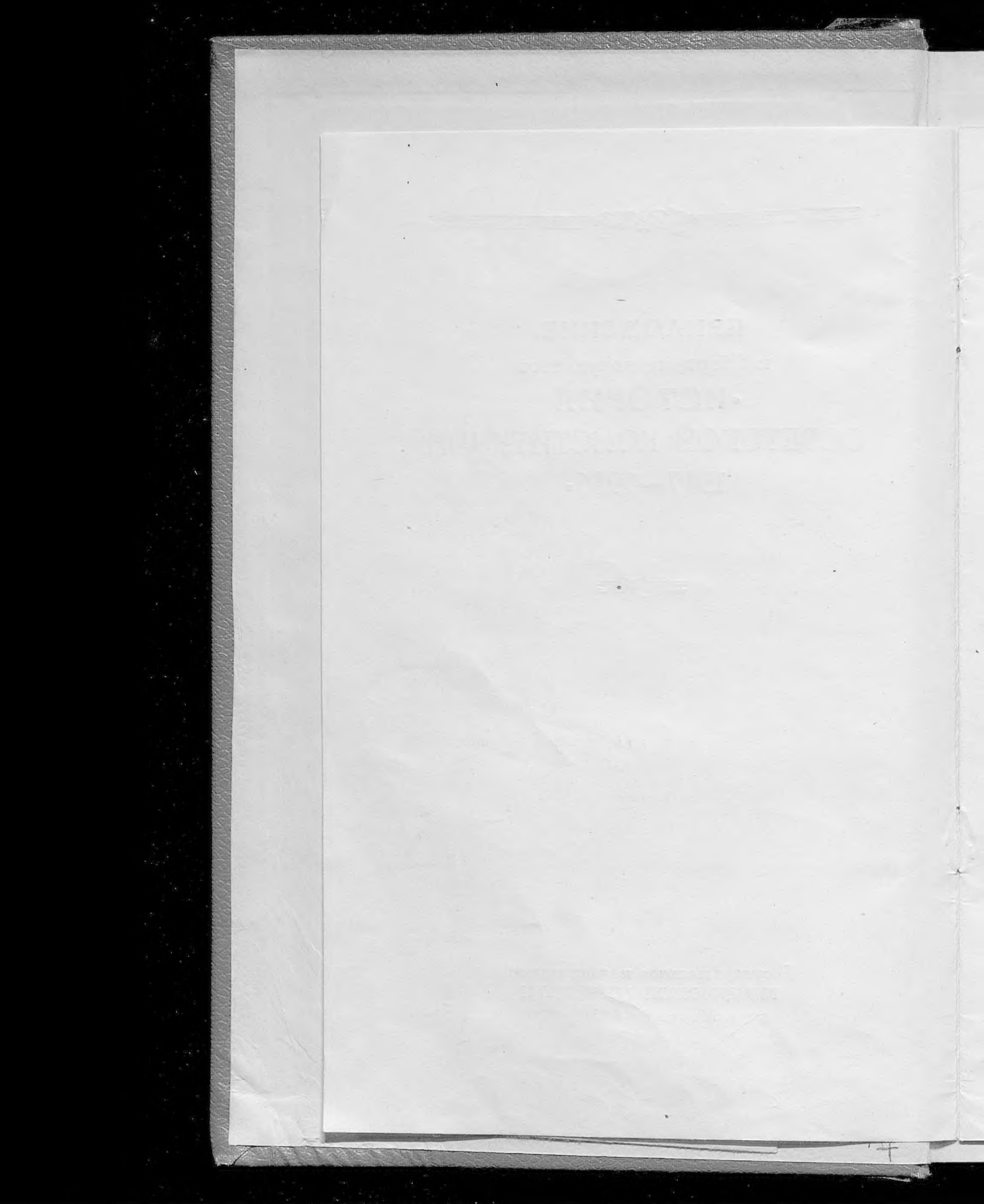
к Сборнику документов

«ИСТОРИЯ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ 1917—1956»





Государственное издательство
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва — 1957





ОБРАЩЕНИЕ К ЧИТАТЕЛЯМ

Как известно, Верховным Советом Союза ССР на шестой сессии четвертого созыва в феврале 1957 года были приняты законодательные акты, в которых нашла свое последовательное развитие осуществляемая Коммунистической партией и Советским правительством линия на дальнейшее расширение прав и укрепление суверенитета союзных советских социалистических республик. К числу этих актов, в частности, относятся: постановление Совета Национальностей Верховного Совета СССР об образовании Экономической комиссии Совета Национальностей, Законы Верховного Совета СССР об отнесении к ведению союзных республик законодательства об устройстве судов союзных республик, принятия гражданского, уголовного и процессуальных кодексов, об отнесении к их ведению решения вопросов областного и краевого административно-территориального устройства и другие.

В связи с тем, что настоящий Сборник был подписан к печати до сессии, составители сочли необходимым поместить документы, принятые Верховным Советом СССР и имеющие непосредственное отношение к истории Советской Конституции, в виде приложения.

Составители





ОБ ОТНЕСЕНИИ К ВЕДЕНИЮ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ УСТРОЙСТВЕ СУДОВ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК, ПРИНЯТИЯ ГРАЖДАНСКОГО, УГОЛОВНОГО И ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ КОДЕКСОВ

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Статья 1. Отнести к ведению союзных республик законодательство об устройстве судов союзных республик и судопроизводстве, а также принятие гражданских и уголовных кодексов, сохранив в ведении Союза ССР установление основ законодательства о судоустройстве и судопроизводстве, основ гражданского и уголовного законодательства.

Статья 2. В соответствии со статьей 1 настоящего Закона изложить пункт «х» статьи 14 Конституции СССР следующим образом:

«х) установление основ законодательства о судоустройстве и судопроизводстве, основ гражданского и уголовного законодательства».

11 февраля 1957 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся СССР» 12 февраля 1957 г.)

ОБ ОТНЕСЕНИИ К ВЕДЕНИЮ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК РАЗРЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ ОБЛАСТНОГО, КРАЕВОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Статья 1. Отнести к ведению союзных республик разрешение вопросов об областном, краевом административно-территориальном устройстве союзных республик.

Исключить из Конституции СССР указание о том, что к ведению СССР относится утверждение образования новых областей и краев, сохранив за Союзом ССР утверждение образования новых автономных республик и автономных областей в составе союзных республик.

В связи с этим изложить пункт «е» статьи 14 Конституции СССР следующим образом:

«е) утверждение образования новых автономных республик и автономных областей в составе союзных республик».

Статья 2. Исключить из статьи 22 Конституции СССР перечисление административных областей и краев.

В соответствии с этим, а также в связи с Законом «Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР о восстановлении национальной автономии балкарского, чеченского, ингушского, калмыцкого и карачаевского народов» изложить статью 22 Конституции СССР следующим образом:

«*Статья 22.* В Российской Советской Федеративной Социалистической Республике состоят автономные советские социалистические республики: Башкирская, Бурят-Монгольская, Дагестанская, Кабардино-Балкарская, Карельская, Коми, Марийская, Мордовская, Северо-Осетинская, Татарская, Удмуртская, Чечено-Ингушская, Чувашская, Якутская; автономные области: Адыгейская, Горно-Алтайская, Еврейская, Калмыцкая, Карачаево-Черкесская, Тувинская, Хакасская».

Статья 3. Исключить из статей 26 и 27 Конституции СССР перечисление административных областей, изложив эти статьи следующим образом:

«С т а т ь я 26. В Узбекской Советской Социалистической Республике состоит Кара-Калпакская Автономная Советская Социалистическая Республика».

«С т а т ь я 27. В Таджикской Советской Социалистической Республике состоит Горно-Бадахшанская автономная область».

Статья 4. Изложить статью 28 Конституции СССР следующим образом:

«С т а т ь я 28. Разрешение вопросов об областном, краевом административно-территориальном устройстве союзных республик относится к ведению союзных республик».

Статья 5. Статьи 23, 29, 29-а и 29-б из Конституции СССР исключить.

11 февраля 1957 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся СССР» 12 февраля 1957 г.)

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ СОВЕТА НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

[Постановление Совета Национальностей Верховного Совета Союза ССР]

Совет Национальностей Верховного Совета СССР отмечает, что в результате осуществления ленинской национальной политики советские социалистические республики достигли больших успехов в своем экономическом и культурном развитии. Союзные республики в тесном братском сотрудничестве неуклонно идут по пути развития своей экономики и культуры, всестороннего расцвета творческих сил всех наций и народностей СССР.

В целях дальнейшего улучшения народнохозяйственного планирования и всестороннего учета запросов союзных республик, обеспечения более правильного разрешения вопросов хозяйственного и социально-культурного строительства республик в соответствии с их экономическими, национальными и другими особенностями Совет Национальностей Верховного Совета СССР п о с т а н о в л я е т:

1. Образовать Экономическую комиссию Совета Национальностей Верховного Совета СССР.

2. На Экономическую комиссию Совета Национальностей возложить:

а) подготовку для Совета Национальностей, на основе изучения и учета сравнительных данных, предложений по вопросам хозяйственного и социально-культурного строительства в союзных республиках;

б) предварительное рассмотрение запросов союзных республик о проведении тех или иных мероприятий в области хозяйственного строительства, а также в области народного просвещения, здравоохранения, благоустройства городов и сел, жилищного и культурно-бытового строительства;

в) подготовку заключений для Совета Национальностей о соответствии народнохозяйственных планов, вносимых на утверждение Верховного Совета СССР, задачам экономического и культурного развития союзных республик.

3. Для выполнения своих задач Экономическая комиссия Совета Национальностей получает от государственных органов СССР и союзных республик необходимые материалы, привлекает к работе сведущих экономистов и консультируется по вопросам своей работы с соответствующими министерствами, ведомствами и научными учреждениями СССР и союзных республик.

4. Экономическая комиссия Совета Национальностей избирается в составе председателя и тридцати членов комиссии из числа депутатов Совета Национальностей по два представителя от каждой союзной республики.

5. Депутатам Совета Национальностей, избранным от автономных республик, автономных областей и национальных округов, обеспечивается право принимать участие в работе Экономической комиссии при рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы соответствующей автономной республики, автономной области и национального округа.

11 февраля 1957 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся СССР» 12 февраля 1957 г.)

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР О ВОССТАНОВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ АВТОНОМИИ БАЛКАРСКОГО, ЧЕЧЕНСКОГО, ИНГУШСКОГО, КАЛМЫЦКОГО И КАРАЧАЕВСКОГО НАРОДОВ

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Статья 1. Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР от 9 января 1957 года:

«О преобразовании Кабардинской АССР в Кабардино-Балкарскую АССР»;

«О восстановлении Чечено-Ингушской АССР в составе РСФСР»;

«Об образовании Калмыцкой автономной области в составе РСФСР»;

«О преобразовании Черкесской автономной области в Карачаево-Черкесскую автономную область».

В соответствии с этим внести необходимые изменения и дополнения в статью 22 Конституции СССР.

Статья 2. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 11 января 1957 года «О передаче части территории Душетского и Казбегского районов из Грузинской ССР в состав РСФСР».

11 февраля 1957 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся СССР» 12 февраля 1957 г.)

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПУНКТ «Н» СТАТЬИ 14 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Ввиду упразднения общесоюзного Министерства речного флота, Министерства автомобильного транспорта и шоссейных дорог СССР и передачи предприятий и орга-

низаций этих министерств в ведение союзных республик, а также в связи с преобразованием общесоюзного Министерства связи в союзно-республиканское министерство внести соответствующее изменение в пункт «н» статьи 14 Конституции СССР, изложив этот пункт следующим образом:

«н) управление транспортом и связью общесоюзного значения».

11 февраля 1957 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся СССР» 12 февраля 1957 г.)

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗА ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР «О РАСШИРЕНИИ ПРАВ КРАЕВЫХ, ОБЛАСТНЫХ СУДОВ И УПРАЗДНЕНИИ УПРАВЛЕНИЙ МИНИСТЕРСТВ ЮСТИЦИИ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК ПРИ КРАЕВЫХ, ОБЛАСТНЫХ СОВЕТАХ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ»

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 4 августа 1956 года «О расширении прав краевых, областных судов и упразднении управлений министерств юстиции союзных республик при краевых, областных Советах депутатов трудящихся».

11 февраля 1957 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся СССР» 12 февраля 1957 г.)

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЕРХОВНОМ СУДЕ СССР И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В СТАТЬИ 104 И 105 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Статья 1. Утвердить Положение о Верховном Суде СССР.

Статья 2. В связи с изменением компетенции Верховного Суда СССР и расширением прав судебных органов союзных республик внести соответствующие изменения и дополнения в статьи 104 и 105 Конституции СССР, изложив эти статьи следующим образом:

«Статья 104. Верховный Суд СССР является высшим судебным органом. На Верховный Суд СССР возлагается надзор за судебной деятельностью судебных органов СССР, а также судебных органов союзных республик в пределах, установленных законом».

«Статья 105. Верховный Суд СССР избирается Верховным Советом СССР сроком на пять лет.

В состав Верховного Суда СССР входят председатели Верховных Судов союзных республик по должности».

Статья 3. Признать утратившим силу раздел VII «Верховный Суд СССР» Закона от 16 августа 1938 года «О судоустройстве СССР, союзных и автономных республик».

12 февраля 1957 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся СССР» 13 февраля 1957 г.)

ПОЛОЖЕНИЕ
О ВЕРХОВНОМ СУДЕ СССР

Статья 1. В соответствии со статьей 104 Конституции СССР Верховный Суд СССР является высшим судебным органом Союза Советских Социалистических Республик.

На Верховный Суд СССР возлагается надзор за судебной деятельностью судебных органов Союза ССР, а так-

же судебных органов союзных республик в пределах, установленных настоящим Положением. Верховному Суду СССР принадлежит право законодательной инициативы.

Статья 2. Верховный Суд СССР ответственен перед Верховным Советом СССР, а в период между сессиями Верховного Совета СССР — перед Президиумом Верховного Совета СССР.

При осуществлении правосудия члены Верховного Суда СССР и народные заседатели Верховного Суда СССР независимы и подчиняются только закону.

Статья 3. Верховный Суд СССР состоит из Председателя Верховного Суда СССР, заместителей Председателя Верховного Суда СССР, членов Верховного Суда СССР и народных заседателей, избираемых Верховным Советом СССР, а также председателей Верховных Судов союзных республик, являющихся членами Верховного Суда СССР по должности.

Количественный состав Верховного Суда СССР устанавливается Верховным Советом СССР при избрании Верховного Суда СССР.

Статья 4. В соответствии со статьей 105 Конституции СССР Верховный Суд СССР избирается сроком на пять лет.

Статья 5. Верховный Суд СССР в своей деятельности руководствуется общесоюзными законами, а также законами союзных республик.

Статья 6. Верховный Суд СССР действует в составе:

а) Пленума Верховного Суда СССР;

б) Судебной коллегии по гражданским делам;

в) Судебной коллегии по уголовным делам;

г) Военной коллегии.

Статья 7. Пленум Верховного Суда СССР состоит из Председателя Верховного Суда СССР, заместителей Председателя Верховного Суда СССР и членов Верховного Суда СССР.

В заседаниях Пленума участие Генерального Прокурора СССР обязательно.

Статья 8. Пленум Верховного Суда СССР созывается Председателем Верховного Суда СССР не реже одного раза в три месяца.

Заседание Пленума считается правомочным при наличии не менее $^2/_3$ его состава.

Постановления Пленума принимаются простым большинством голосов членов Пленума Верховного Суда СССР, участвующих в заседании.

Статья 9. Пленум Верховного Суда СССР:

а) рассматривает протесты Председателя Верховного Суда СССР и Генерального Прокурора СССР на решения, приговоры и определения коллегий Верховного Суда СССР;

б) рассматривает протесты Председателя Верховного Суда СССР и Генерального Прокурора СССР на постановления Верховных Судов союзных республик в случае противоречия этих постановлений общесоюзному законодательству или нарушения этими постановлениями интересов других союзных республик;

в) рассматривает материалы обобщения судебной практики и судебной статистики и дает руководящие разъяснения судам по вопросам применения законодательства при рассмотрении судебных дел;

г) входит в Президиум Верховного Совета СССР с представлениями по вопросам, подлежащим разрешению в законодательном порядке, и по вопросам толкования законов СССР;

д) разрешает споры между судебными органами союзных республик.

Статья 10. Судебные коллегии утверждаются Пленумом Верховного Суда СССР из числа членов Верховного Суда СССР.

Председателю Верховного Суда СССР предоставляется право в необходимых случаях производить перемещения в составах коллегий, с последующим внесением на утверждение Пленума Верховного Суда СССР.

К рассмотрению судебных дел в Военной коллегии Верховного Суда СССР в случае необходимости могут допускаться в качестве запасных судей члены военных трибуналов округов и флотов.

Статья 11. Судебная коллегия по гражданским делам и Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда СССР:

а) рассматривают в качестве суда первой инстанции соответственно гражданские и уголовные дела исключительной важности, отнесенные законом к их ведению;

б) рассматривают в порядке судебного надзора протесты Председателя Верховного Суда СССР, Генерального

Прокурора СССР и их заместителей на решения и приговоры Верховных Судов союзных республик по гражданским и уголовным делам в случае противоречия этих решений и приговоров общесоюзному законодательству или нарушения интересов других союзных республик.

Статья 12. Военная коллегия Верховного Суда СССР:

а) рассматривает в качестве суда первой инстанции уголовные дела исключительной важности, отнесенные законом к ее ведению;

б) рассматривает кассационные жалобы и протесты на приговоры военных трибуналов округов и флотов в случаях, предусмотренных законом;

в) рассматривает в порядке судебного надзора протесты Председателя Верховного Суда СССР, Генерального Прокурора СССР, их заместителей, а также протесты Председателя Военной коллегии Верховного Суда СССР и Главного Военного Прокурора на приговоры и определения военных трибуналов округов и флотов.

Статья 13. Коллегии Верховного Суда СССР рассматривают дела в качестве суда первой инстанции в составе председательствующего — члена Верховного Суда СССР и двух народных заседателей.

Кассационные жалобы и протесты, а также протесты в порядке судебного надзора коллегии рассматривают в составе трех членов Верховного Суда СССР.

Статья 14. Решения Судебной коллегии по гражданским делам и приговоры Судебной коллегии по уголовным делам и Военной коллегии Верховного Суда СССР выносятся именем Союза Советских Социалистических Республик.

Статья 15. Председатель Верховного Суда СССР:

а) вносит в Верховный Суд СССР в соответствии с настоящим Положением протесты на решения, приговоры и определения судебных коллегий Верховного Суда СССР, а также протесты на решения, приговоры и постановления Верховных Судов союзных республик;

б) председательствует на заседаниях Пленума Верховного Суда СССР и может принять на себя председательствование в судебных заседаниях коллегий Верховного Суда СССР при рассмотрении любого дела;

в) осуществляет общее организационное руководство работой коллегий Верховного Суда СССР;

г) обеспечивает подготовку материалов по вопросам, подлежащим рассмотрению на Пленуме Верховного Суда СССР;

д) организует работу по ведению общесоюзной судебной статистики;

е) руководит работой аппарата Верховного Суда СССР.

В отсутствие Председателя Верховного Суда СССР все его права и обязанности осуществляет заместитель Председателя Верховного Суда СССР.

Статья 16. Председатели коллегий Верховного Суда СССР:

а) осуществляют руководство работой соответствующих коллегий;

б) председательствуют в подготовительных и судебных заседаниях коллегий;

в) образуют из членов соответствующих коллегий и народных заседателей составы для судебных заседаний коллегий;

г) представляют Пленуму Верховного Суда СССР отчеты о деятельности коллегий.

На Председателя Военной коллегии возлагается также организационное руководство военными трибуналами.

Статья 17. Председатель, заместители Председателя и члены Верховного Суда СССР, а также народные заседатели Верховного Суда СССР не могут быть привлечены к судебной ответственности или подвергнуты аресту без согласия Верховного Совета СССР, а в период между сессиями — без согласия Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 18. Председатель, заместители Председателя и члены Верховного Суда СССР, а также народные заседатели Верховного Суда СССР могут быть досрочно освобождены от своих обязанностей не иначе как по постановлению Верховного Совета СССР, а в период между сессиями — по постановлению Президиума Верховного Совета СССР, с последующим внесением на утверждение Верховного Совета СССР.

Статья 19. Структура аппарата Верховного Суда СССР утверждается Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 20. Верховный Суд СССР издает «Бюллетень Верховного Суда СССР».

ОБ УПРАЗДНЕНИИ ТРАНСПОРТНЫХ СУДОВ

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Ввиду значительного сокращения количества преступлений, нарушающих нормальную работу железнодорожного и водного транспорта, дела о которых подсудны транспортным судам, а также в целях дальнейшего расширения прав судебных органов союзных республик Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Статья 1. Упразднить линейные и окружные транспортные суды на железнодорожном и водном транспорте.

Статья 2. Отнести к ведению судебных органов союзных республик все дела, подсудные транспортным судам, возложив рассмотрение этих дел соответственно на народные суды, областные, краевые суды, Верховные Суды союзных и автономных республик применительно к установленной для них подсудности.

Статья 3. Поручить Верховному Суду СССР представить на рассмотрение Президиума Верховного Совета СССР перечень законодательных актов, утративших силу в связи с принятием настоящего Закона.

12 февраля 1957 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся СССР» 13 февраля 1957 г.)

О МЕЖДУНАРОДНОМ ПОЛОЖЕНИИ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

[Постановление Верховного Совета Союза ССР по докладу Министра иностранных дел СССР Д. Т. Шепилова]

Заслушав и обсудив доклад Министра иностранных дел СССР депутата Шепилова Д. Т. о международном положении и внешней политике Советского Союза, Верховный

Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Одобрить внешнюю политику Советского Правительства.

12 февраля 1957 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся СССР» 13 февраля 1957 г.)







ИСТОРИЯ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

(В ДОКУМЕНТАХ)

1917–1956

1957

Государственное издательство
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва

Составители:

А. А. ЛИПАТОВ Н. Т. САВЕНКОВ

Предисловие и общая редакция
проф. С. С. СТУДЕНИКИНА





ПРЕДИСЛОВИЕ

7 ноября (25 октября) 1917 г. в результате победоносного вооруженного восстания рабочий класс России взял власть в свои руки. Великая Октябрьская революция положила начало эре социалистического строительства. Рабочие и трудящееся крестьянство под руководством Коммунистической партии «стали *сами* строить *новое*, пролетарское государство, стали в пылу бешеной борьбы в огне гражданской войны *намечать* основные положения о государстве *без эксплуататоров*»[1]. И лишь спустя восемь месяцев после завоевания диктатуры пролетариата была принята первая Советская Конституция, которая отразила «опыт борьбы и организации пролетарских масс против эксплуататоров и внутри страны, и во всем мире»[2].

Как первая, так и все последующие Конституции Советского социалистического государства представляли собой итог пройденного им исторического пути. Вместе с тем советские конституции являлись законодательной основой последующего развития государственной жизни. Таким образом, развитие советских конституций неразрывно связано с развитием Советского государства. Изменения в общественно-политической и экономической жизни нашей страны находят свое отражение в соответствующих изменениях Советской Конституции.

Отсюда следует, что нельзя понять содержание советских конституций, их особенностей без анализа той исторической обстановки, в которой они разрабатывались и принимались, без анализа тех завоеваний, регистрацией и законодательным закреплением которых они являлись. «Сущность конституции в том,— указывал В. И. Ленин, — что основные законы государства вообще и законы, касающиеся избирательного права в представительные учреждения, их компетенции и пр., выражают действительное

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 28, стр. 253.
[2] Там же, стр. 126.

соотношение сил в классовой борьбе. Фиктивна конституция, когда закон и действительность расходятся; не фиктивна, когда они сходятся»[1].

Исторический путь, пройденный Советским государством, — это путь непрерывной борьбы за утверждение, укрепление и развитие социалистической системы хозяйства, построение социализма и коммунизма. Соотношение классовых сил на отдельных этапах этого исторического пути было различным.

Первая Советская Конституция — Конституция РСФСР 1918 года и первые конституции других советских республик утверждались в тот период существования Советской власти, когда были сделаны лишь первые шаги в строительстве социализма. Эти конституции принимались в обстановке ожесточенной гражданской войны и иностранной военной интервенции.

Конституция СССР 1924 года и принятые на ее основе конституции союзных республик отобразили в себе черты уже новой исторической обстановки. Они утверждались после победоносного окончания гражданской войны и разгрома иностранных интервентов, когда советские республики, объединившиеся в одно союзное государство, успешно восстанавливали хозяйство на базе новой экономической политики. К этому периоду уже окончательно был ликвидирован класс помещиков, но существовали еще и вели ожесточенную борьбу против социализма капиталистические классы в городе и деревне.

Конституция СССР 1936 года и выработанные на ее основе конституции советских республик законодательно закрепили полную победу социализма в нашей стране. Они принимались в тот период, когда рабочий класс и трудовое крестьянство под руководством Коммунистической партии успешно завершили борьбу за социалистическую индустриализацию страны и коллективизацию сельского хозяйства. Эти конституции принимались в условиях достигнутой социализмом победы во всех отраслях народного хозяйства, в условиях построенного в основном социалистического общества, в котором с ликвидацией всех эксплуататорских классов укрепился союз рабочего класса и крестьянства, расцвело братское содружество народов в системе союзного социалистического государства — Союза ССР.

Таким образом, в советских конституциях мы имеем регистрацию и законодательное закрепление социалистических завоеваний, добытых на отдельных этапах исторического развития Советского государства, в непримиримой борьбе против эксплуататоров, против различных враждебных ленинизму политических течений, против тех, кто пытался сбить партию и трудящиеся массы с единственно правильного ленинского пути.

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 15, стр. 308

Развитие советских конституций, так же как и развитие Советского социалистического государства, наглядно свидетельствует о решающей роли в социалистическом строительстве народных масс, руководимых Коммунистической партией, а стало быть, и в создании, развитии конституций и конституционного законодательства. Каждая Советская Конституция, каждый акт конституционного значения подтверждают, что только трудящиеся массы, только народ являются действительным и подлинным творцом истории.

Рабочие в союзе с беднейшим крестьянством и при поддержке среднего крестьянства совершили Великую Октябрьскую социалистическую революцию, осуществили индустриализацию страны, коллективизацию сельского хозяйства, культурную революцию и добились всемирно-исторических побед. И ныне советский народ является подлинным творцом новой жизни, решающей силой успешного осуществления задач постепенного перехода от социализма к коммунизму.

Развитие советских конституций отражает непрерывное расширение социалистического демократизма. Каждый из этапов развития Советского государства является свидетельством правильности марксистско-ленинского положения — чем глубже и шире происходят социалистические общественные преобразования, тем более многочисленные народные массы принимают в них участие. Уже первые советские конституции явились самыми демократическими конституциями в мире. Они законодательно закрепляли власть трудящихся и вовлечение их непосредственно в управление делами государства. Эти конституции явились законодательной основой для дальнейшего развития советского демократизма.

В Конституции СССР 1936 года — конституции победившего социализма — социалистический демократизм нашел свое яркое выражение. Вовлечение все более широких народных масс в управление государством, непрерывное укрепление связей между государственным аппаратом и населением, укрепление социалистической законности — все это вытекает из самой природы Советского социалистического государства и является законом его развития.

Советские конституции, в полную противоположность конституциям буржуазных стран, закрепляют за трудящимися города и деревни подлинно демократические права и свободы, обеспечивают их реальность материальными, юридическими и организационными гарантиями. С этой точки зрения развитие Советского государства представляет собой непрерывный процесс увеличения материальных гарантий осуществления и расширения демократических прав и свобод. Это находит свое прямое выражение в советских конституциях и в актах

конституционного значения, принимаемых на различных этапах развития Советского социалистического государства.

История Советской Конституции — это история непрерывного укрепления дружбы народов, раскрепощенных Великой Октябрьской социалистической революцией. Последовательное осуществление политики Коммунистической партии по национальному вопросу привело к возрождению и расцвету народов нашей страны. Уже к моменту принятия первой Конституции СССР произошли значительные изменения во взаимоотношениях между народами СССР, ставшими прочно на путь строительства советской государственности и развития культуры, национальной по форме и социалистической по содержанию. Создание Советского союзного государства на основе равноправия народов, суверенности братских республик и добровольности их объединения позволило наладить братское сотрудничество народов на базе экономической, политической и военной взаимопомощи. Развитие советских конституций и на их основе конституционного законодательства показывает те конкретные пути и средства, которые Коммунистическая партия и Советское правительство использовали и используют для обеспечения непрерывного укрепления многонационального социалистического государства.

Обращаясь к истории Советской Конституции, мы видим, как на разных этапах развития Советского социалистического государства советский народ под руководством Коммунистической партии совершенствовал механизм государства, оттачивал последовательно демократические принципы организации и деятельности всех звеньев советского государственного аппарата, укреплял их связи с народными массами, повышая их роль в осуществлении задач социалистического, а затем и коммунистического строительства.

Развитие Советской Конституции представляет собой непрерывный процесс расширения и укрепления подлинного народовластия, верховенства советского народа, приумножения и укрепления материальной базы социалистического демократизма — социалистической собственности на орудия и средства производства, расширения социальной базы диктатуры (то есть государственного руководства обществом) рабочего класса, укрепления союза рабочего класса и крестьянства как одной из основ подлинно народной власти.

История Советского государства и его Конституции является блестящим доказательством того, что советский общественный и государственный строй оказались высшим типом демократии. Развитие Советской Конституции все больше и больше раскрывало возможности, заложенные в самой природе диктатуры рабочего класса, выражающей интересы всего советского народа. Это стало возможным благодаря тому, что на всех этапах борь-

бы за утверждение диктатуры рабочего класса и ее упрочение. Коммунистическая партия была вождем и организатором народных масс. Вся ее деятельность проникнута глубокой верой в народ, в революционную энергию трудящихся. Наша партия всегда исходила и ныне исходит из того, что ее сила заключается в неразрывной связи с народом, а сила народа — в его сплоченности вокруг Коммунистической партии.

Коммунистическая партия руководила всей созидательной работой трудящихся нашей страны, всей борьбой за создание и укрепление социалистического базиса, за развитие и упрочение политической основы СССР.

Велика ее роль в создании и развитии Советской Конституции.

Наша партия была инициатором создания конституций советских социалистических республик и Конституции многонационального союзного государства — СССР. Ей принадлежит заслуга в выработке всех важнейших принципов Советской Конституции на основе обобщения опыта советского государственного строительства и использования творческой энергии, инициативы и самодеятельности многомиллионных масс трудящихся нашей страны.

Являясь правящей партией, Коммунистическая партия — в лице ее высших органов — рассматривала и одобряла проекты конституций и конституционных актов до утверждения их высшими органами государственной власти СССР, компетентными принимать основные законы нашего государства. Под непосредственным руководством Центрального Комитета Коммунистической партии были разработаны тексты всех советских конституций.

Коммунистическая партия на всех этапах развития Советской Конституции организовывала советских людей, мобилизовывала все партийные, советские и общественные организации на строгое соблюдение Конституции, являющейся Основным Законом социалистического государства. Но свою направляющую роль Коммунистическая партия осуществляла и осуществляет, руководствуясь указанием VIII съезда ВКП(б) — «Свои решения партия должна проводить через советские органы, *в рамках Советской Конституции.* Партия старается *руководить* деятельностью Советов, но не заменять их»[1].

Таковы основные выводы, вытекающие из истории развития Советской Конституции.

* * *

Первая Советская Конституция была принята V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 г. Законодательно закрепив

[1] «КПСС в резолюциях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр. 446.

достигнутые победы, она стала знаменем борьбы за социализм и явилась программным документом трудящихся страны Советов, приступивших к строительству нового общества. Социализм победил полностью в политической области еще в Октябрьские дни 1917 года, в области же экономической дело обстояло гораздо сложнее. Планомерное переустройство многоукладной экономики Советской России на новый, социалистический лад являлось в тех условиях еще исторической задачей Советского государства — программой действий, рассчитанной на длительный промежуток времени, на целый переходный период. В полном соответствии с этим обстоятельством первая Советская Конституция отобразила в себе характерные черты конституции государства переходного периода от капитализма к социализму. Конституция РСФСР 1918 года закрепила основы государства нового типа, созданного рабочим классом России в союзе с основными массами крестьянства в ожесточенной борьбе против интервентов, внутренней контрреволюции и их приспешников, стремившихся к реставрации капитализма.

Первая Советская Конституция послужила образцом для конституций других советских республик, возникших на территории бывшей России (Конституций: БССР — 3 февраля 1919 г., УССР — 14 марта 1919 г., Азербайджанской ССР — 19 мая 1921 г., Армянской ССР — 2 февраля 1922 г., Грузинской ССР — 28 февраля 1922 г.).

Провозгласив великую цель — построение бесклассового коммунистического общества, она стала знаменем борьбы международного пролетариата за переустройство общества на демократических началах

До принятия первой Советской Конституции — 10 июля 1918 г.— жизнь нашего общества строилась на основе декретов Октября, имевших важное конституционное значение. Исторические декреты, предшествовавшие принятию Конституции РСФСР 1918 года, представляют собой акты Советской власти, установившие основы советской системы государственных органов и важнейшие принципы нового общественного и государственного устройства. В этих актах нашли свое выражение основные завоевания трудящихся масс в различных областях государственного строительства: сосредоточение всей полноты власти в руках Советов как политической основы социалистического государства, оформление и закрепление структуры и принципов деятельности советского государственного аппарата, отмена национального неравенства и установление основ организации добровольного государственного союза свободных народов, осуществление «первых шагов к социализму» в области экономической, завоевание трудящимися самых демократических в мире прав и свобод.

Среди этих актов особо важное место занимают первые исторические документы Советского государства.

В Октябрьские дни вооруженного свержения власти капиталистов и помещиков работал II Всероссийский съезд Советов, проходивший под непосредственным руководством большевистской партии. 7 ноября (25 октября) 1917 г. съезд принял историческое обращение к рабочим, солдатам и крестьянам, написанное В. И. Лениным, о переходе всей власти к Советам. Своим первым актом съезд Советов провозгласил власть Советов единственной властью в России. «Вся власть на местах переходит к Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, которые и должны обеспечить подлинный революционный порядок», — говорится в этом обращении[1]. Съезд Советов — верховный и единственный орган государственной власти в России — положил начало новому типу государства — республике Советов.

На том же съезде было образовано первое Советское правительство — Совет Народных Комиссаров во главе с В. И. Лениным — как коллегиальный орган, подотчетный и подконтрольный Всероссийскому съезду Советов и его Центральному Исполнительному Комитету. Заведование отдельными отраслями государственной жизни поручалось народным комиссариатам в тесном единении их «с массовыми организациями рабочих, работниц, матросов, солдат, крестьян и служащих»[2].

Обращение съезда о переходе всей власти к Советам, декреты II Всероссийского съезда Советов о земле и об образовании Совета Народных Комиссаров были первыми актами пролетарского государства, конституировавшими Советскую власть. Будучи выражением коренных интересов трудящихся, декреты II Всероссийского съезда Советов сыграли исключительную роль в укреплении и развитии власти Советов.

Этот же съезд принял первый внешнеполитический акт Советского социалистического государства — декрет о мире, в котором были изложены принципы внешней политики Советского государства: мирное сосуществование государств с различными социально-экономическими системами и сотрудничество со всеми народами, установление всеобщего мира и безопасности, право любой нации самостоятельно, без всякого принуждения извне, избирать угодную ей форму государственного правления, защита суверенных прав больших и малых государств, создание условий, способствующих освобождению порабощенных стран от колониальной зависимости.

Не меньшее значение имела «Декларация прав народов России», принятая Советом Народных Комиссаров 15 (2) ноября

---

[1] См. документ № 4 настоящего Сборника.
[2] См документ № 5 настоящего Сборника.

1917 г. В этом историческом документе Советское правительство провозгласило основные принципы советской национальной политики: равенство и суверенность народов России; право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства; отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений; свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

«Декларация прав народов России» и изданные в последующее время обращение Совета Народных Комиссаров «Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока» от 3 декабря (20 ноября) 1917 г., резолюция III Всероссийского съезда Советов «О политике Совета Народных Комиссаров по национальному вопросу» от 28(15) января 1918 г. и апрельское (1918 г.) обращение Народного комиссариата по делам национальностей к «Советам Казани, Уфы, Оренбурга, Екатеринбурга, Совнаркому Туркестанского края и другим» имели исключительное значение в революционизировании раскрепощенных Великой Октябрьской социалистической революцией народов России.

Но Советское правительство не ограничилось только провозглашением равенства и суверенности народов. Уже вскоре после опубликования «Декларации прав народов России» Советская власть, исходя из права наций на самоопределение, признала государственную независимость Украинской Республики — 17(4) декабря 1917 г., Финляндской Республики — 31(18) декабря 1917 г., «Турецкой Армении» — 11 января 1918 г. (29 декабря 1917 г.).

К этому же периоду относятся декреты о суде (5 декабря (22 ноября) 1917 г.) и о Высшем Совете Народного Хозяйства (14 (1) декабря 1917 г.). Декретом о суде был разрушен старый суд, отменены законы буржуазно-помещичьей старой России, вместе с тем намечен переход к строительству нового, открыто классового суда, охраняющего завоевания социалистической революции, интересы трудящихся масс.

Декретом о Высшем Совете Народного Хозяйства, в подготовке которого В. И. Ленин принимал непосредственное участие, был создан орган, ведающий социалистической организацией народного хозяйства и государственных финансов. Организация ВСНХ имела исключительное значение. В день принятия декрета на заседании ВЦИК В. И. Ленин указывал, что «Высший совет народного хозяйства не может быть сведен к парламенту, а должен быть таким же боевым органом для борьбы с капиталистами и помещиками в экономике, каким Совет народных комиссаров является в политике»[1]. Последую-

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. XXII, изд. 3-е, стр. 108.

щие декреты: о национализации банков — 27(14) декабря 1917 г., торгового флота — распубликован 8 февраля (26 января) 1918 г., внешней торговли — 22(9) апреля 1918 г., крупнейших предприятий промышленности и транспорта — 28(15) июня 1918 г. и др. — являются ярким выражением этой «борьбы с капиталистами и помещиками в экономике».

Следующая группа актов — о полноте власти Советов (8 ноября (26 октября) 1917 г.), о праве отзыва делегатов (4 декабря (21 ноября) 1917 г.), о правах и обязанностях Советов (29(16) декабря 1917 г.), о признании контрреволюционным действием всех попыток присвоить себе функции государственной власти (16(3) января 1918 г.) — устанавливает основные принципы, порядок организации и содержание деятельности Советов, утвердившихся как единственные органы государственной власти. Одним из важнейших декретов этой группы является декрет «О праве отзыва делегатов».

В отличие от буржуазного избирательного права, Советская власть установила действительное право досрочного отзыва избирателями своих делегатов, не оправдавших их доверия. «Какое бы то ни было выборное учреждение или собрание представителей, — говорится в этом декрете, — может считаться истинно демократическим и действительно представляющим волю народов только при условии признания и применения права отзыва избирателями своих выборных. Это основное принципиальное положение истинного демократизма...»[1]. Право отзыва, ставшее затем одним из принципов Советской Конституции, было могучим средством очищения Совета от мелкобуржуазных соглашательских элементов, средством укрепления органов власти пролетарской диктатуры.

На основе инструкции Народного комиссариата внутренних дел «О правах и обязанностях Советов», подытожившей двухмесячный опыт строительства Советской власти, были сделаны первые шаги по приведению к единообразию структуры аппарата местных Советов и точному определению их прав и обязанностей. В развитие обращения Председателя Совета Народных Комиссаров В. И. Ленина от 18(5) ноября 1917 г. «К населению», в котором были выдвинуты очередные задачи местных Советов, эта инструкция указывала, что Советы.., являясь органами [власти] на местах, вполне самостоятельны в вопросах местного характера, но всегда действуют сообразно декретам и постановлениям как центральной Советской власти, так и тех более крупных объединений (уездных, губернских и областных Советов), в состав которых они входят»[2]. Этой инструкцией подчеркивался принцип

---

[1] См. документ № 20 настоящего Сборника.
[2] См. документ № 39 настоящего Сборника.

построения и деятельности советского государственного аппарата — демократический централизм.

С первых шагов Советская власть натолкнулась на бешеное сопротивление свергнутых трудящимися эксплуататорских классов. В центре и на местах возникали контрреволюционные организации — «комитеты спасения родины», «комитеты общественной безопасности» и т. п. Учредительное собрание становится знаменем контрреволюции. На этот «выкидыш» буржуазного парламентаризма буржуазия делает ставку как на «законную в России власть». В ответ на это Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет 16(3) января 1918 г. установил, что «всякая попытка со стороны кого бы то ни было или какого бы то ни было учреждения присвоить себе те или иные функции государственной власти будет рассматриваема как контрреволюционное действие. Всякая такая попытка будет подавляться всеми имеющимися в распоряжении Советской власти средствами, вплоть до применения вооруженной силы»[1].

В целях охраны завоеваний Октября Совет Народных Комиссаров 20(7) декабря 1917 г. организует ВЧК (Всероссийскую Чрезвычайную Комиссию по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности), а 28(15) января 1918 г. постановляет организовать Рабоче-Крестьянскую Красную Армию «из наиболее сознательных и организованных элементов трудящихся классов». С принятием последнего декрета III Всероссийского съезда Советов совпадает завершение первого периода диктатуры пролетариата, названного В. И. Лениным триумфальным шествием Советской власти. Итоги этого периода были отражены в исторических документах — «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» и «О федеральных учреждениях Российской Республики».

В «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа», написанной В. И. Лениным и принятой 25(12) января 1918 г. III Всероссийским съездом Советов рабочих и солдатских депутатов и вновь утвержденной 31(18) января 1918 г. объединенным III Всероссийским съездом Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, были сформулированы основные завоевания Советской власти за первые два с половиной месяца существования диктатуры пролетариата (отмена частной собственности на землю; национализация лесов, недр и вод общегосударственного значения; введение рабочего контроля — первого шага к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Республики трудящихся; организация Высшего Совета Народного Хозяйства; национализация банков; введе-

[1] См. документ № 41 настоящего Сборника.

ние всеобщей трудовой повинности; организация социалистической Красной Армии рабочих и крестьян при полном разоружении имущих классов; введение восьмичасового рабочего дня и социального страхования рабочих и служащих и т. д.). Декларация объявила Россию Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Сущность этого исторического документа была охарактеризована в следующих, относящихся к январю 1918 года ленинских словах: «Уже завоевано: α Максимум демократизма. β Конкретизация первых шагов к социализму. γ Мир и земля»[1].

В «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа» и в постановлении «О федеральных учреждениях Российской Республики» были заложены основы будущей союзной конституции Советского государства — братского союза советских республик. В обоих документах провозглашалось, что Российская Республика учреждается на основе свободного, добровольного союза народов России как федерация советских национальных республик. В постановлении III Всероссийского съезда Советов «О федеральных учреждениях Российской Республики» указывались также принципы взаимоотношений центральных и местных органов власти: «... Все местные дела решаются исключительно местными Советами. За высшими Советами признается право регулирования отношений между низшими Советами и решение возникающих между ними разногласий... На центральную власть возлагается также проведение мероприятий, осуществимых лишь в общегосударственном масштабе, причем, однако, не должны быть нарушаемы права отдельных, вступивших в федерацию, областей»[2]. В этом же постановлении поручалось ВЦИК разработать основные положения Конституции РСФСР и внести их на рассмотрение следующего съезда Советов.

«Можно сказать с неоспоримым основанием,— говорил В. И. Ленин при закрытии съезда,— что третий съезд Советов открыл новую эпоху всемирной истории... Этот съезд, закрепивший организацию новой государственной власти, созданной Октябрьской революцией, наметил вехи грядущего социалистического строительства для всего мира, для трудящихся всех стран»[3].

Чрезвычайный IV Всероссийский съезд Советов, происходивший 14—16 марта 1918 г., не смог заняться Конституцией РСФСР. Вскоре после III съезда Советов произошли крупнейшие изменения в международном положении Советской страны. Германский империализм, придерживавшийся ранее политики выжидания, в январе 1918 года перешел к политике прямого

[1] В. И. Ленин, Соч., т. XXX, изд. 3-е, стр. 368.
[2] См. документ № 47 настоящего Сборника.
[3] В. И. Ленин, Соч., т. 26, стр. 434.

наступления на Республику Советов. Советская Россия оказалась под угрозой полного разгрома со стороны германского империализма. Сосредоточив все свое внимание на решающем в то время вопросе о Брестском мире и борьбе в связи с этим против сопротивлявшихся заключению мира «левых эсеров», «левых» коммунистов и троцкистов, высшие органы государственной власти не смогли заняться разработкой Конституции РСФСР.

Завоевав «передышку» ценой тяжелого Брестского мира, ВЦИК IV созыва приступил к разработке Конституции РСФСР, образовав для подготовки проекта Конституции комиссию под председательством Я. М. Свердлова. Конституционная комиссия работала в апреле—июне 1918 года. Решающая роль в разработке текста первой Советской Конституции принадлежит В. И. Ленину. В основу проекта Конституции РСФСР, разработанного Конституционной комиссией, была положена ленинская «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа». 3 июля 1918 г. особая комиссия ЦК РКП(б) под председательством В. И. Ленина детально рассмотрела этот проект и приняла ряд решений по основным, принципиальным вопросам Конституции РСФСР.

По предложению В. И. Ленина в текст Конституции РСФСР в качестве ее вводного раздела была включена «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», добавлена статья, говорящая о равноправии национальностей и рас в Советской Республике и недопустимости каких-либо привилегий или преимуществ по мотивам национальной и расовой принадлежности, а равно какого-либо угнетения национальных меньшинств или ограничения их равноправия. Комиссия ЦК РКП(б) сформулировала статьи о политических правах иностранцев, проживающих на территории Российской Республики для трудовых занятий, и о предоставлении права убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные убеждения. Статья проекта Конституции о свободе совести была дополнена указанием на свободу антирелигиозной пропаганды, а статья о свободе союзов «во всех формах и для любых целей» была заменена новым, принципиально иным положением, а именно: «В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации»[1].

[1] Статья 16 Конституции РСФСР 1918 года.

С этими поправками и дополнениями, предложенными особой комиссией ЦК РКП(б) под председательством В. И. Ленина, проект Конституции РСФСР поступил на рассмотрение V Всероссийского съезда Советов. 4 июля 1918 г. съезд образовал специальную комиссию для предварительного рассмотрения проекта Конституции РСФСР. Комиссия съезда внесла в проект Конституции ряд поправок редакционного характера, дополнила раздел о бюджетных правах несколькими статьями и включила в проект Конституции новый раздел о гербе и флаге. 10 июля 1918 г. V Всероссийский съезд Советов принял первую Советскую Конституцию — Конституцию РСФСР.

В первой Советской Конституции полностью отразились все основные принципы Советского государства, ставящего цель — построить бесклассовое, коммунистическое общество. В докладе на этом съезде В. И. Ленин подчеркнул основную особенность первой Советской Конституции как документа, записавшего и оформившего все то, что уже создано революционным опытом, революционным творчеством трудящихся. «Если теперь,— говорил Владимир Ильич, обращаясь к делегатам съезда как к подлинным представителям широчайших народных масс,— этому съезду нами может быть предложена Советская конституция, то лишь потому, что Советы во всех концах страны созданы и испытаны, потому, что вы ее создали, вы во всех концах страны испытали; только через полгода после Октябрьской революции, почти через год после Первого Всероссийского съезда Советов, мы могли записать то, что уже существует на практике»[1].

Позднее, 6 ноября 1918 г., выступая на VI Всероссийском съезде Советов, В. И. Ленин говорил: «Мы знаем, что эта Советская конституция, которая в июле утверждена, что она не выдумана какой-нибудь комиссией, не сочинена юристами, не списана с других конституций. В мире не бывало таких конституций, как наша. В ней записан опыт борьбы и организации пролетарских масс против эксплуататоров и внутри страны, и во всем мире»[2].

С момента утверждения Конституции РСФСР и проведения ее в жизнь начался, по выражению В. И. Ленина, более легкий период в советском государственном строительстве. Концентрируя то, что уже дала жизнь, наша Конституция исправляется и дополняется практическим применением ее в жизни[3]. Закрепив уже созданные трудящимися массами основы Советской власти, первая Советская Конституция наметила общую перспективу дальнейшего развития нашей страны по пути к социализму. Она

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 27, стр. 474.
[2] В. И. Ленин, Соч., т. 28, стр. 126.
[3] См. В. И. Ленин, Соч., т. 28, стр. 19.

явилась законодательной основой развития советского государственного строительства. Важное значение в этом отношении имели постановления VII (декабрь 1919 г.), VIII (декабрь 1920 г.) и IX (декабрь 1921 г.) Всероссийских съездов Советов о советском строительстве. В этих постановлениях законодательно оформлялась компетенция Президиума ВЦИК как органа государственной власти, представляющего ВЦИК в период между его сессиями, ограничивался круг высших государственных органов, имеющих право издавать законодательные акты общегосударственного значения, упорядочивались взаимоотношения центральных и местных органов Советской власти на основе точного соблюдения принципа демократического централизма и т. п.

Исходные положения Конституции РСФСР 1918 года явились образцом для создания конституций братских советских республик УССР, БССР, Азербайджанской ССР, Армянской ССР и Грузинской ССР, образовавшихся в 1917—1921 гг. на территории бывшей Российской империи.

В полном соответствии с основами Конституции РСФСР 1918 года конституции братских советских социалистических республик были построены на следующих принципах: установление Советской власти как государственной формы диктатуры пролетариата, ставящей своими основными задачами переход от капитализма к социализму; ликвидация классов; уничтожение эксплуатации человека человеком; отмена частной собственности на землю; объявление лесов, недр и вод государственным достоянием; лишение политических прав эксплуататоров; построение органов государственной власти и государственного управления на основе принципа демократического централизма.

Непрестанно борясь за претворение в жизнь этих принципов, трудящиеся нашей страны, руководимые Коммунистической партией, построили мощное государство — Союз Советских Социалистических Республик — и создали первую союзную Конституцию — Конституцию СССР 1924 года.

* * *

Великая Октябрьская социалистическая революция уничтожила вековое угнетение национальностей. В. И. Ленин накануне Октября 1917 года писал: «В национальном вопросе пролетарская партия должна отстаивать, прежде всего, провозглашение и немедленное осуществление полной свободы отделения от России всех наций и народностей, угнетенных царизмом, насильственно присоединенных или насильственно удерживаемых в границах государства, т. е. аннексированных»[1].

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 24, стр. 51.

Эту революционную программу рабочий класс России стал осуществлять немедленно с первых дней социалистической революции. Уже в первом декрете о мире, принятом II Всероссийским съездом Советов 8 ноября (26 октября) 1917 г., устанавливался принцип мира «без аннексий и контрибуций», причем под аннексией или захватом чужих земель, говорилось в декрете, правительство понимает всякое присоединение к большому и сильному государству малой или слабой народности без точно, ясно и добровольно выраженного согласия и желания этой народности, независимо от того, когда это насильственное присоединение совершено»[1].

Но Коммунистическая партия всегда стояла на почве необходимости создания крупного государства. Пролетарское государство провозгласило своей целью построение бесклассового, коммунистического общества. Для решения этой задачи победивший рабочий класс и все трудящиеся массы должны были объединиться в единый государственный союз.

В. И. Ленин указал ту форму, в которой происходит уничтожение национального гнета и неравенства, форму слияния наций в одно целое — советскую федерацию, то есть союз равноправных наций, основанный на общем добровольном согласии. Только на путях построения такой федерации можно было разрешить национальный вопрос, можно было уничтожить национальный гнет и национальные различия.

Следовательно, перед рабочим классом и его авангардом — Коммунистической партией — с первых дней существования Советского государства встал вопрос о построении такого союза наций, такой федерации, с помощью которой Коммунистическая партия верным, прямым путем повела бы нас к осуществлению конечной цели — построению коммунистического общества в нашей стране.

X съезд РКП(б), происходивший 8—16 марта 1921 г., указал, что «изолированное существование отдельных советских республик неустойчиво, непрочно, ввиду угрозы их существованию со стороны капиталистических государств. Общие интересы обороны советских республик, с одной стороны, задача восстановления разрушенных войной производительных сил, с другой стороны, и необходимая продовольственная помощь нехлебным советским республикам со стороны хлебных, с третьей стороны,— повелительно диктуют государственный союз отдельных советских республик, как единственный путь спасения от империалистической кабалы и национального гнета. Освободившиеся от «своей» и «чужой» буржуазии национальные советские республики могут отстоять свое существование и победить

---

[1] См. документ № 6 настоящего Сборника.

соединенные силы империализма, лишь объединившись в тесный государственный союз, или они вовсе не победят»[1]. Вот почему объединение усилий советских республик, федерирование их являлось совершенно необходимым в интересах социалистической революции.

Но такое добровольное объединение, основанное на полнейшем доверии, нельзя осуществить сразу, «до него надо доработаться с величайшей терпеливостью и осторожностью, чтобы не испортить дело, чтобы не вызвать недоверия, чтобы дать изжить недоверие, оставленное веками гнета помещиков и капиталистов, частной собственности и вражды из-за ее разделов и переделов»[2].

Коммунистическая партия претворила в жизнь ленинский завет о создании Союза Советских Социалистических Республик. Благодаря проводимой ею национальной политике, начиная с 1918 года, самостоятельные советские республики сами ставят вопрос о федерировании с братской Российской Республикой.

Создание Советского Союза не является результатом одного какого-нибудь акта, оно прошло через ряд этапов, связанных как с подготовкой образования Советского Союза, так и с дальнейшим его развитием.

Первый период развития сотрудничества народов (октябрь 1917 г. — середина 1918 г.) характеризуется раскрепощением ранее угнетенных наций, и, как указывает XII съезд РКП(б), «в первый период революции, когда трудовые массы национальностей впервые почувствовали себя самостоятельными национальными величинами, между тем как угроза иностранной интервенции не представляла еще реальной опасности, сотрудничество народов не имело еще вполне определенной, строго установившейся формы»[3]. Сотрудничество это выразилось в непосредственной помощи трудящимся Украины, восставшим в конце 1917 года против Рады и разрушившим тем самым планы Каледина, Украинской Рады и других по окружению и разгрому Советской России. Колоссальную помощь Российской Республике оказали непрерывные восстания и забастовки украинских рабочих, сорвавшие наступление на РСФСР германских интервентов, французских и греческих десантов и т. д.

Сотрудничество в определенных, строго установленных формах возникло на следующем этапе — этапе гражданской войны и иностранной интервенции (1918—1921 гг.), когда обстановка потребовала установления тесного военного союза. 13 ноября 1918 г. ВЦИК призвал к братскому союзу трудящихся Украины, Кавказа и других областей, освобожденных от

---

[1] «КПСС в резолюциях и решениях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр. 557.
[2] В. И. Ленин, Соч., т. 30, стр. 269.
[3] «КПСС в резолюциях и решениях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр. 712.

ига германского империализма, для скорейшего отпора врагам революции. 29 ноября того же года Временное рабоче-крестьянское правительство Украины публикует манифест, в котором перед лицом наступающего врага провозглашает единение советских республик. Декларация Временного рабоче-крестьянского правительства Украины от 26 января 1919 г. ставит вопрос об объединении с Советской Российской Республикой на началах социалистической федерации, что нашло свое отражение в Конституции Украинской ССР 10 марта 1919 г. Первый съезд Советов Белорусской ССР 3 февраля 1919 г. принял декларацию, в которой, основываясь на воле миллионов белорусских тружеников, постановил «начать переговоры с Российской Советской Республикой по установлению федеративной связи между ней и Советской Белоруссией». Съезд обратился ко всем братским независимым советским республикам с предложением «последовать примеру рабочих и крестьян Белоруссии и приступить к переговорам об установлении федеративной связи между советской Россией и между собою»[1].

Исходя из выраженного пожелания советских республик, ВЦИК издал 1 июня 1919 г. декрет «Об объединении Советских Социалистических республик России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии для борьбы с мировым империализмом». Согласно этому декрету ВЦИК, основываясь на предложениях братских советских республик, признал необходимым провести тесное объединение военной организации и военного командования, советов народного хозяйства, железнодорожного управления, финансового хозяйства, комиссариатов труда этих республик с тем, «чтобы руководство указанными отраслями народной жизни было сосредоточено в руках единых коллегий»[2]. Но это объединение в полной мере сразу не было осуществлено, ибо все советские республики, кроме РСФСР, подверглись интервенции. Только в декабре 1919 года ЦИК и СНК Украины приняли решение об образовании Всеукраинского революционного комитета, а этот последний на основе указанного декрета ВЦИК вынес постановление о таком союзе украинских и российских рабочих и крестьян. Вслед за Украиной советские республики — Азербайджанская, Белорусская, Армянская и Грузинская — принимают аналогичные акты об оборонительном военном союзе с РСФСР при сохранении своей самостоятельности. Главной задачей этого союза была борьба с империализмом. Такое именно объединение усилий явилось одним из решающих факторов в победоносной борьбе с интервентами и внутренней контрреволюцией.

---

[1] «Жизнь национальностей» № 5, 16 февраля 1919 г.
[2] См. документ № 97 настоящего Сборника.

С окончанием гражданской войны, с переходом на мирное строительство военный союз оказался недостаточным. Он был дополнен союзом хозяйственным.

«Объединение национальных республик в Союз Советских Социалистических Республик является заключительным этапом развития форм сотрудничества, принявшим на этот раз характер военно-хозяйственного и политического объединения народов в единое многонациональное Советское государство»[1].

По мере освобождения захваченных белогвардейскими и интервенционистскими войсками территорий воссоздаются советские республики, которые немедленно же приступают к осуществлению декрета ВЦИК от 1 июня 1919 г. об объединении советских республик для борьбы с мировым империализмом и решений своих высших государственных органов. Уже в декабре 1919 г. Всеукраинский революционный комитет в своем воззвании к рабочим и крестьянам Украины провозгласил, что УССР будет идти рука об руку с РСФСР. IV съезд Советов УССР 20 мая 1920 г., подтвердив соглашение между ВУЦИК и ВЦИК от 1 июня 1919 г., постановил «...УССР, сохраняя свою самостоятельную государственную конституцию, является членом Всероссийской Социалистической федеративной республики, объединенной общностью политического и социального строя, общностью борьбы в прошлом против царя, помещиков и капиталистов и общей борьбы в настоящем, за свое существование..»[2]. Впредь до окончания работы назначенной Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом комиссии по выработке проекта федеративной конституции IV съезд Советов УССР избрал в состав ВЦИК 30 представителей Украины. Предложение IV съезда Советов Украинской ССР было принято ВЦИК. 28 декабря 1920 г. был заключен союзный рабоче-крестьянский договор между РСФСР и УССР, а 16 января 1921 г. — с Белорусской Советской Социалистической Республикой, которая решила объединить свои народные комиссариаты (военных и морских дел, ВСНХ, внешней торговли, финансов, труда, путей сообщения, почт и телеграфа) с наркоматами РСФСР, а своих представителей послать на Всероссийский съезд Советов и во ВЦИК. Договор о вступлении в военный и хозяйственный союз между РСФСР и Азербайджанской ССР был заключен 30 сентября 1920 г. и между РСФСР и Грузинской ССР — 21 мая 1921 г. Такая же практика соглашений по отдельным вопросам хозяйственной политики имела место с 1920 года по сентябрь 1921 года в отношениях РСФСР с Арменией. На VIII Всероссийском съезде Советов представители Азербайджана, Армении,

---

[1] «КПСС в резолюциях и решениях...», ч. I, изд. 7-е, М., стр. 712.
[2] СУ Украины 1920 г. № 13, ст. 245.

Белоруссии и Украины приняли участие с совещательным голосом, а на IX съезде Советов РСФСР им, а также представителям Грузинской ССР было представлено право войти в состав ВЦИК.

Объединение военной и хозяйственной деятельности всех советских республик с РСФСР касалось прежде всего вопросов внутреннего управления. С внешним миром отдельные советские республики продолжали сноситься непосредственно или же через совместных уполномоченных, выступавших от их имени (Рижский мирный договор 1921 г. с Польшей от имени РСФСР, БССР и УССР; договор с Турцией от имени РСФСР и закавказских республик). Но уже в этот период выявилась необходимость объединения дипломатической деятельности. На общеевропейской экономической конференции в 1922 году Азербайджанская, Армянская, Белорусская, Грузинская, Украинская советские республики, а также Бухарская и Хорезмская народные советские республики и Дальневосточная республика вручили защиту своих интересов РСФСР.

Наметившееся в этом периоде сотрудничество республик показало, что их объединение может произойти только на основе полного равноправия, то есть чтобы РСФСР и другие советские республики входили бы в союз на одинаковых началах. В 1922 году трудящиеся Азербайджана, Армении, Белоруссии, Грузии и Украины, руководимые коммунистическими партиями этих республик, развернули кампанию за более тесное объединение советских республик. Надо было перейти от договорных связей советской республики с каждой другой независимой советской республикой в отдельности к военно-хозяйственному и политическому объединению народов в одно многонациональное Советское государство — Союз Советских Социалистических Республик. Речь шла, таким образом, о более тесном объединении братских советских республик.

Вся предшествующая работа Коммунистической партии и Советской власти подготовила к середине 1922 года необходимые условия для заключения общего и единого для всех республик договора об объединении в одно союзное государство как практического осуществления идеи В. И. Ленина о создании Союза Советских Социалистических Республик на основе добровольного объединения равноправных советских республик[1].

В середине 1922 года по инициативе ЦК РКП(б) состоялось совещание представителей братских советских республик, на котором обсуждался вопрос о дальнейших государственных отношениях советских республик. Для разработки этого вопро-

---

[1] См. письмо В. И. Ленина «К вопросу о национальностях или об «автономизации», Госполитиздат, 1956, стр. 21—28 (документ № 172 настоящего Сборника).

са была организована специальная комиссия. Разработанный этой комиссией проект тезисов об объединении советских республик был принят 6 декабря 1922 г. Пленумом ЦК РКП(б). Летом того же года ЦИК Белорусской ССР создал специальную комиссию по вопросу об образовании СССР. В октябре 1922 года такое же постановление было вынесено 3-й сессией Всеукраинского ЦИК шестого созыва.

Объединение братских советских республик завершилось принятием съездами Советов УССР, БССР, ЗСФСР и РСФСР постановлений о созыве съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик. 30 декабря 1922 г. состоялся I съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик, на котором были утверждены в основном «Декларация об образовании СССР» и «Договор об образовании СССР». Съезд постановил «ввиду чрезвычайной важности принятой Декларации и заключенного Договора и желательности выслушать окончательные мнения всех входящих в Союз республик о тексте настоящего договора передать Декларацию и Договор на дополнительное рассмотрение ЦИКов Союзных республик с тем, чтобы отзывы союзных республик были представлены ЦИКу Союза ССР к ближайшей очередной его сессии»[1]. ЦИК СССР было поручено рассмотреть на этой сессии полученные отзывы, утвердить текст Декларации и союзного Договора и немедленно ввести его в действие. ЦИК Союза ССР поручалось подготовить ко II съезду Советов СССР окончательный текст Декларации и союзного Договора и представить его на окончательное утверждение II Всесоюзного съезда Советов.

В Декларации и Договоре об образовании Союза ССР были закреплены важнейшие конституционные принципы союзного государства: общность классовой основы всех объединяющихся советских социалистических республик; союзное государство как средство обеспечения взаимного доверия и братского сотрудничества народов; торжественно провозглашалась незыблемость основ Советской власти; добровольный характер объединения в СССР равноправных народов нашей страны. Эти документы свидетельствовали об органической связи принципов построения Советского союзного государства с принципами Конституции РСФСР 1918 года и первых конституций других братских советских республик.

Эти акты явились основой будущей Конституции СССР. 10 января 1923 г. приступила к работе Конституционная комиссия, образованная Президиумом ЦИК СССР, перед которой были поставлены задачи разработать союзную конституцию, от-

---

[1] I съезд Советов СССР, Стенографический отчет с приложениями, изд. ЦИК СССР, М., 1923, приложение 1-е, стр. 4.

ражающую единство СССР, добровольность вхождения в этот союз братских советских республик, их равноправие и полное обеспечение их интересов в общесоюзных органах власти. Вскоре центральные исполнительные комитеты союзных республик также образовали комиссии по рассмотрению и уточнению текстов Декларации и Договора об образовании Союза ССР.

Одним из главных вопросов в процессе разработки Конституции СССР был вопрос о гарантировании прав народов, объединяющихся в союзное государство. Пути и формы обеспечения интересов всех национальностей Советского Союза были указаны в письме В. И. Ленина «К вопросу о национальностях или об «автономизации», продиктованном 30 и 31 декабря 1922 г., в решениях февральского Пленума ЦК РКП(б) (1923 г.) и XII съезда РКП(б), проходившего 17—25 апреля, 1923 г. Пленум ЦК РКП(б), а затем XII съезд партии приняли решение об учреждении в системе высших органов Союза ССР специального органа представительства «всех без исключения национальных республик и национальных областей на началах равенства, с возможным учетом представительства всех национальностей, входящих в состав этих республик»[1]. Этими решениями вносились существенные изменения в Договор об образовании Союза ССР, утвержденный в основном I съездом Советов СССР. Договор предусматривал учреждение однопалатного ЦИК Союза ССР, избираемого съездом Советов СССР из представителей союзных республик пропорционально населению каждой, всего в составе 371 члена.

На основе этих указаний XII съезда РКП(б) Президиум ЦИК СССР создал новую, расширенную комиссию, пополнив ее представителями всех центральных исполнительных комитетов союзных республик, которой и поручил выработать текст Конституции Союза Советских Социалистических Республик.

Решающее значение для окончательной разработки текста Конституции СССР имело четвертое совещание ЦК РКП(б) с ответственными работниками национальных республик и областей (9—12 июня 1923 г.). Обсудив практические мероприятия по проведению в жизнь резолюции XII съезда РКП(б) по национальному вопросу, совещание высказалось за двухпалатную структуру единого ЦИК; отвергло предложение об организации двух президиумов ЦИК с законодательными функциями по числу двух палат ЦИК взамен единого президиума ЦИК Союза ССР, что привело бы к раздвоению верховной власти, установило название обеих составных частей ЦИК — Союзный Совет и Совет Национальностей, и определило порядок разрешения возможных конфликтов между ними; определило число

[1] «КПСС в резолюциях и решениях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр. 716.

общесоюзных, объединенных и республиканских наркоматов, положив конец конфедеративным устремлениям некоторых лиц, выразившихся в предложении перевести Народный Комиссариат Иностранных Дел и Народный Комиссариат Внешней торговли в разряд объединенных (а не общесоюзных) народных комиссариатов; приняло решение о введении в состав коллегий наркоматов представителей наиболее крупных национальностей и о расширении бюджетной самостоятельности союзных республик.

Таким образом, на этом совещании были окончательно конкретизированы принципы образования Союза ССР и его высших государственных органов.

Нанося решительные удары по местническо-националистическим, конфедеративно-сепаратистским элементам, сопротивлявшимся братскому объединению республик, наша партия направляла основной огонь по великодержавному шовинизму, как главной опасности на том этапе. На XII съезде партия категорически предупредила попытки рассматривать СССР «не как союз равноправных государственных единиц, призванный обеспечить свободное развитие национальных республик, а как шаг к ликвидации этих республик, как начало образования так называемого «единого-неделимого»[1]. Партия осудила стремление некоторых ведомств РСФСР подчинить себе самостоятельные комиссариаты автономных республик и «проложить путь к ликвидации последних». Провозглашая абсолютную необходимость существования и дальнейшего развития национальных республик, съезд призвал «зорко следить за тем, чтобы объединение республик и слияние комиссариатов не было использовано шовинистически настроенными советскими чиновниками как прикрытие их попыток игнорировать хозяйственные и культурные нужды национальных республик». Более того, съезд заявил: «Слияние комиссариатов есть экзамен советскому аппарату: если бы этот опыт получил на практике великодержавническое направление, то партия была бы вынуждена принять против такого извращения самые решительные меры, вплоть до постановки вопроса о пересмотре слияния некоторых комиссариатов впредь до надлежащего перевоспитания советского аппарата в духе действительно пролетарского и действительно братского внимания к нуждам и потребностям малых и отсталых национальностей»[2].

На основе указанных директив расширенная Конституционная комиссия закончила работу, а 16 июня 1923 г. одобрила выработанный ею текст проекта Конституции СССР. 6 июля 1923 г. ЦИК Союза ССР первого созыва на своей 2-й сессии

---

[1] «КПСС в резолюциях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр. 715.
[2] Там же.

утвердил Конституцию (Основной Закон) Союза ССР, немедленно ввел ее в действие и постановил — текст Конституции СССР внести на окончательное утверждение II съезда Советов Союза ССР. В течение июня — июля 1923 года текст Конституции СССР был обсужден и одобрен на сессиях ЦИК союзных республик, а впоследствии и на съездах Советов союзных республик. В период между 2-й сессией ЦИК СССР и II съездом Советов Союза ССР были разработаны на основе общесоюзной Конституции важные конституционные акты: Положение о ЦИК СССР, Положение о Совете Народных Комиссаров СССР, Положение о народных комиссариатах СССР, Положение о Верховном Суде СССР и др. 31 января 1924 г. II съезд Советов СССР окончательно утвердил Конституцию Союза ССР.

Таков путь выработки первой союзной Конституции — Конституции Союза ССР 1924 года, которая явилась итогом объединительного движения свободных народов нашей страны, получивших свою государственность в результате последовательного осуществления национальной политики Коммунистической партии.

В Конституции СССР 1924 года получил свое полное выражение принцип добровольного вхождения равноправных и суверенных народов в состав СССР. В Конституции провозглашалось, что «...доступ в СССР открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем»[1], а также закреплялось за каждой союзной республикой право свободного выхода из союза. Первая Конституция СССР демонстрировала перед трудящимися всего мира пути разрешения национального вопроса в духе пролетарского интернационализма, в духе мирного сожительства и братского сотрудничества равноправных народов. Она явилась законодательной основой дальнейшего развития советского демократизма, основой успешного хозяйственного и социально-культурного строительства, укрепления самостоятельности и независимости Советского социалистического государства, осуществления всей последующей законодательной, исполнительной и распорядительной и судебной деятельности общесоюзных органов государственной власти, и государственного управления и правосудия.

Под знаменем Конституции СССР 1924 года укреплялось сотрудничество народов нашей страны в борьбе за полную победу социализма в СССР.

Введение в действие Конституции СССР 1924 года поставило перед союзными республиками задачу внесения изменений в свои конституции. В течение 1925—1927 гг. союзные республики

---

[1] I съезд Советов СССР, Стенографический отчет с приложениями, изд. ЦИК СССР, М., 1923, приложение 1-е, стр. 4.

приняли новые конституции (РСФСР—11 мая 1925 г.; УССР—10 мая 1925 г.; БССР — 11 апреля 1927 г.; ЗСФСР — 14 апреля 1925 г.). Вновь принятые конституции союзных республик исходили не только из факта образования Союза ССР и прямого указания статьи 5 Конституции СССР — «Союзные республики, в соответствии с настоящей Конституцией, вносят изменения в свои конституции», но также из того обстоятельства, что в первых конституциях указанных союзных республик не был разрешен ряд важных вопросов конституционного значения (полномочия Совета Народных Комиссаров и система народных комиссариатов — в Конституциях БССР и УССР и др.). Кроме того, надо было устранить из текстов конституций некоторые статьи, которые отражали пройденный этап борьбы и потому являлись устаревшими (о рабочем контроле, социализации земли и др.).

На основе Конституции СССР 1924 года происходило дальнейшее строительство многонационального Советского государства. В 1924—1929 гг. произошло увеличение числа союзных республик. В 1924 году по воле рабочих и дехканских масс Туркестанской АССР и народных советских республик Бухары и Хорезма произошло их национальное размежевание. В 1925 году трудящиеся массы Туркмении образовали Туркменскую Советскую Республику, вошедшую в состав СССР. Во исполнение воли узбекских рабочих и дехканских масс в том же 1925 году была создана Узбекская Советская Республика, также непосредственно вошедшая в СССР. Киргизские народы вышли из состава Туркестанской АССР и образовали Кара-Киргизскую автономную область с вхождением ее в РСФСР. В 1925 году эта область была переименована в Киргизскую автономную область, а 1 февраля 1926 г. — преобразована в автономную республику. Наконец, в составе Узбекской Союзной Советской Республики была создана Таджикская Автономная Республика, которая в 1929 году была преобразована в союзную республику с непосредственным вхождением в СССР. Преобразование Таджикской АССР в союзную республику было утверждено VI съездом Советов СССР.

Развертывание национального советского строительства выразилось и в том, что ряд других автономных областей был преобразован в автономные республики (Карельская — 25 июля 1923 г., Чувашская — 24 апреля 1925 г. и др.), а Хакасский национальный округ и Биробиджанский национальный район — в автономные области.

Таков путь развития национального советского строительства, осуществлявшегося под руководством Коммунистической партии на основе полного равенства и борьбы за единство наций, строящих социализм. Это нашло законодательное закрепление в Конституции СССР 1924 года и конституциях союзных республик, изданных на ее основе.

Развитие и успехи национального советского строительства не могли не отразиться в Конституции СССР, в законодательном порядке закрепляющей опыт строительства и борьбы за единство и дружбу народов Советского Союза.

Сдвиги и изменения, происшедшие в реальной жизни, нашли свое отражение в изменениях и дополнениях Конституции СССР 1924 года на III, IV, V, VI и VII съездах Советов Союза ССР. Но эти изменения не затрагивали социально-экономических основ Конституции, хотя эти основы непрерывно изменялись. Путь побед страны Советов по перестройке общества на социалистических началах можно проследить на актах высших государственных органов СССР: об образовании Наркомзема СССР (7 декабря 1929 г.), о новых задачах Советов в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне (25 января 1930 г.), о революционной законности (25 июня 1932 г.), об охране и укреплении социалистической собственности (7 августа 1932 г.), о Примерном уставе сельскохозяйственной артели (17 февраля 1935 г.), о рассмотрении жалоб трудящихся (22—25 мая 1936 г.) и др. Коренные изменения, происшедшие в жизни СССР за период с 1924 по 1935 год, потребовали внесения в Конституцию СССР существенных изменений. Февральский Пленум ЦК ВКП(б) (1935 г.), а затем VII съезд Советов Союза ССР указали, что эти изменения должны быть проведены в направлении:

«...а) дальнейшей демократизации избирательной системы в смысле замены не вполне равных выборов равными, многостепенных — прямыми, открытых — закрытыми,

б) уточнения социально-экономической основы Конституции в смысле приведения Конституции в соответствие с нынешним соотношением классовых сил в СССР (создание новой социалистической индустрии, разгром кулачества, победа колхозного строя, утверждение социалистической собственности, как основы советского общества и т. п.»[1].

К 1935 году, как известно, социализм в СССР победил окончательно и бесповоротно. Успешно была разрешена задача ликвидации кулачества как класса, окончательно уничтожена эксплуатация человека человеком. Капитализм был полностью вытеснен из промышленности и торговли. Социалистическая собственность стала прочной основой советского общественного и государственного строя. Некогда отсталая аграрная страна стала страной крупного социалистического земледелия, использующей передовую технику. Полная победа социализма принесла невиданный подъем культуры и расцвет социалистической демократии. Изменение классовой структуры общества выразилось не только в ликвидации эксплуататорских классов. Изменились и трудовые слои населения, ибо изменилось их положение по сравнению с

[1] «КПСС в резолюциях и решениях...», ч. 3, изд. 7-е, М., 1954, стр. 266.

тем, которое они занимали в период разработки Конституции СССР 1924 года. Рабочий класс СССР вырос в политическом и культурном отношениях, значительно увеличился его удельный вес в общей массе населения.

Советское крестьянство, освобожденное от эксплуатации, в подавляющем большинстве стало колхозным. Теперь его жизнь основана не на единоличном труде и отсталой технике, а на коллективном труде и современной технике. В основе крестьянских хозяйств лежит не частная собственность, а общественная собственность на орудия и средства производства, выросшая на базе коллективного труда.

Иной стала и советская интеллигенция. Ее представители — выходцы из рабочего класса, крестьянства и других слоев трудящихся, тесно связанные с народом, честно служащие ему и вместе с ним строящие коммунизм в нашей стране.

Со времени принятия Конституции СССР 1924 года произошли также существенные изменения в области национальных взаимоотношений. Более чем десятилетний опыт существования многонационального государства доказал жизненность братского сотрудничества народов в системе единого союзного государства и значение этого сотрудничества для расцвета национальной культуры народов СССР, развития и укрепления материальной базы национальных государственных образований, укрепления дружбы народов СССР.

Изменения в экономической, общественно-политической жизни и во взаимоотношениях народов Советского Союза обусловили необходимость изменения Конституции СССР 1924 года и конституций союзных республик, принятых в 1925—1927 гг.

VII съезд Советов СССР 6 февраля 1935 г. предложил ЦИК Союза ССР избрать Конституционную комиссию для выработки нового текста Конституции и внесения его на утверждение сессии ЦИК СССР.

К лету 1936 года проект новой Конституции СССР был подготовлен. 15 мая 1936 г. Пленум Конституционной комиссии принял окончательный текст проекта Конституции. 1 июня того же года Пленум ЦК ВКП(б) одобрил в основном этот проект и признал необходимым созвать Чрезвычайный VIII Всесоюзный съезд Советов для его рассмотрения и принятия новой Конституции СССР. 11 июня 1936 г. Президиум ЦИК СССР, одобрив проект Конституции СССР, принял решение о созыве съезда СССР на 25 ноября 1936 г. и опубликовании проекта Конституции Союза ССР для всенародного обсуждения. Свыше пяти месяцев продолжалось обсуждение проекта Основного Закона нашего государства. Сотни тысяч письменных откликов, дополнений, поправок поступили в центральные и местные органы власти и в органы печати. Эти предложения трудящихся были на-

правлены на уточнение и детализацию отдельных статей проекта Конституции СССР. Ряд поправок и дополнений был учтен Редакционной комиссией Чрезвычайного VIII съезда Советов СССР при работе над окончательным текстом проекта.

5 декабря 1936 г. Чрезвычайный VIII съезд Советов СССР по докладу председателя Конституционной комиссии И. В. Сталина утвердил новую Конституцию.

Конституция СССР 1936 года является конституцией победившего социализма, последовательного социалистического демократизма. Ее основная идея — полновластие советского народа. «Вся власть в СССР,— гласит статья 3 Конституции СССР,— принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся». Материальной базой полновластия народа и социалистического демократизма является социалистическая собственность на орудия и средства производства. Конституция СССР 1936 года исходит из того, что государственное руководство обществом (диктатура) принадлежит рабочему классу — непосредственному создателю материальных ценностей общества, всей своей историей доказавшему свою наибольшую организованность сплоченность и революционную последовательность.

Конституция СССР 1936 года законодательно закрепила руководящую и направляющую роль Коммунистической партии — передового отряда трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и руководящего ядра всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

Конституция СССР 1936 года исходит из принципа верховенства высших представительных органов государственной власти. Только общегосударственным представительным органам, выражающим волю всего народа, принадлежит законодательная власть. Общегосударственные представительные органы власти образуют подотчетные и подконтрольные им органы государственного управления.

Конституция утверждает принцип реальности прав и демократических свобод советских граждан, обеспечивающих активное их участие во всех областях жизни общества на началах равноправия. Это гарантирует подлинную власть народа в Советском социалистическом государстве.

Конституция СССР 1936 года закрепляет единство прав и обязанностей советских граждан, единство интересов личности и государства, индивида и коллектива. Это находит свое яркое выражение, например, во всеобщей обязанности трудиться и в праве каждого гражданина СССР на труд.

Конституция СССР в законодательном порядке закрепила принцип планового руководства хозяйственной жизнью Союза в интересах увеличения общественного богатства СССР, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся,

укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

Наконец, Конституция СССР исходит из равноправия и братского сотрудничества народов СССР. «Равноправие граждан СССР,— гласит статья 123 Конституции СССР,— независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности, или ненависти и пренебрежения — караются законом».

Принципы Конституции СССР выражают ее сущность как конституции победившего социализма, характеризуют ее как Основной Закон подлинно демократического государства.

Принятие Конституции Советского социалистического многонационального государства явилось актом исторического значения. Конституция СССР показывала миллионам честных людей в капиталистических странах, что уже осуществленное в СССР вполне может быть осуществлено, и в других странах.

Новая Конституция СССР имела исключительное значение для народов СССР. Она наглядно демонстрировала итоги их борьбы, итоги их побед, добытых под руководством Коммунистической партии Советского Союза, мобилизовывала трудящиеся массы нашей страны на дальнейшее укрепление советского общественного и государственного строя.

На основе Конституции СССР 1936 года в течение 1937 года были приняты конституции союзных республик в полном соответствии с Конституцией СССР и с учетом особенностей каждой советской социалистической союзной республики.

В конституциях большинства союзных республик указывается, что Советы депутатов трудящихся выросли и окрепли как в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата, так и в результате освобождения населения данной республики от национального гнета царизма и русской империалистической буржуазии и разгрома националистической контрреволюции. Конституции Туркменской ССР, Узбекской ССР и Таджикской ССР наряду с этим отмечают такой важный момент, как воссоединение разобщенных царизмом частей туркменского, узбекского и таджикского народов в государство рабочих и дехкан.

В конституциях ряда союзных республик (Туркменской, Узбекской, Таджикской, Казахской и Киргизской) отмечается, что социалистическая система хозяйства и социалистическая собст-

венность на орудия и средства производства утвердились в этих республиках в результате ликвидации не только капиталистической, но и феодальной системы хозяйства. В Конституции Киргизской ССР говорится также о ликвидации родовых отношений и колониальной эксплуатации.

Новые конституции союзных республик зафиксировали основные мотивы и цели их вхождения в СССР: осуществление взаимопомощи по линии экономической и политической, равно как и по линии обороны; обеспечение за СССР в лице его высших органов власти и органов государственного управления прав, определенных статьей 14 Конституции СССР. Подробнее регламентирована компетенция союзных республик, их суверенные права в осуществлении государственной власти по всем вопросам, выходящим за пределы статьи 14 Конституции СССР. Принятые в 1937 году конституции союзных республик детализировали положения Конституции СССР об автономных образованиях и местных органах государственной власти.

К числу особенностей конституций союзных республик относятся также различия в нормах представительства в высшие и местные органы государственной власти, целиком обусловленные различиями в численности населения и особенностями административно-территориального устройства той или иной союзной республики.

Особенности хозяйства отдельных союзных республик предопределяют различия в составе союзно-республиканских и республиканских министерств и других специальных органов государственного управления.

Следует отметить специальные статьи конституции среднеазиатских союзных республик, регламентирующие правовое положение женщин и гарантирующие их фактическое раскрепощение. «Сопротивление фактическому раскрепощению женщин — выдача замуж малолетних, калым, организация сопротивления вовлечению женщин в учебу, сельскохозяйственное и промышленное производство, в государственное управление и общественно-политическую жизнь, — говорится в статье 99 Конституции Туркменской ССР, — карается законом»[1].

Эти основные различия в текстах конституций союзных республик отразили таким образом национальные особенности как в их историческом прошлом, так и в настоящее время.

Развитие Конституции СССР 1936 года за период со времени ее принятия свидетельствует о незыблемости ее принципов и устоев. Но тем не менее рост и развитие Советского государства, советской государственной системы, расширение прав союзных республик требовали внесения соответствующих изменений

[1] См., например, ст. 99 Конституции Туркменской ССР, ст. 121 Конституции Узбекской ССР, ст. 107 Конституции Таджикской ССР и др.

и дополнений в текст Конституции СССР 1936 года. Эти изменения и дополнения не представляли собой изменений ее политической и экономической основы, принципов общественного и государственного устройства. Они лишь закрепляли в законодательном порядке новые завоевания советского народа, одержанные под руководством Коммунистической партии Советского Союза.

Так, вступление в СССР в 1940 году новых советских союзных республик — Латвийской, Литовской и Эстонской и образование Молдавской Советской Союзной Республики — потребовали соответствующих изменений в тексте Конституции СССР 1936 года, а именно в статьях 13, 22 и 23, говорящих о государственном устройстве Советского Союза, а также в статье 48, в которой идет речь о составе Президиума Верховного Совета СССР.

1 февраля 1944 г. в Конституцию СССР были внесены изменения в связи с предоставлением союзным республикам права вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами, заключать с ними соглашения, обмениваться дипломатическими и консульскими представителями и иметь свои республиканские войсковые формирования. Расширение компетенции союзных республик явилось новым важным шагом в практическом разрешении национального вопроса в многонациональном государстве и свидетельствовало не только об укреплении союзных республик, но и укреплении Советского Союза в целом.

Эти важные государственные преобразования обусловили внесение изменений в статью 14 Конституции СССР, которая определяет компетенцию Советского Союза в лице его высших органов государственной власти и органов государственного управления. В соответствии с этим была изменена статья 60, закрепляющая полномочия Верховного Совета союзной республики. Текст Конституции СССР был дополнен двумя новыми статьями, закрепляющими эти права союзных республик.

Соответствующие изменения в тексте Конституции СССР были сделаны в связи с дальнейшим совершенствованием системы высших органов государственной власти и управления (преобразование советов народных комиссаров в советы министров, а народных комиссариатов в министерства, сокращение числа членов Президиума Верховного Совета СССР в целях обеспечения более регулярного созыва его заседаний; учитывая особое положение, которое занимает Прокурор СССР в системе органов прокуратуры и в советской государственной системе, ему было присвоено наименование Генерального Прокурора СССР).

За прошедшие годы в Конституцию СССР внесены соответствующие изменения и дополнения, вытекающие из изменений административно-территориального устройства союзных республик,

а также в связи с образованием новых министерств и иными преобразованиями системы отраслевых органов государственного управления.

Обобщая практику работы государственных органов, Верховный Совет СССР нашел необходимым в пункте «а» статьи 14 Конституции указать на то, что ведению СССР подлежит также и денонсация, то есть расторжение международных договоров, а статью 49 дополнить указанием на право Президиума Верховного Совета Союза ССР учреждать ордена и медали СССР, устанавливать почетные и воинские звания, дипломатические ранги.

Важное значение имело изменение статьи 135 Конституции СССР о повышении возрастного ценза до 23 лет для граждан, избираемых депутатами Верховного Совета СССР, что вызывалось необходимостью избрания в него лиц, имеющих жизненный опыт и проявивших себя в практической деятельности. Эти изменения и дополнения отражали и в законодательном порядке закрепляли успехи коммунистического строительства, рост и развитие союзного многонационального государства, дальнейшее совершенствование системы государственных органов, укрепление общественного и государственного строя СССР. Но, как было уже указано, они не изменяли политических и экономических основ Конституции СССР, принципов общественного и государственного устройства Советского социалистического государства.

* *
*

Под знаменем Конституции СССР 1936 года и принятых на ее основе конституций союзных республик советский народ, руководимый Коммунистической партией Советского Союза, добился огромных успехов в развитии и укреплении социалистического государства и его экономической основы в предвоенные годы, одержал победу над германским фашизмом и японским империализмом в годы Великой Отечественной войны, быстро ликвидировал последствия войны, успешно осуществляет поставленные Коммунистической партией задачи постепенного перехода от социализма к коммунизму в нашей стране, ведет борьбу за мир во всем мире.

Важной вехой в истории развития нашего государства и Советской Конституции является XX съезд КПСС. Съезд констатировал, что в период между XIX и XX съездами партии Коммунистическая партия Советского Союза добилась дальнейшего укрепления морально-политического единства советского народа и его гранитной основы — нерушимого союза рабочего класса и крестьянства.

Последовательное осуществление национальной политики обеспечило укрепление и развитие братской дружбы между всеми

народами Советского Союза — незыблемой основы могущества советского государственного строя. Ранее угнетенные и отсталые нации старой России достигли огромных успехов в развитии национальной экономики и национальной культуры. В союзных республиках выкованы национальные кадры, в том числе кадры специалистов с высшим образованием. Выросшие и окрепшие социалистические нации заняли равноправное место в дружной семье народов Советского Союза. Но «...быстрое развитие экономики и культуры союзных республик, — указывается в отчетном докладе ЦК КПСС XX съезду партии, — выдвигает в порядок дня некоторые вопросы улучшения руководства народным хозяйством и культурным строительством»[1]. Съезд полностью одобрил меры по расширению прав республиканских органов в хозяйственном и культурном строительстве, в частности, создание в ряде союзных республик министерств черной металлургии, цветной металлургии, нефтяной промышленности, строительства предприятий металлургической и химической промышленности, передача этим министерствам всех находящихся в этих республиках предприятий соответствующей отрасли промышленности. Признавая необходимым сохранение и впредь централизованного планового руководства в основных вопросах хозяйства и культуры, съезд решительно высказался против мелочной опеки по отношению к союзным республикам. Общесоюзные государственные органы обязаны, «совершенствуя плановое руководство народным хозяйством, внимательно учитывать экономические потребности союзных республик, перспективы развития их хозяйства и культуры, своевременно подмечать и учитывать все новое, что возникает в жизни республик»[2]. Съезд высказался за учреждение межнационального, межреспубликанского органа — Экономической комиссии Совета Национальностей Верховного Совета СССР, — призванного изучать практические вопросы, связанные с развитием экономики союзных республик, и на основе этого изучения разрабатывать вполне обоснованные предложения для передачи их соответствующим законодательным и исполнительно-распорядительным органам. Эти серьезные мероприятия будут способствовать еще большему развертыванию творческой инициативы на местах, дальнейшему укреплению суверенитета союзных республик, упрочению дружбы народов нашей страны.

XX съезд КПСС отметил дальнейшее развитие советской демократии, рост творческой активности широких масс трудящихся. Но грандиозные задачи коммунистического строительства требуют еще большего вовлечения народных масс в управление

---

[1] Н. С. Хрущев, Отчетный доклад ЦК КПСС XX съезду партии, Госполитиздат, 1956, стр. 102.

[2] Там же, стр. 104.

государством, дальнейшего повышения творческой активности и инициативы трудящихся. Для этого необходимо, — указал XX съезд партии, — устранять все, что мешает всестороннему развертыванию советского демократизма: настойчиво улучшать работу всех советских органов в центре и на местах, строго соблюдать всеми Советами нормы и положения, предусмотренные Советской Конституцией, укреплять связь Советов с массами, отзывать депутатов Советов, не оправдавших доверия избирателей, повернуть внимание Советов к конкретным вопросам хозяйственного и культурного строительства, продолжать работу по улучшению деятельности всех звеньев государственного аппарата, вести непримиримую борьбу с бюрократизмом, с фактами невнимательного отношения к нуждам населения.

Одобрив осуществленные мероприятия по укреплению социалистической законности, по строгому соблюдению прав граждан, гарантированных Советской Конституцией, установление строгого контроля партии и правительства за работой органов госбезопасности, реабилитацию невинно осужденных людей, укрепление проверенными кадрами органов госбезопасности, суда и прокуратуры, полное восстановление в своих правах и усиление прокурорского надзора, XX съезд партии обязал все партийные и советские органы бдительно стоять на страже законности, решительно и сурово пресекать всякие проявления беззакония, произвола, нарушения социалистического правопорядка. Партия призвала к решительной борьбе с лицами, нарушающими правила социалистического общежития. Она указала, что без участия самих масс, одними только административными мерами покончить с уродливыми явлениями в нашей общественной жизни невозможно.

XX съезд партии единодушно одобрил мероприятия, намеченные ЦК КПСС по дальнейшему повышению материального благосостояния и культурного уровня тружеников социалистического общества. Решения ЦК КПСС о переходе в течение шестой пятилетки на семичасовой рабочий день для всех рабочих и служащих, а для рабочих ведущих профессий в угольной и горнорудной промышленности, занятых на подземных работах, а также для подростков — на шестичасовой рабочий день, о постепенном введении по всей стране всеобщего десятилетнего обучения, об улучшении обеспечения престарелых и другие решения съезда полностью отвечают интересам трудящихся и потому были встречены горячим одобрением и новым трудовым подъемом советского народа в борьбе за выполнение нового пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР.

На основе решений XX съезда партии по вопросам общественного и государственного устройства СССР высшими органами государственной власти и государственного управления были

приняты новые правовые акты, направленные на улучшение и укрепление работы советских органов и организаций трудящихся. С горячим одобрением встретили советские люди Законы Верховного Совета СССР, принятые на пятой сессии четвертого созыва, а также постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР, направленные на улучшение материального благосостояния трудящихся. Законом «О государственных пенсиях» упорядочено пенсионное обеспечение, значительно увеличены размеры низших разрядов пенсий, снижены размеры неоправданно высоких пенсий. Приняты Законы о сокращении продолжительности рабочего дня для рабочих и служащих в предвыходные и предпраздничные дни, установлен шестичасовой рабочий день для подростков от 16 до 18 лет, увеличена продолжительность отпусков по беременности и родам, отменена плата за обучение в старших классах средних школ, в средних специальных и высших учебных заведениях.

Декабрьский Пленум ЦК КПСС (1956) подвел итоги выполнения решений XX съезда партии за истекший период и наметил программу мероприятий по дальнейшему, еще более полному использованию преимуществ социалистического строя, социалистической системы хозяйства в интересах дальнейшего усиления экономического могущества и укрепления оборонной мощи нашей страны, в интересах дальнейшего повышения благосостояния советского народа.

Пленум ЦК КПСС принял решение о необходимости коренного улучшения работы общегосударственных органов по текущему планированию народного хозяйства и оперативному решению текущих вопросов народнохозяйственной жизни.

Важное значение имеют решения Пленума о дальнейшем расширении прав союзных республик и повышении их роли в руководстве хозяйством, что будет способствовать еще большему развертыванию творческой инициативы трудящихся, дальнейшему укреплению экономики союзных республик, упрочению дружбы народов Советского Союза.

Последовательное и настойчивое осуществление этих решений, строгое соблюдение Конституции СССР, исполнение советских законов, соблюдение дисциплины труда, честное отношение к общественному долгу и уважение правил социалистического общежития — условие и гарантия успешного движения вперед к новым победам коммунистического строительства в нашей стране.

С. Студеникин





ОТ СОСТАВИТЕЛЕЙ

Настоящий Сборник документов сможет оказать известную помощь всем изучающим историю Советской Конституции и государственного строительства в СССР. Включенные в Сборник документы — декреты и постановления органов Советской государственной власти, а также решения, резолюции и постановления съездов, конференций и пленумов Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза, имеющие конституционное значение, располагаются в соответствии со следующими этапами развития Советской Конституции:

1) от победы Великой Октябрьской революции до первой Советской Конституции (1917—1918 гг.);

2) от первой Советской Конституции до Конституции СССР 1924 года (1918—1924 гг.);

3) от Конституции СССР 1924 года до Конституции СССР 1936 года (1924—1936 гг.);

4) развитие Конституции СССР 1936 года (1936—1956 гг.).

Внутри указанных разделов документы приводятся в строго хронологическом порядке, сообразно датам их написания, принятия или утверждения. В тех случаях, когда дату принятия или опубликования документа установить не удавалось, в подстрочном примечании указывается, почему данный документ помещен в соответствующем разделе. С ноября 1917 года до 1 июля 1918 г. документы датируются по старому и новому стилю, причем первой стоит дата по новому стилю, а в круглых скобках приводится дата по старому стилю. Документы последующих лет датируются по новому стилю.

При подготовке Сборника составители не всегда считали целесообразным приводить текст того или другого документа полностью, поскольку отдельные положения этих документов содержали материал, непосредственно не относящийся к истории Советской Конституции. Поэтому такие документы приводятся в извлечениях. Наименования документов, содержащихся в Сбор-

нике, приводятся в полном соответствии с источниками. В тех случаях, когда наименования документов даются составителями Сборника, они заключены в квадратные скобки. Тексты документов приводятся по Собранию Узаконений 1917—1937 гг. (СУ), «Ведомостям Верховного Совета СССР» и «Известиям Советов депутатов трудящихся», стенографическим отчетам съездов Советов, сессий ВЦИК и ЦИК СССР и сессий Верховного Совета СССР, по сборникам Института права имени А. Я. Вышинского Академии наук СССР («Съезды Советов СССР в постановлениях и резолюциях», «Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях», «Первая Советская Конституция» (Конституция РСФСР 1918 г.), «Конституция и конституционные акты СССР», «Конституция и конституционные акты РСФСР», «Первая Конституция Союза ССР» (Конституция СССР 1924 г.), а также из сборника «Образование СССР» под редакцией Э. Б. Генкиной) и других советских изданий, имеющихся в Государственной публичной библиотеке имени В. И. Ленина и Фундаментальной библиотеке общественных наук Академии наук СССР.

Источники, по которым даются документы, содержащиеся в настоящем Сборнике, приводятся в конце каждого документа.

Тексты декретов и постановлений, проекты которых были написаны В. И. Лениным, сверены с четвертым изданием сочинений В. И. Ленина. Имеющиеся разночтения приводятся в сносках.

Содержащиеся в Сборнике решения, резолюции и постановления съездов, конференций и пленумов ЦК КПСС приводятся по седьмому изданию «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК» (Госполитиздат, 1954).

Унификация включенных в Сборник документов осуществлена в соответствии с современными правилами орфографии.

Для удобства читателей в конце Сборника дается алфавитно-предметный указатель.

Сборник подготовлен сотрудниками Государственного издательства юридической литературы А. А. Липатовым и Н. Т. Савенковым под руководством и редакцией проф. С. С. Студеникина.

Алфавитно-предметный указатель составлен В. И. Ивановой.

Составители выражают глубокую признательность проф. С. С. Кравчуку за ценные указания и советы, которые были даны им при подготовке Сборника.





ОТ ПОБЕДЫ ВЕЛИКОЙ ОКТЯБРЬСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ ДО ПЕРВОЙ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

(1917–1918)





О ВЛАСТИ

1. *[Резолюция, оглашенная большевистской фракцией на заседании Центрального Исполнительного Комитета Советов рабочих и солдатских депутатов]*

Перед лицом контрреволюционного мятежа ген. Корнилова, подготовленного и поддержанного партиями и группами, представители которых входили в состав Временного правительства (во главе с партией к.-д.), ЦИК считает долгом провозгласить, что отныне должны быть решительно прекращены всякие колебания в деле организации власти. От власти должны быть отстранены не только представители к.-д. партии, открыто замешанной в мятеже, и представители цензовых элементов вообще, но должна быть в корне изменена и вся та политика соглашательства и безответственности, которая создала самую возможность превратить верховное командование и аппарат государственной власти в очаг и орудие заговора против революции.

Нетерпимы далее ни исключительные полномочия Временного правительства, ни его безответственность. Единственный выход — в создании из представителей революционного пролетариата и крестьянства власти, в основу деятельности которой должно быть положено следующее:

1. Декретирование демократической республики.

2. Немедленная отмена частной собственности на помещичью землю без выкупа и передача ее в заведование крестьянских комитетов впредь до решения Учредительного собрания, с обеспечением беднейших крестьян инвентарем.

3. Введение рабочего контроля в общегосударственном масштабе над производством и распределением. Национализация важнейших отраслей промышленности, как-то: нефтяной, каменноугольной, металлургической; беспощадное обложение крупных капиталов и имуществ и конфискация военных прибылей в целях спасения страны от хозяйственной разрухи.

4. Объявление тайных договоров недействительными и немедленное предложение всем народам воюющих государств всеобщего демократического мира.

В качестве немедленных мер должно быть декретировано:

1. Прекращение всяких репрессий, направленных против рабочего класса и его организаций. Немедленная отмена смертной казни на фронте и восстановление полной свободы агитации и всех демократических организаций в армии. Очищение армии от контрреволюционного командного состава.

2. Выборность комиссаров и других должностных лиц местными организациями.

3. Осуществление на деле права наций, живущих в России, на самоопределение, в первую очередь, удовлетворение требований Финляндии и Украины.

4. Роспуск Государственного совета и Государственной думы. Немедленный созыв Учредительного собрания.

5. Уничтожение всех сословных (дворянских и пр.) преимуществ, полное равноправие граждан.

13 сентября (31 августа) 1917 г.

«Рабочий» № 10, 14(1) сентября 1917 г. («КПСС в резолюциях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр. 395—396).

2.

[О ТЕКУЩЕМ МОМЕНТЕ]

[*Заседание ЦК РСДРП(б)*]

[Извлечение]

...С докладом о текущем моменте выступил В. И. Ленин.

В своем докладе В. И. Ленин указал, что за большевистской партией идет большинство трудящихся и что вся политическая обстановка созрела для перехода власти в руки пролетариата.

Большинством всех, против двух штрейкбрехеров и капитулянтов Зиновьева и Каменева, ЦК принял ленинскую резолюцию о восстании. Хотя Троцкий на этом заседании прямо не голосовал против этой резолюции, но он предложил не начинать восстания до открытия II съезда Советов, что означало — затянуть дело восстания, заранее раскрыть день восстания и тем самым про-

валить его. ЦК дал решительный отпор капитулянтам. Принятая десятью голосами против двух ленинская резолюция стала директивой для всей большевистской партии.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ЦК признает, что как международное положение русской революции (восстание во флоте в Германии, как крайнее проявление нарастания во всей Европе всемирной социалистической революции, затем угроза мира империалистов с целью удушения революции в России), — так и военное положение (несомненное решение русской буржуазии и Керенского с К° сдать Питер немцам), — так и приобретение большинства пролетарской партией в Советах, — все это в связи с крестьянским восстанием и с поворотом народного доверия к нашей партии (выборы в Москве), наконец, явное подготовление второй корниловщины (вывод войск из Питера, подвоз к Питеру казаков, окружение Минска казаками и пр.), — все это ставит на очередь дня вооруженное восстание.

Признавая, таким образом, что вооруженное восстание неизбежно и вполне назрело, ЦК предлагает всем организациям партии руководиться этим и с этой точки зрения обсуждать и разрешать все практические вопросы (съезда Советов Северной области, вывода войск из Питера, выступления москвичей и минчан и т. д.).

23 (10) октября 1917 г.

В. И. Ленин, Соч., т. 26 («КПСС в резолюциях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр. 397—398).

В. И. ЛЕНИН

3.

К ГРАЖДАНАМ РОССИИ!

Временное правительство низложено. Государственная власть перешла в руки органа Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов — Военно-революционного комитета, стоящего во главе петроградского пролетариата и гарнизона.

Дело, за которое боролся народ: немедленное предложение демократического мира, отмена помещичьей собственности на

землю, рабочий контроль над производством, создание Советского правительства, это дело обеспечено.

Да здравствует революция рабочих, солдат и крестьян!

Военно-революционный комитет при Петроградском Совете рабочих и солдатских депутатов.

25 октября 1917 г. 10 час. утра.

«Рабочий и Солдат» № 8, 25 октября (7 ноября) 1917 г.

Печатается по тексту газеты «Рабочий и Солдат», сверенному с рукописью

(В. И. Ленин, Соч., т. 26, стр. 207)

В. И. ЛЕНИН

4. РАБОЧИМ, СОЛДАТАМ И КРЕСТЬЯНАМ!

[Обращение II Всероссийского съезда Советов]

Второй Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов открылся. На нем представлено громадное большинство Советов. На съезде присутствует и ряд делегатов от крестьянских Советов. Полномочия соглашательского ЦИК окончились. Опираясь на волю громадного большинства рабочих, солдат и крестьян, опираясь на совершившееся в Петрограде победоносное восстание рабочих и гарнизона, съезд берет власть в свои руки.

Временное правительство низложено. Большинство членов Временного правительства уже арестовано.

Советская власть предложит немедленный демократический мир всем народам и немедленное перемирие на всех фронтах. Она обеспечит безвозмездную передачу помещичьих, удельных и монастырских земель в распоряжение крестьянских комитетов, отстоит права солдата, проведя полную демократизацию армии, установит рабочий контроль над производством, обеспечит своевременный созыв Учредительного собрания, озаботится доставкой хлеба в города и предметов первой необходимости в деревню, обеспечит всем нациям, населяющим Россию, подлинное право на самоопределение.

Съезд постановляет: вся власть на местах переходит к Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, которые и должны обеспечить подлинный революционный порядок.

Съезд призывает солдат в окопах к бдительности и стойкости. Съезд Советов уверен, что революционная армия сумеет за-

щитить революцию от всяких посягательств империализма, пока новое правительство не добьется заключения демократического мира, который оно непосредственно предложит всем народам. Новое правительство примет все меры к тому, чтобы обеспечить революционную армию всем необходимым, путем решительной политики реквизиций и обложения имущих классов, а также улучшит положение солдатских семей.

Корниловцы — Керенский, Каледин и др.— делают попытки вести войска на Петроград. Несколько отрядов, обманным путем двинутых Керенским, перешли на сторону восставшего народа.

Солдаты, окажите активное противодействие корниловцу Керенскому! Будьте настороже!

Железнодорожники, останавливайте все эшелоны, посылаемые Керенским на Петроград!

Солдаты, рабочие, служащие,— в ваших руках судьба революции и судьба демократического мира!

Да здравствует революция!

Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов
Делегаты от крестьянских Советов

[7 ноября (25 октября) 1917 г.][1]

«Рабочий и Солдат» № 9, 26 октября (8 ноября) 1917 г.
Печатается по тексту газеты «Рабочий и Солдат»
(В. И. Ленин, Соч., т. 26, стр. 215—216)

5.

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ[2]

[Декрет II Всероссийского съезда Советов]

[Извлечение]

Образовать[3] для управления страной, впредь до созыва Учредительного Собрания, временное рабочее и крестьянское

---

[1] Дата установлена по «Правде».

[2] В Соч. В. И. Ленина дан заголовок: «Постановление об образовании рабочего и крестьянского правительства».

[3] В Соч. В. И. Ленина декрет начинается словами: «Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет: Образовать...».

правительство, которое будет именоваться Советом Народных Комиссаров. Заведование отдельными отраслями государственной жизни поручается комиссиям, состав которых должен обеспечить проведение в жизнь провозглашенной съездом программы, в тесном единении с массовыми организациями рабочих, работниц, матросов, солдат, крестьян и служащих. Правительственная власть принадлежит коллегии председателей этих комиссий, т. е. Совету Народных Комиссаров[1].

Контроль над деятельностью Народных Комиссаров и право смещения их принадлежит Всероссийскому съезду Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов и его Центральному Исполнительному Комитету.

[8 ноября (26 октября) 1917 г.][2]

Распубликован в № 1 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 10 ноября (28 октября) 1917 г. (СУ 1917 г. № 1, ст. 1)

6.

О МИРЕ[3]

[Декрет II Всероссийского съезда Советов]

[Извлечение]

Рабочее и Крестьянское Правительство, созданное революцией 24—25 октября и опирающееся на Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, предлагает всем воюющим народам и их правительствам начать немедленно переговоры о справедливом, демократическом мире.

Справедливым или демократическим миром, которого жаждет подавляющее большинство истощенных, измученных и истерзанных войной рабочих и трудящихся классов всех воюющих

---

[1] Данным декретом были учреждены следующие наркоматы, которые в декрете именуются комиссиями: по внутренним делам, земледелия, труда, по военным и морским делам, по делам торговли и промышленности, народного просвещения, финансов, по иностранным делам, юстиции, по делам продовольствия, почт и телеграфов, по делам национальностей и по делам железнодорожным. Председателем Совета Народных Комиссаров съезд утвердил В. И. Ленина.

[2] Дата установлена по «Правде».

[3] В Соч. В. И. Ленина дан заголовок: «Декрет о мире».

стран, миром, которого самым определенным и настойчивым образом требовали русские рабочие и крестьяне после свержения царской монархии,— таким миром правительство считает немедленный мир без аннексий (то есть без захвата чужих земель, без насильственного присоединения чужих народностей) и без контрибуций.

Такой мир предлагает Правительство России заключить всем воюющим народам немедленно, выражая готовность сделать без малейшей оттяжки тотчас же все решительные шаги впредь до окончательного утверждения всех условий такого мира полномочными собраниями народных представителей всех стран и всех наций.

Под аннексией или захватом чужих земель Правительство понимает, сообразно правовому сознанию демократии вообще и трудящихся классов в особенности, всякое присоединение к большому или сильному государству малой или слабой народности без точно, ясно и добровольно выраженного согласия и желания этой народности, независимо от того, когда это насильственное присоединение совершено, независимо также от того, насколько развитой или отсталой является насильственно присоединенная[1] или насильственно удерживаемая в границах данного государства нация, независимо, наконец, от того, в Европе или в далеких заокеанских странах эта нация живет.

Если какая бы то ни было нация удерживается в границах данного государства насилием, если ей, вопреки выраженному с ее стороны желанию — все равно, выражено ли это желание в печати, в народных собраниях, в решениях партий или возмущениях и восстаниях против национального гнета,— не предоставляется права свободным голосованием, при полном выводе войска присоединяющей или вообще более сильной нации, решить без малейшего принуждения вопрос о формах государственного существования этой нации, то присоединение ее является аннексией, то есть захватом и насилием.

Продолжать эту войну из-за того, как разделить между сильными и богатыми нациями захваченные ими слабые народности, Правительство считает величайшим преступлением против человечества и торжественно заявляет свою решимость немедленно подписать условия мира, прекращающего эту войну на указанных, равно справедливых для всех без изъятия народностей, условиях.

Вместе с тем Правительство заявляет, что оно отнюдь не считает вышеуказанных условий мира ультимативными, то есть соглашается рассмотреть и всякие другие условия мира, настаивая лишь на возможно более быстром предложении их какой бы

---

[1] В Соч. В. И. Ленина: «присоединяемая».

то ни было воюющей страной и на полнейшей ясности, на безусловном исключении всякой двусмысленности и всякой тайны при предложении условий мира.

Тайную дипломатию Правительство отменяет, со своей стороны выражая твердое намерение вести все переговоры совершенно открыто перед всем народом, приступая немедленно к полному опубликованию тайных договоров, подтвержденных или заключенных правительством помещиков и капиталистов с февраля по 25 октября 1917 г. Все содержание этих тайных договоров, поскольку оно направлено, как это в большинстве случаев бывало, к доставлению выгод и привилегий русским помещикам и капиталистам, к удержанию или увеличению аннексий великороссов, Правительство объявляет безусловно и немедленно отмененным.

Обращаясь с предложением к правительствам и народам всех стран начать немедленно открытые переговоры о заключении мира, Правительство выражает со своей стороны готовность вести эти переговоры как посредством письменных сношений, по телеграфу, так и путем переговоров между представителями разных стран или на конференции таковых представителей. Для облегчения таких переговоров Правительство назначает своего полномочного представителя в нейтральные страны.

Правительство предлагает всем правительствам и народам всех воюющих стран немедленно заключить перемирие, причем со своей стороны считает желательным, чтобы это перемирие было заключено не меньше, как на три месяца, то есть на такой срок, в течение которого вполне возможны[1] как завершение переговоров о мире с участием представителей всех без изъятия народностей или наций, втянутых в войну или вынужденных к участию в ней, так равно и созыв полномочных собраний народных представителей всех стран для окончательного утверждения условий мира.

Обращаясь с этим предложением мира к правительствам и народам всех воюющих стран, Временное рабочее и крестьянское правительство России обращается также в особенности к сознательным рабочим трех самых передовых наций человечества и самых крупных участвующих в настоящей войне государств: Англии, Франции и Германии. Рабочие этих стран оказали наибольшие услуги делу прогресса и социализма. Великие образцы чартистского движения в Англии; ряд революций, имевших всемирно-историческое значение, совершенных французским пролетариатом; наконец, геройская борьба против исключительного закона в Германии и образцовая для рабочих всего мира длительная, упорная, дисциплинированная работа по созданию массовых пролетарских организаций Германии,— все эти образцы

[1] В Соч. В. И. Ленина «возможно».

пролетарского героизма и исторического творчества служат нам порукой в том, что рабочие названных стран поймут лежащие на них теперь задачи освобождения человечества от ужасов войны и ее последствий, что эти рабочие всесторонней, решительной и беззаветно энергичной деятельностью своей помогут нам успешно довести до конца дело мира и вместе с тем дело освобождения трудящихся и эксплуатируемых масс населения от всякого рабства и всякой эксплуатации[1].

[8 ноября (26 октября) 1917 г.][2]

(СУ 1917 г. № 1, ст. 2)

7.

О ЗЕМЛЕ[3]

[Декрет II Всероссийского съезда Советов]

1) Помещичья собственность на землю отменяется немедленно без всякого выкупа.

2) Помещичьи имения, равно как все земли удельные, монастырские, церковные, со всем их живым и мертвым инвентарем, усадебными постройками и всеми принадлежностями переходят в распоряжение волостных земельных комитетов, уездных Советов крестьянских депутатов[4], впредь до разрешения Учредительным собранием вопроса о земле[5].

---

[1] В Соч. В. И. Ленина данный абзац, начиная со слов: «Рабочие этих стран...» и до конца, дается в следующей редакции: «Рабочие этих стран оказали наибольшие услуги делу прогресса и социализма, и великие образцы чартистского движения в Англии, ряд революций, имевших всемирно-историческое значение, совершенных французским пролетариатом, наконец, в геройской борьбе против исключительного закона в Германии и образцовой для рабочих всего мира длительной, упорной дисциплинированной работе создания массовых пролетарских организаций Германии. Все эти образцы пролетарского героизма и исторического творчества служат нам порукой за то, что рабочие названных стран поймут лежащие на них теперь задачи освобождения человечества от ужасов войны и ее последствий, что эти рабочие всесторонней, решительной и беззаветно энергичной деятельностью своей помогут нам успешно довести до конца дело мира и вместе с тем дело освобождения трудящихся и эксплуатируемых масс населения от всякого рабства и всякой эксплуатации».

[2] Дата установлена по «Газете».

[3] Декрет написан В. И. Лениным. В Соч. В. И. Ленина дан заголовок: «Декрет о земле».

[4] В Соч. В. И. Ленина: «волостных земельных комитетов и уездных Советов крестьянских депутатов».

[5] В Соч. В. И. Ленина вместо: «впредь до разрешения Учредительным собранием вопроса о земле» — «впредь до Учредительного собрания».

3) Какая бы то ни была порча конфискуемого имущества, принадлежащего отныне всему народу, объявляется тяжким преступлением, караемым революционным судом. Уездные Советы крестьянских депутатов принимают все необходимые меры для соблюдения строжайшего порядка при конфискации помещичьих имений, для определения того, до какого размера участки и какие именно подлежат конфискации, для составления точной описи всего конфискуемого имущества и для строжайшей революционной охраны всего переходящего к народу хозяйства со всеми постройками[1], орудиями, скотом, запасами продуктов и проч.

4) Для руководства по осуществлению великих земельных преобразований, впредь до окончательного их решения Учредительным Собранием, должен повсюду служить следующий крестьянский наказ, составленный на основании 242 местных крестьянских наказов редакцией «Известий Всероссийского Совета Крестьянских Депутатов» и опубликованный в номере 88 этих «Известий» (Петроград № 88, 19 августа 1917 г.).

5) Земли рядовых крестьян и рядовых казаков не конфискуются.

КРЕСТЬЯНСКИЙ НАКАЗ О ЗЕМЛЕ

Вопрос о земле, во всем его объеме, может быть разрешен только всенародным Учредительным Собранием.

Самое справедливое разрешение земельного вопроса должно быть таково:

1) Право частной собственности на землю отменяется навсегда[2], земля не может быть ни продаваема, ни покупаема, ни сдаваема в аренду либо в залог, ни каким-либо другим способом отчуждаема. Вся земля: государственная, удельная, кабинетская, монастырская, церковная, посессионная, майоратная, частновладельческая, общественная и крестьянская и т. д., отчуждается безвозмездно[3], обращается во всенародное достояние и переходит в пользование всех трудящихся на ней.

За пострадавшими от имущественного переворота признается лишь право на общественную поддержку на время, необходимое для приспособления к новым условиям существования.

2) Все недра земли, руда, нефть, уголь, соль и т. д., а также леса и воды, имеющие общегосударственное значение, переходят в исключительное пользование государства. Все мелкие реки,

[1] В Соч. В. И. Ленина вместо: «хозяйства со всеми постройками» — «хозяйства на земле со всеми постройками».

[2] В Соч. В. И. Ленина слова: «Право частной собственности на землю отменяется навсегда» взяты курсивом.

[3] В Соч. В. И. Ленина слова: «государственная, удельная, кабинетская, монастырская, церковная, посессионная, майоратная, частновладельческая, общественная и крестьянская и т. д., отчуждается безвозмездно» взяты курсивом.

озера, леса и проч. переходят в пользование общин, при условии заведования ими местными органами самоуправления.

3. Земельные участки с высококультурными[1] хозяйствами: сады, плантации, рассадники, питомники, оранжереи и т. п. не подлежат разделу, а превращаются в показательные[2] и передаются в исключительное пользование государства или общин[3], в зависимости от размера и значения их.

Усадебная городская и сельская земля, с домашними садами и огородами, остается в пользовании настоящих владельцев, причем размер самих участков и высота налога за пользование ими определяются законодательным порядком.

4) Конские заводы, казенные и частные племенные скотоводства и птицеводства и проч. конфискуются, обращаются во всенародное достояние и переходят либо в исключительное пользование государства, либо общины, в зависимости от величины и значения их.

Вопрос о выкупе подлежит рассмотрению Учредительного Собрания.

5) Весь хозяйственный инвентарь конфискованных земель, живой и мертвый, переходит в исключительное пользование государства или общины, в зависимости от величины и значения их, без выкупа.

Конфискация инвентаря не касается малоземельных крестьян.

6) Право пользования землею получают все граждане (без различия пола) Российского государства, желающие обрабатывать ее своим трудом, при помощи своей семьи, или в товариществе, и только до той поры, пока они в силах ее обрабатывать. Наемный труд не допускается.

При случайном бессилии какого-либо члена сельского общества в продолжение не более[4] 2 лет сельское общество обязуется до восстановления его трудоспособности, на это время[5] прийти к нему на помощь путем общественной обработки земли.

Земледельцы, вследствие старости или инвалидности утратившие навсегда возможность лично обрабатывать землю, теряют право на пользование ею, но взамен того получают от государства пенсионное обеспечение.

7) Землепользование должно быть уравнительным, т. е. земля распределяется между трудящимися, смотря по местным условиям, по трудовой или потребительной норме.

---

[1] В Соч. В. И. Ленина слова: «высококультурными» взяты курсивом.
[2] В Соч. В. И. Ленина слова: «не подлежат разделу, а превращаются в показательные» взяты курсивом.
[3] В Соч. В. И. Ленина слова: «государства или общин» взяты курсивом.
[4] В Соч. В. И. Ленина слова: «не более» — отсутствуют.
[5] В Соч. В. И. Ленина вместо: «на это время» — «на этот срок».

Формы пользования землею должны быть совершенно свободны: подворная, хуторская, общинная, артельная, как решено будет в отдельных селениях и поселках.

8) Вся земля, по ее отчуждении, поступает в общенародный земельный фонд. Распределением ее между трудящимися заведуют местные и центральные самоуправления, начиная от демократически организованных бессословных сельских и городских общин и кончая центральными областными учреждениями.

Земельный фонд подвергается периодическим переделам в зависимости от прироста населения и поднятия производительности и культуры сельского хозяйства.

При изменении границ наделов первоначальное ядро надела должно остаться неприкосновенным.

Земля выбывающих членов поступает обратно в земельный фонд, причем преимущественное право на получение участков выбывших членов получают ближайшие родственники их и лица, по указанию выбывших.

Вложенная в землю стоимость удобрения и мелиорации (коренные улучшения), поскольку они не использованы при сдаче надела обратно в земельный фонд, должны быть оплачены.

Если в отдельных местностях наличный земельный фонд окажется недостаточным для удовлетворения всего местного населения, то избыток населения подлежит переселению.

Организацию переселения, равно как и расходы по переселению и снабжению инвентарем и проч., должно взять на себя государство.

Переселение производится в следующем порядке: желающие безземельные крестьяне, затем порочные члены общины, дезертиры и проч., и, наконец, по жребию либо по соглашению[1].

Все содержащееся в этом наказе, как выражение безусловной воли огромного большинства сознательных крестьян всей России, объявляется временным законом, который впредь до Учредительного Собрания проводится в жизнь по возможности немедленно, а в известных своих частях с той необходимой постепенностью, которая должна определяться уездными Советами крестьянских депутатов.

[8 ноября (26 октября) 1917 г.][2]

Распубликован в № 1 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 10 ноября (28 октября) 1917 г.

(СУ 1917 г. № 1, ст. 3)

---

[1] В Соч. В. И. Ленина текст «Крестьянского наказа о земле» взят в кавычки и набран петитом.

[2] Дата указана по «Газете».

8.

О ПОЛНОТЕ ВЛАСТИ СОВЕТОВ

[Обращение II Всероссийского съезда Советов]

Вся власть отныне принадлежит Советам. Комиссары бывшего Временного правительства отстраняются. Председатели Советов сносятся непосредственно с Революционным Правительством.

[8 ноября (26 октября) 1917 г.][1]

Распубликовано в № 1 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 10 ноября (28 октября) 1917 г.
(СУ 1917 г. № 1, ст. 5)

9.

О ПЕЧАТИ

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

В тяжкий решительный час переворота и дней, непосредственно за ним следующих, Военно-Революционный Комитет вынужден был предпринять целый ряд мер против контрреволюционной печати разных оттенков.

Немедленно со всех сторон поднялись крики о том, что новая социалистическая власть нарушила, таким образом, основной принцип своей программы, посягнув на свободу печати.

Рабочее и Крестьянское Правительство обращает внимание населения на то, что в нашем обществе за этой либеральной ширмой фактически скрывается свобода для имущих классов, захвативших в свои руки львиную долю всей прессы, невозбранно отравлять умы и вносить смуту в сознание масс.

Всякий знает, что буржуазная пресса есть одно из могущественнейших оружий буржуазии. Особенно в критический момент, когда новая власть, власть рабочих и крестьян, только упрочивается, невозможно было целиком оставить это оружие в руках врага, в то время как оно не менее опасно в такие минуты, чем бомбы и пулеметы. Вот почему и были приняты временные и экстренные меры пресечения потока грязи и клеветы, в которых охотно потопила бы молодую победу народа желтая и зеленая пресса.

---

[1] Дата указана по «Газете».

Как только новый порядок упрочится, всякие административные воздействия на печать будут прекращены; для нее будет установлена полная свобода в пределах ответственности перед судом согласно самому широкому и прогрессивному в этом отношении закону.

Считаясь, однако, с тем, что стеснения печати, даже в критические моменты, допустимы только в пределах абсолютно необходимых, Совет Народных Комиссаров постановляет:

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ПЕЧАТИ

1. Закрытию подлежат лишь органы прессы: 1) призывающие к открытому сопротивлению или неповиновению Рабочему и Крестьянскому Правительству, 2) сеющие смуту путем явно клеветнического извращения фактов, 3) призывающие к деяниям явно преступного, т. е. уголовно-наказуемого характера.

2. Запрещения органов прессы, временные или постоянные, проводятся лишь по постановлению Совета Народных Комиссаров.

3. Настоящее положение имеет временный характер и будет отменено особым указом по наступлении нормальных условий общественной жизни.

Подписал: *Председатель Совета Народных Комиссаров*
Владимир Ульянов (*Ленин*)

[9 ноября (27 октября) 1917 г.][1]

Распубликован в № 1 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 10 ноября (28 октября) 1917 г.
(СУ 1917 г. № 1, ст. 7)

10.

[О ВОСЬМИЧАСОВОМ РАБОЧЕМ ДНЕ]

[Постановление Совета Народных Комиссаров]

[Извлечения]

1. Настоящий закон распространяется на все предприятия и хозяйства, независимо от их размера и от того, кому они принадлежат, и на всех лиц, занятых работой по найму.

---

[1] Дата установлена по «Газете».

2. Рабочим временем или числом рабочих часов в сутки считается то время, в течение которого согласно договору найма (ст.ст. 48, 60, 96, 98 и 103 Уст. о Пром. Труде) рабочий обязан находиться в промышленном предприятии и в распоряжении заведующего оным, для исполнения работ.

. . . . .

3. Рабочее время, определяемое правилами внутреннего распорядка предприятий (п. I ст. 103 Уст. о Пром. Труде — нормальное рабочее время), не должно превышать 8 рабочих часов в сутки и 48 часов в неделю, включая сюда и время, употребляемое на чистку машин и на приведение в порядок рабочего помещения.

. . . . .

4. Не более как через 6 часов до начала работ должен быть устанавливаем свободный перерыв в работе для отдыха и для принятия пищи. Перерыв сей не должен быть короче 1 часа.

. . . . .

5. Общая продолжительность всех перерывов в течение суток не должна превышать двух часов.

6. Ночным временем считается время от 9 час. вечера до 5 час. утра.

7. В ночное время воспрещается пользоваться трудом рабочих женского и мужского пола в возрасте до 16 лет.

8. Для предприятий, работающих двумя комплектами рабочих в две смены, ночное время считается от 9 час. вечера до 5 час. утра, причем свободные перерывы (ст. 4) могут быть сокращены для каждой смены до получаса.

9. В тех же случаях, когда по желанию рабочих (например, в кирпичном деле) или по климатическим условиям желательно установление более значительной продолжительности полуденных свободных перерывов, Главным по фабричным и горно-заводским делам Присутствием (или заменяющим его органом) могут быть разрешаемы соответствующие отступления от правил в ст. ст. 4—6 и 8 сего закона.

10. При найме несовершеннолетних лиц, не достигших 18 лет, кроме изложенных выше, применяются следующие правила: а) малолетние, не достигшие 14 лет, к работе по найму не допускаются; б) рабочее время не достигших 18 лет не может быть продолжительнее 6 час. в сутки.

. . . . .

15. В производствах и работах, особо вредных, в которых рабочие подвергаются действию особых неблагоприятных условий или опасности профессиональных отравлений (каковы, напр., работы в сушилках чрезвычайно высокой температуры, на ртутных и белильных заводах и т. п.), рабочее время, указанное в ст. ст. 3—5 и 8, подлежит дальнейшему сокращению...

16. К подземным работам женщины и подростки обоего пола в возрасте до 18 лет не допускаются.

. . . . .

18. Работа, производимая рабочим в такое время, когда по расписанию рабочего времени ему не полагается работать, считается сверхурочной. Сверхурочная работа допускается лишь при соблюдении условий, указанных в ст. ст. 19—22 сего закона, и оплачивается в двойном размере.

19. Все лица женского пола и лица мужского пола, не достигшие 18 лет, к сверхурочным работам не допускаются.

. . . . .

24. На ближайшее время, впредь до окончания военных действий, в предприятиях, работающих на оборону, постановления, ограничивающие продолжительность сверхурочных работ (ст. ст. 19—23), и о перерывах в работах (ст. ст. 4—6), могут не применяться по соглашению с рабочими и рабочими организациями.

25. Настоящий закон вводится в действие по телеграфу и вступает в силу немедленно. За нарушение его полагается по суду до года тюрьмы.

11 ноября (29 октября) 1917 г.

Распубликовано в № 2 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 12 ноября (30 октября) 1917 г.

(СУ 1917 г. № 1, ст. 7)

---

11. О НАРОДНОМ ПРОСВЕЩЕНИИ

[Обращение Народного комиссара просвещения]

[Извлечения]

Граждане России!

Восстанием 25 октября трудящиеся массы впервые достигли подлинной власти...

Дело общего руководства народным просвещением, поскольку таковое остается за центральной государственной властью, поручается, впредь до Учредительного Собрания, Государственной комиссии по народному просвещению, председателем и исполнителем которой является Народный комиссар.

На какие же основные положения будет опираться Государственная комиссия? Как определяется круг ее компетенции?

Общее направление просветительной деятельности

Всякая истинно демократическая власть в области просвещения в стране, где царят безграмотность и невежество, должна поставить своей первой целью борьбу против этого мрака. Она должна добиться в кратчайший срок *всеобщей грамотности* путем организации сети школ, отвечающих требованиям современной педагогики и введения всеобщего обязательного и бесплатного обучения, а вместе с тем, устройства ряда таких учительских институтов и семинарий, которые как можно скорее дали бы могучую армию народных педагогов, потребную для всеобщего обучения населения необъятной России...

Борьба с неграмотностью и невежеством не может ограничиться правильной постановкой школьного обучения для детей, подростков и юношей. Взрослые тоже захотят спастись из унизительного состояния человека, не умеющего читать и писать. Школа для взрослых должна занять широкое место в общем плане народного обучения...

11 ноября (29 октября) 1917 г.

Распубликовано в № 3 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 1 ноября 1917 г.

(СУ 1917 г. № 2, ст. 16)

---

12. О ПОРЯДКЕ УТВЕРЖДЕНИЯ И ОПУБЛИКОВАНИЯ ЗАКОНОВ

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

1. Впредь до созыва Учредительного Собрания составление и опубликование законов производится в порядке настоящего постановления Временным Рабочим и Крестьянским Правительством, избранным Всероссийским съездом Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

2. Каждый законопроект поступает на рассмотрение Правительства из соответственного министерства за подписью надлежащего народного комиссара или учрежденного при Правительстве стола законодательных предположений непосредственно за подписью заведующих отделом.

3. После утверждения Правительством состоявшееся постановление в окончательной редакции подписывается именем

Российской Республики председателем Совета Народных Комиссаров или за него внесшим его на рассмотрение Правительства Народных Комиссаров и публикуется во всеобщее сведение.

4. Днем вступления постановления в законную силу считается день опубликования его в официальной «Газете Временного Рабочего и Крестьянского Правительства».

5. В постановлении может быть также указан иной срок вступления его в законную силу, а равно оно может быть введено в действие по телеграфу, в каком случае считается в каждой местности вступившим в законную силу по опубликовании там соответственной телеграммы.

6. Распубликование законодательных постановлений Правительства через Правительствующий Сенат отменяется. Отдел законодательных предположений при Совете Народных Комиссаров издает периодически сборники узаконений и распоряжений Правительства, имеющих силу закона.

7. Центральный Исполнительный Комитет Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов во всякое время имеет право приостановить, изменить или отменить всякое постановление Правительства.

Именем Российской Республики Председатель Совета Народных Комиссаров.

В. Ульянов-Ленин

Распубликован в № 2 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 30 октября 1917 г.

(СУ 1917 г. № 1, ст. 12)

13.

О СОЦИАЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ

[Правительственное сообщение]

Пролетариат России поставил на своем знамени полное социальное страхование наемных рабочих, а также городской и сельской бедноты. Царское правительство помещиков и капиталистов, равно как и коалиционно-соглашательское правительство, не осуществило рабочих страховых требований.

Рабочее и Крестьянское Правительство, опирающееся на Советы Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, опове-

щает рабочий класс России, а также городскую и сельскую бедноту, что оно немедленно приступает к изданию декретов о полном социальном страховании на основе рабочих страховых лозунгов:

1. Распространение страхования на всех без исключения наемных рабочих, а также городскую и сельскую бедноту.

2. Распространение страхования на все виды потери трудоспособности, именно: на случай болезни, увечья, инвалидности, старости, материнства, вдовства, сиротства, а также безработицы.

3. Возложение всех расходов по страхованию целиком на предпринимателей.

4. Возмещение, по меньшей мере, полного заработка в случае утраты трудоспособности и безработицы.

5. Полное самоуправление застрахованных во всех страховых организациях.

Распубликовано в № 3 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 14(1) ноября 1917 г.

(СУ 1917 г. № 2, ст. 17)

---

14. ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ НАРОДОВ РОССИИ

Октябрьская революция рабочих и крестьян началась под общим знаменем раскрепощения.

Раскрепощаются крестьяне от власти помещиков, ибо нет больше помещичьей собственности на землю — она упразднена. Раскрепощаются солдаты и матросы от власти самодержавных генералов, ибо генералы отныне будут выборными и сменяемыми. Раскрепощаются рабочие от капризов и произвола капиталистов, ибо отныне будет установлен контроль рабочих над заводами и фабриками. Все живое и жизнеспособное раскрепощается от ненавистных оков.

Остаются только народы России, терпевшие и терпящие гнет и произвол, к раскрепощению которых должно быть приступлено немедленно, освобождение которых должно быть проведено решительно и бесповоротно.

В эпоху царизма народы России систематически натравливались друг на друга. Результаты такой политики известны: резня и погромы, с одной стороны, рабство народов — с другой.

Этой позорной политики натравливания нет и не должно быть возврата. Отныне она должна быть заменена политикой добровольного и честного союза народов России.

В период империализма, после февральской революции, когда власть перешла в руки кадетской буржуазии, неприкрытая политика натравливания уступила место политике трусливого недоверия к народам России, политике придирок и провокаций, прикрывающейся словесными заявлениями о «свободе» и «равенстве» народов. Результаты такой политики известны: усиление национальной вражды, подрыв взаимного доверия.

Этой недостойной политике лжи и недоверия, придирок и провокации должен быть положен конец. Отныне она должна быть заменена открытой и честной политикой, ведущей к полному взаимному доверию народов России.

Только в результате такого доверия может сложиться честный и прочный союз народов России.

Только в результате такого союза могут быть спаяны рабочие и крестьяне народов России в одну революционную силу, способную устоять против всяких покушений со стороны империалистско-аннексионистской буржуазии.

Съезд Советов в июне этого года провозгласил право народов России на свободное самоопределение.

Второй съезд Советов в октябре этого года подтвердил это неотъемлемое право народов России более решительно и определенно.

Исполняя волю этих съездов, Совет Народных Комиссаров решил положить в основу своей деятельности по вопросу о национальностях России следующие начала:

1. Равенство и суверенность народов России.

2. Право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

3. Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.

4. Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

Вытекающие отсюда конкретные декреты будут выработаны немедленно после конструирования комиссии по делам национальностей.

15(2) ноября 1917 г.

Распубликовано в № 4 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 16(3) ноября 1917 г.

(СУ 1917 г. № 2, ст. 18)

---

15. О ПЕРЕХОДЕ ВЛАСТИ И СРЕДСТВ ПРОИЗВОДСТВА В РУКИ ТРУДЯЩИХСЯ[1]

[Обращение к населению Председателя Совета Народных Комиссаров]

Товарищи рабочие, солдаты, крестьяне, все трудящиеся!

Рабочая и крестьянская революция окончательно победила в Петрограде, рассеявши и арестовавши последние остатки небольшого числа казаков, обманутых Керенским. Революция победила и в Москве, раньше чем туда прибыли выехавшие из Петрограда несколько поездов с военными силами, в Москве юнкера и другие корниловцы подписали условия мира, обезоружение юнкеров, распущение Комитета Спасения. С фронта и из деревень притекают ежедневно и ежечасно сообщения о поддержке нового Правительства и его законов о предложении мира и о немедленной передаче земли крестьянам подавляющим большинством солдат в окопах и крестьян в уездах[2]. Победа революции рабочих и крестьян обеспечена, ибо за нее встало уже большинство народа.

Вполне понятно, что помещики и капиталисты, высшие[3] служащие и чиновники, тесно связанные с буржуазией, одним словом, все богатые и тянущие руку богатых, встречают новую революцию враждебно, сопротивляются ее победе, грозят прекращением деятельности банков, портят или прекращают работу разных учреждений, мешают ей всячески, тормозят ее то прямо, то косвенно. Всякий сознательный рабочий прекрасно понимал, что такое сопротивление мы встретим неизбежно, ибо высшие служащие подбирались против народа, и без сопротивления не хотят сдавать свои позиции народу[4]. Трудящиеся классы ни на минуту не испугаются этого сопротивления, ни на одно мгновение[5] не дрогнут перед угрозами и забастовками сторонников буржуазии.

За нами большинство народа. За нами большинство трудящихся и угнетенных во всем мире. За нами дело справедливости. Наша победа обеспечена.

---

[1] В Соч. В. И. Ленина заголовок «К населению».

[2] В Соч. В. И. Ленина данная фраза начинается с абзаца и имеет следующую редакцию: «С фронта и из деревень притекают ежедневно и ежечасно сообщения о поддержке подавляющим большинством солдат в окопах и крестьян в уездах нового правительства и его законов о предложении мира и о немедленной передаче земли крестьянам».

[3] В Соч. В. И. Ленина слово «высшие» — курсивом в разрядку.

[4] В Соч. В. И. Ленина после слова «неизбежно» конец фразы читается так: «вся партийная печать большевиков указывала на это много раз».

[5] В Соч. В. И. Ленина вместо слов: «ни на одно мгновение» — «ни капельки».

Сопротивление капиталистов и высших служащих будет сломлено. Ни один человек не лишается нами имущества без особого государственного закона о национализации банков и синдикатов. Этот закон подготовляется. Ни один работник и трудящийся[1] не потеряет ни копейки, напротив, ему будет оказана помощь. Не устанавливая сейчас новых налогов, Правительство в первую очередь ставит своей задачей строжайший учет и контроль в деле взимания установленных ранее налогов, без всякой утайки[2].

Во имя этих справедливых требований громадное большинство народа сплотилось вокруг Временного Рабочего и Крестьянского Правительства.

Товарищи трудящиеся! Помните, что вы сами[3] теперь управляете государством. Никто вам не поможет, если вы сами не объединитесь и не возьмете все дела[4] государства в свои[5] руки. Ваши[6] Советы отныне органы государственной власти, полномочные, решающие органы.

Сплотитесь вокруг своих Советов. Укрепите их. Беритесь сами за дело снизу, никого не дожидаясь. Установите строжайший революционный порядок, беспощадно подавляйте попытки анархии со стороны пьяных[7], хулиганов, контрреволюционных юнкеров, корниловцев и тому подобное.

Вводите строжайший контроль над[8] производством и учетом продуктов. Арестуйте и предавайте революционному суду народа всякого, кто посмеет вредить народному делу, будет ли такой вред проявляться в саботировании (порче, торможении, подрыве) производства или в срывании[9] запасов хлеба и продуктов или в задержании грузов хлеба или в расстройстве железнодорожной, почтовой, телеграфной, телефонной деятельности и вообще в каком бы то ни было сопротивлении великому делу мира, делу передачи земли крестьянам, делу обеспечения рабочего контроля за производством и распределением продуктов.

---

[1] В Соч. В. И. Ленина: «Ни один трудящийся и работник».

[2] В Соч. В. И. Ленина эта фраза дается в следующей редакции: «Кроме строжайшего учета и контроля, кроме взимания налогов, установленных раньше, никаких других мер правительство вводить не хочет»...

[3] В Соч. В. И. Ленина слова «вы сами» — курсивом в разрядку.

[4] В Соч. В. И. Ленина слова «все дела» — курсивом в разрядку.

[5] В Соч. В. И. Ленина слово «свои» — курсивом в разрядку.

[6] В Соч. В. И. Ленина слово «Ваши» — курсивом в разрядку.

[7] В Соч. В. И. Ленина вместо слова: «пьяных» — «пьяниц».

[8] В Соч. В. И. Ленина вместо слова: «над» — «за».

[9] В Соч. В. И. Ленина вместо слов: «в срывании» — «в скрывании».

Товарищи рабочие, солдаты, крестьяне и все трудящиеся! Берите на местах[1] всю[2] власть в руки своих[3] Советов. Берите[4], храните как зеницу ока землю, хлеб, фабрики, орудия, продукты, транспорт — все это отныне будет всецело[5] вашим, общественным[6] достоянием. Постепенно, с согласия и одобрения большинства крестьян по указаниям практического[7] опыта их и рабочих, мы пойдем твердо и неуклонно к победе социализма, которую закрепят передовые рабочие наиболее цивилизованных стран и которая даст народам прочный мир и избавление от всякого гнета и от всякой эксплуатации.

Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин)

18(5) ноября 1917 г.

Распубликовано в № 6 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 21(8) ноября 1917 г.
(СУ 1917 г. № 2, ст. 22)

16.

О ПЕРЕХОДЕ ЗЕМЛИ В РАСПОРЯЖЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ[8]

[От Председателя Совета Народных Комиссаров]

В ответ на многочисленные запросы крестьян разъясняется, что власть[9] в государстве перешла отныне всецело в руки Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Рабочая революция, победив[10] в Петрограде и в Москве, побеждает во всех остальных местах России. Рабочее и Крестьянское Правительство обеспечивает союз массы крестьян, беднейших крестьян, большинства крестьян с рабочими против помещиков, против капиталистов.

---

[1] В Соч. В. И. Ленина слова: «на местах» отсутствуют.
[2] В Соч. В. И. Ленина слово: «всю» — курсивом в разрядку.
[3] В Соч. В. И. Ленина слово: «своих» — курсивом в разрядку.
[4] В Соч. В. И. Ленина: «берегите».
[5] В Соч. В. И. Ленина слово «всецело» — курсивом в разрядку.
[6] В Соч. В. И. Ленина: «общенародным».
[7] В Соч. В. И. Ленина слово «практического» — курсивом в разрядку.
[8] В Соч. В. И. Ленина дан следующий заголовок: «Ответ на запросы крестьян».
[9] В Соч. В. И. Ленина: «что вся власть».
[10] В Соч. В. И. Ленина: «победила».

Поэтому Советы Крестьянских Депутатов, в первую голову уездные, затем губернские, являются отныне и впредь до Учредительного Собрания полномочными органами государственной власти на местах. Помещичья собственность на землю 2-м Всероссийским съездом Советов отменена[1]. Указ о земле издан уже теперешним Временным Рабочим и Крестьянским Правительством. На основании этого указа все помещичьи земли полностью и целиком поступают в руки Советов Крестьянских Депутатов. Волостные земельные комитеты должны тотчас же брать все помещичьи земли в свое распоряжение, под строжайший учет, охраняя полный порядок, охраняя строжайше бывшее помещичье имущество, которое отныне стало общественным[2] достоянием и которое поэтому сам народ должен охранять[3].

Все распоряжения волостных земельных комитетов, принятые с согласия уездных Советов крестьянских депутатов, во исполнение декретов революционной власти, являются совершенно законными и должны быть безусловно и немедленно проведены в жизнь[4].

Рабочее и Крестьянское Правительство, 2-м Всероссийским съездом Советов назначенное, названо Советом Народных Комиссаров.

Совет Народных Комиссаров призывает крестьян самих брать всю власть на местах в свои руки.

Рабочие полностью всецело и всемерно поддержат крестьян, наладят производство машин и орудий, и с своей стороны[5] просят крестьян помочь подвозом хлеба[6].

Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин)

18(5) ноября 1917 г.

Распубликовано в № 6 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 21(8) ноября 1917 г.
(СУ 1917 г. № 2, ст. 23)

---

[1] В Соч. В. И. Ленина слово: «отменена» — курсивом в разрядку.
[2] В Соч. В. И. Ленина: «общенародным».
[3] В Соч. В. И. Ленина это предложение: «Волостные земельные комитеты должны...» начинается с абзаца.
[4] В Соч. В. И. Ленина данный абзац имеет следующую редакцию: «Все распоряжения волостных земельных комитетов, принятые с согласия уездных Советов крестьянских депутатов, являются законом и должны быть безусловно и немедленно проведены в жизнь».
[5] В Соч. В. И. Ленина слова: «и с своей стороны» отсутствуют.
[6] В Соч. В. И. Ленина последняя фраза: «Рабочие полностью...» дается через запятую в подборку.

17. ОБ УНИЧТОЖЕНИИ СОСЛОВИЙ И ГРАЖДАНСКИХ ЧИНОВ

[Декрет, утвержденный Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом]

Ст. 1. Все существовавшие доныне в России сословия и сословные деления граждан, сословные привилегии и ограничения, сословные организации и учреждения, а равно и все гражданские чины упраздняются.

Ст. 2. Всякие звания (дворянина, купца, мещанина, крестьянина и пр., титулы — княжеские, графские и пр.) и наименования гражданских чинов (тайные, статские и проч. советники) уничтожаются и устанавливается одно общее для всего населения России наименование — граждан Российской Республики.

Ст. 3. Имущества дворянских сословных учреждений немедленно передаются соответствующим земским самоуправлениям.

Ст. 4. Имущества купеческих и мещанских обществ немедленно поступают в распоряжение соответствующих городских самоуправлений.

Ст. 5. Все сословные учреждения, дела, производства и архивы передаются немедленно в ведение соответствующих городских и земских самоуправлений.

Ст. 6. Все соответствующие статьи доныне действовавших законов отменяются.

Ст. 7. Настоящий декрет вступает в силу со дня его опубликования и немедленно приводится в исполнение местными Советами рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Настоящий декрет утвержден Центральным Исполнительным Комитетом Советов рабочих и солдатских депутатов в заседании 10 ноября 1917 г.

23 (10) ноября 1917 г.

Распубликован в № 9 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 25(12) ноября 1917 г.

(СУ 1917 г. № 3, ст. 31)

---

18. О РАБОЧЕМ КОНТРОЛЕ

[Положение о рабочем контроле, принятое Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом]

1. В интересах планомерного регулирования народного хозяйства во всех промышленных, торговых, банковых, сельско-

хозяйственных, транспортных, кооперативных, производительных товариществах и пр. предприятиях, имеющих наемных рабочих или же дающих работу на дом, вводится рабочий контроль над производством, куплей, продажей продуктов и сырых материалов, хранением их, а также над финансовой стороной предприятия.

2. Рабочий контроль осуществляют все рабочие данного предприятия через свои выборные учреждения, как-то: заводские, фабричные комитеты, советы старост и т. п., причем в состав этих учреждений входят представители от служащих и от технического персонала.

3. Для каждого крупного города, губернии или промышленного района создается местный Совет Рабочего Контроля, который, будучи органом Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, составляется из представителей Профессиональных Союзов, заводских, фабричных и иных рабочих комитетов и рабочих кооперативов.

4. Впредь до съезда Советов рабочего контроля, учреждается в Петрограде Всероссийский Совет рабочего контроля, в состав которого входят представители от следующих организаций: Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Совета рабочих и солдатских депутатов — 5; Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета крестьянских депутатов — 5; Всероссийского Совета Профессиональных Союзов — 5; Всероссийского Центра Рабочей Кооперации — 2; Всероссийского бюро фабрично-заводских комитетов — 5; Всероссийского союза инженеров и техников — 5; Всероссийского союза агрономов—2; от каждого Всероссийского союза рабочих, имеющих менее 100 000 членов — 1; от имеющих свыше 100 000 — 2; Петроградского Совета Профессиональных Союзов — 2.

5. При высших органах рабочего контроля учреждаются комиссии специалистов-ревизоров (техников, бухгалтеров и т. д.), которые посылаются как по инициативе этих органов, так и по требованию низших органов рабочего контроля для обследования финансовой и технической стороны предприятия.

6. Органы рабочего контроля имеют право наблюдения за производством, устанавливать минимум выработки предприятия и принимать меры к выяснению себестоимости производимых продуктов.

7. Органы рабочего контроля имеют право контроля всей деловой переписки предприятия, причем за сокрытие корреспонденции владельцы ответственны по суду. Коммерческая тайна отменяется. Владельцы обязаны предъявлять органам рабочего контроля все книги и отчеты, как за текущий год, так и за прошлые отчетные годы.

8. Решения органов рабочего контроля обязательны для владельцев предприятий и могут быть отменены лишь постановлением высших органов рабочего контроля.

9. Предпринимателю или администрации предприятия предоставляется трехдневный срок для обжалования в соответствующий высший орган рабочего контроля всех постановлений низших органов рабочего контроля.

10. Во всех предприятиях владельцы и представители рабочих и служащих, выбранные для осуществления рабочего контроля, объявляются ответственными перед государством за строжайший порядок, дисциплину и охрану имущества. Виновные в сокрытии материалов, продуктов, заказов и в неправильном ведении отчетов и т. п. злоупотреблениях подлежат уголовной ответственности.

11. Районные (по пункту 3) Советы рабочего контроля разрешают все спорные вопросы и конфликты между низшими органами контроля, а также и жалобы владельцев предприятий, и издают, сообразуясь с особенностями производства и местными условиями, инструкции в пределах постановлений и указаний Всероссийского Совета рабочего контроля и наблюдают за действиями низших органов контроля.

12. Всероссийский Совет рабочего контроля вырабатывает общие планы рабочего контроля, инструкции, издает обязательные постановления, регулирует взаимоотношения районных Советов рабочего контроля и служит высшей инстанцией для всех дел, связанных с рабочим контролем.

13. Всероссийский Совет рабочего контроля согласует деятельность органов рабочего контроля со всеми другими учреждениями, ведающими делом[1] организации народного хозяйства.

Положение о взаимоотношении между Всероссийским Советом рабочего контроля и другими учреждениями, организующими и регулирующими народное хозяйство, будет издано особо.

14. Все законы и циркуляры, стесняющие деятельность фабрично-заводских и других комитетов и Советов рабочих и служащих, отменяются.

Принято Всерос. ЦИК Сов. Р. и С. Деп. 14 ноября 1917 г.

27(14) ноября 1917 г.

Распубликовано в № 12 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 29(16) ноября 1917 г.

(СУ 1917 г. № 3, ст. 35)

---

[1] В СУ «дело».

19. КО ВСЕМ ТРУДЯЩИМСЯ МУСУЛЬМАНАМ РОССИИ И ВОСТОКА

[Обращение Совета Народных Комиссаров]

Товарищи! Братья!

Великие события происходят в России. Близится конец кровавой войне, начатой из-за дележа чужих стран. Падает господство хищников, поработивших народы мира. Под ударами русской революции трещит старое здание кабалы и рабства. Мир произвола и угнетения доживает последние дни. Рождается новый мир, мир трудящихся и освобождающихся. Во главе этой революции стоит рабочее и крестьянское правительство России, Совет Народных Комиссаров.

Вся Россия усеяна Революционными Советами рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Власть в стране в руках народа. Трудовой народ России горит одним желанием добиться честного мира и помочь угнетенным народам мира завоевать себе свободу.

В этом святом деле Россия не одинока. Великий клич освобождения, данный русской революцией, подхватывается всеми трудящимися Запада и Востока. Истомленные войной народы Европы уже протягивают нам руку, творя мир. Рабочие и солдаты Запада уже собираются под знамя социализма, штурмуя твердыни империализма. А далекая Индия, та самая, которую веками угнетали «просвещенные» хищники Европы, подняла уже знамя восстания, организуя свои Советы Депутатов, сбрасывая с плеч ненавистное рабство, призывая народы Востока к борьбе и освобождению.

Рушится царство капиталистического грабежа и насилия. Горит почва под ногами хищников империализма.

Перед лицом этих великих событий мы обращаемся к вам, трудящиеся и обездоленные мусульмане России и Востока.

Мусульмане России, татары Поволжья и Крыма, киргизы и сарты Сибири и Туркестана, турки и татары Закавказья, чеченцы и горцы Кавказа, все те, мечети и молельни которых разрушались, верования и обычаи которых попирались царями и угнетателями России!

Отныне ваши верования и обычаи, ваши национальные и культурные учреждения объявляются свободными и неприкосновенными. Устраивайте свою национальную жизнь свободно и беспрепятственно. Вы имеете право на это. Знайте, что ваши права, как и права всех народов России, охраняются всей мощью революции и ее органов, Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Поддерживайте же эту революцию и ее полномочное правительство!

Мусульмане Востока, персы и турки, арабы и индусы, все те, головами и имуществом которых, свободой и родиной которых сотни лет торговали алчные хищники Европы, все те, страны которых хотят поделить начавшие войну грабители!

Мы заявляем, что тайные договоры свергнутого царя о захвате Константинополя, подтвержденные свергнутым Керенским,— ныне порваны и уничтожены. Республика Российская и ее правительство, Совет Народных Комиссаров, против захвата чужих земель: Константинополь должен остаться в руках мусульман.

Мы заявляем, что договор о разделе Персии порван и уничтожен. Как только прекратятся военные действия, войска будут выведены из Персии и персам будет обеспечено право свободного определения своей судьбы.

Мы заявляем, что договор о разделе Турции и отнятии у нее Армении порван и уничтожен. Как только прекратятся военные действия, армянам будет обеспечено право свободно определить свою политическую судьбу.

Не от России и ее революционного Правительства ждет вас порабощение, а от хищников европейского империализма, от тех, которые превратили вашу родину в расхищенную и обираемую свою «колонию».

Свергайте же этих хищников и поработителей ваших стран. Теперь, когда война и разруха растаптывают устои старого мира, когда весь мир пылает негодованием против империалистов-захватчиков, когда всякая искра возмущения превращается в мощное пламя революции, когда даже индийские мусульмане, загнанные и замученные чужеземным игом, подымают восстание против своих поработителей,— теперь молчать нельзя. Не теряйте же времени и сбрасывайте с плеч вековых захватчиков ваших земель! Не отдавайте им больше на разграбление ваших родных пепелищ! Вы сами должны быть хозяевами вашей страны! Вы сами должны устроить свою жизнь по образу своему и подобию! Вы имеете на это право, ибо ваша судьба в собственных руках...

Товарищи! Братья!

Твердо и решительно идем мы к честному, демократическому миру.

На наших знаменах несем мы освобождение угнетенным народам мира.

Мусульмане России!

Мусульмане Востока!

На этом пути обновления мира мы ждем от вас сочувствия и поддержки.

[3 декабря (20 ноября) 1917 г.][1]

Распубликовано в № 17 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 7 декабря (24 ноября) 1917 г.

(СУ 1917 г. № 6, Приложение 2)

---

20. О ПРАВЕ ОТЗЫВА ДЕЛЕГАТОВ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Какое бы то ни было выборное учреждение или собрание представителей может считаться истинно демократическим и действительно представляющим волю народа только при условии признания и применения права отзыва избирателями своих выборных. Это основное принципиальное положение истинного демократизма, относясь ко всем без исключения собраниям представителей, относится также и к Учредительному Собранию.

Пропорциональная система выборов, будучи более демократичной, чем мажоритарная, требует более сложных мер для осуществления права отзыва, то есть действительного подчинения народу его выборных. Но всякий отказ на этом основании от проведения в жизнь права отзыва, всякая задержка в проведении его, всякое ограничение его было бы изменой демократизму и полным отречением от основных принципов и задач Великой Российской Революции. Пропорциональная система выборов требует лишь видоизменения формы права отзыва, отнюдь не его уничтожения.

Так как пропорциональная система выборов исходит из партийных группировок населения и осуществление выборов предоставляет организованным партиям, то всякое крупное изменение в соотношении сил классов и в отношении классов к партиям необходимо вызывают потребность в перевыборах по тому избирательному округу, где несоответствие между волей разных классов и их силой, с одной стороны, и между партийным составом выборных, с другой стороны, явно и несомненно. Истинный демократизм требует при этом безусловно, чтобы назначе-

---

[1] Дата установлена по Ленинскому сборнику, XXI, стр. 94.

ние перевыборов не зависело от одного только перевыбираемого учреждения, то есть чтобы интересы удержания своих мандатов не влияли на отзыв представителей.

Поэтому Всероссийский ЦИК Сов. Раб., Солд. и Кр. деп. постановляет:

Съезд Советов рабочих, сол. и крест. деп., созванный на паритетных началах в каждом соответствующем избирательном округе, имеет право назначать перевыборы во все городские, земские и вообще во всякие представительные учреждения, не исключая и Учредительного Собрания.

По требованию более чем половины избирателей соответствующего избирательного округа Советы должны назначать перевыборы.

Самые же перевыборы происходят обычным порядком на строгих основаниях пропорциональной системы выборов.

Вновь избранные представители с момента избрания замещают прежде избранных представителей.

ЦИК принимает декрет единогласно при двух воздержавшихся.

[4 декабря (21 ноября) 1917 г.][1]

Распубликован в № 17 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 7 декабря (24 ноября) 1917 г.

(СУ 1917 г. № 3, ст. 49)

---

21. О СУДЕ

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Упразднить доныне существующие общие судебные установления, как-то: окружные суды, судебные палаты и правительствующий сенат со всеми департаментами, военные и морские суды всех наименований, а также коммерческие суды, заменяя все эти установления судами, образуемыми на основании демократических выборов.

О порядке дальнейшего направления и движения неоконченных дел будет издан особый декрет.

---

[1] Дата установлена по книге: «Протоколы заседаний ВЦИК II созыва», М., 1918.

Течение всех сроков приостанавливается, считая с 25 октября с. г. впредь до особого декрета.

2. Приостановить действие существующего доныне института мировых судей,— заменяя мировых судей, избираемых доныне непрямыми выборами, местными судами в лице постоянного местного судьи и двух очередных заседателей, приглашаемых на каждую сессию по особым спискам очередных судей. Местные судьи избираются впредь на основании прямых демократических выборов, а до назначения таковых выборов временно — районными и волостными, а где таковых нет, уездными, городскими и губернскими Советами раб. солд. и кр. депутатов.

Этими же Советами составляются списки очередных заседателей и определяется очередь их явки на сессию.

Прежние мировые судьи не лишаются права, при изъявлении ими на то согласия, быть избранными в местные судьи как временно Советами, так и окончательно на демократических выборах.

Местные суды решают все гражданские дела ценою до 3000 р. и уголовные дела, если обвиняемому угрожает наказание не свыше 2 лет лишения свободы и если гражданский иск не превышает 3000 р. Приговоры и решения местных судов окончательны и обжалованию в апелляционном порядке не подлежат. По делам, по коим присуждено денежное взыскание свыше 100 р. или лишение свободы свыше 7 дней, допускается просьба о кассации. Кассационной инстанцией является уездный, а в столицах — столичный съезд местных судей.

Для разрешения уголовных дел на фронтах местные суды тем же порядком избираются полковыми Советами, а где их нет — полковыми комитетами.

О судопроизводстве по прочим судебным делам будет издан особый декрет.

3. Упразднить доныне существовавшие институты судебных следователей, прокурорского надзора, а равно и институты присяжной и частной адвокатуры.

Впредь до преобразования всего порядка судопроизводства предварительное следствие по уголовным делам возлагается на местных судей единолично, причем постановления их о личном задержании и о предании суду должны быть подтверждены постановлением всего местного суда.

В роли же обвинителей и защитников, допускаемых и в стадии предварительного следствия, а по гражданским делам — поверенными, допускаются все неопороченные граждане обоего пола, пользующиеся гражданскими правами.

4. Для принятия и дальнейшего направления дел и производств как судебных установлений, так и чинов предварительного следствия и прокурорского надзора, а равно и советов при-

сяжных поверенных, соответствующие местные Советы Р., С. и Кр. депутатов избирают особых комиссаров, которые принимают в свое ведение архивы и имущества этих учреждений.

Всем низшим и канцелярским чинам упраздняемых учреждений предписывается оставаться на своих местах и под общим руководством комиссаров исполнять все необходимые работы по направлению неоконченных дел, а равно и давать в назначенные дни заинтересованным лицам справки о положении их дел.

5. Местные суды решают дела именем Российской Республики и руководятся в своих решениях и приговорах законами свергнутых правительств лишь постольку, поскольку таковые не отменены революцией и не противоречат революционной совести и революционному правосознанию.

Примечание. Отмененными признаются все законы, противоречащие декретам ЦИК Советов Р., С., и Кр. Деп. и рабочего и крестьянского правительства, а также программам-минимум РСДРП партии и партии СР.

6. По всем спорным гражданским, а также и частно-уголовным делам стороны могут обращаться к третейскому суду. Порядок третейского суда будет определен особым декретом.

7. Право помилования и восстановления в правах лиц[1], осужденных по уголовным делам, впредь принадлежит судебной власти.

8. Для борьбы против контрреволюционных сил в видах принятия мер ограждения от них революции и ее завоеваний, а равно для решения дел о борьбе с мародерством и хищничеством, саботажем и прочими злоупотреблениями торговцев, промышленников, чиновников и пр. лиц, учреждаются рабочие и крестьянские революционные трибуналы, в составе одного председателя и шести очередных заседателей, избираемых губернскими или городскими Советами Р., С. и Кр. Депутатов.

Для производства же по этим делам предварительного следствия при тех же Советах образуются особые следственные комиссии.

Все следственные комиссии, доныне существовавшие, отменяются с передачей их дел и производств во вновь организуемые при Советах следственные комиссии.

[5 декабря (22 ноября)]

Распубликован в № 17 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 7 декабря (24 ноября) 1917 г.

(СУ 1917 г. № 4, ст. 50)

---

[1] В СУ опечатка: вместо «лиц» — «сил».

22. О МОНОПОЛЬНОМ РАСПОРЯЖЕНИИ ГОСУДАРСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ МАШИНАМИ И ОРУДИЯМИ

[Постановление Совета Народных Комиссаров]

Именем Республики Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Все изготовленные и изготовляемые внутри страны, а также ввозимые из-за границы сельскохозяйственные машины и орудия в целях обеспечения сельского хозяйства орудиями производства и обеспечения нужд трудящегося сельского населения объявляются с момента опубликования настоящего постановления в монопольном распоряжении государства.

2. Распределение этих машин и орудий производится на основании правил, которые будут особо изданы, через органы Советской власти, земельные комитеты и другие демократические организации.

[8 декабря (25 ноября) 1917 г.][1]

Распубликовано в № 21 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 13 декабря (30 ноября) 1917 г.

(СУ 1917 г. № 5, ст. 73)

---

23. О ВЫСШЕМ СОВЕТЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

1. При Совете Народных Комиссаров учреждается Высший Совет Народного Хозяйства.

2. Задачей ВСНХ является организация народного хозяйства и государственных финансов. С этой целью ВСНХ вырабатывает общие нормы и план регулирования экономической жизни страны, согласует и объединяет деятельность центральных и местных регулирующих учреждений (совещаний по топливу, металлу, транспорту, центральный продовольственный комитет и пр.), соответствующих народных комиссариатов (торговли и промышленности, продовольствия, земледелия, финан-

[1] Дата указана по «Газете».

сов, военно-морского и т. д.), Всероссийского Совета Рабочего Контроля, а также соответственную деятельность фабрично-заводских и профессиональных организаций рабочего класса.

3. ВСНХ предоставляется право конфискации, реквизиции, секвестра, принудительного синдицирования различных отраслей промышленности и торговли и прочих мероприятий в области производства, распределения и государственных финансов.

4. Все существующие учреждения по регулированию хозяйства подчиняются ВСНХ, которому предоставляется право их реформирования.

5. ВСНХ образуется: а) из Всероссийского Совета Рабочего Контроля, состав которого определен декретом от 14 ноября 1917 г.; б) из представителей от всех народных комиссариатов; в) из сведущих лиц, приглашаемых с совещательным голосом.

6. ВСНХ разбивается на секции и отделы (по топливу, металлу, демобилизации, финансам и пр.), причем количество и сфера деятельности этих отделов и секций определяется общим собранием ВСНХ.

7. Отделы ВСНХ ведут работу по регулированию отдельных областей народнохозяйственной жизни, а также подготовляют мероприятия соответствующих народных комиссариатов.

8. ВСНХ выделяет из своей среды бюро в составе 15 человек для координации текущей работы секций и отделов и выполнения задач, требующих немедленного разрешения.

9. Все законопроекты и крупные мероприятия, имеющие отношение к регулированию народного хозяйства в его целом, вносятся в Совет Народных Комиссаров через ВСНХ.

10. ВСНХ объединяет и направляет работу местных экономических отделов Советов Раб., Солд. и Кр. Депутатов, включающих в себя местные органы рабочего контроля, а также местных комиссаров труда, торговли и промышленности, продовольствия и проч.

При отсутствии соответствующих экономических отделов ВСНХ образует свои местные органы.

Для экономических отделов местных Советов, являющихся местными органами ВСНХ, обязательны все постановления ВСНХ.

[14(1) декабря 1917 г.][1]

Распубликован в № 25 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 18(5) декабря 1917 г.

(СУ 1917 г. № 5, ст. 83)

---

[1] Дата указывается по протоколу заседания ВЦИК от 14(1) декабря 1917 г. См. «Протоколы заседаний ВЦИК II созыва», М., 1918, стр. 119.

24. О ПРИЗНАНИИ СОВЕТОМ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ НАРОДНОЙ УКРАИНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И О ПРЕДЪЯВЛЕННОМ ЦЕНТРАЛЬНОЙ РАДЕ УЛЬТИМАТУМЕ ВВИДУ ЕЕ КОНТРРЕВОЛЮЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ[1]

[От Совета Народных Комиссаров]

[Извлечение]

Исходя из интересов единства и братского союза рабочих и трудящихся эксплуатируемых масс в борьбе за социализм, исходя из признания этих принципов многочисленными решениями органов революционной демократии — Советов, и в особенности[2] II Всероссийского съезда Советов, социалистическое Правительство России, Совет Народных Комиссаров, еще раз подтверждает право на самоопределение за всеми нациями, которые угнетались царизмом и великорусской буржуазией, вплоть до права этих наций отделиться от России.

Поэтому мы, Совет Народных Комиссаров, признаем народную Украинскую Республику, ее право совершенно отделиться от России или вступить в переговоры[3] с Российской Республикой о федеративных и тому подобных взаимоотношениях между ними.

Все, что касается национальных прав и национальной независимости украинского народа, признается нами, Советом Народных Комиссаров, тотчас же, без ограничений и безусловно.

17(4) декабря 1917 г.

Распубликовано в № 26 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 19(6) декабря 1917 г.

(СУ 1917 г. № 6, ст. 90)

— —

В. И. ЛЕНИН

25. ПРОЕКТ ДЕКРЕТА О ПРОВЕДЕНИИ В ЖИЗНЬ НАЦИОНАЛИЗАЦИИ БАНКОВ И О НЕОБХОДИМЫХ В СВЯЗИ С ЭТИМ МЕРАХ

Критическое положение продовольствия, угроза голодовки, созданная спекуляцией, саботажем капиталистов и чиновников, а

[1] В Соч. В. И. Ленина названо: «Манифест к украинскому народу с ультимативными требованиями к украинской Раде».
[2] В Соч. В. И. Ленина — «и особенно».
[3] В Соч. В. И. Ленина — «в договор».

равно общей разрухой, делают необходимыми чрезвычайные революционные меры для борьбы с этим злом.

В целях того, чтобы все граждане государства, а в первую голову все трудящиеся классы, под руководством своих Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, могли немедленно и со всех сторон, не останавливаясь ни перед чем и действуя наиболее революционным путем, взяться за такую борьбу и за налаживание правильной хозяйственной жизни страны, постановляются следующие правила:

ПРОЕКТ ДЕКРЕТА О ПРОВЕДЕНИИ В ЖИЗНЬ НАЦИОНАЛИЗАЦИИ БАНКОВ И О НЕОБХОДИМЫХ В СВЯЗИ С ЭТИМ МЕРАХ

1. Все акционерные предприятия объявляются собственностью государства.

2. Члены правления и директора акционерных обществ, а равно все акционеры, принадлежащие к богатым классам (т. е. имеющих свыше 5000 руб. всего имущества или дохода свыше 500 руб. в месяц), обязаны в полном порядке продолжать ведение дел предприятий, выполняя закон о рабочем контроле, предъявляя все акции в Государственный банк и представляя местным Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов еженедельные отчеты о своей деятельности.

3. Государственные займы, внешние и внутренние, аннулируются (уничтожаются).

4. Интересы мелких владельцев облигаций, а равно всяких акций, т. е. владельцев, принадлежащих к трудящимся классам населения, полностью обеспечиваются.

5. Вводится всеобщая трудовая повинность. Все граждане обоего пола, с 16 до 55 лет, обязаны выполнять те работы, которые будут назначаться местными Советами рабочих, солдатских и крестьянских депутатов или другими органами Советской власти.

6. Как первый шаг по введению в жизнь всеобщей трудовой повинности постановляется, что лица богатых классов (см. § 2) обязаны иметь и правильно вести потребительско-рабочие или бюджетно-рабочие книжки, которые должны представляться в соответственные рабочие организации, или в местные Советы и их органы, для еженедельной отметки о выполнении каждым взятой им на себя работы.

7. Для правильного учета и распределения как продовольствия, так и других необходимых продуктов все граждане государства обязаны присоединиться к какому-либо потребительному обществу. Продовольственные управы, комитеты снабжения и другие подобные организации, а равно железнодорожные и

транспортные союзы, под руководством Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, вводят контроль за выполнением этого закона. Лица богатых классов обязуются в особенности выполнять по организации и ведении дел потребительских обществ те работы, которые будут возлагаться на них Советами.

8. Союзы железнодорожных рабочих и служащих обязаны спешно выработать и начать немедленно осуществлять чрезвычайные меры для более правильной постановки транспорта, особенно для подвоза продовольствия, топлива и других наиболее необходимых предметов, руководясь прежде всего заказами и ордерами Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, затем учреждений, имеющих от них полномочия, и Высшего совета народного хозяйства.

Равным образом на железнодорожные союзы, в сотрудничестве с местными Советами, возлагается обязанность самой энергичной, не останавливающейся перед революционными мерами, борьбы с мешочничеством и беспощадного преследования всяких спекулянтов.

9. Рабочие организации, союзы служащих и местные Советы обязаны неотложно взяться за перевод закрывающихся и демобилизуемых предприятий, а равно безработных, на полезные работы и производство необходимых продуктов, за приискание заказов, сырых материалов и топлива. Ни в каком случае не откладывая этой деятельности, а равно и приступа к обмену сельских продуктов на городские, до получения особых приказов сверху, местные союзы и Советы обязуются строго сообразоваться с указаниями и предписаниями Высшего совета народного хозяйства.

10. Лица богатых классов обязаны держать в Государственном банке и его отделениях, а равно сберегательных кассах, все свои денежные суммы, получая не более 100—125 руб. в неделю (по установлению местных Советов) на потребительские нужды, а на производственные и торговые лишь по письменным удостоверениям учреждений рабочего контроля.

Для надзора за действительным проведением в жизнь настоящего узаконения будут введены правила обмена ныне действующих денежных знаков на иные, и виновные в обмане государства и народа подвергнутся конфискации всего имущества.

11. Той же каре, а равно заключению в тюрьме или отправке на фронт и на принудительные работы подвергаются все ослушники настоящего закона, саботажники и бастующие чиновники, а равно спекулянты. Местные Советы и учреждения, при них состоящие, обязуются экстренно выработать наиболее революционные меры борьбы против этих подлинных врагов народа.

12. Профессиональные союзы и другие организации трудящихся в сотрудничестве с местными Советами организуют, с уча-

стием наиболее надежных и рекомендованных партийными и другими организациями лиц, летучие группы контролеров для наблюдения за введением в жизнь этого закона, для проверки количества и качества работы и для привлечения к революционным судам виновных в нарушении или обходе закона.

Рабочие и служащие национализированных предприятий обязаны напрягать все силы и принимать чрезвычайные меры для улучшения организации работы, укрепления дисциплины, повышения производительности труда. Органы рабочего контроля должны еженедельно представлять в ВСНХ отчеты о том, что достигнуто в этом отношении. За недочеты и упущения виновные отвечают перед революционным судом.

Печатается по рукописи

Написано в первой половине декабря 1917 г.

Впервые напечатано в 1918 г. в журнале «Народное хозяйство» № 11

(В. И. Ленин, Соч., т. 26, стр. 352—355)

---

26. ОБ УКРАИНСКОЙ ЦЕНТРАЛЬНОЙ РАДЕ

[Резолюция краевого съезда большевиков Украины]

По всей России рабочие, солдаты и беднейшие крестьяне стали на путь решительной борьбы с капиталистами и их слугами. В этой великой схватке между классами решается судьба революции. Украинская центральная рада в нынешнем ее составе в момент этого великого боя своей политикой играет на руку контрреволюционерам. Украинские эсеры и социал-демократы проводят ту же буржуазную политику, что и русские правые эсеры и меньшевики. В то время как в России правительство рабочих и беднейших крестьян резко ломает рамки буржуазного общества, в то время как в России вся земля с инвентарем не на словах, а на деле переходит в руки крестьянских комитетов, вводится рабочий контроль, национализируется крупное производство, облагается капитал и ведется беспощадная борьба с буржуазией, — украинские мелкобуржуазные интеллигенты, главенствующие в Центральной раде, прикрываясь национальными лозунгами, всячески противятся проведению в жизнь революционных мероприятий, которых требуют широкие народные массы, всячески борются за сохранение буржуазного порядка на Украине. Все

контрреволюционные элементы скопляются вокруг Центральной рады, руководители которой вступают в прямые переговоры с контрреволюционерами, и в момент решительного боя между рабочим классом и Калединым становятся на сторону последнего. Ставши на этот путь, нынешняя Рада объективно будет скатываться в объятия контрреволюции, все упорнее будет бороться против требований рабочих и беднейших крестьян. Исходя из этих положений, Краевой съезд РСДРП (большевиков) заявляет, что, разоблачая реакционную шовинистическую политику Рады, затемняющую классовое сознание пролетариата, партия всеми мерами будет бороться против нынешнего состава Центральной рады и будет стремиться на Украине, как и во всей России, создать действительно революционную власть Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

16—18(3—5) декабря 1917 г.[1]

«КП(б)У в резолюциях ее съездов и конференций», Харьков, 1927, стр. 1—2

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1929 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 66—67)

В. И. ЛЕНИН

27.

ЗАПИСКА Ф. Э. ДЗЕРЖИНСКОМУ.

Товарищу Дзержинскому.

К сегодняшнему Вашему докладу о мерах борьбы с саботажниками и контрреволюционерами.

Нельзя ли двинуть *подобный* декрет:

О борьбе с контрреволюционерами и саботажниками.

Буржуазия, помещики и все богатые классы напрягают отчаянные усилия для подрыва революции, которая должна обеспечить интересы рабочих, трудящихся и эксплуатируемых масс.

Буржуазия идет на злейшие преступления, подкупая отбросы общества и опустившиеся элементы, спаивая их для целей погромов. Сторонники буржуазии, особенно из высших служащих, из банковых чиновников и т. п., саботируют работу, организуют стачки, чтобы подорвать правительство в его мерах, направлен-

[1] Дата работы съезда.

ных к осуществлению социалистических преобразований. Доходит дело даже до саботажа продовольственной работы, грозящего голодом миллионам людей.

Необходимы экстренные меры борьбы с контрреволюционерами и саботажниками. Исходя из этой необходимости, Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Лица, принадлежащие к богатым классам (т. е. имеющие доход в 500 р. в месяц и свыше, владельцы городских недвижимостей, акций и денежных сумм свыше 1000 р.), а равно служащие в банках, акционерных предприятиях, государственных и общественных учреждениях, обязаны в трехдневный срок[1] представить в домовые комитеты в трех экземплярах заявления, за своей подписью и с указанием адреса, о своем доходе, своей службе и своих занятиях.

2. Домовые комитеты скрепляют эти заявления своей подписью, сохраняя один экземпляр у себя и представляя два остальных экземпляра в городскую управу и в Народный комиссариат внутренних дел (адрес).

3. Лица, виновные в неисполнении настоящего закона (в непредставлении заявлений или в подаче ложных сведений и т. п.), а равно члены домовых комитетов, виновные в несоблюдении правила о хранении этих заявлений, сборе их и представлении в указанные выше учреждения, наказываются денежным штрафом до 5000 р. за каждое уклонение, тюрьмой до 1 года или отправкой на фронт, смотря по степени вины.

4. Тому же наказанию подлежат лица, виновные в саботаже работы или в уклонении от работы в банках, государственных и общественных учреждениях, акционерных предприятиях, железных дорогах и т. п.

5. Как первый шаг к введению всеобщей трудовой повинности постановляется, что лица, указанные в § 1, обязаны, во-первых, постоянно иметь при себе копии с вышеуказанных заявлений, снабженные удостоверением домовых комитетов, а равно начальства или выборных учреждений (фабрично-заводских комитетов, продовольственных комитетов, железнодорожных комитетов, союзов служащих и т. п.); в удостоверении должно значиться, какую общественную службу или работу выполняет данное лицо, живет ли оно при семье, как неработоспособный член ее, и т. п.

6. Во-вторых, эти лица обязаны в недельный срок со дня издания настоящего закона завестись потребительско-рабочими книжками (образец их при сем прилагается) для ведения еженедельных записей приходов и расходов и для внесения в книжки удостоверений от комитетов и учреждений того рода службы общественной, которую данное лицо несет.

[1] В рукописи над словами «в трехдневный срок» В. И. Лениным написано: «в течение 24-х часов». — *Ред.*

7. Лица, не подходящие под условия § 1, представляют в домовые комитеты в одном экземпляре заявление о своем доходе и месте работы, обязуясь иметь при себе копию этого заявления, удостоверенного домовым комитетом.

Написано 7(20) декабря 1917 г.

Впервые напечатано в 1924 г. в журнале «Красный архив» № 5

Печатается по рукописи

(В. И. Ленин, Соч., т. 26, стр. 336—337)

---

28. О РАБОТЕ И РЕШЕНИЯХ I ВСЕУКРАИНСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

[Извещение Центрального Исполнительного Комитета Советов Украины]

Съезд Советов рабочих и солдатских депутатов Украины с участием крестьянских депутатов, состоявшийся 11 декабря в г. Харькове, исходя из того, что Генеральный секретариат Центральной рады не выражает воли революционных слоев народа — пролетариата и беднейшего крестьянства Украины и, уже поэтому, не может и не должен оставаться у власти в настоящий момент, в момент наивысшего напряжения всех революционных сил, в момент, когда два непримиримых врага стоят один против другого, признал, что власть на Украине должна принадлежать только правомочным организациям — Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Политика Генерального секретариата с первых дней его существования стала одной из главных причин, побудивших съезд спешным порядком приступить к организации высшей власти на Украине, выделить из себя ЦИК в составе 40 членов с оставлением 20 мест для представителей съезда крестьянских депутатов. Ближайшей задачей ЦИК будет устранение опасности столкновения революционной демократии России с частью украинской демократии, одурманенной шовинистической политикой Генерального секретариата, желающего подменить классовую сознательность идеей «национального единства».

Первыми актами ЦИК были:

1. Манифест ко всем рабочим, солдатам и крестьянам Украины с изложением событий, приведших к необходимости немедленного создания Советской власти на Украине.

2. Обращение к Совету Народных Комиссаров для избежания возможности возникновения братоубийственной войны между трудящимися народами, населяющими Россию.

3. Отмена всех связанных с этим конфликтом актов Генерального секретаря, как-то: ответ на ультиматум, запрещение вывоза хлеба за границы Украины и др.

4. Издание декрета о земле, вместо расплывчато-неясных распоряжений Генерального секретариата, идущих тем самым вразрез с интересами беднейшего крестьянства.

5. Приказ о демократизации армии.

6. Декрет о рабочем контроле над производством.

7. Декрет о расширении прав местных самоуправлений.

8. Декрет о правах народа.

9. Декрет о национализации объявлений.

Все означенные распоряжения с момента опубликования приобретают права и силу закона на всей территории Украины. Дальнейшие распоряжения будут публиковаться в официальном органе ЦИК — ежедневной газете, которая будет высылаться всем Советам на Украине.

Установив в центре власть ЦИК, съезд признал единственно правомочной властью на местах Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов и их уездные, губернские и областные объединения.

ЦИК считает крайне необходимым, чтобы местные Советы немедленно начали осуществлять свою власть и проводить в жизнь все мероприятия, характеризующие рабоче-крестьянскую власть, сохраняя при этом тесный контакт между собой и имея постоянную связь с ЦИК Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов на Украине. Эта связь должна заключаться в правильных, периодических извещениях о принятых мерах и состоянии дел на местах, в присылке делегатов для устной связи, присылке всех периодических и других изданий. Для укрепления связи ЦИК в возможно короткий срок созывает съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Украины[1].

Технические подробности о нем, время созыва, норма представительства будут сообщены ближайшими днями. В случае невозможности проведения в жизнь означенных мероприятий местными силами необходимо немедленное телеграфное сообщение о состоянии дел с тем, чтобы ЦИК мог своевременно оказать необходимую помощь.

---

[1] Речь идет о созыве II Всеукраинского съезда Советов.

Призываем Советы к энергичной работе в деле укрепления Советской власти, ибо торжество революции обусловлено переходом власти к Советам во всей федерации великой Российской республики.

25(12) декабря 1917 г.

Перемога Радяньскоï Влади на Украïнi, Киïв, 1947, стр. 85—86.

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1924 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 69—70).

29. КО ВСЕМ РАБОЧИМ, КРЕСТЬЯНАМ И СОЛДАТАМ УКРАИНЫ

[Манифест Центрального Исполнительного Комитета Советов Украины]

Дружным натиском рабочих, солдат и крестьян всей России было свергнуто правительство народного обмана, правительство Керенского. Всероссийские съезды рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, в которых принимали участие и Советы Украины, создали новую власть — правительство народных низов, в лице Совета Народных Комиссаров, которое является рабоче-крестьянским правительством Российской Федеративной Республики.

Только после этого смогли быть осуществлены все требования рабочих и беднейших крестьян. Немедленно были изданы декреты о передаче крестьянам всей земли без выкупа и со всем инвентарем, не дожидаясь созыва Учредительного Собрания, о рабочем контроле над производством и восьмичасовом рабочем дне и декрет о мире. Только народная власть оказалась способной повести страну к миру, достойному революционного народа, только она установила выборные должности в армии и сделала ее чисто народной.

Эти действия Советского правительства встретили горячее сочувствие среди трудящихся всей страны, среди всех народов, входящих в состав Российской Федеративной Республики. Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов повсюду оказывают поддержку Совету Народных Комиссаров.

Однако капиталисты, помещики и другие дармоеды поднялись на отчаянную борьбу с рабочей и крестьянской революцией,

избрав для себя опорой сперва некоторые части фронта, затем Дон и нашу Украину. От имени фронта заговорила Ставка, от имени Дона — Каледин, от имени Украины — Генеральный секретариат Центральной рады.

Центральная рада задумала превратить Украину в буржуазную республику и под видом национального самоопределения отстоять интересы капиталистов и чиновников — как украинских, так и русских, для которых рабоче-крестьянская революция несет окончательную гибель и уничтожение.

Центральная рада отказалась распространить на территорию Украинской республики декрет о земле, изданный Всероссийским съездом Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов с участием представителей украинских Советов. Центральная рада вместо рабочего контроля над производством желала восстановить государственный контроль, она вела борьбу с Советами и намеревалась в противовес им всю власть на местах передать городским думам и земствам.

Генеральный секретариат, противодействуя распоряжениям Верховного командования всероссийской армии, разложил фронт и потом мешал успешному ведению мирных переговоров, желая, как это теперь выяснилось, злонамеренно затянуть войну до весны, в интересах французско-английских хищников. Но буржуазные руководители Рады не только желали оградить украинскую и неукраинскую буржуазию от натисков трудящихся классов, они совершили прямое преступление против рабочих и крестьян, вступив в союз с прислужниками буржуазии, с другом кадетов, с генералом Калединым, который разгоняет рабочие организации Харьковской и Екатеринославской губерний, войска которого, состоящие из ударников, юнкеров и обманутых казаков, бьют рабочих и насилуют их жен и дочерей. Для поддержки Каледина они запретили пропускать через Украину революционные советские войска, изменчески разоружили их в Киеве и собирались втянуть украинскую демократию в братоубийственную войну с остальной Россией, натравливая украинских рабочих, солдат и крестьян на русских лживыми уверениями, что Совет Народных Комиссаров угрожает свободе Украины.

В такой обстановке 3 декабря в Киеве должен был открыться I Всеукраинский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, созванный Юго-западным областным комитетом Советов.

Руководители буржуазной рады с помощью прямого насилия и обмана помешали рабочим этого съезда. Тогда большинство делегатов от Советов рабочих и солдатских депутатов, а также часть крестьянских делегатов переехали в Харьков, где объединились с делегатами от Советов Донецкого и Криворожского бассейнов, и довели свои работы до конца.

Чтобы в корне прекратить злодейскую политику Украинской центральной рады, имевшей смелость действовать от имени трудящихся масс Украины, съезд Советов считал необходимым взять на себя всю полноту государственной власти в Украинской народной республике. Избранному на съезде Центральному Исполнительному Комитету Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов поручено создать новую власть — власть рабоче-крестьянскую. Постановлением съезда Центральная рада лишена захваченных ею прав; одновременно с этим Генеральный секретариат Украинской Центральной рады теряет свои полномочия. Отныне правительством Украины является Народный секретариат, назначенный Центральным Исполнительным Комитетом Всеукраинского Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

С созданием рабоче-крестьянского правительства Украины исчез призрак кровавой борьбы, которую хотел вызвать бывший Генеральный секретариат между демократией украинской и демократией остальной России. Ибо первое, что считал себя обязанным сделать Центральный Исполнительный Комитет, — это обратиться к Совету Народных Комиссаров с заявлением, что войны между Украиной и Россией быть не может, что этой войны желала только Центральная рада, а не украинские трудящиеся массы.

Товарищи рабочие, солдаты и крестьяне украинские! Запомните навсегда, что новая власть, которую создали ваши Советы, будет сильна только вашей поддержкой.

Товарищи рабочие и солдаты! Укрепляйте власть своих советских организаций на местах и проводите решительную борьбу против всех, кто будет препятствовать этой власти.

Товарищи крестьяне! Если вы хотите, чтобы земля на Украине, как и в остальной России, со всем инвентарем принадлежала только вам и земельными делами ведали только вами избранные комитеты, если вы желаете, чтобы земля была вам передана немедленно, а не тогда, когда на это согласятся помещики, которых так усердно защищала Центральная рада от самочинных захватов, если вам надоело получать от власти только обещания и вам необходима честная и прямая защита ваших интересов, входите в теснейшую связь с Советами рабочих и солдатских депутатов и вместе с ними помогайте новой Советской власти выполнять (ее) задачи. Помните, что только в дружном союзе рабочих, солдат и крестьян — победа над имущими классами. Центральная рада старалась на съезде Советов разбить этот союз и благодаря ей представительство крестьянства было недостаточным. Центральный Исполнительный Комитет в ближайшее время созовет II съезд и примет все меры, чтобы

крестьянские Советы были представлены на этом съезде как можно полнее.

Товарищи рабочие, солдаты и крестьяне! Ваши представители призвали нас к власти. При вашей поддержке, в тесном единении с братьями рабочими, солдатами и крестьянами всей остальной России мы не боимся никакой тяжести, мы не оставим своего поста, мы не уйдем с него, пока не выполним возложенные на нас съездом задачи или пока новый съезд не заменит нас другими.

Да здравствует Украинская рабоче-крестьянская республика!

Да здравствует власть Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов!

Да здравствует социализм!

Центральный Исполнительный Комитет Советов рабочих и крестьянских депутатов.

25(12) декабря 1917 г.

Перемога Радяньскої Влади на Україні, Київ, 1947, стр. 89—92.

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1924 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 70—72)

30. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА УКРАИНЕ

[Резолюция I Всеукраинского съезда Советов]

Центральная рада в настоящем составе не может быть признана правительством рабочих и беднейших крестьян Украины. Политика Рады в земельном вопросе, в вопросах рабочего контроля над производством, демократизация армии, отношения к рабоче-крестьянскому правительству Российской федерации, созданному и утвержденному организованными рабочими, солдатами и беднейшими крестьянами всей России, и в том числе Украины, позиция, занятая Радой в борьбе рабочих и крестьян с буржуазной контрреволюцией на Дону, раздувание Радой националистического угара среди народных масс Украины, наконец, провокационный срыв работ Всеукраинского съезда в Киеве политиканами, которые руководят деятельностью

Рады,— все это поставило революционную демократию Украины перед задачей решительной борьбы против Рады, за создание рабочей и крестьянской власти на Украине. Всеукраинский съезд рабочих и солдатских депутатов с участием крестьянских депутатов постановляет: власть на территории Украинской республики отныне принадлежит исключительно Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов; на местах — уездным, городским, губернским и областным Советам, а в центре — Всеукраинскому съезду Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, его Центральному Исполнительному Комитету и органам, которые будут им созданы.

Украина объявляется республикой Советов. Временному Центральному Исполнительному Комитету, выделенному из состава настоящего съезда, поручается немедленно распространить на территории Украинской республики все декреты и распоряжения рабоче-крестьянского правительства федерации, имеющие общее для всей федерации значение,— о земле, о рабочем контроле над производством, о полной демократизации армии; объявить недействительными все распоряжения Рады и Секретариата, которые будут ими издаваться после опубликования настоящего постановления съезда, а также отменить все постановления Рады и Секретариата, изданные ранее и направленные против интересов украинских рабочих и беднейших селян; установить между рабоче-крестьянским правительством Российской федерации, а также правительствами отдельных частей России и рабоче-крестьянским правительством Украины полную согласованность целей и действий, необходимую в интересах рабочих и крестьян—народов Российской Федерации, исходя из принципа, что правильными и нормальными эти взаимоотношения могут быть только в случае, если правительства всех частей России будут органами власти рабочих, солдатских и крестьянских депутатов; в ближайшее время созвать второй Всеукраинский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов для дальнейшего расширения и укрепления рабоче-крестьянской власти на Украине.

25(12) декабря 1917 г.

Перемога Радяньскої Влади на Україні Київ, 1947, стр. 87—88.

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1924 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 72—73).

———

31. О САМООПРЕДЕЛЕНИИ УКРАИНЫ

[Резолюция I Всеукраинского съезда Советов]

[Извлечения]

Принцип права наций на самоопределение... мог быть проведен в жизнь только благодаря Октябрьской революции, которая привела к созданию рабоче-крестьянского правительства — Совета Народных Комиссаров.

...Победа рабоче-крестьянской революции и декрет Совета Народных Комиссаров уничтожает всяческие формы национального угнетения и неравенства в России.

На Украине же проведение в жизнь этого принципа попало в руки украинской буржуазии и мелкобуржуазных социалистов, которые, провозгласив Украинскую республику, проводят мелкобуржуазную политику в интересах буржуазии не только украинской, но и неукраинской.

Эта политика ведет к заострению национальной розни, разжиганию национальной вражды, которая неминуемо приведет к новым формам национального угнетения и неравенства.

...А потому I Всеукраинский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов, признавая Украинскую республику федеративной частью Российской республики, объявляет решительную борьбу пагубной для рабоче-крестьянских масс политике Центральной рады, разоблачая ее буржуазный, контрреволюционный характер.

Съезд будет бороться за самоопределение Украины в интересах рабочих и крестьян, за их господство, за отмену всяких национальных ограничений, всякой национальной вражды и ненависти, за Украинскую рабоче-крестьянскую республику, основанную на тесной солидарности трудящихся масс Украины, независимо от их национальной принадлежности, с трудящимися массами всей России.

25(12) декабря 1917 г.

Перемога Радяньської Влади на Україні Київ, 1947, стр. 88.

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1924 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 73—74).

32. О ЕДИНСТВЕ ИНТЕРЕСОВ УКРАИНСКОГО И РУССКОГО НАРОДОВ

[Телеграмма Центрального Исполнительного Комитета Советов Украины Совету Народных Комиссаров]

Избранный вчера Всеукраинским съездом Советов рабочих и солдатских депутатов и частью Советов крестьянских депутатов Центральный Исполнительный Комитет Советов взял на себя всю полноту власти на Украине. Прежнее правительство Украины в лице Генерального секретариата Центральной рады не вело борьбы с помещичьей контрреволюцией, идущей с Дона, а проводило политику втягивания украинской демократии в кровавую борьбу с великорусской демократией. Общность интересов демократии всей России, особенно теперь, перед лицом общего врага всех трудящихся классов, надвигающегося с Дона, не дает никаких оснований для столкновения между демократией разных национальностей и вновь созданная народная власть Народной украинской республики ставит своей непременной задачей не только избежать столкновения, вызванного прежней Радой, но направить все силы на создание полного единения украинской и великорусской демократии.

А потому новая Советская власть уполномочена съездом Советов Украины заявить Совету Народных Комиссаров, что ответ, данный прежней Радой 4 декабря на ультиматум Совета Народных Комиссаров, дан ею не от имени украинского народа, а от имени лишь тех незначительных кругов украинской буржуазии, интересы которых она защищала. Рада заявляла в своем ответе, что украинские солдаты, рабочие и крестьяне, защищая свои права и свою страну, дадут надлежащий ответ народным комиссарам. Это — сознательный обман со стороны Рады. Крестьяне, рабочие и солдаты Украины знают, что у них нет никаких оснований для борьбы с правительством крестьян, рабочих и солдат России и не допустят войны между братскими народами, которую затевает Рада. Если прольется на Украине братская кровь, то она прольется не в борьбе украинцев с великороссами, а в классовой борьбе украинских трудящихся масс с захватившей в свои руки власть Радой, пытающейся опереться на штыки тех товарищей солдат, которые втянуты ею в обман, как в свое время тянул за собой солдат обманом захватчик власти в России Керенский. Но Центральный Исполнительный Комитет Советов Украины уверен, что дело не дойдет до пролития крови, что шовинистическо-националистический угар, созданный Радой, прекратится и что так же, как все русские солдаты быстро осознали положение вещей и отказались поддерживать Керенского, так и украинские солдаты поймут, кто действительно за-

щищает их интересы, и перестанут поддерживать авантюру мелкобуржуазной Рады, которая стремится потопить в крови завоевания рабочих и солдат в октябрьско-ноябрьские дни и силой оружия удержать за собой власть. Но войны между двумя демократиями безусловно не будет. Молодая Советская власть Украины приветствует окрепшую Всероссийскую Советскую власть.

26(13) декабря 1917 г.

Перемога Радяньскої Влади на Україні Київ, 1947, стр. 92—93.

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1924 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 74—75).

33.

О НАЦИОНАЛИЗАЦИИ БАНКОВ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

В интересах правильной организации народного хозяйства, в интересах решительного искоренения банковой спекуляции и всемерного освобождения рабочих, крестьян и всего трудящегося населения от эксплуатации банковым капиталом, и в целях образования подлинно служащего интересам народа и беднейших классов — единого народного банка Российской Республики, ЦИК постановляет:

1. Банковое дело объявляется государственной монополией.
2. Все ныне существующие частные акционерные банки и банкирские конторы объединяются с Государственным банком.
3. Активы и пассивы ликвидируемых предприятий перенимаются Государственным банком.
4. Порядок слияния частных банков с Государственным банком определяется особым декретом.
5. Временное управление делами частных банков передается совету Государственного банка.
6. Интересы мелких вкладчиков будут целиком обеспечены.

Принят на заседании ЦИК 27(14) декабря 1917 г.

Распубликован в № 35 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 30(17) декабря 1917 г.

(СУ 1917 г. № 10, ст. 150)

---

34. ПРИВЕТСТВИЕ РАБОЧЕЙ И КРЕСТЬЯНСКОЙ РАДЕ

[Приветствие Совета Народных Комиссаров]

Приветствуя образование в Харькове истинно народной Советской власти на Украине, видя в этой рабочей и крестьянской Раде подлинное правительство народной Украинской республики, Совет Народных Комиссаров обещает новому правительству братской Республики полную и всемерную поддержку в деле борьбы за мир, а также в деле передачи всех земель, фабрик, заводов и банков трудящемуся народу Украины.

Да здравствует власть рабочих, крестьянских и солдатских Советов!

Да здравствует братство рабочих, солдат и крестьян Украины и России!

Совет Народных Комиссаров

29(16) декабря 1917 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 35, 30 (17) декабря 1917 г.)

---

35. ОБ УРАВНЕНИИ В ПРАВАХ ВСЕХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

Осуществляя волю революционного народа о скорейшем и решительном уничтожении всех остатков прежнего неравенства в армии, Совет Народных Комиссаров постановляет:

1) Все чины и звания в армии, начиная с ефрейторского и кончая генеральским, упраздняются. Армия Российской Республики отныне состоит из свободных и равных друг другу граждан, носящих почетное звание солдат революционной армии.

2) Все преимущества, связанные с прежними чинами и званиями, равно как и все наружные отличия, отменяются.

3) Все титулования отменяются.

4) Все ордена и прочие знаки отличия отменяются.

5) С уничтожением офицерского звания уничтожаются все отдельные офицерские организации.

6) Существующий в действующей армии институт вестовых уничтожается.

Примечание. Вестовые остаются лишь при канцеляриях полка, комитетах и прочих войсковых организациях.

29(16) декабря 1917 г.

Распубликован в № 35 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 30(17) декабря 1917 г.

(СУ 1917 г. № 9, ст. 139)

36.

О ФИНЛЯНДСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

[Постановление Совета Народных Комиссаров]

В ответ на обращение финляндского правительства о признании независимости Финляндской республики, Совет Народных Комиссаров, в полном согласии с принципами [права] наций на самоопределение, постановляет:

Войти в Центральный Исполнительный Комитет с предложением:

а) признать государственную независимость Финляндской республики

и б) организовать, по соглашению с финляндским правительством, особую комиссию из представителей обеих сторон для разработки тех практических мероприятий, которые вытекают из отделения Финляндии от России.

31(18) декабря 1917 г.

Распубликовано в № 37 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 2 января 1918 г. (20 декабря 1917 г.)

(СУ 1917 г. № 11, ст. 163)

---

37. О ГРАЖДАНСКОМ БРАКЕ, О ДЕТЯХ И О ВЕДЕНИИ КНИГ АКТОВ СОСТОЯНИЯ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров]

[Извлечения]

Российская Республика впредь признает лишь гражданские браки.

Гражданский брак совершается на основании следующих правил:

1. Лица, желающие вступить в брак, словесно объявляют или подают о том, по месту своего пребывания, письменное заявление в отдел записей браков и рождений при городской (районной, уездной или волостной земской) управе.

Примечание. Церковный брак, наряду с обязательным гражданским, является частным делом брачущихся.

2. Заявления о желании вступить в брак не принимаются: а) от лиц мужского пола ранее 18 лет, а женского — 16 лет от рождения. В Закавказье туземные жители могут вступать в брак по достижении женихом 16 лет, а невестою 13 лет; б) от родственников по прямой линии, полнородных и неполнородных братьев и сестер, — причем наличность родства признается также между внебрачным ребенком и его потомством, с одной стороны, и его отцом и его родственниками — с другой; в) от состоящих в браке и г) от умалишенных.

3. Желающие вступить в брак являются в отдел записей браков и дают подписку в отсутствие перечисленных в ст. 2 сего декрета препятствий для вступления в брак, а также подписку в том, что они вступают в брак добровольно.

Виновные в даче заведомо ложных показаний об отсутствии препятствий, перечисленных в ст. 2, привлекаются к уголовной ответственности за ложное показание, а самый брак их признается недействительным.

4. По отобрании вышепредусмотренной подписки заведующий отделом записей браков заносит событие брака в книгу записей браков и затем объявляет брак вступившим в законную силу.

При вступлении в брак бракосочетающимся предоставляется свободно определить, будут ли они впредь именоваться фамилией мужа или жены или соединенною фамилией.

В удостоверение события брака брачущимся выдается незамедлительно копия свидетельства об их браке.

. . . . .

О ДЕТЯХ

7. Запись о рождении ребенка составляется тем же отделом записей браков и рождений по месту пребывания матери, причем о каждом рождении в книге записей рождений совершается особая запись.

. . . . .

10. Дети внебрачные уравниваются с брачными относительно прав и обязанностей как родителей к детям, так и детей к родителям.

Отцом и матерью ребенка записываются лица, подавшие о том заявление и давшие соответствующую в том подписку.

Виновные в даче заведомо ложных показаний по содержанию сего привлекаются к уголовной ответственности за ложное показание, а самая запись признается недействительной.

В случае неподачи отцом внебрачного ребенка указанного выше заявления, матери ребенка, опекуну его или самому ребенку предоставляется право судебным порядком доказать отцовство.

. . . . .

О СМЕРТИ

13. Учреждениям, ведающим кладбищами, отныне запрещается препятствовать погребению в черте кладбищ по обряду гражданских похорон.

14. Всем духовным и административным учреждениям, коим ранее была подведомственна регистрация браков, рождений и смерти по обрядам каких бы то ни было вероисповедных культов, предписывается незамедлительно эти регистрационные книги для дальнейшего их хранения пересылать в соответствующие городские, уездные, волостные и земские управы.

31(18) декабря 1917 г.

Распубликован в № 37 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 2 января 1918 г. (20 декабря 1917 г.)

(СУ 1917 г. № 11, ст. 160)

---

38. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

[Обращение Народного Комиссариата Внутренних Дел к Советам рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов]

Уважаемые товарищи!

Октябрьско-ноябрьская революция, низвергнув правительство буржуазии, передала власть в руки пролетарских и полупро-

летарских слоев народа, в руки их классовых организаций — Советов. Центральная власть — Временное рабочее и крестьянское Правительство (Совет Народных Комиссаров) образовано центральным органом Советов — II Всероссийским съездом Советов. На местах органами управления, органами местной власти являются Советы, которые должны подчинить себе все учреждения, как административного, так хозяйственного, финансового и культурно-просветительного значения. Такой способ организации власти в центре и на местах является не более, как организационным выражением и закреплением того политического факта, что власть в стране перешла к пролетарским и полупролетарским ее элементам.

Исходя из этого основного положения и проводя его последовательно в жизнь, мы приходим к следующей организационной схеме.

Все прежние органы местного управления, областные, губернские и уездные комиссары, комитеты общественных организаций, волостные правления и пр., должны быть заменены соответственно областными, губернскими и уездными, районными и волостными советами р., с., кр. и батрацких депутатов. Вся страна должна покрыться целой сетью советских организаций, которые должны находиться в тесной организационной зависимости между собой. Каждая из этих организаций, вплоть до самой мелкой, вполне автономна в вопросах местного характера, но сообразует свою деятельность с общими декретами и постановлениями центральной власти и с постановлениями тех более крупных советских организаций, в состав которых она входит. Таким путем создается связанный во всех своих частях однородный организм — Республика Советов.

При таком способе организации власти, естественно, сам собою падает институт назначаемых сверху комиссаров. Он сохраняется временно, как переходная форма, лишь в тех случаях, когда на месте не успела еще создаться соответствующая советская организация, или если существующая не признает полноты Советской власти. Но в таком случае первой и самой важной задачей назначенного комиссара является создание советской организации, которой он и должен передать аппарат местного управления. При этом уездные и волостные комиссары должны избираться центральной властью.

При таких условиях на областные, губернские и уездные Советы рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов ложится огромная и ответственная организационная задача. Они должны немедленно и самым энергичным образом приступить к завершению работы по организации Советов во всех уголках своей территории, связывая их воедино через посредство областных, губернских и уездных съездов Советов. Ввиду того что кресть-

янство организовано слабее других частей демократии, особое внимание необходимо обратить на организацию Советов крестьянских депутатов и на теснейшее организационное объединение их с Советами р. и с. депутатов. При организации Советов крестьянских депутатов необходимо иметь в виду, чтобы они объединили собою действительно демократические, пролетарские и полупролетарские элементы деревни, чтобы в них не было места кулакам, торговцам и прочим сторонникам насадителей кабальных отношений.

На обязанности областных, губернских и уездных Советов, помимо указанной, лежит еще и другая задача. Им необходимо действовать так, чтобы все местные Советы стали действительно органами местной власти. Они должны побуждать местные Советы овладевать аппаратом местного управления, захватывая все правительственные учреждения, подчиняя себе все стороны местной жизни. Областным и губернским Советам мы предлагаем немедленно выработать и разослать Советам своих областей и губерний подробные инструкции по этому предмету и назначить своих комиссаров в те уезды, где это будет необходимо.

В связи с вопросом об укреплении Советской власти на местах заслуживает внимания вопрос о перераспределении административных функций между отдельными пунктами губерний и уездов, вообще об изменении административных границ. Многие губернские и уездные центры сохраняют до сих пор свое значение исключительно как центры административные, тогда как центрами промышленной и торговой жизни являются другие пункты тех же губерний и уездов. Теперь, когда органами местного управления становятся Советы, совершенно ясно, что и административные центры должны переместиться в те города, Советы которых более крупны, более деятельны и влиятельны, т. е. в города с развитой промышленной и торговой жизнью.

Точно так же старое, административное деление на губернии, уезды и волости уже устарело, и многие территории, принадлежащие к различным административным округам, давно экономически тяготеют друг к другу.

Обращая ваше внимание на эту сторону дела, мы предлагаем вам заняться практической разработкой вопроса, ибо правильное распределение на административные округа, соответствующие экономическому значению отдельных пунктов и экономической связи их между собою, несомненно, подводит более прочный фундамент под здание Советской власти. Сопровождая это письмо инструкцией, касающейся прав и обязанностей Советов, мы просим все Советы рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов поддерживать теснейшую связь с нами. Народному Комиссариату по внутренним делам надлежит объединить деятельность всех органов управления на местах, каковыми

теперь являются Советы. Без такой связи Советская власть никогда не сольется в то стройное целое, которое одно в состоянии обеспечить ей наибольшую устойчивость. Мы просим все Советы направлять в отдел местного управления Комиссариата по внутренним делам все сведения о том, насколько Советам удалось овладеть административным механизмом и стать органом, регулирующим всю местную жизнь, о проведении в жизнь декретов Совета Народных Комиссаров, о положении дела на местах и проч. Только при таких условиях Советская власть сумеет стать той твердой скалой, о которую разобьются все попытки буржуазии вернуть себе власть.

Народный Комиссариат по внутренним делам

Распубликовано в № 41 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 6 января 1918 г. (24 декабря 1917 г.)

(СУ 1917 г. № 12, ст. 179)

---

39. О ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ СОВЕТОВ

[Инструкция Народного Комиссариата Внутренних Дел]

1) Советы рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов, являясь органами [власти] на местах, вполне самостоятельны в вопросах местного характера, но всегда действуют сообразно декретам и постановлениям как центральной Советской власти, так и тех более крупных объединений (уездных, губернских и областных Советов), в состав которых они входят.

2) На Советы, как на органы власти, возлагаются задачи управления и обслуживания всех сторон местной жизни, административной, хозяйственной, финансовой и культурно-просветительной.

3) В порядке управления Советы проводят в жизнь все декреты и постановления центральной власти, принимают меры к самому широкому оповещению населения об этих постановлениях, издают обязательные постановления, производят реквизиции и конфискации, налагают штрафы, закрывают контрреволюционные органы печати, производят аресты и распускают обществен-

ные организации, призывающие к активному противодействию или свержению Советской власти.

Примечание. О всех предпринимаемых мерах и важнейших событиях местной жизни Советы приготовляют отчет центральной Советской власти.

4) Советы избирают из своей среды исполнительный орган (исполнительный комитет, президиум), на который они возлагают проведение в жизнь своих постановлений и всю текущую работу по управлению.

Примечание 1. Военно-революционные комитеты как боевые органы, возникшие во время переворота, упраздняются.

Примечание 2. Как временная мера допускается назначение комиссаров в те губернии и уезды, где власть Совета недостаточно укрепилась или где не признают полноты Советской власти.

5) Советам как органам управления отпускается кредит из государственных средств, по представлении подробных смет, на три месяца.

Распубликована в № 41 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 6 января 1918 г. (24 декабря 1917 г.)

(СУ 1917 г. № 12, ст. 180)

40.

О «ТУРЕЦКОЙ АРМЕНИИ»

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

Совет Народных Комиссаров объявляет армянскому народу, что Рабочее и Крестьянское Правительство России поддерживает право армян оккупированной Россией «Турецкой Армении» на свободное самоопределение вплоть до полной независимости.

Совет Народных Комиссаров считает, что осуществление этого права возможно лишь при условии ряда предварительных гарантий, абсолютно необходимых для свободного референдума армянского народа.

Такими гарантиями Совет Народных Комиссаров считает:

1) Вывод войск из пределов «Турецкой Армении» и немедленное образование армянской народной милиции в целях обеспечения личной и имущественной безопасности жителей «Турецкой Армении».

2) Беспрепятственное возвращение беженцев-армян, а также эмигрантов-армян, рассеянных в различных странах, в пределы «Турецкой Армении».

3) Беспрепятственное возвращение в пределы «Турецкой Армении» насильственно выселенных во время войны турецкими властями в глубь Турции армян, на чем Совет Народных Комиссаров будет настаивать при мирных переговорах с турецкими властями.

4) Образование Временного Народного Правления «Турецкой Армении» в виде Совета Депутатов Армянского Народа, избранного на демократических началах.

Чрезвычайному Временному Комиссару по делам Кавказа Степану Шаумяну поручается оказать населению «Турецкой Армении» всяческое содействие в деле осуществления пунктов 2-го и 3-го, а также приступить к созданию смешанной комиссии для установления срока и способа вывода войск из пределов «Турецкой Армении» (пункт 1-й).

Примечание. Географические границы «Турецкой Армении» определяются демократическими избранными представителями армянского народа по соглашению с демократическими избранными представителями смежных и спорных (мусульманских и иных) округов совместно с Чрезвычайным Временным Комиссаром по делам Кавказа.

[31 декабря 1917 г.]

«Правда» № 227, 13 января (31 декабря) 1918 г.

---

41. О ПРИЗНАНИИ КОНТРРЕВОЛЮЦИОННЫМ ДЕЙСТВИЕМ ВСЕХ ПОПЫТОК ПРИСВОИТЬ СЕБЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ[1]

[Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

На основании всех завоеваний Октябрьской революции и согласно принятой на заседании Центрального Исполнительного Комитета 3 января с. г. декларации трудового и эксплуатируемого народа, вся власть в Российской республике принадлежит Советам и советским учреждениям. Поэтому всякая попытка со

[1] В Соч. В. И. Ленина дан следующий заголовок: «Постановление ВЦИК 16(3) января 1918 г.».

стороны кого бы то ни было или какого бы то ни было учреждения присвоить себе те или иные функции государственной власти будет рассматриваема как контрреволюционное действие. Всякая такая попытка будет подавляться всеми имеющимися в распоряжении Советской власти средствами, вплоть до применения вооруженной силы.

[16 (3) января 1918 г.][1]

Распубликовано в № 3 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 18(5) января 1918 г.

(СУ 1918 г. № 14, ст. 202)

42.

О РОСПУСКЕ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Российская революция, с самого начала своего, выдвинула Советы раб., солд. и кр. деп., как массовую организацию всех трудящихся и эксплуатируемых классов, единственно способную руководить борьбой этих классов за их полное политическое и экономическое освобождение.

В течение всего первого периода Российской революции Советы множились, росли и крепли, изживая иллюзии на собственном опыте соглашательства с буржуазией, обманчивость форм буржуазно-демократического парламентаризма; приходя практически к выводу о невозможности освобождения угнетенных классов без разрыва с этими формами и со всяким соглашательством. Таким разрывом явилась Октябрьская революция, передача всей власти в руки Советов.

Учр. Собрание, выбранное по спискам, составленным до Октябрьской революции, явилось выражением старого соотношения политических сил, когда у власти были соглашатели и кадеты.

Народ не мог тогда, голосуя за кандидатов партии эсеров, делать выбора между правыми эсерами, сторонниками буржуазии, и левыми, сторонниками социализма. Таким образом, это Учр. Собрание, которое должно было явиться венцом буржуазно-парламентарной республики, не могло не встать поперек пути Октябрьской революции и Советской власти. Октябрь-

[1] Дата установлена по Соч. В. И. Ленина.

ская революция, дав власть Советам и через Советы трудящимся и эксплуататорским классам, вызвала отчаянное сопротивление эксплуататоров, в подавлении этого сопротивления вполне обнаружила себя как начало социалистической революции.

Трудящимся классам пришлось убедиться на опыте, что старый буржуазный парламентаризм пережил себя, что он совершенно несовместим с задачами осуществления социализма, что не общенациональные, а только классовые учреждения (каковы Советы) в состоянии победить сопротивление имущих классов и заложить основы социалистического общества.

Всякий отказ от полноты власти Советов, от завоеванной народом Советской республики в пользу буржуазного парламентаризма — и Учредительное Собрание было бы теперь шагом назад и крахом всей Октябрьской рабоче-крестьянской революции.

Открытое 5 января Учредительное Собрание дало в силу известных всем обстоятельств большинство партии правых эсеров, партии Керенского, Авксентьева и Чернова. Естественно, эта партия отказалась принять к обсуждению совершенно точное, ясное, не допускавшее никаких кривотолков предложение верховного органа Советской власти признать «декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», признать Октябрьскую революцию и Советскую власть. Тем самым Учредительное Собрание разорвало всякую связь между собой и Советской республикой России. Уход с такого Учредительного Собрания фракции[1] большевиков и левых с.-р., которые составляют сейчас заведомо громадное большинство в Советах и пользуются доверием рабочих и большинства крестьян, был неизбежен.

А вне стен Учредительного Собрания партия[2] большинства Учр. Собрания, правые с.-р. и меньшевики ведут открытую борьбу против Советской власти, призывая в своих органах к свержению ее, объективно этим поддерживая сопротивление эксплуататоров переходу земли и фабрик в руки трудящихся.

Ясно, что оставшаяся часть Учредительного Собрания может в силу этого играть роль только прикрытия борьбы буржуазной контрреволюции за свержение власти Советов.

Поэтому Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

Учредительное Собрание распускается.

[19(6) января 1918 г.][3]

Распубликован в № 5 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 22(9) января 1918 г.

(СУ 1918 г. № 15, ст. 216)

---

[1] В «Газете»: «фракций».
[2] В «Газете»: «партий».
[3] В СУ дата указана перед текстом декрета.

43. О ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ФЛОТА

[Декрет издан Народным Комиссариатом по морским делам]

[Извлечения]

Отдел I

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ЛИЧНОМ СОСТАВЕ ФЛОТА

1. Личный состав флота Российской республики состоит из свободных граждан, пользующихся одинаковыми гражданскими правами.

2. Существовавшие до сих пор названия чинов, подчеркивающие кастовые различия, упраздняются, и все военнослужащие флота именуются «Моряк военного флота Российской Республики».

3. Из моряков военного флота Российской республики выделяется командный состав, ведающий военно-оперативными и техническими отделами, работающий совместно с выборными комитетами по управлению административной частью флота.

4. Отдел политики находится целиком в ведении выборных комитетов.

. . . . .

8. Все титулования отменяются и лица, занимающие командные посты, именуются по должности, например: гражданин командир, гражданин механик и т. д.

. . . . . .

11. Все военнослужащие моряки имеют право быть членом любой политической, национальной, религиозной, экономической или профессиональной организации, общества или союзов. Они имеют право свободно и открыто высказывать и исповедовать устно, письменно или печатно свои политические, религиозные и прочие взгляды.

. . . . . .

Распубликован в № 6 «Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» 25(12) января 1918 г.

(СУ 1918 г. № 15, ст. 217)

44. О ПОЛИТИКЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ И О ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА

[Постановление III Всероссийского съезда Советов]

Заслушав отчеты Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров, III съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет:

Съезд полностью одобряет всю политику Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров и выражает им свое полное доверие.

Съезд видит в декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой ЦИК, выражение подлинной воли трудящихся классов России. Каждая строка этой декларации продиктована самими трудящимися классами, и за требования, выраженные в этой программе Советов, будут до последней капли крови бороться все сознательные рабочие, крестьяне и солдаты.

Съезд постановляет расклеить эту декларацию на всех заводах, фабриках, в волостях и деревнях и прочесть во всех частях армии и флота.

25(12) января 1918 г.[1]

«Известия ЦИК» № 10(274) 14 января 1918 г., стр. 3

(«Съезды Советов в постановлениях и резолюциях», Издательство «Власть Советов», М., 1935, стр. 30)

---

45. ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА[2]

[Принята III Всероссийским съездом Советов]

I. 1) Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

---

[1] Дата принятия постановления установлена по книге «Третий Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов», П., 1918, стр. 43—44.

[2] Ленинский проект «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа» 16(3) января 1918 г. был принят ВЦИК. 18(5) января Декларация от имени ВЦИК была оглашена на заседании Учредительного Собрания, однако представители кадетов, меньшевиков, правых эсеров и дру-

2) Советская Российская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик.

II. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет далее:

1) В осуществление социализации земли частная собственность на землю отменяется, и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа на началах уравнительного землепользования.

Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сель.-хоз. предприятия объявляются национальным достоянием.

2) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и пр. средств производства и транспорта в собственность Советской рабоче-крестьянской Республики подтверждается советский закон о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплуататорами.

3) Подтверждается переход всех банков в собственность рабоче-крестьянского государства как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

4) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

5) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров, декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

III. 1) Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей, преступнейшей из всех войн, III съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между

гих контрреволюционных партий, имевшие большинство мест в данном собрании, отказались ее обсуждать. 25(12) января Декларация была принята III Всероссийским съездом Советов рабочих и солдатских депутатов. 31(18) января 1918 г., после слияния III Всероссийского съезда рабочих и солдатских депутатов с III Всероссийским съездом крестьянских депутатов, Декларация вновь была единогласно принята объединенным III Всероссийским съездом Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

собой армий и достижения, во что бы то ни стало, революционными мерами демократического мира трудящимися без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

2) В тех же целях III съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплуататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

III съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, III съезд Советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительствами царя, помещиков и буржуазии, выражая уверенность, что Советская власть пройдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

IV. III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы с эксплуататорами[1], эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно, тем более полный и прочный, союз трудящихся классов всех наций России, III съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельно решение на своем собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном Правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

[25(12) января 1918 г.][2]

(СУ 1918 г. № 15, ст. 215)[3]

---

[1] В СУ ошибочно: «с его эксплуататорами».
[2] Дата установлена по протоколу съезда.
[3] По второму изданию СУ; в 3-м издании данный документ приведен лишь в тексте Конституции РСФСР (СУ 1918 г. № 51, ст. 582).

46. О ПОЛИТИКЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ВОПРОСУ

[Резолюция III Всероссийского съезда Советов]

Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов приветствует и всецело одобряет национальную политику Правительства Народных Комиссаров, направленную к проведению в жизнь принципа самоопределения народов, понимаемого в духе самоопределения трудовых масс всех народностей России. В частности, съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов утверждает декреты Совета Народных Комиссаров и ЦИК о Финляндии и Армении.

Съезд выражает свое глубокое убеждение в том, что дальнейшие шаги Советской власти в этом направлении будут способствовать превращению бывш. Российской Империи, удерживавшей в своих пределах отдельные народности угнетением и насилием, — в братский союз свободно соединившихся на федеративных началах Советских Республик России.

[28(15) января 1918 г.][1]

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 11(56), 31(18) января 1918 г.)

---

47. О ФЕДЕРАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РОССИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Резолюция III Всероссийского съезда Советов]

1) Российская Социалистическая Советская Республика учреждается на основе добровольного союза народов России как федерация советских республик этих народов.

2) Высшим органом власти в пределах федерации является Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов, созываемый не реже чем через три месяца.

3) Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. В периоды между съездами

[1] Дата указана по «Газете».

верховным органом является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

4) Правительство федерации, Совет Народных Комиссаров, избирается и смещается, в целом и частях, Всероссийским съездом Советов или Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

5) Способ участия советских республик, отдельных областей в федеральном правительстве, областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, равно как разграничение сферы деятельности федеральных и областных учреждений Российской Республики, определяется немедленно, по образовании областных советских республик Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Центральными Исполнительными Комитетами этих республик.

6) Все местные дела решаются исключительно местными Советами. За высшими Советами признается право регулирования отношений между низшими Советами и решение возникающих между ними разногласий. Центральная Советская власть обязана следить за соблюдением основ федерации и представляет Российскую Федерацию Советов в ее целом. На центральную власть возлагается также проведение мероприятий, осуществимых лишь в общегосударственном масштабе, причем, однако, не должны быть нарушаемы права отдельных, вступивших в федерацию, областей.

7) Разработка этих основных положений Конституции Российской Федеративной Республики поручается Центральному Исполнительному Комитету Советов для внесения на следующий съезд Советов.

[28(15) января 1918 г.][1]

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 11(56), 31(18) января 1918 г.)

---

48. О РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ КРАСНОЙ АРМИИ

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

I

Совет Народных Комиссаров постановляет: организовать новую армию под названием «Рабоче-Крестьянская Красная армия» на следующих основаниях.

[1] Дата указана по «Газете».

1. Рабоче-Крестьянская Красная армия создается из наиболее сознательных и организованных элементов трудящихся классов.

2. Доступ в ее ряды открыт для всех граждан Российской Республики не моложе 18 лет[1]. Для вступления в ряды Красной армии необходимы рекомендации: войсковых комитетов или общественных демократических организаций, стоящих на платформе Советской власти, партийных и[2] профессиональных организаций или, по крайней мере, двух членов этих организаций. При вступлении целыми частями требуется круговая порука всех и поименное голосование.

II

1. Воины Рабоче-Крестьянской армии состоят на полном государственном довольствии и сверх сего получают 50 рублей в месяц.

2. Нетрудоспособные члены семей солдат Красной армии, находившиеся ранее на их[3] иждивении, обеспечиваются всем необходимым по местным потребительным нормам согласно постановлениям местных органов Советской власти.

III

Верховным руководящим органом Рабоче-Крестьянской армии является Совет Народных Комиссаров. Непосредственное руководство и управление армией сосредоточено в Комиссариате по военным делам в созданной при нем особой Всероссийской коллегии.

28(15) января 1918 г.

Распубликован в № 13(58)[4] «Газеты Рабочего и Крестьянского Правительства» 2 февраля (20 января) 1918 г.

(СУ 1918 г. № 17, ст. 245)

---

[1] В «Газете» далее следует: «В Красную армию поступает каждый, кто готов отдать свои силы, свою жизнь для защиты завоеваний Октябрьской революции, власти Советов и социализма».

[2] В «Газете» вместо «и» — «или».

[3] В «Газете» слово «их» опущено.

[4] В СУ ошибочно сделана ссылка на № 1 «Газеты».

49. [О НОВОМ ОБОЗНАЧЕНИИ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ВЕРХОВНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ]

[Постановление III Всероссийского съезда Советов]

[Извлечение из газетного отчета]

. . . . .

«Тов. Свердлов оглашает порядок дня: 1) проект декрета о новом названии существующей верховной государственной власти...

Тов. Свердлов: Вы помните, товарищи, что Советская власть, издавая ранее какие-либо важнейшие законы, всегда делала оговорку, что они вводятся действием «впредь до окончательного разрешения их Учредительным Собранием». Это было еще до тех пор, когда трудовые массы верили и надеялись, что Учредительное Собрание явится выразителем их подлинных интересов и мнений. Теперь же, после того как право-эсеровское большинство хотело использовать Учредительное Собрание в контрреволюционных целях, трудящиеся массы знают и хотят знать только одно истинное трудовое Учредительное Собрание — это свои Советы, Верховный орган революционного пролетариата — Совет Народных Комиссаров. Ясно, что приведенная оговорка к декретам теперь уже не может быть ничем оправдана, она совершенно устарела, отошла в область преданий, как отошли от революции и те партии, которые хотели подделать народную волю в Учредительном Собрании. Предлагаю предложение голосовать.

Предложение принимается без прений. Против высказываются только 2—3 голоса из самых неистовых право-эсеровских «белых генералов». Результаты голосования встречаются шумными аплодисментами.

Тов. Свердлов: Позвольте мне еще внести и другую поправку — поправку самой революции — предложить вам принять предложение также и о новом обозначении Верховной Революционной власти. Ранее она, как вам известно, называлась «Временное Рабочее и Крестьянское Правительство». Теперь, товарищи, когда не только в России, но и во всем мире побеждает революция трудящихся масс, когда мы призваны непосредственно к закреплению нового государственного строя путем новых основных законов и организаций на основании их всей социальной жизни, мы должны откинуть слово «Временное» и впредь именовать нашу верховную власть — «Рабочим

и Крестьянским Правительством Российской Советской Республики».

(Долго несмолкаемые бурные аплодисменты). Принимается без прений.

[31(18) января 1918 г.][1]

(«Газета Рабочего и Крестьянского Правительства» № 14(59), 3 февраля (21 января) 1918 г.)

---

50. ОБ ОТДЕЛЕНИИ ЦЕРКВИ ОТ ГОСУДАРСТВА И ШКОЛЫ ОТ ЦЕРКВИ

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

1. Церковь отделяется от государства.

2. В пределах Республики запрещается издавать какие-либо местные законы или постановления, которые бы стесняли или ограничивали свободу совести, или устанавливали какие бы то ни было преимущества или привилегии на основании вероисповедной принадлежности граждан.

3. Каждый гражданин может исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Всякие праволишения, связанные с исповеданием какой бы то ни было веры или неисповеданием никакой веры, отменяются.

Примечание. Из всех официальных актов всякое указание на религиозную принадлежность и непринадлежность граждан устраняется.

4. Действия государственных и иных публично-правовых общественных установлений не сопровождаются никакими религиозными обрядами или церемониями.

5. Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан Советской Республики.

Местные власти имеют право принимать все необходимые меры для обеспечения в этих случаях общественного порядка и безопасности.

6. Никто не может, ссылаясь на свои религиозные воззрения, уклоняться от исполнения своих гражданских обязанностей.

---

[1] Дата указана по «Газете».

Изъятия из этого положения, под условием замены одной гражданской обязанности другою, в каждом отдельном случае допускаются по решению народного суда.

7. Религиозная клятва или присяга отменяется.

В необходимых случаях дается лишь торжественное обещание.

8. Акты гражданского состояния ведутся исключительно гражданской властью: отделами записи браков и рождений.

9. Школа отделяется от церкви.

Преподавание религиозных вероучений во всех государственных и общественных, а также частных учебных заведениях, где преподаются общеобразовательные предметы, не допускается.

Граждане могут обучать и обучаться религии частным образом.

10. Все церковные и религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных и самоуправляющихся установлений.

11. Принудительные взыскания сборов и обложений в пользу церковных и религиозных обществ, равно как меры принуждения или наказания со стороны этих обществ над их сочленами, не допускаются.

12. Никакие церковные и религиозные общества не имеют права владеть собственностью.

Прав юридического лица они не имеют.

13. Все имущества существующих в России церковных и религиозных обществ объявляются народным достоянием.

Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются по особым постановлениям местной или центральной государственной власти в бесплатное пользование соответственных религиозных обществ.

[2 февраля (20 января) 1918 г.][1]

Распубликован в № 15 «Газеты Рабочего и Крестьянского Правительства» 5 февраля (23 января) 1918 г.

(СУ 1918 г. № 18, ст. 263)

---

[1] Дата установлена по Ленинскому сборнику, XXI, стр. 109.

51. О НАЦИОНАЛИЗАЦИИ ТОРГОВОГО ФЛОТА

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

[Извлечение]

Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Объявить общенациональной неделимой собственностью Советской Республики судоходные предприятия, принадлежащие акционерным обществам, паевым товариществам, торговым домам и единоличным крупным предпринимателям, владеющим морскими и речными судами всех типов, служащими для перевозки грузов и пассажиров, со всем движимым и недвижимым имуществом, активом и пассивом этих предприятий.

2. В собственность Советской Республики не переходят:

а) суда, служащие для мелкого промысла, дающие владельцам необходимые для существования средства (прожиточный минимум) и принадлежащие мелким предприятиям, основанным на трудовых артельных началах;

б) суда китобойные, рыболовные, лоцманских обществ и товариществ, городских и сельских самоуправлений, а также все суда, не приспособленные для перевозки грузов и пассажиров, за исключением судов, принадлежащих акционерным предприятиям.

3. Советской власти на местах совместно с профессиональными рабочими судоходными организациями, отделами Всероссийского Совета моряков и речного торгового флота и в согласии с экономическими советскими организациями (районными Советами народного хозяйства, экономическими комитетами и т. п.),— немедленно принять меры к охране судов и всего имущества, переходящих в собственность Советской Республики.

Распубликован в № 18 «Газеты Рабочего и Крестьянского Правительства» 8 февраля (26 января) 1918 г.

(СУ 1918 г. № 19, ст. 290)

52. ОБ АННУЛИРОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАЙМОВ[1]

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

[Извлечение]

1. Все государственные займы, заключенные правительствами российских помещиков и российской буржуазии[2], перечисленные в особо публикуемом списке, аннулируются (уничтожаются) с декабря 1917 года[3]. Декабрьские купоны названных займов оплате не подлежат.

2. Равным образом аннулируются все гарантии, данные названными правительствами по займам различных предприятий и учреждений.

3. Безусловно и без всяких исключений аннулируются все иностранные займы.

Распубликован в № 20 «Газеты Рабочего и Крестьянского Правительства» 10 февраля (28 января 1918 г.

(СУ 1918 г. № 27, ст. 353)

---

53. О СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОМ КРАСНОМ ФЛОТЕ[4]

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

[Извлечение]

Российский флот, как и армия, приведены преступлениями царского и буржуазного режимов и тяжелой войной в состояние великой разрухи. Переход к вооружению народа, которого требует программа социалистических партий, крайне затруднен этим обстоятельством. Для сохранения народного достояния и противопоставления организованной силы — остаткам наемной армии капиталистов и буржуазии и для поддержания, а случае необхо-

[1] В «Газете» дан следующий заголовок: «Декрет об аннулировании государственных займов, принятый в заседании Центрального Исполнительного Комитета 21 января 1918 года»

[2] В «Газете»: «буржуазией».

[3] В «Газете»: «с 1 декабря 1917 г.».

[4] Заголовок дан по СУ 1918 г. № 23, ст. 325.

димости, идеи всемирного пролетариата, приходится прибегать, как к переходной мере, к организации флота на началах рекомендации кандидатов партийными, профессиональными и другими массовыми демократическими организациями.

Ввиду этого Совет Народных Комиссаров постановляет: флот, существующий на основании всеобщей воинской повинности царских законов, объявляется распущенным и организуется социалистический рабоче-крестьянский красный флот[1].

. . . . . .

(«Газета Рабочего и Крестьянского Правительства» № 23, 14 (1) февраля 1918 г.)

---

54. О СОЦИАЛИЗАЦИИ ЗЕМЛИ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

[Извлечения]

Раздел I

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Ст. 1. Всякая собственность на землю, недра, воды, леса и живые силы природы в пределах Российской Федеративной Советской Республики отменяется навсегда.

Ст. 2. Земля без всякого (явного или скрытого) выкупа отныне переходит в пользование всего трудового народа.

Ст. 3. Право пользоваться землей принадлежит лишь тем, кто обрабатывает ее собственным трудом, кроме случаев, особо предусмотренных настоящим законом.

Ст. 4. Право пользования землей не может быть ограничено ни полом, ни вероисповеданием, ни национальностью, ни подданством.

Ст. 5. Распоряжение недрами земли, лесами, водами и живыми силами природы предоставляется в зависимости от их значения уездной, губернской, областной и федеральной Советской власти под контролем последней. Порядок пользования и

---

[1] В СУ первый абзац целиком отсутствует. Декрет начинается со второго абзаца, данного в следующей редакции: «Совет Народных Комиссаров постановляет:

Флот, существующий на основании царских законов о всеобщей воинской повинности, объявить распущенным и организовать Социалистический Рабоче-крестьянский Красный флот...».

распоряжения недрами, лесами, водами и живыми силами природы будет определен особым законом.

Ст. 6. Весь частновладельческий живой и мертвый сельскохозяйственный инвентарь переходит без всякого выкупа из нетрудовых хозяйств в распоряжение, в зависимости от их значения, земельных отделов: уездного, губернского, областного и федерального Советов.

. . . . . .

Ст. 11. В задачи распоряжения землей со стороны земельных отделов местной и центральной Советской власти, помимо справедливого распределения земель сельскохозяйственного значения среди трудового земледельческого населения и наиболее продуктивного использования национальных богатств, входит:

а) Создание условий, благоприятствующих росту производительных сил страны, в смысле увеличения плодородия земли, поднятия сельскохозяйственной техники и, наконец, поднятия уровня сельскохозяйственных знаний в трудовых массах земледельческого населения.

б) Создание запасного фонда земель сельскохозяйственного значения.

в) Развитие сельскохозяйственных промыслов, как-то: садоводства, пчеловодства, огородничества, скотоводства, молочного хозяйства и пр.

г) Ускорение перехода от малопроизводительных к более производительным системам полеводства в различных поясах путем равномерного расселения трудящихся земледельцев.

д) Развитие коллективного хозяйства в земледелии, как более выгодного в смысле экономии труда и продуктов, за счет хозяйств единоличных, в целях перехода к социалистическому хозяйству.

. . . . . .

Раздел VII

ФОРМА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Ст. 35. Российская Федеративная Советская Республика в целях скорейшего достижения социализма оказывает всяческое содействие (культурная и материальная помощь) общей обработке земли, давая преимущество трудовому коммунистическому, артельному и кооперативному хозяйствам перед единоличным.

. . . . . .

[9 февраля (27 января) 1918 г.][1]

Распубликован в № 27 «Газеты Рабочего и Крестьянского Правительства» 19(6) февраля 1918 г.

(СУ 1918 г. № 25, ст. 346)

---

[1] Дата указана по отчету о заседании ВЦИК 9 февраля (27 января) 1918 г.— «Газета» № 21, 12 февраля (30 января) 1918 г.

55.

О РАТИФИКАЦИИ БРЕСТСКОГО МИРНОГО ДОГОВОРА[1]

[Резолюция Чрезвычайного IV Всероссийского съезда Советов]

Съезд утверждает (ратифицирует) мирный договор, заключенный нашими представителями в Брест-Литовске 3 марта 1918 г.

Съезд признает правильным образ действий ЦИК Советов[2] и Совета Народных Комиссаров, постановивших заключить данный, невероятно тяжелый, насильственный и унизительный мир, ввиду неимения нами армии и крайнего истощения войной сил народа, получавшего от буржуазии и буржуазной интеллигенции не поддержку в его действиях, а корыстно-классовое использование их.

Съезд признает также безусловно правильным образ действий мирных делегаций, которые отказались[3] войти в подробное обсуждение германских условий мира, ибо эти условия навязаны нам явным ультиматумом и неприкрытым насилием.

Съезд самым настойчивым образом выдвигает перед всеми рабочими, солдатами и крестьянами, перед всеми трудящимися и угнетенными массами самую главную очередную и необходимую задачу текущего момента: повышение деятельности[4] и самодисциплины трудящихся, создание везде и повсюду крепких и стройных организаций, охватывающих, по возможности, все производство и все распределение продуктов, беспощадную борьбу с тем хаосом, дезорганизацией, разрухой, которые исторически неизбежны как наследие мучительнейшей войны, но которые в то же время являются первейшей помехой делу окончательной победы социализма и упрочения основ социалистического общества.

Теперь, после Октябрьского переворота, после свержения политической власти буржуазии в России, после разрыва и опубликования нами всех тайных империалистических договоров, после аннулирования иностранных займов, после предложения рабочим и крестьянским правительством справедливого мира всем без изъятия народам, Россия, вырвавшись из тисков империалистической войны, вправе заявить, что она не участвует в ограблении и подавлении чужих стран.

Российская Советская Федеративная Республика, отныне единодушно осуждая грабительские бойни[5], признает свое право

---

[1] В Соч. В. И. Ленина дан следующий заголовок: «Резолюция о ратификации Брестского договора».

[2] В Соч. В. И. Ленина слово: «Советов» отсутствует.

[3] В Соч. В. И. Ленина: «мирной делегации, которая отказалась».

[4] В Соч. В. И. Ленина: вместо слова: «деятельности» — «дисциплины».

[5] В Соч. В. И. Ленина: вместо слова: «бойни» — «войны».

и свою обязанность защиты социалистического отечества против всех возможных нападений со стороны любой из империалистических держав.

Съезд признает поэтому безусловным долгом всех трудящихся масс напрячь все силы для воссоздания и повышения обороноспособности нашей страны, для воссоздания ее военной мощи на началах социалистической милиции и всеобщего обучения всех подростков и взрослых граждан обоего пола военным знаниям и военному делу. Съезд выражает непреклонную уверенность, что Советскою властью, которая стойко выполняла все обязанности международной солидарности рабочих всех стран в их борьбе против капитала[1] за социализм, будет делаться и впредь все, что в наших силах, для содействия международному социалистическому движению, для обеспечения и ускорения пути, ведущего человечество к избавлению от ига капитала и от наемного рабства, к созданию социалистического общества и прочного, справедливого мира между народами[2].

Съезд глубочайше убежден, что международная рабочая революция не за горами, и что полная победа социалистического пролетариата обеспечена, несмотря на то, что империалисты всех стран не останавливаются перед самыми зверскими средствами подавления социалистического движения.

[15(2) марта 1918 г.][3]

(«Известия ВЦИК» № 49(313), 16(31) марта 1918 г.)

---

65. [О ПЕРЕНЕСЕНИИ СТОЛИЦЫ]

[Постановление Чрезвычайного IV Всероссийского съезда Советов]

В условиях того кризиса, который переживает русская революция в данный момент, положение Петрограда, как столицы, резко изменилось.

---

[1] В Соч. В. И. Ленина: «против ига капитала»

[2] В Соч. В. И. Ленина: фраза: «Съезд выражает непреклонную уверенность...» начинается с абзаца.

[3] Дата установлена по Стенографическому отчету Чрезвычайного IV Всероссийского съезда Советов, М., 1920.

Ввиду этого съезд постановляет, что впредь до изменения указанных условий столица Российской Социалистической Федеративной Советской Республики временно переносится из Петрограда в Москву.

[16(3) марта 1918 г.][1]

(Чрезвычайный IV Всероссийский съезд Советов, Стенографический отчет, М., 1920.)

---

57. ДЕКЛАРАЦИЯ УКРАИНСКОГО ЦИК СОВЕТА РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ И СОЛДАТСКИХ ДЕПУТАТОВ И ДЕЛЕГАТОВ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ IV ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ ОТ СОВЕТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ УКРАИНЫ[2]

Обреченный на гибель неумолимым ходом истории, заколебавшийся в собственной стране германский империализм сделал еще одно усилие, сумел собрать военные силы, достаточные для того, чтобы при благосклонном участии российской, украинской и иной отечественной и иностранной буржуазии наступить сапогом на грудь молодой, неокрепшей еще Российской Советской Социалистической Федеративной Республики, напав на нее в тот момент, когда она объявила войну законченной, когда регулярная армия, измученная неслыханной войной, разложенная царизмом, добитая бестолковщиной восьмимесячного соглашательства, демобилизовалась, новая же Красная социалистическая армия только начала организовываться.

Условия мирного договора, навязанного Российской Федерации германским правительством, неимоверно тяжелы и чрезвычайно усложняют возможность социалистического строительства рабочего класса и беднейшего крестьянства. Однако, принимая во внимание то трагическое положение, в каком очутилась Российская революция, не поддержанная вовремя взрывом рабочего восстания в передовых капиталистических странах, считая необходимым закрепление социальных завоеваний Октябрьской

---

[1] Дата установлена по Стенографическому отчету Чрезвычайного IV Всероссийского съезда Советов, М., 1920.

[2] Заголовок дан по Стенографическому отчету Чрезвычайного IV Всероссийского съезда Советов, М., 1920. (стр. 67). В «Известиях» документ озаглавлен: «Декларация Украинского ЦИК С. Р., Кр. и С. Д. и Делегатов на 4-м съезде».

революции и сохранение Советской власти, как очага революции всемирной, мы, как представители одной из частей Российской Федерации, не можем высказываться против ратификации разбойного «мирного» договора, несмотря на то, что именно нас, украинцев, он бьет всего больше, вырывая Украину против воли украинских крестьян и рабочих из живого тела Российской Советской Федерации.

Ценя помощь всероссийского пролетариата и беднейшего крестьянства в нашей борьбе с украинской буржуазией и социал-шовинистами и протестуя пред лицом Всероссийского съезда и прѐд рабочим классом всего мира против насильственного — при помощи немецких штыков — отторжения Украины от общесоветской федерации, мы не осуждаем наших российских товарищей, вынужденных под давленим печальной необходимости, надеемся, на время, разорвать федеративную связь с нами и предоставить нас собственным силам в нашей отчаянной борьбе с украинской и поддерживающей ее международной реакцией.

Рабочие и крестьяне Украины также были застигнуты германским наступлением врасплох в период организации Советской власти на Украине, непосредственно после низвержения Рады, продавшей за свое господство германским хищникам Украину и предавшей российскую рабоче-крестьянскую и мировую социалистическую революцию.

Учитывая эти обстоятельства, правительство Украинской Советской республики, узнав о решении Совета Народных Комиссаров Российской Федерации подписать ультиматум австро-германской коалиции, готово было ратифицировать условия мира, заключенного от имени Украины Центральной радой, тогда уже низложенной восстанием украинских крестьян и рабочих, при условии невмешательства центральных держав в наши внутренние дела, в наши отношения с общероссийской федерацией.

Австро-германские империалисты не пожелали принять мирную делегацию Советской Украины. Они не захотели даже воспользоваться возможностью сделать действительным фиктивный пока мирный договор, правда, не столь беззастенчиво-грабительский, как договор, продиктованный ими Российской Федерации, но все же достаточно для них выгодный, а главное — обеспечивающий австро-германцев столь нужным им хлебом. Они, как заразы, боятся укрепления и упрочения Советской власти где бы то ни было.

В частности, на Украине они боятся нашего экономического возрождения и предпочитают целиком закабалить, прибрать к рукам богатый край, вернув к власти низвергнутую Центральную раду, зная, что лишь руками изменников они смогут превратить Украину в свою экономическую колонию, зная, что лишь руками поставленных ими у власти украинских социал-предате-

лей они смогут отрезать Россию от угля и продовольствия и тем удушить Российскую социалистическую революцию.

И вот Гинденбург и Макензен под прикрытием Винниченко и Петлюры посылают отряды на Украину, обманывая своих солдат, будто завоевывая Украину, они освобождают ее от чужеземных насильников, северных варваров-завоевателей, как называл Винниченко наших товарищей российских солдат и рабочих, помогавших нам разделаться со своей буржуазией и ее прихлебателями.

Так пусть же знают немецкие солдаты и рабочие, [что] предоставленные своим собственным силам, отделенные волею украинских предателей и австро-германских грабителей от общероссийской федерации, мы так же упорно будем бороться со своими внутренними врагами и всеми, кто их поддерживает, как боролись до сих пор, рука об руку с российскими товарищами, потому что защищаем свое социалистическое отечество и те безграничные перспективы, какие открыла нам, пролетариям, возможность иметь это отечество. Нам не дано передышки, у нас нет выбора, остается победить или умереть.

И мы будем отбиваться, отступая шаг за шагом, ведя беспощадную, когда организованную, когда партизанскую борьбу.

Пусть в [этой] тяжелой борьбе мы будем одиноки формально — сердцем и вы [и] все истинные социалисты всего мира с нами,— зато срываются последние покровы с наглой лжи хищников международного капитала об освободительном характере современной войны. Скоро станет ясно самому отсталому немецкому пролетарию, что, наступая на Украину, он не освобождает, а порабощает ее, и своим наступлением не приближает, а, наоборот, затягивает дело мира. Мы будем раскрывать глаза западноевропейским рабочим упорным сопротивлением, вы — подписанием мира, пускай неслыханно тяжелого, но все же дающего вам передышку для подготовки к новой борьбе с мировым капиталом, продиктованного[1] германскими разбойниками. Условия мирного договора насильственно отрывают нас от общесоветской федерации. Мы вынуждены проститься с вами, но не навсегда, надеемся не надолго. Наступит час, когда в результате упорной борьбы и неизбежной, конечно, победы украинского, российского и мирового пролетариата мы снова будем членами единой социалистической федерации.

До свидания, товарищи, на одном из ближайших съездов Советов, Всероссийском, а может быть и всемирном!

[16(3) марта 1918 г.][2]

(«Известия ВЦИК» № 50(314), 17(4) марта 1918 г.)

---

[1] В «Известиях» ошибочно: «продиктованным».
[2] Дата указана по «Известиям».

58. О ПРАВЕ УБЕЖИЩА

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Всякий иностранец, преследуемый у себя на родине за преступления политического или религиозного порядка, в случае прибытия в Россию пользуется здесь правом убежища.

Выдача таких лиц по требованию тех государств, подданными коих они являются, производиться не может.

В случае предъявления правительством того или иного государства требования о выдаче таких лиц, оно переходит на рассмотрение Народного Комиссариата Иностранных Дел, который передает его в суд для квалификации преступления: носит ли оно политический или религиозный характер, или характер общеуголовного деяния. В зависимости от характера преступления делается тот или иной вывод по вопросу о выдаче.

28(15) марта 1918 г.

Распубликован [в] № 117 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 9 июня (27 мая) 1918 г.

(СУ 1918 г. № 41, ст. 519)

---

59. СОВЕТАМ КАЗАНИ, УФЫ, ОРЕНБУРГА, ЕКАТЕРИНБУРГА, СОВНАРКОМУ ТУРКЕСТАНСКОГО КРАЯ И ДРУГИМ

[ОБ ОЧЕРЕДНОЙ ЗАДАЧЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ]

[Обращение Народного комиссариата по делам национальностей]

Последние два месяца развития революции в России, особенно же период после заключения мира с Германией и подавления буржуазной контрреволюции внутри России, могут быть охарактеризованы как период упрочения Советской власти в России и начало планомерного переустройства отживающего социально-экономического строя на новый социалистический лад.

Разрастающаяся в главных отраслях торговля, национализация банков, развертывающаяся день за днем богатая по своему разнообразию деятельность Высшего Совета Народного Хозяй-

ства, этой организационной ячейки близкого уже социалистического общества,— все это говорит о том, как глубоко внедряется Советская власть в поры общественной жизни.

Власть в центре стала уже действительно народной, выросшей из недр трудовых масс. В этом сила и могущество Советской власти, что чувствуют, очевидно, даже буржуазные интеллигенты, бывшие враги Советской власти, техники, инженеры, служащие и вообще люди специальных знаний, которые вчера еще саботировали власть, а сегодня готовы к ее услугам. Но на окраинах, населенных отсталыми в культурном отношении элементами, Советская власть еще не успела стать в такой же степени народной.

Революция, начатая в центре, распространялась на окраинах, особенно на восточных, с некоторым опозданием. Бытовые и языковые условия этих окраин, отличающихся к тому же экономической отсталостью, несколько усложнили дело упрочения там Советской власти. Для того чтобы власть там стала народной, нужны специальные способы вовлечения трудящихся и эксплуатируемых масс этих окраин в процесс революционного развития, необходимо поднять массы до Советской власти, а их лучших представителей слить с последней. Но это невозможно без автономии этих окраин, то есть без организации местной школы, местного суда, местной администрации, местных органов власти, местных общественных, политических и просветительных учреждений с гарантией полноты прав местного, родного для трудовых масс края языка во всех сферах общественно-политической работы.

В этих видах и провозгласил Третий съезд Советов федеративный строй Российской Советской Республики. Автономно-буржуазные группы, возникшие в ноябре и декабре прошлого года на окраинах у поволжских татар, башкир, киргиз Туркестанского края, постепенно разоблачаются ходом революции для того, чтобы окончательно оторвать от них их же собственные массы и сплотить последние вокруг Советов.

Необходимо взять у них автономию, предварительно очистив ее от буржуазной скверны, и превратить ее из буржуазной в Советскую. Буржуазно-националистические группы требуют автономию для того, чтобы превратить ее в орудие закабаления своих собственных масс; именно поэтому, признавая центральную Советскую власть, они вместе с тем не хотят признать местных Советов, требуя невмешательства в их внутренние дела.

Некоторые Советы на местах решили ввиду этого отвергнуть совершенно всякую автономию, предпочитая разрешение национального вопроса путем оружия. Но этот путь совершенно непригоден для Советской власти; этот путь способен только сплотить

массы вокруг буржуазно-национальных верхов, а верхи эти выставить спасителями родины, защитниками нации, что ни в коем случае не входит в расчеты Советской власти. Не отрицание автономии, а признание ее является очередной задачей Советской власти. Необходимо только автономию эту построить на базисе Советов на местах, и только таким путем может стать власть народной и родной для масс, т. е. необходимо только, чтобы автономия обеспечивала власть не верхам данной нации, а ее низам. В этом вся суть, и именно поэтому провозглашает Советская власть автономию Татаро-Башкирской территории, в этих же видах проектируется провозглашение автономии Киргизской территории, Туркестанского края и т. д.

Все это на основе признания Советов волостей, уездов и власти этих Советов на местах.

Для определения территории необходимо составить комиссии по созыву учредительных съездов Советов и советских образований, могущих наметить географические границы этих автономий, нужно созвать эти съезды. Эту необходимую подготовительную работу нужно проделать теперь же, чтобы будущий IV Всероссийский съезд Советов мог выработать Конституцию Российской Советской Федерации.

У мусульманских комиссариатов Казани, Уфы, Оренбурга, Екатеринбурга уже существуют такие комиссии по созыву учредительного съезда Советов Татаро-Башкирии, в Киргизском крае и Туркестане работа в этом духе только начинается.

Советам этих окраин предлагается взяться немедленно за дело, привлекая к работе все советские и революционные элементы соответствующих народов. Никакого деления на национальные курии с представительством от национальных меньшинств и большинств, как это предлагали некоторые буржуазно-национальные группы, не должно быть допущено. Такое деление только обострит национальную вражду, укрепляя перегородки между трудовыми массами национальностей и закрывая пути отсталым народностям к свету, к культуре. Основой выборов на учредительные съезды и фундаментом автономии должны служить не разбивка трудовых демократических масс национальностей на отдельные национальные отряды, а их объединение и сплочение вокруг соответствующих советских образований.

Итак, собирание материалов по вопросу об автономии окраин, образование национально-социалистических комиссариатов при Советах, организация комиссий по созыву учредительных Советов и съездов автономных областей, созыв этих съездов, сближение трудовых слоев самоопределяющихся народностей с органами Советской власти в областях — такова задача Советов.

Народный комиссариат по делам национальностей принял все меры к тому, чтобы эта трудная и ответственная работа Советов на местах была выполнена.

Апрель 1918 года.

(«Политика Советской власти по национальным делам ва три года (1917-XI-1920)», Гив, 1920, стр. 8—9)

---

60. О ВЫБОРАХ КОМИССИИ [ДЛЯ] РАЗРАБОТКИ КОНСТИТУЦИИ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

[Извлечение]

Слушали: ...4. О выборах комиссии [для] разработки Конституции Советской республики (доклад тов. Свердлова).

Постановили: ...4. Избрать комиссию в составе 5 человек по избранию Пленума ЦИК и по одному представителю от комиссариатов: внутренних дел, юстиции, по национальным делам, Высшего Совета Народного Хозяйства и Комиссариата по военным делам. Предоставить Президиуму составить эту комиссию по соглашению с фракциями с обязательством, дабы быть обеспеченными в работоспособности комиссии.

Еженедельно комиссия должна делать доклад о ходе работ комиссии.

1 апреля (19 марта) 1918 г.

(«Протоколы васеданий ВЦИК 4-го созыва», Стенографический отчет, Гиз, М., 1920, стр. 3)

---

61. О ПРИОБРЕТЕНИИ ПРАВ РОССИЙСКОГО ГРАЖДАНСТВА

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Приобретение прав российского гражданства иностранцами определяется следующими условиями:

1. Каждый иностранец, проживающий в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, может приобрести права российского гражданства.

2. Для приобретения прав российского гражданства иностранец делает о том заявление в местный, по месту жительства, Совет рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов, с указанием рода своих занятий и сообщением сведений о том, не подвергался ли он судебному преследованию по обвинению в общеуголовном преступлении, а если подвергался, то за какие деяния.

3. Самоличность делающего заявление, при отсутствии других средств к ее установлению, удостоверяется свидетельством полноправных граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Примечание. За представление заведомо ложных сведений для приобретения прав российского гражданства виновные подвергаются уголовной ответственности, как за дачу ложных показаний, и могут быть лишены приобретенных ими прав.

4. В случае признания заявителя удовлетворяющим требованиям ст. ст. 1 и 3 настоящего декрета Совет выдает ему надлежащее удостоверение о приобретении им прав российского гражданства.

5. В исключительных случаях допускается принятие в число российских граждан иностранцев, пребывающих за пределами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Заявления таких иностранцев подаются ими непосредственно или через ближайшего дипломатического представителя Российской Социалистической Федеративной Советской Республики за границей на имя председателя Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов и рассматриваются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

6. Совет рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов сообщает о принятых им в российское гражданство иностранцах в Народный комиссариат по внутренним делам, который и регистрирует, публикует их списки во всеобщее сведение, и через Народный комиссариат по иностранным делам извещает государства, гражданами которых они состояли.

[1 апреля (19 марта) 1918 г.][1]

Распубликован в № 66 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 5 апреля (23 марта) 1918 г.

(СУ 1918 г. № 31, ст. 405)

---

[1] Дата указана по «Известиям».

62. О ФЛАГЕ РОССИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Флагом Российской Республики устанавливается Красное Знамя с надписью: «Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика».

[8 апреля (26 марта) 1918 г.][1]

Распубликован в № 74 «Иввестий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 14(1) апреля 1918 г.

(СУ 1918 г. № 31, ст. 415)

---

63. О НАЦИОНАЛИЗАЦИИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

[Извлечение]

I

Вся внешняя торговля национализируется. Торговые сделки по покупке и продаже всякого рода продуктов (добывающей, обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и пр.) с иностранными государствами и отдельными торговыми предприятиями за границей производятся от лица Российской Республики специально на то уполномоченными органами. Помимо этих органов, всякие торговые сделки с заграницей для ввоза и вывоза воспрещаются.

Примечание. Правила ввоза и вывоза почтовых посылок и пассажирских вещей будут изданы отдельно.

II

Органом, ведающим национализированной внешней торговлей, является Народный комиссариат торговли и промышленности.

22(9) апреля 1918 г.

Распубликован в № 80 «Иввестий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Совстов» 23(10) апреля 1918 г.

(СУ 1918 г. № 33, ст. 432)

---

[1] Дата принятия указана по книге: «Протоколы заседаний ВЦИК IV созыва», М., 1918.

64. ПОЛОЖЕНИЕ О ТУРКЕСТАНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

[Утверждено V краевым съездом Туркестанского края]

1. Территория Туркестанского края объявляется Туркестанской Советской Республикой Российской Советской Федерации.

В состав Туркестанской республики входит вся страна Туркестан в ее географических границах, исключая Хиву и Бухару.

2. Туркестанская Советская Федеративная Республика, управляясь автономно, признает и координирует свои действия с центральным правительством Российской Советской Федерации.

3. Высшим законодательным органом Туркестанской Федеративной республики является съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и мусульманско-дехканских депутатов, созываемый в первых числах декабря.

4. Высшим постоянным законодательным органом является Центральный Исполнительный Комитет.

5. Исполнительные функции и управление краем сосредоточиваются в Совете Народных Комиссаров, избранном съездом в количестве 16 человек.

6. Властью на местах являются Советы и их исполнительные комитеты.

7. Для определения взаимоотношений с центральным правительством избирается съездом комиссия из пяти человек, которая после съезда отправляется для этой цели в Москву.

30(17) апреля 1918 г.

«Победа Великой Октябрьской социалистической революции в Туркестане», Ташкент, 1947, стр. 206.

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1924 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 49—50)

65.

О ЛЕСАХ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

[Извлечение]

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

I. Отмена собственности на лес

Ст. 1. Всякая собственность на лес в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики отменяется навсегда.

Ст. 2. Леса, принадлежавшие частным лицам и обществам, объявляются без всякого выкупа, явного или скрытого, общенародным достоянием Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Ст. 3. Все находящиеся в лесах постройки лесохозяйственного значения с живым и мертвым инвентарем и со всеми принадлежностями отчуждаются в общенародное достояние, как и леса.

Дальнейшее пользование постройками и инвентарем, в зависимости от их лесохозяйственного значения, определяется Центральным управлением лесов республики.

Постройки промышленных предприятий по механической и химической обработке древесины в число построек лесохозяйственного значения не включаются.

Ст. 4. Акты и договоры об отчуждении лесов, когда-либо и кем бы то ни было заключенные, признаются утратившими силу.

Акты и договоры о пользовании лесами, заключенные до издания настоящего закона органами правительства или частными лицами, пересматриваются центральной Советской властью по инициативе соответствующих органов уездной, губернской или областной Советской власти.

Право отмены, изменения и прекращения договоров принадлежит исключительно высшему лесному органу Советской власти.

. . . . .

Раздел II

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

I. Право пользования лесом

Ст. 11. Всем гражданам Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит равное право на пользование лесом.

Ст. 12. Каждый гражданин, живущий в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, имеет право:

а) получать топливо,
б) получать строительную древесину,
в) приобретать из леса поделочную древесину,
г) участвовать в побочных пользованиях,
д) заявлять о необходимых мерах охраны лесов,
е) входить в леса.

. . . . . .

27(14) мая 1918 г.

Распубликован в № 118 и 120 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 11 июня (29 мая) и 13 июня (31 мая) 1918 г.

(СУ 1918 г. № 42, ст. 522)

---

66. О СОЗЫВЕ V ОЧЕРЕДНОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

[Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов постановил созвать V очередной съезд Советов рабочих, крестьянских и казачьих депутатов на 28 июня 1918 г. Норма представительства прежняя (на 25 000 — 1 делегат и от каждого уезда по 2 делегата. Мелкие Советы соединяются для посылки делегата). Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов предлагает всем Советам приложить все усилия к проведению полного и правильного представительства трудовых масс. За всеми справками обращаться в Организационную комиссию по созыву V съезда Советов.

Порядок дня и более подробные сведения будут опубликованы позднее.

10 июня (28 мая) 1918 г.

Распубликовано в № 119 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 12 июня (30 мая) 1918 г.

(СУ 1918 г. № 43, ст. 523)

---

67. # ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕРЕВЕНСКОЙ БЕДНОТЫ И СНАБЖЕНИИ ЕЕ ХЛЕБОМ, ПРЕДМЕТАМИ ПЕРВОЙ НЕОБХОДИМОСТИ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОРУДИЯМИ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

[Извлечения]

§ 1

Повсеместно учреждаются волостные и сельские комитеты деревенской бедноты, организуемые местными Советами рабочих и крестьянских депутатов при непременном участии продовольственных органов и под общим руководством Народного комиссариата продовольствия и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. Всем Советам рабочих и крестьянских депутатов предлагается немедленно приступить к проведению в жизнь настоящего декрета. Губернские и уездные Советы должны принять самое активное участие в организации комитетов деревенской бедноты. На губернские и уездные Советы рабочих и крестьянских депутатов возлагается ответственность в равной мере с волостными и сельскими Советами за неукоснительное осуществление настоящего декрета.

§ 2

Избирать и быть избранными в волостные и сельские комитеты бедноты могут все без каких бы то ни было ограничений, как местные, так и пришлые жители сел и деревень, за исключением заведомых кулаков и богатеев, хозяев, имеющих излишки хлеба или других продовольственных продуктов, имеющих торгово-промышленные заведения, пользующихся батрацким или наемным трудом и т. п.

Примечание. Пользующиеся наемным трудом для ведения хозяйства, не превышающего потребительской нормы, могут избирать и быть избираемы в комитеты деревенской бедноты.

§ 3

В круг деятельности волостных и сельских комитетов бедноты входит следующее.

1) Распределение хлеба, предметов первой необходимости и сельскохозяйственных орудий.

2) Оказание содействия местным продовольственным органам в изъятии хлебных излишков из рук кулаков и богатеев.

. . . . .

§ 10

В распоряжение волостных комитетов бедноты передаются сложные сельскохозяйственные орудия для организации общественной обработки полей и уборки урожая деревенской бедноты, причем за пользование такого рода орудиями плата не должна взиматься в местностях, где волостными и сельскими комитетами бедноты будет оказываться энергичное содействие продовольственным органам в изъятии излишков из рук кулаков и богатеев.

. . . . .

11 июня (29 мая) 1918 г.

Распубликован в № 119 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 12 июня (30 мая) 1918 г.

(СУ 1918 г. № 43, ст. 524)

68.

ОБ ОТПУСКАХ

[Постановление Совета Народных Комиссаров]

1. Рабочие и служащие всех отраслей наемного труда, проработавшие в предприятии, учреждении или у частного лица не менее 6 месяцев без перерыва, имеют право один раз в течение года получить отпуск с сохранением содержания и выдачею его вперед.

Примечание. В шестимесячный срок работы засчитываются, при ее непрерывности, и работа в другом предприятии того же владельца или служба в различных учреждениях Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

2. В текущем 1918 году продолжительность отпуска устанавливается сроком в 2 недели.

3. Использование отпуска должно быть отмечено в расчетной книжке, а там, где нет таковых, — в послужном списке или в другом соответствующем документе.

4. Платная работа во время отпуска запрещается.

5. Пользование отпусками происходит в течение всего года,

причем очередь отпусков устанавливается по соглашению между нанимателем, управлением предприятия или учреждением и выборными представителями рабочих и служащих по категориям в таком порядке, чтобы нормальный ход работ и занятий в предприятиях и учреждениях не нарушался.

6) Неиспользованное право на отпуск дополнительно не оплачивается.

7. Отпуска по экстренным обстоятельствам разрешаются в порядке п. 5 настоящего постановления.

8. Настоящее постановление не касается отпусков, разрешаемых больничными кассами.

9. На 1918 год, ввиду особо тяжелых условий, переживаемых страной, все частные соглашения, все пункты коллективных договоров, все постановления местных советских властей или отдельных ведомств, устанавливающие более продолжительные сроки отпуска, отменяются.

10. Народному комиссариату труда предоставляется право устанавливать более продолжительные сроки отпусков в особо вредных производствах.

14(1) июня 1918 г.

Распубликовано в № 121 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 15(2) июня 1918 г.

(СУ 1918 г. № 43, ст. 527)

В. И. ЛЕНИН

69. ПОПРАВКИ К ПРОЕКТУ КОНСТИТУЦИИ РСФСР

[Ранее 28 июня 1918 г.]

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава I

ОБЩИЕ НАЧАЛА

× 1. Вся власть в пределах Р. С. Ф. С. Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в Советы депутатов, *или* Совдепы.

. . . . .

XX 8. По мере установления в других странах социалистической советской власти Р. С. Ф. С. Р. входит с ними в единый Союз социалистических[ой] Федеративных[ции] советских республик.

X
X советской или иной пролетарской

Глава II

О ПРАВАХ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ И ИХ СЪЕЗДОВ

. . . . . .

X 12. Местные Советы и их Съезды автономно обеспечивают права национальной культуры рабочему населению, живущему в пределах подведомственной им территории.

X разработать
с обязательной гарантией равноправия
и прав меньшинств.

. . . . . .

X 14. Те Советы, где допускаются к участию в выборах и пользуются правом быть избранными лица, обозначенные в 1-ой части ст. 13, или нарушаются положения представительств, установленных выше, лишаются права представительства на Съездах.

X Этого мало: их надо распускать.

Глава III

О компетенции Центральной власти Р. С. Ф. С. Республики.
Исключительному ведению центральной власти РСФСР подлежат:

. . . . . .

2) Общие постановления о приобретении и утрате прав гражданства Р. С. Ф. С. Р., о праве оседлости и жительства, о правах иностранцев на территории Республики, колонизации и переселений.

. . . . . .

5) Внешние сношения с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира.

(XXI Ленинский сборник, стр. 267—268)

70. О НАЦИОНАЛИЗАЦИИ КРУПНЕЙШИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ГОРНОЙ, МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ И МЕТАЛЛООБРАБАТЫВАЮЩЕЙ, ТЕКСТИЛЬНОЙ, ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКОЙ, ЛЕСОПИЛЬНОЙ И ДЕРЕВООБДЕЛОЧНОЙ, ТАБАЧНОЙ, СТЕКОЛЬНОЙ И КЕРАМИЧЕСКОЙ, КОЖЕВЕННОЙ, ЦЕМЕНТНОЙ И ПРОЧИМ ОТРАСЛЯМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ПАРОВЫХ МЕЛЬНИЦ, ПРЕДПРИЯТИЙ ПО МЕСТНОМУ БЛАГОУСТРОЙСТВУ И ПРЕДПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

В целях решительной борьбы с хозяйственной и продовольственной разрухой и для упрочения диктатуры рабочего класса и деревенской бедноты,— Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Объявить собственностью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики нижеуказанные, расположенные в пределах Советской Республики промышленные и торгово-промышленные предприятия со всеми их капиталами и имуществами, в чем бы таковые ни заключались:

По горной промышленности

1) Все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия, добывающие минеральное горючее (каменный и бурый уголь, лигнит, горючие сланцы, антрацит и пр.).

2) Все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия по добыче железной и медной руды.

3) Все предприятия, занятые добычей платины.

4) Все вольфрамо-добывающие предприятия.

5) Все серебряно-свинцово-рудные и цинкoводобывающие предприятия.

6) Все предприятия асбестовой промышленности.

7) Нижеперечисленные золотопромышленные предприятия:

а) Ленское золотопромышленное товарищество,

б) Анонимное Общество Кочкарских золотых приисков и все предприятия Кочкарской системы,

в) Верхне-Амурская золотопромышленная компания,

г) Амурское золотопромышленное общество,

д) Российское золотопромышленное общество,

е) Федоровское золотопромышленное общество,

ж) Южное Сибирское золотопромышленное общество,
з) Амгунская золотопромышленная компания,
и) Миасское золотопромышленное товарищество,
к) Южно-Алтайское золотопромышленное дело,
л) Акционерное общество Ольховских золотых рудников,
м) Акционерное золотопромышленное общество «Алтай»,
н) Нижне-Селенчинское товарищество,
о) Циманская золотопромышленная компания,
п) Общество Мариинских приисков,
р) Товарищество «Ельцев и Левашев»,
с) Акционерное общество «Драга»,
т) Охотское золотопромышленное товарищество,
у) Айдырлы-Кваркенский золоторудный район,
ф) Московское лесопромышленное товарищество (Северо-Заозерская дача),
х) Зауральское горнопромышленное товарищество.

8) Нижеперечисленные предприятия по добыче соли:
а) Общество Кулинского соляного производства (озеро Кули),
б) Промысел в местности Молла-Кара, Тер-Аванесова,
в) Все Усольские соляные промысла.

По металлургической и металлообрабатывающей промышленности

9) Все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия с основным капиталом в один миллион и более рублей, а также все крупные предприятия, общая стоимость имущества которых по последнему балансу составляет один миллион и более рублей, и занятые одним или несколькими из нижеследующих видов производства: выплавка чугуна, железа и меди в сыром виде; получение из них полупродукта и обработка этого полупродукта путем прокатки, волочения, штампования и химической обработки; постройка машин всякого рода (двигателей, машин-орудий, сельскохозяйственных машин и пр.), авиационных аппаратов и механических экипажей; постройка судов, паровозов и вагонов, мостов и железных конструкций; изготовление точных приборов; изготовление огнестрельного оружия, пулеметов, артиллерийских орудий и их частей; производство металлической арматуры; производство различного рода изделий из металлов, исключая производство воздушных тормозов;

10) Кроме того, независимо от размеров основного капитала, объявляются собственностью Республики все предприятия, производящие какие-либо изделия из металла и составляющие единственное в пределах Российской Республики производство, занятое выработкой данного рода изделий.

По текстильной промышленности

11) Все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия, обрабатывающие хлопок и имеющие основной капитал не менее одного миллиона рублей.

12) Все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия, обрабатывающие шерсть, лен, шелк и джут, а также аппретурно-красильные с основным капиталом не менее пятисот тысяч рублей.

13) Все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия, обрабатывающие пеньку и владеющие основным капиталом не менее двухсот тысяч рублей.

По электротехнической промышленности

14) Все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам электрические станции, производящие электрический ток на продажу, с основным капиталом не менее одного миллиона рублей.

15) Все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам электрические заводы, производящие динамомашины, электромоторы, трансформаторы, электрические измерительные приборы и прочие предметы электротехнической промышленности, с основным капиталом не менее одного миллиона рублей.

16) Все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам кабельные заводы с основным капиталом не менее одного миллиона рублей.

По лесопильной и деревообделочной промышленности

17) Все предприятия лесопильной промышленности, принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам с основным капиталом не менее одного миллиона рублей.

18) Все предприятия деревообделочной промышленности с механическим оборудованием, принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам.

По табачной промышленности

19) Все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия, владеющие табачными фабриками с основным капиталом не менее пятисот тысяч рублей по данным 1914 года и владеющие махорочными фабриками с основным капиталом не менее трехсот тысяч рублей по данным 1914 года.

По резиновой промышленности

20) Все предприятия резиновой промышленности.

По стекольной и керамической промышленности

21) Все предприятия акционерных обществ и товариществ на паях, владеющих стекольными, хрустальными, зеркальными, фарфоровыми, фаянсовыми, посудного, бутылочного и химического стекла, гончарными, изразцовыми, керамиковыми, майоликовыми и терракотовыми заводами с основным капиталом не менее пятисот тысяч рублей по данным 1914 года.

По кожевенной промышленности

22) Все предприятия акционерных обществ и паевых товариществ, владеющих обувными и кожевенными фабриками с основным капиталом не менее пятисот тысяч рублей по данным 1914 года.

По цементной промышленности

23) Все предприятия акционерных обществ и паевых товариществ, владеющих цементными заводами с нормальной производительностью не менее пятисот тысяч бочек в год.

Паровые мельницы

24) Все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам паровые мельницы с основным капиталом не менее пятисот тысяч рублей.

Предприятия по местному благоустройству

25) Все предприятия, обслуживающие водоснабжение, все газовые заводы, трамваи, конно-железные дороги, и предприятия по канализации переходят по всей территории Республики в собственность Советов рабочих и крестьянских депутатов.

В области железнодорожного транспорта

26) Все предприятия обществ частных железных дорог и подъездных путей, как находящихся в эксплуатации, так и строящихся.

По прочим отраслям промышленности

27) Все предприятия акционерных обществ и паевых товариществ, вырабатывающие целлюлозу и древесную массу.

28) Все предприятия акционерных обществ и товариществ на паях, владеющих писчебумажными, картонными, картонажными, гильзовыми и папиросно-бумажными фабриками с основным капиталом не менее трехсот тысяч рублей по данным 1914 года.

29) Все предприятия акционерных обществ и товариществ на паях, владеющих заводами и фабриками искусственных жиров, мыловаренными и стеариновыми заводами с основным капиталом не менее одного миллиона рублей по данным 1914 года и владеющих салотопенными и маслобойными (растительных масел) заводами и фабриками с основным капиталом не менее пятисот тысяч рублей по данным 1914 года.

30) Все предприятия акционерных обществ и товариществ на паях, владеющих заводами: 1) минеральных кислот, 2) кальция, карбида и 3) искусственных углей, с основным капиталом не менее пятисот рублей по данным 1914 года.

31) Все предприятия Петроградского акционерного общества костеобжигательных заводов.

32) Предприятия: 1) Акционерного общества для выделки и продажи пороха (Виннера); 2) Русского общества для выделки и продажи пороха (Шлиссельбургского); 3) Акционерного общества пороховых заводов Барановского.

Примечание. Исчисление основных капиталов акционерных обществ и паевых товариществ, поскольку не оговорено обратное, производится по данным за 1916 отчетный год или же за последний отчетный период, конец которого приходится на 1916 год. В случае возникновения предприятия после 1916 года, исчисление производится по последним данным года утверждения устава такого предприятия.

II. Организацию управления национализируемыми предприятиями поручается в срочном порядке выработать и провести в жизнь соответствующим отделам Высшего Совета Народного Хозяйства, с соблюдением всех ранее изданных по сему поводу декретов, под общим руководством Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства.

По отношению к предприятиям, упомянутым в п. 24 раздела I сего декрета (паровые мельницы), означенное поручение возлагается на Народный комиссариат продовольствия, при условии соблюдения всех ранее изданных по вопросу об управлении национализируемыми предприятиями декретов.

По отношению к предприятиям, упомянутым в п. 25 раздела I сего декрета (предприятия по местному благоустройству), таковое же поручение, при соблюдении того же условия, возлагается на местные Советы рабочих и крестьянских депутатов.

По отношению к предприятиям, упомянутым в п. 26 раздела I сего декрета (предприятия железнодорожных и

подъездных путей), таковое же поручение возлагается на Народный комиссариат путей сообщения с окончательного утверждения Совета Народных Комиссаров.

III. Впредь до особого распоряжения Высшего Совета Народного Хозяйства по каждому отдельному предприятию, предприятия, объявленные согласно настоящему декрету достоянием Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, признаются находящимися в безвозмездном арендном пользовании прежних владельцев; правления и бывшие собственники финансируют их на прежних основаниях, а равно получают с них доходы на прежних основаниях.

IV. С момента объявления декрета члены правления, директора и другие ответственные распорядители национализированных предприятий отвечают перед Советской Республикой как за целость и сохранность предприятия, так и за правильную их работу.

В случае оставления своих служебных постов без согласия на то со стороны подлежащих органов Высшего Совета Народного Хозяйства, или неоправдываемых упущений в ведении дел предприятия, виновные отвечают перед республикой не только всем своим имуществом, но и несут тяжелую уголовную ответственность перед судами республики.

V. Весь без исключения служебный, технический и рабочий персонал предприятий, равно как директора, члены правлений и ответственные распорядители объявляются состоящими на службе у Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и получают содержание по норме, существовавшей до момента национализации предприятий, из доходов и оборотных средств предприятия.

В случае оставления своих постов лицами технического и административного персонала национализируемых предприятий, они отвечают перед судом революционного трибунала по всей строгости законов.

VI. Накладывается арест на личные суммы, принадлежащие членам правления, акционерам и собственникам национализируемых предприятий, впредь до выяснения вопроса об отношении этих сумм к оборотному капиталу и средствам предприятия.

VII. Все правления национализируемых предприятий в срочном порядке обязуются составить баланс предприятий на первое июля 1918 года.

VIII. Высшему Совету Народного Хозяйства поручается в срочном порядке выработать и разослать во все национализируемые предприятия подробную инструкцию об организации в них управления и задачах рабочих организаций в связи с проведением в жизнь настоящего декрета.

IX. Не подлежат переходу в собственность республики предприятия, принадлежащие потребительским кооперативным обществам и товариществам и их объединениям.

X. Настоящий декрет вступает в силу со дня его подписания.

28(15) июня 1918 г.

Распубликован в № 134 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 30(17) июня 1918 г.

(СУ 1918 г. № 47, ст. 559)

---

71. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ КРАСНОЙ АРМИИ

[Постановление V Всероссийского съезда Советов]

1) Российская Советская Республика подобна крепости, которую со всех сторон осаждают империалистские войска. Внутри Советской крепости поднимает голову контрреволюция, нашедшая временную опору в чехословацких наемниках англо-французской буржуазии. Советской республике необходима крепкая революционная армия, способная сокрушить буржуазно-помещичью контрреволюцию и дать отпор натиску империалистских хищников.

2) Старая царская армия, которая создавалась путем насилия и во имя поддержания господства имущих верхов над трудовыми низами, потерпела страшный разгром в империалистской бойне народов. Она оказалась окончательно добитой ложью кадетской и соглашательской политики, преступным наступлением 18 июня, керенщиной и корниловщиной. Вместе со старым строем и старой армией рухнул и рассыпался старый аппарат военного управления в центре и на местах.

3) В этих условиях рабочая и крестьянская власть не имела на первых порах других путей и средств создания армии, кроме набора добровольцев, которые оказались готовы стать под знамена Красной Армии.

4) В то же время Советская власть всегда признавала, и V Всероссийский съезд Советов снова торжественно подтверждает это, что на каждом честном и здоровом гражданине, в возрасте от 18 до 40 лет, лежит долг по первому зову Советской республики встать на ее защиту от внешних и внутренних врагов.

5) В целях проведения обязательного обучения военному делу и обязательной воинской повинности, Совет Народных Комиссаров установил советские органы местного военного управления в виде окружных, губернских, уездных и волостных военных комиссариатов. Одобряя эту реформу, Всероссийский съезд Советов вменяет в обязанность всем местным Советам строжайшее ее проведение на местах; условием успешности всех мероприятий в деле создания армии является последовательный централизм в деле военного управления, т. е. строгое и безусловное подчинение волостных комиссариатов уездным, уездных — губернским, губернских — окружным, окружных — Народному комиссариату по военным делам.

6) V съезд Советов требует от всех местных учреждений строгого учета военного имущества, его добросовестного распределения и расходования по штатам и положениям, учрежденным центральными органами Советской власти; произвольный захват военного имущества, его сокрытие, незаконное присваивание, недобросовестное расходование должны отныне быть приравнены к тягчайшим государственным преступлениям.

7) Период случайных формирований, произвольных отрядов, кустарного строительства должен быть оставлен позади. Все формирования должны производиться в строгом соответствии с учрежденными штатами и согласно разверстке Всероссийского главного штаба. Рабочая и крестьянская Красная Армия должна быть построена так, чтобы при наименьшей затрате сил и средств давать наибольший результат, а это возможно только при planомерном применении всех видов военной науки, какой она вышла из опыта нынешней войны.

8) Для создания централизованной, хорошо обученной и снаряженной армии необходимо использование опыта, знаний многочисленных военных специалистов из числа офицеров бывшей армии. Они все должны быть взяты на учет и обязаны становиться на те посты, какие им укажет Советская власть. Каждый военный специалист, который честно и добросовестно работает над развитием и упрочением военной мощи Советской Республики, имеет право на уважение рабочей и крестьянской армии и на поддержку Советской власти. Военный специалист, который попытается свой ответственный пост вероломно использовать для контрреволюционного заговора или предательства в пользу иностранных империалистов, должен караться смертью.

9) Военные комиссары являются блюстителями тесной и ненарушимой внутренней связи Красной Армии с рабочим и крестьянским режимом в целом. На посты военных комиссаров, которым поручается в руки судьба Армии, должны ставиться лишь безупречные революционеры, стойкие борцы за дело пролетариата и деревенской бедноты.

10) Важнейшей задачей в деле создания армии является воспитание нового командного состава, целиком проникнутого идеями рабочей и крестьянской революции. Съезд вменяет народному комиссару по военным делам в обязанность удвоить свои усилия на этом пути, посредством создания широкой сети инструкторских школ и привлечения в их стены способных, энергичных и мужественных солдат Красной Армии.

11) Рабочая и крестьянская Красная Армия должна быть построена на основе железной революционной дисциплины. Гражданин, который получил оружие от Советской власти для защиты интересов трудящихся масс, обязан беспрекословно подчиняться требованиям и приказам поставленных[1] Советской властью командиров. Хулиганские элементы, которые грабят и насилуют местное население или устраивают грабежи, шкурники, трусы и дезертиры, которые покидают боевые посты, должны караться беспощадно. Всероссийский съезд вменяет в обязанность Военному комиссариату привлекать в первую голову к ответу тех комиссаров и командиров, которые попустительствуют бесчинствам или смотрят сквозь пальцы на нарушения воинского долга.

12) До тех пор, пока буржуазия не экспроприирована окончательно и не подчинена всеобщей повинности, до тех пор, пока буржуазия стремится к восстановлению своего былого господства, вооружать буржуазию значило бы вооружать врага, который в любой момент готов предать Советскую республику иностранным империалистам. Съезд подтверждает постановление Совета Народных Комиссаров о создании из призывных возрастов буржуазии тылового ополчения на укомплектование нестроевых частей, служительских и рабочих команд. Перевода в строевые части могут удостаиваться только те буржуазные элементы, которые на деле обнаружат свою верность трудящимся классам.

13) Съезд вменяет в обязанность всем советским учреждениям, всем профессиональным, фабрично-заводским организациям всемерно содействовать военному ведомству в сфере проведения обязательного обучения военному делу рабочих и не эксплуатирующих чужого труда крестьян. Необходимо повсеместно создание стрелковых обществ и тиров, устройство маневров и военно-революционных празднеств и широкая агитация, направленная на повышение интереса к военному делу в рабочем классе и крестьянстве.

14) Приветствуя призыв рабочих двух возрастов в Москве и Петрограде, а также приступ к мобилизации на Волге и на Урале, и принимая во внимание стремление мировых хищников снова вовлечь Россию в империалистическую бойню, съезд считает

---

[1] В Стенографическом отчете: «постановленных».

необходимым в самый короткий срок произвести мобилизацию нескольких возрастов рабочих и трудовых крестьян по всей стране. На Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров возлагается обязанность издать декрет, определяющий число возрастных категорий, подлежащих немедленному призыву, а равно и сроки и условия приема[1].

15) Окруженная со всех сторон врагами, лицом к лицу с контрреволюцией, опирающейся на иноземных наемников, Советская республика создает крепкую армию, которая охранит рабочую и крестьянскую власть до того часа, как восставший европейский и мировой рабочий класс нанесет смертельный удар милитаризму и создаст условия мирного и братского сотрудничества всех народов.

[10 июля 1918 г.][2]

(Стенографический отчет V Всероссийского съезда Советов Р., К., С. и К. Д., изд. ВЦИК 1918, стр. 180—183)

---

72. КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ПРИНЯТАЯ V ВСЕРОССИЙСКИМ СЪЕЗДОМ СОВЕТОВ В ЗАСЕДАНИИ ОТ 10 ИЮЛЯ 1918 Г.

Утвержденная III Всероссийским съездом Советов в январе 1918 года декларация прав трудящихся и эксплуатируемого народа вместе с утверждаемой V Всероссийским съездом Советов Конституцией Советской Республики составляют единый основной закон Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Этот основной закон вступает в действие с момента его опубликования в окончательной форме в «Известиях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов». Он должен быть распубликован всеми местными органами Советской власти и выставлен во всех советских учреждениях на видном месте.

---

[1] В Стенографическом отчете: «сроки условий приема».

[2] Дата указана по книге: «Стенографический отчет V Всероссийского съезда Советов.

V Всероссийский съезд Советов поручает Народному комиссариату просвещения ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской республики изучение основных положений настоящей Конституции, а равно и их разъяснение и истолкование.

Раздел первый

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА

Глава первая

1. Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация советских национальных республик.

Глава вторая

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет далее:

а) В осуществление социализации земли частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог [и] прочих средств производства и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается советский закон о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплуататорами.

г) III Всероссийский съезд Советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность Рабоче-Крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретируется вооружение трудящихся, образование Социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

Глава третья

4. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей преступнейшей из всех войн, III Всероссийский съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

5. В тех же целях III Всероссийский съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплуататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

6. III Всероссийский съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Глава четвертая

7. III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплуататорами, эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

8. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а, следовательно, тем более полный и прочный, союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский съезд Советов ограничивается установлением коренных начал

федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

Раздел второй

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава пятая

9. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

10. Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

11. Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные съезды Советов и их исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

12. Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому съезду Советов, а в период между съездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

13. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и

крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

16. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

17. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

18. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся да не ест».

19. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства.

21. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, под-

вергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

22. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются[1] ими в ущерб интересам социалистической революции.

Раздел третий

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. Организация центральной власти

Глава шестая

О ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ, КРАСНОАРМЕЙСКИХ И КАЗАЧЬИХ ДЕПУТАТОВ

24. Всероссийский съезд Советов является высшей властью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский съезд Советов составляется из представителей городских Советов, по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей, и представителей губернских съездов Советов, по расчету 1 депутат на 125 000 жителей.

> Примечание 1. В случае, если губернский съезд Советов не предшествует Всероссийскому съезду Советов, то делегаты на последний посылаются непосредственно уездными съездами Советов.
>
> Примечание 2. В случае, если областной съезд Советов непосредственно предшествует Всероссийскому съезду Советов, то делегаты на последний могут быть посланы областным съездом Советов.

26. Всероссийский съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов не реже двух раз в год.

27. Чрезвычайный Всероссийский съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом

[1] В СУ, очевидно ошибочно, напечатано «пользуются».

Советов по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее $1/3$ всего населения Республики.

28. Всероссийский съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в числе не свыше 200 человек.

29. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов всецело ответственен перед Всероссийским съездом Советов.

30. В период между съездами высшей властью Республики является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Глава седьмая

О ВСЕРОССИЙСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОВЕТОВ

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

32. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских съездов Советов и центральных органов Советской власти.

33. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

34. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов созывает Всероссийский съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

35. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и отделы (народные комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

36. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов работают в отделах (народных комиссариатах) или выполняют особые поручения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Глава восьмая

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

37. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

38. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

39. О всех своих постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров немедленно сообщает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

40. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

41. Все постановления и решения Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

42. Члены Совета Народных Комиссаров стоят во главе отдельных народных комиссариатов.

43. Народных комиссариатов образуется 18[1], а именно:
а) по иностранным делам;
б) по военным делам;
в) по морским делам;
г) по внутренним делам;
д) юстиции;
е) труда;
ж) социального обеспечения;
з) просвещения;
и) почт и телеграфов;
к) по делам национальностей;
л) по финансовым делам;
м) путей сообщения;
н) земледелия;
о) торговли и промышленности;

---

[1] В тексте Конституции, опубликованном в СУ, а также в «Известиях» (№ 151 19 июля 1918 г.), ошибочно указана цифра 17, не соответствующая количеству наркоматов, перечень которых дан вслед за этой цифрой. В проекте Конституции, представленном Конституционной Комиссией V Всероссийскому съезду Советов и опубликованном в № 138 «Известий», 5 июля 1918 г., указано правильно — 18.

п) продовольствия;
р) государственного контроля;
с) Высший Совет Народного Хозяйства;
т) здравоохранения.

44. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

45. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам коллегии.

46. Совет Народных Комиссаров всецело ответственен перед Всероссийским съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

47. Народные комиссары и коллегии при народных комиссариатах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

48. Звание народного комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров, ведающего общими делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и никаким иным представителям Советской власти как в центре, так и на местах присвоено быть не может.

Глава девятая

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ

49. Ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) Утверждение, изменение и дополнение Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

б) Общее руководство всей внешней и внутренней политикой Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

в) Установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или принадлежащих ей прав.

г) Установление границ и компетенции областных советских союзов, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также разрешение споров между ними.

д) Принятие в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики новых сочленов Советской Республики и признание выхода из Российской Федерации отдельных частей ее.

е) Общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждение областных объединений.

ж) Установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

з) Сношение с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира.

и) Заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений.

к) Установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

л) Утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

м) Установление общегосударственных налогов и повинностей.

н) Установление основ организации вооруженных сил Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

о) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.

п) Назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение Председателя Совета Народных Комиссаров.

р) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории республики.

с) Право амнистии, общей и частичной.

50. Сверх перечисленных вопросов ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

51. Исключительному ведению Всероссийского съезда Советов подлежат:

а) Установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции.

б) Ратификация мирных договоров.

52. Разрешение вопросов, указанных в пунктах «в» и «з» ст. 49, предоставляется Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов лишь при невозможности созыва Всероссийского съезда Советов.

Б. Организация Советской власти на местах

Глава десятая
О СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ

53. Съезды Советов составляются следующим образом:

а) Областные — из представителей городских Советов и уездных съездов Советов, по расчету 1 депутат на 25 000 жителей, а от городов по 1 депутату на 5000 избирателей, но не более 500 делегатов на всю область, — либо из представителей губернских съездов Советов, избираемых по той же норме, если этот съезд собирается непосредственно перед областным съездом Советов.

б) Губернские (окружные) — из представителей городских Советов и волостных съездов Советов, по расчету 1 депутат на 10 000 жителей, а от городов по 1 депутату на 2 тысячи избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию (округ), причем в случае созыва уездного съезда Советов непосредственно перед губернским выборы производятся по той же норме не волостными, а уездным съездом Советов.

в) Уездные (районные) — из представителей сельских Советов, по расчету 1 депутат на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд (район).

г) Волостные — из представителей всех сельских Советов волости, по расчету 1 депутат на каждые 10 членов Совета.

Примечание 1. В уездных съездах Советов участвуют представители Советов городов, население которых не превышает 10 тысяч человек; сельские Советы местностей, насчитывающих менее 1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на уездный съезд Советов объединяются.

Примечание 2. Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на волостной съезд Советов по 1 представителю.

54. Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данного района, но, во всяком случае, не реже двух раз в год по области, одного раза в три месяца по губернии и уездам и одного раза в месяц по волости.

55. Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган — исполнительный комитет, число членов которого не должно превышать: а) по области и губернии —25, б) по уезду — 20, в) по волости — 10. Исполнительный комитет всецело ответственен перед избравшим его съездом Советов.

56. В границах своего ведения съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) есть высшая в пределах данной территории власть; в период же между съездами такой властью является исполнительный комитет.

Глава одиннадцатая

О СОВЕТАХ ДЕПУТАТОВ

57. Советы депутатов образуются:

а) В городах — по расчету 1 депутат на каждые 1000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1000 членов.

б) В селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10 000 человек, аулах, хуторах и пр.) — по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Срок полномочий депутатов — 3 месяца.

Примечание. В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

58. Для текущей работы Совет депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (исполнительный комитет) в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее 3 и не более 15 (Петербург и Москва не более 40). Исполнительный комитет всецело ответственен перед избравшим его Советом.

59. Совет депутатов созывается исполнительным комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже 1 раза в неделю в городах и 2-х раз в неделю в селениях.

60. В границах своего ведения Совет, а в случае, предусмотренном в ст. 57 (примечание), общее собрание избирателей есть высшая в пределах данной территории власть.

Глава двенадцатая

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

61. Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;

г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.

62. Съездам Советов и их исполнительным комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов (т. е. областным — право контроля над всеми Советами данной области, губернским — над всеми Советами данной губернии, кроме городских, не входящих в состав уездных съездов Советов, и т. д.), а областным и губернским съездам Советов и их исполнительным комитетам — кроме того, право отмены решений действующих в их районе Советов, с извещением об этом в важнейших случаях центральной Советской власти.

63. Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при Советах (городских и сельских) и исполнительных комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведующими отделами.

Раздел четвертый

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Глава тринадцатая

64. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обоего пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и пр., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли;

б) солдаты Советской армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут с утверждения центральной власти понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20 (раздел второй, глава пятая).

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава четырнадцатая

О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ

66. Выборы производятся согласно установившимся обычаям в дни, устанавливаемые местными Советами.

67. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

68. В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового — председатель избирательного собрания.

69. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

70. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяется местными Советами согласно инструкции Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Глава пятнадцатая

О ПРОВЕРКЕ И ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ И ОБ ОТЗЫВЕ ДЕПУТАТОВ

71. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

72. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

73. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

74. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

75. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.

76. В случае неправильности выборов в целом — вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

77. Последней инстанцией по кассации советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

78. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

Раздел пятый

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Глава шестнадцатая

79. Финансовая политика Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и подготовления условий для всеобщего равенства граждан Республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

80. Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.

81. Всероссийский съезд Советов или Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов, а равно устанавливают пределы обложения.

82. Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из государственного казначейства.

83. Ни один расход из средств государственного казначейства не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления центральной власти.

84. На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных Советов предоставляются подлежащими народными комиссариатами необходимые кредиты из государственного казначейства.

85. Все предоставленные Советам кредиты из средств государственного казначейства, а равно кредиты, утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо других потребностей без особого постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Народных Комиссаров.

86. Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных Советов и Советов городов, участвующих в уездных съездах Советов, а также сметы уездных органов Советской власти утверждаются соответственно губернскими и областными съездами Советов или их исполнительными комитетами; сметы городских, губернских и областных органов Советской власти утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

87. На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений дополнительные кредиты Советы испрашивают у подлежащих народных комиссариатов.

88. В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей, необходимые для покрытия неотложных расходов пособия или ссуды из средств государственного казначейства местным Советам разрешаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

Раздел шестой

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава семнадцатая

89. Герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-на-

крест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев и с надписью:

а) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и

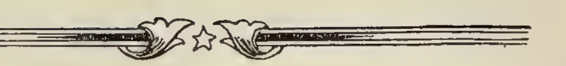
б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

90. Торговый, морской и военный флаг Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого — у древка, наверху, помещены золотые буквы РСФСР или надпись: Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

Распубликована в № 151 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 19 июля 1918 г.

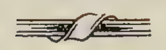
(СУ 1918 г. № 51, ст. 582)





ОТ ПЕРВОЙ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ ДО КОНСТИТУЦИИ СССР 1924 ГОДА

(1918–1924)





73. О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ УКРАИНОЙ И РОССИЕЙ

[Резолюция I съезда Коммунистической партии (большевиков) Украины]

Исходя из того, что:

1. Украина экономически неразрывно связана с Россией;

2. Экономическое единство Украины и России в последнее десятилетие создало прочный базис для единства борьбы пролетариата Украины и России;

3. Отделение Украины от России как в силу этого, так и в силу всей международной обстановки носит характер временной оккупации;

4. Идея «самостийности» Украины, под ширмой которой германские империалисты захватывали и порабощали Украину под иго капиталистов и помещиков, окончательно дискредитирована в самых широких массах Украины;

5. Восстание на Украине развивается под лозунгом восстановления революционного воссоединения Украины с Россией, — Первый съезд коммунистической партии Украины полагает, что задачей нашей партии на Украине является, порвав решительно с ошибками прошлого, — бороться за революционное объединение Украины с Россией, на началах пролетарского централизма в пределах Российской Советской Социалистической Республики, на пути к созданию всемирной пролетарской коммуны.

5—12 июля 1918 г.[1]

«КП(б)У в революциях ее съездов и конференций», Харьков, 1927, стр. 15—16
(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1929 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 78)

---

[1] Дата работы съезда.

74. О ВЫСШЕМ СОВЕТЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

[Положение]

[Утверждение Советов Народных Комиссаров]

1. Высший Совет Народного Хозяйства является экономическим отделом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов, ответственным перед ним и Советом Народных Комиссаров.

2. Высший Совет Народного Хозяйства регулирует и организует все производство и распределение и управляет всеми предприятиями Республики.

Примечание. Все декреты и положения о распределении продуктов через народные комиссариаты продовольствия и земледелия сохраняют силу.

3. Все сметы государственного бюджета предварительно рассматриваются в Высшем Совете Народного Хозяйства и с его заключением вносятся в Совет Народных Комиссаров.

4. Финансирование всех отраслей народного хозяйства производится Высшим Советом Народного Хозяйства совместно с народными комиссариатами по финансовым делам и государственного контроля на основании особых на этот предмет постановлений.

СОСТАВ ВЫСШЕГО СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

5. Для руководства в пределах общеэкономической политики, установленной Советом Народных Комиссаров и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов, деятельностью Высшего Совета Народного Хозяйства, областных и местных Советов Народного Хозяйства организуется Пленум Высшего Совета Народного Хозяйства следующего состава:

а) от Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов	10
б) от Всероссийского Профессионального Производственного Объединения	30
(в том числе от Всероссийского Совета Профессиональных Союзов — 1);	
в) от областных Советов народного хозяйства (2×10) . .	20
г) от Всероссийского Совета союзов рабочей кооперации .	2
д) от Народного комиссариата продовольствия	1
е) от Народного комиссариата путей сообщения	1
ж) от Народного комиссариата труда	1
з) от Народного комиссариата земледелия	1
и) от Народного комиссариата по финансовым делам . .	1
к) от Народного комиссариата торговли и промышленности	1
л) от Народного комиссариата по внутренним делам . .	1
Итого	69

Примечание. Народные комиссариаты, не поименованные выше, имеют право посылать на заседание Пленума Высшего Совета Народного Хозяйства своих представителей с правом совещательного голоса.

6. Все члены Пленума Высшего Совета Народного Хозяйства получают свои полномочия на полугодичный срок и привлекаются к регулярной работе по постановлению Президиума.

Примечание. Народные комиссариаты должны быть представлены Народным комиссаром или его заместителем, или Пленумом коллегии.

7. Пленум собирается не реже 1 раза в месяц.

8. Руководство работой Высшего Совета Народного Хозяйства возлагается на Президиум в количестве 9 лиц, из коих 8 избираются Пленумом Высшего Совета Народного Хозяйства и утверждаются Советом Народных Комиссаров, а Председатель избирается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и пользуется правами Народного Комиссара.

8 августа 1918 г.

Распубликовано в № 172 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 13 августа 1918 г.

(СУ 1918 г. № 58, ст. 644)

---

75. О ТОЧНОМ СОБЛЮДЕНИИ ЗАКОНОВ

[Постановление Чрезвычайного VI Всероссийского съезда Советов]

За год революционной борьбы рабочий класс России выработал основы законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, точное соблюдение которых необходимо для дальнейшего развития и укрепления власти рабочих и крестьян в России.

С другой стороны, непрекращающиеся попытки контрреволюционных заговоров и война, навязанная империалистами рабочим и крестьянам России, делают в некоторых случаях неизбежным принятие экстренных мер, не предусмотренных в действующем законодательстве или отступающих от него.

Исходя из этого, Всероссийский Чрезвычайный VI съезд постановил:

1) Призвать всех граждан Республики, все органы и всех должностных лиц Советской власти к строжайшему соблюдению законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, изданных и издаваемых центральной властью постановлений, положений и распоряжений.

2) Впредь установить, что меры, отступающие от законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или выходящие за их пределы, допустимы лишь в том случае, если они вызваны экстренными условиями гражданской войны и борьбы с контрреволюцией. В каждом данном случае применение подобной меры должно сопровождаться:

а) точным формальным установлением соответствующего советского учреждения или должностного лица, наличности условий, требующих выхода из пределов закона;

б) немедленным сообщением соответствующего заявления в письменной форме в Совет Народных Комиссаров, с копией для местных и заинтересованных властей.

3) Вменить в обязанность всем должностным лицам и советским учреждениям, по требованию любого гражданина Республики, желающего обжаловать их действия, волокиту или чинимые ему в его законных притязаниях затруднения, составление соответствующего краткого протокола. В протоколах должны быть указаны время, место и имена должностных лиц или название учреждения и сущность дела. Копия протокола тут же выдается жалобщику, другая же немедленно сообщается соответствующему высшему учреждению.

4) При конфликтах или спорах между должностными лицами или учреждениями о пределах их ведения составляются обеими сторонами или одной из них подобные же краткие протоколы для сообщения высшему учреждению.

5) За явно неосновательное, грубым злоупотреблением являющееся требование составления протокола, равно как и за отказ от составления его, привлекать к народному суду.

8 ноября 1918 г.

Распубликовано в № 267 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 6 декабря 1918 г.

(СУ 1918 г. № 90, ст. 908)

76. О СТРОИТЕЛЬСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В ЦЕНТРЕ, КОМИТЕТАХ БЕДНОТЫ И СОВЕТАХ НА МЕСТАХ

[Постановление Чрезвычайного VI Всероссийского съезда Советов]

Октябрьская революция привела к победе над буржуазией пролетариата в городе. Отсталые отношения в деревне задержали там революционно-социалистическую борьбу. Победив, пролетариат в целях закрепления и расширения социалистической революции постановил создать в деревне особые организации, которые непосредственно связали бы деревенскую бедноту с городским пролетариатом. Существовавшие в деревнях и волостях Советы не являлись органами революционной борьбы с деревенской буржуазией, более того: в ряде мест даже включали ее в свой состав. Городской пролетариат, переживающий в это время тяжелый продовольственный кризис, для его преодоления должен был объединить и организовать пролетарские элементы в деревне, чтобы вместе с ними сломить сопротивление деревенских кулаков, спекулировавших на голоде.

На комитеты бедноты, созданные декретом 11 июня, и была возложена задача обуздать спекуляцию кулаков и вызвать к активной политической жизни те слои деревни, которые способны проводить задачи пролетарской социалистической революции. Комитеты должны были вырвать из-под влияния кулаков-мироедов среднее трудовое крестьянство и повести его за собой. Комитеты в этой своей работе неизбежно должны были выйти за пределы декрета 11 июня. Комитеты объединили наиболее революционные элементы в деревне, вовлекли в общую борьбу с кулачеством среднее трудовое крестьянство и стали превращаться в вершителей всей политической, административной и хозяйственно-экономической жизни села или волости. В деревне, таким образом, создалось двоевластие, приводившее к бесплодной растрате сил и путанице в отношениях. Между тем укрепление власти рабочих и крестьян в России невозможно без единообразной организации Советов на всей территории РСФСР. Диктатура пролетариата— рабочих и беднейших крестьян — должна быть проведена последовательно от высших органов Советской власти до низу. Социалистическое строительство будет закончено лишь при том условии, когда советская организация установится повсюду в деревнях в точном соответствии с Конституцией Советской республики. Только при этом условии беднейшее и примыкающее к нему среднее трудовое крестьянство получит полную возможность окончательно закрепить за собою завоевание социалистической революции. Только создание единой советской организации в городе и деревне закрепит слияние пролетариата города с пролета-

риатом и полупролетарскими элементами деревни в общей борьбе против всех видов угнетателей. Комитеты бедноты, объединившие на деле беднейшее крестьянство, должны принять самое активное участие в преобразовании волостных и сельских Советов, превратив их по образцу городских Советов в истинные органы Советской власти и коммунистического строительства. Всероссийский съезд Советов, исходя из необходимости завершить советское строительство созданием единообразной организации Советов на всей территории Советской республики, предлагает всем губернским и уездным Советам незамедлительно приступить к перевыборам всех волостных и сельских Советов, возлагая непосредственное проведение в жизнь перевыборов на Комитеты деревенской бедноты, являющиеся органами коммунистического строительства в деревне. Общее руководство преобразованием Советов в деревнях поручается ВЦИК, которому вменяется в обязанность выработать подробную инструкцию.

9 ноября 1918 г.

(Шестой Всероссийский Чрезвычайный съезд Советов Раб., Кр., Каз. и Красноарм. Депут., 6—9 ноября 1918 г., Стенографический отчет, М., 1919, стр. 17—19)

---

77. ОБ АННУЛИРОВАНИИ БРЕСТСКОГО ДОГОВОРА

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов]

[Извлечение]

Всем народам России, населению всех оккупированных областей и земель.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов сим торжественно заявляет, что условия мира с Германией, подписанные в Бресте 3 марта 1918 г., лишились силы и значения. Брест-Литовский договор (равно и дополнительное соглашение, подписанное в Берлине 27 августа и ратифицированное Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом 6 сентября 1918 г.) в целом и во всех пунктах объявляется уничтоженным. Все включенные в Брест-Литовский договор обязательства, касающиеся уплаты контрибуции или уступки территории и областей, объявляются недействительными...

...Все оккупированные области России будут очищены. Право на самоопределение в полной мере будет признано за трудящимися нациями всех народов...

...Приветствуя население всех областей, освобожденных от ига германского империализма, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика зовет трудящиеся массы этих областей к братскому союзу с рабочими и крестьянами России и обещает им полную, до конца идущую поддержку в их борьбе за установление на их землях социалистической власти рабочих и крестьян.

Насильнический мир в Брест-Литовске уничтожен. Да здравствует истинный мир и мировой союз трудящихся всех стран и наций!

13 ноября 1918 г.

(СУ 1918 г. № 95, ст. 947)

---

78. МАНИФЕСТ ВРЕМЕННОГО РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ

[Извлечения]

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Именем восставших рабочих и крестьян, именем революционной армии Украины объявляем власть гетмана низложенной.

Власть рабочих и крестьян, власть Советов на Украине восстановлена.

. . . . .

И мы, члены Центрального Комитета Советов Украины, идя навстречу воле восставших рабочих, крестьян и солдат, стали, по постановлению Центрального Комитета Коммунистической партии (большевиков) Украины, во главе восставших масс, образовав Временное Рабоче-Крестьянское Правительство Украины.

Именем этих восставших масс мы объявляем:

1) Гетман и его Совет министров считаются низложенными и состоящими вне закона.

2) Все ставленники гетмана и германского командования, все представители нынешней местной власти подлежат немедленному аресту с заменой их представителями рабочих и крестьян, верными сторонниками Советской власти.

3) Все законы, приказы, договоры, постановления и распоряжения как гетмана и его агентов, так и Центральной рады и ее агентов считаются незаконными и не подлежащими исполнению.

4) Всякий принуждающий или уговаривающий исполнить распоряжения гетмана или Центральной рады или их агентов на местах подлежит расстрелу на месте.

5) Все фабрики, заводы, банки и торговые предприятия, рудники и каменоломни являются собственностью украинских трудящихся масс и должны быть сданы органам Советской власти их нынешними владельцами и собственниками в полном порядке согласно определенным указаниям революционной рабоче-крестьянской власти.

6) Все земли помещиков, со всем живым и мертвым инвентарем, должны быть немедленно отобраны у помещиков и безвозмездно переданы крестьянам.

7) Заработная плата повышается до норм, установленных Советской властью в России.

8) Все права крестьян и рабочих, установленные Советским правительством, приобретают полную силу, все долговые обязательства крестьян и рабочих по отношению к капиталистам и помещикам считаются недействительными.

Принимаются срочные и решительные меры по восстановлению хозяйственной жизни страны (налаживаются железнодорожный транспорт, работы на шахтах, заводах и фабриках).

Принимаются решительные и беспощадные меры по искоренению спекуляции.

Принимаются срочные меры по установлению правильного обмена с Советской Россией предметов продовольствия на мануфактуру.

Временное правительство заявило, что, стоя во главе восставших и рабоче-крестьянской армии Украины, оно будет решительно бороться за осуществление всех этих мероприятий.

Гор. Суджа, 29 ноября 1918 г.

(«Жизнь национальностей» № 4, 1 декабря 1918 г.)

79.

ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОВЕТА РАБОЧЕЙ И КРЕСТЬЯНСКОЙ ОБОРОНЫ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

[Извлечение]

Советская Республика стоит перед возрастающей опасностью вторжения соединенных полчищ мирового империализма.

Выступив на арену мировой бойни под фальшивыми лозунгами демократии и братства народов, победоносные союзные хищники попирают ныне все более слабые народы и государства. Германский рабочий класс, который сам был жертвой политики буржуазно-дворянской монархии Гогенцоллернов, ныне беспощадно удушается Вильсоном, Ллойд-Джорджем и их сообщниками. Бельгия, очищенная немцами, становится добычей Англии. Венгрия, Богемия, все страны Балканского полуострова оккупируются чужеземными войсками. Все нейтральные страны покорно склоняют шею под ярмо победителей. Сама Франция, входящая в состав победоносных держав, на деле оккупирована англо-американскими и колониальными войсками, которым поставлена задача задушить революцию французского пролетариата.

В этих условиях мирового разбоя, грабежа и насилия одна стра́на является сейчас подлинным очагом независимости рабочего класса, оплотом слабых и угнетенных народов, крепостью социальной революции,— это Советская Россия.

Против нее направлена вся злоба, вся ненависть мировой буржуазии. На севере и на юге, на востоке и на западе англо-американские и франко-японские хищники воздвигли и воздвигают против Советской России враждебные фронты, вооружают белогвардейцев, казацких генералов, помещичьих и буржуазных сынов, городских и деревенских кулаков, выбрасывают десанты и угрожают все новыми и новыми полчищами.

Всероссийские съезды Советов пред лицом всего человечества проявили свое стремление жить в мире и братстве со всеми народами и в то же время свою готовность с оружием в руках охранять социалистическую республику от натиска империалистических войск. С высоким удовлетворением констатируя успехи Красной Армии и Красного Флота, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет подтверждает необходимость удесятерить усилия рабочих и крестьян, солдат и матросов в деле обороны рабочей и крестьянской страны.

Декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 2 сентября 1918 г. Советская Республика провозглашена военным лагерем.

Это постановление должно быть ныне проведено в жизнь во всех отраслях хозяйственной деятельности и государственного управления.

Необходимо обеспечить армию снабжением и для этого повысить производительность труда.

Необходимо обеспечить продовольствием армию и флот, а также Москву, Петроград и все другие центры формирования и труда.

Для этого нужно заставить все продовольственные и железнодорожные органы в центре и на местах работать с высшим напряжением и высшей добросовестностью.

Не только в армии и во флоте, но и в продовольственном и транспортном деле, а также в области военной промышленности должен быть установлен военный режим, т. е. режим суровой трудовой дисциплины, отвечающий положению страны, которую бандиты империализма вынудили превратить в военный лагерь.

Для проведения в жизнь указанных мер необходимо теснейшее объединение военного ведомства, Чрезвычайной Комиссии по производству, ведомств путей сообщения и продовольствия на общей работе во имя общих практических задач.

С этой целью Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов постановляет учредить Совет Рабочей и Крестьянской Обороны...

30 ноября 1918 г.

(СУ 1918 г. № 91—92, ст. 924)

---

80. О ПОРЯДКЕ ПЕРЕВЫБОРОВ ВОЛОСТНЫХ И СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

[Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

[Извлечение]

1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Деревенские Советы — сельские и волостные — были избраны в те времена, когда социалистическая революция еще не докатилась до деревни. Они были поэтому до последнего времени либо в руках кулаков, либо под сильным их влиянием. Для борьбы с деревенским кулачеством летом 1918 года были созданы комитеты деревенской бедноты. Борьба началась на почве продовольственного кризиса, и самые комитеты строились как вспомогательные продовольственные учреждения. Они не были органами власти.

1) На них была возложена задача повести решительную борьбу с кулаками, подчинить среднее трудовое крестьянство влиянию деревенской бедноты, объединить все способные к твор-

ческой революционной работе слои деревни. Комитеты бедноты были организациями беднейшего и трудового крестьянства, которому согласно программе Советской власти и требованиям Советской Конституции должна принадлежать власть в деревне. Да и само по себе обострение классовой борьбы в деревне должно было толкать беднейшее крестьянство на борьбу за власть. Поэтому те из комитетов бедноты, которые всего решительнее повели борьбу с кулаками, превратились на деле в деревенские военно-революционные комитеты и взяли в свои руки власть. Но рядом продолжали существовать Советы. Получилось двоевластие. Другие комитеты оставались в пределах своих непосредственных задач, но это означало только то, что они не довели борьбы до конца.

2) В обоих случаях создалась ненужная растрата сил и средств. В интересах быстрого и планомерного проведения в жизнь преобразования всей жизни на новых коммунистических началах, необходимо построить все Советское государство по одному плану. Советские учреждения в деревне должны находиться в полном соответствии с городскими. Такими учреждениями не могут быть комитеты бедноты. Необходимо создать в селах и деревнях такие Советы, которые объединили бы те слои, которые создали комитеты бедноты. Этого можно достигнуть лишь перевыбором деревенских Советов. Надо переизбрать Советы, причем комитеты бедноты должны руководить выборами. По окончании таких перевыборов комитеты бедноты распускаются, а Советы, превратившиеся в организации бедноты и трудящихся, остаются единственным органом власти.

К таким перевыборам всех волостных и сельских Советов VI Всероссийский съезд Советов постановил приступить немедленно. Общее руководство перевыборами возложено на Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов, ближайшее руководство — на губернские и уездные исполнительные комитеты; непосредственное ведение перевыборами — на комитеты деревенской бедноты. При этих перевыборах надо руководствоваться следующими общими соображениями.

Прежде всего, перевыборы должны быть произведены в кратчайший срок. Внешний натиск союзного капитала и попытки белогвардейских, организованных союзниками восстаний требуют, чтобы по всей стране был быстро создан крепкий и единый аппарат рабоче-крестьянской власти.

Далее, переизбраны должны быть все Советы (волостные и сельские). Перевыборы должны состояться даже там, где деревенские Советы удовлетворительны по своему составу, или, наоборот, где комитеты бедноты окончательно вытеснили Советы.

Нужно путем общих перевыборов сделать советскую организацию совершенно единообразной и в корне уничтожить всякое раздвоение.

Выборные органы должны строиться из центра, и ячейка, стоящая выше, должна тщательно проверять состав низшей. Непосредственное ведение перевыборов возложено на комитеты бедноты, но это не значит, что всякий комитет может самостоятельно начать и вести эту работу.

Надо помнить, что во многих местах кулаки проникли и в комитеты бедноты. Уездные исполнительные комитеты не везде являются надежными по своему классовому составу и для того, чтобы перевыборы были проведены планомерно по всей губернии, руководительницей избирательной кампании должна быть губернская советская организация.

Губисполком (губернский исполнительный комитет) организует избирательные комиссии для уездов. Он поручает эту работу уездному исполнительному комитету только в том случае, если уездный исполнительный комитет вполне соответствует указанным выше требованиям. Но и в этом случае губернский исполнительный комитет имеет право отвода любого члена уездной избирательной комиссии. В таком же отношении находится уездная комиссия к волостным, волостная — к сельским. Организация волостной и сельской комиссий поручается комитетам бедноты в том случае, если эти комитеты действительно являются организациями трудящихся.

По этой же причине необходима посылка представителей центра в избирательные комиссии на местах, из губернии в уезды, из уезда в волости.

Для облегчения организации выборов по волостям и селам Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов, по мере возможности предоставит в распоряжение губернских исполнительных комитетов особых инструкторов. Эти инструкторы предназначаются также для работы по деловой организации новых волостных исполнительных комитетов.

Тотчас же после того, как в данном селе или волости закончились перевыборы, комитеты бедноты в них распускаются, так как они вообще могут существовать только до создания правильной постоянной Советской власти, что же касается губернских и уездных комитетов и бюро бедноты, то они, как не предусмотренные декретом 11 июня (СУ 1918 г. № 43, ст. 524), немедленно ликвидируются.

Надо обратить особое внимание на то, чтобы в выборах приняли участие только лица, имеющие на то право. Кулаки и контрреволюционеры лишены Советской Конституцией избирательного права, которое предоставлено только бедноте и среднему трудовому крестьянству.

3) При этом, само собою понятно, не должны оказывать никакого влияния на выборы все те эксплуататорские элементы, помещики, кулаки, мироеды, которые были лишены своей собственности в процессе революции. Вчерашние эксплуататоры не могут принимать участия в выборах Советов. Перевыборы будут иметь революционный смысл только тогда, если Советы будут избраны деревенской беднотой и средним трудовым крестьянством...

2 декабря 1918 г.

Распубликовано в № 265 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 4 декабря 1918 г.

(СУ 1918 г. № 86, ст. 901)

---

81. О МОБИЛИЗАЦИИ ГРАМОТНЫХ И ОРГАНИЗАЦИИ ПРОПАГАНДЫ СОВЕТСКОГО СТРОЯ

[*Декрет Совета Народных Комиссаров*]

В целях самого широкого осведомления населения о сущности советского строя, о мероприятиях и политике Рабоче-Крестьянского правительства принять следующие меры:

1. Народный комиссариат просвещения совместно с другими учреждениями, ведающими делом пропаганды и агитации, должен немедленно приступить к организации сборников популярных статей на указанные темы, приспособленных для широчайшего распространения и в особенности для чтения вслух неграмотным гражданам Советской республики.

Народному комиссариату просвещения поручается разработать инструкцию, точно определяющую характер и тему подобных сборников.

2. Предписывается немедленно районным и городским советским учреждениям, а также Советам и комитетам бедноты в селах и деревнях при поддержке местных организаций и ячеек Российской Коммунистической партии произвести:

а) Учет всего грамотного населения, с выделением хорошо грамотных и способных к ясному толковому чтению вслух.

б) Мобилизацию для выполнения обязанностей чтецов всех тех грамотных граждан, которые не заняты уже исчерпывающей их рабочее время советской работой.

в) Распределить мобилизованных таким образом грамотных граждан обоего пола в возрасте от 16 до 50 лет на группы под руководством местных учителей или других лиц, достаточно сведущих для технического руководства чтением вслух, и под контролем местных партийных организаций.

г) Поручить каждой такой группе определенную часть города или селения, обязав ее, во-первых, осведомлять о всех мероприятиях правительства неграмотное население, а во-вторых, способствовать политическому развитию всего населения вообще, посредством чтения декретов и статей газет коммунистической партии, специально для того рекомендованных, а по опубликовании вышеупомянутых сборников путем их систематического чтения.

3. Местным советским властям под ответственностью уездных, губернских и городских исполнительных комитетов предписывается:

а) оповестить население путем объявлений, митингов и сходов об организации этих чтений и выяснить населению всю необходимость для него знакомства с общим укладом революционной России, текущей политикой и законодательством центральных и местных властей, без какового знакомства граждане лишены всякой возможности принимать участие в великой строительной работе трудового населения России;

б) тем же властям предписывается изыскать помещения и наметить наиболее удобные для населения часы и дни для вышеуказанных чтений.

4. Местные советские власти должны давать ежемесячный отчет о количестве производимых чтений и посещаемости их уездным и губернским исполнительным комитетам, на обязанности которых лежит следить за самым тщательным выполнением настоящего декрета вплоть до самых отдаленных деревень.

5. Ни один из подлежащих мобилизации, согласно § 2 пп. «а» и «б», граждан не имеет права отказываться от выполнения обязанности чтеца согласно выработанным местной властью нормам.

Все работы, относящиеся к этому делу, выполняются мобилизованными бесплатно.

10 декабря 1918 г.

Распубликован в № 272 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 12 декабря 1918 г.

(СУ 1918 г. № 93, ст. 932)

82. ОБ ОБЛАСТНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

[Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

1. Впредь до коренного пересмотра административного деления Советской Республики сохраняются уездные, губернские и областные центры.

Примечание. Областные органы центральной промышленной области (Московской области) упраздняются немедленно.

2. Центральный Исполнительный Комитет утверждает областные объединения на Урале, на Западе и на Севере.

3. В состав этих объединений входят: Уральско-областного объединения — губернии: Пермская, Вятская, Уфимская и Оренбургская; Западно-областного объединения — губернии: Смоленская, Могилевская, Витебская, Минская и Гродненская; Северного областного объединения — губернии: Петроградская, Олонецкая, Псковская, Новгородская, Архангельская, Вологодская, Северо-Двинская и Череповецкая.

Примечание. Губернские съезды Советов рабочих и крестьянских депутатов могут постановлять о своем выходе из областного объединения и представлять свои постановления на утверждение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

4. Основная задача областных объединений заключается в быстром, неуклонном проведении в жизнь всех предначертаний центральной Советской власти. Областные объединения являются подсобными к центру органами на местах.

5. Центральные учреждения (Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, Совет Народных Комиссаров, народные комиссариаты) сносятся с местами или через областные объединения или непосредственно, уведомляя в последнем случае о каждом своем распоряжении областной центр.

Примечание. Организационные всероссийские объединения, имеющие специальные конструкции в области соподчинения и сношения, действию этого параграфа не подлежат.

6. Местные советские учреждения сносятся с центром через областные объединения. Местные советские учреждения могут сноситься с центром и непосредственно, уведомляя одновременно область.

7. Областные центры ведут работу на местах через губернские центры.

8. Все распоряжения, циркуляры общероссийского значения сообщаются одновременно областным, губернским и уездным центрам.

9. Учреждения и предприятия, имеющие общероссийское значение, находятся всецело в ведении центральных советских учреждений.

10. В месте пребывания областного исполнительного комитета губернский исполнительный комитет данной губернии и его отделы сливаются с областным исполнительным комитетом и его отделами.

11. Областные исполнительные комитеты сохраняют следующие отделы, впредь до окончательного разрешения вопроса о последних Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом:

1) управления, 2) Чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией, 3) финансов, 4) труда, 5) юстиции, 6) просвещения, 7) земледелия, 8) Совет Народного Хозяйства, 9) народного продовольствия (снабжения).

12. Заведующие областными отделами утверждаются соответствующими народными комиссариатами.

13. Заведующие областными отделами имеют право принимать участие в заседаниях коллегий народных комиссариатов с совещательным голосом.

14. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет поручает всем народным комиссариатам созвать совещание из представителей областных отделов для разрешения всех вопросов, связанных с существованием и функциями областных отделов, и представить выработанные положения на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

23 декабря 1918 г.

Распубликовано в № 288 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 31 декабря 1918 г.

(СУ 1918 г. № 99, ст. 1019)

---

83. О ПРИЗНАНИИ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК ЭСТОНИИ, ЛИТВЫ И ЛАТВИИ

[Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Центральный Исполнительный Комитет, заслушав доклад Народного комиссара по делам национальностей, приветствует

народы Эстляндии, Литвы, Латвии и Украины с идущим вперед освобождением от ига иностранных завоеваний.

Исходя из принципа полного действительного самоопределения трудовых масс угнетенных национальностей, который попирают империалисты всех стран, Центральный Исполнительный Комитет подтверждает постановление Совета Народных Комиссаров о признании (Российской) Социалистической Федеративной Советской Республикой независимости советских республик Эстляндии, Латвии и Литвы.

Перед лицом созданных революционной борьбой пролетарских и крестьянских масс советских республик Эстляндии, Латвии, Литвы Центральный Исполнительный Комитет вновь подтверждает, что факт бывшей принадлежности этих стран к старой царской империи не налагает на них никаких обязательств, и в то же время Центральный Исполнительный Комитет выражает твердую уверенность, что только ныне на почве признания полной свободы самоопределения и перехода власти в руки рабочего класса создается свободный добровольный и нерушимый союз трудящихся всех наций, населяющих территорию бывшей Российской империи.

Центральный Исполнительный Комитет свидетельствует готовность РСФСР оказать всю необходимую помощь и поддержку трудовым классам Эстляндии, Латвии, Литвы и Украины в их борьбе против строя эксплуатации и угнетения и в защите их свободы и независимости от попыток иностранных завоеваний.

25 декабря 1918 г.

Красный архив № 6(103), 1940, стр. 50

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1924 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 103—104)

---

84. О ПРОВОЗГЛАШЕНИИ БЕЛОРУССКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Резолюция I съезда Коммунистической партии (большевиков) Белоруссии]

Все сгущающаяся атмосфера на горизонте мирового империализма грозит уничтожением победоносного движения III Интернационала, восставшего международного пролетариата и угнетенных наций, постепенно становящихся на путь единственно

спасительный для них — коммунистической революции. Против воинствующего империализма скопляются быстро возрастающие силы Советской России для того, чтобы отстоять свободу трудящихся слоев, поднимающихся народов, дабы противостоять натиску тесным кольцом окружающих нас наемных банд и темных полчищ империализма, чтобы еще более укрепить завоевание российского пролетариата и способствовать отражению им наступления хищного врага, который поставил себе задачей попрание завоеваний пролетариата и свободных прав наций с целью установления фактически буржуазного самоопределения народов, тем самым беспросветного разгула капитала, — VI областная конференция большевиков считает необходимым объявить самостоятельную социалистическую республику Белоруссии из территорий Минской, Гродненской, Могилевской, Витебской и Смоленской губерний.

30 декабря 1918 г.

Пратакол 1-га зъезда комуністычнай партиі (большэвікоу) Беларусі, Менск, 1934, стр. 31

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1929 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 114)

---

85. МАНИФЕСТ ВРЕМЕННОГО РЕВОЛЮЦИОННОГО РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОГО СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА БЕЛОРУССИИ

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Товарищи и братья рабочие, бедные крестьяне и красноармейцы Белоруссии!

Горемычная, измученная Белоруссия, Белоруссия рабочих и бедных крестьян, все долгое время своего существования служившая источником обогащения польского вельможного панства-помещиков, злодеев-купцов и всех других богачей-кровопийц, а затем захваченная российским кровавым самодержавием и всевозможным чиновничеством, одурманиваемая и обманываемая с костельных амвонов ксендзами и с алтарей попами, скованная с ног до головы цепями неволи, терпевшая все время издевательства и глумления и пережившая тяжелое ярмо немецкой оккупации, ныне освобождается от вековой муки смелым натиском Красной Армии и приобщается к новой, свободной жизни, строящей-

ся на основах коммунизма, на фундаменте международного единения трудящихся.

Великая Октябрьская революция в России, обратив в развалины поганое господство помещиков, фабрикантов, ксендзов и попов, — господство обмана, неволи и притеснений, — заложила фундамент нового строя жизни, с властью самого трудящегося народа, и, начав с России, она зажгла всемирный огонь освобождения трудящихся от гнета царей и капиталистов. Пламя этого огня с каждым днем и с каждым часом обнимает все большие пространства, переходит из одной страны в другую, гоня прочь от трудовых масс тьму невежественного молчания и покорности, будит сознание к восстанию против угнетателей, зовет к мести и грозит затопить собою всех заклятых врагов свободы и счастья, врагов революции, расчистить широкий красный путь к господству свободного труда, к господству коммунизма, к господству братского единения трудящихся всего мира.

Чувствуя и видя свою неминуемую скорую гибель, враги Революции, несущей рабочему и бедному крестьянину — этим настоящим хозяевам всей жизни на земле — полную власть над этой жизнью,— мечутся и выбиваются из сил, словно помешанные, стараясь, как можно, обманами и подкупами собрать вокруг себя силы, обрушиться на революцию и задушить ее грозное шествие. Но напрасны все их надежды, тщетны их потуги. Могучий вал революционных волн, разрушающий рабство, уничтожающий всякую неволю и освобождающий трудовой народ, не встретит на пути своем никаких препон и преград.

Рабочие, крестьянская беднота и красноармейцы Белоруссии!

Разрушая здание тяжелой неволи, осушая моря слез и реки крови, пролитой на широком пространстве горемычной Белоруссии, разоренной ужасной войной, затеянной царями и богачами из-за своих интересов и погубившей понапрасну миллионы рабочих и крестьян, — к вам идет, в лучах солнца, с приветным кличем, освобождение, — вам несет революция полную власть и господство.

Совместно с трудящимися народами России, Литвы, Украины и Латвии, с сегодняшнего дня становитесь и вы свободными и полноправными хозяевами свободной, независимой Белорусской Социалистической Советской Республики. С сегодняшнего дня Белоруссия — Советская республика — становится республикой трудового народа, рабочих, крестьянской бедноты и красноармейцев Белоруссии.

Все посягавшие до настоящего момента на трудовую Белорусь буржуазные продажные правительства, правительства крепостников-помещиков, фабрикантов и купцов, поддерживаемые продажным духовенством, где бы их власть еще ни держалась, будь то поганая Рада, немецкие оккупационные власти, польские

и украинские захватчики, — считаются отныне свергнутыми и объявляются отныне свергнутыми, несуществующими, и объявляются со всеми своими сподвижниками и единомышленниками — злыми врагами вашими и трудящихся всего мира, заслуживающими беспощадной революционной кары.

Вставайте все на защиту Социалистической Советской Трудовой Республики Белоруссии, вставайте!

Пусть с востока на запад и с севера на юг прозвучит этот призывный клич по всему пространству Белоруссии и поднимет всех до одного пролетариев и бедных крестьян стать под красный стяг мировой революции, чтобы о ваши закаленные ряды в прах разбились все атаки темных сил врагов революции и бедного трудового народа. Скорей же на борьбу, чтобы не застали вас в беззаботном покое все, готовящиеся к нападению на Советскую Белоруссию, черные банды польских легионеров и петлюровских «самостийников», а следом за ними шествующие белогвардейские слуги союзнического империализма.

К борьбе! К борьбе! К борьбе!

Именем веками терпевшей неволю, рабство и издевательство Белоруссии, а ныне вольной Советской Белорусской Республики, именем Красной Армии, именем социальной революции и мирового международного социализма, мы, Временное Рабоче-Крестьянское Правительство Белорусской Советской независимой республики, поставленные на посты решением последней конференции Коммунистической партии и волей Советов Белоруссии, объявляем перед всем миром:

1) Отныне вся власть на Белоруссии принадлежит только Советам рабочих, крестьянских, батрацких и красноармейских депутатов.

2) Еще сохранившаяся где бы то ни было на Белоруссии власть немецких, польских и украинских оккупантов отныне считается упраздненной.

3) Продажная буржуазная Белорусская Рада, с ее так называемыми «народными министрами», объявляется вне закона.

4) Все законы, договоры, постановления, приказы и распоряжения как Рады и ее слуг, так равно и немецких, польских и украинских оккупационных властей, считаются недействительными; приказы же и распоряжения немецких властей, касающиеся порядка ухода немецких солдат из Белоруссии, остаются в силе.

5) Отныне устанавливается на Белоруссии революционный порядок, все контрреволюционные выступления, а равно и попытки учинить погромы, грабежи и насилия будут беспощадно караться по всей строгости революционных законов.

6) Рабочие, крестьяне и вообще трудящиеся всех национальностей, какие живут на Белоруссии, пользуются равными правами и находятся под защитой революционных законов.

7) Вся земля помещиков и крупных землевладельцев, монастырей, церквей, костелов и духовенства, со всем живым и мертвым инвентарем, а также все леса, воды и недра земли становятся достоянием трудовых народов Белоруссии.

8) Все железные дороги, пути сообщения, почтовые, телеграфные и телефонные сети, фабрики, заводы и банки объявляются достоянием трудового народа Белоруссии.

9) Местные Советы обязаны оберегать народное достояние от расхищения и порчи, привлекая виновных к ответственности.

10) Устанавливается восьмичасовой рабочий день, без сверхурочных часов работы, и одновременно входят в силу все декреты *Российской Социалистической Федеративной Советской Республики по обеспечению рабочего класса.*

Красной Армии, рабочим и крестьянской бедноте Белоруссии *мы, Временное Рабоче-Крестьянское Правительство Белорусской Советской независимой Республики*, вручаем защиту всех этих великих завоеваний социальной революции. Оно напоминает всем трудящимся, что, защищая Советскую Белоруссию, они защищают Советскую Россию, защищают мировую революцию, интересы трудового народа и светлое торжество мирового социализма.

Да здравствует освобожденная трудовая Белоруссия!

Да здравствует Советская Россия!

Да здравствует мировая рабочая революция!

Город Минск [1 января 1919 г.][1]

(«Жизнь национальностей» № 1, 5 января 1919 г.)

---

86. ДЕКЛАРАЦИЯ ВРЕМЕННОГО РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ

[Извлечение]

Вышедшее из революции Временное рабоче-крестьянское правительство Украины считает своей первой обязанностью довести социалистическую революцию до конца, восстанавливая

[1] Дата установлена в соответствии с указанием, имеющимся в «Декларации о провозглашении независимости Советской Социалистической Республики Белоруссии» 1 августа 1920 г. (см. документ № 109 настоящего Сборника).

повсюду власть Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Считаясь с условиями современной войны и с опытом гражданской войны как на Украине, так и в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике, Рабоче-Крестьянское правительство Украины еще с большей энергией будет продолжать формирование регулярной Красной Украинской армии. В эту армию вольются повстанческие отряды, героически и с успехом исполняющие до сих пор свою революционную задачу, но нуждающиеся в спайке, организации и единстве командования для выполнения дальнейших задач революционной борьбы.

Считая, что дело освобождения трудящихся должно стать делом всех трудящихся, Временное рабоче-крестьянское правительство Украины в случае надобности прибегнет к поголовному вооружению рабочих и крестьян, объявляя всеобщую мобилизацию...

...Считаясь с фактом, что мы находимся еще в начале организации коммунистического общества и что интересы рабочего класса должны быть ограждены полностью и при этой переходной ступени развития, Временное рабоче-крестьянское правительство Украины считает одной из своих первых задач—создание всеобъемлющего законодательства по охране труда и организацию всех видов страхования рабочих как против болезни, старости, инвалидности, так и против безработицы. Пользуясь богатым опытом и законодательством Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, оно распространяет на Украине все принятые в этой области мероприятия в России...

...Тесная братская непрерывная связь с установившимися Советскими властями в других странах и восставшим пролетариатом там, где он не захватил еще власти, и с коммунистическими партиями во всем мире является условием торжества и укрепления Советской власти на Украине. В первую очередь мы заявляем громко свою солидарность с Советской Российской Федеративной Республикой, колыбелью всемирной революции, моральной и материальной опорой всемирному пролетарскому восстанию. Тесная историческая, экономическая и культурная связь рабочей и крестьянской Украины и Советской России вменяет нам в обязанность равнять свой революционный классовый фронт прежде всего с фронтом российского пролетариата. Врагов Советской России мы объявляем врагами Советской Украины. У нас одинаковые политические, экономические и военные задачи. Борьба с белогвардейцами, борьба с империализмом союзников и борьба с украинской буржуазией в лице Директории[1] одинаково является необходимым условием для укрепления Советской власти как в России, так и на Украине. Полный разгром русской буржуазии

и русских помещиков является условием не только укрепления Советской власти в России, но и на Украине.

Все это предрешает объединение Украинской Советской Республики с Советской Россией на началах социалистической федерации, формы которой будут установлены полномочными представителями на Всеукраинском съезде Советов.

Мы убеждены, что нашей революцией на Украине мы оказываем существенную помощь нашим братьям российским рабочим и крестьянам...

...Констатируя факт чрезвычайной успешности развития революции на Украине, Временное рабоче-крестьянское правительство с полной уверенностью заявляет, что к первому марта уже соберется III Всеукраинский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, которому Правительство сдаст свои полномочия и который окончательно сконструирует Советскую власть на Украине.

Да здравствует Украинская Социалистическая Советская Республика! Да здравствует Украинская Красная Армия! Да здравствует Всемирная Коммунистическая революция!

[26 января 1919 г.][1]

Распубликована в № 30 «Известий Временного Рабоче-Крестьянского Правительства Украины и Харьковского Совета Р. Д.» 28 января 1919 г.

(СУ Украины 1919 г., изд. 3-е № 4, ст. 46.)

---

87. ВСЕМ НАРОДНЫМ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ, ВСЕМ, ВСЕМ

[Обращение Украинского Советского Правительства]

[Извлечение]

Борьба за установление Советской власти на Украине близится к концу. Трудящиеся массы на Украине не прекращали ни на минуту этой борьбы, вылившейся в форму рабочих стачек и открытых массовых выступлений крестьян во время гетманской власти и объявшей в последнее время всю Украину пожаром всеобщего восстания. Из стихийного движения эта борьба превратилась в организованный решительный штурм против господства буржуазии. Большая часть Украинской территории уже освобождена. Над Черниговом, Харьковом, Полтавой, Екатеринославом и частью Донецкого бассейна уже развевается Червонный стяг

[1] Дата установлена по СУ Украины 1919 г., изд. 1-е № 4, ст. 46.

Советской власти рабочих и крестьян. С востока, севера и запада движутся колонны красных украинских советских войск, растущих, как лавина, от присоединяющихся к ним рабочих и крестьян и мобилизованных так называемой директорией солдат. Они находятся всего в нескольких верстах от Киева, где последняя буржуазно-капиталистическая власть на Украине — директория — в панике мечется и собирается бежать...

Временное Украинское рабоче-крестьянское правительство от имени всего трудящегося народа Украины объявляет, что рабочие и крестьяне Украины, связанные неразрывными узами с рабочими и крестьянами всех стран, твердо намерены жить в мире и дружбе со всеми народами. Правительство поэтому приглашает народы и правительства всех стран установить правильные дипломатические отношения с Украинской Социалистической Советской Республикой и обращается особо к советским социалистическим правительствам России, Латвии, Белоруссии, Эстляндии, Литвы с приглашением заключить тесный оборонительный союз против всяких попыток низвергнуть установившуюся, ценою таких тяжелых жертв, власть рабочих и крестьян.

Да здравствует солидарность трудящихся масс!

28 января 1919 г.

(«Жизнь национальностей» № 4, 2 февраля 1919 г.)

88.

ДЕКЛАРАЦИЯ ВРЕМЕННОГО РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОГО СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ

[Извлечение]

Считая, что дело освобождения трудящихся должно стать делом всех трудящихся, Временное рабоче-крестьянское правительство Украины в случае надобности прибегнет к поголовному вооружению рабочих и крестьян, объявляя всеобщую мобилизацию. Освобождение трудящихся есть прежде всего освобождение их из-под гнета господствующих классов; экспроприация капитала, передача средств производства в руки социалистического государства является той целью, без осуществления которой Временное рабоче-крестьянское правительство потеряло бы всякий смысл существования. Пользуясь богатым опытом и законодательством РСФСР, Украинское правительство производит национализацию промышленности и конфискацию помещичьих, кулацких и монастырских земель для передачи их в распоряжение малоземельных и безземельных крестьян. Культурные земледель-

ческие хозяйства объявляются достоянием всего народа и остаются под ведением Народного комиссариата земледелия Советского рабоче-крестьянского правительства, который будет содействовать коллективной общественной обработке земли, снабжая деревню семенами, техническими силами и необходимыми сельскохозяйственными орудиями.

Отвергая всякие национальные преимущества, являющиеся только маской классового господства, Временное рабоче-крестьянское правительство объявляет, что язык преподавания в единой трудовой школе будет зависеть от воли местного рабочего и крестьянского населения...

В рядах Красной Армии, за фабричным станком, на железной дороге, в рудниках — повсюду должна чувствоваться революционная воля пролетариата и крестьянства — покончить со старым миром и воздвигнуть новый, социалистический строй. Товарищи-крестьяне, давайте хлеб армии, городу и заготовительным советским органам; мы должны накормить рабочих, которые могли бы, не думая о куске хлеба, посвятить себя производительному промышленному труду; мы должны оказать помощь российскому пролетариату, красным столицам — Москве и Петрограду, которые, взятые за горло костлявой рукой голода, остались на своем революционном посту и сохранили для всемирного пролетариата глубокий, неисчерпаемый резервуар революционной энергии.

Товарищи украинские красноармейцы, нашими победами мы покрыли себя неувядаемой славой и заслужили любовь украинских рабочих и крестьян. Временное рабоче-крестьянское правительство Украины, приветствуя вас от имени восставших масс Украины, требует, чтобы вы исполнили задание своих начальников и подчинились революционной дисциплине...

28 января 1919 г.

(«Жизнь национальностей» № 4, 2 февраля 1919 г.)

---

89. ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ТЕСНОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СВЯЗИ МЕЖДУ СОВЕТСКОЙ БЕЛОРУССИЕЙ И РСФСР

[Декларация I Белорусского съезда Советов]

[Извлечение]

Рабочие, крестьяне, батраки и все трудящиеся Белоруссии, сбросив с себя господство белорусских помещиков и кулаков буржуазной белорусской рады, устами своей руководительницы —

Белорусской коммунистической партии — провозгласили социалистическую советскую республику, чтобы выявить перед всем миром непреклонную волю рабоче-крестьянской Белоруссии, направленную на окончательное уничтожение господства капитала и для установления социалистического строя. Рабочие и крестьяне Белоруссии в то же время сознают, что они являются одним из отрядов великопролетарской армии, что без тесного союза с рабочими и крестьянами всех советских стран им не закончить строительства новой, свободной жизни, не завершить начатых социалистических преобразований. Самоопределившаяся [на] развалинах крепостнической царской России Советская Белоруссия признает необходимость установления тесных экономических и политических связей со своим старшим братом — Российской Советской Республикой, оказавшей Белорусской Республике существенную помощь при восстановлении ее разрушенного хозяйства. Основываясь на этой воле миллионов белорусских тружеников, первый всебелорусский съезд Советов свободно постановляет: «Начать переговоры с Российской Советской Республикой по установлению федеративной связи между ней и Советской Белоруссией и избрать для этой цели комиссию, ответственную перед выделенным съездом органом власти. Учитывая вместе с тем тесную связь и зависимость, существующую между рабочими и крестьянами всех частей бывшей Российской империи, съезд полагает, что только свободный добровольный союз трудящихся всех ныне независимых советских республик обеспечит торжество рабочих и крестьян в их борьбе со всем остальным капиталистическим миром. Поэтому съезд обращается ко всем братским независимым социалистическим республикам с предложением последовать примеру рабочих и крестьян Белоруссии, приступить к переговорам об установлении федеративной связи между Советской Россией и между собою. Только соединившись и сплотившись в одну трудовую семью, рабочие и крестьяне всех стран, где победила пролетарская революция, сумеют пронести социалистическое знамя через всю Европу и сольются в едином советском союзе с рабочими и крестьянами — тружениками всего мира».

3 февраля 1919 г.

(«Жизнь национальностей» № 5, 16 февраля 1919 г.)

---

90. КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛОРУССИИ

[Принята I съездом Советов БССР]

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА БЕЛОРУССИИ

1. Белоруссия объявляется республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победу социализма во всех странах, I-й съезд Советов Р., С. и Кр. Деп. Белоруссии постановляет далее:

а) частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общегосударственным достоянием;

б) все леса, недра и воды, а равно весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием;

в) в целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность;

г) в интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

3. I-й съезд Советов Р., С. и Кр. Деп. Белоруссии полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплуататорами, эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — Советам рабочих, крестьянских и солдатских депутатов.

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

4. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Социалистической Советской Республики Белоруссии заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Советской власти, в целях полного подавления

буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

5. Республика Белоруссии есть свободное социалистическое общество всех трудящихся Белоруссии. Вся власть в пределах Социалистической Советской Республики Белоруссии принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

6. Верховная власть в Социалистической Советской Республике Белоруссии принадлежит съезду Советов Белоруссии, а в период между съездами — Центральному Исполнительному Комитету.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Советская Социалистическая Республика Белоруссии уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

9. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Социалистическая Советская Республика Белоруссии, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

10. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Социалистическая Советская Республика Белоруссии, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения в организации.

11. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Социалистическая Советская Республика Белоруссии ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное и всенародное бесплатное образование.

12. ССРБ признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся да не ест».

13. В целях всемерной охраны завоеваний великой Рабоче-Крестьянской революции ССРБ признает обязанностью всех

граждан республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

14. ССРБ предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

15. ССРБ, признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

16. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, ССРБ лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции.

Раздел второй

КОНСТИТУЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

О съезде Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Белоруссии

17. Съезд Советов Белоруссии является высшей властью Республики.

18. Съезд Советов Белоруссии созывается Центральным Исполнительным Комитетом не реже двух раз в год.

19. Чрезвычайный съезд Советов Белоруссии созывается Центральным Исполнительным Комитетом по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Республики.

20. Съезд Советов избирает ЦИКБ в числе не свыше 50 человек.

21. ЦИК Белоруссии всецело ответственен перед съездом
2 Советов Белоруссии.

22. В период между съездами высшей властью республики является Центральный Исполнительный Комитет Белоруссии.

О Центральном Исполнительном Комитете

23. ЦИК Белоруссии является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом ССРБ.

24. ЦИК дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти в

стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений съездов Советов Белоруссии и центральных органов Советской власти.

25. ЦИК рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

26. ЦИК созывает съезд Советов Белоруссии, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

Президиумы ЦИК

27. ЦИК образует малый и большой президиумы для общего управления делами ССРБ и для руководства отдельными отраслями управления.

28. Малый Президиум является единым и общим для этих двух органов.

29. Большому Президиуму ЦИК принадлежит общее управление делами ССРБ.

30. В осуществление этой задачи большой Президиум ЦИК издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

Раздел третий

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ

31. Герб ССРБ состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев с надписью:

а) Социалистическая Советская Республика Белоруссии.

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

32. Торговый и военный флаг ССРБ состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого — у древка, наверху, помещены золотые буквы ССРБ, или надпись: Социалистическая Советская Республика Белоруссии.

3 февраля 1919 г.

«Известия Центрального Исполнительного Комитета Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов Белоруссии» № 6. 10 февраля 1919 г.

91. О ПРИЗНАНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ БССР

[Постановление Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета приветствует трудящиеся массы Белоруссии, освобождение которой от занятия вооруженными силами империалистических завоевателей уже почти завершено.

Исходя из принципов полного и действительного самоопределения трудящихся масс всех стран, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета признает независимость Белорусской Социалистической Советской Республики. Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета еще раз подтверждает, что факт принадлежности Белоруссии, как и других, находящихся в том же положении стран, к старой царской империи не налагает на нее никаких обязательств, высказывая при этом твердую уверенность, что только теперь, на почве признания полной свободы самоопределения и перехода власти в руки рабочего класса, создается добровольный и нерушимый союз трудящихся всех наций, населяющих территорию бывшей Российской империи.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета приветствует намечающиеся объединения трудящихся масс Белоруссии с трудовым народом Литвы, тесно связанным с ними своим прошлым и экономическими условиями своего существования.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета заявляет о готовности РСФСР оказать всяческую помощь и поддержку трудящимся массам Белоруссии в их борьбе против господства, эксплуатации и угнетения и в защите их свободы и независимости от попыток иностранных завоеваний.

Распубликовано в № 26 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 5 февраля 1919 г.

(СУ 1919 г. № 3, ст. 31)

92.

КОНСТИТУЦИЯ УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[*Утверждена III съездом Советов УССР*]

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Украинская Социалистическая Советская Республика есть организация диктатуры трудящихся и эксплуатируемых масс — пролетариата и беднейшего крестьянства над их вековыми угнетателями и эксплуататорами — капиталистами и помещиками.

2. Задачей этой диктатуры является осуществление перехода от буржуазного строя к социализму путем проведения социалистических преобразований и систематического подавления всех контрреволюционных поползновений со стороны имущих классов; вслед за выполнением этих задач диктатура исчезнет, а вслед за нею, после окончательного оформления будущего коммунистического строя, исчезнет и государство, уступив место свободным формам общежития, построенного на началах организации всеобщего труда на всеобщую пользу и братской солидарности людей.

3. В видах осуществления своей основной задачи Украинская Социалистическая Советская Республика:

а) проводит в жизнь мероприятия, непосредственно направленные в сторону уничтожения существующего экономического строя, выражающиеся в отмене частной собственности на землю и на все другие средства производства;

б) в области строительства государственной жизни закрепляет власть за рабочим классом, устанавливая право участия в осуществлении государственной власти исключительно для трудовых масс и совершенно устраняя господствующие классы от такового участия;

в) создает для трудовых масс исключительную возможность пользоваться политическими правами (свободой устного и печатного слова, собраний и союзов), устраняя от пользования этими правами господствующие классы и примыкающие к ним по своей политической позиции общественные группы;

г) организует вооруженную защиту завоеваний социалистической революции с привлечением к этой защите всех трудовых элементов страны.

4. Решительно разрывая с прошлым, стремясь уничтожить, вместе с делением общества на классы, также национальный гнет и национальную рознь, Украинская Социалистическая Советская Республика заявляет о своей твердой решимости войти в состав Единой Международной Социалистической Советской

Республики, как только создадутся условия для ее возникновения; вместе с тем Украинская Социалистическая Советская Республика заявляет о своей полной солидарности с ныне существующими уже советскими республиками и о своем решении вступить с ними в теснейшее политическое объединение для совместной борьбы за торжество мировой коммунистической революции и в теснейшее сотрудничество в области коммунистического строительства.

5. Власть трудящихся масс на территории Украинской Социалистической Советской Республики осуществляется Советами рабочих, крестьянских (селянских), красноармейских депутатов и другими органами власти по выбору Советов.

II. КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. Организация центральной власти

6. Ведению центральной Советской власти на Украине подлежат:

I. Все вопросы общегосударственного значения, в частности:

а) утверждение, изменение и дополнение Конституции;

б) установление и изменение границ республики;

в) сношение с иностранными государствами, в частности, объявление войны и заключение мира;

г) установление основ организации вооруженных сил;

д) общее руководство внутренней политикой;

е) гражданское, уголовное и процессуальное законодательство;

ж) установление основ социалистического строительства в области народного хозяйства;

з) заведование денежной системой и организация финансового хозяйства республики;

и) государственный контроль над деятельностью Советской власти, в частности, над правильностью, закономерностью и целесообразностью денежных расходов.

II. Все не имеющие общегосударственного значения вопросы, которые будут приняты к рассмотрению органами центральной Советской власти.

7. Органами центральной Советской власти являются:

а) Всеукраинский съезд Советов рабочих, крестьянских (селянских) и красноармейских депутатов,

б) Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет Советов,

в) Совет Народных Комиссаров.

8. Съезд Советов созывается ВЦИКС не реже двух раз в год, а по усмотрению ВЦИКС — может быть созываем и чаще.

9. Порядок избрания на съезд Советов устанавливается ВЦИКС.

10. Съезд Советов является высшей властью Украинской Социалистической Советской Республики; в период между двумя съездами таковой властью является ВЦИКС. Из числа вопросов, означенных в ст. 6, исключительному ведению съезда подлежат: вопрос, означенный в п. «а», а также с изъятием, указанным в примечании к ст. 13, вопросы об объявлении войны и заключении мира.

11. ВЦИКС и съезд дают общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране; в частности, исключительному ведению ВЦИКС подлежат: избрание и смещение народных комиссаров и Председателя Совета Народных Комиссаров, распределение государственных доходов и сборов между центральной и местной властью, а также разрешение вопросов, означенных в ст. 19 Конституции; вопросы, означенные в пп. «б», «в», «г» и «ж», а также утверждение годичного бюджета, решаются властью как съезда, так и ВЦИКС.

12. ВЦИКС ответственен перед Всеукраинским съездом Советов и избирается последним в количестве, определяемом съездом на срок до следующего съезда; Совет Народных Комиссаров ответственен перед Всеукраинским съездом Советов и ВЦИКС.

Примечание. Выбывающие члены ЦИК замещаются по постановлениям ЦИК.

13. Другие вопросы, относящиеся к области законодательства и общего управления страной, также разрешаются ВЦИКС с изъятием, указанным в ст. 16.

Примечание. Вопросы об объявлении войны и заключении мира решаются ВЦИКС в случае срочности, при невозможности своевременного созыва съезда Советов.

14. Заведование отдельными отраслями управления страною возлагается на особые отделы ВЦИКС — народные комиссариаты во главе с заведующими, избираемыми ВЦИКС. Число, предметы ведомства отделов и их внутренняя организация устанавливаются ВЦИКС.

15. Совет Народных Комиссаров состоит из Председателя и народных комиссаров, в число коих входят: а) все заведующие особыми отделами ВЦИКС (ст. 14), б) другие лица, особо избираемые ВЦИКС по его усмотрению. Члены СНК во всякое время могут быть смещаемы властью ВЦИКС.

16. Совет Народных Комиссаров вправе принимать к своему рассмотрению все вопросы и дела, относящиеся к области за-

конодательства и общего управления страной, но вправе разрешать собственной властью те или иные вопросы или дела лишь по общему или специальному полномочию ВЦИКС; при отсутствии такого полномочия решения СНК представляются на утверждение ВЦИКС.

Примечание. Вопросы, означенные в ст. ст. 10 и 11, не могут быть передаваемы ЦИК на окончательное разрешение СНК.

17. Звание народного комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров УССР и никаким иным представителям Советской власти как в центре, так и на местах присвоено быть не может.

Б. Организация Советской власти на местах

18. Органами Советской власти на местах являются:

а) Советы рабочих, крестьянских (селянских) и красноармейских депутатов (городские и сельские) и выбираемые ими исполнительные комитеты (исполкомы);

б) Съезды Советов (губернские, уездные и волостные), а также избираемые ими исполнительные комитеты (исполкомы).

19. Срок и порядок избирания местных органов Советской власти, норма представительства и общее положение относительно внутренней организации этих органов, разграничение предметов ведомства и власти между ними, равно как разграничение таковых между ними и органами центральной Советской власти устанавливаются ВЦИК Советов.

20. Правом избирать и быть избранным в Советы пользуются независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п. следующие, обоего пола, граждане УССР, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и пр., крестьяне и казаки-земледельцы;

б) солдаты Красной Армии и матросы Красного Флота;

в) граждане, не входящие в категории, перечисленные в пп. «а» и «б», вследствие утраты трудоспособности, надлежащим образом удостоверенной.

Примечание 1. Местные Советы могут с утверждения центральной власти понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Иностранцы, принадлежащие к рабочему классу и трудовому крестьянству, также пользуются избирательным правом.

21. Не избирают и не могут быть избранными следующие лица, хотя бы они входили в одну из вышеизложенных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочные преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

III. ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА УКРАИНЫ

22. В видах всестороннего проведения начал диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства УССР предоставляет трудящимся массам всю полноту прав и возможностей в области общественной и политической жизни.

23. В соответствии с этим общим положением, в видах обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, а также пресечения возможности использовать религию и церковь в интересах сохранения классового строя, церковь отделяется от государства, и за всеми гражданами признается право пропаганды религиозных учений, не преследующих никаких социальных и политических целей, а также антирелигиозных учений, по духу своему не противоречащих коммунистическому мировоззрению.

24. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений УССР уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

25. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний УССР, признавая право трудящихся Советской республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия, и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

26. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, УССР, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

27. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, УССР ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам всестороннее и бесплатное образование.

28. УССР признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся да не ест».

29. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции УССР признает обязанностью всех трудящихся Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

30. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, УССР предоставляет все политические права украинских трудящихся граждан иностранцам, проживающим на территории Украинской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству.

31. УССР предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за религиозные преступления, а также за преступления, направленные против правительств, защищающих интересы буржуазных классов.

32. УССР, признавая равные права за трудящимися, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

33. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, УССР лишает политических прав отдельных лиц и отдельные группы, которые пользуются этими правами в ущерб интересам коммунистической революции.

IV. О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ УССР

34. Герб УССР состоит из изображения на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, окруженных венцом из колосьев и с надписью на русском и украинском языках:

1) УССР.

2) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

35. Торговый, морской и военный флаг УССР состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого — у древка, наверху, помещены золотые буквы «УССР» или надпись: «Украинская Социалистическая Советская Республика».

10/14 марта 1919 г.

(СУ Украины 1919 г. № 19, ст. 204)

93.

ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ (БОЛЬШЕВИКОВ), ПРИНЯТАЯ НА VIII СЪЕЗДЕ ПАРТИИ

[Извлечение]

В области общеполитической

1. Буржуазная республика, даже самая демократическая, освящаемая лозунгами всенародной, общенациональной или внеклассовой воли, неизбежно оставалась на деле — в силу того, что существовала частная собственность на землю и другие средства производства,— диктатурой буржуазии, машиной для эксплуатации и подавления громадного большинства трудящихся горсткой капиталистов. В противоположность этому, пролетарская или советская демократия превратила массовые организации именно угнетенных капитализмом классов, пролетариев и беднейших крестьян-полупролетариев, т. е. громадного большинства населения, в постоянную и единственную основу всего государственного аппарата, местного и центрального, снизу и доверху. Тем самым Советское государство осуществило, между прочим, в несравненно более широком виде, чем где бы то ни было, местное и областное самоуправление, без каких бы то ни было сверху назначаемых властей. Задачей партии является неутомимая работа над действительным проведением в жизнь полностью этого высшего типа демократизма, требующего для своего правильного функционирования постоянного повышения

уровня культурности, организованности и самодеятельности масс.

2. В противоположность буржуазной демократии, скрывавшей классовый характер ее государства, Советская власть открыто признает неизбежность классового характера всякого государства, пока совершенно не исчезло деление общества на классы и вместе с ним всякая государственная власть. Советское государство по самой своей сущности направлено к подавлению сопротивления эксплуататоров, и Советская Конституция, исходя из того, что всякая свобода является обманом, если она противоречит освобождению труда от гнета капитала, не останавливается перед отнятием у эксплуататоров политических прав. Задача партии пролетариата состоит в том, чтобы, проводя неуклонно подавление сопротивления эксплуататоров и идейно борясь с глубоко вкоренившимися предрассудками насчет безусловного характера буржуазных прав и свобод, разъяснять вместе с тем, что лишение политических прав и какие бы то ни было ограничения свободы необходимы исключительно в качестве временных мер борьбы с попытками эксплуататоров отстоять или восстановить свои привилегии. По мере того как будет исчезать объективная возможность эксплуатации человека человеком, будет исчезать и необходимость в этих временных мерах, и партия будет стремиться к их сужению и к полной их отмене.

3. Буржуазная демократия ограничивалась формальным распространением политических прав и свобод, как-то: права собраний, союзов, печати, одинаково на всех граждан. Но в действительности как административная практика, так и, главным образом, экономическое рабство трудящихся всегда ставило последних при буржуазной демократии в невозможность сколько-нибудь широко пользоваться этими правами и свободами.

Напротив, пролетарская демократия на место формального провозглашения прав и свобод ставит их фактическое предоставление прежде всего и больше всего именно тем классам населения, которые были угнетены капитализмом, т. е. пролетариату и крестьянству. Для этого Советская власть экспроприирует у буржуазии помещения, типографии, склады бумаги и т. п., предоставляя их в полное распоряжение трудящихся и их организаций.

Задача РКП состоит в том, чтобы вовлекать все более широкие массы трудящегося населения в пользование демократическими правами и свободами и расширять материальную возможность этого.

4. Буржуазная демократия в течение веков провозглашала равенство людей независимо от пола, религии, расы и национальности, но капитализм не позволил нигде осуществить этого равноправия на деле, а в своей империалистической стадии привел

к сильнейшему обострению расового и национального гнета. Только потому, что Советская власть есть власть трудящихся, она смогла до конца и во всех областях жизни впервые в мире провести это равноправие вплоть до полного уничтожения последних следов неравенства женщины в области брачного и вообще семейного права. Задачей партии является в настоящий момент преимущественно идейная и воспитательная работа над тем, чтобы уничтожить до конца все следы прежнего неравенства или предубеждения, особенно среди отсталых слоев пролетариата и крестьянства.

Не ограничиваясь формальным равноправием женщин, партия стремится освободить их от материальных тягот устарелого домашнего хозяйства путем замены его домами-коммунами, общественными столовыми, центральными прачечными, яслями и т. п.

5. Обеспечивая для трудящихся масс несравненно большую возможность, чем при буржуазной демократии и парламентаризме, производить выборы и отзыв депутатов наиболее легким и доступным для рабочих и крестьян способом, Советская власть в то же время уничтожает отрицательные стороны парламентаризма, особенно разделение законодательной и исполнительной властей, оторванность представительных учреждений от масс и пр.

Советское государство сближает государственный аппарат с массами также тем, что избирательной единицей и основной ячейкой государства становится не территориальный округ, а производственная единица (завод, фабрика).

Задача партии заключается в том, чтобы, ведя всю работу в этом направлении, добиваться дальнейшего сближения органов власти с массами трудящихся на почве все более строгого и все более полного осуществления этими массами демократизма на практике, в особенности же путем проведения ответственности и подотчетности должностных лиц.

6. В то время, как буржуазная демократия, вопреки ее декларациям, превращала войско в орудие имущих классов, отделяя его от трудящихся масс и противопоставляя его им, уничтожая или затрудняя для солдат возможность осуществлять политические права, Советское государство сливает в своих органах, в Советах, рабочих и солдат на почве полного равенства их прав и единства их интересов. Задачей партии является отстаивать и развивать это единство рабочих и солдат в Советах, укрепляя неразрывную связь вооруженной силы с организациями пролетариата и полупролетариата.

7. Руководящая во всей революции роль городского промышленного пролетариата, как наиболее сконцентрированной, объединенной, просвещенной и закаленной в борьбе части трудящихся масс, проявилась как в самом возникновении Советов,

так и во всем ходе развития их в органы власти. Наша Советская Конституция отразила это, сохраняя некоторое преимущество за промышленным пролетариатом сравнительно с более распыленными мелкобуржуазными массами в деревне.

РКП, разъясняя временный характер этих преимуществ, исторически связанных с трудностями социалистической организации деревни, должна стремиться к неуклонному и систематическому использованию этого положения промышленного пролетариата для того, чтобы в противовес узкоцеховым и узкопрофессиональным интересам, которые выращивал капитализм среди рабочих, соединять теснее с передовыми рабочими наиболее отсталые и распыленные массы деревенских пролетариев и полупролетариев, а также среднего крестьянства.

8. Только благодаря советской организации государства революция пролетариата могла сразу разбить и разрушить до основания старый, буржуазный, чиновничий и судейский государственный аппарат. Однако недостаточно высокий культурный уровень широких масс, отсутствие необходимых навыков в деле управления у выдвигаемых массой на ответственные посты работников, необходимость спешного привлечения в тяжелых условиях специалистов старой школы и отвлечение самого развитого слоя городских рабочих на военную работу привели к частичному возрождению бюрократизма внутри советского строя.

Ведя самую решительную борьбу с бюрократизмом, РКП отстаивает для полного преодоления этого зла следующие меры.

1) Обязательное привлечение каждого члена Совета к выполнению определенной работы по управлению государством.

2) Последовательную смену этих работ с тем, чтобы они постепенно охватывали все отрасли управления.

3) Постепенное вовлечение всего трудящегося населения поголовно в работу по управлению государством.

Полное и всестороннее проведение всех этих мер, представляя собой дальнейший шаг по пути, на который вступила Парижская Коммуна, и упрощение функций управления при повышении культурного уровня трудящихся ведут к уничтожению государственной власти.

В области национальных отношений

9. В национальном вопросе РКП руководствуется следующими положениями.

1) Во главу угла ставится политика сближения пролетариев и полупролетариев разных национальностей для совместной революционной борьбы за свержение помещиков и буржуазии.

2) В целях преодоления недоверия со стороны трудящихся масс угнетенных стран к пролетариату государств, угнетавших

эти страны, необходимо уничтожение всех и всяких привилегий какой бы то ни было национальной группы, полное равноправие наций, признание за колониями и неравноправными нациями права на государственное отделение.

3) В тех же целях, как одну из переходных форм на пути к полному единству, партия выставляет федеративное объединение государств, организованных по советскому типу.

4) В вопросе о том, кто является носителем воли нации к отделению, РКП стоит на исторически классовой точке зрения, считаясь с тем, на какой ступени ее исторического развития стоит данная нация: на пути от средневековья к буржуазной демократии или от буржуазной демократии к советской или пролетарской демократии и т. п.

Во всяком случае со стороны пролетариата тех наций, которые являлись нациями угнетающими, необходима особая осторожность и особое внимание к пережиткам национальных чувств у трудящихся масс наций угнетенных или неполноправных. Только при такой политике возможно создание условий для действительно прочного, добровольного единства национально разнородных элементов международного пролетариата, как то показал опыт объединения ряда национальных Советских республик вокруг Советской России.

18—23 марта 1919 г.[1]

(«КПСС в резолюциях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр. 413—417)

---

94. РЕЗОЛЮЦИИ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ VIII СЪЕЗДА РКП(б)

[Извлечение]

ПО ОРГАНИЗАЦИОННОМУ ВОПРОСУ

Обсудив вопросы о необходимых реформах в области: 1) партийного строительства, 2) советского строительства и 3) взаимоотношений между партией и Советами, VIII съезд РКП постановляет:

Б. Советское строительство

1. Состав ВЦИК

Съезд полагает, что состав ВЦИК должен быть изменен в том смысле, что члены ВЦИК должны вербоваться, главным об-

[1] Дата работы съезда.

разом, из деятелей с мест, ведущих постоянную работу среди масс крестьян и рабочих.

2. *Президиум ВЦИК*

Функции Президиума ВЦИК не разработаны в Советской Конституции. На ближайшем съезде Советов необходимо, на основе всего практического опыта, срочно формулировать права и обязанности Президиума ВЦИК и разграничить круг его функций с кругом функций Совнаркома.

3. *Советы и исполкомы*

На общих собраниях Советов следует ставить и разрешать по возможности все основные вопросы местной и общей жизни. Необходимо бороться против тенденции передавать решение всех дел исключительно исполкомам. Советы должны работать не только как аппарат агитации и осведомления, но и как урегулированный деловой механизм.

4. *Привлечение в Советы всех трудящихся*

В Советы в городах следует привлекать не только представителей фабрично-заводского пролетариата, но и представителей всех трудящихся вообще (см. Конституцию Советской власти). В этом смысле избирательное право в Советы должно постепенно расширяться в зависимости от местных условий. Инициатива в этом деле должна принадлежать РКП.

5. *Социалистический контроль*

Дело контроля в Советской республике должно быть радикально реорганизовано с тем, чтобы создать подлинный фактический контроль социалистического характера. Руководящая роль в деле осуществления социалистического контроля должна выпасть на партийные организации и профессиональные союзы. В ближайшее же время необходимо выделить с этой целью лучшие силы, которые должны научиться не только контролировать советскую работу, но и сами ее организовать.

В. Взаимоотношения между партией и Советами

Советы являются государственными организациями рабочего класса и беднейшего крестьянства, проводящими диктатуру пролетариата в течение того времени, пока отомрет какое бы то ни было государство.

Советы объединяют в своих рядах десятки миллионов трудящихся и должны стремиться к тому, чтобы объединить в своих рядах весь рабочий класс и все беднейшее и среднее крестьянство.

Коммунистическая партия является организацией, объединяющей в своих рядах только авангард пролетариата и беднейшего крестьянства, — ту часть этих классов, которая сознательно стремится к проведению в жизнь коммунистической программы.

Коммунистическая партия ставит себе задачей завоевать решающее влияние и полное руководство во всех организациях трудящихся: в профессиональных союзах, кооперативах, сельских коммунах и т. д. Коммунистическая партия особенно добивается проведения своей программы и своего полного господства в современных государственных организациях, какими являются Советы.

Во всех советских организациях абсолютно необходимо образование партийных фракций, строжайше подчиняющихся партийной дисциплине. В эти фракции должны входить все члены РКП, работающие в данной советской организации.

Практической, повседневной, самоотверженной работой в Советах, выдвижением на все советские посты своих наиболее стойких и преданных членов, РКП должна завоевать для себя безраздельное политическое господство в Советах и фактический контроль над всей их работой.

Смешивать функции партийных коллективов с функциями государственных органов, каковыми являются Советы, ни в каком случае не следует. Такое смешение дало бы гибельные результаты, особенно в военном деле. Свои решения партия должна проводить через советские органы, *в рамках Советской Конституции*. Партия старается *руководить* деятельностью Советов, но не заменять их.

В советскую организацию проникло много чужеродных элементов. Советам приходится бороться с бюрократизмом, чиновничьей волокитой, халатностью, организационной расплывчатостью, узколобым местным «патриотизмом» и т. д.

Но и в партийной организации наблюдаются болезненные явления. С одной стороны, лучшие силы партии отливают из партийной организации в советскую, отдавая все свои силы и все свое время советской государственной работе. С другой стороны, в партию широкой волной приливают элементы, недостаточно коммунистические и даже прямо примазавшиеся. РКП стоит у власти и это неизбежно притягивает к ней наряду с лучшими элементами и элементы карьеристские. Этим и вызвано вполне правильное ограничение избирательных прав членов партии на всероссийский партийный съезд.

Необходима серьезная *чистка* и в советских и в партийных организациях. Необходима строжайшая дисциплина всех до единого члена партии. Все члены партии, какие бы важные государственные посты они ни занимали, безусловно подконтрольны партии. А вместе с тем партийные организации никогда не должны прибегать к мелкому опекунству над Советами, должны внушать своим членам, что принадлежность к РКП не дает никаких привилегий, а только возлагает более серьезную ответственность на них.

18—23 марта 1919 г.[1]

(«КПСС в резолюциях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр 445—447)

---

95. О ПРОВЕДЕНИИ ЕДИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

[Постановление Высшего Совета Народного Хозяйства РСФСР и Совета Народного Хозяйства УССР]

В развитие постановления Совета Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики о необходимости установления единой экономической политики с Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой, Высшим Советом Народного Хозяйства и Советом Народного Хозяйства Украины устанавливаются следующие положения:

1. Товарные фонды Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Украинской Социалистической Советской Республики объединяются, и распределение их производится по общим нормам, установленным Комиссией использования при Высшем Совете Народного Хозяйства, в каковую включается представитель от Украинской Социалистической Советской Республики.

2. Устанавливается общий для обеих Республик производственный план через соответствующие производственные органы Высшего Совета Народного Хозяйства (отделы, главки, центры).

3. Устанавливаются единые предельные цены на сырье для обеих Республик.

Примечание 1. Настоящее постановление распространяется также и на фабрикаты по мере распространения Советом Народного Хозяйства Украины твердых цен на готовые изделия на территории Украины.

---

[1] Дата работы съезда.

Примечание 2. В Комиссию цен при Высшем Совете Народного Хозяйства включается представитель Украинской Социалистической Советской Республики.

4. Вопросы национализации и организации производства на территории Украинской Социалистической Советской Республики разрешаются Советом Народного Хозяйства Украины, причем Совет Народного Хозяйства принимает также меры для распространения на Украине монополий, уже введенных в Советской России. Введение новых монополий как на территории Советской России, так и на Украине происходит по взаимному соглашению.

5. Промышленность Украинской Социалистической Советской Республики финансируется Высшим Советом Народного Хозяйства через Совет Народного Хозяйства Украины.

6. По соглашению Высшего Совета Народного Хозяйства с Советом Народного Хозяйства Украины финансирование отдельных отраслей промышленности может производиться непосредственно Высшим Советом Народного Хозяйства на общих основаниях.

Распубликовано в № 18 (45) «Известий Всеукраинского ЦИК Советов и Киевского С.Р.Д.» 12 апреля 1919 г.

(СУ Украины 1919 г. № 36, ст. 423)

---

96. ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ ВОЕННЫХ СИЛ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета УССР]

Общность врага требует от всех советских республик общности борьбы и единства руководства ею. Необходимость самого бережного отношения к материальным силам республики требует общего планомерного распоряжения ими. Поэтому ЦИКСУ вместе с Киевским Советом рабочих депутатов, Киевским уездным съездом крестьянских депутатов и представителями киевских профессиональных союзов и фабрично-заводских комитетов постановил:

1) Вся вооруженная борьба с врагами советских республик должна быть объединена во всех существующих советских республиках.

2) Все материальные средства, необходимые для ведения этой борьбы, должны быть сосредоточены вокруг общего для всех республик центра.

Исходя из этого, ЦИК поручает своему президиуму обратиться в ЦИК всех советских республик с предложением выработать конкретные формы организации единого фронта революционной борьбы.

18 мая 1919 г.

(«Коммунист», орган Центрального и Киевского Городского Комитетов КП(б)У № 62. 20 мая 1919 г.)

---

97. [ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК]

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Советские социалистические республики, созданные трудящимися массами на территории России, Украины, Латвии, Литвы и Белоруссии, неоднократно и во всеуслышание заявляли о своей готовности вступить в мирные переговоры с целью прекратить навязанную им войну. Охваченные безумной надеждой покорить себе весь мир, стремящиеся к ничем не ограниченной эксплуатации богатств этих стран, сплотившиеся против мирового движения трудящихся, силы международного империализма прошли мимо мирных предложений трудящихся масс России, Украины, Латвии, Литвы и Белоруссии и напрягают ныне все свои усилия к подавлению Советской власти всюду, где она создана массовым революционным движением рабочих и крестьян. Мобилизовав против Советской власти все силы монархической и капиталистической контрреволюции, мировой капитал стремится общим наступлением на всех фронтах задушить власть рабочих и крестьян. Отпор этой попытке вновь ввергнуть в рабство десятки миллионов русских, украинских, латышских, литовских, белорусских и крымских рабочих и крестьян требует от них теснейшего объединения боевых сил, централизации и руководства в тяжелой борьбе на жизнь и на смерть. Военный союз всех упомянутых Советских Социалистических Республик должен быть первым ответом на наступление общих врагов. Поэтому, стоя вполне на почве признания независимости, свободы и самоопределения трудящихся масс Украины, Латвии, Литвы,

Белоруссии и Крыма и исходя как из резолюции Украинского Центрального Исполнительного Комитета, принятой на заседании 18 мая 1919 г.[1], так и предложения Советских правительств Латвии, Литвы и Белоруссии — Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов признает необходимым провести тесное объединение: 1) военной организации и военного командования, 2) Советов Народного Хозяйства, 3) железнодорожного управления и хозяйства, 4) финансов и 5) комиссариатов труда советских социалистических республик России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии и Крыма с тем, чтобы руководство указанными отраслями народной жизни было сосредоточено в руках единых коллегий.

Объединение должно быть проведено путем соглашения с центральными исполнительными комитетами и советами народных комиссаров указанных советских республик.

Для осуществления указанных шагов Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет избирает комиссию, которой поручает немедленно вступить в переговоры с представителями соответствующих центральных исполнительных комитетов, и совместно с ними выработать конкретные нормы объединения, а впредь до момента выработки окончательного объединения немедленно создать формы деятельности.

1 июня 1919 г.

(СУ 1919 г. № 21, ст. 264)

---

98. ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ, ПРЕДЛОЖЕННЫЙ ФРАКЦИЕЙ VII СЪЕЗДУ СОВЕТОВ

[Принят VIII Всероссийской конференцией РКП(б)]

1. Исполнительные комитеты выбираются съездами Советов, являются в промежутках между съездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, ВЦИК и Совнаркому.

2. Губернский исполнительный комитет имеет право контролировать и ревизовать деятельность всех правительственных учреждений как временного, так и постоянного характера, не входящих в состав отделов исполнительного комитета (за исключе-

---

[1] В источнике ошибочно. Следует читать «1918 г.».

нием учреждений действующих армий), немедленно донося об этом до сведения соответствующего центрального учреждения.

3. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти исполнительные комитеты образуют отделы. При губернском исполнительном комитете образуются отделы: 1) управления, 2) военный, 3) юстиции, 4) труда и социального обеспечения, 5) народного образования, 6) почт и телеграфов, 7) финансов, 8) земледелия, 9) продовольствия, 10) государственного контроля, 11) совнархозов, 12) здравоохранения, 13) статистики, 14) чрезвычайной комиссии, 15) коммунальный. При уездном — те же, кроме почт и телеграфов, юстиции, статистики и чрезвычайной комиссии.

Все губернские, районные, уездные отделы, организации и учреждения «главков» и «центров» входят в соответствующий совнархоз.

Губсовхоз объединяется с губземотделом под общим руководством губернского исполнительного комитета. Райсовхоз — с уземотделом под общим руководством уездного исполнительного комитета.

Закрытие существующих отделов, находящихся в ведении соответствующих народных комиссариатов, а равно образование новых отделов, производится губернским исполнительным комитетом с разрешения Совета Народных Комиссаров или Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета; уездных — с разрешения губернского исполнительного комитета.

> Примечание. Число отделов при Советах фабрично-заводских поселков и местечек определяется Президиумом ВЦИК по представлению губернского исполнительного комитета.

4. Во главе каждого отдела становится заведующий отделом. Отделы свою работу распределяют по подотделам и секциям, которые безусловно подчинены своему отделу и работают под его руководством и его контролем.

В отделах губернского исполнительного комитета организуются коллегии от 3 до 5 членов. Уездные коллегии не могут превышать 3 членов.

Все члены коллегии, в том числе и заведующий отделом, выбираются соответствующим исполнительным комитетом, причем в члены коллегии могут выдвигать кандидатов и соответствующие профессиональные союзы.

5. Заведующий отделом имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего отдела, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или другим решением заведующего,

коллегия не приостанавливает исполнение решения, обжалуя его в исполнительный комитет.

6. Отделы исполнительного комитета состоят в подчинении местному исполнительному комитету, обязаны исполнять все предписания и распоряжения как местного, так и вышестоящего исполнительного комитета и их соответствующих отделов, так и соответствующих народных комиссариатов.

7. В том случае, когда отдел исполнительного комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение народного комиссариата или вышестоящего исполнительного комитета и его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность президиум, который не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет через губернский исполнительный комитет в Совет Народных Комиссаров или во ВЦИК, уездный — в губернский исполнительный комитет и т. д., уведомляя одновременно тот орган, коим распоряжение сделано.

8. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам, причем все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими исполнительному комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

9. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета имеют право непосредственного сношения с соответствующими отделами всех нижестоящих исполнительных комитетов. В тех случаях, когда народные комиссариаты или отделы исполнительного комитета сносятся с нижеследующим органом, минуя промежуточные инстанции (например, народные комиссариаты — с отделами уездного исполнительного комитета, губернский отдел — с волостным и т. п.), они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

10. Как общее правило, исполнительные комитеты и их отделы сносятся с высшими исполнительными комитетами и их отделами, а равно с народными комиссариатами через соответствующие промежуточные инстанции (волостной исполнительный комитет через уездный исполнительный комитет, уездный — через губернский), но это не лишает их права в тех случаях, когда это признано ими необходимым, непосредственного сношения с вышестоящими органами.

11. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительный комитет выбирает президиум: губернский от 3 до 5 членов, уездный — 3 члена. Члены президиума по возможности освобождаются от непосредственного заведования отделами. Президиум исполни-

тельного комитета объединяет и направляет работу отделов соответствующего исполнительного комитета, а также работу нижестоящих исполнительных комитетов в целом и их отделов, имея все права по инструктированию, контролю и ревизии их.

II

В съездах Советов (губернских, уездных, волостных) должны принимать участие представители всех Советов, находящихся на территории данной административной единицы, а равно и тех местностей (селений, фабрик, заводов и т. п.), где вопросы управления решаются общим собранием избирателей (§ 57 Конституции).

III

В уездных городах промышленного типа образуются городские Советы, в остальных уездных городах городские Советы образуются лишь по решению губернского исполнительного комитета с согласия президиума ВЦИК.

Во всех губернских городах образуются городские Советы, исключения из этого общего правила устанавливаются в каждом отдельном случае президиумом ВЦИК.

В тех уездных городах, где образуются городские Советы, последние участвуют в уездных съездах Советов и избирают исполнительный комитет, общий для уезда и города.

Во всех губернских городах, где образуются городские Советы, последние участвуют в уездном съезде и избирают исполнительный комитет, общий для уезда и губернского города.

Губернский исполнительный комитет является высшим органом власти в губернии и работает в периоды между съездами под контролем городского Совета.

IV

Седьмой Всероссийский съезд поручает ВЦИК разработать практически вопрос о новом административно-хозяйственном делении РСФСР.

Впредь до решения этого вопроса Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом образование новых административно-хозяйственных единиц, а также введение нового районного деления всей или части территории РСФСР по каким-либо отдельным отраслям хозяйства или управления — воспрещается.

V

Всероссийская конференция РКП поручает докладчику по организационному вопросу на VII Всероссийском съезде Советов обратить особенное внимание на организацию сельских Советов

и волостных исполнительных комитетов и внести предложение о поручении Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету срочно разработать инструкцию о порядке выборов в сельские Советы и волостные съезды Советов.

VI

Проект московской рабочей инспекции об организации рабочей инспекции передать как материал в организационную секцию VII Всероссийского съезда Советов.

2—4 декабря 1919 г.

(«Восьмая конференция РКП(б)», Протоколы, 1934)
(«КПСС в резолюциях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр. 472—475)

99. О СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА УКРАИНЕ

[Резолюция ЦК РКП(б), подтвержденная VIII Всероссийской партийной конференцией]

По вопросу об отношении к освобождающемуся от временного захвата деникинскими бандами трудовому народу Украины ЦК РКП постановляет:

1. Неуклонно проводя принцип самоопределения наций, ЦК считает необходимым еще раз подтвердить, что РКП стоит на точке зрения признания самостоятельности УССР.

2. Считая бесспорной для всякого коммуниста и для всякого сознательного рабочего необходимость теснейшего союза для всех советских республик в их борьбе с грозными силами всемирного империализма, РКП стоит на той позиции, что определение форм этого союза будет окончательно решено самими украинскими рабочими и трудящимися крестьянами.

3. В настоящее же время отношения между УССР и РСФСР определяются федеративной связью на почве решений ВЦИК от 1 июня 1919 г. и ЦИКУ от 18 мая 1919 г.

4. Ввиду того, что украинская культура (язык, школа и т. д.) в течение веков подавлялась царизмом и эксплуататорскими классами России, ЦК РКП вменяет в обязанность всем членам партии всеми средствами содействовать устранению всех препятствий к свободному развитию украинского языка и культуры. Поскольку на почве многовекового угнетения в среде от-

сталой части украинских масс наблюдаются националистические тенденции, члены РКП обязаны относиться к ним с величайшей терпимостью и осторожностью, противопоставляя им слово товарищеского разъяснения тождественности интересов трудящихся масс Украины и России. Члены РКП на территории Украины должны на деле проводить право трудящихся масс учиться и объясняться во всех советских учреждениях на родном языке, всячески противодействуя попыткам искусственными средствами оттеснить украинский язык на второй план, стремясь, наоборот, превратить украинский язык в орудие коммунистического просвещения трудовых масс. Немедленно же должны быть приняты меры, чтобы во всех советских учреждениях имелось достаточное количество служащих, владеющих украинским языком, и чтобы в дальнейшем все служащие умели объясняться на украинском языке.

5. Необходимо обеспечить теснейшую связь советских учреждений с коренным крестьянским населением страны, для чего должно быть принято за правило, чтобы уже на первых порах, при самом введении ревкомов и Советов, в них было привлечено большинство из представителей трудового крестьянства при обеспечении решающего влияния за представителями крестьянской бедноты.

6. Ввиду того, что на Украине еще в большей мере, чем в России, преобладающую массу населения составляет крестьянство, задачей Советской власти на Украине является завоевание к себе доверия со стороны не только крестьянской бедноты, но и широких слоев среднего крестьянства, которое своими подлинными интересами теснейшим образом связано с Советской властью. В частности, сохраняя основные принципы продовольственной политики (государственная заготовка хлеба по твердым ценам, принудительная разверстка), необходимо способы ее проведения внимательно сообразовать с условиями украинской деревни.

Ближайшей задачей продовольственной политики на Украине должно быть извлечение хлебных излишков *лишь в строго ограниченном размере*, необходимом для снабжения украинской бедноты, рабочих и Красной Армии. При извлечении излишков особое внимание должно быть обращено на интересы среднего крестьянства, при строгом отделении его от кулаческих элементов. Необходимо на деле разоблачать пред украинским крестьянством контрреволюционную демагогию, внушающую ему, будто задачей Советской России является выкачивание хлебных и других продовольственных продуктов из Украины в Россию.

Самое широкое привлечение бедного и среднего крестьянства к делу управления во всех областях должно быть вменено в

обязанность агентам центральной власти, всем партийным работникам, инструкторам и т. п.

В тех же целях установления подлинной власти трудящихся должны быть немедленно приняты меры к тому, чтобы не допустить наводнения советских учреждений элементами украинского городского мещанства, чуждого понимания условий быта широких крестьянских масс и нередко прикрывающегося знаменем коммунизма.

Условием допущения такого рода элементов как в ряды партии, так и в советские учреждения должна быть предварительная проверка их трудоспособности и преданности интересам трудящихся на деле, и прежде всего на фронте, в рядах действующей армии. Везде и при всяких условиях подобные элементы должны быть поставлены под строгий классовый контроль пролетариата.

Ввиду того, что большое количество оружия, имеющегося на Украине в руках сельского населения, как показал опыт, неизбежно, при неорганизованности бедноты, сосредоточивается в руках кулацких и контрреволюционных элементов, что приводит вместо диктатуры трудящихся к фактическому господству бандитского кулачества, первейшей задачей советского строительства на Украине является извлечение всего оружия и сосредоточение его в руках рабоче-крестьянской Красной Армии.

7. Земельная политика должна проводиться с особым вниманием к интересам земельного хозяйства бедного и среднего крестьянства.

Задачей земельной политики на Украине должно явиться:

1) Полная ликвидация восстанавливаемого Деникиным помещичьего землевладения с передачей земель безземельным и малоземельным.

2) Советские хозяйства строить только в строго необходимых размерах, сообразуясь с жизненными интересами окружающего крестьянства.

3) В деле объединения крестьян в коммуны, артели и т. п. строго проводить политику партии, которая не допускает в этом отношении никакого принуждения, предоставляя это исключительно свободному решению самих крестьян и строго карая за всякие попытки внести в это дело начало принуждения.

2—4 декабря 1919 г.[1]

(«КПСС в резолюциях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр. 459—461)

---

[1] Дата работы конференции.

---

100. ОБ УГНЕТЕННЫХ НАЦИЯХ

[Резолюция VII Всероссийского съезда Советов]

Свидетельствуя перед лицом всех угнетаемых рас и наций мира, что так называемая Версальская мирная конференция еще раз доказала наглое лицемерие империалистической буржуазии и ее грубое издевательство над правом самоопределения[1] наций, выразившееся в новом разделе человечества на победителей и побежденных, на великие и малые нации, на расы, предназначенные господствовать, и на расы, предназначенные быть рабами, Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов, собравшихся для дальнейшего утверждения завоеваний Великой Октябрьской революции, проложившей дорогу полному освобождению трудящихся масс и угнетаемых наций всего мира, посылает свое горячее приветствие всем классам, народам и расам, борющимся против бесстыдного империалистического насилия и эксплуатации, и выражает полную готовность российских рабочих и крестьян оказывать им как моральную, так и материальную поддержку. Съезд подтверждает политику Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров, неуклонно проводящих на территории РСФСР полное уничтожение всех и всяких привилегий какой бы то ни было национальной группы.

Приветствуя представителей Советского Туркестана и Советской Башкирии, VII Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов видит в их присутствии не только доказательство проникновения мусульманских трудящихся масс чувством солидарности с трудящимися массами РСФСР, но и еще доказательство проникновения мусульманского Востока убеждением, что РСФСР, поставленная на грань между капиталистической Европой и порабощенными империализмом народами Азии, является их опорой в борьбе за освобождение от национального гнета.

Выражая свое сочувствие трудящимся массам всех окраин бывшей Российской империи, выделившимся теперь в результате войны и революции, VII Всероссийский съезд Советов подчеркивает и дальнейшую свою солидарность, скрепленную общей борьбой против векового гнета царизма и против русской националистической буржуазии.

Разделяя вместе с представителями Советской Украины радость по поводу успехов освободительного наступления красных войск на порабощенную белогвардейцами Украину и признавая вместе с ними необходимость теснейшего союза в борьбе с

[1] В источнике: «самоопределений».

грозными объединенными силами международного империализма и российской контрреволюции, VII Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов, обещая и обеспечивая дальнейшую поддержку РСФСР для полного освобождения украинских рабочих и крестьян от ига помещиков и капиталистов и от национального гнета российской буржуазии, подтверждает исключительное право украинских рабочих и трудовых крестьян решить вопрос об окончательной форме союза с трудящимися массами других советских республик.

VII Всероссийский съезд Советов подтверждает, что в настоящее время отношения между Украинской Социалистической Советской Республикой и РСФСР определяются федеративной связью на почве резолюций Центрального Исполнительного Комитета Украины от 18 мая 1919 г. и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 1 июня того же года.

Подчеркивая еще раз, что только торжество диктатуры пролетариата и трудящихся крестьянских масс в капиталистических странах положит конец всякому национальному порабощению, неразрывно связанному с классовым господством буржуазии, VII Всероссийский съезд призывает трудящиеся массы всего мира напрячь все усилия для скорейшего торжества всемирной социалистической революции.

[5 декабря 1919 г.][1]

Распубликована в Приложении к № 279 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 12 декабря 1919 г.

(СУ 1919 г. № 64, ст. 580)

---

101. О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

[Постановление VII Всероссийского съезда Советов]

I

О Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета

1. Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета руководит заседаниями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

[1] Дата дана по книге «VII Всероссийский съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов», Стенографический отчет, М., 1921, стр. 3.

2. Подготовляет материалы для заседаний Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Вносит проекты декретов на рассмотрение Пленума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

4. Наблюдает за исполнением постановлений Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

5. Ведет сношения от имени Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

6. Является руководящим центром по инструктированию всей работы как в центре, так и на местах.

7. Рассматривает ходатайство о помиловании, утверждает награждение орденом Красного Знамени и разрешает другие вопросы в порядке управления.

8. Между заседаниями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Президиум имеет право утверждать постановления Совета Народных Комиссаров, а также приостанавливать его постановления, перенося их на разрешение ближайшего Пленума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, назначает отдельных народных комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров.

II

О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного комитета каждые два месяца на сессионные заседания. Чрезвычайные заседания созываются по инициативе Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Совета Народных Комиссаров или по требованию $1/3$ членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

III

О съездах Советов

В съездах Советов (губернских, уездных, волостных) должны принимать участие представители всех Советов, находящихся на территории данной административной единицы, а равно и тех местностей (селений, фабрик, заводов и т. п.), где вопросы управления решаются общим собранием избирателей (ст. 57 Конституции) на следующих основаниях:

Съезды Советов составляются следующим образом:

а) Губернские — из представителей городских Советов, Советов фабрично-заводских поселков с населением свыше 5000

жителей и от волостных съездов по расчету: от волостных съездов — 1 депутат на 10 тысяч жителей, от Советов городов и фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, стоящих вне поселений, — 1 депутат на 2000 избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию, причем в случае созыва уездных съездов непосредственно перед губернским съездом выборы от волостей производятся не волостными съездами, а этими уездными съездами Советов.

Примечание. Губернские города, не имеющие Советов, посылают представителей на губернский съезд по расчету 1 депутат на 10 000 жителей.

б) Уездные — из представителей всех Советов, имеющихся на территории уезда, в том числе и Совета уездного города, по расчету: от сельских Советов — 1 депутат на тысячу жителей, от Советов городов и фабрично-заводских поселков, а также от советов фабрик и заводов, стоящих вне поселений,— по 1 депутату на 200 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд.

в) Волостные — из представителей всех Советов, имеющихся на территории волости, по расчету 1 депутат на каждые 100 жителей.

Примечание. В тех поселениях и на тех фабриках и заводах, где вопросы управления, согласно примечанию к ст. 57 Конституции, разрешаются не Советами, а общим собранием избирателей, депутаты на уездный съезд избираются на этих общих собраниях.

Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее $1/3$ всего населения данного района, но во всяком случае не реже двух раз в год по области, губернии, уездам и не реже как через каждые три месяца — по волости.

IV

О Советах

На общих собраниях Советов необходимо ставить все основные вопросы местной и общей жизни. Советы должны работать не только как аппарат агитации и осведомления, но и как деловой механизм. Каждый член Совета, по возможности, немедленно привлекается к выполнению определенной государственной работы. Все члены Советов обязаны во что бы то ни стало давать отчеты своим избирателям не реже одного раза в две недели. Член Совета, не выполнивший два раза по неуважительным причинам данного постановления, считается лишенным мандата, и вместо него избирается новый депутат.

V

Исполнительные комитеты

1. Исполнительные комитеты избираются съездами, являются между съездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров.

2. Губернский исполнительный комитет имеет право контролировать и ревизовать деятельность всех правительственных учреждений как временного, так и постоянного характера, не входящих в состав отделов исполнительного комитета (за исключением учреждений действующих армий), немедленно доводя об этом до сведения соответствующего центрального учреждения.

3. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти, исполнительные комитеты образуют отделы. При губернском исполнительном комитете образуются отделы: 1 — управления, 2— военный, 3 — юстиции, 4 — труда и социального обеспечения, 5 — народного образования, 6 — почт и телеграфов, 7 — финансов, 8 — земледелия, 9 — продовольствия, 10 — государственного контроля, 11 — Совет Народного Хозяйства, 12 — здравоохранения, 13 — статистики, 14 — чрезвычайной комиссии, 15 — коммунальный. При уездном: те же, кроме почт, телеграфов, юстиции и чрезвычайной комиссии.

Закрытие существующих отделов, а равно и образование отделов производятся исполнительным комитетом по соглашению с соответствующим народным комиссариатом и с утверждения Совета Народных Комиссаров.

> Примечание 1. Число отделов при волостных исполнительных комитетах, при Советах фабрично-заводских поселков и местечек определяется губернским исполнительным комитетом.
>
> Примечание 2. Все местные губернские Советы народного хозяйства объединяются с губернским земельным отделом под общим руководством губернского исполнительного комитета; районный Совет Народного Хозяйства — с уездным земельным отделом под общим руководством уездного исполнительного комитета.
>
> Примечание 3. Все местные (губернские, уездные, районные и т. д.) административно-хозяйственные органы отделов, главков и центров входят в губернский Совет Народного Хозяйства.

Примечание 4. Подробная инструкция, определяющая права и обязанности центральных и местных учреждений Высшего Совета Народного Хозяйства по отношению к государственным заводам особой важности, к предприятиям трестов и т. п., должна быть разработана Высшим Советом Народного Хозяйства и проведена через Совет Народных Комиссаров и Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. Эта инструкция должна безусловно сохранить непосредственное подчинение всех трестированных и особо важных государственных предприятий своим центральным правлениям, а равно определить размеры и формы подчинения этих предприятий губернским советам народного хозяйства в целях наилучшего и быстрейшего удовлетворения местных потребностей.

4. Во главе каждого отдела ставится заведующий отделом, который может быть и нечленом исполнительного комитета. При заведующем образуется коллегия.

Примечание. По постановлению исполнительного комитета коллегии в определенных случаях могут не образовываться.

Заведующий и члены коллегий избираются исполнительным комитетом. Соответствующий народный комиссар имеет право заявлять отвод заведующего. В случае разногласия вопрос разрешается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

5. За деятельность отдела и за точность и своевременность выполнения распоряжений центральной власти ответственность возлагается как на заведующего отделом, так и на исполнительный комитет.

6. Все крупные мероприятия отделов как принципиальной, так и практической важности, равно как и сметы отделов (до представления их в центр), должны вноситься отделами на утверждение исполнительного комитета.

7. Заведующий отделом имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего отдела, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или другим решением заведующего коллегия не приостанавливает исполнения решения, обжалуя его в исполнительный комитет.

8. Отделы исполнительного комитета состоят в подчинении местному исполнительному комитету, обязаны исполнять все предписания и распоряжения местного исполнительного комитета и соответствующего отдела вышестоящих исполнительных комитетов и соответствующего народного комиссариата.

9. В том случае, когда отдел исполнительного комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение народного ко-

миссариата или вышестоящего исполнительного комитета и его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность президиум, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет губернскому исполнительному комитету, в Совет Народных Комиссаров или во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, уездный — в губернский исполнительный комитет и т. д., уведомляя одновременно тот орган, коим распоряжение сделано.

10. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам, причем все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими исполнительному комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

11. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета имеют право непосредственного сношения с соответствующими отделами всех нижестоящих исполнительных комитетов. В тех случаях, когда народные комиссариаты или отделы исполнительного комитета сносятся с нижестоящим органом, минуя промежуточные инстанции (например, народные комиссариаты — с отделом уездного исполнительного комитета, губернский отдел — с волостным и т. п.), они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

12. Как общее правило, исполнительные комитеты и их отделы сносятся с высшими исполнительными комитетами и их отделами, а равно и с народными комиссариатами через соответствующие промежуточные инстанции, волостной исполнительный комитет — через уездный исполнительный комитет, уездный — через губернский, но это не лишает их права, в тех случаях, когда это признано необходимым, непосредственного сношения с вышестоящими органами.

13. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительный комитет избирает президиум: губернский от 3—5 членов, уездный — 3 члена.

14. Решение местных органов о слиянии исполнительного комитета подлежит в каждом отдельном случае утверждению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

VI

VII Всероссийский съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету разработать практически вопрос о новом административно-хозяйственном делении РСФСР.

Впредь до решения этого вопроса Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом образование новых административно-хозяйственных единиц, а также введение нового районного деления всей или части территории РСФСР по каким-либо отдельным отраслям хозяйства или управления, в каждом отдельном случае разрешается Советом Народных Комиссаров после предварительного обсуждения вопроса всеми заинтересованными исполнительными комитетами и народными комиссариатами.

VII

VII Всероссийский съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету разработать:

1. Положение об организации сельских Советов и волостных исполнительных комитетов.

2. Положение о функциях президиумов исполнительных комитетов.

3. Вопросы об организации рабочей инспекции, необходимость которой съезд Советов признает настоятельной.

9 декабря 1919 г.

Распубликовано в Приложении к № 279 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 12 декабря 1919 г.

(СУ 1919 г. № 64, ст. 578)

---

102. РАБОЧИМ И КРЕСТЬЯНАМ УКРАИНЫ

[Воззвание Революционного Комитета УССР]

Рабочие и крестьяне Украины!

Пробил час освобождения рабоче-крестьянской Украины. Преступные насильники, старые царские генералы, помещики, ростовщики, капиталисты и спекулянты Украины, России, Франции, Англии и Америки, успевшие уже наложить свое ярмо на рабочих и крестьян Украины, отобрать землю, заводы и фабрики, поражены смертельно. Деникинские полчища быстро бегут перед Красной Армией к Одессе и Ростову. Многострадальный украинский народ, претерпевший за два года иго австро-германских насильников, разнузданных банд авантюриста Петлюры, белогвардейских генералов, англо-французских белых и

цветных войск вздыхает снова свободно и становится вольным хозяином украинской земли.

Ни на одну минуту рабочие и крестьяне Украины не мирились добровольно с насильниками. Забастовками и восстаниями боролись они против них. Наконец, на третий год, благодаря могучей помощи Красной Армии рабоче-крестьянской России, в которую влилась и украинская Красная Армия, трудящиеся Украины получают возможность прочно и навсегда укрепить свою трудовую власть на украинской земле. В огне и крови заключается нерушимый союз свободного украинского крестьянина с рабочим и крестьянином России. Романово-деникинская Россия, бывшая вечным врагом трудового народа Украины, веками его угнетала, и после короткого перерыва снова собиралась на развалинах Советской власти восстановить свое господство. Над могилами рабочих и крестьян России, павших за волю украинского крестьянина, запечатлевается на веки веков свободный союз вольного украинского трудового народа с вольными российскими рабочими и крестьянами. Провалились навсегда попытки Петлюры и ему подобных агентов Антанты, польских панов и румынских бояр отделить украинских рабочих и крестьян от русских и отдать и тех и других на съедение капиталу Европы и Америки.

Вольная и независимая Украинская Социалистическая Советская Республика опять воскресает. Она будет идти рука об руку с вольной и независимой Социалистической Советской Республикой России. Объединение их армий в одну русско-украинскую Красную Армию будет служить залогом прочности этого союза. Заключенный в тяжелые дни неудач постановлениями Центральных Исполнительных Комитетов Украины и России, этот союз закрепляется теперь общими победами над врагом, общим для украинских и российских рабочих и крестьян. Наступающая теперь под красными знаменами освободительная Красная Армия и является армией обеих рабоче-крестьянских республик. На своем будущем Всеукраинском съезде Советов украинские рабочие и крестьяне, наученные опытом, будут иметь возможность определять окончательно форму отношений между Украинской Советской Социалистической Республикой и Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой.

Право распоряжаться своим украинским государством принадлежит исключительно рабочим и крестьянам Украины.

Первое дело встающего к новой жизни украинского рабочего и крестьянина — крепко поставить и в деревне, и в городе рабоче-крестьянскую трудовую власть, покончить окончательно и навсегда с помещиками. Хотя Советская власть на Украине отобрала землю у помещиков и в количестве десяти миллионов десятин отдала ее украинским безземельным и малоземельным крестьянам, но за отсутствием твердой крестьянской власти в деревне

земля даже во время Советской власти не распределена между трудовым крестьянством. Теперь, когда Советская власть закрепляется навсегда, первое дело украинского крестьянства, безземельного и малоземельного, всю нужную ему землю помещика взять в свое владение. Да не будет больше на рабоче-крестьянской Украине ни одного крестьянина, не обрабатывающего своим трудом своей земли! К тебе, крестьянин Украины, обращается Всеукраинский революционный комитет: организованно, планомерно бери панскую землю, чтобы строить на ней новое свободное крестьянское хозяйство, новую счастливую крестьянскую трудовую жизнь. Да не будет больше на Украине безземельных и малоземельных крестьян, лишенных инвентаря! Волостные советы обязаны предоставить в их распоряжение рабочий скот и сельскохозяйственные машины богатеев, чтобы они могли обрабатывать и засевать свои земли. Поддерживая всемерно всякие попытки крестьян к объединению своих сил для лучшей обработки земли, Всеукраинский революционный комитет будет строго пресекать всякое вмешательство в жизнь крестьянства, преследующее цель навязывать крестьянам хозяйственные организации, которые не были бы результатом их собственного почина.

Да не будет больше на Украине другой власти, кроме рабоче-крестьянской Советской власти! Да не будут больше вооруженные богачи-буржуа, налетчики-авантюристы, атаманы и батьки диктовать с помощью насилия свою волю селу, забирать хлеб, лошадей, деньги для своих банд, срывать работу местных волостных крестьянских Советов, не давать мирному трудовому населению организовать свое хозяйство и отдаваться мирному труду! Только революционный порядок в городе и деревне, только законная Советская власть в центре и на местах, спаянная пролетарской дисциплиной, даст возможность трудовой Украине успокоиться, отдохнуть, восстановить разоренные города и деревни, построить дома, засеять поля, восстановить сельскохозяйственный инвентарь. На Украине должна быть только одна власть — власть рабочих и крестьян, только одна вооруженная сила — русско-украинская Красная Армия. В Советы городов и деревень должны войти рабочие и крестьяне сел и городов. Доверенными избранниками рабочих и крестьян должны быть люди, кровью спаянные со всей рабоче-крестьянской массой, прошедшие с ней вместе борьбу за низвержение ига помещиков и капиталистов, знакомые с условиями рабочей и крестьянской жизни, с условиями украинского быта, понимающие язык большинства населения. Украинская культура, преследовавшаяся как старым царским правительством, так и белогвардейскими властями Деникина, глумившимися над украинским языком, закрывавшими украинские школы, получит возможность развиваться свободно

при содействии самой рабоче-крестьянской власти. В трудовой школе Украинской Советской Социалистической Республики украинский язык станет мощным и действительным средством освобождения украинских трудящихся масс от темноты и невежества. Да не будет больше никакого национального гнета! Да исчезнут всякие национальные привилегии! Да осуществится полное равенство во всех отношениях всех трудящихся в единой братской Украинской Советской Социалистической Республике!

Рабочие и крестьяне Украины!

Победоносное окончание войны против Деникина, полное уничтожение белогвардейской власти не только на всем протяжении Украины, но и на Дону, и на Кубани является необходимым условием утверждения Украинской Советской Социалистической Республики. Если полчища Деникина не будут уничтожены, он постарается собрать новые силы, и Украина может очутиться перед новым порабощением. В этой борьбе против Деникина украинские крестьяне не останутся позади русских крестьян, отдавших Красной Армии своих сыновей и излишки своего хлеба. Армию нужно кормить и поддерживать. Нужно срочно обеспечить продовольствием рабочих Донецкого бассейна и рабочих городов, чтобы они могли добыть уголь, восстановить транспорт, восстановить промышленность, без которой невозможно будет процветание крестьянского хозяйства. Сознающие свои интересы украинские крестьяне сами будут давать из своих излишков нужное количество хлеба по твердым ценам для прокормления русско-украинской Красной Армии, рабочих и бедных крестьян Украины. Красная Армия, рабочие и сельская беднота Украины должны иметь хлеб, чтобы нельзя было сказать, что в богатейшей стране, в Украине, красноармейцы, защищающие ее, и рабочие, и беднота умирают от голода или должны покупать хлеб по спекулятивным ценам.

Рабочие и крестьяне! Всеукраинский революционный Комитет, созданный Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Украинской Советской Социалистической Республики, будет неуклонно проводить вышеуказанные мероприятия, опираясь на революционные комитеты и Советы украинских трудящихся масс. Как только большая часть Украины будет освобождена от белогвардейских банд, будет приступлено к выборам четвертого съезда рабочих, селян и красноармейцев Украины, дабы утвердить окончательно на Украине Советскую власть, выбрать новый Центральный Исполнительный Комитет и новый Совет Народных Комиссаров Украины.

До этого недалекого времени обращаемся к вам, рабочим и крестьянам Украины, с призывом напрячь все свои силы, дабы

разгромить окончательно врага и установить навсегда власть трудового народа и революционный порядок на напоенной рабочей и крестьянской кровью украинской земле.

Да здравствует самостоятельная и свободная Украинская Советская Республика!

Да здравствует союз с трудовыми массами Советской России!

Да здравствует Красная Армия!

Да здравствует освобождение рабочих и крестьян всего мира!

(«Жизнь национальностей» № 48, 21 декабря 1919 г.)

103.

ОБ ОБРАЗОВАНИИ КОМИССИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ВОПРОСОВ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РСФСР

[Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

[Извлечение]

Освобождение от белогвардейского ига Колчака и Деникина обширных областей Поволжья, Урала, Сибири, Средней Азии и Туркестана и предстоящее освобождение Крыма и Северного Кавказа вводит в состав РСФСР ряд малых национальностей с своеобразной культурой, историей и группировкой классов.

Установление нормальных отношений между РСФСР и входящими в ее состав автономными советскими республиками и вообще нерусскими национальностями, своевременное удовлетворение их нужд и выработка форм государственных отношений между входящими в РСФСР частями составляет одну из важнейших задач ВЦИК.

Исходя из этого, ВЦИК постановляет образовать для разработки вопросов федеративного устройства РСФСР (объем прав отдельных частей федерации, отношение центрального и местных органов Советской власти, строение центральной федеративной власти и т. д.) на основе Конституции РСФСР, особую комиссию при президиуме ВЦИК...

(«Жизнь национальностей» № 6, 15 февраля 1920 г.)

---

104. КО ВСЕМ НАРОДАМ И ПРАВИТЕЛЬСТВАМ

[Обращение Украинского Советского правительства]

С освобождением Одессы при помощи рабоче-крестьянской армии Советской России, объединившей под своим командованием и украинскую Красную Армию, при содействии восставших украинских рабочих и крестьян территория Украинской Социалистической Советской Республики на громадном протяжении уже очищена от белогвардейских войск и от банд наймита международных империалистов—Петлюры. Всеукраинский Революционный Комитет, созданный Рабоче-Крестьянским Правительством Украины для содействия военным операциям Красной Армии, закончив свою задачу, сложил свои полномочия, и Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских депутатов Украины, а также и Совет Народных Комиссаров, избранные III Всеукраинским съездом Советов в марте 1919 года, снова вступили в исполнение своих обязанностей верховной правительственной власти независимой Социалистической Советской Республики Украины.

Новое правительство, составленное из представителей большевиков-коммунистов Украины, украинско-коммунистической партии боротьбистов и украинской партии левых социал-революционеров боротьбистов, считает своей первой задачей созыв IV съезда Советов Украины на 15 апреля 1920 г., которому предстоит наметить как окончательный состав правительства, так и мероприятия, необходимые для восстановления транспорта, угольной и другой промышленности, сельского хозяйства, благосостояния деревни и города, разоренных войной, поджогами, грабежами и погромами деникинских и петлюровских банд.

Советское правительство Украины, извещая о своем формировании народы и правительства всего мира, заявляет одновременно о своей твердой воле охранять независимость и неприкосновенность Социалистической Советской Республики Украины и о своем желании жить в мире со всеми народами и государствами, приглашая их войти в экономические и дипломатические сношения с Украиной. Принимая во внимание, что в данный момент враги украинских рабочих и крестьян ищут в некоторых реакционных и шовинистических кругах Польской Республики поддержку для своих контрреволюционных планов и стремятся втянуть в войну польский народ против украинского народа, Рабоче-Крестьянское правительство Украины считает нужным особенно подчеркнуть необходимость заключения мирного договора с Польшей, как об этом было доведено до ее сведения союзным нам правительством Российской СФСР в обращении от 2 февраля 1920 г. к польскому правительству. Выражая

свое глубокое сочувствие освободительному движению рабочих и крестьян всех стран, Советское Правительство Украины отнюдь не намерено вести какую бы то ни было агрессивную политику по отношению к своим соседям или воздействовать путем силы и вмешательства во внутренние дела других государств на волю их народных масс.

19 февраля 1920 г.

(«Жизнь национальностей» № 7, 29 февраля 1920 г.)

105.

О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ СОВЕТСКОЙ УКРАИНЫ И СОВЕТСКОЙ РОССИИ

[Из резолюции IV партийной конференции Коммунистической партии большевиков Украины]

[Извлечение]

1. С установлением Советской власти на Украине и с приближением выборов на IV Всеукраинский съезд Советов национальный вопрос выдвигается во главу угла партийной борьбы, что вызывает необходимость для Центрального Комитета Коммунистической партии Украины еще конкретнее обосновать свою программу по вопросу о государственных отношениях Украины и России и самым решительным образом рассеять ту атмосферу недоверия, которую заинтересованные партии и лица пытаются создать вокруг нашей деятельности.

2. В решении вопроса о государственных отношениях Украины и России Коммунистическая партия, как и при решении всех других общественно-политических вопросов, исходит из своей основной позиции — полного уничтожения власти капиталистов и помещиков и утверждения подлинной диктатуры пролетариата и крестьянской бедноты.

3. Тесная братская солидарность между рабочими и крестьянами всех стран является существенным условием победы всемирной социалистической революции, без каковой победа Советской власти в отдельных странах будет стоять перед постоянной угрозой возвращения старого порядка. Всякие попытки разорвать или ослабить эту связь являются по существу контрреволюционными, направленными против самой власти рабочих и крестьян: выдви-

жение национального вопроса во главу угла борьбы против Коммунистической партии (безразлично, делается ли это со стороны подлинно-буржуазных или со стороны советских и полукоммунистических партий) является сознательной или несознательной попыткой сорвать или затруднить установление пролетарской диктатуры.

... 9. Среди всех советских республик, существовавших до сих пор, только Советская Россия была в состоянии победоносно противостоять натиску международной и внутренней контрреволюции и нанести противникам сокрушительные удары. Она одна обладает географическими условиями и экономическими и политическими ресурсами (обширная территория, громадное население, большие богатства, многомиллионный революционный промышленный пролетариат, организованный военно-гражданский аппарат, накопленный политический опыт), делающими из нее неприступную пролетарскую крепость против всех атак международного империализма. В силу сложившихся обстоятельств Советская Россия является руководителем и организатором международного пролетариата в борьбе с международным империализмом. Всякая новая советская республика, руководимая инстинктом самосохранения, ищет в Советской России опору и поддержку. Тесный союз с Советской Россией является революционным долгом всякого нового Советского государства.

10. Кроме интересов обороны, тесный союз Украинской Советской Социалистической Республики с Советской Россией диктуется еще рядом причин, проистекающих из их общей неразрывной исторической судьбы.

Русские и украинские рабочие и крестьянские массы были уже объединены борьбой против царского гнета и великорусской буржуазии. Они связаны близостью языка, смешанностью населения, общей экономической жизнью. Полное отделение этих двух советских государств явилось бы только искусственным процессом, находящимся в противоречии со всей прошлой и будущей борьбой украинских и русских рабочих и крестьян. Полное государственное обособление Украины ведет неминуемо к внутренней национальной борьбе на Украине и к усилению экономической разрухи Украины и России.

11. Союз между советскими государствами отличается по существу и по форме от союза между государствами буржуазными. Развитие буржуазной государственности выражается в создании отдельных конкурирующих друг с другом национальных государств. Союз между советскими государствами означает объединение всех тех государственных учреждений, которые обслуживают их общие интересы, и сохранение отдельными государствами государственных учреждений, обслуживающих специфические интересы каждой из этих республик.

12. Первым объединением между Украиной и Россией, продиктованным самим ходом событий, было объединение военных комиссариатов. То, что было проделано капиталистическими государствами во время мировой войны, когда они объединились под французским военным командованием, другие под германским, еще с большей повелительностью было продиктовано обстоятельствами [на] Украине, объединившей свой военный комиссариат с Народным комиссариатом по военным делам РСФСР...

13. Также естественно намечается объединение народных комиссариатов по иностранным делам, задачей которых является тоже оборона против международного империализма, но только иными средствами.

14. В противоположность хаотическому капиталистическому производству, его жестокой конкуренции между отдельными капиталистическими странами и со всеми последствиями, вытекающими отсюда (эксплуатация рабочего класса, перепроизводство, безработица, война), социалистическое производство, основанное на планомерной организации труда и обмена, предполагает общий производительный план между социалистическими государствами, создание общих органов для учета и распределения рабочей силы, сырья, средств производства.

Для Украины и Великороссии, экономическое развитие которых в прошлом находилось в тесной взаимной зависимости, такое объединение является необходимым для восстановления разрушенной после четырехлетней международной войны и двухлетней гражданской войны промышленной жизни.

15. Одновременно с объединением органов Совета народного хозяйства, той же самой экономической необходимостью диктуется объединение народных комиссариатов путей сообщения, почт и телеграфов, тесно связанных со всей экономической жизнью и проявляющих даже при буржуазном капиталистическом строе стремление к интернационализации.

16. Валюта и народный банк являются общим для обеих республик.

17. Общность рабочего движения России и Украины, существование единых профессиональных организаций диктуют необходимость объединения народных комиссариатов труда в единый федеративный Народный комиссариат труда, обслуживающий интересы обеих республик.

18. Объединенные комиссариаты, обслуживающие нужды обеих республик, действуют под их общим контролем через Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, в который входят представители губерний УССР.

При центральных объединенных комиссариатах УССР имеет своих представителей в соответственных коллегиях точно так же, как и в Реввоенсовете республики.

19. Более детальные положения об организации центральных объединенных аппаратов будут разработаны по соглашению центральных исполнительных комитетов обеих республик.

20. В ведении Всеукраинского Центрального Исполнительного комитета остаются следующие обслуживающие специфические интересы украинских масс комиссариаты: народный комиссариат просвещения, внутренних дел, земледелия, юстиции, народного здравия и социального обеспечения.

21. Комиссариаты продовольствия обеих республик, сохраняя между собой самый тесный контакт и вырабатывая по соглашению общие планы заготовок, остаются отдельными.

18 марта 1920 г.

«КП(б)У в резолюциях ее съездов и конференций», Харьков, 1927, стр. 58—63

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1929 гг., Издательство АН СССР 1949, стр. 149—151)

106.

ОБРАЩЕНИЕ ВОЕННО-РЕВОЛЮЦИОННОГО КОМИТЕТА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ СОВЕТСКОЙ НЕЗАВИСИМОЙ РЕСПУБЛИКИ К СОВЕТСКОЙ РОССИИ

Всем, всем, всем!

Москва, Ленину

Временный Военно-Революционный Комитет Азербайджанской Советской независимой республики, ставший у власти по воле революционного пролетариата Баку и трудового крестьянства Азербайджана, объявляя старое муссаватское правительство изменниками народа и врагами независимости страны, порывает всякие сношения с Антантой и с другими врагами Советской России. Не имея возможности собственными силами удержать натиск соединенных банд внешней и внутренней контрреволюции, Военно-Революционный Комитет предлагает Правительству

Российской Советской Республики вступить в братский союз для совместной борьбы с мировым империализмом. Просим немедленно оказать реальную помощь путем присылки отрядов Красной Армии.

Военно-Революционный Комитет
Азербайджанской республики

(«Известия ВЦИК» № 91, 29 апреля 1920 г.)

В. И. ЛЕНИН

107.

ТЕЛЕГРАММА СОВЕТСКОМУ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМУ ПРАВИТЕЛЬСТВУ АЗЕРБАЙДЖАНА

Баку

Совнарком приветствует освобождение трудовых масс независимой Азербайджанской республики и выражает твердую уверенность, что под руководством своего Советского правительства независимая республика Азербайджана совместно с РСФСР отстоит свою свободу и независимость от заклятого врага угнетенных народов Востока — от империализма.

Да здравствует независимая Советская республика Азербайджана!

Да здравствуют рабочие и крестьяне Азербайджана!

Да здравствует союз рабочих и крестьян Азербайджана и России!

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)

5 мая 1920 г.

«Коммунист» (Баку) № 7, 9 мая 1920 г.
Печатается по тексту газеты «Коммунист»

(В. И. Ленин, Соч., т. 31, стр. 113)

---

108. О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ УССР И РСФСР

[Постановление IV съезда Советов УССР]

IV Всеукраинский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, еще раз торжественно провозглашая перед всем миром полное равноправие всех народов и государств и вытекающее отсюда право наций на самоопределение, считает своим долгом бороться за укрепление Советской власти, которая только одна может с уничтожением классов и с освобождением рабочих и крестьян от эксплуатации и гнета помещиков и капиталистов обеспечить им истинную свободу и независимость.

IV Всеукраинский съезд Советов заявляет, что УССР, сохраняя свою самостоятельную государственную конституцию, является членом Всероссийской Социалистической Советской Федеративной Республики, объединенной общностью политического и социального строя, общностью борьбы в прошлом против царя, помещиков и капиталистов и общей борьбой в настоящем за свое существование, констатирует, что только благодаря взаимной помощи, которую в течение двух с половиной лет братские советские республики оказывали друг другу, они могли удержаться в жесточайшей, беспощадной кровавой борьбе против бесчисленных буржуазных врагов. Оккупированная немецкими империалистами, франко-греческими завоевателями, русскими белогвардейцами, Украина стала вновь свободной только с помощью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. И когда теперь 4-й раз хлебородная Украина частично уже занята войсками хищных польских шляхтичей, снова ко всем народам и республикам, входящим в РСФСР, устремлены взоры всех рабочих и крестьян Украины.

IV Всеукраинский съезд Советов, подтверждая соглашение между Центральными Исполнительными Комитетами УССР и РСФСР об объединении комиссариатов военного, финансового, железнодорожного, народного хозяйства, почт и телеграфов и труда, поручает будущему Центральному Исполнительному Комитету вести и дальше ту же самую политику к теснейшему сближению. Ввиду того, что на VII Всероссийском съезде Советов Украина, оккупированная тогда Деникиным, не могла участвовать через своих делегатов, IV Всеукраинский съезд Советов впредь до окончания работ назначенной Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом комиссии по федеральной конституции и до окончательного постановления Всероссийского съезда Советов, поручает будущему Центральному Исполнительному Комитету Украины войти в переговоры со Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов по вопросу о представительстве Советской Украины в этом последнем. Со своей

стороны съезд предлагает, чтобы во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет РСФСР вошло 30 представителей Советской Украины, избранных на IV съезде Советов. Всякие попытки разорвать или ослабить связь с Советской Великороссией и другими народами и республиками, входящими в состав РСФСР, всякая националистическая и шовинистическая травля с целью разъединения рабочих и крестьянских масс являются по существу контрреволюционными и направленными против свободы и независимости рабочих и крестьян Украины. IV Всеукраинский съезд Советов предостерегает рабочих и селян против предательского лозунга «Украинской народной республики», которая является только прикрытием для подчинения Украины международному капиталу и украинской шовинистической буржуазии.

При первой Украинской Народной Республике господствовали на Украине австрийско-немецкие империалисты и русский генерал Скоропадский, вторая — превращала Украину в колонию французского капитала, третья Украинская Народная Республика, которую обещает теперь Петлюра, является только ширмой для утверждения на Украине ненавистной чужой власти польских шляхтичей. IV Всеукраинский съезд Советов с уверенностью ожидает приближения того времени, когда к Федерации Советских Республик России и Украины присоединятся новые союзники и образуют Великую Международную Республику Советов.

[20 мая 1920 г.][1]

(СУ Украины 1920 г. № 13, ст. 245)

---

109. О ВКЛЮЧЕНИИ ЧЛЕНОВ УКРАИНСКОГО ЦИК В СОСТАВ ВЦИК

[Постановление 2-й сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета VII созыва]

Заслушав доклад т. Петровского, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

Включить в состав Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета 30 членов Украинского ЦИК.

[16 июня 1920 г.][2]

(«Постановления и резолюции 2-й сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета VII созыва», ГИЗ, 1920, стр. 65)

---

[1] Дата установлена по Стенографическому отчету IV съезда Советов УССР, Бюллетень № 5, 21 мая 1920 г.

[2] Дата установлена по газете «Известия ВЦИК» № 130 (977), 17 июня 1920 г.

110. ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРОВОЗГЛАШЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛОРУССИИ

[Принята партийными и профсоюзными организациями Белоруссии]

[Извлечение]

Исстрадавшаяся, измученная Белоруссия, страна белорусских, русских, польских и еврейских рабочих и крестьян при помощи доблестной Российской Рабоче-Крестьянской Красной Армии завершает дело своего освобождения. Красные войска, разбивая последние остатки шляхетских армий, подходят к западным этнографическим границам Белоруссии. Рабоче-крестьянский народ Белоруссии ныне может свободно проявить свою волю и сам определить свою судьбу, формы своего дальнейшего существования и свои взаимоотношения с соседями.

Организованный рабочий класс и трудовое крестьянство Белоруссии.., основываясь на воле трудовых масс, проявленной на первом съезде Советов Белоруссии в феврале 1919 года в ряде резолюций и постановлений уездных советских съездов и съездов рабочих и крестьянских партий, в полном согласии с Красной Армией и Революционным Военным Советом Западного фронта именем восставших рабочих и крестьян провозглашают независимую Социалистическую Советскую Республику Белоруссии.

Именем трудового крестьянства и рабочих масс коммунистические и революционно-социалистические рабоче-крестьянские организации Белоруссии объявляют:

Что все законы и постановления польской оккупационной власти о восстановлении частной собственности в Белоруссии отменяются.

Основные положения об организации народнохозяйственной жизни, провозглашенные 1 января 1919 г.[1] в манифесте временного рабоче-крестьянского правительства Белоруссии, восстанавливаются в полной мере.

Еще раз подтверждается, что право частной собственности на землю отменяется навсегда. Право пользования землей получают все граждане (без различия пола), желающие обрабатывать ее своим трудом при помощи своей семьи или в товариществе, и только до тех пор, пока они в силах ее обрабатывать.

Все народные богатства переходят в руки государственных органов рабоче-крестьянского народа.

---

[1] В источнике ошибочно: «1920 г.».

В целях ограждения городского пролетариата в ССРБ вводится государственная хлебная монополия, организуется государственное снабжение всего трудового населения всеми предметами первой необходимости, устанавливается всестороннее социальное обеспечение трудящихся и полная охрана их труда.

Рабоче-крестьянские организации Белоруссии именем восставших трудовых масс объявляют Белорусскую «наивысшую раду» и все белогвардейские буржуазно-помещичьи правительства Белоруссии низложенными и подлежащими суду рабоче-крестьянского народа; все правительственные и классовые буржуазно-помещичьи учреждения польской оккупационной власти подлежащими немедленному задержанию и преданию суду военно-революционного трибунала.

Одновременно рабоче-крестьянские организации Белоруссии заявляют:

Социалистическая Советская Республика Белоруссии определяет свою западную границу по этнографической границе между Белоруссией и примыкающими к ней буржуазными государствами. Граница Социалистической Советской Республики[1] Белоруссии с Советской Россией и Украиной определяется свободным выражением воли белорусского народа на уездных и губернских съездах Советов в полном согласии с правительством РСФСР и ССРУ.

Социалистическая Советская Республика Белоруссии строится на принципах беспощадной диктатуры пролетариата и использования всего опыта Советской России.

Социалистическая Советская Республика Белоруссии, находясь во взаимоотношениях с Советской Россией, как равная с равной, передает на все время революционных войн все свои вооруженные силы в распоряжение единого командования вооруженных сил всех советских республик, а также заявляет, что все дипломатические выступления ССРБ будут согласованы с выступлениями РСФСР и будут иметь в виду общие интересы всех советских республик, построенных на принципах диктатуры пролетариата.

Социалистическая Советская Республика Белоруссии, находившаяся в течение долгого времени в тесной связи с Россией, должна немедленно приступить к установлению единого хозяйственного плана с РСФСР и другими уже возникшими и могущими возникнуть советскими республиками.

Социалистическая Советская Республика Белоруссии будет строить свою жизнь на основах вовлечения в советское строительство самых широких трудовых масс, к какой бы национальности и вероисповеданию они ни принадлежали.

---

[1] В источнике: «Граница в Социалистической Советской Республике».

Устанавливается полное равноправие языков (белорусского, русского, польского и еврейского) в сношениях с государственными учреждениями и в организациях и учреждениях народного просвещения и социалистической культуры.

Объединившиеся вокруг знамени ССРБ политические и профессиональные организации в полном согласии с Красной Армией и Революционным Военным Советом Западного фронта объявляют, что впредь до созыва свободно избранного съезда Советов рабочих и красноармейских депутатов Белоруссии вся полнота власти в ССРБ принадлежит Военно-Революционному Комитету.

. . . . .

Объединившиеся вокруг знамени Советской Социалистической Республики Белоруссии организации призывают всех сознательных и честных граждан Белоруссии напрячь все свои усилия для того, чтобы поднять культурный уровень нашей страны, наладить хозяйство и победоносно закончить войну с вечными врагами трудовой Белоруссии — польскими шляхтичами.

Да здравствует Советская Социалистическая Белоруссия!

Да здравствует Федерация Советских Республик!

Да здравствует мировая революция!

[1 августа 1920 г.][1]

(Сборник «Советская Белоруссия», ГИЗ Белоруссии, Минск, 1922, стр. 8—9)

---

111. СОЮЗНЫЙ ДОГОВОР МЕЖДУ РСФСР И ХОРЕЗМИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

[Извлечение]

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, с одной стороны, и Хорезмийская Советская Народная Республика — с другой, решили установить прочный союз...

Статья I

Исходя из провозглашенного РСФСР права всех народов на свободное самоопределение и отказа от колониальной политики бывших правительств России, эксплуатировавших и угнетавших

[1] Дата установлена по сборнику «Белорусская Советская Социалистическая Республика», издание СНК БССР, Минск, 1927, стр. 41.

бывшее Хивинское Ханство и его трудящихся, Россия безоговорочно признает полную самостоятельность и независимость Хорезмийской Советской Народной Республики со всеми вытекающими из такого признания последствиями, и во имя осуществления лозунгов, за которые борются российские трудящиеся, на вечные времена отказывается от всех тех прав, которые были установлены прежними российскими правительствами по отношению к Хорезмийской Республике.

Примечание. Принимая во внимание, что стремление трудящихся бывшего Хивинского Ханства отмежеваться от позорного прошлого привело Курултай к переименованию Хивинского Ханства в Хорезмийскую Советскую Народную Республику, РСФСР признает для себя обязательным наименование бывшего Хивинского Ханства Хорезмийской Советской Народной Республикой.

Статья II

В силу положения, установленного ст. I, РСФСР считает уничтоженными все договоры и соглашения, заключенные бывшими правительствами России и его органами, с одной стороны, и правительствами бывшего Хивинского Ханства — с другой.

Статья III

РСФСР передает независимой ХНСР все принадлежавшее Российской республике и российским государственным учреждениям как по праву собственности, так и по праву пользования недвижимое имущество, как-то: земли, водные пространства, городские участки, строения, заводы, фабрики, расположенные в пределах ХНСР.

Статья VIII

Государственная граница между Российской и Хорезмийской республиками принимается в том ее виде, в каком она проходит в настоящее время...

Статья XIII

Конституцией ХНСР установлено признание политических прав за теми иностранными гражданами, кои «доказали свою преданность Хорезмийской, Российской или вообще мировой революции». Признавая это положение, РСФСР предоставляет политические права российских граждан гражданам Хорезма в России, принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, если они проживают на территории России для трудовых занятий. Со своей стороны ХНСР

обязуется представить политические права российским гражданам на основе упомянутых положений, устанавливаемых РСФСР в отношении граждан ХНСР.

Статья XVI

Исходя из положения о необходимости прочного братского союза всех советских республик для достижения ими мировой победы трудящихся, обе договаривающиеся стороны обязуются:

1) Не допускать на своей территории образования или пребывания правительств, организаций, групп и отдельных лиц, ставящих своею целью борьбу против другой договаривающейся стороны и против какой-либо иной Советской республики. Равным образом не допускать в пределах своей территории вербовку и мобилизацию личного состава в ряды армии таковых правительств, организаций или групп и пребывания их представителей или должностных лиц.

2) Воспретить тем государствам, организациям или группам, которые ставят своей целью прямо или косвенно борьбу с другой договаривающейся стороной, ввозить в пункты на своей территории или провозить через свою территорию все то, что может быть использовано против другой договаривающейся стороны, оказывать взаимное содействие друг другу всеми находящимися в распоряжении обеих республик ресурсами, в том числе военными, в деле охраны независимости и свободы обеих советских республик от покушений на них всех врагов.

Статья XVII

Для установления общего плана, общего руководства и подготовки сил, обеспечивающих осуществление задач охраны независимости и свободы обеих республик, в случаях, предусмотренных ст. 16, обе договаривающиеся стороны заключают одновременно с сим военно-политическое соглашение.

Статья XVIII

Принимая во внимание, что бывшие российские правительства и их приказчики, правители Хивы, боролись с просвещением народных масс и что заботы о борьбе с неграмотностью и малокультурностью отсталых народов лежат на обязанности всех трудящихся, в руках коих имеются средства и власть для оказания помощи трудящимся этих отсталых народов, РСФСР принимает на себя обязательство оказания помощи ХНСР инструкторами, педагогами, учебными пособиями, литературой, организацией типографского дела и т. п.

Статья XIX

В силу тех же соображений РСФСР оказывает единовременную субсидию ХНСР в размере 500 000 000 руб.

Статья XX

ХНСР обязуется не предоставлять права устройства промышленных, горных, земледельческих, транспортных или иных предприятий каким-либо другим государствам, кроме советских республик...

Статья XXIV

Настоящий договор составлен на русском и узбекском языках. При толковании оба текста считаются аутентичными.

Учинено в городе Москве 13 сентября 1920 г. в двух экземплярах.

Ратификован ВЦИК.

Обмен ратификационными грамотами произошел в Москве 9 марта 1921 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. 1, 1921, стр. 17—22)

---

112. ДОГОВОР МЕЖДУ РСФСР И АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР О ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

Правительство Азербайджанской Социалистической Советской Республики, с одной стороны, и Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики — с другой, исходя из сознания глубокой общности интересов трудящихся масс Азербайджана и России и принимая во внимание, что только полное объединение всех сил обеих братских республик может обеспечить им успех в тяжелой борьбе против общего врага — империалистической буржуазии, решили заключить настоящий договор.

1. Азербайджан и Россия заключают между собой тесный военный и финансово-экономический союз.

2. Правительство Азербайджанской Республики и Правительство РСФСР проводят в кратчайший срок объединение 1) военной организации и военного командования, 2) органов, ведающих народным хозяйством и внешней торговлей[1], 3) орга-

[1] В источнике: «ведающих народное хозяйство и внешнюю торговлю».

нов снабжения, 4) железнодорожного и водного транспорта и почтово-телеграфного ведомства, 5) финансов.

3. Порядок и форма объединения учреждений, ведающих указанными отраслями народной жизни, устанавливаются особыми соглашениями обоих правительств.

4. Настоящий договор вступает в силу самим фактом и с момента его подписания и не будет подлежать особой ратификации.

В удостоверение чего уполномоченные обеих сторон подписали настоящий договор и приложили к нему свои печати.

Учинено в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(СУ 1920 г. № 85, ст. 426)

---

113. СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РСФСР И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

1) В основу работы Народного комиссариата продовольствия АССР кладутся те же основные принципы продовольственной политики, равно как организации и деятельности продовольственных органов, которые проводятся Наркомпродом РСФСР.

2) В силу пункта 1 на АССР постепенно распространяется действие всех государственных монополий (хлебной, сенной, картофельной и других) и разверсток (мясной, молочно-масляной, яичной и других), которые осуществляются или будут вводиться на территории РСФСР.

3) Определение размера государственных заготовок продуктов продовольствия по разверсткам производится Народным комиссариатом продовольствия РСФСР по соглашению с Народным комиссариатом продовольствия АССР. Все продукты продовольствия, заготовленные аппаратом Народного комиссариата продовольствия АССР, включаются в общее количество заготовок РСФСР и учитываются Народным комиссариатом продовольствия РСФСР при построении плана снабжения РСФСР и АССР.

Примечание. Все заготовляемые на территории Азербайджана продукты продовольствия, предназначаемые согласно плану для снабжения местного населения, остаются в непосредственном распоряжении Народного комиссариата продовольствия АССР.

4) Снабжение АССР продуктами продовольствия и предметами первой необходимости производится Наркомпродом АССР по общегосударственному плану в пределах норм, устанавливаемых Наркомпродом РСФСР по соглашению с Наркомпродом АССР, в зависимости от общегосударственных ресурсов и запасов, причем Народный комиссариат продовольствия РСФСР принимает все зависящие от него меры к непрерывному и аккуратному снабжению населения АССР по установленным нормам.

5) Предельные заготовительные и отпускные цены на продукты продовольствия и предметы первой необходимости устанавливаются Народным комиссариатом продовольствия АССР по соглашению с Народным комиссариатом продовольствия РСФСР, причем в основу их определения кладутся те же принципы, по которым устанавливаются цены Наркомпродом РСФСР, с допущением временных отступлений в соответствии с местными бытовыми условиями и по соглашению Наркомпродов РСФСР и АССР.

6) Для более тесного объединения продовольственной работы в АССР и РСФСР Наркомпродом последнего вводится полномочный представитель в состав Коллегии Наркомпрода АССР.

Подписано в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(СУ 1920 г. № 85, ст. 426)

---

114. СОГЛАШЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РСФСР С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ПОЧТОЙ, ТЕЛЕГРАФОМ, ТЕЛЕФОНОМ И РАДИОТЕЛЕГРАФОМ

1. Устройство, развитие и эксплуатация почтовых, телеграфных, телефонных и радиотелеграфных сообщений и сношений Азербайджанской республики подчиняются тем же постановлениям, правилам и таксам, кои установлены для почтово-телеграфных учреждений Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

2. Основные магистрали почтовой, телеграфной и телефонной связи, исходящие от Российской республики, мощные радиостанции на территории Азербайджана, а равно международные почтово-телеграфные сношения находятся в непосредственном ведении Наркомпочтеля РСФСР.

3. Наблюдение за соответствием в устройстве, развитии и эксплуатации упомянутых в ст. 2 почтовых, телеграфных, телефонных и радиотелеграфных сообщений интересам Азербайджанской ССР и непосредственное заведование упомянутыми и местными сношениями осуществляется Народным комиссаром почт и телеграфов Азербайджанской ССР, назначаемым Азербайджанским правительством по соглашению с Наркомпочтелем РСФСР.

4. По почтовому, телеграфному, телефонному и радиотелеграфному обмену между Российской и Азербайджанской республиками никаких расчетов не производится. Лишь в виде переходной меры и впредь до соглашения между Наркомфинами обеих республик суммы взаимно обмениваемых переводов подлежат учету в назначенных для сего пунктах.

5. Снабжение телеграфными, телефонными и радиотелеграфными материалами Азербайджанской республики производится Наркомпочтелем Российской Республики. Наркомпочтель Азербайджана в свою очередь предоставляет в распоряжение Наркомпочтеля России те же материалы, которые будут признаны излишними для непосредственной потребности местной сети. Порядок расчетов по сему предмету, если такие расчеты будут производиться, устанавливается соглашением Наркомфинов обеих республик.

6. В виде временной меры, вызываемой военными обстоятельствами, все срочные переговоры с Наркомпочтелем Азербайджана и мероприятия в почтово-телеграфном деле выполняются уполномоченным Наркомпочтеля РСФСР Юго-Востока.

7. Настоящее соглашение отменяет ранее заключенные соглашения между Наркомпочтелем РСФСР и Наркомпочтелем АССР.

Подписано в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(СУ 1920 г. № 85, ст. 426)

---

115. СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РСФСР И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР ПО ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ

1. Финансовые сметы государственных доходов и расходов комиссариатов Азербайджанской Социалистической Советской Республики, деятельность которых объединена с комиссариатами

Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, составляются каждым комиссариатом АССР отдельно и представляются на рассмотрение особой Сметной комиссии, которая эти сметы со всеми приложениями, объяснительными записками, протоколами совещаний и со своим заключением представляет непосредственно в народные комиссариаты Российской Социалистической Федеративной Советской Республики по принадлежности на утверждение.

2. Финансовые сметы государственных доходов и расходов необъединенных комиссариатов Азербайджана предварительно составляются отдельно по каждому комиссариату по правилам составления смет РСФСР и представляются в особую Сметную комиссию, которая эти сметы со всеми приложениями, объяснительными записками, протоколами совещаний и со своим заключением представляет на окончательное утверждение Совета Народных Комиссаров Азербайджанской Социалистической Советской Республики.

3. В Азербайджанской Социалистической Советской Республике учреждается особая Сметная комиссия под председательством Народного комиссара финансов АССР и в составе представителя Азербайджанской рабоче-крестьянской инспекции, заинтересованного ведомства и уполномоченных Наркомфина и Высшего Совета Народного хозяйства РСФСР при Совете Народных Комиссаров АССР.

4. Сметы, составленные согласно ст. ст. 1 и 2, исполняются под контролем Азербайджанской рабоче-крестьянской инспекции.

5. Расходная смета покрывается: а) государственными доходами, б) выпуском Азербайджанских бон и в) недостающие на покрытие сметы суммы отпускаются РСФСР и переводятся в Народный Азербайджанский банк согласно сметным назначениям по мере выполнения смет.

6. Чрезвычайные кредиты по всем комиссариатам АССР проводятся в указанном выше порядке составления и утверждения смет. В чрезвычайных случаях необходимые средства могут выдаваться авансом.

7. Азербайджанская Социалистическая Советская Республика допускает на прежних основаниях боны для обращения в пределах Азербайджана и для торговых расчетов в Закавказье, Персии и Турции. Количество выпускаемых бон определяется соглашением между правительствами договаривающихся Республик по потребностям внутреннего обращения и торговых расчетов в указанных выше странах.

8. Народный комиссариат финансов РСФСР назначает своего уполномоченного при Совете Народных Комиссаров Азербайджанской республики с правом решающего голоса.

Подписано в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(СУ 1920 г. № 85, ст. 426)

---

116. СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РСФСР И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР ПО ВОПРОСАМ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

1. Все экономические сношения с другими странами, продажа и вывоз произведений почвы и промышленности Азербайджана, а также привоз заграничных изделий и товаров из России, заключение договоров экономического характера производятся на основании общих принципов и правил, устанавливаемых Народным комиссариатом внешней торговли РСФСР и через посредство его соответствующих органов.

2. Торговые сношения с Закавказьем, Персией и Турцией предоставляется вести Внешторгу Азербайджанской республики, причем для составления фонда на предмет товарообмена с названными странами Азербайджанскому Внешторгу оставляются товары, имеющиеся в Азербайджане, кроме нефти. Необходимое же для указанного товарообмена и для внутреннего употребления в Азербайджане количество нефти предоставляется Азербайджанскому Внешторгу по соглашению с ВСНХ И НКВТ РСФСР.

3. Всякие соглашения и торговые договоры Азербайджана с другой страной могут иметь место только после предварительного обсуждения и соглашения с НКВТ РСФСР.

4. Взаимный расчет по всем операциям экспортно-импортного плана производится к концу операционного года.

5. Народный комиссариат внешней торговли РСФСР назначает своего полномочного представителя при СНК АССР с правом решающего голоса.

Подписано в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(СУ 1920 г. № 85, ст. 426)

---

117. СОГЛАШЕНИЕ РСФСР С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР О ПРОВЕДЕНИИ ЕДИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

В целях согласования и объединения экономической политики РСФСР с экономической политикой Азербайджанской Республики РСФСР и Правительство Азербайджанской Социалистической Советской Республики устанавливают нижеследующее соглашение:

1. Азербайджанский Совет Народного Хозяйства устанавливает свой производственный план в согласии с общим производственным планом РСФСР, причем ВСНХ принимает все меры к поддержанию и развитию промышленности в Азербайджане.

2. Исходя из принципа единого товарного фонда обеих республик, Азербайджанский Совет Народного Хозяйства распределяет все запасы сырья и фабрикатов, имеющихся в его распоряжении, по соглашению с полномочным представителем ВСНХ при Азербайджанской республике.

3. ВСНХ принимает на себя обязанности финансировать промышленность Азербайджана. ВСНХ может и непосредственно финансировать отдельные отрасли промышленности и предприятия в Азербайджане по соглашению с Азербайджанским Советом Народного Хозяйства.

4. Монополии, действующие на территории РСФСР, постепенно вводятся в действие на территории Азербайджанской Республики. Установление особых монополий в Азербайджане может быть лишь по соглашению с ВСНХ.

5. Устанавливаются единые предельные цены на сырье, а также и на фабрикаты.

6. ВСНХ назначает своего уполномоченного при ВСНХ Азербайджанской Социалистической Советской Республики с правом решающего голоса.

Подписано в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(СУ 1920 г. № 85, ст. 426)

118. ОБ УЧАСТИИ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ УССР В VIII ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета УССР]

Выслушав доклад Президиума ЦИК Украины о созыве VIII Всероссийского съезда Советов на 20 декабря и базируясь на постановлении IV Всеукраинского съезда Советов, который проявил волю трудящихся масс Украины к федеративной связи с РСФСР, третья сессия Всеукраинского ЦИК постановляет: Советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов УССР принять участие в VIII Всероссийском съезде Советов.

Впредь до определения государственных взаимоотношений УССР и РСФСР, принимая во внимание, что V Всеукраинский съезд Советов собирается после Всероссийского съезда, почему для данного момента делегаты от УССР на VIII съезд Всероссийский не могут быть избраны на Всеукраинском съезде Советов, каковой порядок Всеукраинский ЦИК считает единственно возможным, Всеукраинский ЦИК постановляет: выборы делегатов от рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов УССР на VIII Всероссийский съезд Советов производить на следующих основаниях:

1. В срочном порядке созвать расширенные пленумы уисполкомов в составе: а) уисполкома, б) по одному представителю от волисполкомов, в) по одному представителю от волкомнезаможа, и г) там, где имеются горсоветы, — по три представителя, избранных в пленуме Совета.

2. Этому расширенному пленуму избрать делегацию на расширенный пленум губисполкома в количестве 5 человек.

3. Созвать расширенные пленумы губисполкомов в составе: а) губисполкома, б) делегатов от уездов (по пяти) и в) представителей от Советов в количестве один на 10 тысяч избирателей.

4. Этому пленуму избрать делегации на VIII Всероссийский съезд по норме, указанной в § 25 Конституции РСФСР.

5. Выборы закончить с таким расчетом, чтобы делегаты съехались своевременно в Москву, т. е. к 20 декабря т. г.

25 ноября 1920 г.

Распубликовано в «Вiстi ВУЦВК» 26 ноября 1920 г. № 280

(СУ Украины 1920 г. № 26, ст. 553)

---

119. О ПРОВОЗГЛАШЕНИИ АРМЕНИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

[Декларация Революционного Комитета Армении]

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Товарищи!

Волею восставших трудовых масс Армении, возглавляемых Коммунистической партией, *мы объявляем Армению Социалистической Советской Республикой.* Отныне Красное Знамя Советской Армении призвано оградить ее трудовой народ от векового ига угнетателей. Бесконечно тяжело наследие, которое оставлено освобожденной Армении от безвозвратно погибшего дашнакцаканского правительства. Своей преступной политикой в течение трех лет оно не только не умиротворило страну, не освободило народные массы от нищеты и гибели, но к десяткам тысяч жертв старой царской политики прибавились новые бесприютные массы армян. Города разорены, деревни опустошены, железные дороги приостановлены, лучшие силы народа загублены в авантюристских войнах из-за границ и межнациональных распрей, которыми питало народ и питалось само дашнакцаканское правительство. Стон и вопль проносятся из конца в конец по всей Армении, и в этот момент покинутые своей покровительницей Антантой остатки дашнакцаканской плутократии при помощи пары жалких соглашателей из лагеря меньшевиков и эсеров пытаются спасти свое отчаянное положение заключением какого угодно мира. Здесь явно речь идет не об интересах страны, а лишь о сохранении на покрытом ранами теле Армении паразитического существования партии дашнакцутюн с видимостью власти в ее руках. Но эта власть уже вырвана у дашнаков волею истории, волею восставшего народа. К ним она больше не вернется. Слишком много преступлений ими совершено против интересов и жизни рабочих и крестьян, слишком ревностно они разжигали буржуазно-националистические инстинкты масс, слишком цинично они потворствовали империалистическим планам Антанты, слишком развязно бряцали оружием по адресу соседей, провоцируя бесконечные столкновения и в результате систематическое обескровление трудового народа Армении. Насколько авантюристична была внешняя политика дашнакцаканской Армении, настолько жестока была ее внутренняя политика, приведшая к полному обнищанию страны в сфере хозяйственной и дикой реакции, в сфере политической.

Защитница прав угнетенных народов — Советская власть России — не раз пыталась влиять на дашнакцаканское правитель-

ство, оторвать его от хищников Антанты и тем дать свободно вздохнуть пострадавшему, ошельмованному дашнаками трудовому народу Армении. Но вместо желанных результатов мы видели новый разгул репрессий, виселиц и расстрел коммунистов. Вспышки народного протеста, принявшие в мае месяце характер всенародного восстания, были потоплены в крови, которою упивались озверелые маузеристы. В этой схватке с беспримерной вакханалией правителей Армении Советская Россия не могла оказать нам до сих пор чувствительную помощь благодаря тому, что важные фронты гражданской войны поглащали все ее силы. Мир с Польшей и беспримерный по героизму разгром последнего царского генерала Врангеля ныне освобождают Красную Армию, и Советская Россия получает возможность по зову восставшего народа оказать нам братскую помощь в избавлении Армении от агента Антанты — дашнакцаканского правительства, в восстановлении живых сил страны и в закладке основ мирной трудовой жизни Советской Армении. Красное Знамя свободной Советской Республики Армении извлечет из пучины горя и отчаяния ее трудовые массы. С первыми звуками победного Интернационала навсегда исчезнет призрак разъедавших Армению племенных и национальных распрей и водворится братство народа в их повседневной трудовой жизни. Крестьянство Советской Армении получит в свое трудовое пользование всю землю, принадлежавшую бекам, ханам и меликам, а также монастырям, церквам и мечетям. Народу будут предоставлены все лесные богатства, [богатства] недр, рек и озер для удовлетворения нужд всего трудящегося населения Армении. Для этой же цели будут объявлены собственностью Социалистической Советской Республики Армении все более или менее крупные фабрики и заводы, и творцы их — рабочие — станут хозяевами свободного труда. Приостановленные за отсутствием мазута железные дороги Армении снова заработают при помощи азербайджанской советской нефти и снова оживят связь по всей территории освобожденной Армении. Советская Россия окажет нам братскую помощь посильным снабжением нас хлебом, мануфактурой и прочим. Трудовая интеллигенция получит полную возможность применять в деле советского строительства свой опыт и интеллектуальную силу. Немедленно будут аннулированы все государственные долги Армении Антанте (в частности Америке), которые дашнакское правительство думало выцедить из пота и крови рабочих и крестьян Армении.

Революционный комитет Советской Армении имеет гарантии действенного сочувствия со стороны братского Советского Азербайджана и твердо верит в то, что установлением в Армении Советской власти раз навсегда устранятся спорные вопросы, стоившие так много крови рабочим и крестьянам обеих стран. В этой уверенности мы шлем свой революционный привет трудовому

народу Азербайджана, бакинскому пролетариату, как героическому авангарду Социалистической Революции в Закавказье, и братскому Азербайджанскому Ревкому.

Революционный комитет Армении полон веры в сочувствие к нему со стороны трудового крестьянства Турции, призванного сыграть крупную роль в революционизировании Востока. Мы верим в то, что освобождающаяся от империалистического ига трудовая Турция, нашедшая в нас сочувствие в своей борьбе против Севрского договора, ныне протянет нам братскую руку после того, как свергли общего нашего врага, и совместно с ним боремся против хищников Антанты. Мы уверены также, что не мечом победителя будет продиктован мир между Советской Арменией и трудовой Турцией, а братским соглашением свободных народов Советской Армении и революционной Турции.

Принимая на себя всю ответственность и тяжесть власти в эту небывало серьезную для страны минуту, мы призываем народные силы Армении к поддержке нас в борьбе против врагов рабоче-крестьянской власти и к неутомимой творческой советской работе.

Да здравствует Социалистическая Советская Республика Армении!

Да здравствует героическая Красная Армия Советской России!

Да здравствует братский Советский Азербайджан!

Да здравствует Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика!

Да здравствует III Коммунистический Интернационал!

Революционный Комитет Социалистической Советской Республики Армении

[29 ноября 1920 г.][1]

(Архив Института Права Академии наук СССР, дело № 1 лит. «И», Армянская ССР 1920—1923 гг., стр. 6—7)

(Первая Конституция СССР, Юриздат, М., 1948, стр. 209—211)

---

[1] Дата установлена по материалам архива Института права Академии наук СССР.

120. ПРИВЕТСТВИЕ СЪЕЗДА ЦЕНТРАЛЬНЫМ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТАМ РСФСР И УССР

[Принято II съездом Советов ССР Белоруссии]

II съезд Советов Белоруссии заявляет, что в основу всех дальнейших взаимоотношений между ССРБ и РСФСР должно лечь признание независимости ССРБ, заявленное от имени ВЦИК на I съезде Советов рабочих, крестьянских, батрацких и красноармейских депутатов Белоруссии, сделанное председателем ВЦИК, ныне покойным нашим общим вождем и руководителем Я. М. Свердловым, и ответное заявление I съезда Советов ССРБ, выразившего желание быть в самой тесной федеративной связи с РСФСР и принятое ЦИК Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и батрацких депутатов во внимание в договорном его постановлении от 30 мая 1919 г., в котором установлено полное объединение всех военных сил обеих республик, единство дипломатических выступлений и в области народного хозяйства, финансов и организации труда.

Подтверждая и исходя из всех этих договорных постановлений, сделанных высшим органом власти РСФСР, II съезд Советов Белоруссии полагает, что и впредь братский российский народ, его ЦИК и Совет Народных Комиссаров всегда окажут необходимую поддержку для осуществления воли трудового народа Белоруссии.

Да здравствует братское единение народов России, Украины и Белоруссии!

Да здравствует Белорусская Социалистическая Советская Республика!

Да здравствует РСФСР и УССР!

14—20 декабря 1920 г.[1]

(«Звезда» № 99, 15 декабря 1920 г.)

---

121. ДОПОЛНЕНИЯ К КОНСТИТУЦИИ ССР БЕЛОРУССИИ

[Приняты II съездом Советов БССР]

Съезд Советов Белоруссии, опираясь на декларации ССРБ, постановляет создать центральные органы Советской власти ССРБ, построенные в следующем порядке:

[1] Дата работы съезда.

Съезд Советов Белоруссии

Съезд Советов Белоруссии является высшим органом власти в Республике.

Съезд Советов Белоруссии составляется из представителей городских Советов по расчету 1 депутат от двух тысяч избирателей и от волостных и уездных съездов по расчету 1 депутат на 10 000 жителей.

> Примечание. Города, не имеющие Советов, или, где по техническим обстоятельствам нельзя точно учесть число избирателей, избирают, как от съездов, т. е. 1 делегат на 10 000 жителей. Съезд Советов Белоруссии созывается ЦИК Белоруссии по его докладу или по требованию Советов местностей, насчитывающих две трети всего населения.

Съезд Советов Белоруссии избирает Центральный Исполнительный Комитет Советов Белоруссии, который в период между съездами является высшей властью Республики.

ЦИК подотчетен и всецело ответственен перед съездом Советов Белоруссии.

ЦИК Белоруссии избирается в составе 60 членов.

Центральный Исполнительный Комитет Белоруссии

ЦИК Белоруссии в период между съездами Советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом на территории ССРБ.

ЦИК Белоруссии дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работу по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских съездов Советов, съездов Советов Белоруссии и постановлений центральной власти.

ЦИК созывается Президиумом ЦИК Белоруссии один раз в месяц на очередном заседании (сессии). Чрезвычайные заседания сессии созываются по мере надобности по почину Президиума ЦИК Белоруссии, Совнаркома или по требованию одной трети ЦИК.

Из 60 членов ЦИК Белоруссии часть работает постоянно в центре, а остальные — в уездах Республики.

ЦИК Белоруссии образует Совет Народных Комиссаров и народные комиссариаты (отделы) для руководства отдельными отраслями управления.

ЦИК Белоруссии избирает свой Президиум, к которому в период между заседаниями сессии переходят функции и права ЦИК Белоруссии, но все большей важности общеполитические вопросы вносятся на утверждение сессии ЦИК.

Президиум ЦИК Белоруссии

Президиум ЦИК Белоруссии избирается в заседаниях сессии ЦИК Белоруссии в составе председателя и 4 членов.

Председатель ЦИК одновременно председатель Совнаркома.

Президиум ЦИК Белоруссии подготовляет материалы для заседания, вносит проекты постановлений и декретов на рассмотрение ЦИК Белоруссии, наблюдает за выполнением постановлений высших инстанций, ведет сношения от имени ЦИК Белоруссии, является руководящим центром по направлению и инструктированию всей работы как в центре, так и на местах, рассматривает ходатайство о помиловании и разрешает другие вопросы в порядке управления.

Между заседаниями ЦИК Белоруссии Президиум ЦИК Белоруссии назначает отдельных народных комиссаров по представлению Совнаркома.

Совет Народных Комиссаров

Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами ССРБ.

Для осуществления этой задачи СНК издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни. Все постановления СНК, имеющие крупное общеполитическое значение, вносятся на утверждение ЦИК Белоруссии, который вправе приостановить всякое решение СНК. Мероприятия, требующие неотложного проведения, могут быть осуществляемы СНК непосредственно.

Члены СНК стоят во главе отдельных комиссариатов.

Учреждаются следующие народные комиссариаты: 1) по иностранным делам, 2) по военным делам, 3) внутренних дел, 4) юстиции, 5) труда, 6) социального обеспечения, 7) народного просвещения, 8) финансов, 9) Совет Народного Хозяйства, 10) земледелия, 11) народной связи, 12) здравоохранения, 13) рабоче-крестьянской инспекции, 14) продовольствия, 15) чрезвычайная комиссия Белоруссии.

В отношении уездных съездов, их исполкомов и отделов, а также по всем остальным вопросам советского строительства в ССРБ съезд постановляет руководствоваться Конституцией и постановлениями VII Всероссийского съезда Советов.

Положение о Президиуме ЦИК Советов Белоруссии

(В дополнение к Конституции Социалистической Советской Республики Белоруссии).

1. Президиум ЦИК избирается на заседании сессии ЦИК в составе Председателя, Секретаря и пяти членов.

2. Председатель ЦИК одновременно является Председателем Совета Народных Комиссаров.

3. К президиуму ЦИК между заседаниями сессий переходят все функции и права ЦИК.

4. Президиум ЦИК руководит заседаниями сессий ЦИК, подготовляет всю работу к съезду Советов и сессий ЦИК, причем все необходимые для них материалы публикует за две недели до съезда и за неделю до сессии и наблюдает за исполнением постановлений съездов и сессий ЦИК.

5. Ведет сношения от имени ЦИК.

6. Является руководящим центром по инструктированию всей работы как в центре, так и на местах.

7. Рассматривает ходатайство о помиловании.

8. Назначает отдельных народных комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров.

9. Вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между наркоматами (центральными органами), с одной стороны, и местными исполкомами, с другой стороны, разрешаются Президиумом ЦИК.

10. Президиум ЦИК имеет свой секретариат.

11. Заседания президиума ЦИК созываются секретариатом один раз в неделю в установленный день. Экстренные заседания созывает председатель и могут созвать два члена президиума.

12. Повестку заседаний Президиума ЦИК составляет Секретариат.

13. Учреждения, желающие вынести вопросы на обсуждение Президиума ЦИК, сообщают в письменной форме за два дня до заседания Секретариату, который вносит в Президиум, исключая вопросы, вносимых членами Президиума.

Положение о Совете Народных Комиссаров ССРБ

1. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами ССРБ.

2. В осуществление этой задачи СНК издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

3. Никакие органы, кроме Всебелорусского съезда Советов, ЦИК, его президиума и СНК, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения.

4. Наркоматы издают свои постановления и распоряжения лишь в пределах своей компетенции, точно указанных в соответствующих декретах ЦИК, его президиума и СНК.

5. О всех своих постановлениях и решениях СНК немедленно сообщает ЦИК.

6. ЦИК вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение СНК.

7. Все постановления и решения СНК, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение ЦИК.

8. Все члены СНК стоят во главе отдельных народных комиссариатов.

9. Народных комиссариатов образуется 15, а именно:

а) по иностранным делам,
б) по военным делам,
в) по внутренним делам,
г) просвещения,
д) продовольствия,
е) труда,
ж) здравоохранения,
з) земледелия,
и) нарсвязи,
к) высовнархоза,
л) финансов,
м) юстиции,
н) рабоче-крестьянской инспекции,
о) чека,
п) социального обеспечения.

Примечание. Секретарь СНК назначается СНК и на заседаниях имеет право решающего голоса.

10. При каждом народном комиссаре под его председательством образуется коллегия, члены которой утверждаются СНК.

Примечание. Коллегии конструируются по принципу РСФСР.

11. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в СНК или Президиум ЦИК.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам коллегии.

12. СНК всецело ответственен перед Всебелорусским съездом Советов и ЦИК.

13. Народные комиссары и коллегии при наркоматах всецело ответственны перед СНК и перед ЦИК.

Положение о членах Центрального Исполнительного Комитета ССРБ

1. Члены Центрального Исполнительного Комитета не могут быть подвергнуты аресту без согласия Президиума или Председателя Центрального Исполнительного Комитета.

2. Члены Центрального Исполнительного Комитета предаются суду только по постановлению Центрального Исполнительного Комитета или Президиума.

3. Члены Центрального Исполнительного Комитета не имеют права отказываться от тех или иных поручений, даваемых Президиумом.

4. Все члены Центрального Исполнительного Комитета обязаны посещать все заседания Центрального Исполнительного Комитета, отделов и комиссий, в которых они работают.

> Примечание. В тех случаях, когда члены Центрального Исполнительного Комитета не могут присутствовать на заседаниях, они обязаны известить об этом председателя или секретаря Центрального Исполнительного Комитета.

5. Выбывшие из состава Центрального Исполнительного Комитета члены заменяются кандидатами.

6. Члены Центрального Исполнительного Комитета, не явившиеся на заседание сессии, заменяются кандидатами на время сессии.

7. Члены Центрального Исполнительного Комитета, отправляемые Президиумом в командировку, получают соответствующий мандат и обязаны по возвращении немедленно представить доклад о своей поездке.

8. Члены Центрального Исполнительного Комитета могут выступать от имени Центрального Исполнительного Комитета лишь в тех случаях, когда они имеют на то полномочия от Президиума Центрального Исполнительного Комитета.

9. Все члены Центрального Исполнительного Комитета, где бы они ни работали, получают жалованье только по ставкам членов Центрального Исполнительного Комитета. Получение добавочного жалованья воспрещается.

10. Члены Центрального Исполнительного Комитета пользуются совещательным голосом на всех заседаниях местных советских учреждений.

11. Все члены Центрального Исполнительного Комитета имеют свободный вход во все советские учреждения Белорусской Социалистической Советской Республики по предъявлении своих мандатов и имеют право получения всех необходимых им справок, кроме секретных данных по военному ведомству.

О связи членов ЦИК и Совнаркома с местами

1. В целях установления более тесной деловой и идейной связи с местами члены ЦИК и СНК (постоянно работающие в центре) должны не менее одного раза в 2 месяца выезжать в уездные центры.

2. Члены ЦИК и СНК, выезжая на места, должны там пребывать и проработать совместо с местным (уездным) исполкомом и его отделами не менее 3 дней при каждой поездке.

3. Выезжающие на места члены ЦИК имеют право только тогда вносить изменения в постановку работы на местах, когда она противоречит установлениям или если получают на этот предмет специальный мандат от Президиума ЦИК.

4. В своих выступлениях и даваемых указаниях члены ЦИК, выезжающие на места, должны строго руководствоваться данным им наказом и давать беспристрастное и всестороннее освещение вопросов, причем исходить из точки зрения постановки вопросов в центре.

5. О своих поездках на места члены ЦИК делают обстоятельный устный доклад Президиуму ЦИК, а члены СНК — председателю последнего и письменные доклады в трех экземплярах секретариату командировавшего их органа.

6. От обязательных выездов на места освобождаются только председатель ЦИК и СНК, отдельные члены ЦИК и СНК могут быть освобождены от выездов только постановлением Президиума ЦИК или СНК (в каждом отдельном случае).

[Декабрь 1920 г.][1]

(Сборник «Советская Белоруссия», ГИЗ Белоруссии, Минск, 1922, стр. 10—11)

122.

О СОВЕТЕ ТРУДА И ОБОРОНЫ

[Постановление VIII Всероссийского съезда Советов]

В момент возрастающего напряжения борьбы Советской республики с мировым империализмом ВЦИК образовал 30 ноября 1918 г. Совет рабочей и крестьянской обороны.

Выполняя возложенную на него задачу, Совет обороны объединил работы военного и других ведомств в деле мобилизации сил и средств страны в интересах обороны.

[1] Точная дата не установлена. Ориентировочно не позднее 17 декабря 1920 г.

17 История Сов. Конституции

Военная обстановка в апреле 1920 года позволила Советской республике приступить к хозяйственному строительству и перед Советом обороны была поставлена задача теснейшего объединения работы на фронте труда, и сообразно этому Совет обороны был преобразован в Совет труда и обороны. В настоящее время задачи хозяйственного строительства стоят перед Советской республикой в полном объеме, и вместе с тем выдвигается потребность более точного оформления и закрепления достигнутого Советом труда и обороны организационного опыта и установления взаимоотношения Совета труда и обороны с центральными органами Советской власти. Посему VIII Всероссийский съезд Советов постановляет, во изменение и дополнение постановления от 30 ноября 1918 г. (СУ 1918 г. № 91—92, ст. 924), утвердить следующее положение о Совете труда и обороны:

1. Совет труда и обороны действует на правах комиссии Совета Народных Комиссаров.

2. В состав Совета труда и обороны входят: на правах его председателя — Председатель Совета Народных Комиссаров и на правах его членов — народные комиссары: по военным делам, Высшего Совета Народного Хозяйства, наркомтруда, путей сообщения, земледелия, продовольствия, рабоче-крестьянской инспекции и один представитель Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов. С совещательным голосом участвует управляющий Центральным Статистическим Управлением.

Примечание. Заместители назначаются Советом Народных Комиссаров.

3. Совету труда и обороны принадлежит согласование и усиление деятельности ведомств в области обеспечения обороны страны и хозяйственного строительства.

4. В осуществление возложенной на него задачи Совет труда и обороны издает постановления, распоряжения, инструкции и принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого ее выполнения, в частности, устанавливает единый хозяйственный план РСФСР, представляет его на утверждение ВЦИК, направляет работы экономических народных комиссариатов сообразно этому плану, наблюдает за его осуществлением и устанавливает в случае необходимости изъятия из этого плана.

5. Для всех ведомств и учреждений центральных и местных постановления Совета труда и обороны, безусловно, обязательны.

6. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов и Совет Народных Комиссаров вправе отменять или приостанавливать постановления или решения Совета труда и обороны как по протесту отдельных народных комиссаров, так и по своему усмотрению.

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 2)

---

123. СОЮЗНЫЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКИЙ ДОГОВОР МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

[Утвержден VIII Всероссийским съездом Советов]

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с одной стороны, и правительство Украинской Социалистической Советской Республики—с другой, исходя из провозглашенного Великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы в целях обороны, а также в интересах их хозяйственного строительства, решили заключить настоящий союзный рабоче-крестьянский договор...

I

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и Украинская Социалистическая Советская Республика вступают между собой в военный и хозяйственный союз.

II

Оба государства считают необходимым объявить, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя по отношению к другим государствам, могут обусловливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян, заключающих настоящий союзный договор республик, и что из самого факта прежней принадлежности территории УССР к бывшей Российской империи для УССР не вытекает никаких обязательств по отношению к кому бы то ни было.

III

Для лучшего осуществления указанной в пункте I цели оба правительства объявляют объединенными следующие комиссариаты: 1) военных и морских дел. 2) Высший Совет Народного Хозяйства, 3) внешней торговли, 4) финансов, 5) труда, 6) путей сообщения и 7) почт и телеграфа.

IV

Объединенные народные комиссариаты обеих республик входят в состав Совнаркома РСФСР и имеют в Совете Народных Комиссаров УССР своих уполномоченных, утверждаемых и контролируемых Украинскими ЦИК и съездом Советов.

V

Порядок и форма внутреннего управления объединенных комиссариатов устанавливаются особыми соглашениями между обоими правительствами.

VI

Руководство и контроль объединенных комиссариатов осуществляются через Всероссийские съезды Советов депутатов рабочих, крестьян и красноармейцев, а также Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, в которые УССР посылает своих представителей на основании постановления Всероссийского съезда Советов.

VII

Настоящий договор подлежит ратификации соответственных высших законодательных учреждений обеих республик.

Подлинный составлен и подписан в двух экземплярах, на русском и украинском языках, в городе Москве, декабря 28 дня, тысяча девятьсот двадцатого года.

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 13)

---

124. О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

[Постановление VIII Всероссийского съезда Советов]

I. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете

1. Все декреты, касающиеся установления общих норм политической и экономической жизни, а также все декреты, вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов, обязательно рассматриваются ВЦИК, причем

соответствующие проекты декретов и постановлений по вопросам общеполитического и экономического значения, в том числе все важнейшие мероприятия по военным и иностранным делам, опубликовываются Президиумом ВЦИК не позднее как за две недели до сессии, с тем чтобы местные Советы имели время и возможность обсудить их раньше, чем будет принято окончательное решение.

2. Всероссийский съезд Советов поручает ВЦИК усилить контроль ВЦИК над работой ведомств и местных Советов, в осуществление чего регулярно ставить на сессии ВЦИК отчеты народных комиссариатов после предварительного обследования их работы специальными комиссиями ВЦИК, а также отчеты отдельных губисполкомов. В период между Всероссийскими съездами Советов должно быть произведено обследование всех важнейших народных комиссариатов.

3. Съезд поручает ВЦИК или его Президиуму совместно с Совнаркомом пересмотреть в двухмесячный срок состав наркоматов, их коллегий, а также коллегий главков, центров и других центральных учреждений с целью введения в них местных работников, особенно выдвинувшихся своими организаторскими способностями.

4. Съезд поручает ВЦИК выделить из своего состава достаточное количество работников для постоянной работы Президиума, считая эту их работу основной.

5. Состав ВЦИК увеличивается до 300 человек.

6. Очередные сессии ВЦИК обязательно созываются не реже одного раза в два месяца.

II. О Президиуме ВЦИК

1. В дополнение к § 8 раздела 1 постановления VII съезда Советов о советском строительстве, съезд Советов предоставляет Президиуму ВЦИК право отменять постановления Совета Народных Комиссаров и издавать в порядке управления необходимые постановления от имени ВЦИК, с обязательством представлять доклады о своей работе в очередные сессии ВЦИК.

2. Вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между наркоматами, главками и центрами, с одной стороны, и местными исполкомами — с другой, разрешаются Президиумом ВЦИК.

3. Вопросы административно-хозяйственного деления РСФСР разрешаются Президиумом ВЦИК.

4. На Президиум возлагается особо тщательная подготовка Всероссийского съезда Советов сессий ВЦИК, причем все необходимые для них материалы должны публиковаться Президиумом за один месяц до съезда или за две недели до сессии.

III. О Совете Народных Комиссаров

1. Все декреты и общегосударственные мероприятия, не терпящие отлагательства, в том числе все законодательные мероприятия по делам военным и все влекущие за собой обязательства для РСФСР, мероприятия по иностранным делам, непременно рассматриваются и утверждаются Совнаркомом.

2. Никакие органы, кроме Всероссийского съезда Советов, ВЦИК, его Президиума и Совнаркома, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения.

3. Наркоматы издают свои постановления и распоряжения лишь в пределах своей компетенции, точно указанных в соответствующих декретах ВЦИК, его Президиума и Совнаркома.

IV. О взаимоотношениях центральных и местных органов

1. Постановления местных съездов Советов могут быть отменяемы лишь вышестоящими съездами, их исполкомами, ВЦИК или его Президиумом.

Постановления исполкомов и их президиумов могут быть отменяемы вышестоящими съездами, исполкомами, их президиумами, ВЦИК, его Президиумом и Совнаркомом.

2. Распоряжения народных комиссариатов могут быть отменяемы ВЦИК, его Президиумом и Совнаркомом.

3. Приостановка проведения в жизнь каких-либо распоряжений отдельных народных комиссариатов допустима только в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановления Совнаркома или ВЦИК, по постановлению губисполкома и под коллективной судебной ответственностью последнего. О приостановлении и о своих соображениях о необходимости отмены данного распоряжения губисполком немедленно сообщает Президиуму ВЦИК и соответствующему народному комиссару и в Совнарком. Президиум ВЦИК постановляет о привлечении к суду виновной стороны, т. е. либо наркома, либо губисполкома, неправильно приостановившего распоряжение наркомата.

Те же права на тех же основаниях предоставляются уездным исполкомам в отношении местных распоряжений губернских отделов.

4. Центральные ведомства по правилу ведут все дела через местные Советы и их отделы, упраздняя неподведомственные местным Советам отделения и специальные управления. Во исполнение этого правила все постоянные местные органы и административно-хозяйственные учреждения всех народных комиссариатов, равно как и все органы, создаваемые временно для ударных работ, входят в соответствующие отделы губернских и уезд-

ных исполкомов или непосредственно подчиняются последним. Исключения из этого правила, в отношении отдельных учреждений, допускаются по специальным постановлениям ВЦИК или его Президиума.

5. Непосредственно исполкомам и их президиумам имеют право давать предписание только вышестоящие исполкомы, их президиумы, ВЦИК, его Президиум и Совнарком.

6. Поручается Президиуму ВЦИК пересмотреть декрет от 26 апреля 1920 г. о дисциплинарных и административных взысканиях, налагаемых на членов исполкомов, исходя из принципа, что дисциплинарные взыскания на членов исполкомов как состоящих заведующими отделами, так и не состоящих ими не могут налагаться наркомами.

7. Поручается Президиуму ВЦИК пересмотреть и дополнить постановления от 25 ноября (СУ 1920 г. № 93, ст. 499) о лицах, командируемых на места центральными учреждениями, в направлении постепенного упразднения института уполномоченных и передачи их функций местным советским органам.

8. Поручается Совнаркому рассмотреть положение о народных комиссариатах и их органах на местах, в целях согласования с постановлениями VII и VIII съездов Советов и в целях однообразия строения этих органов, и не позднее 1 апреля представить на утверждение Президиума ВЦИК. После указанного срока все ранее изданные соответствующие положения отменяются.

V. О работе местных Советов и их исполкомов

1. Подтверждая необходимость проведения в жизнь раздела 4-го постановления VII съезда Советов, VIII съезд Советов считает необходимым:

а) производить регулярные перевыборы сельских, волостных, городских и других Советов в установленные сроки, а также регулярно созывать съезды Советов;

б) городские Советы образовывать во всех поселениях городского типа;

в) пленумы городских Советов созывать не реже двух раз в месяц;

г) вменить в обязанность исполкомам собираться: волостным и уездным — не реже одного раза в неделю, губернским — не реже одного раза в две недели;

д) кроме заседаний исполкомов созывать расширенные совещания: волостных исполкомов с представителями сельсоветов — не реже одного раза в месяц, уездных — с представителями волостных исполкомов — не реже одного раза в месяц, губернских — с представителями уездных и районных исполкомов — не реже одного раза в два месяца;

е) на всех этих совещаниях и заседаниях ставить на обсуждение все вопросы как местного, так и общегосударственного значения, причем решения таких совещаний подлежат утверждению соответствующих исполкомов;

ж) сверх того периодически созывать совещания заведующих отделами исполкомов;

з) на заседания Советов привлекать возможно большее количество рабочих и крестьян, устраивая эти заседания в рабочих кварталах и, по возможности, на крупных фабриках и заводах;

и) заседания исполкомов также, по возможности, устраивать на фабриках и заводах;

к) всем исполкомам принять меры к наиболее широкому осведомлению рабоче-крестьянского населения о всех мероприятиях Советской власти и для установления наибольшей связи советских работников с рабоче-крестьянской массой давать регулярные отчеты о своей деятельности рабоче-крестьянскому населению;

л) все постановления городских Советов и всех уездных и губернских съездов Советов сообщать Президиуму ВЦИК, который раз в два месяца публикует сводку всех важнейших постановлений.

2. Для скорейшего и планомерного проведения в жизнь всех вышеуказанных мероприятий съезд поручает Президиуму ВЦИК в двухмесячный срок разработать соответствующие инструкции.

3. Съезд возлагает обязанность на Президиум ВЦИК и президиумы местных исполкомов установить особый контроль над проведением в жизнь всех вышеперечисленных мероприятий и в особенности за выполнением постановлений VII и VIII съездов Советов о советском строительстве.

VI. Всероссийский съезд Советов возлагает на Президиум ВЦИК

а) Ускорить работу по проведению нового административно-хозяйственного деления РСФСР преимущественно на основе экономического тяготения. Обязать все ведомства в месячный срок закончить свои работы по районированию и представить их в административную комиссию при ВЦИК. Выработка общего плана административно-хозяйственного деления отнюдь не препятствует проведению в жизнь утвержденных планов отдельных районов.

б) В целях усиления надзора за работой всех органов, устранения волокиты и упрощения аппарата их, а также привлечения широких трудящихся масс в органы РКИ обратить особенное внимание на эту работу и поставить очередной задачей обследо-

вание целого ряда государственных отправлений, как-то: распределение продовольственных карточек, жилищ транспорта, предметов первого потребления, топлива и т. д.

в) Выработать инструкции о порядке выборов в волостные и сельские Советы в двухмесячный срок.

г) Ускорить начатые Совнаркомом меры по упрощению советских аппаратов и определению их штатов в целях перевода служащих на производственный труд (например, борьба с безграмотностью и т. д.).

д) Предложить Комиссии ВЦИК по федеративному устройству РСФСР закончить свою работу к 1 марта.

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 1)

---

125. СОЮЗНЫЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКИЙ ДОГОВОР МЕЖДУ РСФСР И СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛОРУССИИ

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с одной стороны, и Правительство Социалистической Советской Республики Белоруссии, с другой стороны, исходя из провозглашенного Великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы в целях обороны, а также в интересах их хозяйственного строительства, решили заключить настоящий союзный рабоче-крестьянский договор...

Статья I

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и Социалистическая Советская Республика Белоруссии вступают между собой в военный и хозяйственный союз.

Статья II

Оба государства считают необходимым объявить, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя по отношению к другим государствам, могут обусловливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян, заключающих настоящий союзный договор республик, что из самого факта

прежней принадлежности территории ССРБ к бывшей Российской империи для ССРБ не вытекает никаких обязательств по отношению к кому бы то ни было.

Статья III

Для лучшего осуществления указанной в пункте I цели, оба правительства объявляют объединенными следующие комиссариаты: 1) военных и морских дел, 2) Высший Совет Народного Хозяйства, 3) внешней торговли, 4) финансов, 5) труда, 6) путей сообщения и 7) почт и телеграфа.

Статья IV

Объединенные народные комиссариаты обеих республик входят в состав Совета Народных Комиссаров РСФСР и имеют в Совете Народных Комиссаров ССРБ своих уполномоченных, утверждаемых и контролируемых Белорусским Центральным Исполнительным Комитетом и съездом Советов.

Статья V

Порядок и форма внутреннего управления объединенных комиссариатов устанавливается особыми соглашениями между обоими правительствами.

Статья VI

Руководство и контроль объединенных комиссариатов осуществляется через всероссийские съезды Советов депутатов рабочих, крестьян и красноармейцев, а также и Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, в которые ССРБ посылает своих представителей, на основании постановления Всероссийского съезда.

Статья VII

Настоящий договор подлежит ратификации соответственных высших законодательных учреждений обеих республик.

Подлинный составлен и подписан в двух экземплярах, на русском и белорусском языках, в г. Москве, января 16 дня 1921 г.

(«Известия ВЦИК» № 74, 6 апреля 1921 г.)

---

126. О КОМАНДУЮЩЕМ ВСЕМИ ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ НА УКРАИНЕ И УПОЛНОМОЧЕННОМ РЕВОЛЮЦИОННОГО ВОЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ НА УКРАИНЕ

[Положение]

[Принято Советом Народных Комиссаров РСФСР]

1. Командующий всеми вооруженными силами на Украине есть вместе с тем уполномоченный Революционного Военного Совета республики на Украине и подчиняется последнему непосредственно.

2. Командующий всеми вооруженными силами на Украине является начальником всех находящихся и действующих на Украине войсковых частей Красной Армии и управлений и учреждений военного ведомства. Непосредственно ему подчиняются во всех отношениях командующие армиями, командующие войсками Харьковского и Киевского военных округов и все войска Внутренней службы (ВНУС), на территории этих округов находящиеся.

3. В отношении оперативно-стратегическом командующий всеми вооруженными силами на Украине подчиняется непосредственно Главнокомандующему всеми вооруженными силами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и руководствуется его директивами, направляя деятельность находящихся в его распоряжении войск к достижению поставленных ему оперативных целей всеми способами, которые он признает необходимыми и соответственными, в зависимости от стратегической обстановки.

4. Командующему всеми вооруженными силами на Украине подчиняются в оперативном отношении морские силы Черного и Азовского морей.

5. В своей деятельности по управлению войсками и военными управлениями и учреждениями командующий всеми вооруженными силами на Украине руководствуется военными законами РСФСР и приказами Революционного Военного Совета Республики и, в частности:

а) в отношении направления работы военных комиссариатов — распоряжениями Всероссийского Главного Штаба;

б) при проведении на Украине всякого рода мобилизаций — обязан согласовывать свои распоряжения с Советом Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики;

в) в отношении направления деятельности частей и учреждений ВНУС руководствуется существующими о войсках ВНУС

законами и заданиями, и распоряжениями Народного комиссариата внутренних дел РСФСР, представляя непосредственно последнему отчет о выполнении возложенных на войска ВНУС особых задач.

6. В вопросах назначения, перемещения и увольнения должностных лиц военного ведомства командующий всеми вооруженными силами на Украине пользуется правами командующего армиями фронта.

7. Командующий всеми вооруженными силами на Украине и уполномоченный Революционного Военного Совета Республики назначается Революционным Военным Советом Республики и в должности уполномоченного утверждается Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом. Он входит в состав Совета Народных Комиссаров Украины с правом решающего голоса и в должности уполномоченного ему подотчетен.

8. Во всех отношениях, особо не оговоренных данным положением, командующий всеми вооруженными силами на Украине пользуется правами командующего армиями фронта.

27 января 1921 г.

Распубликовано в № 58 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 17 марта 1921 г.

(СУ 1921 г. № 18, ст. 109)

---

127. О РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВЫБОРАХ СОВЕТОВ И О СОЗЫВЕ В УСТАНОВЛЕННЫЕ СРОКИ СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ

[Постановление Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Ожесточенная гражданская война отвлекла большое количество лучших советских работников на фронт и создала обстановку, при которой работа гражданского советского аппарата, естественно, сосредоточилась в узких коллегиях исполнительных комитетов и в революционных комитетах. Прекращение военных действий на всех фронтах республики и наступающая полоса мирного строительства повелительно диктует вовлечение широких трудящихся масс в созидательную работу, активное участие в которой лежит в основе Конституции РСФСР.

Учитывая этот переход к новой эпохе, VIII Всероссийский съезд Советов, в разделе V, п. 1, лит. «а», резолюции о «Советском строительстве» (СУ 1921 г. № 1, ст. 1), постановил: «Производить регулярные перевыборы сельских, волостных, городских и др. Советов в установленные сроки, а также регулярно созывать съезды Советов», т. е. перевыборы городских, сельских и поселковых Советов производить согласно ст. 57, п. «б» Конституции РСФСР (СУ 1918 г. № 51, ст. 582) через каждые 3 месяца, а съезды Советов созывать согласно раздела III постановления VII съезда Советов не реже двух раз в год по области, губернии, уезду и не реже как через 3 месяца по волости.

Полномочия членов волостных исполнительных комитетов действительны в течение 6 месяцев согласно § 1 Положения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о волостных исполнительных комитетах от 18 марта 1920 г. (СУ 1920 г. № 20, ст. 108).

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета предлагает всем губернским исполнительным комитетам под коллективной ответственностью их президиумов неуклонно соблюдать в пределах их территории упомянутый срок перевыборов Советов и созыва съездов. В случае невозможности точного соблюдения установленных сроков пленумы уездных исполнительных комитетов представляют своевременно свои мотивированные соображения о необходимости отсрочки перевыборов сельских Советов, городских Советов уездных городов и поселков и созыва волостных и уездных съездов губернским исполнительным комитетам. Последние на своих пленарных заседаниях вправе отсрочить перевыборы Советов и созыв съездов на 1 месяц, непременно доводя об этом через Народный комиссариат внутренних дел до сведения Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета с указанием мотивов отсрочки. Отсрочка более чем на 1 месяц допускается только по постановлению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. В случае необходимости отсрочить по местным условиям созыв губернского съезда Советов и перевыборы городского Совета губернского города, губернский исполнительный комитет входит с соответствующим представлением в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Наблюдение за исполнением настоящего циркуляра возлагается на Народный комиссариат внутренних дел.

8 февраля 1921 г.

Распубликовано в № 28 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 9 февраля 1921 г.

(СУ 1921 г. № 11, ст. 72)

---

128. ВОЗЗВАНИЕ РЕВОЛЮЦИОННОГО КОМИТЕТА ГРУЗИИ

Рабочие, крестьяне, солдаты и все трудящиеся Грузии!

Пробил час вашего освобождения из-под ярма грузинских меньшевиков, верных лакеев международного реакционного империализма. Три года они издевались над трудящимися Грузии, три года плевали они в душу народностей, населяющих Грузию, три года боролись они против революции трудящихся во славу контрреволюции и империализма. Ответом на насилия, бесстыдства и наглость меньшевиков были восстания, всегда жестоко подавляющиеся ими при содействии внутренних и внешних реакционных сил: бешено мстили они трудовому народу за попытки свергнуть иго капитала и национального гнета.

Ныне трудящиеся Борчалинского уезда вновь подняли знамя восстания против насильников. Восставшие, которым друг за другом сдаются полки меньшевистского правительства, победоносно двигаются к столице меньшевистской контрреволюции — Тифлису. Трудящиеся всюду берутся за оружие. Восстание ширится, восстание охватывает район за районом.

Для возглавления восстания, выполняя волю восставших, в городе Шулаверы 16 февраля 1921 г. образовался Революционный Комитет Грузии, который, беря в свои руки всю полноту государственной власти, объявляет правительство грузинских меньшевиков низложенным. Грузия отныне — Социалистическая Советская Республика.

Вся власть отныне принадлежит трудящимся — рабочим и крестьянам.

Братские народы Аджарии, Абхазии и Осетии сами определяют свою судьбу. Восставшее трудовое население Борчало свободным волеизъявлением решает вопрос о присоединении к советским республикам Армении, Азербайджана или Грузии.

Товарищи, братья-труженики города и деревни! Над измученной, скованной льдом меньшевистской реакции Грузией восходит солнце пролетарской революции. Не дадим силам черной реакции затмить ее и вновь ввергнуть в ад. Свергните всюду власть меньшевиков. Берите на местах всю власть в свои руки. Образуйте местные революционные комитеты.

За оружие, товарищи труженики!

Вперед за власть Советов!

Да здравствует новорожденная, из огня и порохового дыма народного восстания вышедшая Социалистическая Советская Республика Грузии!

Революционный Комитет Грузии.

[16 февраля 1921 г.][1]

(«Бакинский рабочий» № 40 (174), 20 февраля 1921 г., стр. 1)

---

129. СОЮЗНЫЙ ДОГОВОР МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И БУХАРСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

[Извлечение]

Октябрьская революция, свергнувшая в России иго капитала, угнетавшего трудящиеся массы, установила для всех народов бывшей Российской империи право свободного самоопределения.

Руководствуясь этим принципом и отказываясь, в частности, от колониальной политики бывших капиталистических правительств России, объектом эксплуатации которых являлись наряду с другими народами Востока трудящиеся массы Бухары, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика безоговорочно признает полную самостоятельность и независимость Бухарской Советской Республики, со всеми вытекающими из такого признания последствиями и на вечные времена отказывается от тех прав, которые были установлены в отношении Бухары российским царизмом.

Принимая во внимание происшедшую в Бухаре революцию, выявившую волю ее трудящихся, РСФСР признает для себя обязательным наименование бывшего Бухарского Ханства Бухарской Советской Республикой.

Исходя из глубокого сознания, что между трудящимися массами всех стран не только не существует разницы интересов, но что улучшение их существования возможно лишь при общей их борьбе и объединении сил против мировой империалистической буржуазии, исходя из необходимости выработки общего плана борьбы за независимость и точного согласования своих

[1] Дата установлена по Сборнику «Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях», ч. III, 1928, стр. 86.

сил, а также единообразия в их подготовке, исходя из убеждения, что трудящиеся массы, исключившие возможность капиталистической эксплуатации друг друга, заинтересованы в укреплении народного хозяйства и в развитии производительных сил, считая, что лишь тесный союз трудящихся Востока и Запада обеспечит им победу и что все Советские Республики должны идти по пути братского союза, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и Бухарская Советская Республика решили заключить настоящий союзный договор...

Статья 1

Обе договаривающиеся стороны, с момента подписания настоящего договора, считают уничтоженными все договоры и соглашения, заключенные между российским царизмом, последующими буржуазными правительствами России, а равно Туркестанской Социалистической Советской Республикой с бывшим эмирским правительством.

Статья 2

Одновременно с заключением настоящего договора обе стороны обязуются заключить военно-политическое соглашение.

Примечание. До ратификации такого соглашения остается в силе временное военно-политическое соглашение, заключенное полномочным представителем РСФСР в Бухаре и БСР в ноябре 1920 г.

Статья 3

Обе договаривающиеся республики взаимно обязуются:

1) Не допускать на своей территории образования или пребывания правительств, организаций, групп или отдельных лиц, ставящих своей целью борьбу против какой-либо другой советской республики или свержения ее правительства, а также не допускать на своей территории мобилизацию или добровольную вербовку как своих граждан, так и граждан иных государств, в ряды армий, враждебных советским республикам.

2) Воспретить, приняв все меры недопущения, ввозить в пункты своей территории или провозить через них оружие, принадлежащее или предназначенное каким-либо организациям, борющимся прямо или косвенно против одной из советских республик, и могущее быть использовано ими для этой борьбы.

3) Для защиты независимости обеих советских республик от непрерывных покушений на самое их существование со стороны мировой буржуазии и ее агентов, обе договаривающиеся рес-

публики обязываются оказывать друг другу взаимную поддержку.

Статья 7

РСФСР безвозмездно передает БСР все принадлежащие Российской Республике как по праву собственности, так и по праву пользования недвижимое имущество земли, городские участки, заводы, строения и фабрики, расположенные в пределах бывшего Бухарского Ханства, со всем относящимся к ним инвентарем. Моментом передачи прав на упомянутые недвижимости считается момент фактической передачи, к каковой обе стороны обязуются приступить немедленно после ратификации настоящего договора.

Статья 8

БСР в свою очередь безвозмездно передает РСФСР находящиеся на территории последней недвижимости, принадлежащие Бухарскому Эмирскому правительству, а также частные капиталистические предприятия бухарских граждан, банки, заводы и торговые предприятия, подлежащие по законам РСФСР, вследствие своих размеров, национализации со всеми принадлежащими этим предприятиям инвентарем и недвижимостями. Моментом передачи прав на указанное имущество считается момент фактической передачи, к каковой обе стороны обязуются приступить немедленно после ратификации настоящего союзного договора.

Статья 9

Все концессии на земли и воды, соглашения о которых были заключены бывшим правительством эмира Бухарского и отдельными российскими гражданами, учреждениями и обществами, считаются безусловно уничтоженными. Все частные российские предприятия капиталистического характера (заводы, фабрики и торговые предприятия), основанные на эксплуатации наемного труда, по своим размерам подлежащие национализации по законам РСФСР и расположенные в пределах Бухарского Ханства, РСФСР признает собственностью БСР со всем принадлежащим им имуществом (дома, земельные участки, инвентарь) и без какого-либо возмещения их бывшим владельцам. При этом БСР обязывается не передавать эти предприятия в частное пользование, а эксплуатировать их как государственные предприятия БСР.

Статья 14

РСФСР обязуется взять на себя помощь трудящимся Бухары посылкой в распоряжение правительства БСР инструкторов, в том числе военных инструкторов со знанием туземных

18 История Сов. Конституции

языков, педагогов, учебных пособий, литературы, материалов для оборудования типографий и т. д.

Статья 15

РСФСР и БСР взаимно обмениваются постоянными полномочными представительствами.

Статья 16

Настоящий договор подлежит ратификации, после которой последует обмен ратификационными грамотами.

Статья 17

Настоящий договор, составленный на русском и узбекском языках, вступит в силу со дня обмена ратификационными грамотами.

Учинено в Москве 4 марта 1921 г.

Договор ратифицирован ВЦИК 20 марта 1921 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. II, 1921 г., стр. 7—11)

130.

ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ПАРТИИ В НАЦИОНАЛЬНОМ ВОПРОСЕ

[Резолюция, принятая X съездом РКП(б)]

[Извлечение]

II. СОВЕТСКИЙ СТРОЙ И НАЦИОНАЛЬНАЯ СВОБОДА

1. Если частная собственность и капитал неизбежно разъединяют людей, разжигают национальную рознь и усиливают национальный гнет, то коллективная собственность и труд столь же неизбежно сближают людей, подрывают национальную рознь и уничтожают национальный гнет. Существование капитализма без национального гнета так же немыслимо, как немыслимо существование социализма без освобождения угнетенных наций, без национальной свободы. Шовинизм и национальная борьба неизбежны, неотвратимы, пока крестьянство (и вообще мелкая

буржуазия в первую голову державных наций), полное националистических предрассудков, идет за буржуазией, и, наоборот, национальный мир и национальную свободу можно считать обеспеченными, если крестьянство идет за пролетариатом, т. е. если обеспечена диктатура пролетариата. Поэтому победа Советов и установление диктатуры пролетариата являются основным условием уничтожения национального гнета, установления национального равенства, обеспечения прав национальных меньшинств.

2. Опыт советской революции целиком подтверждает это положение. Установление советского строя в России и провозглашение права наций на государственное отделение перевернули отношения между трудовыми массами национальностей России, подорвали старую национальную вражду, лишили почвы национальный гнет и завоевали русским рабочим доверие их инонациональных братьев не только в России, но и в Европе и в Азии, довели это доверие до энтузиазма, до готовности бороться за общее дело. Образование советских республик в Азербайджане, в Армении привело к тем же результатам, уничтожив национальные столкновения и разрешив «вековую» вражду между турецкими и армянскими, между армянскими и азербайджанскими трудящимися массами. То же самое нужно сказать по поводу временной победы Советов в Венгрии, в Баварии, в Латвии. С другой стороны, можно с уверенностью сказать, что русские рабочие не смогли бы победить Колчака и Деникина, а Азербайджанская и Армянская республики не смогли бы стать на ноги без ликвидации национальной вражды и национального угнетения у себя дома, без доверия и энтузиазма к ним со стороны трудящихся масс национальностей Запада и Востока. Укрепление советских республик и уничтожение национального гнета представляют две стороны одного и того же процесса освобождения трудящихся от империалистической кабалы.

3. Но существование советских республик, хотя бы и самых незначительных по размерам, представляет смертельную угрозу империализму. Угроза эта заключается не только в том, что советские республики, порвав с империализмом, превратились из колоний и полуколоний в действительно самостоятельные государства и тем самым лишили империалистов лишнего куска территории и лишних доходов, но прежде всего в том, что самое существование советских республик, каждый шаг этих республик по пути к подавлению буржуазии и укреплению диктатуры пролетариата является величайшей агитацией против капитализма и империализма, агитацией за освобождение зависимых стран от империалистической кабалы, непреодолимым фактором разложения и дезорганизации капитализма во всех его видах. Отсюда неизбежность борьбы «великих» империалистических держав с

советскими республиками, стремление «великих» держав уничтожить эти республики. История борьбы «великих» держав с Советской Россией, поднимающих против нее одно окраинное буржуазное государство за другим, одну группу контрреволюционных генералов за другой, тщательно блокирующих ее и вообще старающихся изолировать ее экономически, — красноречиво говорит о том, что при данных международных отношениях, в обстановке капиталистического окружения, ни одна советская республика, взятая в отдельности, не может считать себя обеспеченной от экономического истощения и военного разгрома со стороны мирового империализма.

4. Поэтому изолированное существование отдельных советских республик неустойчиво, непрочно, ввиду угрозы их существованию со стороны капиталистических государств. Общие интересы обороны советских республик, с одной стороны, задача восстановления разрушенных войной производительных сил, с другой стороны, и необходимая продовольственная помощь нехлебным советским республикам со стороны хлебных, с третьей стороны, — повелительно диктуют государственный союз отдельных советских республик как единственный путь спасения от империалистической кабалы и национального гнета. Освободившиеся от «своей» и «чужой» буржуазии национальные советские республики могут отстоять свое существование и победить соединенные силы империализма, лишь объединившись в тесный государственный союз, или они вовсе не победят.

5. Федерация советских республик, основанная на общности военного и хозяйственного дела, является той общей формой государственного союза, которая дает возможность: а) обеспечить целость и хозяйственное развитие как отдельных республик, так и федерации в целом; б) охватить все разнообразие быта, культуры и экономического состояния различных наций и народностей, стоящих на разных ступенях развития, и сообразно с этим применять тот или иной вид федерации; в) наладить мирное сожительство и братское сотрудничество наций и народностей, связавших так или иначе свою судьбу с судьбою федерации. Опыт России с применением различных видов федерации, с переходом от федерации, основанной на советской автономии (Киргизия, Башкирия, Татария, горцы, Дагестан), к федерации, основанной на договорных отношениях с независимыми советскими республиками (Украина, Азербайджан) и с допущением промежуточных ступеней между ними (Туркестан, Белоруссия), — целиком подтвердил всю целесообразность и гибкость федерации, как общей формы государственного союза советских республик.

6. Но федерация может быть прочной, а результаты федерации — действительными лишь в том случае, если она опирается

на взаимное доверие и добровольное согласие входящих в нее стран. Если РСФСР является единственной в мире страной, где удался опыт мирного сожительства и братского сотрудничества целого ряда наций и народностей, то это потому, что там нет ни господствующих, ни подчиненных, ни метрополий, ни колоний, ни империализма, ни национального гнета, — там федерация зиждется на взаимном доверии и добровольном стремлении трудящихся масс различных наций к союзу. Этот добровольный характер федерации обязательно должен быть сохранен и впредь, ибо только такая федерация может стать переходной формой к тому высшему единству трудящихся всех стран в едином мировом хозяйстве, необходимость которого становится все более и более осязательной.

III. ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ РОССИЙСКОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

1. Поскольку пролетарская революция на место империалистического многонационального государства ставит свободную федерацию национальных советских республик, советский строй обеспечивает трудящимся ранее угнетенных национальностей постепенное и безболезненное развитие к коммунизму и дает им возможность в своей борьбе против пережитков национального гнета и неравенства и собственных эксплуататорских верхов опереться на революционный опыт и организационную силу пролетариата передовых стран.

РСФСР и связанные с ней независимые советские республики представляют около 140 миллионов населения. Из них невеликороссов — около 65 миллионов (украинцы, белорусы, киргизы, узбеки, туркмены, таджики, азербайджанцы, поволжские татары, крымские татары, бухарцы, хивинцы, башкиры, армяне, чеченцы, кабардинцы, осетины, черкесы, ингуши, карачаевцы, балкарцы[1], калмыки, карелы, аварцы, даргинцы, кази-кумухцы, кюринцы, кумыки[2], мари, чуваши, вотяки, немцы Поволжья, буряты, якуты и др.). Политика царизма, политика помещиков и буржуазии по отношению к этим народам состояла в том, чтобы убить среди них зачатки всякой государственности, калечить их культуру, стеснять язык, держать их в невежестве и, наконец, по возможности, руссифицировать их. Результаты такой политики — неразвитость и политическая отсталость этих народов.

Теперь, когда помещики и буржуазия свергнуты, а Советская власть провозглашена народными массами и в этих странах,

[1] Последние семь народностей объединяются в группу «горцы». (Примечание подлинника).

[2] Последние пять народностей объединяются в группу «дагестанцы». (Примечание подлинника).

задача партии состоит в том, чтобы помочь трудовым массам невеликорусских народов догнать ушедшую вперед центральную Россию, помочь им: а) развить и укрепить у себя советскую государственность в формах, соответствующих национально-бытовым условиям этих народов; б) развить и укрепить у себя действующие на родном языке суд, администрацию, органы хозяйства, органы власти, составленные из людей местных, знающих быт и психологию местного населения; в) развить у себя прессу, школу, театр, клубное дело и вообще культурно-просветительные учреждения на родном языке; г) поставить и развить широкую сеть курсов и школ как общеобразовательного, так и профессионально-технического характера на родном языке (в первую голову для киргиз, башкир, туркмен, узбеков, таджиков, азербайджанцев, татар, дагестанцев) для ускоренной подготовки местных кадров квалифицированных рабочих и советско-партийных работников по всем областям управления и прежде всего в области просвещения.

2. Если из 65 миллионов невеликорусского населения исключить Украину, Белоруссию, часть Азербайджана, Армению, прошедшие в той или иной степени период промышленного капитализма, то остается около 25 миллионов, по преимуществу тюркского населения (Туркестан, большая часть Азербайджана, Дагестан, горцы, татары, башкиры, киргизы и др.), не успевших пройти капиталистическое развитие, не имеющих или почти не имеющих своего промышленного пролетариата, сохранивших в большинстве случаев скотоводческое хозяйство и патриархально-родовой быт (Киргизия, Башкирия, Северный Кавказ) или не вполне еще ушедших дальше полупатриархального-полуфеодального быта (Азербайджан, Крым и др.), но уже вовлеченных в общее русло советского развития.

Уничтожение фактического национального неравенства здесь есть длительный процесс, требующий упорной и настойчивой борьбы со всеми пережитками национального гнета и колониального рабства. Национальное неравенство здесь до сих пор покоилось на исторически сложившемся экономическом неравенстве. Это неравенство выражалось прежде всего в том, что эти окраины России (особенно Туркестан), находившиеся на положении колоний или полуколоний, насильственно удерживались в роли поставщиков всякого рода сырья, которое обрабатывалось в центре. Это было причиной их постоянной отсталости и мешало возникновению и тем более развитию промышленного пролетариата среди этих угнетенных народов. Со всем этим неизбежно должна была столкнуться пролетарская революция на восточных окраинах, и ее первейшей задачей является последовательная ликвидация всех остатков национального неравенства во всех отраслях общественной и хозяйственной жизни и прежде всего

планомерное насаждение промышленности на окраинах, путем переноса фабрик к источникам сырья (Туркестан, Башкирия, Киргизстан, Кавказ — текстильная, шерстяная, кожевенная промышленности и др.).

Завоевывая доверие трудящихся масс восточных окраин своей решительной и последовательной борьбой за уничтожение всех видов национального неравенства, партия в то же время сплачивает и объединяет их для окончательной ликвидации патриархально-феодальных отношений в среде самих ранее угнетенных наций и для приобщения их к коммунистическому строительству. Первым шагом политики классового расслоения на восточных окраинах должно быть отстранение всех местных эксплуататорских элементов от влияния на массы, борьба с ними во всех органах советского самоуправления, лишение их классовых привилегий путем самоорганизации местных масс в Советы трудящихся. При этом в первую голову должны организоваться и самым заботливым образом привлекаться в ряды Коммунистической партии и к советской работе сравнительно немногочисленные местные пролетарские элементы, работающие на разных промыслах, в копях, на железных дорогах, солеварнях, кулацких хозяйствах.

Следующим шагом должна быть экономическая организация местной бедноты смешанного профессиально-кооперативного типа, обусловленного переходом местных трудящихся масс от отсталых экономических форм к более высоким — от кочевого образа жизни к земледелию, от цехового ремесла, работающего на вольный рынок, к артельной работе на Советское государство (привлечение кустарей-полупролетариев в профсоюзы), от кустарно-артельного производства к фабрично-заводскому, от мелкого земледелия к плановой общественной обработке земли. Советское правительство должно прежде всего через сеть органов единой потребительской кооперации прийти на помощь местным полупролетарским массам, поставленным разрухой под угрозу вымирания. Сообразно с этими особыми условиями строительства советского хозяйства должна быть реорганизована работа хозяйственных органов в смысле перенесения центра тяжести на местную среду, включения кустарных и пр. промыслов в плановую хозяйственную организацию, установления прочной связи с основной производительной массой населения и разработки конкретного плана насаждения промышленности на окраинах применительно к местным условиям. Так же решительно нужно предостеречь против слепого подражания образцам центральной Советской России, особенно при проведении хлебной монополии на окраинах, и связать проведение продовольственной политики не на словах, а на деле с политикой классового расслоения отсталой местной среды. Всякое механическое

пересаживание на восточные окраины экономических мероприятий Центральной России, годных лишь для более высокой ступени хозяйственного развития, должно быть отвергнуто. Только организуя широкие массы местной бедноты на почве их жизненных экономических интересов, Советы трудящихся смогут поднять народы Востока на совместную борьбу плечо о плечо с пролетариатом передовых стран.

3. Если исключить из 25 миллионов, по преимуществу тюркского населения, Азербайджан, большую часть Туркестана, татар (поволжских и крымских), Бухару, Хиву, Дагестан, часть горцев (кабардинцев, черкесов, балкарцев) и некоторые другие национальности, ставшие уже оседлыми и прочно закрепившие за собою определенную территорию, то остается около 6 миллионов киргиз, башкир, чеченцев, южная часть Туркестана, осетин, ингушей, земли которых служили до последнего времени объектом колонизации со стороны русских переселенцев, успевших уже перехватить у них лучшие пахотные участки и систематически вытесняющих их в бесплодные пустыни. Политика царизма, политика помещиков и буржуазии состояла в том, чтобы насадить в этих районах побольше кулацких элементов из русских крестьян и казаков, превратив этих последних в надежную опору великодержавных стремлений. Результаты этой политики — постепенное вымирание, вытесняемых в дебри местных коренных жителей (киргизы, башкиры). Задача партии по отношению к трудовым массам этих народностей (помимо названных в пунктах 1 и 2 задач) состоит в том, чтобы объединить их усилия с усилиями трудовых масс местного русского населения в борьбе за освобождение от кулачества вообще, хищнического великорусского кулачества — в особенности, помочь им всеми силами и всеми средствами сбросить с плеч кулаков-колонизаторов и обеспечить им, таким образом, пригодные земли, необходимые для человеческого существования.

4. Кроме названных выше наций и народностей, имеющих определенное классовое строение и занимающих определенную территорию, в пределах РСФСР существуют еще отдельные текучие национальные группы, национальные меньшинства, вкрапленные в инонациональные компактные большинства и, в большинстве случаев, не имеющие определенной территории (латыши, эстонцы, поляки, евреи и другие нацменьшинства). Политика царизма состояла в том, чтобы свести на нет эти меньшинства всеми средствами, вплоть до погромов (еврейские погромы).

Теперь, когда национальные привилегии уничтожены, равноправие наций проведено в жизнь, а право национальных меньшинств на свободное национальное развитие обеспечено самим характером советского строя, задача партии по отношению к трудовым массам этих национальных групп состоит в том, чтобы

помочь им полностью использовать это обеспеченное за ними право свободного развития.

5. Развитие коммунистических организаций на окраинах протекает в несколько своеобразных условиях, тормозящих нормальный рост партии в этих районах. С одной стороны, работающие на окраинах великорусские коммунисты, выросшие в условиях существования «державной» нации и не знавшие национального гнета, нередко преуменьшают значение национальных особенностей в партийной и советской работе, либо вовсе не считаются с ними, не учитывают в своей работе особенностей классового строения, культуры, быта, исторического прошлого данной национальности, вульгаризируя, таким образом, и искажая политику партии в национальном вопросе. Это обстоятельство ведет к уклону от коммунизма в сторону великодержавности, колонизаторства, великорусского шовинизма. С другой стороны, коммунисты из местного коренного населения, пережившие тяжелый период национального гнета и не вполне еще освободившиеся от призраков последнего, нередко преувеличивают значение национальных особенностей в партийной и советской работе, оставляя в тени классовые интересы трудящихся, либо просто смешивают интересы трудящихся данной нации с так называемыми «общенациональными» интересами той же нации, не умея выделять первые из последних и строить на них партийную работу. Это обстоятельство, в свою очередь, ведет к уклону от коммунизма в сторону буржуазно-демократического национализма, принимающего иногда форму панисламизма, пантюркизма (на Востоке).

Оба эти вредных уклона от принципов коммунистического интернационализма черпают силу в неизбежной, на первых порах, засоренности коммунистических организаций на окраинах. С одной стороны, к партии примазываются кулацко-колонизаторские элементы, с другой стороны, в партию проникают представители местных эксплуататорских групп.

Съезд, решительно осуждая оба эти уклона как вредные и опасные для дела коммунизма, считает нужным указать на особую опасность и особый вред первого уклона — уклона в сторону великодержавности, колонизаторства. Съезд напоминает, что без преодоления колонизаторских и националистических пережитков в партийных рядах невозможно создать на окраинах крепкие и связанные с массами действительно коммунистические организации, сплачивающие в своих рядах пролетарские элементы местного и русского населения на основе интернационализма. Съезд считает поэтому, что ликвидация националистических и в первую голову колонизаторских шатаний в коммунизме является одной из важнейших задач партии на окраинах.

Призывая к решительной борьбе со всякими лжекоммунистическими элементами, примазывающимися к партии пролетариата,

съезд предостерегает партию от «расширения» за счет мещански-националистических и кулацких элементов. Вместе с тем съезд подчеркивает необходимость умелого и организованного использования в советской работе на восточных окраинах всех честных и доказавших свою преданность Советской власти элементов национальной интеллигенции ранее угнетенных народов.

8—16 марта 1921 г.

(«КПСС в резолюциях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр. 556—563)

---

131. ОБ ОБРАЗОВАНИИ ТУРКЕСТАНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

1. Объявить Туркестанскую Советскую Социалистическую Республику в составе областей: Сыр-Дарьинской, Семиреченской, Ферганской, Самаркандской, Закаспийской и Аму-Дарьинского Отдела автономную часть РСФСР, присвоив ей название Туркестанской Советской Социалистической Республики.

2. Государственная власть Туркестанской Советской Социалистической Республики организуется согласно Конституции РСФСР (СУ 1918 г. № 51, ст. 582). Высшим законодательным органом является съезд Советов рабочих, дехканских, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов Туркестанской Советской Социалистической Республики. В промежуток времени между съездами его заменяет Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов. Совет Народных Комиссаров, составленный из комиссаров, руководящих комиссариатами Т[уркестанской] С[оветской] С[оциалистической] Р[еспублики], является законодательным и исполнительным органом ТССР, действующим на основе Конституции ТССР.

3. К исключительной компетенции федеральной власти относятся:

а) отдел внешних сношений,

б) внешняя торговля,

в) военное дело.

Комиссары путей сообщения, почт и телеграфов и финансов назначаются по соглашению между Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом и подлежащими народными комиссариатами, коим они подчинены. Все декреты федеральной вла-

сти, касающиеся этих комиссариатов, распространяются на Туркестанскую республику.

Центральный Совет Народного Хозяйства и Народный комиссариат продовольствия ТССР действуют согласно планов, установленных Высшим Советом Народного Хозяйства и Народным комиссариатом продовольствия РСФСР. Председател[и] Центрального Совета Народного Хозяйства и Туркестанского комиссариата продовольствия назначаются Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом по соглашению с подлежащими комиссарами РСФСР.

Все остальные области управления составляют сферу компетенции Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров ТССР.

11 апреля 1921 г.

(СУ 1921 г. № 32, ст. 173)

132.

СОГЛАШЕНИЕ О ПОРЯДКЕ УПРАВЛЕНИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМИ ПУТЯМИ СООБЩЕНИЯ ЗАКАВКАЗЬЯ

1. Все эксплуатируемые железные дороги, проходящие в пределах советских социалистических республик Азербайджана, Грузии и Армении, объединяются в одну сеть железных дорог закавказских республик.

2. Вся сеть железных дорог закавказских республик возглавляется одним управлением железных дорог закавказских республик, местонахождение которого назначается в Тифлисе и комиссар которого входит в состав Экономического Совета закавказских республик на общих основаниях.

3. Управление закавказских железных дорог и вся сеть таковых формируется по типу, установленному для железных дорог РСФСР, и работает, руководствуясь общеустановленными для сего правилами и положениями.

4. Управление закавказских железных дорог входит в состав Закавказского округа путей сообщения и подчиняется ему на общих основаниях.

5. В связи с этим в пределах означенных советских социалистических республик Азербайджана, Грузии и Армении отдельные комиссариаты путей сообщения немедленно ликвидируются.

Примечание. Окончательный срок сдачи дел ликвидируемыми комиссариатами установлен двухнедельный.

6. Весь технический персонал, инвентарь и материалы как железных дорог советских социалистических республик Азербайджана, Грузии и Армении, так и ликвидируемых комиссариатов путей сообщения. передаются в распоряжение управления закавказских железных дорог.

7. Закавказский округ через управление закавказских железных дорог ведет заготовку необходимых для железных дорог материалов в пределах Закавказья через СНК АССР, ССРГ, ССРА и Внешторг.

8. Потребность Закавказских дорог в материалах, технически-финансовых средствах включается в план снабжения железных дорог РСФСР и регулируется установленным для всей сети железных дорог порядком.

9. Для урегулирования между Закавказскими железными дорогами, Черноморским и Каспийским морскими транспортами местных перевозок при управлении Закавказских железных дорог под председательством начальника дороги учреждается Закавказское бюро по перевозке Закавказского округа путей сообщения. Положение в Бюро разрабатывается в двухнедельный срок и утверждается Закавказским окружным комитетом по перевозкам.

Баку—Тифлис, 16 апреля 1921 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров. вып. III, 1922, стр. 10—11)

---

133. КОНСТИТУЦИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Принята I Азербайджанским съездом Советов]

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР

Глава I

1. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный период Конституции Азербайджанской ССР заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации чело-

века человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

2. Азербайджанская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся Азербайджана. Вся власть в пределах Азербайджанской ССР принадлежит всему трудящемуся населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

3. Верховная власть Азербайджанской ССР принадлежит Азербайджанскому съезду Советов, а в период между съездами — Азербайджанскому Центральному Исполнительному Комитету.

4. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения мнений Азербайджанская ССР уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всех других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Азербайджанская ССР, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Азербайджанской ССР, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действий, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Азербайджанская ССР ставит своей задачей предоставить рабочим, беднейшим крестьянам и всем трудящимся полное и всестороннее бесплатное образование.

9. Азербайджанская ССР признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся да не ест!».

10. В целях всемерной охраны завоеваний Великой рабоче-крестьянской революции Азербайджанская ССР признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность.

Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

11. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Азербайджанская ССР предоставляет все политические права азербайджанских граждан иностранцам, проживающим на территории Азербайджанской республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права азербайджанского гражданства.

12. Азербайджанская ССР предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические или религиозные преступления.

13. Азербайджанская ССР, признавая равные права за гражданами, независимо от их религии, расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

14. Руководствуясь интересами рабочего класса и крестьянства в целом, Азербайджанская ССР лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые пользуются ими в ущерб интересам социалистической революции.

Раздел второй

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. Организация центральной власти

Глава II

ОБ АЗЕРБАЙДЖАНСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ

15. Азербайджанский съезд Советов является высшей властью Азербайджанской Социалистической Советской Республики.

16. Азербайджанский съезд Советов составляется из представителей всех городских Советов по расчету один депутат на 1000 избирателей и из представителей всех уездных съездов Советов по расчету один депутат на 5000 жителей.

17. Азербайджанский съезд Советов созывается Азербайджанским Центральным Исполнительным Комитетом не реже двух раз в год.

18. Чрезвычайный Азербайджанский съезд Советов созывается Азербайджанским Центральным Исполнительным Коми-

тетом по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Республики.

19. Азербайджанский съезд Советов избирает Азербайджанский Центральный Исполнительный Комитет в числе не свыше 75 членов и 25 кандидатов.

20. АзЦИК всецело ответственен перед Азербайджанским съездом Советов.

21. В период между съездами высшей властью в Республике является Азербайджанский Центральный Исполнительный Комитет.

Глава III

ОБ АЗЕРБАЙДЖАНСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

22. АзЦИК является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Азербайджанской ССР.

23. АзЦИК дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работу по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции и постановлений Азербайджанских съездов Советов и центральных органов Советской власти.

24. ЦИК рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

25. ЦИК созывает Азербайджанский съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

26. ЦИК образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами АССР и отделы (народные комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

27. Члены ЦИК работают в отделах (народных комиссариатах) и выполняют особые поручения ЦИК.

28. ЦИК созывается Президиумом ЦИК каждые два месяца на сессионные заседания. Чрезвычайные заседания ЦИК созываются по инициативе Президиума, по предложению Совета Народных Комиссаров или по требованию одной трети членов ЦИК.

Глава IV

О ПРЕЗИДИУМЕ ЦИК

29. Президиум ЦИК: а) руководит заседаниями ЦИК и подготовляет для них материалы, б) вносит проекты декретов на рассмотрение Пленума ЦИК, в) наблюдает за исполнением постановлений ЦИК, г) ведет сношения от имени ЦИК, д) является

руководящим центром по инструктированию всей работы как в центре, так и на местах, е) рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждения орденами и разрешает другие вопросы в порядке управления.

30. Между заседаниями ЦИК Президиум имеет право утверждать постановления Совета Народных Комиссаров, также приостанавливать его постановления, перенося их на разрешение ближайшего Пленума ЦИК.

31. Президиум ЦИК по представлению Совета Народных Комиссаров назначает отдельных Народных Комиссаров, а также членов Коллегии наркоматов.

Глава V

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ЦИК СОВЕТОВ

32. Ведению Азербайджанского съезда Советов и ЦИК подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) утверждение, изменение и дополнение Конституции Азербайджанской ССР;

б) общее руководство всей внешней и внутренней политикой Азербайджанской ССР;

в) установление и изменение границ, а равно отчуждение территории Азербайджанской ССР или принадлежащих ей прав;

г) общее административное разделение территории Азербайджанской ССР;

д) установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Республики;

е) сношение с иностранными государствами, объявление войны, заключение мира;

ж) заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений;

з) установление основ общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Республики;

и) утверждение бюджета;

к) установление общегосударственных налогов и повинностей;

л) установление основ организации вооруженных сил;

м) общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское и уголовное законодательство и пр.;

н) назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных Комиссаров, а также утверждение Председателя Совета Народных Комиссаров;

о) издание общих постановлений о приобретении и утрате

прав азербайджанского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики;

п) право амнистии общей и частичной.

Сверх перечисленных вопросов ведению Азербайджанского съезда Советов и АзЦИК подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

33. Исключительному ведению Азербайджанского съезда Советов подлежит:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции;

б) ратификация мирных договоров.

34. Разрешение вопросов, указанных в пунктах «в» и «е» ст. 32, предоставляется АзЦИК лишь при невозможности созыва Азербайджанского съезда Советов.

Глава VI

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

35. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами Азербайджанской ССР.

36. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

37. О всех своих постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров немедленно сообщает АзЦИК.

38. АзЦИК вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

39. Все постановления и решения Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение АзЦИК.

> Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

40. Члены Совета Народных Комиссаров стоят во главе отдельных народных комиссариатов.

41. Народных комиссариатов образуется 17, а именно:

а) по иностранным делам, б) по военным и морским делам, в) по внутренним делам, г) юстиции, д) труда, е) социального обеспечения, ж) просвещения, з) почт и телеграфа, и) финансов, к) путей сообщения, л) земледелия, м) внешней торговли, н) продовольствия, о) Совет Народного Хозяйства, п) здравоохранения, р) рабоче-крестьянской инспекции, с) Нефтеком[иссариат].

42. При каждом народном комиссаре, под его председательством образуется Коллегия, члены которой назначаются

Советом Народных Комиссаров и утверждаются Азербайджанским Центральным Исполнительным Комитетом.

43. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата, доводить о них до сведения Коллегии. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением комиссара, Коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или Президиум АзЦИК. То же право обжалования принадлежит и отдельным членам Коллегии.

44. Совет Народных Комиссаров всецело ответственен перед Азербайджанским съездом Советов и АзЦИК.

45. Народные комиссары и коллегии при народных комиссариатах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед АзЦИК.

46. Народные комиссариаты делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам уездных и участковых исполкомов, имея право непосредственного с ними сношения, причем распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими соответствующему, а также промежуточному исполкому, которые следят за правильным и своевременным исполнением этих распоряжений.

Б. Организация власти на местах

Глава VII

О СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ

47. Съезды Советов составляются следующим образом:

а) уездные — из представителей сельских Советов уезда, избираемых на участковом съезде, из представителей городских Советов уезда и из представителей городов уезда, не имеющих Совета, — по расчету: от сельских Советов один депутат на 500 жителей, от городских Советов, от фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, лежащих вне села, и от населения городов, не имеющих Совета, — один депутат на 100 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд;

б) участковые — из представителей всех сельских Советов участка, по расчету один депутат на каждые 10 членов Совета.

Примечание 1. Сельские Советы местностей, насчитывающих менее 500 человек населения, для избрания депутатов на уездный съезд объединяются.

Примечание 2. Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на участковый съезд по одному представителю.

Примечание 3. В тех поселениях, фабриках и заводах, где вопросы управления согласно п. «в» ст. 52 разрешаются на общих собраниях избирателей, депутаты на съезды Советов избираются на этих общих собраниях.

Примечание 4. Выборы депутатов на съезд от городов, не имеющих Совета, производятся тем же порядком, что и выборы в городские Советы.

48. Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами, уездными и участковыми) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее $1/3$ всего населения данного района, но во всяком случае не реже одного раза в шесть месяцев как по уездам, так и по участкам.

49. Съезд Советов (уездный, участковый) избирает на срок не свыше 6 месяцев свой исполнительный орган — исполнительный комитет, число членов которого не должно превышать для уездного — 15—21, а для участкового — 5. Исполнительный комитет всецело ответственен перед избравшим его съездом Советов.

50. В границах своего владения съезд Советов (уездный, участковый) есть высшая, в пределах данной территории, власть, в период же между съездами такой властью является исполнительный комитет съезда Советов.

Глава VIII

О СОВЕТАХ ДЕПУТАТОВ

51. Советы рабочих, крестьянских, красноармейских (аскерских) и матросских депутатов образуются:

а) городские в гор. Баку с его районами и прочих городах Азербайджанской Социалистической Советской Республики, имеющих значительное рабочее население, при общем числе всего населения данного города не менее 10 000 человек, по расчету один депутат на каждые 500 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 800 депутатов, и

б) сельские — в селениях (в деревнях, селах, аулах, хуторах и пр.), имеющих не менее 300 жителей, по расчету один депутат на каждые 25 человек населения, но не более 50 депутатов на каждое селение.

Примечание 1. В городах, не соответствующих условиям, указанным в пункте «а» настоящей статьи, Советов не образуется; на эти города распространяется власть соответственного уездного съезда Советов и уездного исполкома.

Примечание 2. Перечень городов, в коих образуются городские Советы, утверждается АзЦИКом по представлению Народного комиссариата внутренних дел.

Примечание 3. В селениях, состоящих из нескольких близко расположенных поселков, образуется один сельский Совет.

52. В селениях, имеющих менее 300 жителей, отдельные сельские Советы не образуются. Трудящиеся таких селений осуществляют свое право управления:

а) участвуя в выборах сельского Совета соседнего селения, имеющего право на избрание самостоятельного Совета, или

б) объединяясь с соседними селениями для выборов общего для всех этих населенных пунктов сельского Совета, или

в) решая вопросы управления на общих собраниях избирателей.

53. Советские хозяйства и фабрики, лежащие вне села, рассматриваются как отдельные селения, и население их принимает участие в выборах сельского Совета на общих основаниях, указанных в статьях 51 и 52 Конституции.

54. Совет депутатов избирается сроком на 6 месяцев.

55. Для текущей работы Совет Депутатов избирает из своей среды на срок не свыше 6 месяцев исполнительный орган — исполнительный комитет Совета, в количестве 3 человек в селениях, а в гор. Баку с его районами — в количестве 40 человек. Городские Советы прочих городов особого исполнительного комитета не избирают. Исполнительным органом этих Советов является уездный исполком и его отделы, а президиумом — президиум уездного съезда Советов.

56. В тех небольших селениях, фабриках и заводах, лежащих вне села, и советских хозяйствах, где вопросы управления решаются на общем собрании избирателей, собрание избирает на срок не свыше 6 месяцев президиум общего собрания — в количестве 30, который и является его исполнительным органом.

57. Исполнительный комитет Советов (в случаях, указанных в ст. 56, — президиум общего собрания) является ответственным за всю работу Совета и за исполнение постановлений органов Советской власти перед избравшим его Советом или общим собранием избирателей и перед высшими органами Советской власти.

58. Совет депутатов созывается исполнительным комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее $1/3$ членов Совета, но не реже двух раз в месяц в селениях и в городах.

59. В границах своего ведения Совет, а в случае, предусмотренном в пункте «в» ст. 52 Конституции, общее собрание избирателей есть высшая в пределах данной территории власть, постановления коей обязательны для всего населения данной местности.

60. Все члены Советов обязаны давать отчеты своим избирателям не реже двух раз в месяц.

Глава IX

ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ

61. Исполнительные комитеты всецело ответственны перед избравшим их органом Советской власти (Советом, съездом Советов) и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Совету Народных Комиссаров и Азербайджанскому Центральному Исполнительному Комитету.

62. В период между уездными съездами Советов уездный исполком в своей деятельности руководится и контролируется городским Советом уездного города, которому в этот период уездный исполком делает доклады, представляет отчеты и т. д.

63. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений избравших его органов Советской власти (Советов, съездов Советов) вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти, исполнительный комитет Бакинского городского Совета, уездные и участковые исполнительные комитеты образуют отделы. При сельских исполкомах отделы не образуются.

64. При исполнительном комитете Бакинского городского Совета образуются отделы с санкции пленума Совета.

65. При уездных исполнительных комитетах образуются отделы: 1) управления, 2) военный, 3) земельный, 4) продовольственный, 5) финансовый, 6) народного образования, 7) труда, 8) социального обеспечения, 9) здравоохранения, 10) рабоче-крестьянской инспекции, 11) Совет Народного Хозяйства, 12) коммунальный и 13) юстиции.

66. При участковых исполнительных комитетах образуются отделы: 1) управления, 2) военный, 3) земельный, 4) народного образования и 5) продовольственный.

> Примечание. На отдел управления участкового исполкома возлагаются, помимо задач отделов управления, определяемых Положением о них, все дела, не входящие в круг ведения прочих, имеющихся при участковом исполнительном комитете отделов.

67. Закрытие существующих отделов и образование новых производится уездными или участковыми исполнительными комитетами не иначе, как по соглашению с соответствующим народным комиссариатом и с разрешения АзЦИК.

68. Для непосредственного руководства и контроля всех работ своих отделов, а также нижестоящих исполнительных комитетов, уездные исполкомы и Бакинский городской исполком избирает из своей среды президиум: уездные в количестве 3—5 членов,

Бакинский в количестве 7—10 членов, из коих один председатель, один заместитель председателя и один секретарь.

69. Члены исполкомов распределяют между собой обязанности по ведению текущей работы и по руководству отделами. До перевыборов члены исполкомов не вправе оставить свой пост без разрешения исполнительного комитета.

Примечание 1. Председатель участкового исполкома является одновременно заведующим отделом управления.

Примечание 2. Для заведования отделами с правом совещательного голоса в заседаниях исполкомы могут избирать лиц, не входящих в состав исполкома, причем соответствующий народный комиссар вправе заявить отвод заведующего отделом. Разногласие по поводу отвода заведующего отделами уездных исполкомов разрешается Азербайджанским Центральным Исполнительным Комитетом.

70. За деятельность отделов, за точность и своевременность выполнения распоряжений центральной власти и вышестоящих исполкомов ответственность возлагается как на заведующего отделом, так и на исполкомы в целом.

71. Все крупные мероприятия отделов как принципиальной, так и практической важности, равно как и сметы отделов (до представления их в центр), должны вноситься отделами на утверждение исполкома.

72. Отделы исполнительного комитета состоят в подчинении местного исполнительного комитета и обязаны исполнять все предписания и распоряжения последнего, а равно соответствующего[1] отдела вышестоящего исполнительного комитета и соответствующего народного комиссариата.

73. В том случае, когда отдел исполнительного комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение народного комиссариата или вышестоящего исполнительного комитета либо его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность свой исполнительный комитет или его президиум, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет: участковый — в уездный исполнительный комитет, а уездный — в Совет Народных Комиссаров или в Азербайджанский Центральный Исполнительный Комитет.

74. Народные комиссариаты и отделы вышестоящих исполнительных комитетов делают свои подведомственные распоряже-

---

[1] В источнике ошибочно, следует читать «существующего».

ния соответствующим отделам нижестоящих исполнительных комитетов, причем:

а) все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими исполнительному комитету, который следит за правильным и своевременным исполнением распоряжений,

б) в случае сношения с нижестоящим органом власти, минуя промежуточные инстанции, они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

75. Исполнительные комитеты и их отделы сносятся с высшими исполнительными комитетами и их отделами, а равно с народными комиссариатами через соответствующие промежуточные инстанции, но не лишены права в случаях, когда это будет вызвано необходимостью, непосредственно сноситься с вышестоящими органами, минуя промежуточные инстанции и лишь уведомляя последние.

76. Слияние местных исполнительных комитетов допускается по решению избравших их местных органов Советской власти в каждом отдельном случае не иначе, как с утверждения Азербайджанского Центрального Исполнительного Комитета.

Глава X

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

77. Местные органы Советской власти, уездные и участковые съезды Советов, а также городские и сельские Советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений центра и соответствующих высших органов Советской власти;

б) принятие всех мер к поднятию данной территории и ее населения в культурном и хозяйственном отношении;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;

г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.

П р и м е ч а н и е. Предметы ведения каждого местного органа Советской власти подробно излагаются в особых положениях, утверждаемых Азербайджанским Центральным Исполнительным Комитетом.

78. Съездам Советов и их исполнительным комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов (уездным — над деятельностью всех Советов уезда, участковым — над деятельностью всех Советов участка), а уездным съездам и их исполнительным комитетам, кроме того, и право

отмены решений действующих в их уезде Советов с извещением об этом в важнейших случаях центральной Советской власти.

Примечание. Деятельность городских Советов контролируется только уездными съездами, а не исполнительными комитетами.

Раздел третий

О ВЫБОРАХ В ОРГАНЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Глава XI

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

79. Правом избирать и быть избранным в Советы и на их съезды пользуются независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п. следующие обоего пола граждане Азербайджанской Социалистической Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие, служащие всех видов и категорий, занятых в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли;

б) солдаты Советской Армии и Флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут с утверждения центральной власти понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не состоящих в числе азербайджанских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в 11 статье Конституции.

80. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из перечисленных в предыдущей (79) статье категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церкви и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшей династии;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными и умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления, на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава XII

О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ

81. Выборы производятся в дни, устанавливаемые местными Советами.

82. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

83. В тех случаях, когда присутствие представителя центральной власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового — председатель избирательного собрания.

84. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя совета.

85. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяется местными Советами согласно инструкциям Азербайджанского Центрального Комитета.

Глава XIII

О ПРОВЕРКЕ ВЫБОРОВ И ОБ ОТЗЫВЕ ДЕПУТАТОВ

86. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

87. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

88. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

89. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

90. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.

91. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

92. Последней инстанцией по кассации советских выборов

является Азербайджанский Центральный Исполнительный Комитет.

93. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его, причем новые выборы производятся согласно общему Положению.

Раздел четвертый

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Глава XIV

94. Финансовая политика Азербайджанской ССР в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели — экспроприации буржуазии и подготовления условий для всеобщего равенства граждан Республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачею предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения общегосударственных и местных нужд Советской республики, не останавливаясь перед вторжением в права частной собственности.

95. Все доходы и расходы Азербайджанской Социалистической Советской Республики как общегосударственные, так и местные объединяются в общегосударственном бюджете.

96. Азербайджанский съезд Советов или Азербайджанский Центральный Исполнительный Комитет устанавливают формы, размер и порядок обложения.

97. Все доходы как общегосударственные, так и местные поступают в государственное казначейство и общегосударственный фонд.

98. Ни один расход из средств государственного казначейства не может быть произведен без представления на него кредита, помещенного в росписи государственных доходов и расходов, или путем издания особого постановления центральной власти.

99. На удовлетворение всех потребностей, имеющих как общегосударственное, так и местное значение в распоряжение местных Советов предоставляются подлежащими народными комиссариатами необходимые кредиты из средств государственного казначейства.

100. Все предоставленные Советам кредиты из средств государственного казначейства расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо потребностей без особого постановления Азербайджанского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

101. Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов, как общегосударственных, так и местных. Сметы городских и уездных исполкомов утверждаются Азербайджанским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров, сметы сельских и городских Советов утверждаются соответственными уездными съездами Советов и их исполнительными комитетами.

102. На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений, дополнительные кредиты Советы испрашивают у подлежащих народных комиссариатов.

Раздел пятый

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава XV

103. Герб Азербайджанской ССР состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест, рукоятками книзу, и полумесяца с пятиконечной звездой, окруженных венцом из колосьев, с надписью:

а) Азербайджанская Социалистическая Советская Республика, и

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

104. Торговый и морской военный флаг АССР состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого у древка, наверху, на зеленом поле помещены золотые буквы АССР или надпись: Азербайджанская Социалистическая Советская Республика.

[19 мая 1921 г.][1]

(СУ АзССР 1921 г. № 5, ст. 109)

---

134. СОЮЗНЫЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКИЙ ДОГОВОР МЕЖДУ РСФСР И ССР ГРУЗИИ

Правительство РСФСР, с одной стороны, и Правительство ССРГ — с другой, исходя из провозглашенного Великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы как в це-

[1] Дата установлена по газете «Коммунист».

лях обороны против внешних врагов, так и в интересах своего хозяйственного строительства, решили заключить союзный рабоче-крестьянских договор...

Статья 1

РСФСР и ССРГ вступают в военный и хозяйственный союз.

Статья 2

Обе республики объявляют, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя, могут обусловливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян, заключающих настоящий союзный договор республик, и что из самого факта прежней принадлежности территории ССРГ к бывшей Российской империи для ССРГ не вытекает никаких обязательств.

Статья 3

Для лучшего осуществления указанной в ст. 1 цели оба правительства согласны заключить дополнительное соглашение об объединении военной организации и военного командования, а также и тех хозяйственных органов, относительно коих подобное объединение будет признано целесообразным.

Указанное соглашение предусмотрит порядок и формы объединенных органов.

Статья 4

Руководство объединенными органами, а также и контроль над ними будет осуществляться через Всероссийские съезды Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, а также через ВЦИК, в которые ССРГ будет посылать своих представителей.

Порядок посылки таковых представителей имеет быть представлен на утверждение Всероссийского съезда Советов.

Статья 5

Настоящий договор вступает в силу со дня подписания.

Составлен и подписан в двух экземплярах в г. Москве 21 мая 1921 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров. вып. III, 1922, стр. 18—19)

135. СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ РСФСР И ССР ГРУЗИИ ПО ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ

В развитие ст. 3 Рабоче-крестьянского союзного договора от сего числа Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Правительство Социалистической Советской Республики Грузии решили заключить настоящее соглашение по финансовым вопросам...

Статья 1

В целях оказания взаимной помощи в деле восстановления народных хозяйств России и Грузии договаривающиеся стороны соглашаются открывать друг другу авансовые в счет сметных исчислений кредиты в мере действительной надобности.

Вытекающие из представляемых в силу настоящей статьи кредитов расчеты производятся в зависимости от общего финансового состояния обеих сторон и на основании особого для каждого раза соглашения.

Статья 2

В целях согласования финансовой политики обеих договаривающихся сторон, народный комиссар финансов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики будет иметь своего постоянного уполномоченного в Грузии, входящего в состав Совета Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Грузии с правом решающего голоса.

Статья 3

В целях согласования смет с общими плановыми заданиями обеих республик и установления единообразия в их сметах, в Социалистической Советской Республике Грузии учреждается особая Сметная комиссия, состоящая под председательством Народного комиссара финансов Социалистической Советской Республики Грузии и в составе уполномоченного Народного комиссара финансов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики при Совете Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Грузии, уполномоченного того объединенного народного комиссариата, смета которого рассматривается, представителя Народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции Социалистической Советской Республики Грузии и представителя заинтересованного ведомства Социалистической Советской Республики Грузии.

Статья 4

Финансовые сметы государственных доходов и расходов народных комиссариатов Грузии, имеющих быть объединенными

с соответствующими народными комиссариатами РСФСР, доставляются отдельно каждым народным комиссариатом для рассмотрения в Сметную комиссию, предусмотренную ст. 3 настоящего соглашения, постановления каковой Комиссии со всеми до них касающимися документами представляются в соответствующий народный комиссариат РСФСР для направления в установленном порядке.

Статья 5

Сметы необъединенных народных комиссариатов рассматриваются в порядке, указанном в ст. 4 сего соглашения, с той разницей, что постановления Сметной комиссии, предусмотренной в ст. 3 сего соглашения, направляются со всеми документами на утверждение Совета Народных Комиссаров Грузии.

Статья 6

Контроль над выполнением смет, упомянутых в ст. ст. 4 и 5 сего соглашения, принадлежит Народному комиссару рабоче-крестьянской инспекции ССРГ.

Статья 7

Бумажные деньги, расчетные и другие платежные знаки РСФСР и ССРГ имеют одинаковое хождение на территории обеих республик.

Статья 8

Настоящее соглашение вступает в силу со дня его подписания.

Составлено и подписано в двух экземплярах в г. Москве 21 мая 1921 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. III, 1922, стр. 20—22)

---

136. СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ РСФСР И БССР ПО ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ

В развитие ст. 5 Рабоче-крестьянского союзного договора от 16 января 1921 г. Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Правительство Социали-

стической Советской Республики Белоруссии решили заключить настоящее соглашение по финансовым вопросам...

Статья 1

В целях согласования финансовой политики обеих договаривающихся сторон Народный комиссар финансов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики будет иметь своего постоянного уполномоченного в Белоруссии, входящего в состав Совета Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Белоруссии с правом решающего голоса.

Статья 2

Установление новых денежных налогов и сборов (в том числе и целевых сборов, собираемых на местные нужды) в пределах Социалистической Советской Республики Белоруссии производится по соглашению с НКФ РСФСР и определяется в порядке ст. 81 Конституции РСФСР. Все взимаемые на территории Белоруссии сборы вносятся в кассы НКФ в надлежащие подразделения росписи государственных доходов.

Статья 3

Все кассовые учреждения НКФ на территории ССРБ подчиняются НКФ РСФСР и совершают свои операции на основании общих кассовых правил для этих учреждений РСФСР под общим наблюдением уполномоченного НКФ при Совнаркоме ССРБ.

Статья 4

В целях согласования смет с общими плановыми заданиями обеих республик и установления единообразия в их сметах, в Социалистической Советской Республике Белоруссии учреждается особая в Наркомфине ССРБ сметная комиссия под председательством Народного комиссара финансов (он же уполномоченный Наркомфина РСФСР), в состав которой, кроме вышеуказанного Народного комиссара финансов ССРБ, входит представитель Народного комиссариата рабоче-крестьянской инспекции Социалистической Советской Республики Белоруссии, представитель того народного комиссариата той же республики, смета которого рассматривается, в случае же надобности приглашаются также представители других заинтересованных комиссариатов Социалистической Советской Республики Белоруссии.

Статья 5

Финансовые сметы государственных расходов народных комиссариатов Белоруссии, объединенных с соответствующими народными комиссариатами РСФСР, доставляются отдельно каждым народным комиссариатом для рассмотрения в сметную комиссию, предусмотренную ст. 4 настоящего соглашения, постановления каковой комиссии, со всеми до них касающимися документами, представляются в соответствующий народный комиссариат РСФСР для направления в установленном порядке и одновременно в Совнарком ССРБ, который сообщает свои заключения по означенным сметам Совнаркому РСФСР через НКФ РСФСР.

Статья 6

Сметы необъединенных народных комиссариатов рассматриваются в порядке, указанном в ст. 5 сего соглашения, с той разницей, что постановления сметной комиссии, предусмотренной в ст. 4 сего соглашения, направляются со всеми документами на утверждение Совета Народных Комиссаров Белоруссии, а затем в Наркомфин РСФСР для доклада Совету Народных Комиссаров РСФСР и для включения в общий бюджет РСФСР.

Статья 7

В отношении всех прочих условий и порядка составления, рассмотрения, утверждения, разассигнования кредитов и исполнения смет, сметы ССРБ подчиняются общим правилам о сметах и общему (федеративному) бюджету РСФСР и союзных с нею Социалистических Советских Республик.

Статья 8

Контроль над выполнением смет, упомянутых в ст. ст. 5 и 6 сего соглашения, принадлежит Народному комиссариату рабоче-крестьянской инспекции РСФСР.

Статья 9

Настоящее соглашение вступает в силу со дня его подписания. Составлено и подписано в двух экземплярах, на русском и белорусском языках, в г. Москве 26 июля 1921 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. II, 1921, стр. 5—6)

———

137. ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ЗЕМЕЛЬНОМУ ДЕЛУ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров]

В целях урегулирования всех вопросов по земельному делу, выходящих за пределы компетенции Народного комиссариата земледелия РСФСР и отдельных частей федерации или затрагивающих интересы всей федерации в целом, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Учредить при Народном комиссариате земледелия РСФСР Федеральный комитет по земельному делу в составе: председателя, заместителя председателя и членов — представителей: от Народного комиссариата земледелия, Народного комиссариата по делам национальностей, Народного комиссариата внутренних дел, Высшего Совета Народного Хозяйства, Государственной общеплановой комиссии и всех автономных республик, входящих в состав РСФСР.

2. Председатель и заместитель председателя назначаются, а члены — представители ведомств и автономных республик утверждаются — Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по представлению соответственных ведомств и автономных республик.

3. Представители автономных областей и национальных трудовых коммун входят в Федеральный комитет с правом решающего голоса только по вопросам, связанным с интересами данной области или коммуны, по остальным же вопросам им предоставляется совещательный голос.

4. Представители дружественных советских республик, не входящих в состав РСФСР, принимают участие по делам их стран в Федеральном комитете на основании существующих или имеющих быть установленными соглашений с соответственными правительствами.

5. Все вопросы в Федеральном комитете решаются простым большинством голосов, но представителям Народного комиссариата земледелия, Народного комиссариата по делам национальностей, Народного комиссариата внутренних дел и Государственной общеплановой комиссии предоставляется право, в случае несогласия одного из них с решением большинства, переносить спорный вопрос на решение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета; в последнем случае решения Федерального комитета не приводятся в исполнение.

6. На Федеральный комитет по земельным делам возлагается:

а) выработка и наблюдение за проведением в жизнь в тесном сотрудничестве с центральными и местными органами Совета труда и обороны общефедерального плана развития производительных сил в сельском хозяйстве и связанных с ними землеустроительных, мелиоративных, агрономических, лесоустроительных, колонизационно-переселенческих и других земельно-технических мероприятий в федеральном масштабе;

б) выработка и рассмотрение проектов новых законоположений, имеющих целью облегчение и ускорение практического разрешения задач, намеченных в предыдущем пункте и в ст. 4, а также издание, в пределах уже действующих законоположений, с той же целью инструкций, правил, постановлений, распоряжений и разъяснений, обязательных для всех органов власти на пространстве всей общероссийской федерации;

в) собирание, систематизация, сводка и обработка всех информационных материалов, касающихся хода работ по проведению общефедеративной сельскохозяйственной и земельной политики, и информация центральных законодательных и административно-хозяйственных органов как всей федерации, так и отдельных ее частей.

7. Федеральный комитет по земельному делу обслуживается аппаратом Народного комиссариата земледелия РСФСР и специального аппарата не создает.

8. Федеральному комитету по земельному делу поручается в двухнедельный срок со дня его конструирования выработать и представить на утверждение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета проект положения о порядке деятельности Федерального комитета и его взаимоотношениях с другими центральными и местными учреждениями РСФСР и входящих в ее состав отдельных автономных частей.

4 августа 1921 г.

Распубликован в № 174 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 9 августа 1921 г.

(СУ 1921 г. № 59, ст. 390)

---

138 СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ РСФСР И ССР АРМЕНИИ ПО ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ

В целях упрочения братских и союзных связей между ССРА и РСФСР Правительство Социалистической Советской Республики Армении и Правительство Российской Социалистической

Федеративной Советской Республики решили заключить настоящее соглашение по финансовым вопросам...

Статья 1

В целях согласования финансовой политики обеих договаривающихся сторон Народный комиссариат финансов РСФСР будет иметь постоянного уполномоченного в Армении в лице Народного комиссара финансов Армении, избираемого на общих основаниях с прочими наркомами и назначаемого ЦИК Армении по соглашению с Народным комиссаром финансов РСФСР.

Статья 2

Установление новых денежных налогов и сборов (в том числе и целевых сборов, собираемых на местные нужды) в пределах Социалистической Советской Республики Армении производится по соглашению с Народным Комиссариатом финансов РСФСР в порядке ст. 81 Конституции РСФСР. Все взимаемые на территории Армении налоги и сборы вносятся в кассы Народного комиссариата финансов ССРА в подлежащие подразделения росписи государственных доходов.

Статья 3

Все кассовые учреждения Народного комиссариата финансов на территории ССРА подчиняются Народному комиссариату финансов РСФСР через НК финансов ССРА и совершают свои операции на основании общих кассовых правил для этих учреждений в РСФСР.

Статья 4

В целях согласования смет с общими плановыми заданиями обеих республик и установления единообразия в их сметах, в Социалистической Республике Армении учреждается Особая сметная комиссия, состоящая под председательством Народного комиссара рабоче-крестьянской Инспекции ССРА из представителей заинтересованных ведомств ССРА.

Статья 5

Финансовые сметы государственных доходов и расходов народных комиссариатов Армении, объединенных по соглашению РСФСР и ССРА с соответствующими народными комиссариатами РСФСР, доставляются отдельно каждым народным комиссариатом для рассмотрения в Сметную комиссию, предусмотренную

в ст. 4 настоящего соглашения; постановления Комиссии со всеми до них касающимися документами предоставляются на утверждение Совета Народных Комиссаров ССРА, а затем в соответствующий народный комиссариат РСФСР для направления в установленном порядке.

Статья 6

Сметы необъединенных народных комиссариатов рассматриваются в порядке, указанном в ст. 5 сего соглашения, с той разницей, что постановления Сметной комиссии, предусмотренной в ст. 4 сего соглашения, направляются со всеми документами на утверждение Совета Народных Комиссаров Армении, а затем в Народный комиссариат финансов для внесения в роспись государственных доходов и расходов и для доклада Совету Народных Комиссаров РСФСР.

Статья 7

Контроль над выполнением смет, упомянутых в ст. ст. 5 и 6 сего соглашения, принадлежит Народному комиссару рабоче-крестьянской инспекции ССРА.

Статья 8

Бумажные деньги, расчетные и другие платежные знаки РСФСР и ССРА имеют одинаковое хождение на территории обеих Республик.

Статья 9

Настоящее соглашение вступает в силу со дня подписания. Составлено и подписано в двух экземплярах в г. Москве, сентября 30 дня 1921 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. II. 1921, стр. 3—4)

---

139. О ФЕДЕРАЦИИ ЗАКАВКАЗСКИХ РЕСПУБЛИК

[Резолюция Кавказского бюро ЦК РКП(б)]

Обособленное государственное существование Закавказских республик обессиливает их пред лицом капиталистических и буржуазных стран; тесный политический союз послужит прочной

гарантией от всяких покушений на них со стороны контрреволюционных сил и укрепит Советскую власть на рубежах Ближнего Востока.

Политическое объединение даст возможность республикам на деле установить между собой тесный хозяйственный союз, попытки к заключению которого делались неоднократно. Между тем разобщенность республик усугубляла и без того тяжелое экономическое положение Закавказья, нищету и разорение народных масс и вызвала целый ряд недоразумений между республиками. Закавказье представляет из себя единое хозяйственное целое, и его экономическое развитие может идти лишь под знаком общекавказского хозяйственного объединения.

Наконец, существование многочисленных наркоматов и учреждений в трех республиках поглощает много сил и средств, создает ненужный параллелизм в работе во многих органах. Поэтому администрирование общими усилиями в главных и важнейших отраслях государственной жизни усилит и оплодотворит советскую работу.

Исходя из этого, Кавбюро [Кавказское бюро] считает неотложно необходимым заключение федеративного союза между республиками. прежде всего в области военной, хозяйственной и финансовой работы и иностранной политики.

3 ноября 1921 г.

«Бакинский рабочий» № 254, 6 ноября 1921 г.

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1929 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 280)

---

140. О ФЕДЕРАЦИИ РЕСПУБЛИК ЗАКАВКАЗЬЯ[1]

[Из резолюции II краевого Закавказского партийного совещания]

Второе Закавказское партийное совещание констатирует, что руководящие партийные органы Закавказья своевременно и правильно учли безусловную необходимость создания Закавказской Советской Федерации, которая, кроме общеполитических и международных условий, диктуется и практическими задачами дня, вызываемыми особенно в связи с новым курсом экономической политики Советской власти.

---

[1] Резолюция принята по докладу Г. К. Орджоникидзе «О ходе кампании за федерацию в Грузии, Азербайджане и Армении».

Федеративным объединением Закавказских республик заканчивается для народов Закавказья длительный и тяжелый период междунациональной борьбы как неизбежного результата всей предыдущей контрреволюционной политики националистических партий и правительств меньшевиков, дашнаков и муссаватистов, заключавшейся в обострении национального антагонизма между народами Закавказья, в противопоставлении их друг другу и вовлечении их в открытые кровавые столкновения (войны между Грузией и Арменией, между Арменией и Азербайджаном).

Эта политика вместе с тем означала, с одной стороны, политический союз каждого из националистических правительств Закавказских республик с европейской реакцией, направленной против трудящихся масс этих республик, с другой стороны — полный разрыв между поднявшими знамя восстания против капитала рабочими и крестьянами России и трудящимися массами Закавказья.

Федеративное объединение Закавказских республик окончательно утверждает между народами Закавказья прочный и нерушимый мир и создает единый революционный фронт всех советских республик против окружающих их капиталистических стран.

Исходя из всего этого, Закавказское партийное совещание считает:

1) Что в настоящий момент необходимо перейти из области агитации и пропаганды идей федерации, которые носили широкий массовый характер, к дальнейшему углублению и расширению работы в сторону скорейшего практического осуществления федерации через Советы.

2) Что в этих целях необходимо ускорить выборы в Советы в Грузии и Армении с тем, чтобы закончить таковые не позже конца января 1922 года.

3) Что Кавбюро [Кавказское бюро] ЦК РКП надлежит на основании принятого центральными комитетами компартий и Кавбюро проекта союзного договора, путем немедленного образования соответствующих комиссий, проделать всю подготовительную практическую работу по организации федеративной власти и управления к моменту официального декларирования федерации.

7 ноября 1921 г.

«Правда Грузии» (Тифлис) № 234, 10 декабря 1921 г.

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1929 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 281)

141. *В. И. ЛЕНИН*

ПРОЕКТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ ФЕДЕРАЦИИ ЗАКАВКАЗСКИХ РЕСПУБЛИК[1]

28/XI.

1) Признать федерацию закавказских республик принципиально абсолютно правильной и безусловно подлежащей осуществлению, но в смысле немедленного практического осуществления преждевременной, т. е. требующей известного периода времени для обсуждения, пропаганды и советского проведения снизу;

2) предложить Центральным комитетам Грузии, Армении и Азербайджана (через Кавбюро) поставить вопрос о федерации пошире на обсуждение партии и *рабочих и крестьянских масс*, энергично вести пропаганду за федерацию и *провести* ее через съезды Советов каждой республики; в случае большой оппозиции точно и своевременно донести Политбюро ЦК РКП.

Ленин

Печатается полностью по рукописи

Впервые частично напечатано в 1923 году в книге «Двенадцатый съезд Российской Коммунистической партии (большевиков). Стенографический отчет», Москва, Издательство «Красная Новь»

(В. И. Ленин, Соч., т. 33, стр. 103)

142.

[О ЗАКАВКАЗСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ]

[Из доклада С. М. Кирова на пленуме Совета профессиональных Союзов Грузии]

[Извлечения]

...Перед всеми тремя республиками Закавказья стоят такие громадной важности вопросы, которые надо и можно разрешать только совместно — вне зависимости от того, в каких формально взаимоотношениях мы будем находиться.

Если над нами грянет беда, если по этому южному небу опять поплывут империалистические тучки,— смею вас уверить, что плакать нам не придется федеративно. Если ударят по РСФСР,— синяки и у вас под глазами будут; если хлестнут им-

[1] Проект был принят Политбюро ЦК 29 ноября 1921 г. (Прим. ред.)

периалистической плетью по революционному Баку,— искры из глаз посыпятся и у независимой Грузии.

Перед нами стоят громадные хозяйственные задачи, но справиться с ними мы сумеем только в том случае, если закроем свои отдельные независимые лавочки, учтем все наши порядочно расхищенные ресурсы и сложим все наши средства и силы в одну общую советскую казну...

...И для РСФСР не безразлично, как к ней подойдут Закавказские республики: не по очереди, не каждая отдельно, а дружной семьей. Это было бы правильнее и по Интернационалу и по-советски, и Москве выгоднее — хотя бы с точки зрения новой экономической политики...

Вот те откровенные соображения, которыми мы агитируем за федерацию Закавказских Республик.

[5 декабря 1921 г.][1]

«Правда Грузии» (Тифлис) № 231, 7 декабря 1921 г.
(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1929 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 281)

---

143. [О ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВЕ ВО ВСЕРОССИЙСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ АЗЕРБАЙДЖАНА, АРМЕНИИ И ГРУЗИИ]

[Седьмое заседание (вечернее) IX Всероссийского съезда Советов]

[Извлечение]

КАЛИНИН. Объявляю заседание съезда открытым. Слово для заявления имеет представитель Армянской республики т. Мясников.

МЯСНИКОВ. Товарищи, я должен здесь сделать заявление от имени трех Закавказских независимых республик: Азербайджана, Армении и Грузии. Эти советские республики возникли в Закавказье в разное время, но, в общем и целом, можно считать, что уже год, как Советская власть в этих трех Закавказских республиках существует, развивается и укрепляется. И с того момента, как в Закавказских республиках установился советский режим, мы можем смело сказать, что началось, действительно, самостоятельное и независимое существование народов Закавказья, ибо зависимость, которую эти народы имели от Антанты, советской революцией была разорвана, и эти народы стали со-

[1] Дата опубликования.

вершенно самостоятельно решать свои судьбы. Национальная рознь и резня, которую сеяли и устраивали буржуазные правительства Закавказья, при советском строе отошли в область преданий. В жизни Закавказских республик мы теперь замечаем новое явление — а именно то, что трудовые слои Закавказья, между собой сплачиваясь, стремятся к такому же сплочению и с российскими рабочими и крестьянами. В интересах этого сплочения и тесного братского единения закавказские трудящиеся хотели бы еще теснее связаться с РСФСР.

Поэтому эти три республики уполномочили меня здесь перед настоящим высоким собранием ходатайствовать о том, чтобы во Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете, по усмотрению самого IX съезда Советов, было бы предоставлено определенное количество мест Азербайджану, Армении и Грузии для того, чтобы: 1) этим была бы выявлена солидарность Закавказских республик с Российской Федерацией и 2) чтобы Закавказские республики из богатого опыта советского строительства России могли бы черпать для себя все новые и новые уроки. Вот, товарищи, мое предложение IX съезду. (Аплодисменты.)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ. Товарищи, я думаю, что вполне выражу мнение делегатов IX съезда, если скажу, что IX съезд Советов с радостью приветствует заявление свободных Закавказских республик. (Аплодисменты.) Я предлагаю предложение т. Мясникова принять без прений. (Аплодисменты.) Позвольте считать это предложение принятым единогласно. (Аплодисменты.)

27 декабря 1921 г.

(IX Всероссийский съезд Советов, Стенографический отчет, М., 1921, отчет № 5, стр. 1)

---

144. ЗАЯВЛЕНИЕ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК НА IX ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ ПО ДОКЛАДУ О КРАСНОЙ АРМИИ

[Седьмое заседание (вечернее)]

Союзные республики — Украина, Грузия, Армения, Азербайджан и Белоруссия, неоднократно выносившие на себе в прошлом удары международной контрреволюции и бывшие театром военных действий, считают своим революционным долгом не только в интересах своего собственного самосохранения, но и в интересах всей Советской Федерации, обратить самым серьезным образом внимание IX Всероссийского съезда Советов на

необходимость незамедлительного принятия реальных мер для улучшения материального положения Красной Армии с целью дальнейшего поднятия ее боеспособности.

Находясь в непосредственном соприкосновении с империалистическими соседями, депутаты перечисленных выше республик должны констатировать перед трудящимися всего мира, что, несмотря на неуклонно проводимую Советской властью мирную политику, несмотря на многократно выраженные ею намерения ценою уступок и жертв добиться обеспечения своих границ в интересах восстановления разрушенного хозяйства, — эта цель до сих пор не достигнута, границы не обеспечены и попытки нарушения нашей мирной работы посредством организации заговоров и бандитских налетов не прекращаются.

Поэтому, присоединяясь и впредь безоговорочно к мирной политике РСФСР и отвергая решительно всякую мысль об агрессивной политике по отношению к другим народам и государствам, мы считаем в то же время необходимым заявить с полной решительностью и категоричностью, что в нынешних международных условиях самым действительным средством обеспечения независимости советской территории, возможности восстановления ее хозяйства и предупреждения новых ударов извне и попыток возрождения гражданской войны внутри является всемерное укрепление мощи Красной Армии, поднятие ее техники, улучшение материального положения как рядовых красноармейцев, так и командно-комиссарского состава.

Задача военного строительства наряду с поднятием хозяйства должна неизменно стоять в центре внимания Советской власти как центральной, так и на местах.

Союзные республики не могут допустить и не допустят нового превращения своих территорий в плацдарм чужестранного империализма. Они готовы целиком и полностью поддержать все начинания федеративной власти в деле обороны общих границ, предоставляют в ее распоряжение все необходимые для этого средства и настоятельно призывают рабочих и крестьян всей Советской Федерации как непосредственно, так и через советские органы приложить все силы к тому, чтобы общая и единая Красная Армия неизменно оставалась на высоте поставленных ей историей задач.

27 декабря 1921 г.

(IX Всероссийский съезд Советов, Стенографический отчет, М., 1921, отчет № 5, стр. 25—26)

---

145. О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

[Постановление IX Всероссийского съезда Советов]

IX съезд Советов постановляет:

I. О Всероссийском съезде Советов

Во изменение ст. 26 Конституции РСФСР (СУ 1918 г. № 51, ст. 582) очередные Всероссийские съезды Советов созываются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

II. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете

Во изменение постановления VII и VIII съездов Советов о созыве сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (СУ 1919 г. № 64, ст. 578 и 1921 г. № 1, ст. 1):

1) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета на сессионные заседания не менее трех раз в год, причем устанавливается, что в целях подробного обсуждения стоящих вопросов сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета созываются на более продолжительные сроки. Сверх того, после Всероссийского съезда Советов созывается сессия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета для образования Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров и комиссий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

2) Чрезвычайные заседания созываются по инициативе Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по предложению Совета Народных Комиссаров или по требованию одной трети членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет организует постоянную бюджетную федеральную и другие комиссии, действующие на основании утвержденных Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом положений.

4) Каждая постоянная комиссия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета работает под председательством одного из членов Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

5) Ввиду расширения федерации РСФСР и желания отдельных советских республик иметь своих представителей в высшем

законодательном органе республики IX съезд Советов постановляет: во изменение постановления VIII съезда Советов увеличить состав Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета до 386 человек.

III. О съездах Советов на местах

Во изменение ст. 54 Конституции и постановлений VII съезда Советов (СУ 1919 г. № 64, ст. 578 и 1921 г. № 1, ст. 1):

1) Все очередные съезды Советов автономных республик и областей, губернские, уездные и волостные созываются один раз в год.

2) Перевыборы городских, поселковых и сельских Советов производятся один раз в год.

> Примечание 1. В случае необходимости губернские исполнительные комитеты созывают внеочередные уездные съезды Советов, а уездные исполнительные комитеты — волостные съезды Советов, на которых могут быть переизбраны исполнительные комитеты.
>
> Примечание 2. Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет о созыве внеочередных съездов Советов автономных республик, областей и губерний и в случае необходимости о перевыборах на них исполнительных органов.

3) В дополнение к ст. 57 Конституции РСФСР и во изменение постановления VIII съезда Советов о работе местных Советов (СУ 1921 г. № 1, ст. 1):

Предоставить право губернским съездам Советов вводить в состав губернского исполнительного комитета сверх нормы, установленной Конституцией, членов исполнительных комитетов с таким расчетом, чтобы в состав губернских исполнительных комитетов входило не менее как по одному представителю от уезда и по одному представителю от каждого промышленного района. Расширенные заседания губернских исполнительных комитетов созываются на сессии в сроки, устанавливаемые губернским исполнительным комитетом.

IV. Об отделах местных исполнительных комитетов

Во изменение постановления VII съезда Советов об исполнительных комитетах (СУ 1919 г. № 64, ст. 578):

1) При уездных исполнительных комитетах отделов рабоче-крестьянской инспекции, юстиции, Совета Народного Хозяйства и органов Чрезвычайной комиссии не образовывать.

2) Предоставить право соответствующим отделам губернских исполнительных комитетов в необходимых случаях, по

соглашению с уездными исполнительными комитетами, назначить по одному уполномоченному представителю соответствующей отрасли управления, с предоставлением ему права пользоваться аппаратом одного из отделов уездного исполнительного комитета, по указанию президиума уездного исполнительного комитета.

Примечание. Высший Совет Народного Хозяйства через губернские отделы, а также губернские отделы по собственной инициативе по соглашению с уездными исполнительными комитетами и по утверждению губернских исполнительных комитетов в промышленных районах и уездах имеют право образовывать отделы с минимальными штатами.

3) Уполномоченные, а также отделы несут ответственность как перед губернским исполнительным комитетом, так и перед уездным исполнительным комитетом.

4) При городских исполнительных комитетах заштатных городов, в промышленных и иных поселениях городского типа (кроме уездных и губернских городов), с утверждения губернских исполнительных комитетов могут быть организованы нижеследующие отделы: управление народного образования, коммунального хозяйства и здравоохранения.

5) Существующие при волостных исполнительных комитетах отделы, а также волостные экономические совещания упраздняются. Количество членов волостных исполнительных комитетов устанавливается в три человека.

Примечание. В исключительных случаях губернским исполнительным комитетам предоставляется право увеличить состав волостного исполнительного комитета до четырех членов.

Все функции волостного исполнительного комитета распределяются между его членами по особо установленному положению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

6) Для технического обслуживания всех отраслей управления при волостных исполнительных комитетах организуется общее делопроизводство.

7) Все члены волостного исполнительного комитета получают содержание из средств государства; председатели сельских Советов и весь технический аппарат волостных Советов получают содержание от губернских исполнительных комитетов за счет местных средств.

V. О постановлениях VII и VIII съездов Советов

IX Всероссийский съезд Советов подтверждает к неуклонному исполнению те пункты постановлений VII и VIII Всероссийских съездов Советов, которые остались без изменения.

VI. О количестве губерний и губернских исполнительных комитетов

Признать необходимым сократить количество губернских исполнительных комитетов путем объединения соседних губерний, связанных между собой удобными путями сообщения и родственных в хозяйственном отношении. Поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету не позже первой очередной сессии утвердить конкретные постановления о таких объединениях.

[28 декабря 1921 г.][1]

Распубликовано в № 296 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 31 декабря 1921 г.

(СУ 1922 г. № 4, ст. 44)

---

146. О ВСЕРОССИЙСКОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ КОМИССИИ

[Резолюция IX Всероссийского съезда Советов]

Съезд Советов отмечает героическую работу, выполненную органами Всероссийской чрезвычайной комиссии в самые острые моменты гражданской войны, и громадные заслуги, оказанные ею делу укрепления и охраны завоеваний Октябрьской революции от внутренних и внешних покушений.

Съезд считает, что ныне укрепление Советской власти вовне и внутри позволяет сузить круг деятельности Всероссийской чрезвычайной комиссии и ее органов, возложив борьбу с нарушением законов советских республик на судебные органы.

Исходя из этого, съезд Советов поручает Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в кратчайший срок пересмотреть положение о Всероссийской чрезвычайной комиссии и ее органах в направлении их реорганизации, сужения их компетенции и усиления начал революционной законности.

[28 декабря 1921 г.][2]

Распубликована в № 295 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 30 декабря 1921 г.

(СУ 1922 г. № 4, ст. 42)

---

[1] Дата установлена по книге «IX Всероссийский съезд Советов», Стенографический отчет, М., 1921, отчет № 6, стр. 50—52.

[2] Там же, стр. 47.

147.

СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ РСФСР И БССР О ВХОЖДЕНИИ БССР В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО ЗЕМЕЛЬНОМУ ДЕЛУ

В целях согласования общих планов мероприятий по развитию производительных сил в сельском хозяйстве обеих Республик, взаимной информации о ходе работ по проведению сельскохозяйственной политики, а также взаимной помощи по собиранию, сводке, систематизации, обработке всех информационных материалов и помощи по проведению в жизнь намеченных мероприятий согласно ст. 4 постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики от 4 августа 1921 г. об учреждении Федерального Комитета по земельному делу,

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Правительство Социалистической Советской Республики Белоруссии постановили заключить настоящее соглашение...

Статья 1

Народный комиссариат земледелия Социалистической Советской Республики Белоруссии посылает в Федеральный комитет по земельному делу своего представителя с правом решающего голоса по делам Социалистической Советской Республики Белоруссии, по другим же делам представитель ССРБ пользуется правом совещательного голоса.

Статья 2

Представитель ССРБ обязательно принимает участие в сессии Пленума Федерального комитета, а также в работе Президиума, насколько Президиумом рассматривается или разрешается вопрос, непосредственно касающийся ССРБ или косвенно затрагивающий интересы ССРБ.

Статья 3

В случае несогласия представителя ССРБ с постановлением Федерального комитета, непосредственно или косвенно затрагивающим интересы ССРБ, таковое постановление не проводится в жизнь и вопрос передается на разрешение центральных исполнительных комитетов обеих республик.

Статья 4

Соглашение это входит в силу со дня его подписания.

Составлено и подписано в двух экземплярах на русском и белорусском языках в г. Москве 19 января 1922 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. III, 1922, стр. 16—17)

148.

О СИЛЕ ДЛЯ ССРБ ДЕКРЕТОВ И РАСПОРЯЖЕНИЙ РСФСР

[Декрет Президиума Центрального Исполнительного Комитета ССР Белоруссии]

Президиум ЦИК Белоруссии постановил:

1) Все постановления и распоряжения Народных комиссариатов РСФСР, признаваемых по союзному договору между РСФСР и ССРБ от 16 января 1921 г. объединенными с соответствующими комиссариатами ССРБ, а именно комиссариатов: 1) военного и морских дел; 2) Высшего Совета Народного Хозяйства; 3) внешней торговли; 4) финансов; 5) труда; 6) путей сообщения; 7) почт и телеграфов, опубликованные в «Известиях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета», в газете «Экономическая жизнь», в органах означенных народных комиссариатов РСФСР и в «Собрании узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР», обязательны и для Белоруссии и вступают по отношению к ней в силу со дня получения соответственного номера названных изданий в г. Минске в Совете Народных Комиссаров и в уездах в подлежащем уездном исполнительном комитете, если только в самом декрете, постановлении или распоряжении не оговорено, что они сообщаются на места по телеграфу.

2) Все декреты и постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров РСФСР, а равно постановления и распоряжения остальных, кроме указанных выше в п. 1, народных комиссариатов и других центральных учреждений РСФСР обязательны для Белоруссии только в том случае, если они в установленном порядке подтверждены с опубликованием о том в «Собрании узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства

ССР Белоруссии» или, в соответствующих случаях сообщены подлежащей центральной властью ССРБ для исполнения непосредственно на места.

24 января 1922 г.

(СУ ССРБ 1922 г. № 1, ст. 1)

---

149. КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИИ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН)

[Принята I съездом Советов ССР Армении]

Раздел первый

Глава I

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ВЛАСТИ ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО И ТРУДОВОГО НАРОДА

1. Волею восставших рабочих и трудовых крестьян Армении 1920 года ноября 29 Армения объявлена Советской Социалистической Республикой.

Вся власть в центре и на местах принадлежит Советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

2. В пределах Советской Социалистической Республики Армении (ССРА) все трудящиеся без различия национальности и исповедания пользуются равными правами.

3. Так как труд признается единственной основой социальной жизни и трудящийся считается творцом всех ценностей, для всех граждан Советской Социалистической Республики Армении труд объявляется обязательным с принятием лозунга: «Не трудящийся да не ест».

4. Являясь частью международной социалистической революции и имея призвание положить предел капиталистическим порядкам и уничтожить всякого рода эксплуатацию человеческого труда, власть рабочих и крестьян Советской Социалистической Республики Армении:

а) Объявляет отмененной частную земельную собственность в пределах Советской Социалистической Республики Армении, конфискует и признает государственной собственностью всю землю со всеми водами и лесами, а также и частновладельческое и принадлежащее религиозным учреждениям движимое и недвижимое имущество и передает безвозмездно трудящимся для обработки, их коллективам и советским хозяйствам.

б) Конфискует и национализирует железные дороги, банки и вообще все средства крупного производства, передав управление и эксплуатацию советским органам или объединениям производителей.

Примечание. Частная инициатива действует в рамках, устанавливаемых текущим законодательством.

5. С целью осуществления революционной диктатуры рабочих и трудовых крестьян:

а) Власть всецело и исключительно сохраняется за рабочими и крестьянами и избранными ими органами.

б) Эксплуатирующие классы лишаются вообще политических прав и в особенности права занятия политических постов.

6. С целью гражданского воспитания трудящихся, умственно-морального освобождения и классовой организации:

а) Церковь отделяется от государства, обратившись в частную общину верующих, и школа от церкви. Всем гражданам дается право свободно вести религиозную и антирелигиозную пропаганду. Школа обращается в орган социалистического воспитания, с применением производственного труда как образовательного средства.

б) В целях фактического обеспечения трудящихся Советской Социалистической Республики Армении свободой слова и независимостью печати им предоставляются материальные, технические и всякого рода иные средства.

в) В целях фактического обеспечения трудящихся Советской Социалистической Республики Армении свободой заседаний, митингов, демонстраций и иных собраний им предоставляются места для собраний, мебель, освещение и отопление.

г) В целях фактического обеспечения трудящихся Советской Социалистической Республики Армении свободой союзов рабочим и крестьянам полностью предоставляются материальные и иного рода средства.

д) В целях фактического обеспечения трудящихся в деле получения знаний рабочему классу и крестьянам предоставляются полностью все возможности получения всестороннего и бесплатного обучения.

7. Защищая интересы международной социалистической революции и идею солидарности трудящихся всех стран и народов, ССРА предоставляет:

а) всем проживающим в пределах Советской Социалистической Республики Армении трудящимся иностранцам право гражданства и

б) всем иностранцам, преследуемым по политическим и религиозным причинам, безопасность и защиту.

8. Считаются отмененными все международные договоры, заключенные бывшими правительствами Армении. Категорически

отрицается какая-либо национально-агрессивная политика в отношении к соседним странам и народам, уничтожается тайная дипломатия, утверждаются и закрепляются с соседями добрососедские отношения.

9. Для обеспечения классово-революционной диктатуры рабочих и беднейших крестьян и в целях защиты от внешней и внутренней контрреволюции, организуется Красная Армия ССРА с обязательством службы в ней для всех. Почетное право и призвание защиты с оружием в руках социалистического отечества оставляется только за трудящимися, а на нетрудовые элементы возлагаются иные военные обязанности.

10. В целях уничтожения в корне буржуазного права и юстиции и установления диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства и защиты таковой, уничтожаются все законы и суды всех бывших контрреволюционных правительств, а взамен:

а) Признается источником рабоче-крестьянского права советское законодательство, социалистическое правовоззрение и революционная совесть.

б) Основой юстиции признается единый народный суд, основанный на классовых организациях трудящихся масс; одновременно признается необходимость чрезвычайного судопроизводства ради защиты интересов рабоче-крестьянской революции.

11. Классовая диктатура рабочих и трудовых крестьян, которая имеет целью положить конец капиталистическому строю и с помощью революционного переворота осуществить социализм, уничтожит и существование классов, следовательно, всякого рода диктатуру, а также и политическую власть, которые являются результатами и проявлением классового господства.

Раздел второй

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Глава II

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

А. Съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Армении

12. Высшей властью в Советской Социалистической Республике Армении является съезд рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Армении.

13. Съезд Советов Армении составляют депутаты, избранные на уездных съездах Советов, по расчету 1 представитель на 5000 жителей, но, однако, весь состав съезда должен быть не более чем в 300 человек.

14. Очередной съезд Советов Армении созывается ЦИК в год один раз.

15. Чрезвычайный съезд Советов Армении созывается ЦИК по его непосредственной инициативе или же по требованию уездных Советов местностей, заключающих не менее 1/3 населения республики.

16. Съезд Советов Армении выбирает ЦИК Советской Социалистической Республики Армении в количестве не менее 75 членов, который ответственен и подотчетен съезду Советов Армении.

Б. Центральный Исполнительный Комитет

17. В период между съездами Советов Армении ЦИК является высшей законодательной, распорядительной и правительственно-контролирующей властью Армении.

18. Проекты декретов и постановлений, регулирующих общегосударственные политические и социальные вопросы, а также важнейшие вопросы военной и иностранной политики обсуждаются и утверждаются в ЦИК.

19. ЦИК через свой Президиум один раз в четыре месяца созывается на очередные сессии.

20. Чрезвычайную сессию ЦИК Президиум созывает по своей непосредственной инициативе или по предложению Совета Народных Комиссаров, или же по требованию не менее 1/2 членов ЦИК.

21. ЦИК, созывая съезд Советов Армении, дает ему отчет о своей деятельности и представляет доклады об общей политике и об отдельных вопросах.

22. Все члены ЦИК работают в правительственных учреждениях, исполняют вообще советские должности в центре или на местах.

23. Привлекать к ответственности членов ЦИК, делать у них обыски и арестовывать их можно только с предварительного разрешения Президиума ЦИК.

24. ЦИК избирает Президиум и для общего управления делами республики образует Совет Народных Комиссаров.

Глава III

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

25. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами Советской Социалистической Республики Армении и очередное законодательство.

26. Совет Народных Комиссаров в пределах своего правомочия издает декреты, постановления и вообще предпринимает все

необходимые мероприятия для обеспечения правильной жизни и быстрого развития государства.

27. Совет Народных Комиссаров обо всех своих постановлениях и решениях немедленно сообщает Президиуму ЦИК.

28. Проекты всех тех декретов и постановлений Совета Народных Комиссаров, которые имеют крупное общегосударственное значение и общеполитическую необходимость, представляются на обсуждение и утверждение в ЦИК.

29. Декреты и постановления, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

30. ЦИК. Армении имеет право отменить и приостановить всякий декрет или постановление Совета Народных Комиссаров.

31. Народные комиссариаты Советской Социалистической Республики Армении следующие:

а) иностранных дел,
б) внутренних дел,
в) юстиции,
г) по просвещению,
д) военный,
е) Высший Совет Народного Хозяйства,
ж) земледелия,
з) финансов,
и) продовольствия,
к) внешней торговли,
л) социального обеспечения,
м) почт и телеграфов,
н) здравоохранения,
о) рабоче-крестьянской инспекции,
п) труда и
р) путей сообщения.

32. При каждом народном комиссариате образуется коллегия, членов которой утверждает Совет Народных Комиссаров.

33. Народный комиссар имеет право единолично решать вопросы и исполнять. В случае разногласий в коллегии решение вопроса передается Совету Народных Комиссаров.

34. Народные комиссары и их коллегии ответственны перед Советом Народных Комиссаров, а Совет Народных Комиссаров — перед съездом Советов Армении и ЦИК.

35. Кроме съезда Советов Армении, ЦИК и Совета Народных Комиссаров, ни одно учреждение или должностное лицо не имеет права издавать законы.

36. Каждый народный комиссар имеет право делать постановления и распоряжения только касательно вопросов, ему подведомственных.

Глава IV

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ СЪЕЗДА СОВЕТОВ АРМЕНИИ И ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

37. Ведению съезда Советов Армении и ЦИК подлежат следующие вопросы:

а) Утверждение, дополнение и изменение Конституции.

б) Общее руководство внешней и внутренней политикой.

в) Установление и изменение границ республики, а также отчуждение ее частей, как и принадлежащих ей прав.

г) Общее административное разделение республики.

д) Установление и изменение системы мер, весов и денег.

е) Сношение с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира.

ж) Заключение займов, таможенных, торговых и финансовых договоров.

з) Установление основ и общего плана всего народного хозяйства и его отдельных отраслей.

и) Установление бюджета, налогов и пошлин.

к) Назначение и смещение народных комиссаров, Совета Народных Комиссаров и Председателя Совета Народных Комиссаров.

л) Установление основ организации военных сил.

м) Общегосударственное законодательство, судебное, гражданское, уголовное и пр.

н) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав гражданства Советской Социалистической Республики Армении и о правах иностранцев на территории республики.

о) Право общей и частичной амнистии.

п) Вообще все те вопросы, которые упоминаются в настоящей Конституции или же решение которых съезд Советов Армении и ЦИК признают подлежащими их ведению.

38. Исключительному ведению съезда Советов Армении подлежит установление, дополнение и изменение основных начал Конституции.

Глава V

О ПРАВАХ ПРЕЗИДИУМА ЦИК

39. Президиум Центрального Исполнительного Комитета:

а) Ведет заседания ЦИК.

б) Подготовляет материалы для заседаний ЦИК.

в) Наблюдает за исполнением законов и за деятельностью учреждений Советской власти.

г) Разрешает споры, возникшие как между центральными властями, так и между центральными и местными.

д) Обсуждает вопросы амнистии, награждения орденом

Красного Знамени и другие вопросы, требующие разрешения в порядке верховного управления.

е) Делает заключения относительно административного и хозяйственного передела Республики.

ж) Отменяет постановления Совета Народных Комиссаров или приостанавливает, передавая их окончательное решение ЦИК.

з) Назначает и увольняет по предложению Совета Народных Комиссаров или непосредственно народных комиссаров.

и) Вообще сносится от имени ЦИК и в случае надобности от его имени принимает соответствующие решения.

40. При Президиуме ЦИК образуются бюджетная, юридическая и другие комиссии, состав и правомочие которых определяются специальными инструкциями ЦИК.

41. Президиум ЦИК ответственен перед Центральным Исполнительным Комитетом.

Глава VI

МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ

42. В пределах села и города высшей властью является Совет депутатов.

43. Совет депутатов созывается по меньшей мере один раз в месяц соответствующим исполнительным комитетом, а где нет исполнительного комитета — президиумом или непосредственно председателем или же по предложению больше половины членов Совета.

44. Советы городских депутатов образуются по расчету один депутат на 500 жителей, а сельские — на 100 жителей. Число членов Совета городских депутатов должно быть не менее 25 и не более 300, а сельских — от 3 до 50.

Примечание 1. Конституцией дается право иметь отдельные Советы депутатов городам Эривани и Александрополю, а другим городам ССРА — специальным законодательством ЦИК.

Примечание 2. В селах с населением меньше 300 человек дела управления разрешаются общим собранием избирателей непосредственно и исполняются единолично председателем.

45. В пределах волости высшей властью является волостной съезд Советов депутатов, а в промежуток между съездами волостной исполнительный комитет.

46. Волостной исполнительный комитет избирается соответствующим съездом в количестве 3—7 членов.

47. Волостной исполнительный комитет подотчетен и ответственен перед волостным съездом Советов, который им созывается

на очередные сессии в году два раза. В случае необходимости волостной исполнительный комитет по своей непосредственной инициативе или по предложению $^1/_5$ уездных Советов созывает чрезвычайный съезд.

48. Съезд волостных Советов депутатов образуется из представителей сельских Советов, избранных по расчету один депутат от 500 жителей, но общим числом не более 75 человек.

49. В пределах уезда высшей властью является съезд Советов депутатов уезда, а в промежутках между съездами — уездный исполнительный комитет.

50. Уездный исполнительный комитет избирается на уездном съезде Советов в количестве от 7 до 15 членов и подотчетен съезду и ответственен перед ним. Уездный исполнительный комитет созывает уездный съезд Советов не менее 2 раз в год на очередные сессии, а в исключительных случаях — значительно чаще, или же по требованию городских Советов и волостных съездов Советов депутатов, если они включают больше $^1/_3$ населения уезда.

51. Уездный съезд Советов депутатов образуется из представителей Советов волостных съездов и городских Советов, избранных по расчету один депутат на 1000 сельских жителей, а в городе от 200 избирателей — один депутат, но общим числом не более 250 человек.

52. Съезд Советов Армении, который является высшей властью ССРА, образуется из депутатов съездов уездных Советов, избранных по расчету один депутат на 5000 человек, но при условии, что общее число депутатов съезда Армении не должно быть более 300 человек.

53. Переизбрание Советов в селах должно совершаться два раза в году, а в городах — один раз в год, с сохранением за промежуточным вышестоящим исполнительным комитетом права устраивать перевыборы чаще.

54. В период между собраниями Советов и съездов Советов в пределах данной территории высшую власть представляет соответствующий исполнительный комитет, который ответственен как перед избравшим его Советом или съездом Советов, так и перед высшим исполнительным комитетом, Советом Народных Комиссаров и ЦИК.

55. Предметы деятельности местных Советов, их съездов и исполнительных комитетов и т. п. следующие:

а) Объединение всей советской работы в пределах данной территории.

б) Самостоятельное решение всех вопросов, имеющих местное значение.

в) Применение всех средств для повышения соответствующей территории в культурном и хозяйственном отношениях.

г) Проведение в жизнь всех решений соответствующих органов Советской власти и т. п.

56. Для выполнения задач, возложенных на органы Советской власти, при Советах и исполнительных комитетах организуются соответствующие отделы, каковыми руководят заведующие.

Примечание. По постановлению ЦИК при заведующем может быть утверждена и коллегия.

57. Упомянутые в ст. 56 отделы и их служебный порядок устанавливает ЦИК особым законодательством.

58. Заведующий отделом может не быть членом исполнительного комитета. Соответствующий народный комиссар может уволить непосредственно ему подчиненного и назначенного исполнительным комитетом заведующего. В случае разногласий вопрос решает президиум ЦИК.

59. За деятельность отдела, а также за правильное и своевременное исполнение распоряжений центральной власти ответственны как заведующий отделом, так и исполнительный комитет, заведующий которого периодически представляет о своей деятельности доклады и отчеты.

60. Заведующий отделом имеет право единолично разрешать все вопросы, доводя об этом до сведения коллегии. В случае несогласия с тем или иным решением заведующего коллегия, не приостанавливая исполнения решения, обжалует его в исполнительный комитет.

61. Отделы исполнительного комитета состоят в подчинении данному исполнительному комитету и обязаны исполнять все предписания и распоряжения данного исполнительного комитета и соответствующих отделов вышестоящих исполнительных комитетов, а также и соответствующего народного комиссариата.

62. В том случае, когда отдел исполнительного комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение вышестоящего исполнительного комитета и его отдела, или народного комиссариата, он обязан немедленно поставить об этом в известность данный исполнительный комитет, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения относительно отмены его представляет дающему распоряжения вышестоящему исполнительному комитету или народному комиссариату, сообщая об этом одновременно и ЦИК и Совету Народных Комиссаров.

63. Народные комиссариаты и исполнительные комитеты с их отделами соответствующие распоряжения делают нижестоящим отделам исполнительных комитетов и об имеющих особо

важное значение распоряжениях одновременно сообщают исполнительному комитету, который следит за своевременным и правильным их исполнением.

64. Народные комиссариаты и вышестоящие исполнительные комитеты с их отделами имеют право непосредственно сноситься с нижестоящим исполнительным комитетом и его отделом, минуя промежуточные инстанции, но обязуясь одновременно довести об этом до сведения этих инстанций.

65. Исполнительные комитеты и их отделы сносятся с высшими исполнительными комитетами и их отделами, а также с народными комиссариатами через непосредственно вышестоящие соответствующие инстанции, но это не лишает их права в случае необходимости сноситься с более высшими промежуточными органами непосредственно.

66. Распоряжения народных комиссаров обязательны для местных исполнительных комитетов, а если они считают эти распоряжения незаконными или нецелесообразными, то опротестовывают их в Совете Народных Комиссаров или ЦИК, но не приостанавливая исполнения распоряжения. Местные исполнительные комитеты только в исключительных случаях могут не выполнять эти распоряжения, да и то при единогласном решении и под личной судебной ответственностью каждого члена.

Глава VII

ОБЯЗАННОСТИ ДЕПУТАТОВ СОВЕТОВ И СЪЕЗДОВ И ЧЛЕНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ

67. Депутаты Советов и съездов Советов и члены исполнительных комитетов обязаны:

а) Посещать собрания и участвовать в заседаниях.

б) Работать в комиссиях и отделах.

в) Исполнять поручения соответствующих собраний и президиумов.

г) Периодически давать отчет о деятельности как своей, так и подчиненного органа и

д) Неуклонно исполнять все соответствующие постановления, предусмотренные законодательством, и также постановления упомянутых в п. «в» настоящей статьи учреждений.

68. Упомянутые в предыдущей статье депутаты и члены обязаны выполнять все те инструкции и поручения, которые установили избравшие их органы.

69. Нарушители упомянутых в ст. ст. 66 и 67 обязанностей, кроме несения общей и дисциплинарной ответственности, одновременно лишаются своих правомочий.

Раздел третий

Глава VIII

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

70. Правом избирать и быть избранными в Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов пользуются независимо от национальности, вероисповедания, оседлости следующие обоего пола граждане Советской Социалистической Республики Армении, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет.

а) Все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим первым возможность труда.

б) Красноармейцы.

в) Граждане, упомянутые в пп. 1 и 2 настоящей статьи и потерявшие трудоспособность.

71. Лишены права избирать и быть избранными, хотя бы они входили в одну из перечисленных категорий:

а) Эксплуатирующие наемный труд.

б) Живущие на нетрудовой доход.

в) Частные торговцы и торговые посредники.

г) Духовные лица и духовные служители религиозного культа.

д) Члены свергнутых правительств и ответственные сотрудники политического сыска и полиции, хмбапеты и маузеристы[1].

е) Признанные в установленном порядке слабоумными и умалишенными, а равно состоящие под опекой.

ж) Приговоренные и лишенные прав по закону или по суду.

72. ЦИК принадлежит право определять порядок выборов в форме текущего законодательства и инструкций.

Глава IX

О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ

73. Выборы производятся в дни, устанавливаемые местным Советом.

74. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

75. В случае, когда присутствие члена Совета оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а в случае отсутствия такового — председатель избирательного собрания.

76. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителей Совета или председателя и секретаря собрания.

---

[1] То есть начальники дашнакских дружин и их воины.

77. Подробный порядок производства выборов определяется местным Советом согласно инструкции ЦИК Армении.

Глава X

О ПРОВЕРКЕ И ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ И ОБ ОТЗЫВЕ ДЕПУТАТОВ

78. Все материалы по производству выборов поступают в соответственный Совет или съезд.

79. Совет или съезд для проверки избирают мандатную комиссию.

80. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету или съезду.

81. Совет или съезд решают вопрос об утверждении спорного мандата.

82. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшей по порядку инстанцией Советской власти.

83. Высшей инстанцией по кассации выборов является ЦИК Армении.

84. Избиратели имеют право во всякое время отозвать избранного ими депутата и произвести новые выборы согласно общих правил.

Раздел четвертый

Глава XI

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

85. Государственные доходы и расходы объединяются в общегосударственном общем бюджете.

86. Расходы из средств государственного казначейства совершаются согласно предоставленного на этот расход кредита в государственном бюджете или путем специального постановления правомочных органов.

87. В случае недостачи средств на общегосударственные или местные расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений, ЦИК или Совет Народных Комиссаров открывают дополнительный кредит по смете соответствующего Народного Комиссариата.

Раздел пятый

Глава XII

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГЕРБ И ФЛАГ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИИ

88. Государственный герб Советской Социалистической Республики Армении состоит из изображений Большого и Малого

Арарата, над которыми в лучах восходящего солнца находятся молот и серп; у подножья — куст винограда с лозой и листьями, справа и слева — хлебные колосья, немного выше ветки оливки. Вокруг герба на полях надпись: «Социалистическая Советская Республика Армении», «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!».

89. Государственный флаг состоит из ало-красного цвета полотнища, в левом углу которого у древка, наверху, помещены золотые буквы ССРА или же Социалистическая Советская Республика Армении.

2 февраля 1922 г.

(«Конституция Социалистической Советской Республики Армении», М., 1923)[1]

---

150. ## ОБ УПРАЗДНЕНИИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ КОМИССИИ И О ПРАВИЛАХ ПРОИЗВОДСТВА ОБЫСКОВ, ВЫЕМОК И АРЕСТОВ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Во исполнение постановления 9-го Всероссийского съезда Советов о реорганизации Всероссийской чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности и ее местных органов, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Всероссийскую чрезвычайную комиссию и ее местные органы упразднить.

2. Возложить на Народный комиссариат внутренних дел наряду с другими задачами, указанными в § 1 Положения о Народном комиссариате внутренних дел, выполнение по всей территории РСФСР нижеследующих задач:

а) подавление открытых контрреволюционных выступлений, в том числе бандитизма;

б) принятие мер охраны и борьбы со шпионажем;

---

[1] Взятое нами в качестве источника указанное издание русского перевода текста Конституции ССР Армении сверено с текстом этой Конституции на армянском языке (Стенографический отчет Первого съезда Советов ССР Армении, Ереван, Госиздат, 1922). При этом внесены исправления в следующие статьи: 4, 8, 24, 30, 40, 44, 49, 51, 53, 63, 67 и 76. (Примечание составителей сборника «Первая Советская Конституция», Юриздат, М., 1948, стр. 259—270).

в) охрана железнодорожных и водных путей сообщения;

г) политическая охрана границ РСФСР;

д) борьба с контрабандой и переходом границ республики без соответствующих разрешений;

е) выполнение специальных поручений Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или Совета Народных Комиссаров по охране революционного порядка.

3. Для проведения в жизнь этих задач образовать при Народном комиссариате внутренних дел РСФСР Государственное политическое управление под личным председательством Народного комиссара внутренних дел или назначаемого Советом Народных Комиссаров его заместителя, а на местах политические отделы в автономных республиках и областях при центральных исполнительных комитетах и в губерниях при губернских исполнительных комитетах.

4. Политические отделы при центральных исполнительных комитетах автономных республик и областей остаются непосредственно в подчинении Народного комиссариата внутренних дел по Государственному политическому управлению на тех же основаниях, как и другие объединенные народные комиссариаты и управления республик и областей.

5. Политические отделы губернских исполнительных комитетов действуют на основании особого положения о них, утвержденного Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. Особые отделы и транспортные отделы, находясь в составе Государственного политического управления и политических отделов, ведут борьбу с преступлениями в армии, на железной дороге, на основании особых положений, утвержденных Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

6. В непосредственном распоряжении Государственного политического управления состоят особые части войск в количестве, определяемом постановлением Совета труда и обороны, управляемые особым входящим в состав учреждений Государственного политического управления штабом войск Государственного политического управления Народного комиссариата внутренних дел.

7. При необходимости принятия мер пресечения в отношении лиц, причастных к контрреволюционным преступлениям, бандитизму, шпионажу, хищениям на железнодорожных и водных путях сообщения, контрабанде и переходу границ без разрешения, Государственному политическому управлению, политическим отделам, а также и уполномоченным их в уездах предоставляется право производства обысков, выемок и арестов на следующих основаниях:

а) в отношении лиц, застигнутых на месте преступления, аресты, обыски и выемки агентами Государственного политического управления или политических отделов могут быть произведены без специального постановления Государственного политического управления или политических отделов и особого ордера с последующей санкцией Председателя Государственного политического управления или политических отделов, в течение 48-ми часов, принятых мер пресечения, во всех остальных случаях арест, а также обыски и выемки допускаются не иначе, как по специальному постановлению Государственного политического управления или политических отделов за подписью председателей их по особым ордерам, порядок выдачи каковых определяется вырабатываемой Государственным политическим управлением и утверждаемой Народным комиссариатом юстиции инструкцией;

б) не позднее двух недель со дня ареста должно быть предъявлено обвинение арестованному;

в) не позднее двух месяцев со дня ареста Государственное политическое управление или освобождает арестованного или испрашивает у Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета разрешение на дальнейшую изоляцию, если того требуют особые обстоятельства дела на срок, определяемый Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, или направляет дело в суд, зачисляя арестованного за ним.

8. Все общеуголовные дела по спекуляции, должностным и другим преступлениям, находящиеся до опубликования настоящего постановления в производстве Всероссийской чрезвычайной комиссии и ее органов, подлежат в двухнедельный срок передаче в революционные трибуналы и народные суды по принадлежности и впредь все дела о преступлениях, направленные против советского строя или представляющие нарушения законов РСФСР, подлежат разрешению исключительно в судебном порядке революционными трибуналами или народными судами по принадлежности.

9. Общий надзор за выполнением ст. ст. 7 и 8 настоящего постановления возлагается на Народный комиссариат юстиции.

10. В соответствии с настоящим постановлением дополнить положение о Народном комиссариате внутренних дел.

6 февраля 1922 г.

Распубликован в № 30 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 8 февраля 1922 г.

(СУ 1922 г. № 16, ст. 160)

151. ДОГОВОР ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ МЕЖДУ РСФСР и ДВР

[Извлечение]

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Правительство Дальне-Восточной Республики, исходя из единой точки зрения о необходимости ограждения интересов трудящихся, признали нужным упорядочить существующие между обеими странами отношения, решив заключить для этой цели договор...

Статья 1

Оба договаривающиеся государства вступают в экономический союз на основаниях, в настоящем договоре изложенных.

Статья 5

Принимая во внимание тесную экономическую связь, существующую между Дальне-Восточной Республикой и прилегающими к ней областями Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Дальне-Восточная Республика соглашается предоставить Правительству Социалистической Федеративной Советской Республики и его органам, равно имеющим на то разрешение Российского Правительства российским физическим и юридическим лицам преимущественное перед другими соискателями право на разработку естественных богатств Дальне-Восточной Республики, в частности, горных, лесных, звериных и рыбных, а также при сдаче в концессию и аренду торговых и промышленных предприятий, путей сообщения и средств сношения.

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики со своей стороны предоставляет Правительству Дальне-Восточной Республики и его органам, а равно имеющим на то разрешение Правительства Дальне-Восточной Республики физическим и юридическим лицам Дальне-Восточной Республики право на разработку, в соответствии с существующими на сей предмет правилами, естественных богатств на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Статья 12

В целях укрепления провозглашенного в настоящем договоре экономического союза и всемерной, насколько это возможно, подготовки таможенного объединения между Российской

Социалистической Федеративной Советской Республикой и Дальне-Восточной Республикой, предполагаемого в будущем согласно ст. 6 сего договора Правительство Дальне-Восточной Республики примет все нужные меры к предварительному согласованию с Правительством Российской Социалистической Федеративной Советской Республики всех заключаемых им с иностранными государствами международных актов экономического характера и в том числе всякого рода договоров и соглашений экономического характера, не исключая договоров и соглашений по таможенным и тарифным вопросам.

Учинено в Москве февраля 17 дня 1922 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. III, 1922, стр. 23—28)

---

152. О ПЕРЕДАЧЕ РСФСР ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК НА ОБЩЕЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

[Соглашение]

[Извлечение]

II

ПРОТОКОЛ СОВЕЩАНИЯ 22 ФЕВРАЛЯ

Полномочные от Азербайджанской Социалистической Советской Республики, Социалистической Советской Республики Армении, Социалистической Советской Республики Белоруссии, Бухарской Народной Советской Республики, Социалистической Советской Республики Грузии, Дальне-Восточной Республики, Украинской Социалистической Советской Республики и Хорезмской Советской Республики [далее указывается состав полномочных представителей], рассмотрев вопрос о представительстве интересов указанных республик на имеющей состояться согласно приглашения Верховного Совета главных союзных и ассоциированных держав от 13 января 1922 г. общеевропейской экономической конференции, постановили:

На основании связывающих все вышеперечисленные независимые республики с Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой неразрывных братских и союзных

22 История Сов. Конституции

связей и для наиболее действительного обеспечения на указанной конференции интересов этих республик, поручить Российской Социалистической Федеративной Советской Республике представлять и защищать на этой конференции интересы указанных восьми республик и заключить и подписать от их имени как могущие быть выработанными на этой конференции акты, так и всякого рода связанные прямо или косвенно с этой конференцией отдельные международные договоры и соглашения с государствами как представленными на указанной конференции, так и со всякими другими и принимать все вытекающие из сего шаги.

В удостоверение чего вышеозначенные полномочные представители подписали настоящий протокол и приложили к нему свои печати.

Учинено в Москве, в Кремле, 22 февраля 1922 г., в девяти тождественных экземплярах.

III

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ВЦИК М. И. КАЛИНИНА

Нижеподписавшийся председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, действующий на основании данных ему Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом на чрезвычайной сессии последнего от 27 января 1922 г. полномочий, с удовлетворением принимает от имени Российской Социалистической Федеративной Советской Республики закрепленное в настоящем протоколе и всецело соответствующее интересам и видам Российской Республики поручение от союзных и братских республик. Правительство Российской Республики примет все меры к тому, чтобы интересы всех связанных с ней неразрывными, братскими и союзными связями государств были в должной мере защищены на конференции. Оно будет зорко следить за тем, чтобы делегация, уполномоченная правительством Российской Республики представлять Россию и ее союзников на общеевропейской конференции, стойко защищала их интересы, и неукоснительно будет уведомлять правительства союзных и братских республик о ходе работ конференции.

Учинено в Москве, в Кремле, 22 февраля 1922 г., в девяти тождественных экземплярах.

(«Известия ВЦИК» № 45, 25 февраля 1922 г.)

153. КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИИ

[Принята I съездом Советов ССР Грузии]

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИИ

1. Свергнув государственную власть Учредительного Собрания и всех центральных и местных органов бывшей Грузинской домократической республики, рабочие, трудовое крестьянство и Красная Армия Грузии, последователи заветов Великой Октябрьской революции, устанавливают на всей территории страны суверенитет и диктатуру пролетариата, передав всю полноту государственной власти в центре и на местах Советам своих депутатов.

Примечание. В состав Социалистической Советской Республики Грузии входят на основе добровольного самоопределения Автономная Социалистическая Советская Республика Аджарии, автономная область Южной Осетии и Социалистическая Советская Республика Абхазии, которая объединяется с Социалистической Советской Республикой Грузии на основе особого союзного между этими республиками договора.

2. Задачей диктатуры является осуществление перехода от буржуазного строя к социализму, путем неуклонного проведения в жизнь социалистических преобразований.

Примечание. По выполнении этой задачи диктатура должна исчезнуть, уступив место свободным формам общежития, построенного на началах организации всеобщего труда и братской солидарности людей.

3. Социалистическая Советская Республика Грузии, проводя в жизнь мероприятия, непосредственно направленные на уничтожение существующего капиталистического строя, отменяет частную собственность на землю, объявив весь земельный фонд достоянием трудящегося населения Грузии; равным образом все леса, недра и воды общегосударственного значения являются национализированными. Отменяется также право частной собственности на все другие крупные предприятия и средства производства.

Примечание 1. Размеры предприятий и средств производств, подлежащих национализации, определяются в особом декрете.

Примечание 2. Предоставляется трудовому сельскому населению свобода выбора форм землепользования. Малоимущему оказывается государственная поддержка.

4. Социалистическая Советская Республика Грузии заявляет о своей твердой готовности войти в состав единой Международной Социалистической Советской Республики, как только создадутся условия для ее возникновения, вместе с тем она признает свою полную солидарность с ныне существующими советскими республиками и о своем решении вступить с ними: а) в теснодружное политическое и экономическое общение для совместной борьбы за окончательное торжество социализма и б) в ближайшее сотрудничество в области коммунистического строительства в международном масштабе.

Глава II

5. Социалистическая Советская Республика Грузии есть суверенное государство, не допускающее чьего бы то ни было чужого равноправного владения на своей территории, но и не простирающего своих прав за ее пределы.

6. Государственным языком ССР Грузии является язык грузинский. Резиденцией всех центральных государственных учреждений — г. Тифлис.

Примечание. Национальным меньшинствам ССР Грузии обеспечивается право свободного развития и употребления родного языка как в своих национально-культурных, так и в общегосударственных учреждениях.

7. Угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия в каком бы то ни было отношении с остальными гражданами объявляется недопустимым как противоречащее основным законам Республики.

Глава III

8. Верховная власть в Социалистической Советской Республике Грузии принадлежит Всегрузинскому съезду Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, а в период между съездами — Всегрузинскому Центральному Исполнительному Комитету.

9. В Социалистической Советской Республике Грузии церковь отделяется от государства, школа от церкви, однако свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами под условием отрешения этой пропаганды от политических и социальных задач.

10. Социалистическая Советская Республика Грузии обеспечивает на своей территории за всеми трудящимися действительную свободу союзов, собраний, митингов, шествий и пр. и оказывает всяческое содействие — материальное и иное для их объединения и организации.

11. Социалистическая Советская Республика Грузии ставит своей задачей предоставить всем трудящимся полное и всестороннее бесплатное образование.

12. На территории Социалистической Советской Республики Грузии труд признается обязанностью всех граждан Республики.

13. Вооруженная защита Социалистического отечества и завоеваний социалистической революции признается обязанностью всех граждан Грузинской республики, а потому устанавливается всеобщая воинская повинность.

14. Социалистическая Советская Республика Грузии предоставляет на своей территории убежище всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные убеждения в пользу социалистической революции.

Глава IV

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

15. В переходный от буржуазного строя к социализму период времени ССР Грузии, кладя в основу экономической и финансовой политики страны советскую систему собственности, в целях развития производительных сил республики, ставит своей ближайшей задачей образование и государственное регулирование внутреннего рынка, развитие на твердых основаниях законов товарного обращения, путем насаждения кредитных учреждений, бирж, торговых товариществ, обществ для экспорта и импорта, кооперативных объединений разных видов, прилива иностранного капитала в различные области хозяйства, как в форме концессии, так и в форме займов и т. д.

16. С целью исполнения государственных финансовых операций, расчетов по внешней торговле и другим заграничным операциям, регулирования денежного обращения и финансирования государственных, общественных и частных учреждений и предприятий — городских и сельскохозяйственных, Социалистическая Советская Республика Грузии составляет твердый государственный и местный бюджет на основании налоговой системы и учреждает в г. Тифлисе Центральный народый банк с отделениями и агентствами, деятельность которого очерчена в особом уставе.

Глава V

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. Организация центральной власти

17. Высшей государственной властью Социалистической Советской Республики Грузии является Всегрузинский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

18. Съезд Советов Грузии составляется из представителей уездных съездов Советов, городских и промышленно-поселковых Советов и съездов автономных республик и автономных областей, по расчету от сельского населения уездных и областных съездов 1 депутат на 10 000 жителей, от Советов городов и промышленных поселков — 1 депутат на 2000 избирателей.

19. Всегрузинский съезд Советов созывается Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

20. Чрезвычайный Всегрузинский съезд Советов созывается Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения республики.

21. Всегрузинский съезд Советов избирает Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет в числе не более 95 [членов].

Глава VI

О ВСЕГРУЗИНСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

22. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Социалистической Советской Республики Грузии.

23. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет в период между съездами является высшей властью республики.

24. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всегрузинских съездов Советов и центральных органов Советской власти.

25. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет рассматривает и утверждает проекты декретов и иные постановления и распоряжения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными народными комиссариатами, а также издает декреты и распоряжения по своей инициативе.

26. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет рассматривает в особенности все декреты, касающиеся установления общих норм политической и экономической жизни, а также декреты, вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов.

27. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет осуществляет контроль над работой ведомств и местных Советов, для чего ставит на сессии Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета отчеты народных комиссаров после предварительного обследования их работы специальными комиссиями Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, а также отчеты отдельных уездных и городских исполкомов.

28. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет всецело ответственен перед Всегрузинским съездом Советов.

29. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет созывает Всегрузинский съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам общегосударственного характера.

30. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Социалистической Советской Республики Грузии и отдельные народные комиссариаты для руководства соответственными отраслями управления.

31. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

32. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет организует постоянную бюджетную и другие комиссии, равно утверждает положения, на точном основании которых эти комиссии действуют.

Глава VII

О ПРЕЗИДИУМЕ ВСЕГРУЗИНСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

33. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет избирает Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

34. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета издает в порядке управления необходимые постановления от имени Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета с обязательством представлять доклады о своей работе в очередные сессии Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

35. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета вносит проекты декретов на рассмотрение Пленума Центрального Исполнительного Комитета.

36. Между заседаниями Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета Президиум имеет право приостанавливать постановления Совета Народных Комиссаров, перенося их на разрешение Пленума Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, назначать отдельных народных комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров.

37. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета ведет сношения от имени Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

38. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета наблюдает за исполнением постановлений Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета и является руководителем всей работы как в центре, так и на местах.

39. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета разрешает вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между народными комиссариатами и другими центральными органами, с одной стороны, и местными исполкомами — с другой.

40. Президиумом Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета разрешаются вопросы административно-хозяйственного деления Социалистической Советской Республики Грузии.

41. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета разрешает ходатайства о помиловании.

42. На Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета возлагается подготовка Всегрузинского съезда Советов и сессий Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, причем все необходимые для них материалы публикуются Президиумом за один месяц до съезда или за две недели до сессии.

43. Президиум созывает Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет на сессионные заседания не менее трех раз в год.

44. Чрезвычайные заседания созываются по инициативе Президиума Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Совнаркома или по требованию одной трети членов Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

Глава VIII

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

45. Во главе управления Социалистической Советской Республики Грузии стоит Совет Народных Комиссаров, под председательством особого лица — члена Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, в составе следующих 12 народных комиссариатов.

Эти комиссариаты суть: а) по иностранным делам, б) по военным и морским делам, в) внутренних дел, куда входят особое управление по национальным делам, управление почт и телеграфов, центральное статистическое управление и государственное политическое управление, г) юстиции, д) труда, куда входит управление социального обеспечения, е) народного просвещения, ж) здравоохранения, з) финансов, и) земледелия, к) продовольствия, л) Высший Совет Народного Хозяйства с отделом путей сообщения и м) рабоче-крестьянской инспекции.

46. Совет Народных Комиссаров издает распоряжения, инструкции в разъяснение существующих декретов и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

47. Все постановления и решения, имеющие крупное общеполитическое значение, а равно и проекты декретов Совет Народных Комиссаров представляет на рассмотрение и утверждение Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

48. Все декреты и общегосударственные мероприятия, не терпящие отлагательства, в том числе все законодательные акты по делам военным, а равно все мероприятия по иностранным делам, влекущие за собой обязательства для Социалистической Советской Республики Грузии, рассматриваются и утверждаются Совнаркомом.

49. Никакие органы, кроме Всегрузинского съезда Советов, Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совнаркома, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения.

50. Совет Народных Комиссаров всецело ответственен перед Всегрузинским съездом Советов и Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом.

Глава IX

О НАРОДНЫХ КОМИССАРАХ

51. Народные комиссариаты издают свои постановления и распоряжения лишь в пределах своей компетенции, точно указанных в соответствующих декретах Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

52. При Народном Комиссариате, под председательством наркома образуется Коллегия с ведома и утверждения Совета Народных Комиссаров.

53. Народный комиссар единолично принимает решение по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, колле-

тия или один из ее членов, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или в Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

54. Народные комиссары и коллегии при народных комиссариатах всецело ответственны перед Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом.

55. Распоряжения народных комиссаров могут быть отменяемы Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров.

Глава X

РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКАЯ ИНСПЕКЦИЯ

56. С целью действительного, непосредственного и фактического контроля, обеспечивающего быстрое, неуклонное и целесообразное осуществление декретов и постановлений центральной власти во всех областях хозяйства и управления республики, Социалистическая Советская Республика Грузии учреждает Рабоче-крестьянскую инспекцию с присвоением ей всех прав и обязанностей народного комиссариата. Предмет ведомств и объем власти этого комиссариата определяются в особом Положении о Рабоче-крестьянской инспекции.

Глава XI

О ВЫСШЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОВЕТЕ

57. Для руководства и согласования всей деятельности экономических наркоматов в области обеспечения хозяйственного строительства страны при Совете Народных Комиссаров учреждается Высший экономический совет.

58. Высший экономический совет действует на правах комиссии Совета Народных Комиссаров.

59. Состав Высшего экономического совета определяется особым в сем учреждении декретом.

60. В осуществление возложенной на него задачи Высший экономический совет издает постановления, распоряжения, инструкции и принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого их выполнения, в частности, устанавливает единый хозяйственный план Социалистической Советской Республики Грузии, представляет его на утверждение Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, направляет работы экономических народных комиссариатов, сообразно этому плану наблюдает за его осуществлением и устанавливает в случае необходимости изъятия из этого плана.

61. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров вправе отменять или приостанав-

ливать постановления или решения Высшего экономического совета как по протесту отдельных народных комиссаров, так и по своему усмотрению.

Глава XII

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВСЕГРУЗИНСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ВСЕГРУЗИНСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

62. Ведению Всегрузинского съезда Советов и Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета подлежат все вопросы общегосударственного значения:

а) общее руководство всей внешней[1] и внутренней политикой Социалистической Советской Республики Грузии;

б) общее административное разделение территории Социалистической Советской Республики Грузии;

в) установление и изменение системы мер, весов, денег на территории Социалистической Советской Республики Грузии;

г) заключение займов, таможенных и торговых договоров, равно и финансовых соглашений;

д) установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Социалистической Советской Республики Грузии;

е) утверждение бюджета и установление общегосударственных налогов и повинностей;

ж) установление основ организации вооруженных сил Социалистической Советской Республики Грузии;

з) общегосударственное законодательство, судоустройство, судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.;

и) назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение Председателя Совета Народных Комиссаров;

к) издание общих постановлений о приобретении и утрате прав грузинского гражданства и о правах иностранцев на территории Грузинской Республики;

л) право общей амнистии;

м) вообще вопросы, которые Всегрузинский съезд Советов и Центральный Исполнительный Комитет признает подлежащими своему разрешению.

63. Исключительному ведению Всегрузинского съезда Советов подлежат:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции;

---

[1] В источнике: «высшей».

б) установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Социалистической Советской Республики Грузии или принадлежащих ей прав;

в) сношение с иностранными государствами, объявление войны, заключение мира и ратификация мирных договоров.

Глава XIII

Б. Организация Советской власти на местах. О местных съездах Советов

64. Уездные съезды Советов составляются из представителей темских Советов по расчету один депутат на 1000 жителей; от Совета уездного города,— Советов городов, находящихся на территории уезда, промышленных поселков и крупных сел, по 1 делегату на 200 избирателей, но не более 200 депутатов на весь уезд.

Примечание 1. Армейские части, расположенные в уездном городе, посылают своих делегатов на уездный съезд вместе с уездным городом на принципах рабочего представительства, т. е. от 200 избирателей — 1 депутат.

Примечание 2. Армейские части, расположенные в уезде, вне уездного города посылают своих делегатов на тех же началах непосредственно на уездный съезд, минуя темский Совет.

Примечание 3. Все города Республики Грузии, за исключением городов Поти и Тифлиса, в отношении выбора объединяются с соответствующими уездами.

65. Все очередные съезды Советов, в том числе — автономных республик и областей, созываются соответствующими Исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей[1], насчитывающих не менее одной трети всего населения данного района, не менее одного раза в год.

66. Перевыборы городских и темских Советов производятся один раз в год.

67. Съезд уездных Советов избирает свой исполнительный орган — исполнительный комитет, число членов которого не должно превышать 13.

68. Исполнительный комитет ответственен перед избравшим его съездом Советов.

69. В границах своей компетенции съезд Советов есть высшая власть в пределах данной территории; в период же между съездами такою властью является исполнительный комитет.

---

[1] В источнике: «местности».

70. Постановления местных съездов Советов могут быть отменяемы лишь вышестоящими съездами, их исполкомами, Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

71. Постановления исполкомов и их президиумов могут быть отменяемы вышестоящими съездами, исполкомами, их президиумами, Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров.

Глава XIV

О СОВЕТАХ ДЕПУТАТОВ

72. Города, промышленные поселки и крупные села создают свои Советы по норме — 1 депутат на 1000 жителей, но не менее 15 и не более 50 депутатов, за исключением г. Тифлиса.

Советы принимают участие в уездных съездах и через них на съезде Советов Грузии, за исключением городов Поти и Тифлиса, которые посылают своих делегатов на съезд Советов Грузии непосредственно.

73. Срок полномочия депутатов — 1 год.

Примечание. В тех селениях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

74. Темские Советы составляются по расчету — 1 депутат на 100 жителей всех населенных пунктов теми.

75. Для текущей работы Совет депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (исполнительный комитет), в составе трех членов в темах, а в городах — по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее трех и не более 13 (Тифлис не более 25); исполнительный комитет ответственен перед избравшим его Советом.

Примечание. Уездному исполнительному комитету предоставляется право увеличить состав темских исполкомов до 4 членов.

76. При темском исполнительном комитете образуются следующие отделы:

Управления, земельный, военный и с разрешения уездного исполкома — коммунальный.

77. Совет депутатов созывается или исполнительным комитетом по своей инициативе, или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже двух раз в месяц в городах и теми.

78. В границах своей компетенции Совет, а в случае, предусмотренном в примечании к ст. 78, общее собрание избирателей, есть высшая в пределах данной территории власть.

Глава XV

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

79. Уездные и темские органы Советской власти и местные Советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений высших органов Советской власти;

б) поднятие данной территории в культурном и хозяйственном отношении;

в) разрешение всех вопросов, имеющих местное (для данной территории) значение;

г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.

80. Уездным съездам Советов и их исполнительным комитетам принадлежит: право контроля над деятельностью темских советов и право отмены решений последних с извещением об этом в необходимых случаях центральной Советской власти.

Глава XVI

ОБ ОТДЕЛАХ ПРИ ИСПОЛКОМАХ И ИХ ПОДЧИНЕННОСТИ

81. Для выполнения задач, возложенных на органы Советской власти, при Советах городских, уездных и темских образуются отделы, коими руководят особые заведующие по выбору исполкома.

82. При уездных исполнительных комитетах образуются отделы:

1) управления, 2) военный, 3) труда и социального обеспечения, 4) народного образования, 5) финансов, 6) земледелия, 7) продовольствия, 8) рабоче-крестьянской инспекции, 9) здравоохранения, 10) коммунальный.

Примечание. Экономический отдел с разрешения Высшего экономического совета учреждается при тех уездных исполнительных комитетах, в районе коих находятся предприятия, имеющие общегосударственное значение.

83. Во главе каждого отдела становится заведующий отделом, который может быть и не членом исполнительного комитета. Заведующий избирается исполнительным комитетом и утверждается соответствующим народным комиссариатом. В случае разногласия вопрос решается Советом Народных Комиссаров.

84. Отделы исполнительного комитета, состоя в административном подчинении местному исполнительному комитету, обязаны исполнять все предписания и распоряжения как местного, так и вышестоящего исполнительного комитета и соответствующих народных комиссариатов.

85. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам, причем все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими исполнительному комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

86. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета имеют право непосредственного сношения с соответствующими отделами всех нижестоящих исполнительных комитетов. В тех случаях, когда народные комиссариаты или отделы исполнительного комитета сносятся с нижестоящими органами, минуя промежуточные инстанции, они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

87. Как общее правило, исполнительные комитеты и их отделы сносятся с высшими исполнительными комитетами и их отделами, а равно и с народными комиссариатами, через соответствующие промежуточные инстанции (темский исполнительный комитет — через уездный исполнительный комитет), но это не лишает их права в тех случаях, когда это признано необходимым, непосредственного сношения с вышестоящими органами, с одновременным уведомлением промежуточных инстанций.

88. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти уездный исполнительный комитет выбирает президиум.

Глава XVII

О ВЗАИМООТНОШЕНИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

89. Центральные ведомства ведут все дела исключительно через местные Советы и их отделы. Все постоянные местные органы и административно-хозяйственные учреждения всех народных комиссариатов, равно как и все органы, создаваемые временно для срочных работ, входят в соответствующие отделы уездных и городских исполкомов или непосредственно подчиняются последним. В отношении отдельных учреждений допускаются исключения лишь по специальным постановлениям Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

90. Непосредственно исполкомам и их президиумам имеют право давать предписания вышестоящие исполкомы, их президиум, Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет, его Президиум и Совет Народных Комиссаров.

91. Приостановка проведения в жизнь какого-либо распоряжения отдельных комиссариатов допустима по постановлениям уездных или городских исполкомов, однако под коллективной судебной ответственностью последних и лишь при наличии условия,

когда данное распоряжение явно не соответствует постановлениям Совета Народных Комиссаров или Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

92. О приостановлении и о своих соображениях о необходимости отмены данного распоряжения уездный или городской исполком немедленно сообщает Президиуму Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета и в Совет Народных Комиссаров, а также соответствующему народному комиссару.

93. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета постановляет о привлечении к суду виновной стороны, т. е. либо наркома, либо уездного или городского исполкома, неправильно приостановившего распоряжение наркомата.

94. Отдел исполнительного комитета, находя почему-либо невыполнимым распоряжение народного комиссариата, обязан немедленно поставить об этом в известность президиум, который не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости этой меры представляет в Совет Народных Комиссаров или в Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет, уведомляя своевременно тот орган, коим распоряжение сделано.

95. Те же права на тех же основаниях предоставляются темским исполкомам и в отношении местных распоряжений уездных отделов.

Глава XVIII

О СУДЕ

96. Признавая, что новые формы отношений в процессе революции и на почве проводимой властью экономической политики получают свое выражение в законе и защиту в судебном порядке, твердо охраняющем права граждан, Социалистическая Советская Республика Грузии организует единый народный суд, который действует на территории района уездного или городского в составе одного постоянного судьи и двух или шести очередных народных заседателей.

97. Для рассмотрения кассационных и частных жалоб на приговоры, решения и действия народных судов и для ближайшего контроля над последними учреждается для всей республики один Совет народных судей, который заседает постоянно в г. Тифлисе и периодически выделяет из себя выездные на места временные сессии.

98. Все дела гражданские и уголовные подведомственны суду и никакой другой власти судебные функции не присвоены.

99. Народное судоустройство, организация народных судов и порядок избрания народных судей, народное судопроизводство, общее начало судопроизводства, производство предварительного следствия по уголовным делам, подсудным народному суду, организация обвинения и защиты, производство уголовных и граж-

данских дел в самом народном суде, постановления приговоров и решений народными судами и организация Совета народных судей определяются в особом Положении о народном суде Социалистической Советской Республики Грузии.

100. При решении дел народный суд применяет декреты, действующие на территории Советской Республики Грузии, а в случае отсутствия соответствующего декрета или неполноты такового руководствуется общим духом советского законодательства и интересами пролетарской революции, а также тем, что диктуется ему совестью независимого судьи.

101. Приговоры и решения, постановленные в порядке уголовного и гражданского судопроизводства и вступившие в законную силу, пользуются авторитетом непререкаемых актов, перерешению и пересмотру не подлежат иначе, как на основании и в порядке положительного закона.

Глава XIX

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

102. Государственные расходы и доходы Социалистической Советской Республики Грузии объединяются в общегосударственном масштабе.

103. Никакие налоги и сборы не могут быть устанавливаемы или взыскиваемы без соблюдения нижеследующих правил.

104. Сметы составляются отдельными комиссариатами и сообщаются на заключение народных комиссаров финансов и рабоче-крестьянской инспекции. По получении от них заключений они представляются Совету Народных Комиссаров. Все одобренные Советом Народных Комиссаров сметы сводятся Народным комиссаром по финансовым делам в роспись общегосударственных доходов и расходов, которые сопровождаются объяснительной запиской Народного комиссара финансов и через Совет Народных Комиссаров представляются на утверждение Всегрузинского Центрального Исполнительного комитета, а также сообщаются Народному комиссару рабоче-крестьянской инспекции.

105. Всегрузинский съезд Советов или Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет устанавливают пределы обложения и определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов.

106. Местные Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства, но не иначе как по предварительном представлении через Совет Народных Комиссаров мотивированных сметных предположений во[1]

[1] В источнике: «и».

Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет на утверждение последнего.

107. Эти же Советы, а также городские Советы, выделенные из уездов, составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды и представляют их через Совет Народных Комиссаров на утверждение Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

108. Потребности общегосударственные удовлетворяются из средств Государственного казначейства.

109. Ни один расход из средств Государственного казначейства не может быть произведен без представления на него кредита в росписи государственных расходов и доходов или иначе, как путем издания особого постановления центральной власти.

110. На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных Советов представляются надлежащими народными комиссариатами необходимые кредиты из государственного казначейства.

111. Сметы доходов и расходов составляются по классификации, по которой сметные назначения группируются по отделам, главам, параграфам, статьям и литерам.

112. Открытые по сметам и расписаниям кредиты расходуются исключительно на предметы своего назначения.

113. Никакое учреждение или должностное лицо республики не имеет права своей властью изменять назначения кредитов или относить на них какие-либо новые расходы, не имевшиеся в виду при утверждении общегосударственной росписи доходов и расходов Всегрузинским съездом Советов и его Центральным Исполнительным Комитетом.

114. Допускается в пределах одного и того же параграфа передвижение кредитов, отпущенных на однородные потребности распоряжением подлежащего народного комиссара, за его личной ответственностью и с обязательным представлением отчетности в Комиссариат рабоче-крестьянской инспекции по форме, установленной сим комиссариатом.

115. Передвижение кредитов из параграфа в параграф, т. е. обращение кредитов, предназначенных на удовлетворение одних потребностей, на потребности другие, может быть произведено народными комиссариатами лишь с согласия Совета Народных Комиссаров, одобренного Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом.

116. На производство могущих возникнуть в течение действия смет совершенно неотложных сверх сметных расходов, которые невозможно было предвидеть при составлении смет, вносится в общегосударственную роспись особый кредит под наименованием «на производство непредвиденных расходов», исчисляемый в размере не свыше 10% всех сметных назначений.

117. На экстренные, не предусмотренные общей сметой расходы, составляются, рассматриваются и утверждаются дополнительные сметы по правилам, установленным для составления общегосударственной росписи.

118. В случае, если к началу сметного периода отдельные сметы и роспись не будут утверждены, то ведомствам предоставляются временные кассовые расходования из Государственного казначейства по сметам предыдущего полугодия на срок не свыше одного месяца.

Глава XX

ОБ АКТИВНОМ И ПАССИВНОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ

119. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются независимо от вероисповедания, национальности и оседлости следующие обоего пола граждане Социалистической Советской Республики Грузии, достигшие ко дню выборов[1] 18 лет:

а) все прирожденные грузины и постоянно проживающие на ее территории лица негрузинского происхождения, добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве, крестьяне и земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли, и всякий иностранец, живущий в Грузии, причем иностранцу предоставляются эти права постановлением уездисполкомов и горисполкомов, утвержденным Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом ССР Грузии или его Президиумом;

б) солдаты Грузинской Советской Армии и Флота;

в) перечисленные выше в пп. «а»[2] и «б» сей статьи граждане, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

120. Не обладают ни активным, ни пассивным избирательным правом, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий;

а) граждане, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. д.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церковных и религиозных культов;

д) служители и агенты бывшей полиции и особого отряда при министерстве внутренних дел меньшевистского правительства;

---

[1] В источнике: «выбора».
[2] В источнике ошибочно: «в».

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными и умалишенными, а равно подопечными;

ж) лица, осужденные вступившим в законную силу приговором уголовного суда [за] корыстные и порочащие преступления.

Глава XXI

О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ

121. Выборы производятся в дни, установленные местными Советами в присутствии избирательной комиссии и представителей[1] местного Совета.

122. Отсутствующего по законной причине представителя Советской власти заменяет Председатель избирательной комиссии, а сего последнего — Председатель избирательного собрания.

123. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

124. Порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяются местными Советами согласно инструкции Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

Глава XXII

О ПРОВЕРКЕ И ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ И ОБ ОТЗЫВЕ ДЕПУТАТОВ

125. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

126. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

127. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

128. Совет решает вопрос об утверждении старших кандидатов.

129. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.

130. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

131. Последней инстанцией по кассации советских выборов является Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет.

132. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

---

[1] В источнике: «представителями».

Глава XXIII

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИИ

133. Флаг Социалистической Советской Республики Грузии состоит из полотнища красного цвета, в левом углу его, наверху, в квадрате, стороны которого равны четверти всей длины полотнища, помещена надпись по-грузински: «Социалистическая Советская Республика Грузии».

134. Герб Социалистической Советской Республики Грузии состоит из круглого красного поля, в верхней части которого изображена светящаяся пятиконечная звезда, с простирающимися по всему полю лучами, внизу — снежный хребет голубого и фиолетового цвета; на правой стороне — золотые колосья и на левой — золотые лозы с виноградными гроздьями. Концы колосьев и лоз переплетены между собою у основания хребта, в нижней части поля. Большую часть середины поля занимают изображения золотого серпа и молота, которые упираются вверху — в светящуюся звезду, внизу — в вершину хребта, а по бокам — в колосья и лозы. Вокруг поля помещена надпись на трех языках: грузинском, русском и французском: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». Герб окаймлен вокруг узором из орнаментов в грузинском стиле.

[28 февраля 1922 г.][1]

(«Конституция Социалистической Советской Республики Грузии», ГИЗ ССРГ, Тифлис, 1922 г.)[2]

(Первая Советская Конституция, Юриздат, М., 1948, стр. 274—292)

---

[1] Дата установлена по книге «Первый съезд Советов Грузии»,. Стенографический отчет, Государственное издательство Грузии, Тифлис, 1922 (на грузинском языке).

[2] Взятое нами в качестве источника указанное издание русского перевода текста Конституции ССР Грузии сверено с текстом этой Конституции на грузинском языке (изд. 1922 г.), при этом внесены следующие исправления:

1) Изменены расположение и нумерация глав Конституции.

2) Изменена нумерация статей в соответствии с изменением нумерации глав и в связи с тем, что части некоторых статей русского перевода в грузинском тексте выделены в особые статьи.

3) Выправлен текст в следующих статьях: 1, 2, 3, 16, 38, 54, 64, 72, 76, 80, 100, 115, 132 и 134.

154. СОЮЗНЫЙ ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ ФЕДЕРАТИВНОГО СОЮЗА СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК ЗАКАВКАЗЬЯ

[Принят полномочной конференцией центральных исполнительных комитетов Закавказских республик]

Полномочная Конференция представителей социалистических советских республик Азербайджана, Армении и Грузии, исходя из провозглашенного Великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы в целях обороны и в интересах хозяйственного строительства, постановила, что отныне Социалистические Советские республики Азербайджана, Армении и Грузии вступают между собой в тесный военный, политический и экономический союз на следующих основаниях:

1. Высшей властью союза республик является Полномочная Конференция представителей, избираемых в равном числе правительствами: Азербайджана, Армении и Грузии.

2. Исполнительным органом Полномочий Конференции является Союзный Совет, члены которого избираются и отзываются Конференцией.

3. В ведение Союзного Совета переходят военные дела, финансы, иностранная политика, внешняя торговля, пути сообщения, народная связь, борьба с контрреволюцией и руководство экономической политикой на территориях договаривающихся республик.

4. Союзный Совет образуется в составе председателя и его заместителя и членов:

а) Народного комиссара по военным делам;
б) Народного комиссара финансов;
в) Народного комиссара по иностранным делам;
г) Народного комиссара почт и телеграфа;
д) Народного комиссара внешней торговли;
е) Начальника управления путей сообщения;
ж) Председателя Чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией.

Примечание 1. Соответствующие наркоматы в договаривающихся республиках упраздняются, за исключением чрезвычайных комиссий по борьбе с контрреволюцией, которые сохраняются в республиках с подчинением их Союзной чрезвычайной комиссии.

Примечание 2. Народные комиссары по военным делам, финансов, почт и телеграфа имеют в договаривающихся республиках своих уполномоченных, которые входят на правах членов в правительства этих республик.

5. Союзный Совет по всем вопросам, входящим в круг его ведения, издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для осуществления возложенных на него задач.

6. Для объединения деятельности всех экономических органов на территориях договаривающихся республик образуется Высший экономический совет, который действует на правах постоянной комиссии Союзного Совета.

7. В состав Высшего экономического совета входят на правах его председателя — председатель или заместитель председателя Союзного Совета и на правах членов — народные комиссары по военно-морским делам, финансов, представители экономсоветов договаривающихся республик, представитель Закавказского Совета профсоюзов и представитель союзной рабоче-крестьянской инспекции.

8. Высший экономический совет устанавливает единый хозяйственный план союза республик, представляет его на утверждение Союзного Совета, направляет работу экономических комиссариатов сообразно этому плану, наблюдает за его осуществлением и устанавливает, в случае надобности, изъятия из этого плана.

9. Для всех союзных ведомств и учреждений, а также для экономсоветов договаривающихся республик постановления Высшего экономического совета безусловно обязательны.

10. В тех случаях, когда постановления Высшего экономического совета касаются необъединенных ведомств и учреждений, Высший экономический совет проводит их через экономсоветы соответствующих республик.

11. При Союзном Совете организуется союзная рабоче-крестьянская инспекция для направления и объединения работы республиканских наркомрабкринов в области вопросов союзной компетенции, а также для контроля деятельности союзных органов.

12. Союзный Совет и подчиненные ему органы во всех своих действиях дают отчет полномочной конференции представителей, входящих в союз республик. Полномочная конференция вправе приостановить или отменить всякое постановление или решение Союзного Совета, Высшего экономического совета и других союзных органов как по протесту республиканских правительств, так и по своему усмотрению.

13. Союз республик устанавливает взаимоотношения с РСФСР на основе союзного договора.

12 марта 1922 г.

(«Жизнь национальностей» № 6—7, 14 апреля 1922 г., стр. 16)

———

155. СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ РСФСР, С ОДНОЙ СТОРОНЫ, И АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР, ССР АРМЕНИИ, ССР ГРУЗИИ — С ДРУГОЙ, ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ПОЧТОЙ, ТЕЛЕГРАФОМ, ТЕЛЕФОНОМ И РАДИОТЕЛЕГРАФОМ

1. Организация, эксплуатация и развитие почтовых, телеграфных, телефонных и радиотелеграфных сообщений и сношений в пределах советских социалистических республик Азербайджана, Армении и Грузии объединяются в одно Управление Закавказского почтово-телеграфного округа, местонахождение которого назначается в Тифлисе.

2. Управление Закавказского почтово-телеграфного округа организуется по типу, установленному для почтово-телеграфных округов РСФСР, и действует по общеустановленным для сего правилам и положениям.

3. Начальник Закавказского почтово-телеграфного округа назначается Народным комиссаром почт и телеграфов РСФСР и входит в состав Экономического совета Закавказских республик на общих основаниях.

4. В связи с этим Закавказский комиссариат почт и телеграфов и его уполномоченные в советских социалистических республиках Азербайджана, Армении и Грузии упраздняются, причем окончательный срок для их ликвидации назначается 30-дневный, считая со дня подписания настоящего соглашения.

5. Весь технический персонал, инвентарь и материалы как почтово-телеграфной, радиотелеграфной и телефонной сети Азербайджана, Армении и Грузии, так и ликвидируемых Закавказского комиссариата почт и телеграфов и его уполномоченных, передаются в распоряжение Закавказского почтово-телеграфного округа.

6. Потребность Закавказского почтово-телеграфного округа в почтовых, телеграфных, телефонных и радиотелеграфных материалах включается в план снабжения народного комиссариата почт и телеграфов РСФСР, причем заготовка материалов, имеющихся в Закавказье, производится через СНХ Азербайджана, Армении и Грузии и через их внешторги.

Учинено в четырех аутентичных экземплярах в г. Москве. 24 мая 1922 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. III, 1922, стр. 12—13)

156. ПОЛОЖЕНИЕ О ПРОКУРОРСКОМ НАДЗОРЕ

[Утверждено III сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета IX созыва]

В целях осуществления надзора за соблюдением законов и в интересах правильной постановки борьбы с преступностью Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

I

1. Учредить в составе Народного комиссариата юстиции Государственную Прокуратуру.

2. На Прокуратуру возложить:

а) осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений;

б) непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов Государственного политического управления;

в) поддержание обвинения на суде;

г) наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

3. Во главе Прокуратуры, в качестве Прокурора Республики, стоит Народный комиссар юстиции. В непосредственном заведовании Прокурора Республики находится входящий в состав Народного комиссариата юстиции Отдел Прокуратуры.

4. При Прокуроре Республики в числе, определенном штатами, состоят его помощники, из которых один выполняет прокурорские обязанности при Верховном трибунале Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Помощники Прокурора Республики утверждаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по представлению Прокурора Республики.

5. В непосредственном подчинении Прокурора Республики в каждой губернии и области состоит прокурор по назначению Прокурора Республики как из работников центра, так и из числа кандидатов, выдвигаемых руководящими местными органами. Увольнение, перемещение и отстранение от должности прокурора производится Прокурором Республики.

6. При губернских прокурорах состоят назначаемые и отзываемые Прокурором Республики по представлению прокурора соответствующей губернии или области помощники прокурора,

соответственно распределяющего между ними лежащие на прокуратуре в пределах губернии или области обязанности. Число помощников прокурора определяется штатами, положенными для каждой губернии.

7. При революционных военных трибуналах и военно-транспортных революционных трибуналах состоят военные прокуроры, непосредственно подчиненные помощнику Прокурора Республики, состоящему при Верховном трибунале Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Военные прокуроры назначаются, увольняются и перемещаются Прокурором Республики.

8. В автономных республиках прокурор соответствующей республики назначается и отзывается Центральным Исполнительным Комитетом той же республики и располагает всеми подлежащими правами в пределах данной республики, кроме вопросов общефедерального законодательства, по которым прокуратура автономных республик подчинена и подотчетна Прокурору РСФСР.

В автономных областях прокуратура автономной области организуется и действует на основаниях, тождественных с организацией и деятельностью прокуратуры при губернских исполнительных комитетах.

II

9. На Прокурора Республики возлагается:

а) наблюдение за законной деятельностью всех народных комиссариатов и иных центральных учреждений и организаций и предложение об отмене или изменении изданных ими незаконных распоряжений или постановлений;

б) опротестование указанных выше распоряжений и постановлений в Совете Народных Комиссаров и Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета на предмет их отмены; принесение протеста прокурором не приостанавливает, однако, проведения в жизнь опротестованного постановления или решения;

в) руководство и наблюдение за деятельностью помощников прокурора республики, а также прокуроров и их помощников на местах и дача им разъяснений и указаний по всем возникающим в их деятельности вопросам;

г) непосредственное осуществление функций прокуроров в тех случаях, когда Прокурором Республики это будет признано необходимым.

10. Прокурор Республики представляет ежегодно в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета отчеты о своей деятельности и всех подведомственных ему прокуроров.

11. В круг обязанностей прокуроров на местах входит:

а) входить с представлением в исполнительные комитеты об отмене или изменении изданных ими или подчиненными им органами незаконных распоряжений и постановлений;

б) опротестовывать указанные выше распоряжения и постановления через Прокурора Республики в Совет Народных Комиссаров или Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

12. Прокурор имеет право присутствовать на всех заседаниях местных исполнительных комитетов с совещательным голосом.

13. В области борьбы с преступностью на Прокуратуру возлагается:

а) возбуждение судебного преследования против должностных и частных лиц как по собственной инициативе, так и по поступающим к нему жалобам и заявлениям;

б) надзор за производством дознания и предварительного следствия и дача указаний и разъяснений органам дознания и предварительного следствия по вопросу о мере пресечения, а равно и по другим, связанным с предварительным следствием вопросам;

в) разрешение вопроса о предании суду и прекращении дел, поступающих к нему от органов дознания; предложения Прокуратуры о предании суду по данной категории направляются непосредственно в суд;

г) утверждение обвинительных заключений следователей по всем делам, по которым производилось предварительное следствие, составление обвинительного акта и постановление о прекращении дела и, (в) случаях несогласия прокурора с заключением следователя, с направлением таковых в распорядительное заседание суда для окончательного утверждения;

д) участие в распорядительных заседаниях суда по вопросам о предании суду и прекращении дел во всех тех случаях, когда прокуратура признает свое личное участие в этих заседаниях необходимым;

е) поддержание обвинения на суде;

ж) опротестование в кассационном порядке приговоров и определений, выносимых судом, а также опротестование в порядке высшего судебного контроля вошедших в законную силу приговоров судов первой инстанции и кассационных решений Советов народных судей;

з) проверка правильности содержания под стражей во всех без исключения местах лишения свободы и освобождение лиц, неправильно содержащихся.

14. Прокурор осуществляет предоставленные ему права как лично, так и через своих помощников.

15. Прокуроры вправе требовать от всех действующих в губернии административных учреждений и должностных лиц необходимые им сведения и материалы, каковые требования являются для означенных учреждений и лиц обязательными.

Примечание. Органы Государственного политического управления, признавая то или иное дело имеющим особо секретный характер, вправе требовать, чтобы ознакомление с делом производилось непосредственно самим прокурором.

16. Прокурор представляет каждые 3 месяца отчет о деятельности своей и своих помощников Прокурору Республики и в губернский исполнительный комитет.

17. Военная Прокуратура, состоящая при военных и военно-транспортных революционных трибуналах, осуществляет права прокуроров в отношении учреждений и должностных лиц военного ведомства, железнодорожного и водного транспорта в тех местах, где нет общей прокуратуры или где военные и транспортные учреждения и должностные лица соответствующих ведомств изъяты из ведения губернского прокурора.

18. С изданием настоящего Положения все обязанности, лежащие до сего времени на отделах юстиции и возлагаемые настоящим Положением на органы прокуратуры, переходят в исключительное ведение последних.

28 мая 1922 г.

Распубликовано в № 132 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 16 июня 1922 г.

(СУ 1922 г. № 36, ст. 424)

---

157. О ПРЕДСТАВИТЕЛЯХ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ДЕЛАМ В ДОГОВОРНЫХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИКАХ

[Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР]

В целях избежания параллелизма и несогласованности в действиях Полномочного Представителя РСФСР и представителей Народного комиссариата по национальным делам РСФСР в договорных советских республиках, Всероссийский Центральный

Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров, в дополнение к декрету Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 16 декабря 1920 г. (СУ 1920 г. № 99, ст. 529) постановляют:

1. Представитель Народного комиссариата по национальным делам, назначаемый в договорную советскую республику Народным комиссариатом по национальным делам РСФСР, является вместе с тем, по соглашению с Народным комиссариатом по иностранным делам РСФСР, Советником Представительства РСФСР в данной договорной советской республике и утверждается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечания:

I. Если Полномочный Представитель РСФСР аккредитуется одновременно в нескольких советских республиках, то представитель Народного комиссариата по национальным делам также является Советником Представительства РСФСР в данных республиках.

II. В отдельных случаях по соглашению Народного комиссариата по иностранным делам РСФСР и Народного комиссариата по национальным делам РСФСР Полномочному Представителю РСФСР можно будет поручить и представительство Народного комиссариата по национальным делам РСФСР.

2. Представитель Народного комиссариата по национальным делам, входящий с правом совещательного голоса в Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров соответствующей договорной республики, как равно и во все специальные представительства народных комиссариатов РСФСР в данной республике, действует по делам Народного комиссариата по национальным делам (вопросы внутринациональных отношений), руководствуясь исключительно имеющимися на этот счет инструкциями и директивами Народного комиссариата по национальным делам РСФСР, и отчитывается в этой области перед Народным комиссариатом по национальным делам РСФСР, по делам же Народного комиссариата по иностранным делам представитель Народного комиссариата по национальным делам, как Советник Представительства РСФСР действует и отчитывается на общих основаниях.

8 июня 1922 г.

Распубликовано в № 138 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 24 июня 1922 г.

(СУ 1922 г. № 40, ст. 474)

---

158. ПОЛОЖЕНИЕ О НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ДЕЛАМ

[Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом]

[Извлечения]

В развитие декрета от 19 мая 1920 г. о реорганизации Народного комиссариата по национальным делам (СУ 1920 г. № 45, ст. 202) и во изменение положения о Народном комиссариате по делам национальностей от 26 мая 1921 г. в целях сосредоточения всех органов, осуществляющих основные директивы советской национальной политики в одном центре, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет: признать Народный комиссариат по национальным делам действующими на основе следующего положения.

П. I. ЗАДАЧИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ДЕЛАМ

Народный комиссариат по национальным делам (Наркомнац) имеет своей задачей:

а) обеспечение мирного строительства и братского сотрудничества всех национальностей и племен РСФСР, а также договорных братских союзных республик;

б) широкое содействие материальному и духовному развитию всех национальностей и племен применительно к особенностям их быта, культуры и экономического состояния;

в) обеспечение условий, благоприятствующих развитию производительных сил национально-территориальных объединений, и защита их экономических интересов в новой экономической обстановке;

г) наблюдение за проведением в жизнь национальной политики Советской власти.

П. III. СТРУКТУРА НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ДЕЛАМ

1. Народный Комиссариат по национальным делам по характеру выполняемых им функций состоит из:

а) Совета Национальностей — Большой коллегии;
б) Малой коллегии;
в) Управления делами;
г) Секретариата коллегии;
д) Отдела информации и печати;
е) Национальных отделов;
ж) Отдела национальных меньшинств.

2. При Народном комиссариате по национальным делам учреждаются:

а) Ученые общества и специальные институты и курсы;

б) Федеральные комитеты;

в) Представительства автономных республик и областей.

3. Народный комиссариат по национальным делам имеет в губерниях, где представляется к этому необходимость, отделы национальностей, а при правительствах автономных республик и областей свои представительства.

П. IV. СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ — БОЛЬШАЯ КОЛЛЕГИЯ

1. а) Во главе Народного комиссариата по национальным делам стоит Совет Национальностей — Большая коллегия в составе:

1) Народного комиссара по делам национальностей (председатель),

2) его заместителя (зам. председателя),

3) представителей автономных республик и областей,

4) заведующих национальными отделами и отделами национальных меньшинств.

б) Большая коллегия обсуждает и решает все общие принципиальные вопросы, касающиеся национальностей, и в том числе бюджетные и налоговые.

2. Большая коллегия созывается не менее одного раза в месяц народным комиссаром или его заместителем. Чрезвычайные заседания Большой коллегии созываются Народным комиссаром, его заместителем по постановлению Малой коллегии или по требованию одной трети членов Большой коллегии.

П. X. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ

а) В целях согласования деятельности центральных Народных комиссариатов с их работой в автономных республиках и областях с точки зрения национальной политики Советской власти Народному комиссариату по национальным делам предоставляется право учреждать федеральные комитеты по делам отдельных Народных комиссариатов.

б) В состав Федерального Комитета входят: по одному представителю соответствующего Народного комиссариата автономных республик, по два представителя соответствующего Народного комиссариата РСФСР и по одному представителю от Народного комиссариата по национальным делам и других заинтересованных народных комиссариатов и центральных учреждений РСФСР по специальному каждый раз постановлению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Персональный состав Федерального Комитета утверждается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного

Комитета по представлению Народного комиссариата по национальным делам.

Примечание. Участие договорных советских республик в федеральных комитетах определяется на основе специальных соглашений с их правительствами, утверждаемых Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

П. XII. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ДЕЛАМ

1. Представительства Народного комиссариата по национальным делам.

а) В целях обобщения опыта проведения политики Советской власти в автономных областях и республиках, равно как в договорных советских республиках, и для наблюдения за выполнением издаваемых Центральной федеральной властью РСФСР постановлений, ограждающих права и интересы национальных меньшинств, Народный комиссариат по национальным делам имеет свои представительства при правительствах автономных республик, а равно при исполнительных комитетах автономных областей; с той же целью Народный комиссариат по национальным делам имеет свои представительства при правительствах договорных советских республик, которые являются в то же время советниками полномочного представителя РСФСР в данной республике (Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 8 июня 1922 г.). (СУ 1922 г. № 40, ст. 474).

27 июля 1922 г.

Распубликовано в № 180 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» 12 августа 1922 г.

(СУ 1922 г. № 47, ст. 600)

———

159. # КОНСТИТУЦИЯ БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (БНСР)[1]

[Пересмотрена и утверждена III курултаем БНСР]

[Извлечение]

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава I

1. Свергнувший власть эмира революционный бухарский народ устанавливает у себя новый порядок государственного управления, именуемый Советской Республикой.

2. С падением эмирской власти и переходом государственного управления непосредственно в руки самого бухарского народа прежнее Бухарское Ханство объявляется Бухарской Народной Советской Республикой.

3. Бухарская Народная Советская Республика в пределах своих настоящих государственных границ признается единым, нераздельным и независимым государством.

4. Государственная власть в Бухарской Республике на всем пространстве ее территории как в центре, так и на местах отныне всецело принадлежит всему бухарскому народу.

5. Верховная государственная власть Бухарской Народной Советской Республики как в центре, так и на местах, во всей своей полноте и неделимости, принадлежит Всебухарскому курултаю — Всебухарскому съезду Советов народных депутатов, собирающемуся периодически, через определенные сроки для обсуждения и разрешения всех вопросов первостепенной государственной важности, связанных с общим управлением страной. В промежутках между этими съездами верховная власть Республики поручается исполнительному органу означенного съезда, именуемому Центральным Исполнительным Комитетом съезда Советов народных депутатов (Всебухцик), на каковой возлагаются все заботы и обязанности по государственному управлению страной.

Глава II

6. Все граждане БНСР, проживающие на территории последней, пользуются неограниченным правом распоряжения и пользования всем своим движимым и недвижимым имуществом как благоприобретенным, так и перешедшим к ним по наследст-

[1] Аналогичная Конституция, утвержденная в апреле 1920 года I курултаем ХСНР, действовала в Хорезмской Советской Народной Республике. Эта конституция была вновь рассмотрена и с изменениями утверждена 20 мая 1921 г., а затем, в связи с перестройкой экономической политики, вновь была утверждена с дополнениями III курултаем ХСНР в июле 1922 года. (Прим. ред.)

ву, причем размер земельной нормы, могущей находиться в распоряжении отдельных граждан, устанавливается Всебухциком в общем законодательном порядке.

Отныне правительство БНСР не ставит никаких ограничений в отношении частного владения и распоряжения капиталом в любом размере, пользования денежными кредитами и другими средствами, необходимыми для развития и расширения промышленного и торгового оборотов.

Все граждане БНСР в пределах, установляемых законом, имеют право свободно заниматься земледелием, ремеслами, торговлей и промышленностью, и в целях более успешного развития производительных сил страны объединяться в торгово-промышленные товарищества, общества, компании и кооперативы.

Глава III

7. В целях обеспечения за гражданами БНСР действительной и ничем не стесняемой свободы совести признается за каждым из них право свободного исповедания избранной им для себя религии и исполнение всех ее обрядов и положений, поскольку выполнение таковых не будет нарушать гражданских прав других лиц.

8. Все граждане БНСР в пределах, устанавливаемых законом, пользуются свободой слова, печати, собраний и союзов, при непременном условии, чтобы пользование этими свободами не шло вразрез с интересами бухарского народа. Никто из граждан не может быть лишен свободы или наказан иначе, как в установленном законом порядке; каждый полноправный гражданин БНСР, пользуясь всецело предоставленной ему свободой личности, вместе с тем обязуется уважать и не нарушать таковую свободу других граждан. Неприкосновенность личности каждого гражданина БНСР охраняется от посягательства на нее со стороны других граждан издаваемыми по этому поводу правительством БНСР определенными законоположениями.

9. Неприкосновенность жилища отныне обеспечивается всем гражданам БНСР, и никто из должностных лиц Республики, как таковое, не имеет права самовольного входа в частные дома и квартиры граждан за отсутствием к тому оснований, установляемых исключительно законами Республики.

10. В целях надлежащей охраны гражданских свобод, установляемых настоящей Конституцией, и защиты их от возможного нарушения со стороны отдельных представителей государственной власти, всем гражданам БНСР предоставляется право как единоличного, так и коллективного предъявления в судебном порядке обвинения ко всем должностным лицам Республики — независимо от служебного положения последних — в случаях злоупотребления властью и нарушения ими законов.

11. Свободный доступ граждан к получению образования является первым и необходимым условием культурного развития каждого народа, а посему правительство БНСР открывает всем без исключения желающим широкий и свободный доступ во все школы Республики.

Свобода образования, устанавливаемая настоящей Конституцией, проводится в форме предоставления всем без исключения желающим возможности получения бесплатного за счет государства образования в любой из низших, средних, высших и специальных школ Республики.

Для всех содержащихся на государственные средства школ правительством БНСР в законодательном порядке устанавливаются основные принципы преподавания и воспитания, и лишь в вопросах религиозного просвещения народа оно отказывается от какого бы то ни было вмешательства. В открываемых Бухарским правительством государственных начальных школах обучение должно происходить на материнском языке.

Наряду с этим правительством БНСР не ставится никаких препятствий к частному образованию граждан как единоличному, так и коллективному, при условии соблюдения лишь установляемых государством по этому предмету порядка и правил, причем за каждой национальностью признается право открывать школы с преподаванием на материнском языке.

12. Правительство БНСР признает безоговорочно равные права за всеми своими гражданами, независимо от их принадлежности к тому или иному полу, расе, национальности, религии или общественному положению и раз навсегда отказывается от установления каких-либо привилегий и преимуществ в пользу отдельных лиц или общественных групп.

Пользуясь равными правами и будучи равны перед законом, все граждане Республики, не исключая и ее высших должностных лиц, несут одинаковую ответственность и за совершаемые ими преступные деяния и проступки.

13. БНСР предоставляет на своей государственной территории права убежища всем иностранным подданным, подвергающимся преследованию за свои политические и религиозные убеждения и преступления, за исключением противников советских республик, находящихся в дружественных отношениях с БНСР.

14. В целях охраны завоеванной народом свободы и для защиты государственных границ Бухарской Республики от возможных в нее вторжений иноземных войск устанавливается всеобщая воинская повинность для всех без исключения граждан мужского пола, подданных БНСР, достигших определенного возраста и способных носить оружие.

18 августа 1922 г.

160. ПОЛОЖЕНИЕ О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ УПОЛНОМОЧЕННОГО НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ФИНАНСОВ ПРИ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ УССР С НАРОДНЫМ КОМИССАРИАТОМ ФИНАНСОВ РСФСР

[Постановление Народного комиссариата финансов]

[Извлечение]

1. Уполномоченный Народного комиссариата финансов на Украине, будучи полномочным представителем Народного комиссариата финансов РСФСР на Украине, является в то же время, вместе со своим управлением, центральным финансовым органом рабоче-крестьянского правительства Украины.

2. В своих сношениях с Украиной в финансовой области Народный комиссариат финансов РСФСР, а также все другие ее народные комиссариаты и центральные учреждения действуют исключительно через управление Народного комиссариата финансов и ни в коем случае не допускают непосредственных обращений в губернские и уездные финансовые органы, находящиеся на территории Украины. Равным образом и эти последние, а также и все народные комиссариаты и другие центральные учреждения Украины сносятся с Народным комиссариатом финансов РСФСР лишь через уполномоченного Народного комиссариата финансов или его управление.

3. Исходя из общего положения, изложенного в п. 1, уполномоченный Народного комиссариата финансов по всем делам финансового управления и политики Украины является полномочным представителем перед Народным комиссариатом финансов РСФСР, действует через этот последний и проводит, по указаниям Народного комиссариата финансов РСФСР единую общефедеративную финансовую политику, обусловленную союзным договором 28 декабря 1920 г. (СУ 1921 г. № 1, ст. 13).

4. Управление уполномоченного Народного комиссариата финансов составляет государственный бюджет Украины и по утверждении законодательными органами приводит его в исполнение. Государственный бюджет Украины, входящий в общефедеративный бюджет РСФСР самостоятельной составной частью, обнимает все без исключения государственные доходы, поступающие на территории Украины, по всем необъединенным народным комиссариатам, и расходы по этим народным комиссариатам. В основу расходной части бюджета полагаются сметы, составляемые отдельными необъединенными комиссариатами Украины, каковые сметы, вместе с заключением по ним уполномоченного Народного комиссариата финансов, представляются на утверж-

дение Украинского Совета Народных Комиссаров. Утвержденный Украинским Советом Народных Комиссаров бюджет, вместе с заключением по нему уполномоченного Совета Народных Комиссаров, представляется в Народный комиссариат финансов РСФСР и заносится в федеральную роспись государственных расходов отдельными параграфами по доходу и расходу, в приложении к которым приводятся соответствующие сметы. Если Совет Народных Комиссаров РСФСР не согласится с отдельными доходными исчислениями или сметными расходными назначениями, то вопрос окончательно разрешается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

Распубликовано в № 190 газеты «Экономическая жизнь» 25 августа 1922 г.

(СУ 1922 г. № 58, ст. 733)

---

161. ОБ ОТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ СОВЕТСКИМИ РЕСПУБЛИКАМИ

[Постановление 3-й сессии Центрального Исполнительного Комитета УССР VI созыва][1]

Признавая правильной национальную политику, проводимую Правительством, 3-я сессия ВУЦИК VI созыва считает необходимым обратить внимание на ряд моментов, требующих более точного и ясного определения взаимоотношений между братскими советскими республиками.

В международном отношении сов. республики продолжают находиться в капиталистическом окружении, а с другой стороны — они приступают к деловым сношениям с капиталистическим миром, не отказавшимся от стремления установить над ними[2] свою экономическую диктатуру и добиться упразднения завоеваний Октябрьской революции.

Одновременно с этим новая экономполитика, усиливая мелкобуржуазные группы и влияния, открывает новую опасность проявления как сепаратистско-шовинистических, так и великодержавно-российских тенденций и вытекающую отсюда опасность для единства пролетарско-крестьянского фронта советских республик.

---

[1] Печатаемый здесь текст постановления представляет его окончательную редакцию, утвержденную Президиумом ЦИК УССР 25 октября 1922 г.

[2] В источнике ошибочно «ним».

Вместе с тем пятилетний опыт государственного управления и практика взаимоотношений между советскими республиками требуют сделать дальнейший шаг в области федерального строительства, поэтому сессия ВУЦИК, подчеркивая полную равноправность всех советских договаривающихся республик и полную добровольность их тесного рабоче-крестьянского союза, считает необходимым поручить Правительству войти в переговоры с правительствами сов. республик об оформлении общесоюзных органов законодательных и исполнительных (Союзный ЦИК и Совнарком) и, в частности, органов, руководящих внешней, как общей, так и торговой, политикой. Соответственные изменения в союзных договорах внести в ближайший VII съезд Советов.

[16 октября 1922 г.][1]

(СУ Украины 1922 г. № 45, ст. 670)

162

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Принята I Закавказским съездом Советов]

Раздел первый

Глава I

РЕВОЛЮЦИЯ И ОБЪЕДИНЕНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ ЗАКАВКАЗЬЯ

Ст. 1. Октябрьская революция российского пролетариата, освободив трудящихся от классового угнетения капиталистов и помещиков, принесла освобождение и угнетенным народам бывшей царской империи, предоставив им право на самоопределение вплоть до государственного отделения. Командующие классы Закавказья, в лице своих буржуазно-помещичьих партий, воспользовались этим правом для упрочения своего политического и экономического господства и под диктовку германо-турецкого империализма вначале отрезали Закавказье от рабочей и крестьянской России, образовав Закавказскую Республику с сеймом во главе, а затем разрезали единое Закавказье на три части, разойдясь по своим национальным республикам. Продолжая в союзе с российской контрреволюцией и империалистической Антантой непримиримую борьбу против Советской власти, буржуазно-помещичьи правящие партии Азербайджана, Грузии и Армении

[1] Дата установлена по СУ Украины 1922 г. № 45, ст. 662.

бросили в кровавую свалку народные массы этих стран, натравливая их друг на друга и разжигая национальную ненависть и рознь.

Ст. 2. Лишь революционный советский переворот в республиках Закавказья, низвергнув господство угнетателей и установив власть рабочих и крестьян, принес народам Закавказья национальный мир и создал почву для братского сожительства и совместной борьбы против общего врага. На этой почве трудящиеся Закавказских республик и входящих в эти республики автономных образований, в целях согласованной и планомерной работы по возрождению хозяйства и для обороны от внешних и внутренних врагов, создали Федеративный Союз Социалистических Советских Республик Закавказья.

Ст. 3. Этот Союз, продолжая дело упрочения национального мира и дальнейшего сближения народов Закавказья на основе братской солидарности, принес положительные результаты в области хозяйственного и государственного строительства. Но, учитывая положение советских республик Закавказья, оказавшихся под экономическим бойкотом международной буржуазии и перед угрозой возможного вторжения империалистических держав, трудящиеся Закавказских республик признали необходимым и своевременным дальнейшее политическое, хозяйственное и военное объединение. В этих целях полномочные представители всех республик Закавказья, собравшись на первый Закавказский съезд Советов, постановили образовать Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (ЗСФСР).

Ст. 4. Верные традициям и стремлению рабочих масс к солидарности и братскому единению, закавказские трудящиеся одновременно заявляют торжественно перед всем трудящимся человечеством о своей полной готовности вместе со всеми рабочими и крестьянами советских республик создать единый советский фронт для общей борьбы с мировым капиталом. Исходя из этого, Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика находит неотложным образование Союза Социалистических Советских Республик — этого прообраза всемирного мощного союза всех советских стран.

Раздел второй

Глава II

О ЗАКАВКАЗСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ, КРАСНОАРМЕЙСКИХ И МАТРОССКИХ ДЕПУТАТОВ

Ст. 5. Высшей государственной властью Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики является Закавказский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и матросских депутатов.

Ст. 6. Закавказский съезд Советов составляется из представителей городских Советов по расчету один депутат на 3000 избирателей и представителей уездных Советов по расчету один депутат на 15 000 жителей.

Примечание. В случае, если республиканские съезды Советов предшествуют Закавказскому съезду, то делегаты на последний могут быть посланы республиканскими съездами.

Ст. 7. Закавказский съезд Советов созывается Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

Ст. 8. Чрезвычайный Закавказский съезд Советов созывается Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом по собственному почину или по требованию Центрального Исполнительного Комитета хотя одной из республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Ст. 9. Закавказский съезд Советов избирает Закавказский Центральный Исполнительный Комитет в числе 150 членов и 50 кандидатов к ним.

Глава III

О ЗАКАВКАЗСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

Ст. 10. В период между Закавказскими съездами Советов высшей властью Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики является Закавказский Центральный Исполнительный Комитет.

Ст. 11. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет всецело ответственен перед Закавказским съездом Советов.

Ст. 12. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом.

Ст. 13. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти Закавказья, объединяет и согласует работу по законодательству и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, постановлений закавказских съездов Советов и всех государственных органов Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Ст. 14. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Закавказским Советом Народных Комиссаров и отдельными государственными органами Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также издает собственные декреты и распоряжения.

Ст. 15. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам Закавказскому съезду Советов.

Ст. 16. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет избирает Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета в составе 13 членов, в том числе трех председателей, одного секретаря и 6 кандидатов к членам Президиума.

Ст. 17. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Закавказского Центрального Исполнительного Комитета каждые 4 месяца на сессионные заседания.

Чрезвычайные сессии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета созываются по инициативе Президиума Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Закавказского Совета Народных Комиссаров или по требованию 1/3 членов Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 18. Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета:

а) руководит заседаниями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;

б) подготовляет материалы для заседаний Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;

в) вносит проекты декретов на рассмотрение сессии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;

г) наблюдает за исполнением постановлений Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;

д) между сессиями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета издает декреты и постановления от имени Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, отчитываясь за это перед последним;

е) ведет сношения от имени Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;

ж) рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждения орденом Красного Знамени и разрешает другие вопросы в порядке управления;

з) между заседаниями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета имеет право утверждать постановления Закавказского Совета Народных Комиссаров, а также приостанавливать его решения, перенося их на рассмотрение ближайшей сессии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;

и) назначает отдельных народных комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров;

к) является руководящим центром по инструктированию всей работы как федеральных органов власти, так и центральных исполнительных комитетов республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Ст. 19. Все вопросы на заседаниях Закавказского Центрального Исполнительного Комитета решаются открытым голосованием простым большинством голосов. Поименное голосование производится по письменному заявлению не менее 20 членов Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 20. Для общего управления делами Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики Закавказский Центральный Исполнительный Комитет образует Закавказский Совет Народных Комиссаров, а также отдельные народные комиссариаты и другие органы для руководства отдельными отраслями управления.

Ст. 21. Члены Закавказского Центрального Исполнительного Комитета работают в Закавказских Народных Комиссариатах и других органах или выполняют особые поручения Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Глава IV

О ЗАКАВКАЗСКОМ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

Ст. 22. Во главе Управления Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики стоит Закавказский Совет Народных Комиссаров.

Ст. 23. Закавказский Совет Народных Комиссаров образуется в составе Председателя и двух его заместителей и следующих народных комиссаров: а) иностранных дел, б) военно-морских дел, в) внешней торговли, г) путей сообщения, д) продовольствия, е) финансов, ж) рабоче-крестьянской инспекции, з) труда и и) почт и телеграфов. В состав Закавказского Совета Народных Комиссаров входит с правом решающего голоса Председатель Закавказской чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности.

Ст. 24. При Закавказском Совете Народных Комиссаров образуется Высший экономический совет, как орган, направляющий экономическую политику Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и руководящий работой республиканских Советов Народного Хозяйства и республиканских Экономических Советов.

Ст. 25. В осуществление своей задачи Закавказский Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

Ст. 26. Все постановления и решения Закавказского Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и одобрение Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. Мероприятия, означенные в настоящей статье, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Закавказским Советом Народных Комиссаров непосредственно.

Ст. 27. Закавказский Совет Народных Комиссаров всецело ответственен перед Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 28. Закавказские народные комиссары всецело ответственны перед Закавказским Советом Народных Комиссаров и Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 29. При закавказских народных комиссарах образуется Коллегия под председательством народного комиссара, члены которой утверждаются Закавказским Советом Народных Комиссаров.

Ст. 30. Закавказский народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению[1] соответствующих комиссариатов, доводя о своем решении до сведения Коллегии. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением народного комиссара. Коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Закавказский Совет Народных Комиссаров или Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета. То же право обжалования принадлежит и отдельным членам Коллегии.

Глава V

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ЗАКАВКАЗСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ЗАКАВКАЗСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

Ст. 31. Ведению Закавказского съезда Советов и Закавказского Центрального Исполнительного Комитета подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) утверждение, изменение и дополнение Конституции Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

б) принятие в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики других государственных образований и разрешение выхода из нее отдельных ее частей;

в) установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и рассмотрение концессионных договоров;

---

[1] В источнике: «сведению».

г) утверждение бюджета Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

д) установление федеральных и местных налогов, а также учреждение федерального Государственного банка;

е) организация федерального Верховного Суда;

ж) установление начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами по всей территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

з) отмена нарушающих Конституцию Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики постановлений республиканских съездов Советов, республиканских Центральных Исполнительных Комитетов и республиканских Советов Народных Комиссаров;

и) назначение и смещение отдельных членов Закавказского Совета Народных Комиссаров, так и всего состава Закавказского Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение председателя Совета Народных Комиссаров и его заместителей;

к) право амнистии;

л) организация федеральной статистики;

м) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства и

н) заключение внешних займов местного характера.

Ст. 32. Исключительному ведению Закавказского съезда Советов подлежит установление, дополнение и изменение основных начал Конституции Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Ст. 33. Разрешение вопроса, указанного в ст. 32, предоставляется Закавказскому Центральному Исполнительному Комитету лишь при невозможности созыва Закавказского съезда Советов.

Раздел третий

Глава VI

О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ВЫСШИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ВХОДЯЩИХ В ЕЕ СОСТАВ РЕСПУБЛИК И КОНСТРУКЦИИ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В ПОСЛЕДНИХ

Ст. 34. Высшей властью в республиках, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, являются съезды Советов и Центральные Исполнительные Комитеты, избираемые и действующие согласно конституций этих республик.

Ст. 35. Ведению республиканских съездов Советов и республиканских Центральных Исполнительных Комитетов подлежат все вопросы республиканского характера, за исключением

вопросов, составляющих предмет ведения Закавказского съезда Советов и Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 36. Во главе управления республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики стоят советы народных комиссаров, организуемые в составе народных комиссариатов: внутренних дел, юстиции, просвещения, земледелия, здравоохранения и социального обеспечения. В состав советов народных комиссаров входят также уполномоченные народных комиссаров Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики с правом совещательного голоса.

Ст. 37. Уполномоченные народных комиссаров Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики в республиках назначаются народными комиссарами Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики по соглашению с Центральным Исполнительным Комитетом данной республики.

Уполномоченные народных комиссаров Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики в республиках безоговорочно выполняют все директивы и распоряжения своего народного комиссара и одновременно в своей повседневной работе отчитываются перед Советом Народных Комиссаров соответствующей республики.

Раздел четвертый

Глава VII

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Ст. 38. Государственные доходы и расходы Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственный бюджет.

Ст. 39. Государственные доходы и расходы республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, определяемые специальными постановлениями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, объединяются в республиканские государственные бюджеты, утверждаемые Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом и входящие как единая составная часть в общегосударственный бюджет Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

В случае превышения расходов над доходами в бюджетах отдельных республик дефициты покрываются из государственного Казначейства Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Ст. 40. Доходы и расходы по местному хозяйству, а также доходы и расходы, передаваемые специальными постановлениями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета уездам и городам, объединяются в местные бюджеты уездных Советов и выделяемых особыми постановлениями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета из уездов как особые хозяйственные единицы городских Советов. Местные бюджеты утверждаются центральными исполнительными комитетами соответствующих республик.

Ст. 41. Закавказский съезд Советов или Закавказский Центральный Исполнительный Комитет устанавливают виды обложений и доходов, а равно пределы их и определяют, какие доходы и расходы и в каких частях включаются в общегосударственный бюджет, в государственные бюджеты республик и в местные бюджеты.

Ст. 42. Республики, входящие в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, устанавливают обложение местными налогами и сборами, не установленными в порядке, указанном в ст. 41, исключительно на покрытие расходов по своим и местным бюджетам, но с предварительного разрешения Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 43. Ни один расход из средств государственного Казначейства не может быть произведен без представления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем особого постановления Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 44. Все кредиты, представленные в общегосударственном или в государственных республиканских бюджетах, расходуются в пределах сметных подразделений по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо иных потребностей, без особого постановления Закавказского Центрального Исполнительного Комитета и Закавказского Совета Народных Комиссаров. Кредиты, представленные в местных бюджетах, расходуются также в пределах сметных подразделений по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо иных потребностей без особого постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров соответствующих республик.

Раздел пятый

Глава VIII

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ст. 45. Герб Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит в верхней своей части из изобра-

жения на фоне горного хребта и восходящего солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу, и над ними — пятиконечной красной звезды. В нижней части герба, у подножия горного хребта с выдающимися тремя вершинами, изображены: справа — нефтяные вышки, слева — дымящаяся фабрика, и в центре — виноградная лоза, хлопок, рис, кукуруза и пшеничные колосья. Весь герб окаймляет красная (алая) лента, где вписаны золотыми буквами, слева направо, на армянском, русском, грузинском и тюркском языках «З. С. Ф. С. Р.». В основании, окаймляемом лентой, на золотом фоне стоит лозунг «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!».

Ст. 46. Флаг Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в углу которого, у самого древка, наверху, помещены полукругом золотые буквы «З. С. Ф. С. Р.», а над ними в левом углу, красная окаймленная золотом пятиконечная звезда.

Раздел шестой

Глава IX

О РЕЗИДЕНЦИИ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Ст. 47. Резиденцией всех центральных государственных учреждений Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики избирается город Тифлис.

Настоящая Конституция принята Первым Закавказским съездом Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и матросских депутатов 13 декабря 1922 г. и распубликована постановлением Первой сессии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета 16 января 1923 г.

(СУ ЗСФСР 1923 г. № 2, ст. 11)

---

163. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СОЮЗА ССР

[Постановление I Закавказского съезда Советов]

Первый Закавказский съезд Советов считает необходимым созыв общего съезда Социалистических Советских Республик. Закавказский съезд постановляет: делегировать на этот

съезд своих представителей, снабдив их мандатами на право подписания договора об организации Союза Республик.

13 декабря 1922 г.

(«Первый Закавказский съезд Советов» Тифлис, 1923, стр. 147)

---

164. ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

[Принята VII съездом Советов УССР]

Глубокая общность классовых интересов пролетариев всех стран повелительно диктует необходимость всемерного укрепления их организационной связи и единства перед лицом мирового капитала.

Классовая солидарность рабочих и крестьян России, Украины, Белоруссии и закавказских объединений уже с самым началом Великой Октябрьской революции заложила прочный фундамент теснейшей связи и фактического единства в их совместной борьбе с царством капиталистов и помещиков. Только благодаря этому братскому союзу, родившемуся, выросшему и окрепшему в грозе и буре гражданской войны, трудящиеся массы советских республик смогли завоевать и отстоять свои права на власть, землю, фабрики и заводы против яростных атак объединенного лагеря капиталистических хищников всего мира.

Достигнутое нами ныне путем величайших жертв и усилий состояние относительного спокойствия продолжает оставаться под угрозой повторения насильственных попыток капиталистических держав уничтожить плоды наших побед. Наглядным доказательством определенно враждебной позиции буржуазных стран, не мирящихся с самым фактом существования советских республик, является наша продолжающаяся международная изоляция. В частности, эта ненависть проявляется в непрекращающихся попытках западноевропейской буржуазии подорвать нашу силу путем использования и раздувания национально-шовинистических страстей среди части мелкой буржуазии и интеллигенции некоторых советских республик (петлюровщина на Украине, меньшевики в Грузии, муссаватисты в Азербайджане, дашнаки в Армении, национальный совет в России).

Проведение новой экономической политики и связанный с этим относительно быстрый рост мелкобуржуазных элементов увеличивает опасность усиления этих враждебных пролетариату

националистических настроений как в форме возрождения великодержавных российских тенденций, с одной стороны, так и шовинистических — с другой. Вместе с тем вытекающая из факта нашей международной изоляции необходимость базироваться в деле внутреннего строительства всецело на собственных силах и средствах советских республик требует дальнейшего усиления и углубления их экономического единства, открывающего возможность ставить и разрешать хозяйственные задачи, непосильные для каждой из них в отдельности.

13 декабря 1922 г.

(VII Всеукраинский съезд Советов, 10—14 декабря 1922 г., Стенографический отчет, Харьков, 1922, стр. 64)

---

165. ОБ ОСНОВАХ КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

[Постановление VII съезда Советов УССР]

Исходя из того, что создаваемый свободным волеизъявлением равноправных договаривающихся сторон «Союз Социалистических Советских Республик» должен обеспечить: 1) теснейшее единство политики советских республик в областях международной и хозяйственной, 2) достаточный, совместный с интересами общесоюзного целого, простор проявлению их хозяйственной инициативы и 3) самостоятельность развития национально-культурного строительства, VII Всеукраинский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов считает необходимым положить в основу нового союзного договора нижеследующие положения:

1. Республики: РСФСР, УССР, БССР и Федерация Закавказских Союзных Советских Республик объединяются в одно союзное государство под названием «Союз Социалистических Советских Республик», причем за каждой из союзных республик остается право выхода из Союза.

2. Высшим верховным органом Союза ССР должен быть съезд Советов Союза, а в промежутках между съездами высшей властью является ЦИК СССР.

3. Союзный съезд Советов состоит из депутатов, избираемых национальными съездами Советов, пропорционально населению, при гарантиях прав меньшинства, и созывается один раз в год.

4. Союзный ЦИК избирается съездом Советов Союза пропорционально населению и с гарантиями прав меньшинства. Союзный ЦИК созывается не менее 3-х раз в год.

Примечание. Он созывается также по требованию ЦИК одной из союзных республик или по постановлению Президиума Союзного ЦИК.

5. В период между сессиями ЦИК высшей властью Союза является Президиум ЦИК СССР.

6. Союзный ЦИК избирает Президиум из 15 человек, в том числе Председателей ЦИК, по числу союзных республик.

Примечание. Председатели ЦИК исполняют свои обязанности поочередно.

7. Исполнительным органом ЦИК является Совет Народных Комиссаров СССР, избираемый ЦИК на срок полномочий последнего в составе Председателя Совнаркома, его заместителей и наркомов: Индел, Военмордел, Внешторга, Путей сообщения, почт и телеграфов, ВСНХ, РКИ, Труда, Продовольствия, Финансов. Декреты и постановления СНК СССР обязательны для всего Союза и приводятся в исполнение на всей территории Союза непосредственным распоряжением Совнаркома СССР.

Примечание 1. Считать нецелесообразным, как правило, совместительства должностей Председателя Совнаркома и наркомов Союзного Совнаркома с соответствующими должностями в отдельных Республиках Союза.

Примечание 2. Декреты и постановления СССР издаются на всех языках, признанных государственными в республиках, входящих в его состав.

8. В целях утверждения революционной законности на территории Союза ССР и объединения усилий договаривающихся республик по борьбе с контрреволюцией учреждается при Союзном ЦИК Верховный Суд с функциями верховного судебного контроля, а при Союзном Совнаркоме — объединенный орган Государственного политического управления, председатель которого входит в Союзный Совнарком с правом совещательного голоса, причем ГПУ отдельных членов Союза остаются в составе соответственных Наркомвнуделов.

9. Утверждение, изменение и дополнение Союзной Конституции или заменяющего таковую союзного договора составляют исключительную прерогативу съезда Советов Республик.

10. Ведению ЦИК Союза Республик подлежат: а) представительство Союза в международноправовых сношениях, б) изменение внешних границ Союза, в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик, г) объявление войны и заключение мира, д) заключение внешних государственных займов и утверждение местных займов внешнего характера, е) ратификация международных договоров, ж) установление системы внешней торговли, з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, а равно утверждение концессионных договоров, и) установление основ организации вооруженных сил республики, к) установление единого государственного бюджета СССР, установление местной денежной системы, системы общесоюзных и местных налогов, а также учреждение Союзного Государственного банка, л) установление общих начал землеустройства и землепользования, м) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного союзного законодательства, н) установление основных законов о труде, о) право общей амнистии для всей территории Союза, п) установление системы мер и весов, р) организация общесоюзной статистики, с) основное законодательство в области союзного гражданства и в отношении прав иностранцев, т) отмена нарушающих этот договор постановлений съездов Советов, ЦИК и Совнаркомов, входящих в Союз Республик.

11. В порядке изменений конституций как РСФСР, так и других членов Союза, в составе их совнаркомов упраздняются наркоматы: Индел, Внешторг, Путей сообщения, почт и телеграфов и по военным и морским делам.

> Примечание. Союзные наркоматы, перечисленные в настоящем пункте, имеют в составе Совнаркома союзных республик своих уполномоченных, действующих на основе положений, утвержденных союзным ЦИК.

12. Остальные наркоматы, как-то: Наркомпрод, Наркомтруд, НаркомРКИ, Наркомфин, ВСНХ, Наркомпрос, Наркомюст, Наркомвнудел, Наркомзем, Наркомздрав, Наркомсобес. входят в состав совнаркомов союзных республик, причем первые 5 наркоматов в своей деятельности руководствуются постановлениями союзного СНК и распоряжениями соответственных наркоматов Союза Социалистических Советских Республик.

13. Союз Республик имеет свой флаг, герб и государственную печать.

14. Для граждан Союза устанавливается единое союзное гражданство.

15. Столицей Союза избирается город Москва.

16. ЦИК Союзных республик обязывается провести соответственные договору о Союзе Социалистических Советских Республик изменения в своих конституциях.

13 декабря 1922 г.

(VII Всеукраинский съезд Советов, Стенографический отчет, Харьков, 1922, стр. 64—65)

---

166. ОБ ОБЩЕСОЮЗНОМ СЪЕЗДЕ И О ВЫБОРЕ ДЕЛЕГАТОВ

[Постановление VII съезда Советов УССР]

Принимая во внимание согласие, выраженное правительствами братских республик РСФСР, БССР и Федерации Закавказских Социалистических Советских Республик на созыв Общесоюзного съезда для выработки и утверждения основ Конституции Союза Социалистических Советских Республик, VII Всеукраинский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов постановляет:

1. Избрать из состава съезда делегатов на Учредительный съезд Советов Союзных Республик в количестве, соответствующем избирательным нормам, установленным § 26 действующей в РСФСР Конституции.

2. Обратиться к съездам Советов Союзных Республик с предложением: а) приурочить созыв Общесоюзного съезда ко времени окончания работ Всероссийского съезда Советов; б) представительство на съезд организовать на началах выборов во Всероссийский съезд Советов.

3. Делегатов, избранных на Всероссийский съезд, облечь от имени УССР делегатскими полномочиями на разработку и окончательное утверждение Конституции Союза Советских Социалистических Республик.

14 декабря 1922 г.

(VII Всеукраинский съезд Советов, Стенографический отчет, Харьков, 1922, стр. 88—99)

---

167. [ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК]

[Постановление IV съезда Советов БССР]

Советская Белоруссия, только недавно освобожденная от ига международного капитала соединенными усилиями рабочих и крестьян Белоруссии при самой активной поддержке трудящихся всех остальных братских советских республик, в своей повседневной работе, политическом и хозяйственном строительстве постоянно помнила о единстве задач и методов борьбы, которые связывали трудящихся всех братских республик.

Рабочие и крестьяне Белоруссии вместе с рабочими и крестьянами остальных советских республик постоянно и неослабно стремились к осуществлению одной цели — созданию и окончательному укреплению власти Советов для борьбы за коммунизм.

В этой борьбе трудящиеся всех братских республик встречали единый фронт мировой буржуазии. Мировой капитал с достаточной ясностью учитывал общность политической и хозяйственной организации отдельных советских республик, не делая поэтому никаких различий между ними, стремясь свергнуть Советскую власть, вне зависимости от того, под каким национальным флагом этот строй осуществлялся. Только объединенными усилиями трудящихся всех советских республик удалось отстоять и укрепить Советскую власть, власть рабочих и крестьян. Этот союз закреплен кровью десятков тысяч рабочих и крестьян, уроженцев Белоруссии, РСФСР, Украины, Закавказских республик, на фронтах Западном, Восточном и Южном.

Мировой капитал убедился в невозможности вооруженным путем свергнуть власть трудящихся. Но этим борьба против Советской власти не прекращается. Она будет продолжаться с еще большей настойчивостью и упорством, чем до сих пор. Но в отличие от предыдущего периода мировой капитал стремится свергнуть власть Советов обходным путем, путем опутывания нас различного рода договорами и овладением нашей крупной промышленностью.

В своей борьбе против власти Советов мировая буржуазия не прочь использовать и моменты национальные и самостоятельное существование отдельных республик. Мировая буржуазия думает путем целого ряда дипломатических махинаций разъединить силы рабочих и крестьян советских республик и разбить каждую республику в отдельности, используя национальный шовинизм мелкобуржуазных слоев населения отдельных республик.

Необходимость организации максимального противодействия стремлению мирового капитала экономически нас закабалить

выдвигает как первоочередную задачу более тесное политическое и экономическое сближение, объединение политической, хозяйственной и экономической работы отдельных советских республик, создание единого рабоче-крестьянского фронта всех советских республик против единого фронта мирового капитала.

Четвертый Всебелорусский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов считает, что предложение Всеукраинского съезда Советов о немедленном оформлении уже фактически существующего Союза Советских Республик, объединяя против единого фронта мирового капитала силы рабочих и крестьян всех советских республик на основах взаимного равенства, тесной политической и хозяйственной связи, в то же время обеспечивая самостоятельное национально-культурное строительство и создавая необходимые гарантии для проявления хозяйственной инициативы каждого из членов, отвечает жизненным интересам Советской Белоруссии и потому должно получить скорейшее осуществление на предстоящем съезде всех советских республик.

IV съезд Советов Белоруссии выражает свою глубокую уверенность, что съезд РСФСР совместно с представителями Украины, Белоруссии и Закавказских республик создаст единый, крепко сплоченный союз трудящихся всех братских республик, поручает своей делегации, избираемой для участия на Всероссийском съезде Советов, дать во время работ съезда торжественное обещание и совершить формальные акты, закрепляющие братский Союз Социалистических Советских Республик.

18 декабря 1922 г.

(«Звезда» № 299 (1300) 19 декабря 1922 г.)

---

168. ПО ДОКЛАДУ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Постановление X Всероссийского съезда Советов]

1. Признать своевременным объединение Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Украинской Социалистической Советской Республики, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Белорусской Социалистической Советской Республики в Союз Советских Социалистических Республик.

2. В основу объединения положить принцип добровольности и равноправия республик с сохранением за каждой из них права свободного выхода из Союза Республик.

3. Поручить делегации [указывается состав делегации] выработать совместно с делегациями Украины, Закавказской Республики и Белоруссии проект декларации об образовании Союза Республик с изложением обстоятельств, диктующих объединение республик в одно союзное государство.

4. Поручить делегации выработать условия вхождения РСФСР в Союз Республик, обязав ее при рассмотрении союзного договора отстаивать следующие положения:

а) образование соответствующих союзных законодательных и исполнительных органов;

б) слияние народных комиссариатов: военно-морского, путей сообщения, иностранных дел, внешней торговли и почт и телеграфов;

в) подчинение народных комиссариатов по финансам, продовольствию, народному хозяйству, труду и рабоче-крестьянской инспекции договаривающихся республик директивам соответствующих комиссариатов Союза Республик;

г) полное обеспечение интересов национального развития народов договаривающихся республик.

5. Проект договора, до внесения его на первый съезд Союза Республик, представить на одобрение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в лице его Президиума.

6. Уполномочить делегацию, на основе одобрения Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом условий объединения, заключить договор РСФСР с социалистическими советскими республиками Украины, Закавказья и Белоруссии об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

7. Договор представить на утверждение первого съезда Союза Республик.

26 декабря 1922 г.

(СУ 1923 г. № 28, ст. 325)

---

169. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДЕКЛАРАЦИИ И ДОГОВОРА ОБ ОБРАЗОВАНИИ СССР

[Принято I съездом Советов Союза ССР]

Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик, рассмотрев проект декларации об образовании Союза ССР

и заключенный полномочными делегациями, избранными съездами Советов РСФСР, УССР, ЗСФСР и БССР, союзный договор, постановляет:

1. Декларацию и союзный договор в основном утвердить.

2. Ввиду чрезвычайной важности принятой декларации и заключенного договора и желательности выслушать окончательные мнения всех входящих в Союз Республик о тексте настоящего договора передать декларацию и договор на дополнительное рассмотрение ЦИК союзных республик с тем, чтобы отзывы союзных республик были представлены ЦИК Союза ССР к ближайшей очередной его сессии.

3. Поручить ближайшей очередной сессии ЦИК Союза ССР рассмотреть полученные отзывы, утвердить текст декларации и союзного договора и немедленно ввести его в действие.

4. Поручить ЦИК Союза ССР подготовить ко второму съезду Советов Союза окончательный текст декларации и союзного договора и представить его на окончательное утверждение второго съезда.

30 декабря 1922 г.

(I съезд Советов СССР, Стенографический отчет с приложениями, Изд. ЦИК СССР, М., 1923, приложение 1-е, стр. 8)

---

170. ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Принята I съездом Советов Союза ССР]

Со времени образования советских республик государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма,— национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма,— взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности путем совмещения свободного развития народов с системой эксплуатации человека человеком оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов.

Только в лагере Советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних; только благодаря этим обстоятельствам удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутреннее хозяйственное преуспеяние, и свободу национального развития народов.

Воля народов советских республик, собравшихся недавно на съезды своих Советов и единодушно принявших решения об образовании «Союза Советских Социалистических Республик», служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику.

Заявляя обо всем этом перед всем миром и торжественно провозглашая незыблемость основ Советской власти, нашедших свое выражение в конституциях уполномочивших нас социалистических советских республик, мы, делегаты этих республик, на основании данных нам полномочий, постановляем подписать договор об образовании «Союза Советских Социалистических Республик».

30 декабря 1922 г.

(I съезд Советов СССР, Стенографический отчет с приложениями, Изд. ЦИК СССР, М., 1923, приложение 1-е, стр. 3—4)

---

171. ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Принят I съездом Советов Союза ССР]

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР — Грузия, Азербайджан и Армения) заключают настоящий союзный договор об объединении в одно союзное государство — «Союз Советских Социалистических Республик» — на следующих основаниях:

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях;

б) изменение внешних границ Союза;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних государственных займов;

е) ратификация международных договоров;

ж) установление систем внешней и внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, а также заключение концессионных договоров;

и) регулирование транспортного и почтово-телеграфного дела;

к) установление основ организации Вооруженных Сил Союза Советских Социалистических Республик;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, установление монетной,

денежной и кредитной системы, а также системы общесоюзных, республиканских и местных налогов;

м) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза;

н) общее союзное законодательство о переселениях;

о) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданское и уголовное союзное законодательство;

п) установление основных законов о труде;

р) установление общих начал народного просвещения;

с) установление общих мер в области охраны народного здравия;

т) установление системы мер и весов;

у) организация общесоюзной статистики;

ф) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

х) право общей амнистии;

ц) отмена нарушающих союзный договор постановлений съездов Советов, центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик.

2. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик, а в периоды между съездами — Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик.

3. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских Советов по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей и представителей губернских съездов Советов по расчету 1 депутат на 125 000 жителей.

4. Делегаты на съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских съездах Советов.

5. Очередные съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год; чрезвычайные съезды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению или же по требованию не менее двух союзных республик.

6. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Центральный Исполнительный Комитет из представителей союзных республик пропорционально населению каждой, всего в составе 371 члена.

7. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза или по требованию Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, а также Центрального Исполнительного Комитета одной из союзных республик.

8. Съезды Советов и сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются в столицах союзных республик в порядке, устанавливаемом Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

9. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик избирает Президиум, являющийся высшим органом власти Союза в периоды между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза.

10. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик избирается в составе 19 членов, из коих Центральный Исполнительный Комитет Союза избирает четырех председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза по числу союзных республик.

11. Исполнительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза является Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (Совнарком Союза), избираемый Центральным Исполнительным Комитетом Союза на срок полномочий последнего, в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союза,
Заместителей председателя,
Народного комиссара по иностранным делам,
Народного комиссара по военным и морским делам,
Народного комиссара внешней торговли,
Народного комиссара путей сообщения,
Народного комиссара почт и телеграфов,
Народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
Председателя Высшего Совета Народного Хозяйства,
Народного комиссара труда,
Народного комиссара продовольствия,
Народного комиссара финансов.

12. В целях утверждения революционной законности на территории Союза Советских Социалистических Республик и объединения усилий союзных республик по борьбе с контрреволюцией учреждается при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик Верховный Суд, с функциями верховного судебного контроля, а при Совете Народных Комиссаров Союза — объединенный орган Государственного политического управления, председатель которого входит в

Совет Народных Комиссаров Союза с правом совещательного голоса.

13. Декреты и постановления Совнаркома Союза Советских Социалистических Республик обязательны для всех союзных республик и приводятся в исполнение непосредственно на всей территории Союза.

14. Декреты и постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совнаркома Союза печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюркский).

15. Центральные исполнительные комитеты союзных республик опротестовывают декреты и постановления Совнаркома Союза в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, не приостанавливая их исполнения.

16. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы лишь Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом; распоряжения же отдельных народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик, его Президиумом и Совнаркомом Союза.

17. Распоряжения народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик лишь в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совнаркома или Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик. О приостановке распоряжения Центральный Исполнительный Комитет или Президиум Центрального Исполнительного Комитета союзных республик немедленно сообщает Совету Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и соответствующему народному комиссару Союза Советских Социалистических Республик.

18. В состав Советов народных комиссаров союзных республик входят:

Председатель Совета Народных Комиссаров,
Заместитель Председателя,
Председатель Высшего Совета Народного Хозяйства,
Народный комиссар земледелия,
Народный комиссар продовольствия,
Народный комиссар финансов,
Народный комиссар труда,

Народный комиссар внутренних дел,
Народный комиссар юстиции,
Народный комиссар рабоче-крестьянской инспекции,
Народный комиссар по просвещению,
Народный комиссар здравоохранения,
Народный комиссар социального обеспечения,
Народный комиссар по национальным делам, а также с правом совещательного голоса уполномоченные наркоматов Союза: по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

19. Высший Совет Народного Хозяйства и народные комиссариаты: продовольствия, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, непосредственно подчиняясь центральным исполнительным комитетам и совнаркомам союзных республик, руководствуются в своей деятельности распоряжениями соответственных народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

20. Республики, входящие в состав Союза, имеют свои бюджеты, являющиеся составными частями общесоюзного бюджета, утверждаемого Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Бюджеты республик в их доходных и расходных частях устанавливаются Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Перечень доходов и размеры доходных отчислений, идущих на образование бюджетов союзных республик, определяются Центральным Исполнительным Комитетом Союза.

21. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

22. Союз Советских Социалистических Республик имеет свой флаг, герб и государственную печать.

23. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

24. Союзные республики вносят в соответствии с настоящим договором изменения в свои конституции.

25. Утверждение, изменение и дополнение союзного договора подлежат исключительному ведению съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

26. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

30 декабря 1922 г.

(I съезд Советов СССР, Стенографический отчет с приложениями, Изд. ЦИК СССР, М., 1923, приложение 1-е, стр. 4—7)

Продолжение записок.
30-го декабря 22 г.

172. # К ВОПРОСУ О НАЦИОНАЛЬНОСТЯХ ИЛИ ОБ «АВТОНОМИЗАЦИИ»

Я, кажется, сильно виноват перед рабочими России за то, что не вмешался достаточно энергично и достаточно резко в пресловутый вопрос об автономизации[1] оффициально называемый, кажется, вопросом о союзе советских социалистических республик.

Летом, когда этот вопрос возникал, я был болен, а затем, осенью, я возложил чрезмерные надежды на свое выздоровление и на то, что октябрьский и декабрьский пленумы[2] дадут мне возможность вмешаться в этот вопрос. Но между тем ни на октябрьском, пленуме (по этому вопросу), ни на декабрьском мне не удалось быть и таким образом вопрос миновал меня почти совершенно.

---

[1] «Автономизация» — идея объединения советских республик путем их вступления в РСФСР на началах автономии. Эта идея лежала в основе «Проекта резолюции о взаимоотношениях РСФСР с независимыми республиками», предложенного И. В. Сталиным и принятого в сентябре 1922 года комиссией ЦК, которая была создана для подготовки к пленуму ЦК вопроса о дальнейших взаимоотношениях между РСФСР, УССР, БССР и Закавказской Федерацией. В письме от 27 сентября 1922 г., адресованном членам Политбюро, В. И. Ленин подверг этот проект серьезной критике. Он предложил принципиально иное решение вопроса — добровольное объединение всех советских республик, в том числе и РСФСР, в новое государственное образование — Союз советских республик — на основе их полного равноправия. «...Мы,— писал В. И. Ленин, — признаем себя равноправными с Укр(аинской) ССР и др. и вместе и наравне с ними входим в новый союз, новую федерацию....». Комиссия ЦК, в соответствии с указаниями В. И. Ленина, переработала проект резолюции. Новый проект, исходивший из ленинских указаний, был утвержден в октябре 1922 года пленумом Центрального Комитета партии. На основе постановления ЦК развернулась подготовительная работа по объединению республик. 30 декабря 1922 г. I Всесоюзный съезд Советов принял историческое решение об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

Придавая исключительное значение правильному проведению национальной политики и практическому осуществлению Декларации и Договора, принятых съездом Советов, В. И. Ленин 30 и 31 декабря 1922 г. продиктовал письмо. «К вопросу о национальностях или об «автономизации» Письмо В. И. Ленина было оглашено на заседании руководителей делегаций XII съезд РКП(б), состоявшегося в апреле 1923 года. Съезд принял резолюцию «По национальному вопросу», в основу которой легли ленинские указания («Коммунист» 1956 г. № 9., стр. 26).

[2] Речь идет о пленумах ЦК РКП (б), проходивших в октябре и декабре 1922 года В повестке дня пленумов стояли вопросы образования СССР (см. там же).

Я успел только побеседовать с т. Дзержинским, который приехал с Кавказа и рассказал мне о том, как стоит этот вопрос в Грузии. Я успел также обменяться парой слов с т. Зиновьевым и выразить ему свои опасения по поводу этого вопроса. Из того, что сообщил тов. Дзержинский, стоявший во главе комиссии, посланной Центральным Комитетом для «расследования» грузинского инцидента, я мог вынести только самые большие опасения. Если дело дошло до того, что Орджоникидзе мог зарваться до применения физического насилия, о чем мне сообщил тов. Дзержинский, то можно себе представить, в какое болото мы слетели. Видимо, вся эта затея «автономизации» в корне была неверна и несвоевременна.

Говорят, что требовалось единство аппарата. Откуда исходили эти уверения. Не от того ли самого российского аппарата, который, как я указал уже в одном из предыдущих номеров своего дневника, заимствован нами от царизма и только чуть-чуть подмазан советским миром.

Несомненно, что следовало бы подождать с этой мерой до тех пор, пока мы могли бы сказать, что ручаемся за своей аппарат, как за свой. А сейчас мы должны по совести сказать обратное, что мы называем своим аппарат, который на самом деле насквозь еще чужд нам и представляет из себя буржуазную и царскую мешанину, преодолеть которую в пять лет при отстутствии помощи от других стран и при преобладании «занятий» военных и борьбы с голодом, не было никакой возможности.

При таких условиях очень естественно, что «свобода выхода из союза», которою мы оправдываем себя, окажется пустою бумажкой, неспособной защитить российских инородцев от нашествия того истинно русского человека, великоросса, шовиниста, в сущности, подлеца и насильника, каким является типичный русский бюрократ. Нет сомнения, что ничтожный процент советских и советизированных рабочих будет тонуть в этом море шовинистической великорусской швали, как муха в молоке.

Говорят в защиту этой меры, что выделили наркоматы, касающиеся непосредственно национальной психологии, национального просвещения. Но тут является вопрос, можно ли выделить эти наркоматы полностью, и второй вопрос, приняли ли мы с достаточной заботливостью меры, чтобы действительно защитить инородцев от истинно русского держиморды. Я думаю, что мы этих мер не приняли, хотя могли и должны были принять.

Я думаю, что тут сыграли роковую роль торопливость и администраторское увлечение Сталина, а также его озлобление против пресловутого «социал-национализма». Озлобление вообще играет в политике обычно самую худую роль

Я боюсь также, что тов. Дзержинский, который ездил на Кавказ расследовать дело о «преступлениях» этих «социал-националов», отличился тут тоже только своим истинно русским настроением (известно, что обрусевшие инородцы всегда пересаливают по части истинно русского настроения) и что беспристрастие всей его комиссии достаточно характеризуется «рукоприкладством» Орджоникидзе. Я думаю, что никакой провокацией, никаким даже оскорблением нельзя оправдать этого русского рукоприкладства и что тов. Дзержинский непоправимо виноват в том, что отнесся к этому рукоприкладству легкомысленно.

Орджоникидзе был властью по отношению ко всем остальным гражданам на Кавказе. Орджоникидзе не имел права на ту раздражаемость, на которую он и Дзержинский ссылались. Орджоникидзе, напротив, обязан был вести себя с той выдержкой с какой не обязан вести себя ни один обыкновенный гражданин, а тем более обвиняемый в «политическом» преступлении. А, ведь, в сущности говоря, социал-националы это были граждане, обвиняемые в политическом преступлении, и вся обстановка этого обвинения только так и могла его квалифицировать.

Тут встает уже важный принципиальный вопрос: как понимать интернационализм.

Ленин

30.XII.22 г.
Записано М. В.

Продолжение записок.
31 декабря 1922 г.

К ВОПРОСУ О НАЦИОНАЛЬНОСТЯХ ИЛИ ОБ «АВТОНОМИЗАЦИИ»

(Продолжение)

Я уже писал в своих произведениях по национальному вопросу, что никуда не годится абстрактная постановка вопроса о национализме вообще. Необходимо отличать национализм нации угнетающей и национализм нации угнетенной, национализм большой нации и национализм нации маленькой.

По отношению ко второму национализму почти всегда в исторической практике мы, националы большой нации, ока-

зываемся виноватыми в бесконечном количестве насилия, и даже больше того — незаметно для себя совершаем бесконечное количество насилий и оскорблений,— стоит только припомнить мои волжские воспоминания о том, как у нас третируют инородцев, как поляка не называют иначе, как «полячишкой», как татарина не высмеивают иначе, как «князь», украинца иначе, как «хохол», грузина и других кавказских инородцев,— как «капказский человек».

Поэтому интернационализм со стороны угнетающей или так называемой «великой» нации (хотя великой только своими насилиями, великой только так, как велик держиморда) должен состоять не только в соблюдении формального равенства наций, то и в таком неравенстве, которое возмещало бы со стороны нации угнетающей, нации большой, то неравенство, которое складывается в жизни фактически. Кто не понял этого, тот не понял действительно пролетарского отношения к национальному вопросу, тот остался, в сущности, на точке зрения мелкобуржуазной и поэтому не может не скатываться ежеминутно к буржуазной точке зрения.

Что важно для пролетария? Для пролетария не только важно, но и существенно необходимо обеспечить его максимумом доверия в пролетарской классовой борьбе со стороны инородцев. Что нужно для этого? Для этого нужно не только формальное равенство. Для этого нужно возместить так или иначе своим обращением или своими уступками по отношению к инородцу то недоверие, ту подозрительность, те обиды, которые в историческом прошлом нанесены ему правительством «великодержавной» нации.

Я думаю, что для большевиков, для коммунистов разъяснять это дальше и подробно не приходится. И я думаю, что в данном случае, по отношению к грузинской нации, мы имеем типичный пример того, где сугубая осторожность, предупредительность и уступчивость требуются с нашей стороны поистине пролетарским отношением к делу. Тот грузин, который пренебрежительно относится к этой стороне дела, пренебрежительно швыряется обвинением в «социал-национализме» (тогда как он сам является настоящим и истинным не только «социал-националом», но и грубым великорусским держимордой), тот грузин, в сущности, нарушает интересы пролетарской классовой солидарности, потому что ничто так не задерживает развития и упроченности пролетарской классовой солидарности, как национальная несправедливость, и ни к чему так не чутки «обиженные» националы, как к чувству равенства и к нарушению этого равенства, хотя бы даже по небрежности, хотя бы даже в виде шутки, к нарушению этого равенства своими товарищами пролетариями. Вот почему в данном случае лучше пересолить в сто-

рону уступчивости и мягкости к национальным меньшинствам, чем не досолить. Вот почему в данном случае коренной интерес пролетарской солидарности, а следовательно и пролетарской классовой борьбы, требует, чтобы мы никогда не относились формально к национальному вопросу, а всегда учитывали обязательную разницу в отношении пролетария нации угнетенной (или малой) к нации угнетающей (или большой).

Ленин

Записано М. В.
31. XII. 22 г.

Продолжение записок.
31-го декабря 1922 г.

Какие же практические меры следует предпринять при создавшемся положении.

Во-первых, следует оставить и укрепить союз социалистических республик; об этой мере не может быть сомнения. Она нам нужна, как нужна всемирному коммунистическому пролетариату для борьбы с всемирной буржуазией и для защиты от ее интриг.

Во-вторых, нужно оставить союз социалистических республик в отношении дипломатического аппарата. Кстати сказать, этот аппарат исключительный в составе нашего государственного аппарата. В нем мы не допускали ни одного человека сколько-нибудь влиятельного из старого царского аппарата. В нем весь аппарат сколько-нибудь авторитетный составился из коммунистов. Поэтому этот аппарат уже завоевал себе (можно сказать это смело) название проверенного коммунистического аппарата, очищенного несравненно неизмеримо в большей степени от старого царского, буржуазного и мелко-буржуазного аппарата, чем тот, которым мы вынуждены пробавляться в остальных наркоматах.

В-третьих, нужно примерно наказать тов. Орджоникидзе (говорю это с тем большим сожалением, что лично принадлежу к числу его друзей и работал с ним заграницей в эмиграции), а также доследовать или расследовать вновь все материалы комиссии Дзержинского на предмет исправления той громадной массы неправильностей и пристрастных суждений, которые там несомненно имеются. Политически-ответственными за всю эту поистине великорусско-националистическую кампанию следует сделать, конечно, Сталина и Дзержинского.

В-четвертых, надо ввести строжайшие правила относительно употребления национального языка в инонациональных республиках, входящих в наш союз, и проверить эти правила особенно

тщательно. Нет сомнения, что под предлогом единства железнодорожной службы, под предлогом единства фискального и т. п. у нас, при современном нашем аппарате, будет проникать масса злоупотреблений истинно русского свойства. Для борьбы с этими злоупотреблениями необходима особая изобретательность, не говоря уже об особой искренности тех, которые за такую борьбу возьмутся. Тут потребуется детальный кодекс, который могут составить сколько-нибудь успешно только националы, живущие в данной республике. При чем не следует зарекаться заранее никоим образом от того, чтобы в результате всей этой работы вернуться на следующем съезде Советов назад, т. е. оставить союз советских социалистических республик лишь в отношении военном и дипломатическом, а во всех других отношениях восстановить полную самостоятельность отдельных наркоматов.

Надо иметь в виду, что дробление наркоматов и несогласованность между их работой в отношении Москвы и других центров может быть парализовано достаточно партийным авторитетом, если он будет применяться со сколько-нибудь достаточной осмотрительностью и беспристрастностью; вред, который может проистечь для нашего государства от отсутствия объединенных аппаратов национальных с аппаратом русским, неизмеримо меньше, бесконечно меньше, чем тот вред, который проистекает не только для нас, но и для всего интернационала, для сотен миллионов народов Азии, которой предстоит выступить на исторической авансцене в ближайшем будущем, вслед за нами. Было бы непростительным оппортунизмом, если бы мы накануне этого выступления Востока и в начале его пробуждения подрывали свой авторитет среди него малейшей хотя бы грубостью и несправедливостью по отношению к нашим собственным инородцам. Одно дело необходимость сплочения против империалистов Запада, защищающих капиталистический мир. Тут не может быть сомнений, и мне излишне говорить о том, что безусловно одобряю эти меры. Другое дело, когда мы сами попадаем, хотя бы даже в мелочах в империалистские отношения к угнетаемым народностям, подрывая этим совершенно всю свою принципиальную искренность, всю свою принципиальную защиту борьбы с империализмом. А завтрашний день во всемирной истории будет именно таким днем, когда окончательно проснутся пробужденные угнетенные империализмом народы и когда начнется решительный долгий и тяжелый бой за их освобождение.

Ленин

31. XII. 22 г.
Записано М. В.

(Печатается по тексту журнала «Коммунист» 1956 г. № 9, стр. 22—26)

173. ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ II СЪЕЗДА КОММУНИСТИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗАКАВКАЗЬЯ ПО ДОКЛАДУ «НАЦИОНАЛЬНЫЕ МОМЕНТЫ В ПАРТИЙНОМ И СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ»

1) Второй съезд Закавказских коммунистических организаций считает необходимым при построении Союза Советских Социалистических Республик исходить из момента взаимоотношений РСФСР с советскими республиками наций, ранее бывших в угнетении.

2) Съезд считает необходимым при организации Союза правильно учесть нужды и потребности, общие для всех народов Союза, а также правильно учесть особенности, свойственные лишь отдельным народам.

3) В этих целях съезд считает необходимым наряду с Союзным ЦИК организовать 2-ю Палату на основе равного представительства всех наций. 2-я Палата могла бы отразить специальные нужды и потребности отдельных национальностей.

4) Съезд считает правильной политику ЗКК [Закавказского краевого комитета] в национальном вопросе, приведшую к созданию ЗСФСР, как необходимой и единственно возможной форме установления национального мира в Закавказье и поднятия хозяйства.

5) При построении ЗСФСР съезд находит необходимым исходить из момента взаимоотношений наций, ранее угнетавшихся царизмом и переживших вражду вплоть до резни и открытой войны, а также и взаимоотношений с национальными меньшинствами внутри Закреспублик [Закавказских республик].

6) При построении аппарата ЗСФСР съезд находит необходимым учесть все вышеуказанные моменты и потому полагает целесообразным в существующую структуру внести ряд практических дополнений и коррективов, направленных в сторону усиления прав руководства органами объединенных наркоматов со стороны республиканских ЦИК и совнаркомов.

18 марта 1923 г.

(«Заря Востока» (Тифлис) № 71, 30 марта 1923 г.)

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1929 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 342—343)

---

174. ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ XII ВСЕБЕЛОРУССКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ БОЛЬШЕВИКОВ БЕЛОРУССИИ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ВОПРОСУ

...Единому фронту буржуазии необходимо противопоставить единый фронт советских республик.

Исходя из этого и имея в виду необходимость предупреждения каких-либо недоразумений на почве определения прав и полномочий национальных советских государств, необходимо стремиться к созданию такой системы отношений между советскими государствами, при которой все советские государства должны иметь единое руководство в вопросах внешней и внутренней политики, с привлечением в то же время каждого национального советского государства к активному участию в едином руководстве. Союз Социалистических Советских Республик, с правом свободного входа и выхода каждого члена из данного союза, в настоящих условиях есть единственная форма, удовлетворяющая означенным требованиям.

При такой системе отношений между советскими республиками, существование местных советских государственных образований и их органов оправдывается, главным образом, постольку, поскольку они, учитывая все особенности данной территории и населяющего ее населения, учитывая экономику, быт, культуру своего района, принимают все меры к скорейшему его возрождению.

Быстро возродить Советскую Белоруссию можно лишь: включив в территорию Белоруссии родственные ей соседние районы; более централизовав управление отраслями промышленности местного значения, вовлекши широкие слои трудящихся в активное советское строительство; укрепив культурно-просветительную работу на родных (белорусском, еврейском, русском и польском) языках. Задавленная царизмом белорусская культура должна возродиться.

Необходимо пересмотреть существующие ныне административно-хозяйственные деления и перегруппировать их в большем соответствии с их естественно-историческими, экономическими, производственными и национально-культурными особенностями. В частности, в отношении Белоруссии, подлежит разрешению вопрос об окончательном определении ее территории, путем включения в состав Белоруссии родственных ей соседних районов...

20—25 марта 1923 г.[1]

Решения и резолюции ВКП(б) и КП(б)Б по национальному вопросу, Минск, 1926, стр. 37—38 («Образование СССР», Сборник документов 1917—1929 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 343—344)

---

[1] Дата работы конференции.

175. О НАЦИОНАЛЬНЫХ МОМЕНТАХ В ПАРТИЙНОМ И СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

[Из резолюции VII конференции Коммунистической партии (большевиков) Украины]

...Эти два момента: полное равноправие национальностей и устранение всяких национальных привилегий, с одной стороны, и предпочтительность крупных государственных объединений, основанных на добровольном союзе равноправных национальностей, с другой — являются для партии руководящими при решении национального вопроса.

5. Применение изложенных принципов в деле государственного строительства советских республик уже дало самые положительные результаты. Разбившись сначала на ряд отдельных самостоятельных государств, трудящиеся массы различных национальностей прежней России скоро пошли по пути установления между собою тесных государственных связей. Необходимость такого объединения, помимо общих принципиальных соображений, настоятельно диктовалась и интересами текущей борьбы. Вначале это были соображения совместной обороны трудящихся в борьбе против натиска российского и международного капитала, и самое объединение поэтому выливалось преимущественно в форму военного союза. Ликвидация внешних фронтов и переход к мирному строительству ставят перед республиками новые задачи и в первую очередь хозяйственные. Сознание невозможности разрешения их изолированными усилиями отдельных национальных республик ведет их к дальнейшему сближению и в конечном итоге заканчивается созданием «Союза Советских Социалистических Республик». Это новое государственное образование, созданное на началах полного равенства доброй волей рабочих и крестьян всех отдельных союзных республик, является первым опытом пролетариата в деле урегулирования международных взаимоотношений независимых стран и первым шагом к созданию будущей всемирной советской республики труда. Советский Союз является сейчас единственным уголком мира, где национальной вражде и борьбе нанесен смертельный удар, национальный гнет уничтожен, где создана обстановка взаимного доверия и заложены основы братского союза трудящихся масс всех национальностей. Успехи эти особенно разительны при сопоставлении их с практикой в этой области буржуазных стран, с их внутренней политической слабостью и неустойчивостью, яв-

ляющейся результатом напряженной национальной борьбы. (Пример: крушение и распад России, Австро-Венгрии в результате европейской войны)...

4—10 апреля 1923 г.[1]

«КП(б)У в резолюциях ее съездов и конференций», Харьков, 1927, стр. 254

(«Образование СССР», Сборник документов 1917—1929 гг., Издательство АН СССР, 1949, стр. 344—345)

176.

ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ВОПРОСУ

[Резолюция XII съезда РКП(б)]

[Извлечение]

I

1. Развитие капитализма обнаружило еще в прошлом столетии тенденцию к интернационализации способов производства и обмена, к уничтожению национальной замкнутости, к хозяйственному сближению народов и постепенному объединению громадных территорий в одно связное целое. Дальнейшее развитие капитализма, развитие мирового рынка, налаживание великих морских и железнодорожных путей, вывоз капитала и пр. еще больше усилили эту тенденцию, связав самые разнообразные народы узами международного разделения труда и всесторонней взаимной зависимости. Поскольку этот процесс отражал колоссальное развитие производительных сил, поскольку он облегчал уничтожение национальной обособленности и противоположности интересов различных народов, он был и остается процессом прогрессивным, ибо он подготовляет материальные предпосылки будущего мирового социалистического хозяйства.

2. Но тенденция эта развивалась в своеобразных формах, совершенно не соответствующих ее внутреннему историческому смыслу. Взаимная зависимость народов и хозяйственное объединение территории устанавливались в ходе развития капитализма

[1] Дата работы конференции.

не путем сотрудничества народов как равноправных единиц, а в порядке подчинения одних народов другими, в порядке угнетения и эксплуатации народов менее развитых народами более развитыми. Колониальные грабежи и захваты, национальный гнет и неравенство, империалистический произвол и насилие, колониальное рабство и национальное бесправие, наконец, борьба «цивилизованных» наций между собою за господство над народами «нецивилизованными», — таковы те формы, в рамках которых протекал процесс хозяйственного сближения народов. Поэтому, наряду с тенденцией объединения, нарастала тенденция к уничтожению насильственных форм этого объединения, борьба за освобождение угнетенных колоний и зависимых национальностей от империалистического гнета. Поскольку эта вторая тенденция означала возмущение угнетенных масс против империалистических форм объединения, поскольку она требовала объединения народов на началах сотрудничества и добровольного союза, она была и остается тенденцией прогрессивной, ибо она подготовляет духовные предпосылки будущего мирового социалистического хозяйства.

3. Борьба этих двух основных тенденций, выраженных в формах, свойственных капитализму, наполняет историю многонациональных буржуазных государств за последнее полстолетие. Непримиримое противоречие между этими тенденциями в рамках капиталистического развития легло в основу внутренней несостоятельности и органической неустойчивости буржуазных колониальных государств. Неизбежные конфликты внутри таких государств и неизбежные войны между такими государствами; распад старых колониальных государств и образование новых; новая погоня за колониями и новый распад многонациональных государств, ведущий к новой перекройке политической карты мира, — таковы результаты этого основного противоречия. Развал старой России, Австро-Венгрии и Турции, с одной стороны, история таких колониальных государств, как Великобритания и старая Германия, с другой стороны; наконец, «великая» империалистическая война и рост революционного движения колониальных и неполноправных народов, — все эти и подобные им факты с очевидностью говорят о неустойчивости и непрочности многонациональных буржуазных государств.

Таким образом, непримиримое противоречие между процессом хозяйственного объединения народов и империалистическими способами этого объединения определило неспособность, беспомощность, бессилие буржуазии найти правильный подход к решению национального вопроса.

4. Наша партия учитывала эти обстоятельства, положив в основу своей политики по национальному вопросу право наций

на самоопределение, право народов на самостоятельное государственное существование. Еще в первые дни своего существования, на первом своем съезде (в 1898 г.), когда противоречия капитализма по линии национального вопроса не успели еще определиться с исчерпывающей ясностью, партия признала за национальностями это неотъемлемое право. В дальнейшем она неизменно подтверждала свою национальную программу в специальных постановлениях и решениях на своих съездах и конференциях вплоть до Октябрьского переворота. Империалистическая война и связанное с ней мощное революционное движение в колониях давали лишь новое подтверждение решениям партии по национальному вопросу. Смысл этих решений заключается: а) в решительном отрицании всех и всяческих форм принуждения в отношении национальностей; б) в признании равенства и суверенности народов в деле устроения своей судьбы; в) в признании того положения, что прочное объединение народов может быть проведено лишь на началах сотрудничества и добровольности; г) в провозглашении той истины, что осуществление такого объединения возможно лишь в результате свержения власти капитала.

Эту освободительную национальную программу не уставала наша партия противопоставлять в своей работе как открыто угнетательской политике царизма, так и половинчатой, полуимпериалистской политике меньшевиков и эсеров. Если руссификаторская политика царизма создала пропасть между царизмом и национальностями старой России, а полуимпериалистская политика меньшевиков и эсеров привела к отходу лучших элементов этих национальностей от керенщины, то освободительная политика нашей партии завоевала ей сочувствие и поддержку широких масс этих национальностей в их борьбе против царизма и империалистической русской буржуазии. Едва ли можно сомневаться в том, что это сочувствие и эта поддержка послужили одним из решающих моментов, определивших победу нашей партии в октябрьские дни.

5. Октябрьская революция подвела практические итоги решениям нашей партии по национальному вопросу. Свергнув власть помещиков и капиталистов, основных носителей национального гнета, и поставив у власти пролетариат, Октябрьская революция одним ударом разорвала цепи национального угнетения, перевернула старые отношения между народами, подорвала старую национальную вражду, расчистила почву для сотрудничества народов и завоевала русскому пролетариату доверие его инонациональных братьев не только в России, но и в Европе и Азии. Едва ли нужно доказывать, что без такого доверия русский пролетариат не смог бы победить Колчака и Деникина,

Юденича и Врангеля. С другой стороны, несомненно, что угнетенные национальности не смогли бы добиться своего освобождения без установления в центре России диктатуры пролетариата. Национальная вражда и национальные столкновения неизбежны, неотвратимы, пока у власти стоит капитал, пока мелкая буржуазия и, прежде всего, крестьянство бывшей «державной» нации, полные националистических предрассудков, идут за капиталистами; и, наоборот, национальный мир и национальную свободу можно считать обеспеченными, если крестьянство и прочие мелкобуржуазные слои идут за пролетариатом, т. е. если обеспечена диктатура пролетариата. Поэтому победа Советов и утверждение диктатуры пролетариата являются той базой, тем фундаментом, на основе которого может быть построено братское сотрудничество народов в едином государственном союзе.

6. Но результаты Октябрьской революции не исчерпываются уничтожением национального гнета, созданием почвы для объединения народов. В ходе своего развития Октябрьская революция выработала еще формы этого объединения, наметила основные линии, по которым должно строиться объединение народов в одно союзное государство. В первый период революции, когда трудовые массы национальностей впервые почувствовали себя самостоятельными национальными величинами, между тем как угроза иностранной интервенции не представляла еще реальной опасности, сотрудничество народов не имело еще вполне определенной, строго установившейся формы. В период гражданской войны и интервенции, когда интересы военной самозащиты национальных республик выступили на первый план, между тем как вопросы хозяйственного строительства не стояли еще на очереди, сотрудничество приняло форму военного союза. Наконец, в период послевоенный, когда вопросы восстановления разрушенных войной производительных сил стали на первую очередь, военный союз был дополнен союзом хозяйственным. Объединение национальных республик в Союз Советских Социалистических Республик является заключительным этапом развития форм сотрудничества, принявшим на этот раз характер военно-хозяйственного и политического объединения народов в единое многонациональное Советское государство.

Таким образом, пролетариат нашел в советском строе ключ к правильному разрешению национального вопроса, он открыл в нем путь организации устойчивого многонационального государства на началах национального равноправия и добровольности.

7. Но найти ключ к правильному решению национального вопроса еще не значит решить его полностью и окончательно исчерпать это решение в его конкретно-практическом

осуществлении. Для правильного проведения в жизнь национальной программы, выдвинутой Октябрьской революцией, необходимо еще преодолеть те препятствия, которые переданы нам в наследство пройденным периодом национального гнета и которые не могут быть преодолены в короткий срок одним ударом.

Это наследство состоит, во-первых, в пережитках великодержавного шовинизма, являющегося отражением былого привилегированного положения великорусов. Эти пережитки живут еще в головах наших советских работников, центральных и местных, они гнездятся в наших государственных учреждениях, в центральных и местных, они получают подкрепление в виде «новых» сменовеховских великорусско-шовинистских веяний, все более усиливающихся в связи с нэпом. Практически они выражаются в кичливо-пренебрежительном и бездушно-бюрократическом отношении русских советских чиновников к нуждам и потребностям национальных республик. Многонациональное Советское государство может стать действительно прочным, а сотрудничество народов в нем действительно братским лишь в том случае, если эти пережитки будут вытравлены в практике наших государственных учреждений решительно и бесповоротно. Положение в ряде национальных республик (Украина, Белоруссия, Азербайджан, Туркестан) усложняется тем, что значительная часть рабочего класса, являющегося основной опорой Советской власти, принадлежит к великорусской национальности. В этих районах смычка между городом и деревней, рабочим классом и крестьянством встречает сильнейшее препятствие в пережитках великорусского шовинизма как в партийных, так и в советских органах. В этих условиях разговоры о преимуществах русской культуры и выдвигание положения о неизбежности победы более высокой русской культуры над культурами более отсталых народов (украинской, азербайджанской, узбекской, киргизской и пр.) являются не чем иным, как попыткой закрепить господство великорусской национальности. Поэтому решительная борьба с пережитками великорусского шовинизма является первой очередной задачей нашей партии.

Это наследство состоит, во-вторых, в фактическом, т. е. хозяйственном и культурном, неравенстве национальностей Союза Республик. Правовое национальное равенство, добытое Октябрьской революцией, является великим завоеванием народов, но оно не решает само по себе всего национального вопроса. Ряд республик и народов, не прошедших или почти не прошедших капитализма, не имеющих или почти не имеющих своего пролетариата, отставших ввиду этого в хозяйственном и культурном отношениях, не в состоянии полностью использовать права и

возможности, предоставляемые им национальным равноправием, не в состоянии подняться на высшую ступень развития и догнать, таким образом, ушедшие вперед национальности без действительной и длительной помощи извне. Причины этого фактического неравенства кроются не только в истории этих народов, но и в политике царизма и русской буржуазии, стремившихся превратить окраины в исключительно сырьевые районы, эксплуатируемые промышленно-развитыми центральными районами. Преодолеть это неравенство в короткий срок, ликвидировать это наследство в один-два года невозможно. Еще X съезд нашей партии отметил, что «уничтожение фактического национального неравенства есть длительный процесс, требующий упорной и настойчивой борьбы со всеми пережитками национального гнета и колониального рабства». Но преодолеть его нужно обязательно. И преодолеть его можно лишь путем действительной и длительной помощи русского пролетариата отсталым народам Союза в деле их хозяйственного и культурного преуспеяния. Помощь эта должна в первую очередь выразиться в принятии ряда практических мер по образованию в республиках ранее угнетенных национальностей промышленных очагов с максимальным привлечением местного населения. Наконец, помощь эта должна идти согласно резолюции X съезда параллельно с борьбой трудовых масс против усиливающихся в связи с нэпом местных и пришлых эксплуататорских верхов за укрепление своих социальных позиций. Поскольку эти республики являются по преимуществу сельскохозяйственными районами, внутренние социальные мероприятия должны прежде всего идти по пути наделения трудовых масс землею за счет свободного государственного фонда. Без этого нет основания рассчитывать на налаживание правильного и прочного сотрудничества народов в рамках единого союзного государства. Поэтому борьба за ликвидацию фактического неравенства национальностей, борьба за поднятие культурного и хозяйственного уровня отсталых народов является второй очередной задачей нашей партии.

Это наследство состоит, наконец, в пережитках национализма в среде целого ряда народов, прошедших тяжкое иго национального гнета и не успевших еще освободиться от чувства старых национальных обид. Практическим выражением этих пережитков являются некоторая национальная отчужденность и отсутствие полного доверия ранее угнетенных народов к мероприятиям, идущим от русских. Однако в некоторых республиках, имеющих в своем составе несколько национальностей, этот оборонительный национализм превращается нередко в национализм наступательный, в завзятый шовинизм более сильной национальности, направленный против слабых национальностей этих республик. Шовинизм грузинский (в Грузии), направленный

против армян, осетин, аджарцев и абхазцев; шовинизм азербайджанский (в Азербайджане), направленный против армян; шовинизм узбекский (в Бухаре и Хорезме), направленный против туркмен и киргиз; шовинизм армянский и пр.,— все эти виды шовинизма, поощряемые к тому же условиями нэпа и конкуренции, являются величайшим злом, грозящим превратить некоторые национальные республики в арену грызни и склоки. Нечего и говорить, что все эти явления тормозят дело фактического объединения народов в единый государственный союз. Поскольку пережитки национализма являются своеобразной формой обороны против великорусского шовинизма, решительная борьба с великорусским шовинизмом представляет вернейшее средство для преодоления националистических пережитков. Поскольку же эти пережитки превращаются в местный шовинизм, направленный против слабых национальных групп в отдельных республиках, прямая борьба с ними является обязанностью членов партии. Поэтому борьба с националистическими пережитками и прежде всего с шовинистическими формами этих пережитков является третьей очередной задачей нашей партии.

8. Одним из ярких выражений наследства старого следует считать тот факт, что Союз Республик расценивается значительной частью советских чиновников в центре и на местах не как союз равноправных государственных единиц, призванный обеспечить свободное развитие национальных республик, а как шаг к ликвидации этих республик, как начало образования так называемого «единого-неделимого».

Таким же результатом наследства старого следует считать стремление некоторых ведомств РСФСР подчинить себе самостоятельные комиссариаты автономных республик и проложить путь к ликвидации последних.

Осуждая такое понимание как антипролетарское и реакционное и провозглашая абсолютную необходимость существования и дальнейшего развития национальных республик, съезд призывает членов партии зорко следить за тем, чтобы объединение республик и слияние комиссариатов не было использовано шовинистически настроенными советскими чиновниками как прикрытие их попыток игнорировать хозяйственные и культурные нужды национальных республик. Слияние комиссариатов есть экзамен советскому аппарату: если бы этот опыт получил на практике великодержавническое направление, то партия была бы вынуждена принять против такого извращения самые решительные меры, вплоть до постановки вопроса о пересмотре слияния некоторых комиссариатов впредь до надлежащего перевоспитания советского аппарата в духе действительно пролетарского и

действительно братского внимания к нуждам и потребностям малых и отсталых национальностей.

9. Союз Республик, созданный на началах равенства и добровольности рабочих и крестьян отдельных республик, является первым опытом пролетариата в деле урегулирования международных взаимоотношений независимых стран и первым шагом к созданию будущей всемирной советской республики труда. Поскольку Союз Республик является новой формой сожительства народов, новой формой их сотрудничества в едином союзном государстве, в рамках которого должны быть изжиты обрисованные выше пережитки в процессе совместной работы народов, высшие органы Союза должны быть построены таким образом, чтобы они полностью отражали не только общие нужды и потребности всех национальностей Союза, но и специальные нужды и потребности отдельных национальностей. Поэтому, наряду с существующими центральными органами Союза, являющимися представительством трудящихся масс всего Союза, независимо от национальности, должен быть создан специальный орган представительства национальностей на началах равенства. Такое устройство центральных органов Союза дало бы полную возможность чутко прислушиваться к нуждам и потребностям народов, своевременно оказывать им необходимую помощь, создать обстановку полного взаимного доверия и ликвидировать, таким образом, наиболее безболезненными путями упомянутое выше наследство.

10. Исходя из сказанного, съезд рекомендует членам партии в качестве практических мер добиться того, чтобы:

а) при построении центральных органов Союза было обеспечено равенство прав и обязанностей отдельных республик как во взаимных между ними отношениях, так и в отношении центральной власти Союза;

б) в системе высших органов Союза был учрежден специальный орган представительства всех без исключения национальных республик и национальных областей на началах равенства, с возможным учетом представительства всех национальностей, входящих в состав этих республик;

в) исполнительные органы Союза были сконструированы на началах, обеспечивающих реальное участие в них представителей республик и удовлетворение нужд и потребностей народов Союза;

г) были предоставлены республикам достаточно широкие финансовые и, в частности, бюджетные права, обеспечивающие возможность проявления их собственной государственно-административной, культурной и хозяйственной инициативы;

д) органы национальных республик и областей строились по преимуществу из людей местных, знающих язык, быт, нравы и обычаи соответствующих народов;

е) были изданы специальные законы, обеспечивающие употребление родного языка во всех государственных органах и во всех учреждениях, обслуживающих местное инонациональное население и национальные меньшинства,— законы, преследующие и карающие со всей революционной суровостью всех нарушителей национальных прав и в особенности прав национальных меньшинств;

ж) была усилена воспитательная работа в Красной Армии в духе насаждения идей братства и солидарности народов Союза и были предприняты практические мероприятия по организации национальных войсковых частей, с соблюдением всех мер, необходимых для обеспечения полной обороноспособности республик.

II

1. Развитие организаций нашей партии в большинстве национальных республик протекает в условиях, не вполне благоприятствующих их росту и укреплению. Экономическая отсталость этих республик, малочисленность национального пролетариата, недостаточность или даже отсутствие кадров старых партийных работников из местных людей, отсутствие серьезной марксистской литературы на родном языке, слабость партийно-воспитательной работы, наконец, наличие пережитков радикально-националистических традиций, все еще не успевших выветриться, породили среди местных коммунистов определенный уклон в сторону переоценки национальных особенностей, в сторону недооценки классовых интересов пролетариата, уклон к национализму. Это явление становится особенно опасным в республиках с несколькими национальностями, где оно принимает нередко форму уклона к шовинизму коммунистов более сильной национальности, направленного своим острием против коммунистов слабых национальностей (Грузия, Азербайджан, Бухара, Хорезм). Уклон к национализму вреден в том отношении, что он, тормозя процесс высвобождения национального пролетариата из-под идейного влияния национальной буржуазии, затрудняет дело сплочения пролетариев разных национальностей в единую интернационалистскую организацию.

2. С другой стороны, наличие многочисленных кадров старых партийных работников русского происхождения как в центральных учреждениях партии, так и в организациях компартий национальных республик, не знакомых с нравами, обычаями и языком трудовых масс этих республик и потому не всегда чут-

ких к их запросам, породило в нашей партии уклон в сторону недооценки национальных особенностей и национального языка в партийной работе, высокомерно-пренебрежительное отношение к этим особенностям, уклон к великорусскому шовинизму. Этот уклон вреден не только потому, что он, тормозя дело формирования коммунистических кадров из местных людей, знающих национальный язык, создает опасность отрыва партии от пролетарских масс национальных республик, но и прежде всего потому, что он питает и выращивает обрисованный выше уклон к национализму, затрудняя борьбу с ним.

3. Осуждая оба эти уклона, как вредные и опасные для дела коммунизма, и обращая внимание членов партии на особый вред и особую опасность уклона к великорусскому шовинизму, съезд призывает партию к скорейшей ликвидации этих пережитков старого в нашем партийном строительстве.

В качестве практических мер съезд поручает ЦК провести:

а) образование марксистских кружков высшего типа из местных партийных работников национальных республик;

б) развитие принципиальной марксистской литературы на родном языке;

в) усиление Университета народов Востока и его отделений на местах;

г) создание при ЦК национальных компартий инструкторских групп из местных работников;

д) развитие массовой партийной литературы на родном языке;

е) усиление партийно-воспитательной работы в республиках;

ж) усиление работы среди молодежи в республиках.

4. Ввиду громадной важности, какую имеет деятельность ответственных работников в автономных и независимых республиках и на окраинах вообще (осуществление связи трудящихся данной республики с трудящимися всего остального Союза), съезд поручает ЦК озаботиться об особо тщательном подборе этих работников с тем, чтобы состав их полностью обеспечивал действительное проведение в жизнь решений партии по национальному вопросу.

17—25 апреля 1923 г.[1]

(«КПСС в резолюциях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр. 709—718)

---

[1] Дата работы съезда.

177. ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ В ЖИЗНЬ РЕЗОЛЮЦИИ XII СЪЕЗДА ПАРТИИ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ВОПРОСУ

[Резолюция IV совещания ЦК РКП(б) с ответственными работниками национальных республик и областей]

[Извлечение]

I. ОБЩАЯ ЛИНИЯ ПАРТРАБОТЫ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ВОПРОСУ

Линия партработы по национальному вопросу в смысле борьбы с отклонениями от позиции XII съезда партии должна определяться соответствующими пунктами резолюции этого съезда по национальному вопросу, а именно: 7 пунктом 1 раздела резолюции и 1, 2 и 3 пунктами 2 раздела.

Одной из коренных задач партии является выращивание и развитие из пролетарских и полупролетарских элементов местного населения молодых коммунистических организаций национальных республик и областей, всемерное содействие этим организациям встать на ноги, получить действительно коммунистическое воспитание, сплотить хотя бы немногочисленные вначале, но подлинно интернационалистские коммунистические кадры. Лишь тогда Советская власть будет крепка в республиках и областях, когда там упрочатся действительно серьезные коммунистические организации.

Но сами коммунисты в республиках и областях должны помнить, что обстановка у них, уже в силу иного социального состава населения, сильно отличается от обстановки в промышленных центрах Союза Республик, что поэтому на окраинах необходимо зачастую применять иные методы работы.

Слабость или почти полное отсутствие современной промышленности и неизбежная медленность развития промышленности в ближайший период передвигают по необходимости партийную работу в сторону медленной, систематической, терпеливой идейно-воспитательной работы лучших элементов крестьянства, кустарей и пр. Надо помнить, что в отсталых республиках и областях только наша партийная организация открывает для известных низовых элементов, искренне революционных, но недостаточно развитых и закаленных, возможность постепенно развиваться в законченных коммунистов. Механическое перенесение сюда того классового революционного критерия, который сложился на основе опыта пролетарских центров, было бы в корне неверно и привело бы к прямо противоположным результатам. Именно то обстоятельство, что ядром РКП в целом являются закаленные рабочие промышленных центров, позволяет

партии без опасения за свою классовую сущность применять указанный выше метод терпеливого идейно-воспитательного действия.

Товарищи из центра, участвующие в партийной работе среди более отсталых народностей, должны строго выдерживать тон содействия и помощи национальным передовым элементам в их коммунистической и советской работе, ни в каком случае не допуская ни в действиях, ни в речах ничего, что походило бы на присвоение себе права навязать и решать, допускать или отметать, вообще распоряжаться, формально опираясь на авторитет центра.

В частности, здесь, в республиках и областях, стремясь завоевать поддержку трудящихся масс местного населения, необходимо в большей мере, чем в центральных районах, идти навстречу элементам, являющимся революционно-демократическими или даже просто лояльными в отношении к Советской власти. Роль местной интеллигенции в республиках и областях во многих отношениях иная, чем роль интеллигенции в центральных районах Союза Республик. Окраины настолько бедны местными интеллигентными работниками, что каждый из них должен быть привлекаем на сторону Советской власти всеми силами.

Коммунист на окраинах должен помнить: я — коммунист, поэтому я должен, действуя применительно к данной среде, идти на уступки тем местным национальным элементам, которые хотят и могут лояльно работать в рамках советской системы. Это не исключает, а предполагает систематическую идейную борьбу за принципы марксизма и за подлинный интернационализм против уклона к национализму. Только таким образом можно будет изжить успешно местный национализм и перевести на сторону Советской власти широкие слои местного населения.

II. ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С УЧРЕЖДЕНИЕМ ВТОРОЙ ПАЛАТЫ ЦИК СОЮЗА И ОРГАНИЗАЦИЕЙ НАРКОМАТОВ СОЮЗА РЕСПУБЛИК

а) О составе второй палаты. Эта палата должна состоять из представителей автономных и независимых республик (по четыре от каждой или больше) и представителей национальных областей (достаточно по одному от каждой). Желательно поставить дело так, чтобы члены первой палаты, вообще говоря, не были одновременно членами второй. Представители республик и областей должны утверждаться съездом Советов Союза Республик. Первую палату назвать Союзным Советом, вторую — Советом Национальностей.

б) О правах второй палаты в отношении к первой палате. Следовало бы установить равенство прав первой и второй палат с сохранением за каждой из них права законодательной инициативы и с соблюдением условия, при котором ни один законопроект, внесенный на рассмотрение первой или второй палаты, не может быть превращен в закон без согласия на то обеих палат, голосующих раздельно. Вопросы конфликта разрешаются в порядке их сдачи в согласительную комиссию обеих палат и, в случае недостижения соглашения — нового голосования на совместном заседании этих последних, причем если исправленный таким образом спорный законопроект не собирает большинства обеих палат, дело передается на разрешение экстренного или очередного съезда Советов Союза Республик.

в) О компетенции второй палаты. Ведению второй (так же как и первой) палаты подлежат вопросы, предусмотренные пунктом 1 Конституции СССР. Законодательные функции Президиума ЦИК Союза и Совнаркома Союза остаются в силе.

г) О Президиуме ЦИК Союза Республик. Президиум ЦИК должен быть один. Он должен выбираться обеими палатами ЦИК, конечно, с обеспечением представительства национальностей, по крайней мере, наиболее крупных из них. Предложение украинцев о создании двух президиумов с законодательными функциями по числу двух палат ЦИК взамен единого Президиума ЦИК Союза нецелесообразно. Президиум есть верховная власть Союза, действующая постоянно, непрерывно от сессии до сессии. Образование двух президиумов с законодательными функциями есть раздвоение верховной власти, что неминуемо создаст большие затруднения в работе. У палат должны быть свои президиумы, не обладающие, однако, законодательными функциями.

д) О количестве слитных комиссариатов. По решениям предыдущих пленумов ЦК *слитных* комиссариатов должно быть пять (Индел, Внешторг, Наркомвоен, НКПС и НКПочтель), *директивных* комиссариатов должно быть тоже пять (Наркомфин, ВСНХ, Наркомпрод, Наркомтруд, РКИ), остальные комиссариаты совершенно автономны. Украинцы предлагают Индел и Внешторг перевести из разряда слитных в разряд директивных, т. е. оставить эти комиссариаты в республиках параллельно с Инделом и Внешторгом Союза, подчинив их директивам последних. Это предложение неприемлемо, если считать, что мы действительно образуем одно союзное государство, могущее выступать перед внешним миром как объединенное целое. То же самое нужно сказать

о концессионных договорах, заключение которых должно быть сосредоточено в Союзе Республик.

е) О конструкции наркоматов Союза Республик. Следовало бы расширить состав коллегии этих наркоматов, введя туда представителей наиболее крупных и важных национальностей.

ж) О бюджетных правах республик. В пределах предоставленной республикам доли, размеры которой должны быть определены особо, следовало бы расширить бюджетную самостоятельность последних.

9—12 июня 1923 г.

(«КПСС в резолюциях...», ч. 1, изд. 7-е, М., 1954, стр. 761—764)

---

178. О СОВЕТЕ ТРУДА И ОБОРОНЫ СОЮЗА ССР

[Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва]

Поручить Совету Народных Комиссаров Союза, в целях успешного и быстрого разрешения вопросов, связанных с хозяйственным восстановлением и обороной Союза Советских Социалистических Республик, образовать Совет труда и обороны Союза ССР.

6 июля 1923 г.

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 2, ст. 47)

---

179. О ПОДГОТОВКЕ ПОЛОЖЕНИЙ О ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ И СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ И ОТДЕЛЬНЫХ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ СССР

[Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

I. Поручить Президиуму ЦИК Союза ССР подготовить положения о ЦИК и СНК и отдельных наркоматах Союза ССР и внести их на утверждение ближайшей сессии ЦИК Союза ССР.

II. Поручить Президиуму ЦИК Союза ССР выработать и утвердить:

а) Положение о бюджетной комиссии ЦИК Союза ССР и

б) Положение об Объединенном государственном политическом управлении.

6 июля 1923 г.

(Вторая сессия Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, Стенографический отчет и постановления, М., 1923, стр. 21)

---

180. О ГОСУДАРСТВЕННОМ БАНКЕ СОЮЗА ССР

[Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва]

Поручить Совету Народных Комиссаров и Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР пересмотреть устав Государственного банка РСФСР и реорганизовать его как Государственный банк Союза Советских Социалистических Республик.

6 июля 1923 г.

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 2, ст. 49)

---

181. О ЦЕНТРАЛЬНОМ СТАТИСТИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ СОЮЗА ССР

[Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва]

Поручить Совету Народных Комиссаров и Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР учредить Центральное статистическое управление Союза ССР.

6 июля 1923 г.

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союва ССР» 1923 г. № 2, ст. 48)

---

182. О ВЫРАБОТКЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЕРХОВНОМ СУДЕ СССР

[Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва]

Ввиду необходимости, в связи с принятием главы 7 Конституции о Верховном союзном Суде, соответственно переработать и видоизменить Положение о верховных судах союзных республик и действующий Процессуальный кодекс, в частности по разграничению подсудности должностных лиц Союза и высших должностных лиц союзных республик, о порядке рассмотрения дел и кассации приговоров по воинским преступлениям и преступлениям, связанным с расстройством транспорта,— поручить Президиуму ЦИК Союза ССР на основе принятой Конституции:

а) разработать подробное положение о Верховном Суде Союза ССР и

б) согласовать, по сношению с ЦИК союзных республик, действующие положения о верховных судах республик и процессуальные кодексы.

Впредь до утверждения Президиумом ЦИК Союза ССР и издания такого положения верховные суды республик продолжают работать на основании действующих о них положений.

6 июля 1923 г.

(Вторая сессия Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, Стенографический отчет и постановления, М., 1923, стр. 21—22)

---

183. О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва]

1. Основной Закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик утвердить и немедленно ввести в действие.

2. Принятый настоящей сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик текст Основного Закона (Конституции) Союза Советских

Социалистических Республик внести на окончательное утверждение II съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

3. До образования Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик на основе главы 4 и 5 Конституции Союза Советских Социалистических Республик все полномочия, предоставляемые Центральному Исполнительному Комитету Союза Советских Социалистических Республик Конституцией, возложить на Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, выбранный на 1-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик 30 декабря 1922 г., в составе 19 членов.

6 июля 1923 г.

(«Конституции Союза ССР и союзных республик», Издательство «Власть Советов» при Президиуме ВЦИК, 1932, стр. 3)

---

184. О НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

[Постановление 2-й сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X созыва]

Принимая во внимание, что Народный комиссариат по делам национальностей РСФСР закончил свою основную миссию по подготовке дела образования национальных республик и областей и объединения их в Союз Республик, вторая сессия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета считает своевременной ликвидацию Народного комиссариата по делам национальностей и поручает Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета установить порядок ликвидации и передачи дел в соответствующие учреждения РСФСР к ближайшей сессии Центрального Исполнительного Комитета или съезда Советов СССР.

7 июля 1923 г.

(СУ 1923 г. № 66, ст. 639)

---

185. КО ВСЕМ НАРОДАМ И ПРАВИТЕЛЬСТВАМ МИРА

[Обращение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

С самого начала существования советских республик их объединяли отношения тесного сотрудничества и взаимной помощи, принявшие вслед за тем форму союзных договоров. Власть рабочих и крестьян связывала их в одно целое общими потребностями борьбы против нападения на них извне капиталистических государств и против внутренних покушений контрреволюции на советский строй. Солидарность трудящихся объединяла их в общей задаче осуществления братского сотрудничества освобожденных народов. Они вышли вместе из победоносной пролетарской революции, свергнувшей с них власть помещиков и капиталистов. Они вместе подвергались тяжелому историческому испытанию интервенции и блокады и победоносно его выдержали. Они вместе приступили к грандиозной работе восстановления народного хозяйства на основе нового экономического строя после пережитых ими неслыханных бедствий.

Оказывая друг другу постоянную братскую помощь всеми своими силами и средствами, они, однако, долгое время оставались, хотя и связанными союзными договорами, но все же отдельными государствами.

Дальнейшее развитие их взаимных отношений и требования международной обстановки привели их теперь к объединению в одно союзное государство.

Усиление мировой реакции и агрессивных стремлений империалистических правительств и связанная с ним опасность новых нападений делают неизбежным соединение оборонительных сил всех советских республик в руках одного союзного центра.

В то же время хозяйственное строительство в разоренных войной, интервенцией и блокадой советских республиках является непосильной задачей без объединения их усилий и может с успехом осуществляться лишь при планомерном руководстве из единого хозяйственного центра всего Союза.

Самая природа рабоче-крестьянской власти, при постепенном развитии и укреплении нового строя в советских республиках, во все возрастающей мере толкает их к объединению и к слиянию своих усилий, направленных к единой общей цели.

На состоявшихся недавно съездах своих Советов народы советских республик единодушно решили образовать Союз Советских Социалистических Республик, единое союзное государство. Это объединение равноправных народов остается добровольным, исключающим национальный гнет и принуждение какого-либо народа к пребыванию в пределах этого государства, предоставляя

каждой республике право свободного выхода из Союза и в то же время открывая добровольный доступ всем социалистическим советским республикам, также и имеющим возникнуть в будущем.

6 июля декларация и договор, принятые вступившими в Союз советскими республиками, были утверждены и введены в действие Центральным Исполнительным Комитетом Союза.

Ввиду необходимости для советских республик соединить свои силы для обороны от внешних нападений вступает в действие единый общесоюзный военный и морской народный комиссариат.

Ввиду общности задач и потребностей советских республик перед лицом капиталистических государств создан единый общесоюзный Народный комиссариат иностранных дел.

Необходимость полной централизации в ведении внешней торговли на основе государственной монополии для обороны советских республик от попыток капиталистических государств их закабалить, заставила их создать единый общесоюзный Народный комиссариат внешней торговли.

Планомерная постановка народного хозяйства требует от них объединения транспорта и связи, т. е. создания общесоюзных Народного комиссариата путей сообщения и Народного комиссариата почт и телеграфов.

Другие отрасли государственной деятельности союзных республик частью подчинены союзным центрам при сохранении в каждой республике своего центра, частью остаются исключительно в руках отдельных республик.

Непосредственное управление народным хозяйством и финансами, организация продовольственного дела, государственная защита прав и интересов наемного труда и осуществление рабоче-крестьянской инспекцией контроля над всем государственным аппаратом будут одновременно находиться в руках и общесоюзного центра, поскольку они нуждаются в руководстве из единого центра, и отдельных центров в каждой союзной республике, поскольку на территории таковой для них необходимо особое руководство.

Комиссариаты, ставящие себе специально национальные задачи и имеющие дело с национально-бытовыми отношениями и особенностями, как, например, просвещение, земледелие, внутренние дела, юстиция и пр., будут существовать только в союзных республиках под их безраздельным руководством.

Единство воли трудящихся масс всего Союза выражается в его верховном органе — общесоюзном съезде Советов, но одновременно каждой национальности дается особое представительство в Совете Национальностей, который будет сотрудничать на равных правах с избираемым съездом Союзным Советом.

Созданное, таким образом, на основе братского сотрудничества народов советских республик союзное государство ставит себе целью сохранение мира со всеми народами. Равноправные национальности в тесном взаимодействии и совместной работе будут рука об руку развивать свою культуру и благосостояние и осуществлять задачи власти трудящихся.

Будучи естественным союзником угнетенных народов, Союз Советских Социалистических Республик ищет со всеми народами мирных и дружественных отношений и экономического сотрудничества. Союз Советских Социалистических Республик ставит себе целью способствовать интересам трудящихся всего мира. На громадном пространстве от Балтийского, Черного и Белого морей до Тихого океана он осуществляет братство между народами и царство труда, стремясь в то же время к тому, чтобы содействовать дружественному сотрудничеству народов всего мира.

13 июля 1923 г.

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 1, ст. 10)

186.

О ПРАЗДНОВАНИИ ДНЯ ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ СССР

[Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

Во исполнение постановления I съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

День принятия Основного Закона (Конституции) Союза ССР шестого июля — признать днем праздничным на всей территории Союза ССР.

3 августа 1923 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 176, 8 августа 1923 г.)

---

187. ПОЛОЖЕНИЕ О ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОЮЗА ССР

[Утверждено 3-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва]

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Состав и предметы ведения Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР определяются Конституцией Союза ССР.

2. Полномочия каждого состава Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР начинаются с момента избрания съездом Советов Союза ССР Союзного Совета (ст. 14 Конституции Союза ССР) и утверждения съездом состава Совета Национальностей (ст. 15 Конституции Союза ССР) и оканчиваются в момент образования нового состава Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

3. Заседания Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР происходят по сессиям — очередным и чрезвычайным.

4. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР созываются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР три раза в год (ст. 21 Конституции Союза ССР).

5. Чрезвычайные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР созываются согласно ст. 21 Конституции Союза ССР Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по его постановлению, по требованию Президиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, а также по требованию центрального исполнительного комитета одной из союзных республик.

6. Порядок заседаний очередных сессий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР опубликовывается Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в «Известиях Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР» не позднее чем за месяц до открытия сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

7. В случае назначения чрезвычайных сессий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР публикация об этом может быть произведена и без соблюдения указанного в ст. 6 настоящего Положения срока.

8. Работа сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР происходит:

а) в заседаниях Союзного Совета;

б) в заседаниях Совета Национальностей;

в) в совместных заседаниях Союзного Совета и Совета Национальностей.

9. Внутренний порядок работ сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР определяется регламентом, вырабатываемым Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и утверждаемым сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

10. На первом заседании Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР образуется его Президиум согласно ст. ст. 25, 26 и 27 Конституции Союза ССР.

11. Кандидаты в члены Президиума ЦИК Союза ССР избираются в количестве, устанавливаемом на первом совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей. Кандидаты в члены Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР пользуются, в установленной очередности, правом решающего голоса при замещении отсутствующих членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Глава II

О СОЮЗНОМ СОВЕТЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

12. Состав и предметы ведения Союзного Совета определяются Конституцией Союза ССР.

13. Союзный Совет заседает лишь во время сессий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

14. Для кворума заседаний Союзного Совета необходимо наличие не менее одной трети членов Союзного Совета.

15. На первом заседании Союзный Совет избирает свой Президиум (ст. 25 Конституции Союза ССР), который ведет подготовку к сессиям Союзного Совета и руководит работой последних.

16. Заседания Союзного Совета созываются постановлениями его Президиума, а также Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

17. Вопросы на обсуждение Союзного Совета вносятся как самим Союзным Советом и его Президиумом, так и Советом Национальностей и его Президиумом, а равно Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Советом Народных Комиссаров Союза ССР, отдельными народными комиссариатами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик, а также членами Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

18. Вопросы, поступившие на обсуждение Союзного Совета, помимо Совета Национальностей, по рассмотрении таковых вопросов передаются в Совет Национальностей.

19. Вопросы, возникающие в порядке инициативы Союзного Совета, вносятся им в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР на его заключение и направление в оба Совета Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР для придания законопроекту законодательной силы (ст. 22 Конституции Союза ССР).

20. Вопросы, прошедшие через Совет Национальностей, считаются принятыми Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР окончательно, если постановления Союзного Совета совпадают с постановлениями Совета Национальностей. В этом случае постановления Союзного Совета направляются для исполнения в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР как постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. При разногласии Советов постановления направляются в согласительную комиссию.

21. Союзный Совет может образовывать для рассмотрения отдельных вопросов временные комиссии.

22. Все сношения Союзного Совета с советскими органами и учреждениями производятся через аппарат Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

23. Все вопросы Союзным Советом разрешаются открытым голосованием и простым большинством голосов.

Примечание. Поименное голосование производится лишь по письменному заявлению не менее 30 членов Союзного Совета.

Глава III

О СОВЕТЕ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

24. Состав и предметы ведения Совета Национальностей определяются Конституцией Союза ССР.

25. Совет Национальностей заседает лишь во время сессий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

26. Для кворума заседаний Совета Национальностей необходимо наличие не менее одной трети членов Совета Национальностей.

27. На первом заседании Совет Национальностей избирает свой Президиум (ст. 25 Конституции Союза ССР), который ведет подготовку к сессиям Совета Национальностей и руководит работой последних.

28. Заседания Совета Национальностей созываются постановлениями его Президиума, а также Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

29. Вопросы на обсуждение Совета Национальностей вносятся как самим Советом Национальностей и его Президиумом, так и Союзным Советом и его Президиумом, а равно Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Советом Народных Комиссаров Союза ССР, отдельными народными комиссариатами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик, центральными исполнительными комитетами автономных республик и областными исполнительными комитетами автономных областей, а также членами Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

30. Вопросы, поступившие на обсуждение Совета Национальностей, помимо Союзного Совета, по рассмотрению таковых вопросов передаются в Союзный Совет.

31. Вопросы, возникающие в порядке инициативы Совета Национальностей, вносятся им в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР на его заключение и направление в оба Совета Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, для придания законопроекту законодательной силы (ст. 22 Конституции Союза ССР).

32. Вопросы, прошедшие через Союзный Совет, считаются принятыми Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР окончательно, если постановления Совета Национальностей совпадают с постановлениями Союзного Совета. В этом случае постановления Совета Национальностей направляются для исполнения в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, как постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. При разногласии Советов постановления направляются в согласительную комиссию.

33. Совет Национальностей может образовать для рассмотрения отдельных вопросов временные комиссии.

> Примечание. Если в комиссии рассматриваются вопросы, касающиеся тех или иных союзных республик или тех или иных автономных республик и областей, то в означенную комиссию обязательно должен вводиться представитель соответствующей республики или области.

34. Все сношения Совета Национальностей с советскими органами и учреждениями производятся через аппарат Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

35. Все вопросы Советом Национальностей разрешаются открытым голосованием и простым большинством голосов.

> Примечание. Поименное голосование производится лишь по письменному заявлению 10 членов Совета Национальностей.

Глава IV

О СОГЛАСИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ СОЮЗНОГО СОВЕТА И СОВЕТА НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

36. В случае разногласий между Союзным Советом и Советом Национальностей по внесенным законопроектам эти Советы на основании ст. 23 Конституции Союза ССР образуют в каждом отдельном случае согласительную комиссию для согласования возникшего между Советами разногласия.

37. Согласительные комиссии образуются из представителей Союзного Совета и Совета Национальностей, выбираемых ими в равном числе членов.

38. Председатели согласительных комиссий назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, причем, если председатель назначен не из состава согласительной комиссии, то он пользуется в этой комиссии только правом совещательного голоса.

39. При достижении соглашения в согласительной комиссии ее решения передаются на утверждение каждого из Советов в отдельности: Союзного Совета и Совета Национальностей. Соглашение в согласительной комиссии считается достигнутым, если предложение собрало большинство голосов в представительстве каждого из Советов в отдельности.

При недостижении соглашения в согласительной комиссии вопрос на основании ст. 24 Конституции Союза ССР переносится на рассмотрение совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей.

40. Согласительные комиссии в своей работе пользуются аппаратом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Глава V

О СОВМЕСТНОМ ЗАСЕДАНИИ СОЮЗНОГО СОВЕТА И СОВЕТА НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

41. Для кворума совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей требуется наличие кворумов Союзного Совета и Совета Национальностей (ст. ст. 14 и 26 настоящего Положения).

42. На совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей председательствует один из председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

43. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей.

44. В случае разногласий между большинством Союзного Совета и большинством Совета Национальностей в совместном заседании спорный вопрос, по требованию одного из Советов, передается на разрешение съезда Советов Союза ССР (ст. 24 Конституции Союза ССР).

Глава VI

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ СОЮЗА ССР

45. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР образует Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в количестве 21 члена, в число которых входят в полном составе Президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей, избирает по числу союзных республик 4 председателя и секретаря Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и образует согласно ст. 37 Конституции Союза ССР Совет Народных Комиссаров Союза ССР, в составе председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР, его заместителей и народных комиссаров Союза ССР.

Глава VII

О ПРЕЗИДИУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

46. Состав и предметы ведения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР определяются ст. ст. 26—36 Конституции Союза ССР.

47. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза ССР и исполнением всех постановлений съездов Советов и Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР всеми органами власти Союза ССР.

48. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР подготовляет все материалы для заседания Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и вносит вопросы на рассмотрение последнего согласно Конституции Союза ССР.

49. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров Союза ССР, отдельными ведомствами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами и другими органами власти.

Примечание. Отдельные ведомства Союза ССР вносят в Президиум Центрального Исполнительного

Комитета Союза ССР проекты декретов и постановлений через Совет Народных Комиссаров Союза ССР.

50. Все вопросы, вносимые указанными в предшествующей статье учреждениями, должны иметь подпись председателя или руководителя (или их заместителей), от имени которого вносится вопрос.

51. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР имеет право отменять постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

52. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза ССР, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза ССР, равно и кодексы законов, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Примечание. В исключительных случаях упомянутые в этой статье вопросы могут разрешаться Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, с последующим внесением на утверждение сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

53. Постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР могут быть опротестованы в сессию Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР как Президиумами Союзного Совета и Совета Национальностей, так и центральными исполнительными комитетами союзных республик.

54. Все проекты, восходящие на рассмотрение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, направляются его Президиумом Президиумам Союзного Совета и Совета Национальностей (ст. 25 Конституции Союза ССР).

55. Вопросы, передаваемые Союзным Советом и Советом Национальностей на рассмотрение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, а также вносимые центральными исполнительными комитетами союзных республик или их президиумами, рассматриваются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР непосредственно или передаются им на предварительное срочное рассмотрение Совета Народных Комиссаров Союза ССР, или на предварительное срочное заключение заинтересованным ведомствам.

56. Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР и его Президиуму принадлежит согласно ст. 1 Конституции Союза ССР право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза ССР, и право помилования по отдельным делам, разбиравшимся судебными или административными органами Союза ССР.

Примечание. Право амнистии, а также право помилования и реабилитации по отдельным делам, разбиравшимся судебными или административными органами союзных республик, принадлежит согласно ст. 69 Конституции Союза ССР, центральным исполнительным комитетам союзных республик или их президиумам.

57. Порядок внесения на рассмотрение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР вопросов об амнистии и помиловании устанавливается особым постановлением Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

58. На заседаниях Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР участвуют с совещательным голосом представители союзных республик и по вопросам отдельных автономных республик и областей их представители, а также могут участвовать и другие лица по особым постановлениям Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

59. Сношения со всеми государственными учреждениями и ведомствами от имени Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР ведутся Председателем и Секретарем Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

60. Весь секретарский и технический аппарат Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР находится в ведении и под руководством секретаря Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Глава VIII

О ПРЕДСЕДАТЕЛЯХ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

61. Председатели Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР избираются Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР (ст. 27 Конституции Союза ССР и ст. 45 настоящего Положения).

62. Председатели Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР выполняют свои обязанности по очереди. Очередь и срок исполнения обязанностей между Председателями Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР устанавливается Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

В случае отъезда Председателя Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, в период исполнения им функций Председателя Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, обязанности его выполняет один из Председателей, находящихся в Москве, или один из членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по назначению последнего.

63. Председатель Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР действует в пределах полномочий, предоставленных Председателю Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, и от имени последнего принимает необходимые меры распорядительного характера, доводя о них до сведения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР на ближайшем заседании.

64. Председатель Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР председательствует в Президиуме Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и на совместных заседаниях Союзного Совета и Совета Национальностей.

Глава IX

О ЧЛЕНАХ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

65. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР имеют право законодательной инициативы и запроса как в Союзном Совете и Совете Национальностей, так и на совместных заседаниях Союзного Совета и Совета Национальностей.

66. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР имеют право присутствовать на заседаниях Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

67. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР пользуются совещательным голосом на всех заседаниях центральных исполнительных комитетов союзных республик, а также на всех заседаниях центральных и местных советских учреждений в пределах Союза ССР.

Примечание. Посещение секретных заседаний производится лишь по особому уполномочию Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

68. Все члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР имеют свободный вход вне очереди во все советские учреждения на территории Союза ССР по предъявлении своих мандатов и могут во всех советских учреждениях получать необходимые им справки. Секретные данные члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР могут получать лишь по особому уполномочию Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

69. Дела о преступлениях или служебных упущениях членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР могут быть начаты производством только с разрешения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Примечание. В случаях, если вопрос о привлечении членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР к судебной ответственности возник при про-

изводстве следственными властями расследований по делам о лицах, не состоящих членами Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, исходатайствование у Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР разрешения о начатии дела должно иметь место в момент выяснившейся необходимости привлечения члена Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР к ответственности в качестве обвиняемого, причем одновременно должен быть предоставлен подробный доклад о всех обстоятельствах дела.

70. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР вызываются для допроса в качестве свидетелей судебными или административными властями в общем порядке.

В случае невозможности явиться члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, сообщая о причинах своей неявки, могут просить о допросе их в месте их службы или на дому.

В особо исключительных случаях, если члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по тем или иным мотивам признают для себя невозможным дачу показаний, они обязаны сообщить об этом следственным властям и одновременно в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, с изложением мотивов своего отказа.

71. Органы судебно-следственной власти не вправе применять в отношении членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР предусмотренные соответствующими статьями уголовно-процессуальных кодексов союзных республик меры против неявки свидетелей и обязаны обратиться в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР за необходимыми указаниями.

72. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР не могут быть подвергнуты аресту и задержанию, обыску и осмотру судебными или административными органами без специального постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

В особо экстренных случаях такое задержание может иметь место с согласия Председателя Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, с последующим его докладом о своем распоряжении на ближайшем заседании Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

73. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР могут быть преданы суду или подвергнуты административному взысканию только по постановлению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или его Президиума. В этих случаях законченные материалы расследования по делам, по которым члены Центрального Исполнительного

Комитета Союза ССР привлекаются к ответственности, должны представляться предварительно в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. Разрешение этих вопросов может иметь место только после истребования от обвиняемого личной явки или письменных объяснений по запросу Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в ближайшем заседании последнего.

74. Отстранение привлеченных к следствию и суду членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от занимаемых должностей до суда может иметь место исключительно по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

75. Исключение из состава членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР между очередными съездами, на которых избираются члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, допускается по постановлению чрезвычайных съездов Советов Союза ССР и в особо срочных случаях по постановлению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР с доведением об этом до сведения ближайшего съезда Советов.

76. Все члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, где бы они ни работали, получают содержание от Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по ставкам, устанавливаемым для его членов.

77. Избираемые в определенном союзным договором количестве кандидаты в члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР пользуются (в порядке очередности записи в кандидатском списке) правом решающего голоса при отсутствии соответственного числа членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и в прочих случаях — совещательным голосом.

На кандидатов распространяются права и обязанности, установленные для членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР ст. ст. 65—76 настоящего Положения.

Глава X

О КОМИССИЯХ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

78. Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР и его Президиумом могут образовываться комиссии для рассмотрения вопросов текущего законодательства и управления.

79. Комиссии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР своего аппарата не имеют и обслуживаются аппаратом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

12 ноября 1923 г.

(СУ 1923 г. № 106, ст. 1030)

188.

ПОЛОЖЕНИЕ О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

[Утверждено 3-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва]

1. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик образуется Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР и является его исполнительным и распорядительным органом.

2. Совет Народных Комиссаров Союза ССР составляют:

а) Председатель Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

б) заместители Председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

в) народные комиссары: иностранных дел, военных и морских дел, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов, рабоче-крестьянской инспекции, труда, продовольствия, финансов и председатель Высшего Совета Народного Хозяйства.

Примечание. На заседаниях Совета Народных Комиссаров Союза ССР участвуют с совещательным голосом представители союзных республик, члены ЦИК Союза ССР, председатели: Объединенного Государственного политического управления и Центрального статистического управления, а также могут участвовать председатели советов народных комиссаров союзных республик и, по особому постановлению Совета Народных Комиссаров Союза ССР, другие лица.

3. К предметам ведения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик относятся:

а) руководство деятельностью общесоюзных и объединенных народных комиссариатов;

б) рассмотрение и утверждение декретов и постановлений общесоюзного значения в пределах, предусмотренных Конституцией Союза ССР, Положением о Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР и другими постановлениями Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и его Президиума, а также рассмотрение и осуществление мероприятий в области общего управления Союзом ССР;

в) предварительное рассмотрение проектов декретов и постановлений, вносимых согласно Конституции Союза ССР на утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или его Президиума;

г) рассмотрение вопросов, которые Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР и его Президиум признают необходимым передать в Совет Народных Комиссаров Союза ССР;

д) рассмотрение договоров и соглашений с правительствами иностранных государств, а равно утверждение тех из них, которые не требуют ратификации;

е) рассмотрение и утверждение концессионных договоров;

ж) рассмотрение и внесение на утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР общесоюзного бюджета;

з) рассмотрение и внесение на утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или его Президиума проектов постановлений о введении новых или об увеличении существующих налогов;

и) рассмотрение отчетов о деятельности общесоюзных и объединенных народных комиссариатов Союза ССР;

к) разрешение разногласий между советами народных комиссаров союзных республик по вопросам, входящим в компетенцию Совета Народных Комиссаров Союза ССР, а равно разногласий как между народными комиссариатами Союза ССР, так и между последними и советами народных комиссаров союзных республик;

л) рассмотрение протестов и жалоб на постановления Совета труда и обороны, комиссий при Совете Народных Комиссаров и Совете труда и обороны с административно-распорядительными функциями, а также и на действия народных комиссаров Союза ССР;

м) утверждение штатов народных комиссариатов и других учреждений Союза ССР;

н) представление в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о назначении заместителей народных комиссаров и утверждение членов коллегий народных комиссариатов Союза ССР, членов Совета труда и обороны, председателей и членов Государственной общеплановой комиссии, Комиссии по внутренней торговле, Главного концессионного комитета, комиссий законодательных предположений и административно-финансовой, Коллегии Объединенного Государственного политического управления, управляющего Центрального статистического управления, председателя государственного банка и других должностных лиц в соответствии с союзным законодательством.

4. Право внесения вопросов на рассмотрение Совета Народных Комиссаров Союза ССР, кроме Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, имеют:

а) Председатель Совета Народных Комиссаров Союза ССР и Совета труда и обороны, его заместители и члены Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

б) Совет труда и обороны;

в) центральные исполнительные комитеты союзных республик, их президиумы и советы народных комиссаров;

г) Государственная общеплановая комиссия, Главный концессионный комитет, Комиссия по внутренней торговле, Объединенное Государственное политическое управление, Центральное статистическое управление, Комиссия законодательных предположений, Комиссия административно-финансовая и другие постоянные комиссии Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

д) лица, имеющие право совещательного голоса на заседаниях Совета Народных Комиссаров Союза ССР согласно примечанию к ст. 2 настоящего Положения.

5. Все предложения вносятся в Совет Народных Комиссаров Союза ССР за подписью председателей высших органов Союза ССР и союзных республик, народных комиссаров или руководителей ведомств и учреждений, перечисленных в ст. 4 настоящего Положения. В случае отъезда или болезни указанных должностных лиц вопросы вносятся их заместителями.

6. Заседание Совета Народных Комиссаров Союза ССР действительны при наличии не менее половины числа членов Совета Народных Комиссаров Союза ССР, имеющих право решающего голоса.

7. О всех своих постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров Союза ССР сообщает Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР не позднее трех дней со дня принятия этих постановлений и решений.

8. Все постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР могут быть отдельными его членами опротестованы в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. Протест не приостанавливает исполнения постановления.

9. При Совете Народных Комиссаров Союза ССР состоит управление делами, деятельность которого определяется особым положением.

10. Порядок подготовки и рассмотрения вопросов, вносимых на разрешение Совета Народных Комиссаров Союза ССР, определяется особым наказом, который утверждается Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

11. Сношения со всеми государственными учреждениями и ведомствами от имени Совета Народных Комиссаров Союза ССР ведутся его Председателем или заместителями последнего.

12 ноября 1923 г.

(СУ 1923 г. № 107, ст. 1032)

---

189. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ О НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ СОЮЗА ССР

[Утверждено 3-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва]

Глава I

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ СОЮЗА ССР

1. На основании ст. 37 Основного Закона (Конституции) Союза ССР, при Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР образуются народные комиссариаты, которые делятся на:

а) общесоюзные народные комиссариаты — единые для всего Союза ССР;

б) объединенные народные комиссариаты Союза ССР.

2. Общесоюзными народными комиссариатами Союза ССР являются народные комиссариаты:

иностранных дел,
по военным и морским делам,
внешней торговли,
путей сообщения,
почт и телеграфов.

3. Оъединенными народными комиссариатами Союза ССР являются народные комиссариаты:

Высшего Совета Народного Хозяйства,
продовольствия,
труда,
финансов,
рабоче-крестьянской инспекции.

4. Народные комиссариаты Союза ССР проводят в жизнь постановления съезда Советов, Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума, Совета Народных Комиссаров и Совета труда и обороны Союза ССР, относящиеся к предметам их ведения.

5. Все народные комиссариаты Союза ССР, действуя на основании настоящего Положения, осуществляют свои задачи на основании особых положений о них, утверждаемых Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР, а также постановлений Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

6. На народные комиссариаты Союза ССР возлагается:

а) общее руководство деятельностью всех подведомственных им учреждений; надзор за ними в области исполнения законов и распоряжений высших органов Союза ССР; принятие в установленном порядке надлежащих мер к немедленному устранению неправильных действий;

б) разработка, в пределах своей компетенции, по заданиям высших органов Союза ССР, а равно и по собственной инициативе проектов декретов и постановлений, внесение их в Совет Народных Комиссаров Союза ССР или в Совет труда и обороны по принадлежности;

в) издание, в пределах своей компетенции, постановлений, распоряжений и инструкций, циркуляров, приказов и т. п.;

г) разработка смет и штатов народного комиссариата, внесение их на утверждение в установленном порядке;

д) разрешение жалоб, приносимых на действия и распоряжения подведомственных им учреждений и лиц; направление указанных жалоб по принадлежности, если они касаются предметов, выходящих за пределы компетенции народного комиссариата.

7. Распоряжения народных комиссариатов Союза ССР могут быть приостанавливаемы или отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР, его Президиумом или Советом Народных Комиссаров Союза ССР. Председателю Совета Народных Комиссаров Союза ССР и его заместителю принадлежит право приостанавливать распоряжения народных комиссариатов с последующим докладом в Совет Народных Комиссаров Союза ССР.

8. Распоряжения народных комиссариатов Союза ССР могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами ЦИК союзных республик, при явном несоответствии данного распоряжения Конституции Союза ССР, законодательству Союза или законодательству союзной республики. О приостановке распоряжения центральные исполнительные комитеты или президиумы центральных исполнительных комитетов союзных республик немедленно сообщают Совету Народных Комиссаров Союза ССР или соответствующему Народному комиссариату Союза ССР.

Глава II

ОБ ОБЩЕСОЮЗНЫХ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ СОЮЗА ССР

9. Общесоюзные народные комиссариаты (ст. 2 настоящего Положения) ведают порученной им отраслью государственного управления на всей территории Союза ССР.

10. Общесоюзные народные комиссариаты Союза ССР имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

11. Уполномоченные народного комиссариата выдвигаются Народным комиссариатом Союза ССР непосредственно или по предложению центрального исполнительного комитета союзной республики и утверждаются Советом Народных Комиссаров Союза ССР. По всем выдвигаемым кандидатурам обязателен отзыв

центрального исполнительного комитета союзной республики, который имеет право отвода назначаемого уполномоченного.

Примечание. В случае назначения заместителей уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов они утверждаются в том же порядке, как и уполномоченные.

12. Уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов входят в совет народных комиссаров союзных республик с совещательным или решающим голосом по решению центрального исполнительного комитета союзной республики или его президиума. Уполномоченные народных комиссариатов информируют центральные исполнительные комитеты, их президиумы и советы народных комиссаров союзных республик о деятельности общесоюзного народного комиссариата и отчитываются в своей деятельности как перед соответствующим народным комиссариатом Союза ССР, так и перед советами народных комиссаров и центральными исполнительными комитетами соответствующих союзных республик.

13. Распоряжения общесоюзных народных комиссариатов обязательны для непосредственного исполнения на всей территории Союза ССР и, как общее правило, проводятся через соответствующих уполномоченных при совете народных комиссаров союзных республик. В случае непосредственного распоряжения общесоюзного народного комиссариата местным органам — обязательно одновременное об этом уведомление уполномоченного данного народного комиссариата при совете народных комиссаров данной союзной республики.

Примечание. В случае получения уполномоченным общесоюзного народного комиссариата распоряжения, противоречащего законодательству Союза ССР или союзной республики, уполномоченный обязан немедленно сделать о том представление соответствующему народному комиссару Союза ССР и одновременно сделать доклад о полученном распоряжении совету народных комиссаров союзной республики.

14. Постановления центральных исполнительных комитетов, их президиумов, советов народных комиссаров и экономических советов союзных республик, не противоречащие общесоюзному законодательству, в пределах их компетенции, обязательны для уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов Союза ССР.

Глава III

ОБ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ СОЮЗА ССР

15. Органами объединенных народных комиссариатов, осуществляющими на территории союзных республик их задания,

являются одноименные народные комиссариаты этих республик.

Одноименные народные комиссариаты союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы и задания соответственных народных комиссариатов Союза ССР.

16. Объединенные народные комиссариаты Союза ССР проводят все свои задания и директивы через одноименные народные комиссариаты союзных республик.

17. Во главе народных комиссариатов союзных республик, одноименных с объединенными народными комиссариатами Союза ССР, стоят народные комиссары, назначаемые и отзываемые центральными исполнительными комитетами союзных республик.

18. Кроме функций, выполняемых согласно ст. 4 настоящего Положения, объединенные народные комиссариаты:

а) дают директивы и задания одноименным народным комиссариатам Союза ССР и наблюдают за выполнением их;

б) приостанавливают и отменяют постановления одноименных народных комиссариатов союзных республик, противоречащие данным им директивам или общесоюзному законодательству, с одновременным доведением об этом до сведения советов народных комиссаров соответствующих союзных республик.

Примечание. Право это не распространяется на случаи, когда распоряжение народного комиссариата республики основывается на точном предписании совета народных комиссаров данной республики. В последнем случае соответствующий народный комиссар Союза ССР входит в Совет Народных Комиссаров Союза ССР с опротестованием;

в) устанавливают обязательные для одноименных народных комиссариатов союзных республик порядок и форму отчетности;

г) согласовывают в установленном порядке основы организации одноименных народных комиссариатов и их местных органов;

д) разрабатывают планы хозяйственной деятельности подведомственных им органов союзных республик, выполняющих задания Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

е) ведают в установленном порядке общесоюзными фондами по данному народному комиссариату.

Глава IV

О НАРОДНЫХ КОМИССАРАХ СОЮЗА ССР

19. Во главе каждого народного комиссариата Союза ССР стоит избираемый и отзываемый Центральным Исполнительным

Комитетом Союза ССР (ст. 37 Конституции) народный комиссар, которому принадлежит руководство и управление народным комиссариатом Союза ССР, а равно контроль и надзор за подчиненными народному комиссариату учреждениями и лицами.

20. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению народного комиссариата, доводя о них до сведения коллегии.

В частности, народному комиссару принадлежит единоличное право:

а) определение круга дел, подлежащих ведению каждого из его заместителей и членов коллегии;

б) назначения, перемещения и увольнения, в соответствии с существующими положениями, личного состава народного комиссариата;

в) надзора за деятельностью подчиненных народному комиссариату установлений и лиц;

г) распоряжения кредитами народного комиссариата Союза ССР и утверждения проектов смет, с соблюдением установленных правил;

д) опротестования в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановлений Совета Народных Комиссаров Союза ССР, центральных исполнительных комитетов и президиумов центральных исполнительных комитетов союзных республик, а равно опротестования в СНК Союза ССР постановлений СНК союзных республик, причем опротестование не приостанавливает исполнения постановлений.

21. Все постановления, исходящие от имени Народного комиссариата Союза ССР, все представления в Совет Народных Комиссаров Союза ССР, а также все сношения с высшими государственными органами подписываются народным комиссаром.

22. Народные комиссары Союза ССР ответственны перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

Глава V

О ЗАМЕСТИТЕЛЯХ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

23. Заместители народных комиссаров являются ближайшими помощниками народного комиссара по управлению народных комиссариатов.

24. В случае отъезда или болезни народного комиссара его обязанности исполняет заместитель.

25. Заместитель народного комиссара участвует в заседаниях Совета Народных Комиссаров с совещательным голосом. В случае отсутствия народного комиссара, заместитель его участвует с правом решающего голоса.

Глава VI

О КОЛЛЕГИИ ПРИ НАРОДНОМ КОМИССАРЕ СОЮЗА ССР

26. При каждом народном комиссаре под его председательством образуется коллегия, члены которой назначаются Советом Народных Комиссаров Союза ССР. Число членов коллегии по каждому народному комиссариату определяется Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

27. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением, принятым народным комиссаром, коллегия может, не приостанавливая исполнения решения, обжаловать его в Совет Народных Комиссаров. Такое же право принадлежит отдельным членам коллегии.

12 ноября 1923 г.

(СУ 1923 г. № 106, ст. 1031)

---

190. ПОЛОЖЕНИЕ О ВЕРХОВНОМ СУДЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Утверждено Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

I. ОБ УЧРЕЖДЕНИИ И КОМПЕТЕНЦИИ ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР

1. На основании ст. ст. 43—48 Конституции Союза ССР, в целях утверждения революционной законности на территории Союза ССР, при Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР учреждается Верховный Суд Союза ССР.

2. К компетенции Верховного Суда Союза ССР относятся:

А. В области общего надзора по наблюдению за законностью:

а) дача верховным судам союзных республик руководящих разъяснений и толкований общесоюзного законодательства;

б) дача заключений по требованию Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о законности, с точки зрения Конституции Союза ССР, тех или иных постановлений центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик, а также Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

в) представление в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о приостановлении и отмене постановлений, действий и распоряжений центральных органов и отдельных народных комиссариатов Союза ССР, кроме постановлений Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и его Президиума, по мотивам несогласованности таковых с Конституцией как по предложению центральных органов союзных республик, так и по инициативе самого Верховного Суда Союза ССР.

Б. По судебному надзору:

а) рассмотрение и опротестование перед Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. по представлению прокурора Верховного Суда Союза ССР. постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик, по соображениям противоречия таковых общесоюзному законодательству или поскольку ими затрагиваются интересы других республик;

б) рассмотрение и отмена приговоров, решений и определений коллегий и специальных присутствий Верховного Суда и решений и приговоров иных учреждений Союза ССР, имеющих судебные функции (высшая арбитражная комиссия и т. д.) по их несогласованности с общесоюзным законодательством;

в) рассмотрение и представление к отмене в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР незакономерных распоряжений и постановлений Объединенного Государственного политического управления Союза ССР.

Примечание. Надзор за закономерностью действий и распоряжений государственных политических управлений союзных республик принадлежит прокурорам этих республик;

г) руководство деятельностью военных судебных учреждений Союза ССР.

В. По осуществлению судебных функций:

а) рассмотрение дел персональной подсудности членов Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

б) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза ССР в преступлениях по должности;

в) рассмотрение уголовных и гражданских дел исключительной важности, затрагивающих по своему содержанию интересы двух или нескольких союзных республик;

г) разрешение судебных споров между союзными республиками.

Принятие Верховным Судом Союза ССР к своему производству дел, указанных в п. «В», может иметь место исключительно по особому каждый раз постановлению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и его Президиума.

3. Вопросы, поименованные в предыдущей статье, подлежат обязательному рассмотрению Верховным Судом Союза ССР, если они направлены на его распоряжение Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР и его Президиумом, центральными исполнительными комитетами союзных республик, прокурором Верховного Суда Союза ССР и прокурорами союзных республик и Объединенным Государственным политическим управлением.

Вопросы, исходящие не от вышеуказанных учреждений, принимаются Верховным Судом к рассмотрению по особому каждый раз его постановлению и могут быть вносимы иными учреждениями не иначе, как через прокурора Верховного Суда Союза ССР или прокуроров союзных республик.

4. Постановления и решения Верховного Суда Союза ССР обязательны для всех судов и учреждений Союза ССР и союзных республик и могут быть опротестованы в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР исключительно прокурором Верховного Суда Союза ССР, Советом Народных Комиссаров Союза ССР и центральными исполнительными комитетами союзных республик.

II. О СОСТАВЕ ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР

5. Верховный Суд Союза ССР действует в составе:

а) пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР,

б) Гражданско-судебной и Уголовно-судебной коллегий Верховного Суда Союза ССР,

в) Военной и военно-транспортной коллегии того же суда.

6. Верховный Суд Союза ССР в составе его пленарного заседания образуется из 11 членов, в том числе председателя и его заместителя, 4 председателей верховных судов союзных республик, представителя Объединенного Государственного политического управления Союза ССР и 4 членов Верховного Суда Союза ССР, председательствующих в заседаниях его коллегий (гражданской, уголовной, военной и военно-транспортной). Все члены Верховного Суда, кроме председателей верховных судов союзных республик, входящих в состав Верховного Суда Союза ССР по должности, назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Примечание. До образования Верховного Суда Закавказской Соц. Федерат. Сов. Респ. в Верховный Суд Союза ССР на правах представителя от Закавказской

Соц. Фед. Сов. Респ. входит один из председателей Верховных Судов Грузии, Армении и Азербайджана по назначению Центрального Исполнительного Комитета Закавказской Соц. Фед. Сов. Респ.

7. Занятие членами Верховного Суда Союза ССР каких-либо должностей в центральных или местных учреждениях Союза ССР или союзных республик, кроме должностей:

а) председателей и членов комиссии законодательных предположений Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

б) председателя и членов арбитражной комиссии Союза ССР и таких же комиссий союзных республик и

в) председателей верховных судов союзных республик — не допускается.

III. О ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЯХ ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР

8. К компетенции пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР относятся:

а) рассмотрение всех вопросов, поименованных в пп. «а» и «б» ст. 2;

б) назначение членов Верховного Суда Союза ССР в состав судебных коллегий Верховного Суда Союза ССР по уголовным и гражданским делам;

в) составление специальных присутствий Верховного Суда Союза ССР для рассмотрения дел исключительной важности в порядке ст. 48 Конституции Союза ССР;

г) составление и представление на соответствующее распоряжение смет и штатов по содержанию Верховного Суда Союза ССР и разрешение административных и хозяйственных вопросов, касающихся Верховного суда Союза ССР.

9. Верховный Суд Союза ССР, его пленарные заседания и заседания его коллегий и специальных присутствий действуют на основании наказа, утверждаемого Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

10. Пленарные заседания Верховного Суда Союза ССР бывают очередные и чрезвычайные.

Созыв очередных пленарных заседаний Верховного Суда Союза ССР производится согласно наказа Верховного Суда Союза ССР.

Созыв экстренных заседаний Верховного Суда Союза ССР обязателен по требованию прокурора Верховного Суда Союза ССР, прокурора каждой из союзных республик или по требованию не менее трех членов Верховного Суда Союза ССР.

11. Для действительности заседаний Верховного Суда Союза ССР требуется не менее половины членов Верховного Суда Союза ССР.

IV. О СУДЕБНЫХ ЗАСЕДАНИЯХ КОЛЛЕГИЙ И СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРИСУТСТВИЯХ ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР

12. Состав судебных (уголовной и гражданской) коллегий Верховного Суда Союза ССР образуется пленарными заседаниями Верховного Суда Союза ССР под председательством одного из членов пленарного заседания, в количестве трех членов.

Специальные присутствия Верховного Суда Союза ССР образуются пленарным заседанием Верховного Суда Союза ССР каждый раз по особому постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и только для рассмотрения отдельного дела из состава членов Верховного Суда Союза ССР или его запасных членов в случае назначения таковых Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

13. При рассмотрении гражданских и уголовных дел судебные заседания Верховного Суда Союза ССР руководствуются соответствующими статьями уголовных и гражданских процессуальных и материальных кодексов, действующих на территории Союза ССР, причем применяют статьи кодекса той союзной республики, на территории которой совершено рассматриваемое преступление или возникло оспариваемое правоотношение.

14. Следственное производство по уголовным делам, рассматриваемым Верховным Судом Союза ССР, производится следователями по важнейшим делам при прокурорах союзных республик, по предложению прокурора Верховного Суда Союза ССР, либо особыми следственными комиссиями, назначаемыми прокурором Верховного Суда Союза ССР, если таковые не назначены непосредственно Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

V О ВОЕННОЙ КОЛЛЕГИИ ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР

15. Военная коллегия Верховного Суда Союза ССР образуется в составе председателя, заместителя его и четырех членов, назначенных Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, из которых председатель входит в состав пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР.

16. На Военную коллегию возлагается:

а) непосредственное руководство деятельностью военных трибуналов, действующих как в военное, так и в мирное время, путем дачи им руководящих указаний издания соответствующих

циркуляров, назначения ревизий и инструктирования их по всем вопросам судебной практики, с тем, однако, что все принципиального характера циркулярные распоряжения подлежат обязательному обсуждению в пленарном заседании Верховного Суда Союза ССР;

б) назначение и увольнение председателя и членов военных трибуналов, причем назначение председателей и членов военных трибуналов армий, округов, фронтов, флотов, а также председателей трибуналов корпусов производится согласованно с Революционным Военным Советом Союза ССР, с предварительным заключением народного комиссариата юстиции соответствующей союзной республики.

Центральным исполнительным комитетам союзных республик, территория которых совпадает с территорией военного округа, предоставляется право вводить председателя и членов военного трибунала округа в состав верховного суда союзной республики с правом решающего или совещательного голоса;

в) организация новых и ликвидация действующих военных трибуналов на территории Союза ССР, по представлению Революционного Военного Совета Союза ССР, согласованному с народным комиссариатом юстиции соответствующей республики;

г) возбуждение перед пленарным заседанием Верховного Суда Союза ССР вопросов об опротестовании перед Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановлений пленарных заседаний верховных судов и определений их уголовно-кассационных коллегий по приговорам военных трибуналов, если, по мнению Военной коллегии Верховного Суда Союза ССР, эти определения и постановления не соответствуют направлению карательной политики, необходимой для поддержания дисциплины в Красной Армии;

д) изъятие, в интересах наиболее полного и беспристрастного рассмотрения, из ведения отдельных военных трибуналов отдельных дел, подсудных им, с передачей их на рассмотрение иных военных трибуналов;

е) рассмотрение дел исключительной важности, принимаемых ею к своему производству не иначе, как по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР, а равно дел по персональной подсудности по особому списку, утвержденному Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

17. В отношении дел, разбираемых Военной коллегией и военным трибуналом, действуют те же правила о применении уголовных и уголовно-процессуальных кодексов, что и в отношении иных судебных заседаний Верховного Суда Союза ССР.

VI. О ВОЕННО-ТРАНСПОРТНОЙ КОЛЛЕГИИ ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР

18. Военно-транспортная коллегия организуется под председательством одного из членов пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР и двух членов, всех персонально назначаемых Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по представлению Народного комиссариата путей сообщения.

Примечание. Необходимое число запасных членов Военно-транспортной коллегии для обслуживания выездных сессий может быть дополнительно утверждено Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по представлению Народного комиссариата путей сообщения.

19. Военно-транспортной коллегии Верховного Суда Союза ССР подсудны:

а) дела по обвинению в преступлениях по должности высших должностных лиц Народного комиссариата путей сообщения по особому списку, утвержденному Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, по представлению Народного комиссариата путей сообщения;

б) дела исключительной важности, принимаемые военно-транспортными коллегиями к рассмотрению по особым постановлениям Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и постановлениям пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР, как по его инициативе, так и по представлению Народного комиссариата путей сообщения.

20. При рассмотрении дел Военно-транспортная коллегия руководствуется кодексами, действующими на территории Союза ССР, в том же порядке, что и остальные коллегии Верховного Суда Союза ССР.

VII. О ПРОКУРАТУРЕ

21. Прокурор Верховного Суда Союза ССР и его заместитель назначаются согласно ст. 46 Конституции Союза ССР Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и состоят при Верховном Суде Союза ССР.

22. Прокурор Верховного Суда Союза ССР и его заместитель имеют право:

а) в области общего надзора за законностью — предлагать на рассмотрение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Верховного Суда Союза ССР вопросы,

подлежащие компетенции последнего, и опротестовывать решения Верховного Суда Союза ССР и его коллегий, первые — в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, вторые — в пленарные заседания Верховного Суда Союза ССР, причем присутствие прокурора Верховного Суда Союза ССР на заседаниях Верховного Суда Союза ССР является обязательным. В соответствии с этим прокурору Верховного Суда Союза ССР предоставляется право истребования необходимых сведений, данных и справок по вопросам, подлежащим обсуждению Верховного Суда Союза ССР, через прокуроров соответствующих республик, каковые требования для последних обязательны;

б) в области судебного надзора — истребовать подлежащие опротестованию постановления, решения и приговоры верховных судов союзных республик (на основании пп. «а» и «б» ст. 2), рассматривать их в порядке надзора и представлять для дальнейшего направления в пленарные заседания Верховного Суда Союза ССР, а также истребовать дела из производства судебных учреждений союзных республик после приговора или вынесения по ним решения на основании п. «Б» ст. 2 для просмотра их в порядке надзора и, в особо важных случаях, просить Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о приостановлении исполнения приговоров и решений по этим делам впредь до рассмотрения их в порядке надзора;

в) надзор за закономерностью действий Объединенного Государственного политического управления Союза ССР осуществляется прокурором Верховного Суда Союза ССР на основе специального постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

23. При прокуроре Верховного Суда Союза ССР, в качестве его помощников, состоят два помощника: один по надзору за Объединенным Государственным политическим управлением и другой — по военной прокуратуре и Военной коллегии Верховного Суда Союза ССР, утверждаемые Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по представлению Прокурора Верховного Суда Союза ССР, с соответствующим штатом необходимых должностных лиц. Увольнение и назначение лиц военной прокуратуры производится приказом Прокурора Верховного Суда Союза ССР по представлению прокуроров соответствующих союзных республик.

Осуществление прокурорских обязанностей по делам Военно-транспортных коллегий возлагается на Прокуратуру Верховного Суда Союза ССР.

VIII. О ШТАТАХ И СМЕТЕ ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР И ПРОКУРАТУРЫ ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР

24. Штаты и смета Верховного Суда Союза ССР утверждаются для дальнейшего направления в пленарном заседании, а штаты и смета Прокуратуры Верховного Суда Союза ССР непосредственно этой последней и проводятся по союзному бюджету. Штаты и смета по военной прокуратуре и военным трибуналам включаются в смету военного ведомства и финансируются этим последним. Военно-транспортная коллегия и ее выездные сессии проходят по смете Верховного Суда Союза ССР и финансируются Народным комиссариатом путей сообщения.

23 ноября 1923 г.

Распубликовано в № 272 «Известий Центрального Исполнительного Комитета Советов Союза ССР». 28 ноября 1923 г.

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 10, ст. 311)

---

191. О КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОМ ЗАКОНЕ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Постановление II Закавказского съезда Советов]

Заслушав доклад о Конституции (Основном Законе) Союза Советских Социалистических Республик, второй Закавказский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и матросских депутатов утверждает (ратифицирует) ее и вменяет в обязанность всем государственным учреждениям и органам ЗСФСР руководствоваться в своей деятельности требованиями означенной Конституции.

4—7 января 1924 г.[1]

(Систематическое Собрание Законов ЗСФСР, т. 1, Издательство информационного отдела Управления Делами СНК и ВЭС ЗСФСР, Тифлис, 1929)

---

[1] Дата работы съезда.

---

192. О РАТИФИКАЦИИ КОНСТИТУЦИИ СССР И О СОЮЗНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

[Постановление VIII Всеукраинского съезда Советов]

[Извлечение]

Заслушав и обсудив доклад... относительно договора об основании Союза Советских Социалистических Республик и на основании постановления VII Всеукраинского съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, VIII Всеукраинский съезд Советов постановляет:

1. Одобренный Первым съездом Советов Союза ССР договор об основании Союза Советских Социалистических Республик и утвержденную 2-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР Конституцию Союза Советских Социалистических Республик ратифицировать, поручив подписать эту ратификацию Президиуму Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета.

21 января 1924 г.

(СУ Украины 1924 г. № 27, ст. 30)

---

193. О ПРИНЯТИИ ОСНОВНОГО ЗАКОНА (КОНСТИТУЦИИ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Постановление XI Всероссийского съезда Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов]

XI Всероссийский съезд Советов постановляет:

Утвержденный 6 июля 1923 г. 2-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик I созыва Основной Закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик одобрить, о чем довести до сведения II съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

29 января 1924 г.

(СУ 1924 г. № 27, ст. 257)

---

194. О ВНЕСЕНИИ В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИЗМЕНЕНИЙ И О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ ИХ В ДЕЙСТВИЕ

[Постановление XI Всероссийского съезда Советов]

XI Всероссийский съезд Советов постановляет:

Поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету в соответствии с Основным Законом (Конституцией) Союза Советских Социалистических Республик разработать изменения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на очередной сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, рассмотреть и утвердить эти изменения с немедленным введением их в действие.

Поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету окончательный текст Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики с принятыми изменениями, а также с поправками, которых потребует опыт, внести на окончательное утверждение XII Всероссийского съезда Советов.

29 января 1924 г.

(СУ 1924 г. № 27, ст. 258)

---

195. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНОГО ЗАКОНА (КОНСТИТУЦИИ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Постановление II съезда Советов Союза ССР, принятое в третьем заседании]

Заслушав доклад об утверждении Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик, II съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Основной Закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик, представленный во исполнение резолюции I съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик на окончательное утверждение II съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, утвердить.

В примечании к ст. 15, после слов: «Юго-Осетия», добавить «Нагорный Карабах и Нахичеванская».

Ст. 26 дополнить: «Для образования Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик согласно ст. ст. 26 и 37 настоящей Конституции устраивается совместное заседание Союзного Совета и Совета Национальностей. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей».

31 января 1924 г.

(Распубликовано в «Вестнике ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1924 г. № 2, ст. 24)

---

196. ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик, торжественно провозглашая незыблемость основ Советской власти, во исполнение постановления I съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, а также на основании Договора об образовании Союза Советских Социалистических Республик, принятого на I съезде Советов Союза Советских Социалистических Республик в городе Москве 30 декабря 1922 года, и, принимая во внимание поправки и изменения, предложенные центральными исполнительными комитетами союзных республик, постановляет:

Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик составляют Основной Закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик.

Раздел первый

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Со времени образования советских республик государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма, — национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма,— взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности путем совмещения свободного развития народов с системой эксплуатации человека человеком оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов.

Только в лагере Советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних; только благодаря этим обстоятельствам удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспеяния, и свободу национального развития народов.

Воля народов советских республик, собравшихся недавно на съезды своих Советов и единодушно принявших решение об об-

разовании «Союза Советских Социалистических Республик», служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое Союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику.

Раздел второй

ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР: Советская Социалистическая Республика Азербайджан, Советская Социалистическая Республика Грузия и Советская Социалистическая Республика Армения) объединяются в одно союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик.

Глава первая

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВЕРХОВНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами;

б) изменение внешних границ Союза, а также урегулирование вопросов об изменении границ между союзными республиками;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних и внутренних займов Союза Советских Социалистических Республик и разрешение внешних и внутренних займов союзных республик;

е) ратификация международных договоров;

ж) руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров, как общесоюзных, так и от имени союзных республик;

и) руководство транспортным и почтово-телеграфным делом;

к) организация и руководство Вооруженными Силами Союза Советских Социалистических Республик;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчисление от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик;

м) установление единой денежной и кредитной системы;

н) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза Советских Социалистических Республик;

о) общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях и установление переселенческого фонда;

п) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства Союза;

р) установление основных законов о труде;

с) установление общих начал в области народного просвещения;

т) установление общих мер в области охраны народного здравия;

у) установление системы мер и весов;

ф) организация общесоюзной статистики;

х) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

ц) право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза;

ч) отмена нарушающих настоящую Конституцию постановлений съездов Советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик;

ш) разрешение спорных вопросов, возникающих между союзными республиками.

2. Утверждение и изменение основных начал настоящей Конституции подлежит исключительному ведению съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Глава вторая

О СУВЕРЕННЫХ ПРАВАХ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК И О СОЮЗНОМ ГРАЖДАНСТВЕ

3. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно. Союз Советских Социалистических Республик охраняет суверенные права союзных республик.

4. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

5. Союзные республики в соответствии с настоящей Конституцией вносят изменения в свои конституции.

6. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия, а равно для изменения, ограничения или отмены статьи 4 требуется согласие всех республик, входящих в Союз Советских Социалистических Республик.

7. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

Глава третья

О СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

8. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является съезд Советов, а в период между съездами Советов — Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик, состоящий из Союзного Совета и Совета Национальностей.

9. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских Советов и Советов городских поселений — по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей и представителей губернских съездов Советов — по расчету 1 депутат на 125 000 жителей.

10. Делегаты на съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских съездах Советов. В тех республиках, где нет губернских объединений, делегаты избираются непосредственно на съезде Советов данной республики.

11. Очередные съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год; чрезвычайные съезды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению, по требованию Союзного Совета, Совета Национальностей или же по требованию двух союзных республик.

12. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, Центральному Исполнительному Комитету Союза Советских Социалистических Республик предоставляется право отсрочки созыва съезда.

Глава четвертая

О ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

13. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик состоит из Союзного Совета и Совета Национальностей.

14. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Союзный Совет из представителей союзных республик, пропорционально населению каждой, всего в составе 414 членов.

15. Совет Национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик — по пяти представителей от каждой, из представителей автономных областей РСФСР — по одному представителю от каждой. Состав Совета Национальностей в целом утверждается съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Примечание. Автономные республики Аджария и Абхазия и автономные области Юго-Осетия, Нагорный Карабах и Нахичеванская — посылают в Совет Национальностей по одному представителю.

16. Союзный Совет и Совет Национальностей рассматривают все декреты, кодексы и постановления, поступающие к ним от Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, отдельных народных комиссариатов Союза, центральных исполнительных комитетов союзных республик, а также возникающие по инициативе Союзного Совета и Совета Национальностей.

17. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик издает кодексы, декреты, постановления и распоряжения, объединяет работу по законодательству и управлению Союза Советских Социалистических Республик и определяет круг деятельности Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

18. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза Советских Социалистических Республик, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза Советских Социалистических Республик, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

19. Все декреты, постановления и распоряжения, издаваемые Центральным Исполнительным Комитетом, обязательны к непосредственному исполнению на всей территории Союза ССР.

20. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать или отменять декреты, постановления и распоряжения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, а также съездов Советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик и других органов власти на территории Союза ССР.

21. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета три раз в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, по требованию Президиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, а также по требованию центрального исполнительного комитета одной из союзных республик.

22. Законопроекты, восходящие на рассмотрение Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, получают силу закона лишь при условии принятия их как Союзным Советом, так и Советом Национальностей, и публикуются от имени Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

23. В случаях разногласий между Союзным Советом и Советом Национальностей вопрос передается в создаваемую ими согласительную комиссию.

24. При недостижении соглашения в согласительной комиссии вопрос переносится на рассмотрение совместного заседания

Союзного Совета и Совета Национальностей, причем в случае отсутствия большинства голосов Союзного Совета или Совета Национальностей вопрос может быть передан, по требованию одного из этих органов, на разрешение очередного или чрезвычайного съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

25. Союзный Совет и Совет Национальностей для подготовки их сессий и руководства работой последних выбирают свои президиумы в составе по 7 членов каждый.

26. В период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик высшим органом власти является Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, образуемый Центральным Исполнительным Комитетом в количестве 21 члена, в число которых входят в полном составе Президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей.

Для образования Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (ст. ст. 26 и 37 настоящей Конституции) устраивается совместное заседание Союзного Совета и Совета Национальностей. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей.

27. Центральный Исполнительный Комитет избирает по числу союзных республик четырех председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик из состава членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

28. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик ответственен перед съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Глава пятая

О ПРЕЗИДИУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

29. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик в период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти Союза Советских Социалистических Республик.

30. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза Советских Социалистических Республик и исполнением всех постановлений съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик всеми органами власти.

31. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать и отменять постановления Совета Народных Комиссаров и отдельных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик, а также центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик.

32. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать постановления съездов Советов союзных республик с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

33. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров, отдельными ведомствами Союза Советских Социалистических Республик, центральными исполнительными комитетами союзных республик, их президиумами и другими органами власти.

34. Декреты и постановления Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюрко-татарский).

35. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик разрешает вопросы о взаимоотношениях между Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, с одной стороны, и центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами — с другой.

36. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик ответственен перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик.

Глава шестая

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

37. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик и образуется Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик;

Заместителей Председателя,

Народного комиссара по иностранным делам,

Народного комиссара по военным и морским делам,

Народного комиссара внешней торговли,

Народного комиссара путей сообщения,

Народного комиссара почт и телеграфов,

Народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,

Председателя Высшего Совета Народного Хозяйства,

Народного комиссара труда,

Народного комиссара продовольствия,

Народного комиссара финансов.

38. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, в пределах предоставленных ему Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик прав и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Союза Советских Социалистических Республик.

39. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик рассматривает декреты и постановления, вносимые как отдельными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, так и центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами.

40. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик во всей своей работе ответственен перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

41. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут

быть приостанавливаемы и отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

42. Центральные исполнительные комитеты союзных республик и их президиумы опротестовывают декреты и постановления Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, не приостанавливая их исполнения.

Глава седьмая

О ВЕРХОВНОМ СУДЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

43. В целях утверждения революционной законности на территории Союза Советских Социалистических Республик при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик учреждается Верховный Суд, к компетенции которого относятся:

а) дача верховным судам союзных республик руководящих разъяснений по вопросам общесоюзного законодательства;

б) рассмотрение и опротестование перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по представлению Прокурора Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик по соображениям противоречий таковых общесоюзному законодательству, или поскольку ими затрагиваются интересы других республик;

в) дача заключений по требованию Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик о законности тех или иных постановлений союзных республик с точки зрения Конституции;

г) разрешение судебных споров между союзными республиками;

д) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза в преступлениях по должности.

44. Верховный Суд Союза Советских Социалистических Республик действует в составе:

а) пленарного заседания Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик; б) Гражданско-судебной и Уго-

ловно-судебной коллегий Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик; в) Военной и Военно-транспортной коллегий.

45. Верховный Суд Союза Советских Социалистических Республик в составе его пленарного заседания образуется из 11-ти членов, в том числе Председателя и его заместителя, 4-х председателей пленарных заседаний верховных судов союзных республик и одного представителя Объединенного Государственного политического управления Союза Советских Социалистических Республик, причем Председатель и его заместитель и остальные пять членов назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

46. Прокурор Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик и его заместитель назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик. На обязанности Прокурора Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик лежит дача заключений по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик, поддержание обвинения в заседании его и, в случае несогласия с решениями пленарного заседания Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик, опротестование их в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

47. Право направления указанных в ст. 43 вопросов на рассмотрение пленарного заседания Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик может иметь место исключительно по инициативе Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, его Президиума, Прокурора Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик, прокуроров союзных республик и Объединенного Государственного политического управления Союза Советских Социалистических Республик.

48. Пленарные заседания Верховного Суда Союза образуют специальные судебные присутствия (составы) для рассмотрения:

а) уголовных и гражданских дел исключительной важности, затрагивающих по своему содержанию две или несколько союзных республик, и

б) дел персональной подсудности членов Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

Принятие Верховным Судом Союза Советских Социалистических Республик к своему производству этих дел может иметь место исключительно по особым на каждый раз постановлениям Центрального Исполнительного Комитета Союза или его Президиума.

Глава восьмая
О НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

49. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, образуется 10 народных комиссариатов, указанных в ст. 37 настоящей Конституции, действующих на основе положений о народных комиссариатах, утвержденных Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик.

50. Народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик делятся на:

а) общесоюзные народные комиссариаты, единые для всего Союза Советских Социалистических Республик;

б) объединенные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик.

51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

52. Объединенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

Высший Совет Народного Хозяйства, продовольствия труда, финансов и рабоче-крестьянской инспекции.

53. Общесоюзные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

54. Органами объединенных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик, осуществляющими на территории союзных республик их задания, являются одноименные народные комиссариаты этих республик.

55. Во главе народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик стоят члены Совета Народных Комиссаров — народные комиссары Союза Советских Социалистических Республик.

56. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой назначаются Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

57. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия с тем или иным решением народного комиссара, коллегия или отдельные ее члены, не приостанавливая исполнения решения, могут обжаловать его в Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

58. Распоряжения отдельных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы Президиумом Центрального Исполнительного Комитета и Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

59. Распоряжения народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик при явном несоответствии данного распоряжения Союзной Конституции законодательству Союза или законодательству союзной республики. О приостановке распоряжения центральные исполнительные комитеты или президиумы центральных исполнительных комитетов союзных республик немедленно сообщают Совету Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и соответствующему народному комиссару Союза Советских Социалистических Республик.

60. Народные комиссары Союза Советских Социалистических Республик ответственны перед Советом Народных Комиссаров, Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

Глава девятая

ОБ ОБЪЕДИНЕННОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ПОЛИТИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ

61. В целях объединения революционных усилий союзных республик по борьбе с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом учреждается при Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик Объединенное Государственное политическое управление (ОГПУ), председатель которого входит в Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик с правом совещательного голоса.

62. Объединенное Государственное политическое управление Союза Советских Социалистических Республик руководит работой местных органов Государственного политического управления (ГПУ) через своих уполномоченных при советах народных комиссаров союзных республик, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке.

63. Надзор за закономерностью действий Объединенного Государственного политического управления Союза Советских Социалистических Республик осуществляется Прокурором Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик на основе специального постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

Глава десятая

О СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИКАХ

64. В пределах территории каждой союзной республики верховным органом власти последней является съезд Советов республики, а в промежутках между съездами — ее центральный исполнительный комитет.

65. Взаимоотношения между верховными органами власти союзных республик и верховными органами власти Союза Советских Социалистических Республик устанавливаются настоящей Конституцией.

66. Центральные исполнительные комитеты союзных республик избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных исполнительных комитетов являются высшими органами власти.

67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:

председателя Совета Народных Комиссаров; заместителей председателя; председателя высшего совета народного хозяйства; народного комиссара земледелия; народного комиссара финансов; народного комиссара продовольствия; народного комиссара труда; народного комиссара внутренних дел; народного комиссара юстиции; народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции; народного комиссара просвещения; народного комиссара здравоохранения; народного комиссара социального обеспечения, а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик, — уполномоченных народных комиссариатов Союза

Советских Социалистических Республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

68. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты продовольствия, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

69. Право амнистии, а равно право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами союзных республик, сохраняется за центральными исполнительными комитетами этих республик.

Глава одиннадцатая

О ГЕРБЕ, ФЛАГЕ И СТОЛИЦЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

70. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на языках, упомянутых в ст. 34: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

71. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик состоит из красного или алого полотнища, с изображением на его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1:2.

72. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

31 января 1924 г.

Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик, Издание ЦИК Союза ССР, М., Кремль, 1924





ОТ КОНСТИТУЦИИ СССР 1924 ГОДА ДО КОНСТИТУЦИИ СССР 1936 ГОДА

(1924-1936)





197. ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ В СОСТАВЕ БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВСЕХ ТЕРРИТОРИЙ СОВЕТСКОГО СОЮЗА С БОЛЬШИНСТВОМ БЕЛОРУССКОГО НАСЕЛЕНИЯ

[Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

«Только в лагере Советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов».

Так говорит Конституция Союза Советских Социалистических Республик — Конституция добровольно объединившихся равноправных народов.

Поддерживать всеми силами и всеми мерами эту обстановку взаимного доверия между вошедшими в состав Союза Советских Социалистических Республик народами составляет основную задачу Союза.

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик признает, что соглашение, состоявшееся между центральными исполнительными комитетами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Белорусской Социалистической Советской Республики, в силу которого в составе Белорусской Республики объединяются все территории Советского Союза с большинством белорусского населения, является новым и ярким доказательством фактического осуществления все более тесных, дружных и братских отношений народов, населяющих Союз.

Белоруссия, в дни царизма заброшенная страна, — арена борьбы великорусской, польской, литовской, немецкой и пр.

буржуазии, вступив на путь освобождения с созданием Советской власти, в первые же дни своего освобождения, в манифесте первого рабоче-крестьянского правительства от 1 января 1919 г., решительно отвергла попытки буржуазных и мелкобуржуазных элементов строить свое развитие на основе соглашений с капиталистическим миром. Настоящее же соглашение рабоче-крестьянских правительств Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Белорусской Социалистической Советской Республики дает подлинную возможность Белоруссии для дальнейшего развития на основе широкого экономического, государственного и культурного строительства.

Поэтому Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР с полным удовлетворением констатирует достигнутое, в соответствии со ст. 6 Конституции Союза ССР, соглашение между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Белорусской Социалистической Советской Республикой, являющееся историческим моментом для жизни Советской Белоруссии.

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик не сомневается, что этот величайший акт взаимного доверия народов, населяющих Союз, уважения к самоопределению каждого из них, послужит призывом для всех трудящихся Белоруссии дружнее сплотиться под знаменем Советской Белоруссии, работать над своим экономическим и культурным возрождением и развитием, над укреплением и усилением Советской Белоруссии и всего Союза Советских Социалистических Республик.

Единый фронт Советских Социалистических Республик перед лицом капиталистического окружения крепнет.

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик призывает рабочих и крестьян Белоруссии, совместно с рабочими и крестьянами Союза, твердо и решительно поддерживать братский союз объединившихся под знаменем Советов народов.

7 марта 1924 г.

Распубликовано в № 58 «Известий ЦИК Союза ССР» 9 марта 1924 г.

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1924 г. № 3, ст. 70)

---

198. О КОНСТИТУЦИИ БССР

[Постановление VI съезда Советов БССР]

VI Всебелорусский Чрезвычайный съезд Советов постановляет:

1. Поручить Центральному Исполнительному Комитету БССР внести в действующую Конституцию БССР изменения в соответствии с Конституцией Союза ССР и новыми организационными формами Белоруссии и по систематизации разработанной на этих основаниях Конституции БССР представить таковую на окончательное утверждение VII Всебелорусского съезда Советов.

2. Во изменение действующих конституционных норм и впредь до утверждения согласно постановлению VI Всебелорусского Чрезвычайного съезда Советов новой Конституции БССР, VI Всебелорусский Чрезвычайный съезд Советов постановляет:

а) Создать Центральный Исполнительный Комитет Советов БССР в числе 120 членов и 30 кандидатов, избираемых на съездах Советов;

б) Центральный Исполнительный Комитет избирает свой Президиум в составе: Председателя ЦИК, Секретаря ЦИК и семи членов:

в) 2-й пункт Положения о Президиуме ЦИК о том, что Председатель ЦИК — одновременно Председатель Совнаркома, отменяется;

г) В случае отсутствия или болезни Председателя ЦИК его замещает один из членов Президиума ЦИК по назначению Президиума;

д) Центральный Исполнительный Комитет образует свой исполнительный орган — Совет Народных Комиссаров в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров;
Заместителя Председателя;
Председателя Высшего Совета Народного Хозяйства;
Народного комиссара земледелия;
Народного комиссара финансов;
Народного комиссара труда;
Народного комиссара внутренних дел;
Народного комиссара юстиции;
Народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;
Народного комиссара просвещения;
Народного комиссара здравоохранения;

Народного комиссара социального обеспечения, а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению Центрального Исполнительного Комитета, уполномоченных Народных Комиссариатов Союза Советских Социалистических

Республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

е) Высший Совет Народного Хозяйства и Народные Комиссариаты финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции, подчиняясь Центральному Исполнительному Комитету и Совнаркому БССР, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных Народных Комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

ж) Поименованные в статье «е» Наркоматы и ВСНХ, а также уполномоченные Наркоматов Союза ССР руководствуются в своей деятельности соответствующими разделами и статьями Конституции СССР, общего положения о Народных Комиссариатах Союза ССР, а также положением о соответствующем Наркомате Союза, а объединенные Наркоматы, кроме того, и положением о соответствующем Наркомате БССР.

16 марта 1924 г.

(VI Всебелорусский Чрезвычайный съезд Советов, Стенографический отчет, Минск, 1924, стр. 5—6)

199.

ПО ОТЧЕТУ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА

Резолюция XIII съезда РКП(б)

[Извлечение]

«...Съезд с удовлетворением констатирует, что с успехом закончено дело оформления Союза ССР и тем создана прочная база для братского и мирного сожительства всех национальностей, населяющих СССР.

Съезд поручает ЦК партии тщательно наблюдать за тем, чтобы были обеспечены права и всех без исключения национальностей Союза ССР согласно постановлениям XII съезда РКП по национальному вопросу...».

23—31 мая 1924 г.[1]

(«КПСС в резолюциях...», ч. II, изд. 7-е, М., 1954, стр. 11)

[1] Дата работы съезда.

200. НАКАЗ ВЕРХОВНОМУ СУДУ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Принят Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР]

[Извлечение]

Глава IV

ОБЩИЙ НАДЗОР ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ

25. Верховный Суд Союза ССР дает руководящие разъяснения и толкования общесоюзного законодательства верховным судам союзных республик по предложению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или его Президиума, центральных исполнительных комитетов союзных республик, по представлению прокурора Верховного Суда Союза ССР или прокуроров союзных республик.

26. Заключения о законности с точки зрения Конституции Союза ССР тех или иных постановлений центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик, а также Совета Народных Комиссаров Союза ССР даются Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по его требованию.

27. Представления пленарных заседаний Верховного Суда Союза ССР о приостановлении и отмене постановлений, действий и распоряжений центральных органов и отдельных народных комиссариатов Союза ССР (кроме постановлений Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и его Президиума) по мотивам несогласованности таковых с Конституцией Союза ССР представляются в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. Представления эти делаются как по собственной инициативе Верховного Суда Союза ССР, так и по предложениям центральных органов союзных республик, а также по предложению прокурора Верховного Суда Союза ССР и прокуроров союзных республик.

14 июля 1924 г.

Распубликован в № 162 «Известий ЦИК Союза ССР» 18 июля 1924 г.

(СЗ СССР 1924 г. № 2, ст. 25)

---

201. О РАЗМЕЖЕВАНИИ[1]

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики]

Октябрьская революция рабочих и крестьян раскрепостила всех угнетенных и порабощенных феодалами, дворянами, помещиками и капиталистами. Пали тяжелые цепи многовекового рабства трудящихся. Угнетенные народы бывшей царской империи получили полную свободу, обрели в революции право на национальное самоопределение вплоть до отделения.

Семь лет гигантской революционной борьбы и строительства нового общества трудящихся дали величайшие завоевания. Союз Советских Социалистических Республик — величайший союз свободных равноправных народов всех советских республик. Союз Советских Социалистических Республик — единственная страна в мире, в которой в корне уничтожены все остатки национального неравенства и рабства.

Народы Туркестана, бывшие при царизме на положении бесправных колониальных рабов, ныне свободные и равноправные, строят усилиями трудящихся свои государства. Достигшие национального освобождения, прочно укрепившие основы рабоче-дехканской власти, неуклонно развивая и расширяя культурное и экономическое строительство, народы Туркестана достигли условий, обеспечивающих им полную возможность перестроить Туркестанскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в государства национально однородные.

Исходя из принципов, руководящих национальными отношениями и национальным строительством народов Советского Союза, идя навстречу всеобщей воле рабочих и дехканских масс Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики, Центральный Исполнительный Комитет ТАССР постановляет:

1. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс узбекского народа, ***предоставить право узбек-***

---

[1] Даты принятия документов № 201 и 202 настоящего Сборника в источнике не указаны (см. Сборник документов о национально-государственном размежевании Средней Азии «На историческом рубеже», редакция и издатели Среднеазиатское Бюро ЦК РКП(б), «Туркестанская Правда», Ташкент, 1924 год).

Предполагается, что они были утверждены в сентябре 1924 года, так как последующие документы этого же раздела, помещенные в Сборнике документов о национально-государственном размежевании Средней Азии (документы № 203 и 204 настоящего Сборника), датированы 19 и 20 сентября 1924 г.— *Ред.*

скому народу выйти из состава ТАССР и образовать независимую Узбекскую Советскую Социалистическую Республику.

2. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс туркменского народа *предоставить право туркменскому народу выйти из состава ТАССР* и образовать независимую Туркменскую Советскую Социалистическую Республику.

3. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс киргизского народа *предоставить право киргизскому народу выйти из состава ТАССР,* в целях объединения киргизских областей ТАССР с Киргизской Советской Социалистической Республикой.

4. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс Кара-Киргизского народа *предоставить право кара-киргизскому народу выйти из состава ТАССР* и образовать Кара-Киргизскую автономную область.

5. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс таджикского народа *предоставить право таджикскому народу выйти из состава ТАССР* и образовать автономную Таджикскую область.

6. Внести данное постановление во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики для рассмотрения и утверждения на очередной сессии.

(«На историческом рубеже», Сборник документов о национально-государственном размежевании Средней Азии, редакция и издатели Среднеазиатское Бюро ЦК РКП(б), «Туркестанская правда», Ташкент, 1924)

---

202. О СОЗЫВЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЪЕЗДОВ[1]

Руководствуясь постановлением о национальном государственном размежевании, сессия постановляет:

1. Созвать съезды Советов Узбекской республики, Туркменской республики, Кара-Киргизской автономной области, Таджикской автономной области и киргизских областей.

2. Поручить президиуму ТурЦИКа образовать Организационные комиссии по числу государственных образований, создаваемых на территории Туркестана, для созыва съездов Советов, указанных в первом пункте данного постановления.

[1] См. сноску к документу № 201 на стр. 482 настоящего Сборника.

203. О ПРЕОБРАЗОВАНИИ БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В БУХАРСКУЮ СОВЕТСКУЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

[Постановление V Всебухарского курултая Советов]

Четыре года тому назад трудовой народ Бухары вооруженной рукой свергнул деспотическую власть эмира и его чиновников — поработителей трудового народа и расхитителей государственного достояния. По воле народа 20-го сентября 1920 года Бухара была объявлена Бухарской Народной Советской Республикой, на территории которой был установлен советский порядок, дабы трудящиеся могли в братском сотрудничестве строить новую жизнь, без угнетателей и эксплуататоров.

Непримиримые враги трудового народа, желающие восстановить старый строй угнетения и насилия, выступили против республики Советов, сеяли смуту среди населения, подговаривали и подкупали людей из других государств идти против свободной Бухары. В силу этого народ был оторван от мирного труда и вовлечен в жестокую борьбу со своими врагами, отстаивая революционную свободу, родную землю, Советскую власть.

Благодаря железной настойчивости народа, враги были разбиты, и Бухарская Народная Советская Республика очистилась от всех внутренних открытых врагов. Трудовой народ спокойно и уверенно занялся мирной хозяйственной работой.

Бухарское Советское государство крепнет, и красное знамя его привлекает к себе внимание трудящихся других стран, являясь путеводным маяком в освободительной борьбе народов всего порабощенного Востока.

Между народами, живущими в пределах Бухарской Народной Совреспублики,— узбеками, таджиками, туркменами, киргизами и другими — существует полное равенство. Этим и создана основа братского союза и совместной борьбы трудящихся всех национальностей Бухары против общего врага. Право на самоопределение проводится в жизнь до конца только Советской властью. Буржуазные государства знают и проводят лишь национальную вражду, гнет и насилие великих наций над малыми народностями.

Рост Бухары за четырехлетний период выразился в широком участии трудового народа в государственных делах, в хозяйственной самодеятельности населения, в развитии государственного капитала, в установлении справедливых налогов, углублении и развитии народного просвещения и народной Красной Армии, расширении рабочих союзов. Все это глубже и прочнее закрепляет власть трудящихся как революционной диктатуры.

В народном хозяйстве закладываются социалистические начала, трудовой народ приступает к социалистическому строительству. Исходя из вышеизложенного, следуя воле и желанию трудящихся масс Бухары, V Всебухарский курултай Советов постановляет:

«Бухарская Народная Советская Республика объявляется Бухарской Советской Социалистической Республикой. Социалистическая республика есть организация диктатуры пролетариата — трудящихся и эксплуатируемых масс рабочих и беднейшего крестьянства — против угнетателей и эксплуататоров. Задачей этой диктатуры является осуществление перехода к социализму путем проведения социалистических преобразований и подавления всех контрреволюционных выступлений против пролетариата и диктатуры. Идя неуклонно к поставленной цели, Бухарская Советская Социалистическая Республика заявляет о братском единстве со всем Социалистическим Союзом Советских Республик в целом. Только неразрывно с ним она идет для совместной борьбы за торжество мировой коммунистической революции».

19 сентября 1924 г.

(«На историческом рубеже», Сборник документов о национально-государственном размежевании Средней Азии, редакция и издатели Среднеазиатское Бюро ЦК РКП(б), «Туркестанская Правда, Ташкент, 1924)

---

204. О НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОМ ОБЪЕДИНЕНИИ НАРОДОВ СРЕДНЕЙ АЗИИ

[Постановление V Всебухарского курултая Советов]

Октябрьское восстание пролетариата разрушило господство капитала в России. Миру борящегося человечества явлено было первое рабочее государство.

Сентябрьская революция трудящихся разбила власть эмирата в Бухаре. Странам Востока дана была народная советская республика.

Освобождение труда, борьба за социалистический строй несет и прекращение национального угнетения. Всем народностям Советская власть открывает путь полного самоопределения, объединения и братского сотрудничества с другими нациями.

Капиталисты всего мира, с английскими империалистами во главе, двинули вооруженные силы против советского порядка.

Злоба и бешенство эксплуататоров и их наемников были обращены на трудовой народ, посмевший отменить власть капитала и сумевший строить новую жизнь без буржуазии.

Буржуазия смотрит на трудовое человечество, как на обреченных ей рабов. Она пожирает силы пролетариата, дробит хозяйство крестьянина, порождает вражду между народами и несет национальный гнет. И борцом, которого единственно страшится буржуазия, выступает пролетариат, скованный в революционную силу под знаменем коммунизма.

Но ужас смерти и безумия охватывает капиталистический мир, когда его владыки видят, как рядом с рабочими объединяются неисчислимые отряды крестьянства, добивающегося счастья и воли, национальной независимости и освобождения.

Народы Бухары, отбивая своих врагов, строя народное хозяйство на советских началах и новое государство, твердо знали, что победа рабоче-крестьянского дела неотвратимо требует точного решения национальных задач. Отдельные народности — узбеки, таджики, туркмены, киргизы — рассеяны по различным, хотя и советским, но разъединенным границами государствам.

Национальное развитие на советских началах требует соединения трудящихся слоев наций на единой советской земле, чтобы тем закрепить экономический и политический подъем, углубить культурное национальное строительство.

Народное движение с этим содержанием и целями прошло по всей Бухаре, захватывая самые широкие слои трудящихся. Одна воля, проявляемая здесь: слить отдельные части в национальное единство, дать нациям советское государственное оформление.

Эти стремления выражены и братскими народами за пределами Бухарской Народной Советской Республики. Одним общим порывом охвачено трудовое население Бухары, Туркестана, Хорезма.

Воля трудового народа — закон Советского государства. В силу этого V Всебухарский курултай Советов торжественно объявляет:

1. Верховную волю народов Бухары — узбеков и таджиков — о создании ими, совместно с узбеками Туркестана и Хорезма, Узбекской Социалистической Советской Республики, частью которой является автономная область таджиков.

2. Братское согласие на вхождение туркменского народа Бухары в состав Туркменской Социалистической Советской Республики.

3. Устанавливает решительную необходимость для социалистического Узбекистана и Туркменистана — в целях социалистического строительства, обороны от империализма и по междуна-

родному братству трудящихся — примкнуть к Союзу Социалистических Советских Республик.

Вперед, братья и товарищи, против национальной вражды и угнетения буржуазии, — за освобождение народов Запада и Востока, за диктатуру пролетариата и за коммунизм!

20 сентября 1924 г.

(«На историческом рубеже», Сборник документов о национально-государственном размежевании Средней Азии, редакция и издатели Среднеазиатское Бюро ЦК РКП(б), «Туркестанская Правда», Ташкент, 1924)

---

205. О РЕОРГАНИЗАЦИИ АВТОНОМНОЙ ТУРКЕСТАНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА ОТДЕЛЬНЫЕ АВТОНОМНЫЕ ЕДИНИЦЫ

[Постановление 2-й сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XI созыва]

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

Утвердить нижеследующее постановление Центрального Исполнительного Комитета Автономной Туркестанской ССР.

«Октябрьская революция рабочих и крестьян раскрепостила всех угнетенных и порабощенных феодалами, дворянами, помещиками и капиталистами. Пали тяжелые цепи многовекового рабства трудящихся. Угнетенные народы бывшей царской империи получили полную свободу, обрели в революции право на национальное самоопределение вплоть до отделения.

Семь лет гигантской революционной борьбы и строительства нового общества трудящихся дали величайшие завоевания. Союз Советских Социалистических Республик ныне превратился в могущественнейшее общежитие сожительства равноправных народов всех советских республик. Ныне Союз Советских Социалистических Республик есть единственная часть мира, на которой в корне уничтожены все остатки национального неравенства и рабства.

Народы Туркестана, бывшие при царизме на положении бесправных колониальных рабов, ныне свободные и равноправные, строят усилиями трудящихся свои государства. Достигшие

национального освобождения, прочно укрепившие основы рабоче-дехканской власти, неуклонно развивая и расширяя культурное и экономическое строительство, народы Туркестана достигли условий, обеспечивающих им полную возможность строить Автономную Туркестанскую Социалистическую Советскую Республику в государства национально однородные.

Исходя из принципов, руководящих национальными отношениями и национальным строительством народов Советского Союза и идя навстречу всеобщей воле рабочих и дехканских масс Автономной Туркестанской Социалистической Советской Республики, Центральный Исполнительный Комитет Автономной Туркестанской ССР постановляет:

1. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс узбекского народа предоставить право узбекскому народу выйти из состава Автономной Туркестанской ССР и образовать Союзную Узбекскую Социалистическую Советскую Республику.

2. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс туркменского народа предоставить право туркменскому народу выйти из состава Автономной Туркестанской ССР и образовать Союзную Туркменскую Советскую Социалистическую Республику.

3. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс киргизского народа предоставить право киргизскому народу выйти из состава Автономной Туркестанской ССР в целях объединения киргизских областей Автономной Туркестанской ССР с Киргизской Советской Социалистической Республикой.

4. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс кара-киргизского народа предоставить право каракиргизскому народу выйти из состава Автономной Туркестанской ССР и образовать Кара-Киргизскую автономную область в составе РСФСР.

5. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс таджикского народа предоставить право таджикскому народу выйти из состава Автономной Туркестанской ССР и образовать Автономную Таджикскую Социалистическую Советскую Республику в составе Союзной Узбекской Республики».

14 октября 1924 г.

Распубликовано в № 162 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 25 ноября 1924 г.

(СУ 1924 г. № 87, ст. 874)

---

206. # О РАЗМЕЖЕВАНИИ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК В СРЕДНЕЙ АЗИИ И О ВХОЖДЕНИИ В СОЮЗ ССР УЗБЕКСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ТУРКМЕНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

Заслушав доклад: 1) о постановлении V Всебухарского курултая и Центрального Исполнительного Комитета Народной Хорезмской Республики, выразивших волю населения Бухары и Хорезма об объединении их с единоплеменниками, населяющими Туркестанскую Автономную Советскую Социалистическую Республику, и о вхождении вновь образуемых государств на договорных началах в качестве союзных республик в Союз ССР, и 2) о постановлении Центрального Исполнительного Комитета Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о разделении Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики по принципу самоопределения национальностей на республики: Узбекскую Советскую Социалистическую Республику с Автономной Таджикской Советской Социалистической Республикой, Туркменскую Советскую Социалистическую Республику, Кара-Киргизскую автономную область, входящую в состав РСФСР, и о присоединении Киргизской части Туркестана к Киргизской Автономной Советской Социалистической Республике, входящей в состав РСФСР, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР подтверждает, что свободное волеизъявление трудового народа является высшим законом, и поручает Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР осуществить оформление вновь образующихся республик в Средней Азии согласно решению съездов Советов этих республик.

27 октября 1924 г.

(СЗ СССР 1924 г. № 19, ст. 187)

207. О ПРАВАХ ТРУДЯЩИХСЯ ЖЕНЩИН СОВЕТСКОГО ВОСТОКА И НЕОБХОДИМОСТИ БОРЬБЫ СО ВСЕМИ ВИДАМИ ИХ ЗАКРЕПОЩЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ

[Обращение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР к народностям, населяющим национальные республики и области Советского Востока]

Великая Октябрьская революция уничтожила власть царя, капиталистов и баев и освободила угнетенные народы Советского Востока от векового национального гнета.

Рабоче-крестьянская власть расчистила путь для братского сотрудничества народов и объединила их в добровольный Союз ССР.

Следуя заветам великого вождя и друга угнетенных народов, Ленина, Советская власть поставила своей задачей поднять и наиболее закабаленную часть трудового населения — многомиллионную массу тружениц Востока и привлечь их к строительству новой жизни.

Республика Советов еще семь лет тому назад, в дни Октябрьской революции, провозгласила полное и всестороннее раскрепощение женщин.

Медленно, но неуклонно Рабоче-Крестьянское Правительство в течение последних лет добивалось определенными практическими мероприятиями осуществления фактического равноправия женщин.

Освободительное влияние революции коснулось уже основной толщи женских масс восточных народностей и поставило перед миллионами трудящихся задачу содействия и поддержки всестороннему раскрепощению женщины.

Однако бытовые и религиозные предрассудки (обычное право, адат, шариат), порабощающие с особой силой женскую половину народов Востока, затруднили и затрудняют раскрепощение труженицы Востока.

Чтобы окончательно освободить восточную женщину, необходимо вовлечение в это дело широких масс народностей Востока.

Поэтому Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР считает необходимым обратить внимание всего населения национальных республик и автономных областей на то, что до сих пор еще узбечка и тюрчанка, киргизка и калмычка, туркменка и монголка, якутка, бурятка и другие женщины Советского Востока не освободились от векового угнетения, ос-

нованного на старых обычаях, и не привлечены в должной мере в ряды строителей Советского государства.

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР призывает трудящихся всех национальностей Советского Востока неуклонно следить за проведением в жизнь законов, ограждающих права женщины, бороться со всеми видами закрепощения ее и принимать все меры к привлечению труженицы Востока к участию в общественной и политической жизни на всех ступенях государственной работы.

Стремясь помочь угнетенной женщине Востока в ее освободительной борьбе за свое полное раскрепощение в области экономической, правовой и семейно-бытовой, Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР считает необходимым вновь напомнить и разъяснить те права труженицы Востока, которые были провозглашены еще в первые дни великого Октябрьского переворота и нашли свое выражение в дальнейшем советском законодательстве:

1. По Конституции Союза ССР женщина Востока пользуется правом избирать и быть избранной во все органы Советской власти, не исключая самых высших государственных учреждений. Трудящаяся женщина должна использовать это право, подавать свой голос при выборах в Советы и быть активным членом всех организаций, в состав которых она избрана.

2. Женщина Востока пользуется наравне с мужчиной всеми гражданскими правами и несет обязанности, установленные гражданским кодексом. Ей предоставляется свободно избирать занятия и профессию, приобретать и отчуждать имущество и вступать в обязательства, допускаемые законом.

3. Закон устанавливает суровые кары для всех лиц, не исключая и ближайших родственников, которые принуждают женщину к выходу замуж, вопреки ее воле, или до достижения ею установленного в законе возраста. В равной мере закон карает за уплату калыма, похищение женщины для вступления с нею в брак и многоженство — эти остатки векового угнетения женщины, встающие препятствием на пути к ее культурному и политическому развитию.

4. Покончив с буржуазным делением детей на законных и незаконнорожденных, Советская власть обеспечивает полное их равноправие и предоставляет женщине право требовать от отца рожденных ею детей материального обеспечения их, независимо от того, рождены ли эти дети в записанном или незаписанном браке.

Вместе с тем, стремясь прийти на помощь труженице Востока в ее заботах о детях и принять меры к охране здоровья матери, Советская власть призывает население национальных республик и областей к организации новых и поддержке существующих

домов матери и ребенка, яслей, детских домов, колоний, акушерских пунктов и т. п., оказывая им всестороннюю помощь и содействие со стороны всех государственных органов.

Создавая сеть школ и просветительных учреждений, ведущих работу на родном для населения языке, Советская власть призывает коренное население национальных республик и областей воспитывать молодежь в духе борьбы с закрепощающими женщину бытовыми предрассудками и привлекать девочек и девушек, наравне с мужской молодежью, в общие и профессиональные школы, клубы и иные просветительные учреждения так же, как в пионерские и юношеские организации.

Признавая, что осуществление полного раскрепощения женщины достижимо лишь путем завоевания ею независимого экономического положения, Советская власть призывает местные общественные организации усилить работу по вовлечению женщины в производственные артели и предприятия местной промышленности.

Органы Советской власти, при поддержке всего сознательного населения, должны помочь труженице стать активным членом Советов и исполнительных комитетов, профессиональных и кооперативных организаций, комитетов взаимопомощи и иных общественных организаций и получить возможность в качестве судьи, народного заседателя, члена коллегии защитников или прокурора принимать участие в разрешении вопросов, касающихся правового положения женщины.

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР предлагает всем советским органам широко осведомить трудящихся женщин национальных республик и областей относительно прав, предоставленных им Октябрьской революцией, и способов борьбы с нарушителями указанных прав, установленных советским законом.

Настоящее постановление должно быть переведено на языки народностей Советского Востока, прочитано на заседаниях всех сельских, аульных, улусных и городских Советов, а также на съездах и конференциях и вывешено на видном месте в зданиях всех исполнительных комитетов, советских учреждений, школ и высших учебных заведений.

13 февраля 1925 г.

Распубликовано в № 38 «Известий ЦИК Союза ССР» 15 февраля 1925 г.

(СЗ СССР 1925 г. № 9)

208. ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ УЗБЕКСКОЙ СОЮЗНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Принята I съездом Советов Узбекской ССР]

Весь капиталистический мир делится на два враждебных лагеря: на лагерь угнетательского меньшинства (капиталистов, помещиков и купцов) и на лагерь угнетенного большинства (рабочих, крестьян и мелких производителей).

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности путем совмещения свободного развития народов с системой эксплуатации человека человеком оказывались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывался, угрожая самому существованию капитализма.

Буржуазия смотрит на трудовое человечество, как на обреченных ей рабов. Она пожирает силы пролетариев, дробит хозяйство крестьян, разжигает вражду между народами и этим закрепляет национальный гнет. Борцом, которого единственно страшится буржуазия, выступает пролетариат, скованный в революционную силу под знаменем коммунизма.

Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов. Сверх того, мировой капитализм из года в год все в большей и большей степени неизбежно втягивается в роковой водоворот абсолютно не разрешимых империалистических противоречий, грозящих опустошительными войнами, уничтожением десятков миллионов человеческих жизней и огромных богатств.

Человечество не может выйти из этого исторического тупика иначе, как только путем **Всемирной Социальной Революции**, путем диктатуры пролетариата: история показывает, что империализм, «наивысшая» форма капитализма, есть последний этап в его развитии,— империализм есть канун социализма.

Вот почему ужас безумия и смерти охватывает капиталистический мир, когда его владыки видят, как рядом с рабочими и под их прямым руководством множатся ряды крестьянства, добивающегося земли и воли, национальной независимости и освобождения от власти империализма.

Великий Октябрь 1917 г. есть первый этап социалистического переустройства мира, есть начало новой эры—эры пролетарских революций во всем мире. Только Октябрь 1917 г., освободив трудящихся от классового угнетения капиталистов и помещиков, принес освобождение угнетенным народам в бывшей царской империи, предоставив им право на самоопределение, вплоть до государственного отделения. Только в лагере Советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг

себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Вот почему капиталисты — властители мира с английскими империалистами во главе — бросают и будут бросать все силы политические, экономические и военные против советского порядка. Злоба и бешенство эксплуататоров, ярость их наемников обращены на трудовой народ, посмевший отменить власть капитала и сумевший строить новую жизнь без буржуазии.

Народы Средней Азии, столетиями терпевшие неудержимый гнет царизма, ханской власти и эмирата, находясь в полном экономическом и духовном порабощении баев, мулл и чиновников, лишены были самых элементарных человеческих прав.

Великая Октябрьская революция, в «Декларации прав народов России» от 2 ноября 1917 г., с первых же дней своего существования торжественно провозгласила равенство и суверенность всех населяющих бывшую империю народов.

Во имя осуществления национального самоопределения на аванпосте Советской власти на Востоке — в Средней Азии — после ликвидации всех препятствий к полной реализации основных идей национального самоопределения, трудящиеся массы кишлаков и аулов узбекских земель, в лице Первого съезда Советов с территории бывших Туркестанской, Бухарской и Хорезмской республик, торжественно и во всеуслышание объявляют, что отныне на территории узбекского народа в составе областей: Ташкентской, Самаркандской, Ферганской, Кашка-Дарьинской, Зеравшанской, Сурхан-Дарьинской и Хорезмской впервые в истории этого народа учреждается Узбекская Союзная Советская Социалистическая Республика Рабочих и Крестьян со вхождением в нее Таджикской автономной ССР.

Основываясь на волеизъявлениях трудящихся масс бывшей ТССР, БССР и ХССР согласно постановлениям последней сессии ТурЦИКа, последних Всебухарского и Хорезмского курултаев о размежевании и по национальному признаку советских республик Средней Азии и о вхождении в Союз ССР Узбекской ССР, I Всеузбекский съезд Советов рабочих, дехканских и красноармейских депутатов устанавливает, что:

Вся власть в пределах Союзной Узбекской Советской Социалистической Республики как в центре, так и на местах принадлежит всему рабочему и трудовому дехканскому населению страны, объединенному в лице городских и кишлачных Советов.

Во имя мировой солидарности рабочих и крестьян, направленной к защите своего Социалистического отечества от внешних и внутренних опасностей,— в целях объединения всех усилий

населяющих СССР народов к скорейшему оздоровлению и полному подъему хозяйства и во имя поднятия производительных сил страны на основе братского сотрудничества народов,— трудящиеся массы узбекского народа перед лицом всего мира заявляют о своем непреклонном решении о добровольном вхождении в Союз ССР на правах полноправного члена и на основах декларации I Съезда Советов СССР, обеспечивающих как безопасность Союзных Республик, так и полноту внутреннего хозяйственного роста и свободы национального развития народов.

Да здравствует Союз Советских Социалистических Республик!

Да здравствует Мировая Федерация Советских Социалистических Республик!

17 февраля 1925 г.

(Первый Всеузбекский съезд Советов, Стенографический отчет, февраль 1925 г., Издание ЦИК УзССР, Ташкент, стр. 104—106)

---

209. ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ ТУРКМЕНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Постановление I съезда Советов Туркменской ССР]

Народы Средней Азии, находясь в течение веков под гнетом ханской, эмирской власти и царизма, были политически и экономически порабощены и национально разрознены.

Великая Октябрьская революция, уничтожившая власть капитала и эксплуататоров и разорвавшая цепи политического и экономического рабства, в «Декларации прав народов России» от 2 ноября 1917 г. провозгласила начала равенства и суверенности народов России и права их на самоопределение, дав, тем самым, народам бывших царских колоний возможность новой жизни.

Объективные условия гражданской войны не дали возможности до настоящего времени полностью осуществить провозглашенные начала.

Образование Союза Советских Социалистических Республик, являясь новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в мировую Советскую Социалистическую Республику, объединило СССР в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность и внутреннее хозяйственное преуспеяние и свободу национального развития народов на основе их добровольного, равноправного, мирного

сожительства и братского сотрудничества в деле создания единого верного оплота против мирового капитализма.

Ныне, изжив условия, препятствовавшие проведению в жизнь великих начал государственной жизни, положенных в основу «Декларации прав народов», трудящиеся туркменского народа, в лице первого съезда Советов его, торжественно провозглашают образование независимой Советской Социалистической Республики на территории, издавна занимаемой туркменским народом, в составе округов: Полторацкого, Мервского, Керкинского, Ленинского и Ташаузского.

Верные стремлениям рабочих и дехканских масс к солидарности и братскому единению, трудящиеся туркменского народа заявляют торжественно перед всем трудящимся человечеством о своем желании, в целях создания единого фронта для общей борьбы с мировым капиталом, войти на правах полноправного члена в Союз Советских Социалистических Республик.

Неуклонно стремясь к уничтожению всякой эксплуатации человека человеком, полному уничтожению деления общества на классы, установлению социалистической организации общества, Первый съезд Советов Туркменской Советской Социалистической Республики присоединяется к декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой третьим Всероссийским съездом Советов, и поручает правительству Туркменской Республики, в полном согласии с законодательством Союза ССР, неуклонное проведение в жизнь и осуществление основных начал этой декларации.

При этом трудящиеся туркменского народа объявляют основами в работе всех органов Туркменской Советской Социалистической Республики нижеследующие положения:

1. В целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и достижения социализма, основной задачей Туркменской Советской Социалистической Республики является установление диктатуры городского и аульного пролетариата и беднейшего дехканства в виде мощной Советской власти.

2. Туркменская Советская Социалистическая Республика есть свободное социалистическое государство всех трудящихся Туркменистана.

3. Вся власть в пределах Туркменской Советской Социалистической Республики принадлежит всему трудовому населению страны, объединенному в городских, аульных, сельских и кишлачных Советах.

4. Туркменская Советская Социалистическая Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики.

5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от

церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Туркменская Советская Социалистическая Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и дехканской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Туркменская Советская Социалистическая Республика оказывает рабочим и беднейшему дехканству всяческое материальное и иное содействие для их объединения и организации.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Туркменская Советская Социалистическая Республика предоставляет в распоряжение рабочего класса дехканской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения.

9. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Туркменская Советская Социалистическая Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и дехканской бедноте полное, всестороннее и бесплатное образование.

10. Туркменская Советская Социалистическая Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

11. Туркменская Советская Социалистическая Республика, признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой или национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и их неотъемлемого права пользования родным языком.

12. Государственными языками Туркменской Советской Социалистической Республики признаются туркменский и русский.

13. Руководствуясь интересами трудового населения в целом, Туркменская Советская Социалистическая Республика лишает отдельных лиц или отдельные их группы прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

14. Верховным органом власти Туркменской Социалистической Советской Республики является съезд Советов дехканских, рабочих и красноармейских депутатов Туркмении, а в период

между съездами Советов — Туркменский Центральный Исполнительный Комитет.

15. Признавая за женщиной полные равные права, Туркменская Социалистическая Советская Республика принимает все меры к изжитию всех бытовых условий, носящих характер ограничения прав женщины.

16. Туркменская Советская Социалистическая Республика, входя на правах полноправного члена в Союз Советских Социалистических Республик, осуществляет свою государственную власть самостоятельно, и суверенитет ее ограничен лишь в пределах, указанных Конституцией Союза Советских Социалистических Республик по предметам, относимым ею к компетенции Союза.

17. Туркменская Советская Социалистическая Республика имеет право свободного выхода из Союза.

18. Территория Туркменской Советской Социалистической Республики не может быть изменяема без ее согласия.

20 февраля 1925 г.

(Первый Всетуркменский съезд Советов, Стенографический отчет, 14—24 февраля 1925 г., стр. 4—6)

---

210. О ВХОЖДЕНИИ В СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Постановление I съезда Советов Туркменской ССР]

Великая Рабоче-Крестьянская Революция, уничтожившая власть капитала, эксплуатации и насилия, разорвавшая цепи многовекового рабства, в своем великом акте от 2 (15) ноября 1917 г. — Декларации прав народов России — провозгласила основные начала равенства, суверенности и права их на самоопределение.

Период гражданской войны не дал возможности до последнего времени осуществить полностью провозглашенные начала.

С общим умиротворением страны народы Средней Азии на многочисленных своих собраниях, съездах и конференциях выразили свою волю — создать в Средней Азии самостоятельные национальные Республики.

Ныне первый съезд Советов Рабочих, Дехканских и Красноармейских Депутатов Туркменской Социалистической

Советской Республики, исходя из общих стремлений рабочих и дехканских масс к солидарности и братскому единению, в целях создания единого фронта для общей борьбы с мировым капиталом, а также считаясь с тем, что обеспечить внешнюю безопасность и свободу хозяйственного роста и национального развития народа может единственно Союз Советских Социалистических Республик, постановляет:

Войти в Союз Советских Социалистических Республик на основаниях, изложенных в Конституции Союза, поручив Полномочной делегации ТССР провести настоящее постановление на очередном Всесоюзном съезде Советов.

20 февраля 1925 г.

(Первый Всетуркменский съезд Советов, Стенографический отчет, 14—24 февраля 1925 г., стр. 7)

211.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНОГО ЗАКОНА (КОНСТИТУЦИИ) ЗСФСР

[Постановление III Закавказского съезда Советов]

III Закавказский съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Матросских Депутатов, заслушав доклад тов. Шавердова об изменениях Основного Закона (Конституции) ЗСФСР, принятых 2-й сессией Закавказского Центрального Исполнительного Комитета II созыва и подлежащих утверждению III Закавказского съезда Советов, постановляет:

1. Утвердить проект Основного Закона (Конституции) ЗСФСР, принятый 2-й сессией ЗакЦИК II Созыва 4 сентября 1924 г., изложив:

а) ст. 6 означенного проекта в редакции: «Для граждан, проживающих на территории ЗСФСР, устанавливается гражданство ЗСФСР. Граждане ЗСФСР, как и граждане Республик, входящих в состав ЗСФСР, являются одновременно союзными гражданами»;

б) ст. 13 проекта — в следующем виде: «Закавказский Центральный Исполнительный Комитет, в составе 210 членов и 117 кандидатов к ним, избирается Закавказским Съездом Советов»;

в) ст. 22 в следующей редакции: «Закавказский Центральный Исполнительный Комитет избирает Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета в составе 23-х членов, в том числе 3-х Председателей, по числу Республик, входящих в состав ЗСФСР, одного Секретаря и 9 кандидатов к членам Президиума».

2. Поручить Президиуму Закавказского Центрального Исполнительного Комитета выработать особую главу о Бюджетных Правах ЗСФСР и внести на последующее окончательное утверждение 2-й сессии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета III созыва.

14 апреля 1925 г.

(Основной Закон (Конституция) ЗСФСР, издание ЗакЦИК, Тифлис, 1926)

---

212. КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Раздел первый

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Октябрьская революция российского пролетариата, освободив трудящихся от классового угнетения капиталистов и помещиков, принесла освобождение и угнетенным народам бывшей царской империи, предоставив им право на самоопределение вплоть до государственного отделения. Командующие классы Закавказья, в лице своих буржуазно-помещичьих партий, воспользовались этим правом для упрочения своего политического и экономического господства и под диктовку германо-турецкого империализма вначале отрезали Закавказье от рабочей и крестьянской России, образовав Закавказскую Республику с Сеймом во главе, а затем разрезали единое Закавказье на три части, разойдясь по своим национальным республикам. Продолжая в союзе с российской контрреволюцией и империалистической Антантой непримиримую борьбу против Советской власти, буржуазно-помещичьи правящие партии Азербайджана, Грузии и Ар-

мении бросили в кровавую свалку народные массы этих стран, натравливая их друг на друга и разжигая национальную ненависть и рознь.

Лишь революционный советский переворот в Республиках Закавказья, низвергнув господство угнетателей и установив власть рабочих и крестьян, принес народам Закавказья национальный мир и создал почву для братского сожительства и совместной борьбы против общего врага. На этой почве трудящиеся Закавказских Республик и входящих в эти Республики автономных образований, в целях согласованной и планомерной работы по возрождению хозяйства и для обороны от внешних и внутренних врагов, создали Федеративный Союз Социалистических Советских Республик Закавказья.

Этот Союз, продолжая дело упрочения национального мира и дальнейшего сближения народов Закавказья на основе братской солидарности, принес положительные результаты в области хозяйственного и государственного строительства. Но, учитывая положение Советских Республик Закавказья, оказавшихся под экономическим бойкотом международной буржуазии и перед угрозой возможного вторжения империалистических держав, трудящиеся Закавказских Республик признали необходимым и своевременным дальнейшее политическое, хозяйственное и военное объединение. В этих целях полномочные представители всех Республик Закавказья, собравшись на первый Закавказский съезд Советов, постановили образовать Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (ЗСФСР).

Верные традициям и стремлениям рабочих масс к солидарности и братскому единению, закавказские трудящиеся одновременно заявляют торжественно перед всем трудящимся человечеством о своей полной готовности вместе со всеми рабочими и крестьянами Советских Республик создать единый советский фронт для общей борьбы с мировым капиталом.

Исходя из этого, Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (Азербайджанская Социалистическая Советская Республика, Социалистическая Советская Республика Армении, Социалистическая Советская Республика Грузии) объединяется с Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой (РСФСР), Украинской Социалистической Собетской Республикой (УССР) и Белорусской Социалистической Советской Республикой (БССР) в одно союзное государство — «Союз Советских Социалистических Республик».

Раздел второй

ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Азербайджанская Социалистическая Советская Республика, Социалистическая Советская Республика Армении и Социалистическая Советская Республика Грузии объединяются в одну Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (ЗСФСР).

Глава первая

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВЕРХОВНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. Ведению Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, в лице ее верховных органов, а именно: Закавказского съезда Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и матросских депутатов и Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, подлежат:

а) утверждение, изменение и дополнение Конституции Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

б) принятие в состав Закавказской Федерации других Советских Республик и разрешение выхода из нее отдельных ее частей;

в) установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и предварительное рассмотрение концессионных договоров, заключаемых Союзом ССР от имени Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

г) утверждение единого бюджета Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

д) установление с разрешения Союзной власти Союза ССР дополнительных налогов и сборов на образование бюджета Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

е) организация Верховного Суда Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

ж) установление начал землеустройства и землепользования, а равно — пользования недрами по всей территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

з) отмена нарушающих настоящую Конституцию постановлений съездов Советов, Центральных Исполнительных Комитетов и Советов Народных Комиссаров Республик, входящих в

состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

и) право амнистии на территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

к) организация статистики Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

л) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства;

м) заключение, с разрешения Союзной власти Союза ССР, внешних и внутренних займов;

н) проведение на территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики установленной Союзной властью Союза ССР системы мер и весов;

о) руководство внутренней торговлей на территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

п) законодательство о труде;

р) установление на территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики общих начал в области народного просвещения;

с) установление на территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики общих мер в области охраны народного здравия;

т) разрешение спорных вопросов между республиками, входящими в состав ЗСФСР.

2. Исключительному ведению Закавказского съезда Советов подлежат установление, дополнение и изменение основных начал Конституции Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Глава вторая

О СУВЕРЕННЫХ ПРАВАХ РЕСПУБЛИК, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, И О СОЮЗНОМ ГРАЖДАНСТВЕ

3. Суверенитет Республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, ограничен лишь в пределах, указанных в Конституции Союза ССР и в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза ССР и Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Вне этих пределов каждая из республик, входящих в состав ЗСФСР, осуществляет свою государственную власть самостоятельно.

Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика охраняет суверенные права республик, входящих в ее состав.

4. Республики, входящие в состав ЗСФСР, в соответствии с настоящей Конституцией и Конституцией Союза ССР, вносят изменения в свои Конституции.

5. Территории республик, входящих в состав ЗСФСР, не могут быть изменяемы без их согласия.

6. Для граждан, проживающих на территории ЗСФСР, устанавливается гражданство ЗСФСР. Граждане ЗСФСР, как и граждане республик, входящих в состав ЗСФСР, являются одновременно союзными гражданами.

Глава третья

О ЗАКАВКАЗСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ, КРАСНОАРМЕЙСКИХ И МАТРОССКИХ ДЕПУТАТОВ

7. Верховным органом власти в ЗСФСР является Закавказский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и матросских депутатов, а в период между съездами Советов — Закавказский Центральный Исполнительный Комитет.

8. Закавказский съезд Советов составляется из представителей городских Советов, по расчету 1 депутат на 3000 избирателей, и представителей уездных съездов Советов, по расчету один депутат на 15 000 жителей.

Примечание. В случае, если республиканские съезды Советов предшествуют Закавказскому съезду Советов, то делегаты на последний могут быть посланы республиканскими съездами.

9. Закавказский съезд Советов созывается Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

10. Чрезвычайный Закавказский съезд Советов созывается Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом по собственному решению или по требованию Центрального Исполнительного Комитета хотя бы одной из Республик, входящих в состав ЗСФСР.

11. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок Закавказского съезда Советов, Закавказскому Центральному Исполнительному Комитету предоставляется право отсрочки созыва съезда Советов.

Глава четвертая

О ЗАКАВКАЗСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

12. В период между Закавказскими съездами Советов верховным органом власти ЗСФСР является Закавказский Центральный Исполнительный Комитет.

13. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет в составе 210 членов и 117 кандидатов к нему избирается Закавказским съездом Советов.

14. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет всецело ответственен перед Закавказским съездом Советов.

15. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом.

16. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства ЗСФСР; определяет круг деятельности Президиума Закавказского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров ЗСФСР; объединяет и согласовывает работы по законодательству республик, входящих в состав ЗСФСР.

17. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет издает декреты, постановления, распоряжения; объединяет работу по законодательству и управлению Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республикой; наблюдает за проведением в жизнь ее Конституции, постановлений Закавказского съезда Советов и всех государственных органов ЗСФСР.

18. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений и иные предположения, поступающие от Президиума Закавказского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров ЗСФСР, от Центральных Исполнительных Комитетов Республик, входящих в состав ЗСФСР, а также других органов ЗСФСР, приравненных к наркоматам.

19. Все декреты, постановления, распоряжения, издаваемые Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом, обязательны к исполнению по всей территории ЗСФСР.

20. Декреты, постановления и распоряжения Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров ЗСФСР публикуются на языках: армянском, грузинском, русском и тюркском.

21. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет представляет отчет о своей деятельности и доклад по общей политике и отдельным вопросам Закавказскому съезду Советов.

22. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет избирает Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета в составе 23 членов, в том числе 3-х председателей, по числу республик, входящих в Состав ЗСФСР, одного секретаря и 9 кандидатов к членам Президиума.

23. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Закавказского Центрального Исполнительного Комитета 3 раза в год.

Чрезвычайные сессии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета созываются по постановлению Президиума Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, или по требованию $^{1}/_{3}$ членов Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, или по требованию Центрального Исполнительного Комитета одной из Республик, входящих в состав ЗСФСР.

24. Все вопросы на заседаниях Закавказского Центрального Исполнительного Комитета решаются открытым голосованием, простым большинством голосов.

Поименное голосование производится по письменному заявлению не менее 20 членов Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

25. Для общего управления делами Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики Закавказский Центральный Исполнительный Комитет образует Совет Народных Комиссаров ЗСФСР, а также отдельные Народные Комиссариаты и другие органы для руководства отдельными отраслями управления.

Закавказский Центральный Исполнительный Комитет назначает и смещает как отдельных членов Совета Народных Комиссаров ЗСФСР, так и весь состав Совета Народных Комиссаров ЗСФСР в целом, а также назначает Председателя Совета Народных Комиссаров ЗСФСР и его заместителей.

Глава пятая

О ПРЕЗИДИУМЕ ЗАКАВКАЗСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

26. Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета в период между сессиями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти ЗСФСР.

27. Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета назначает отдельных Народных Комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров ЗСФСР.

28. Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета наблюдает за проведением в жизнь Конституции ЗСФСР и исполнением всех постановлений Закавказского съезда Советов и Закавказского Центрального Исполнительного Комитета всеми органами власти.

29. Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров ЗСФСР, отдельными

ведомствами ЗСФСР, Центральными Исполнительными Комитетами Республик, входящих в состав ЗСФСР, их президиумами и другими государственными органами власти.

30. Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета рассматривает ходатайство о помиловании, утверждает награждение орденом Трудового Знамени и присуждает орден Красного Знамени.

31. Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета имеет право приостанавливать и отменять постановления Совета Народных Комиссаров и отдельных Наркоматов ЗСФСР, а также Центральных Исполнительных Комитетов и Советов Народных Комиссаров Республик, входящих в состав ЗСФСР.

32. Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета имеет право приостанавливать постановления съезда Советов Республик, входящих в состав ЗСФСР, с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

33. Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета разрешает вопрос о взаимоотношениях между Советом Народных Комиссаров ЗСФСР и Наркоматами ЗСФСР, с одной стороны, и Центральными Исполнительными Комитетами и их Президиумами Республик, входящих в состав ЗСФСР— с другой.

34. Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета ответственен перед Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом.

Глава шестая

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

35. Совет Народных Комиссаров ЗСФСР является исполнительным и распорядительным органом Закавказского Центрального Исполнительного Комитета и образуется Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом в составе: Председателя Совета Народных Комиссаров ЗСФСР; 2-х Заместителей Председателя, Народного Комиссара Финансов, Народного Комиссара Внутренней Торговли, Народного Комиссара Рабоче-Крестьянской Инспекции, Народного Комиссара Труда, Председателя Закавказской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности, а также с правом совещательного или решающего голоса по решению Закавказского Центрального Исполнительного Комитета Уполномоченных Народных Комиссариатов Союза ССР по

Иностранным Делам, по Военным и Морским Делам, Внешней Торговли, Путей Сообщения, Почты и Телеграфа.

36. Совет Народных Комиссаров ЗСФСР в пределах предоставленных ему Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом прав и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров ЗСФСР издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории ЗСФСР.

37. При Закавказском Совете Народных Комиссаров образуется Высший Экономический Совет как орган, направляющий экономическую политику ЗСФСР и руководящий работой Республиканских Советов Народного Хозяйства и Республиканских Экономических Советов.

38. Совет Народных Комиссаров ЗСФСР рассматривает декреты и постановления, вносимые как отдельными Народными Комиссариатами ЗСФСР, так и Центральными Исполнительными Комитетами и их Президиумами Республик, входящих в состав ЗСФСР.

39. Совет Народных Комиссаров ЗСФСР во всей своей работе ответственен перед Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом.

40. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров ЗСФСР могут быть приостанавливаемы и отменяемы Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом.

41. Центральные Исполнительные Комитеты и их Президиумы Республик, входящих в состав ЗСФСР, опротестовывают декреты и постановления Совета Народных Комиссаров ЗСФСР в Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, не приостанавливая их исполнения.

Глава седьмая

О ВЕРХОВНОМ СУДЕ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

42. В целях утверждения революционной законности на территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики при Закавказском Центральном Исполнительном Комитете учреждается Верховный Суд ЗСФСР, к компетенции которого относятся:

а) дача Верховным Судам Республик, входящих в состав ЗСФСР, руководящих разъяснений по вопросам федеративного законодательства;

б) рассмотрение и опротестование перед Президиумом Закавказского Центрального Исполнительного Комитета по представлению Прокурора Верховного Суда ЗСФСР постановлений, решений и приговоров Верховных Судов Республик, входящих в

состав ЗСФСР, по соображениям противоречия таковых законодательству ЗСФСР, или поскольку ими затрагиваются интересы других Республик;

в) дача заключений по требованию Закавказского Центрального Исполнительного Комитета о законности тех или иных постановлений Республик, входящих в состав ЗСФСР, с точки зрения Конституции ЗСФСР;

г) разрешение судебных споров между Республиками, входящими в состав ЗСФСР;

д) рассмотрение дел персональной подсудности членов Закавказского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров ЗСФСР, а также по обвинению высших должностных лиц учреждений ЗСФСР в преступлениях по должности.

43. Верховный Суд ЗСФСР действует в составе:

а) Пленарного Заседания Верховного Суда ЗСФСР;

б) Гражданско-судебной и Уголовно-судебной коллегий Верховного Суда ЗСФСР;

в) Военно-кассационной коллегии.

44. Верховный Суд ЗСФСР, в составе его Пленарного Заседания, образуется из 9-ти членов, в том числе Председателя и его Заместителя, 3-х Председателей Пленарных Заседаний Верховных Судов Республик, входящих в состав ЗСФСР, одного представителя Закавказской Чрезвычайной Комиссии и 2-х членов, председательствующих в заседаниях Судебной коллегии (один — в Гражданской, другой — в Уголовной), и одного Председателя в Военно-кассационной коллегии.

Председатель и его заместители, Председатель Военно-кассационной коллегии и два члена назначаются Президиумом Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

45. Прокурор Верховного Суда ЗСФСР и его Заместитель назначаются Президиумом Закавказского Центрального Исполнительного Комитета. На обязанности Прокурора Верховного Суда ЗСФСР лежит дача заключений по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного Суда ЗСФСР, поддержание обвинения в заседании его, в случае несогласия с решениями Пленарного Заседания Верховного Суда ЗСФСР, опротестование их в Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

46. Инициатива направления вопросов на рассмотрение Пленарного Заседания Верховного Суда ЗСФСР принадлежит исключительно Закавказскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму, Прокурору Верховного Суда ЗСФСР и Председателю Закавказской Чрезвычайной Комиссии.

47. Пленарные Заседания Верховного Суда ЗСФСР образуют специальные судебные присутствия (составы) для рассмотрения:

а) уголовных и гражданских дел исключительной важности, затрагивающих по своему содержанию не менее двух Республик, входящих в состав ЗСФСР, и

б) дел персональной подсудности членов Закавказского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров ЗСФСР.

Принятие Верховным Судом ЗСФСР к своему производству этих дел может иметь место исключительно по постановлениям Закавказского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

Глава восьмая

О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ВЕРХОВНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ВХОДЯЩИХ В ЕЕ СОСТАВ РЕСПУБЛИК

48. Верховными органами каждой из республик, входящих в состав ЗСФСР, являются: съезды Советов Республик, а в период между съездами Советов — их Центральные Исполнительные Комитеты.

49. Центральные Исполнительные Комитеты Республик, входящих в состав ЗСФСР, избирают из своей среды Президиумы, которые в период между сессиями Центральных Исполнительных Комитетов Республик являются высшим органом власти данной Республики.

50. Взаимоотношения между верховными органами власти Республик, входящих в состав ЗСФСР, и верховными органами власти ЗСФСР устанавливаются настоящей Конституцией.

51. Центральные Исполнительные Комитеты Республик, входящих в состав ЗСФСР, образуют свои распорядительные органы — Совет Народных Комиссаров — в составе: Председателя Совета Народных Комиссаров, Заместителя Председателя, Председателя Высшего Совета Народного Хозяйства (ВСНХ), Народного Комиссара Земледелия, Народного Комиссара Труда, Народного Комиссара Внутренних Дел, Народного Комиссара Юстиции, Народного Комиссара Рабоче-Крестьянской Инспекции, Народного Комиссара Просвещения, Народного Комиссара Здравоохранения, Народного Комиссара Социального Обеспечения, Народного Комиссара Финансов, а также с правом совещательного или решающего голоса по постановлению Президиумов Центральных Исполнительных Комитетов соответствующих Республик и Уполномоченного Закавказского Народного Комиссариата Внутренней Торговли.

52. Народные Комиссариаты Труда, Рабоче-Крестьянской Инспекции и Финансов, подчиняясь Центральным Исполнительным Комитетам и Советам Народных Комиссаров Республик, входящих в состав ЗСФСР, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных Народных Комиссариатов ЗСФСР.

53. Право амнистии на территории Республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, право реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами Республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, принадлежит Центральным Исполнительным Комитетам этих Республик.

Глава девятая

О БЮДЖЕТНЫХ ПРАВАХ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

54. Единый государственный бюджет Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики (роспись расходов и доходов Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики) входит в состав единого государственного бюджета Союза Социалистических Советских Республик.

55. Бюджеты Азербайджанской Социалистической Советской Республики, Социалистической Советской Республики Грузии и Социалистической Советской Республики Армении, по утверждении их Центральными Исполнительными Комитетами этих Республик, входят составной частью в единый государственный бюджет Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

56. Единый государственный бюджет Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики утверждается Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом и вносится через Совет Народных Комиссаров Союза Социалистических Советских Республик в Центральный Исполнительный Комитет Союза Социалистических Советских Республик для включения в утверждаемый им единый государственный бюджет Союза Социалистических Советских Республик.

57. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет в пределах общесоюзного бюджетного законодательства устанавливает бюджетные права Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Республик, входящих в ее состав, законоположения о порядке составления, рассмотрения, утверждения и исполнения единого государственного бюджета Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также другие нормы, относящиеся к области бюджетного законодательства.

Глава десятая

О ГЕРБЕ, ФЛАГЕ И РЕЗИДЕНЦИИ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

58. Государственный герб Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит в верхней своей части из изображения на фоне горного хребта и восходящего солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу, и над ними пятиконечная красная звезда. В нижней части герба, у подножья горного хребта с выдающимися тремя вершинами, изображены: справа — нефтяные вышки, слева — дымящиеся фабрики и в центре — виноградная лоза, хлопок, рис, кукуруза и пшеничные колосья.

Весь герб окаймлен красной (алой) лентой, где вписаны золотыми буквами слова направо на армянском, русском, грузинском и тюркском языках: «ЗСФСР».

В основании, окаймляемом лентой, на золотом фоне стоит лозунг: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!».

59. Государственный флаг Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в углу которого, у самого древка, наверху, помещены полукругом золотые буквы: «ЗСФСР», а над ними, в левом углу, красная окаймленная золотом пятиконечная звезда. Отношение ширины к длине 1:2.

60. Резиденцией всех Центральных Государственных Учреждений ЗСФСР является город Тифлис.

14 апреля 1925 г.

(Издание ЗакЦИК, Тифлис, 1926)

---

213. ОБ ИЗМЕНЕНИИ КОНСТИТУЦИИ УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Постановление IX съезда Советов УССР]

[Извлечение]

Утвержденная 10 марта 1919 г. III Всеукраинским съездом Советов Рабочих, Селянских и Красноармейских депутатов и принятая в окончательной редакции Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом 14 марта 1919 г. Конституция Украинской Социалистической Советской Республики (СУ 1919 г.

№ 19, ст. 204) в течение свыше 6-летнего срока своего действия была тем основным законом, на котором укреплялось и развивалось государственное строительство Рабоче-Селянской власти на Украине.

С образованием Союза Советских Социалистических Республик перед Украинской Социалистической Советской Республикой стоит задача, ввиду ст. 5 Основного Закона (Конституции) Союза ССР, внести в свою Конституцию изменения в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик.

Равным образом с разрешением ряда революционных задач, намеченных Конституцией для немедленного выполнения, с установлением УССР ряда основных законоположений в области государственного советского строительства и национально-культурной жизни, с образованием в составе УССР Автономной Молдавской Социалистической Советской Республики и с переходом на 3-степенную систему управления назрела необходимость внести соответствующие изменения в действующую Конституцию УССР.

Ввиду этого, IX Всеукраинский съезд Советов постановил:

Поручить Всеукраинскому Центральному Исполнительному Комитету подготовить к следующему Всеукраинскому съезду Советов переработанный текст Конституции УССР.

10 мая 1925 г.

(«Вісти ВУЦВК» № 158, 14 июля 1925 г., СУ Украины 1925 г. № 47, ст. 302)

---

214. КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ[1]

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Исходя из провозглашенных Октябрьской революцией прав трудящегося и эксплуатируемого народа и основных положений декларации прав народов, а также основных принципов диктатуры пролетариата, изложенных в Конституции Украинской Со-

[1] Настоящий текст Основного Закона (Конституции) Украинской Социалистической Советской Республики дается в редакции, утвержденной

циалистической Советской Республики от 10 марта 1919 года, настоящая Конституция устанавливает основные задачи и формы организации диктатуры пролетариата, ставящей перед собой цель окончательно одолеть буржуазию, уничтожить эксплуатацию человека человеком и осуществить коммунизм, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Ст. 1. Украинская Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Вся власть в пределах Украинской Социалистической Советской Республики принадлежит Советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Ст. 2. Украинская Социалистическая Советская Республика заявляет о своей полной солидарности со всеми советскими республиками и, на основании постановлений VII Всеукраинского съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов и договора об образовании Союза Советских Социалистических Республик, образует с ними, на основании полной добровольности и равноправия, Союз Советских Социалистических Республик.

Ст. 3. Украинская Социалистическая Советская Республика входит в состав Союза Советсках Социалистических Республик как суверенное договорное государство и сохраняет за собой право свободного выхода из Союза.

Суверенитет Украинской Социалистической Советской Республики ограничен только в пределах, указанных в Конституции Союза Советских Социалистических Республик, и только в предметах, отнесенных к компетенции Союза Советских Социалистических Республик; вне этих пределов Украинская Социалистическая Советская Республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно.

Ст. 4. Вся земля, недра, леса и воды, а также фабрики, заводы, банки, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи являются социалистической государственной собственностью на основах, установленных законодательством Союза Советских Социалистических Республик и Украинской Социалистической Советской Республики. Внешняя торговля признается государственной монополией.

Ст. 5. Украинская Социалистическая Советская Республика обеспечивает политические права для трудящихся масс без различия пола, вероисповедания, расы и национальности и полностью лишает этих прав эксплуататорские классы.

Ст. 6. Граждане Украинской Социалистической Советской

XI Всеукраинским съездом Советов 15 мая 1929 г., с дополнительными изменениями, внесенными XII Всеукраинским съездом Советов 4 марта 1931 г. (изменены ст. ст. 22, 24, 31, 33, 42, 44, 49, 51, 52, 53, 54, 56, 58, 64, 77 и исключены ст. ст. 57, 65).

Республики являются тем самым гражданами Союза Советских Социалистических Республик.

Граждане других социалистических советских республик пользуются на территории Украинской Социалистической Советской Республики всеми правами и исполняют все обязанности, установленные для граждан Украинской Социалистической Советской Республики.

Ст. 7. Украинская Социалистическая Советская Республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Украинской Социалистической Советской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а также к крестьянству, не пользующемуся наемным трудом, — на основе постановлений верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 8. В Украинской Социалистической Советской Республике церковь отделяется от государства и школа от церкви, и свобода религиозных исповеданий и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Ст. 9. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Украинская Социалистическая Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает по всей стране их свободное распространение.

Ст. 10. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Украинская Социалистическая Советская Республика, признавая права граждан свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

Ст. 11. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Украинская Социалистическая Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до этого времени мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и крестьянам содействие для их объединения и организации.

Ст. 12. В целях обеспечения за трудящимися массами действительного доступа к знанию, Украинская Социалистическая Советская Республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

Ст. 13. В области культурного строительства Украинская Социалистическая Советская Республика ставит своей задачей обеспечивать всеми средствами развитие пролетарскими путями

украинской национальной культуры и культуры национальных меньшинств и решительно бороться с националистическими предрассудками.

Ст. 14. Украинская Социалистическая Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан республики.

Ст. 15. В целях всемерной охраны завоеваний Великой пролетарской революции Украинская Социалистическая Советская Республика признает обязанностью всех граждан республики защищать социалистическое отечество и устанавливает всеобщую воинскую повинность.

Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, а на нетрудовые элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

Ст. 16. Украинская Социалистическая Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергшимся преследованиям за революционно-освободительную деятельность.

Ст. 17. Руководствуясь интересами трудящихся, Украинская Социалистическая Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

Ст. 18. Стремясь создать свободное и добровольное единение трудящихся всех национальностей, населяющих Украинскую Социалистическую Советскую Республику, и признавая полное право всех наций на самоопределение вплоть до отделения, Украинская Социалистическая Советская Республика, принимая во внимание непоколебимо выявленную волю трудящихся молдавского народа к оформлению своего государственного бытия в составе Украинской Социалистической Советской Республики, объединяется с ним на основах создания в составе Украинской Социалистической Советской Республики Автономной Молдавской Социалистической Советской Республики.

Автономная Молдавская Социалистическая Советская Республика управляется на основе ее Конституции, которую окончательно, после принятия ее Всемолдавским съездом Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, утверждает Всеукраинский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Ст. 19. Украинская Социалистическая Советская Республика, признавая, что права граждан не зависят от их расовой и национальной принадлежности, объявляет совершенно несовместимым с основными законами республики какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

В целях наибольшего обеспечения интересов национальных меньшинств, составляющих в той или иной местности компакт-

ное большинство населения, могут создаваться по постановлениям высших органов республики отдельные национальные административно-территориальные единицы с обеспечением прав национальностям, составляющим национальные меньшинства в данных местностях.

Ст. 20. Языки всех национальностей, живущих на территории Украинской Социалистической Советской Республики, равноправны, и каждому гражданину, независимо от его национальной принадлежности, обеспечивается полная возможность в его сношениях с государственными органами и в сношениях государственных органов с ним, во всех публичных выступлениях, а также во всей общественной жизни пользоваться родным языком.

Ст. 21. Утверждение и изменение этой Конституции принадлежит исключительно Всеукраинскому съезду Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Раздел второй

ОБ УСТРОЙСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Органы центральной власти

А. О Всеукраинском съезде Советов

Ст. 22. Верховным органом власти Украинской Социалистической Советской Республики является Всеукраинский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Всеукраинский съезд Советов заслушивает и утверждает отчеты о деятельности рабоче-крестьянского правительства и дает общее направление работе правительства Украинской Социалистической Советской Республики в области политики и народного хозяйства.

Исключительному ведению Всеукраинского съезда Советов подлежит:

а) утверждение, изменение и дополнение Конституции Украинской Социалистической Советской Республики;

б) окончательное утверждение Конституции Автономной Молдавской Социалистической Советской Республики и изменений и дополнений этой Конституции;

в) изменение границ Украинской Социалистической Советской Республики;

г) установление границ Автономной Молдавской Социалистической Советской Республики;

д) выборы Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета;

е) выборы делегатов на Всесоюзный съезд Советов;

ж) выборы представителей Украинской Социалистической Советской Республики в Совет Национальностей Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 23. Очередные Всеукраинские съезды Советов созываются Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в два года.

Чрезвычайные съезды Советов созываются Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом как по собственному почину, так и по требованию Советов и съездов Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети имеющего избирательные права всего населения в Украинской Социалистической Советской Республике.

Ст. 24. Всеукраинский съезд Советов составляется из делегатов, избранных Всемолдавским съездом Советов, районными съездами Советов и городскими Советами, выделенными в отдельные административно-хозяйственные единицы из расчета: от городских и сельских Советов — один делегат на каждые 10 000 избирателей, а от сельских — один делегат на каждые 50 000 населения. Районы с количеством населения, меньшим от указанных норм, посылают по одному делегату.

Б. О Всеукраинском Центральном Исполнительном Комитете

Ст. 25. Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет в периоды между Всеукраинскими съездами Советов является верховным законодательным, распорядительным и исполнительным органом власти Украинской Социалистической Советской Республики.

Ст. 26. Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет ответственен перед Всеукраинским съездом Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Ст. 27. Работа Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета производится сессиями очередными и чрезвычайными.

Ст. 28. Очередные сессии Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета бывают не менее трех раз в год.

Чрезвычайные сессии созываются Президиумом Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета по собственной инициативе, по представлению Совета Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики или по требованию не менее одной трети членов Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 29. Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет избирает председателя, секретаря и членов президиума Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета, а так-

же образует Совет Народных Комиссаров в составе председателя, заместителей председателя, народных комиссаров и других членов Совета Народных Комиссаров.

Ст. 30. Ведению Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета подлежит:

а) общее руководство во всех отраслях государственного, хозяйственного и культурного строительства;

б) утверждение бюджета Украинской Социалистической Советской Республики;

в) установление плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Украинской Социалистической Советской Республики, в соответствии с предусмотренными в п. «з» ст. 1 Конституции Союза Советских Социалистических Республик основами и общим планом всего народного хозяйства Союза Советских Социалистических Республик;

г) установление, в соответствии с Конституцией и законодательством Союза Советских Социалистических Республик, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов;

д) совершение в порядке, установленном п. «д» ст. 1 Конституции Союза Советских Социалистических Республик, внешних и внутренних займов Украинской Социалистической Советской Республики;

е) рассмотрение и участие в заключении в порядке, установленном Конституцией и законодательством Союза Советских Социалистических Республик, концессионных договоров, предусмотренных пунктом «з» ст. 1 Конституции Союза Советских Социалистических Республик;

ж) утверждение законодательных актов Президиума Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета, принятых в период между сессиями;

з) утверждение проектов кодексов, а также всех законодательных актов, которые определяют общие нормы политической, экономической и культурной жизни Украинской Социалистической Советской Республики или вносят коренные изменения в существующую практику государственных органов республики;

и) разрешение вопросов о регулировании границ Автономной Молдавской Социалистической Советской Республики с внесением своих постановлений на дальнейшее утверждение Всеукраинского съезда Советов;

к) рассмотрение вопросов о частичных изменениях Конституции Украинской Социалистической Советской Республики с внесением их на утверждение Всеукраинского съезда Советов;

л) рассмотрение вопроса об изменении Конституции Автономной Молдавской Социалистической Советской Республики с дальнейшим представлением на окончательное утверждение Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета;

м) внесение в порядке инициативы в верховные органы Союза Советских Социалистических Республик вопросов об изменении Конституции Союза Советских Социалистических Республик;

н) участие в пределах, установленных законодательством Союза Советских Социалистических Республик, в организации вооруженных сил, а также в руководстве делом транспорта и связи;

о) разрешение других вопросов, которые внесет Президиум Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета или поставит сама сессия, в пределах ее компетенции, на свое рассмотрение.

Ст. 31. Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет имеет право приостанавливать, отменять и изменять постановления Президиума Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики, а также постановления Всемолдавского съезда Советов, Всемолдавского Центрального Исполнительного Комитета, районных съездов Советов, районных исполнительных комитетов и городских Советов, выделенных в отдельные административно-хозяйственные единицы.

В. О Президиуме Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета

Ст. 32. Президиум Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета, в периоды между сессиями Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета, является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти Украинской Социалистической Советской Республики.

Ст. 33. Президиум Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета имеет право приостанавливать и отменять постановления Совета Народных Комиссаров и отдельных Народных Комиссариатов Украинской Социалистической Советской Республики, Всемолдавского Центрального Исполнительного Комитета, районных исполнительных комитетов и городских Советов, выделенных в отдельные административно-хозяйственные единицы.

Ст. 34. Президиум Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики.

Ст. 35. Все законодательные акты и постановления, в которых определяются общие нормы политической, экономической и культурной жизни Украинской Социалистической Советской

Республики, а также те, которые вносят коренные изменения в существующую практику государственных органов республики, а равно проекты кодексов законов, обязательно подлежат внесению на рассмотрение и утверждение сессии Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 36. Президиум Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета осуществляет право законодательной инициативы в высших органах Союза Советских Социалистических Республик, опротестовывает в соответствующих случаях, в соответствии со ст. 53-й положения о Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик, перед сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, опротестовывает, в соответствии со ст. 42-й Конституции Союза Советских Социалистических Республик, перед Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик постановления Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, а также, в соответствии со ст. 59-й Конституции Союза Советских Социалистических Республик, приостанавливает в надлежащих случаях на территории Украинской Социалистической Советской Республики действие постановлений народных комиссариатов и действующих на положении народных комиссариатов центральных органов Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 37. Президиум Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета разрешает все другие вопросы в порядке верховного управления.

Г. О Совете Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики

Ст. 38. Совет Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики как распорядительный и исполнительный орган Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета осуществляет общее управление Украинской Социалистической Советской Республики.

Ст. 39. Совет Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики, в пределах предоставленных ему Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом прав, издает законодательные акты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Украинской Социалистической Советской Республики.

Ст. 40. Совет Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики ответственен перед Всеукраинским съездом Советов, Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом.

Ст. 41. В состав Совета Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики входят: Председатель Совета Народных Комиссаров, его заместители, народные комиссары, а также уполномоченные общесоюзных наркоматов, назначаемые в порядке законодательства Союза Советских Социалистических Республик и имеющие право совещательного или решающего голоса, в соответствии с постановлением Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета.

В состав Совета Народных Комиссаров могут входить и другие лица, в соответствии с постановлением Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета.

Д. О народных комиссариатах Украинской Социалистической Советской Республики

Ст. 42. Непосредственное руководство отдельными отраслями государственного управления Украинской Социалистической Советской Республики возлагается на народные комиссариаты:

1. Высший Совет Народного хозяйства,
2. Народный комиссариат земледелия,
3. Народный комиссариат финансов,
4. Народный комиссариат снабжения,
5. Народный комиссариат труда,
6. Народный комиссариат просвещения,
7. Народный комиссариат здравоохранения,
8. Народный комиссариат социального обеспечения,
9. Народный комиссариат юстиции.
10. Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции.

Для заведования отдельными отраслями народного хозяйства по постановлению Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета можно создавать специальные управления с правами народных комиссариатов.

Ст. 43. Руководство борьбой с политической и экономической контрреволюцией возлагается на Государственное политическое управление Украинской Социалистической Советской Республики, во главе которого стоит председатель, являющийся одновременно уполномоченным Объединенного Государственного политического управления Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 44. Высший Совет Народного Хозяйства и народные комиссариаты: земледелия, снабжения, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции Украинской Социалистической Со-

ветской Республики подчинены Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики и одновременно в своей деятельности осуществляют директивы соответствующих объединенных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 45. Во главе отдельных народных комиссариатов стоят члены Совета Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики — народные комиссары.

Ст. 46. При народных комиссарах существуют коллегии в составе заместителей народного комиссара и членов. Число членов коллегий определяется постановлением Совета Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики.

Ст. 47. Народные комиссары в своей работе ответственны перед Советом Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики и Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 48. Распоряжения народных комиссариатов Украинской Социалистической Советской Республики, в пределах их компетенции, обязательны к исполнению для всех органов власти и всего населения и могут быть приостанавливаемы и отменяемы только Советом Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики и Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом.

Органы местной власти

А. О районных съездах Советов

Ст. 49. Органами Советской власти на местах являются: а) Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов; б) районные съезды Советов и избранные ими исполнительные комитеты (исполкомы).

Ст. 50. На съездах Советов принимают участие представители всех Советов, находящихся на территории данной административной единицы.

Ст. 51. Районные съезды Советов составляются из депутатов, избранных городскими, сельскими и поселковыми Советами, а также воинскими частями Красной Армии и Флота по нормам, установленным Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом и в порядке, предусмотренном законом о выборах.

Ст. 52. Районные съезды Советов бывают очередные и чрезвычайные. Очередные районные съезды Советов созываются один раз в год. Чрезвычайные районные съезды Советов созываются:

а) по предложению Президиума Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета;

б) соответствующими районными исполнительными комитетами как по собственной инициативе, так и по требованию Советов, насчитывающих не менее одной трети населения данного района, имеющего избирательные права.

Б. О районных исполнительных комитетах

Ст. 53. Районные исполнительные комитеты избираются районными съездами Советов и являются в период между съездами Советов, в пределах своей компетенции, высшими органами Советской власти на соответствующей территории.

Районные исполнительные комитеты ответственны перед районными съездами Советов и подчинены Всеукраинскому Съезду Советов, Всеукраинскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму, а также Совету Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики.

Ст. 54. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территории и для проведения в жизнь постановлений и распоряжений центральной власти районные исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 55. В период между заседаниями исполнительных комитетов президиумы исполнительных комитетов пользуются правами последних и ответственны перед исполнительными комитетами.

Ст. 56. В соответствии с задачами, возложенными на районные исполнительные комитеты, структура, порядок их работы и их взаимоотношения с народными комиссариатами определяются положениями, издаваемыми Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 57. Исключена.

В. О Советах депутатов

Ст. 58. Советы депутатов образуются:

а) городские — в городах; б) поселковые — в поселках городского типа, фабрично-заводских, рудничных, железнодорожных местностях — по постановлению районного исполнительного комитета или городского Совета, выделенного в отдельную административно-хозяйственную единицу; в) сельские — в селах.

Примечание. В больших городах по постановлению городского Совета, утвержденному Президиумом Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета, могут создаваться городские районные Советы.

Ст. 59. Разделение населенных местностей Украинской Социалистической Советской Республики на города, поселения го-

родского типа и села, а также определение минимальных норм населения для образования городских, поселковых и сельских Советов — устанавливает Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет.

Ст. 60. Городские, поселковые и сельские Советы избираются сроком на один год в порядке закона о выборах и по нормам представительства в Советы, устанавливаемым Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 61. Для ведения текущей работы Советы депутатов избирают исполнительные комитеты или президиумы на основаниях, установленных Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 62. Члены Советов должны регулярно давать своим избирателям отчеты. Члены Советов могут быть отозваны до окончания срока их избрания по постановлению избирателей.

Г. О компетенции местных органов власти

Ст. 63. Органы местной власти имеют своей задачей:

а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов власти;

г) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

д) объединение советской деятельности в пределах своей территории и наблюдение за деятельностью всех государственных и общественных организаций на данной территории;

е) обеспечение в пределах данной территории революционной законности и охраны государственного порядка и общественной безопасности;

ж) содействие деятельности профессиональных и кооперативных организаций, организаций незаможного селянства и других местных общественных организаций;

з) обсуждение вопросов, имеющих общегосударственное значение, как по собственному почину, так и по предложению высших органов.

Ст. 64. Районные съезды Советов и их исполнительные комитеты, а также городские Советы, выделенные в отдельные административно-хозяйственные единицы, осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих местных Советов. Постановления районных съездов Советов могут быть отменены и изменены Всеукраинским съездом Советов, Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом, а также в

пределах, установленных законом, Советом Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики.

Ст. 65. Исключена.

Раздел третий

ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВАХ

Ст. 66. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от пола, вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т. п. следующие граждане Украинской Социалистической Советской Республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все лица, добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы рабоче-крестьянской Красной Армии и Флота;

в) граждане, принадлежащие к категориям, указанным в пп. «а» и «б» этой статьи, утратившие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание. Из лиц, не принадлежащих к гражданам советских социалистических республик, пользуются активным и пассивным избирательным правом лица, указанные в ст. 7 настоящей Конституции.

Ст. 67. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и принадлежали к одной из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятия, поступления с имущества и т. п.

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) духовенство, служители религиозных культов всех вероисповеданий и толков, для которых это занятие является профессией, и монахи;

д) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными;

ж) лица, лишенные по суду прав на срок, установленный судебным приговором.

Ст. 68. Точное установление категории граждан, лишенных избирательных прав, производится Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 69. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих и крестьянских организаций, определяются Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом.

Раздел четвертый

О БЮДЖЕТЕ УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ст. 70. Все государственные доходы и расходы Украинской Социалистической Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете Украинской Социалистической Советской Республики.

> Примечание. Государственный бюджет Автономной Молдавской Социалистической Советской Республики входит составной частью в бюджет Украинской Социалистической Советской Республики.

Ст. 71. Бюджет Украинской Социалистической Советской Республики входит как самостоятельная часть в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик и законодательством Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 72. Распределение расходов, а также доходов, собираемых на территории Украинской Социалистической Советской Республики, на расходы и доходы, вносимые в общесоюзный бюджет и бюджет Украинской Социалистической Советской Республики, устанавливается в порядке законодательства Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 73. Бюджет Украинской Социалистической Советской Республики рассматривается и утверждается Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 74. Государственный бюджет Автономной Молдавской Социалистической Советской Республики, по утверждении его Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Молдавской Социалистической Советской Республики и по рассмотрении и объединении его Советом Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики с бюджетом Украинской Социалистической Советской Республики, одновременно с последним вносится на утверждение Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 75. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в смете государственных доходов и расходов или без издания особого постановления законодательных органов Украинской Социалистической Советской Республики.

Ст. 76. Все местные доходы и все местные расходы объединяются в местном бюджете в порядке законодательства Союза Советских Социалистических Республик и законодательств Украинской Социалистической Советской Республики.

Ст. 77. Местные бюджеты рассматриваются и утверждаются местными Советами, районными съездами Советов или в подлежащих случаях районными исполнительными комитетами под общим контролем соответствующих центральных органов Украинской Социалистической Советской Республики.

Ст. 78. Отчет по исполнению государственного бюджета Украинской Социалистической Советской Республики утверждается Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 79. В порядке законодательства Союза Советских Социалистических Республик и Украинской Социалистической Советской Республики, для покрытия расходов, отнесенных по этому законодательству на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники.

Раздел пятый

О ГЕРБЕ, ФЛАГЕ И СТОЛИЦЕ УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ст. 80. Герб Украинской Социалистической Советской Республики состоит из изображения на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, окруженных венцом из колосьев, с надписью:

УССР.

«Пролетарі всіх країн, єднайтеся!»

Ст. 81. Государственный флаг Украинской Социалистической Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого, у древка наверху, помещены золотые буквы «УССР» или надпись:

«Українська Соціялістична Радянська Республика».

Ст. 82. Столицей Украинской Социалистической Советской Республики является город Харьков.

(Конституции Союза ССР и союзных республик, Издательство «Власть Советов» при Президиуме ВЦИК, 1932, стр. 33—44)

215. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТЕКСТА КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Постановление XII Всероссийского съезда Советов]

XII Всероссийский съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов постановляет:

На основании ст. 5 Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик и постановления XI Всероссийского съезда Советов от 29 января 1924 г., утвердить нижеследующий измененный текст Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

11 мая 1925 г.

Распубликовано в № 118 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК Советов» 26 мая 1925 г.

(СУ 1925 г. № 30, ст. 218)

---

216. КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава первая

1. Настоящая Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики исходит из основных положений декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой III Всероссийским съездом Советов, и основных начал Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой V Всероссийским съездом Советов, и имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата, в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

2. Российская Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян, строящееся на основе федерации национальных советских республик. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит Советам рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов.

3. Носителем верховной власти в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике является Всероссийский съезд Советов, а в период между съездами Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Согласно воле народов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принявших решение на X Всероссийском съезде Советов об образовании Союза Советских Социалистических Республик, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, входя в состав Союза Советских Социалистических Республик, передает Союзу полномочия, отнесенные, в соответствии со ст. 1 Конституции Союза Советских Социалистических Республик, к ведению органов Союза Советских Социалистических Республик.

4. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и крестьянам содействие для их объединения и организации.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

9. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики.

10. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать Революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

11. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все права, устанавливаемые Конституцией и законодательством Республики для граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, также и всем пребывающим на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики гражданам других союзных советских республик.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а равно к непользующемуся чужим трудом крестьянству, на основе постановлений верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

12. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за политическую деятельность или за религиозные убеждения.

13. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, исходя из равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет совершенно несовместимым с основными законами Республики какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и тем более установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей и признает право за отдельными национальностями на выделение, по решению их съездов Советов, с утверждения верховных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в автономные советские социалистические республики и области.

За гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики признается право свободного пользования родным языком на съездах, в суде, управлении и общественной жизни. Национальным меньшинствам обеспечивается право обучения на родном языке в школе.

14. Руководствуясь интересами трудящихся, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

15. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность рабоче-крестьянского государства на основах, определяемых особыми законами Союза Советских Социалистических Республик и верховными органами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Раздел II

Глава 2

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

16. Исключительному ведению Всероссийского съезда Советов подлежит:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и окончательное утверждение частичных изменений в Конституции РСФСР, принятых сессиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в период между Всероссийскими съездами Советов;

б) окончательное утверждение конституций автономных советских социалистических республик.

17. Ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

б) установление границ автономных советских социалистических республик, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждение конституций их, а также разрешение споров между автономными советскими социалистическими республиками и между ними и другими частями Федерации;

в) общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и областных объединений;

г) установление, в соответствии с законодательством Союза ССР, плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

д) утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, как части единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик;

е) установление, в соответствии с Конституцией и законодательством Союза ССР, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов, а также заключение внешних и внутренних займов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

ж) верховный контроль над государственными доходами и расходами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

з) утверждение кодексов законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик;

и) право амнистии, общей и частной, на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

к) отмена постановлений съездов Советов автономных советских социалистических республик и автономных областей, а также других местных съездов Советов, нарушающих настоящую Конституцию или постановления верховных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

18. Сверх перечисленных вопросов ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета подлежат и другие вопросы, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик.

19. В пределах, указанных в Основном Законе (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза ССР. За этим исключением, никакие органы, кроме Всероссийского съезда Советов, Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Раздел III

ОБ УСТРОЙСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Глава 3

О ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

А. О Всероссийском съезде Советов

20. Всероссийский съезд Советов составляется на основаниях, установленных ст. 25 Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой V Всероссийским съездом Советов, из представителей Советов городов и городских поселений, по расчету один делегат на 25 000 избирателей, и представителей от губернских и окружных съездов Советов, по расчету один делегат на 125 000 человек населения.

Примечание. В случае, если губернский съезд Советов не предшествует Всероссийскому съезду, делегаты на последний посылаются непосредственно уездным съездом Советов.

21. Всероссийский съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в количестве членов, определяемом съездом Советов.

22. Всероссийский съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

23. Чрезвычайный Всероссийский съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом как по собственному почину, так и по требованию Советов и съездов Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Б. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов

24. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в пределах, указанных в ст. ст. 3, 17 и 18 настоящей Конституции, является верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утверждает законопроекты, внесенные Советом Народных Комиссаров.

26. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а равно бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

27. В период между сессиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Российской Социалистической Федеративной Советской Республики является избираемый Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

28. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, объединяет работу по законодательству и управлению, определяет круг деятельности Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, исполнением всех постановлений Всероссийских съездов Советов и верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

29. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета на сессии. Чрезвычайные сессии созываются по инициативе Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Совета Народных Комиссаров по требованию $1/3$ членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или по требованию центральных исполнительных комитетов не менее 6 автономных советских социалистических республик.

30. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет образует Совет Народных Комиссаров для общего управления Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и народные комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет ответственен перед Всероссийким съездом Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклад по общей политике и по отдельным вопросам.

В. О Совете Народных Комиссаров

32. В состав Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входят на правах его членов: Председатель Совета Народных Комиссаров, его заместители и народные комиссары, указанные в ст. 37 Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также уполномоченные общесоюзных наркоматов, назначаемые в порядке общесоюзного законодательства и имеющие право совещательного или решающего голоса согласно постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

33. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой.

34. Совет Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в пределах предоставленных ему Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом прав и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров, издаваемого в развитие настоящей статьи, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

35. Совет Народных Комиссаров ответственен перед Всероссийским съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

36. Всякое постановление Совета Народных Комиссаров может быть отменено или приостановлено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов или его Президиумом.

Г. О народных комиссариатах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

37. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, образуются 11 народных комиссариатов:

Высший совет народного хозяйства,
внутренней торговли,
труда,
финансов,
рабоче-крестьянской инспекции,
внутренних дел,

юстиции,
просвещения,
здавоохранения,
земледелия,
социального обеспечения.

38. Высший Совет Народного Хозяйства и народные комиссариаты внутренней торговли, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, подчиняясь Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

39. Во главе отдельных народных комиссариатов стоят члены Совета Народных Комиссаров — народные комиссары.

40. При каждом народном комиссаре под его председательством образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

41. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия, не приостанавливая решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. То же право обжалования принадлежит отдельным членам коллегии.

42. Народные комиссары в своей работе ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом.

43. Распоряжения народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики могут быть отменяемы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом, Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и в отношении распоряжений объединенных народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики — одноименными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, в последнем случае — если они не основаны на точных предписаниях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума или Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Глава 4

ОБ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИКАХ И ОБЛАСТЯХ

44. Органы государственной власти в автономных советских социалистических республиках и автономных областях образуются на основе Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики из местных Советов, их съездов, исполнительных комитетов, областных и центральных исполнительных комитетов.

Основные законы (конституции) автономных советских социалистических республик принимаются их съездами Советов, представляются на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и вносятся на окончательное утверждение Всероссийского съезда Советов.

Примечание. Положения об автономных областях принимаются их съездами Советов и утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

45. Высшим органом государственной власти в пределах территории каждой автономной советской социалистической республики являются съезды Советов республики, а в период между съездами — избираемый ими центральный исполнительный комитет, права которого определяются конституцией каждой автономной советской социалистической республики.

46. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик и областные исполнительные комитеты автономных областей избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных или областных и исполнительных комитетов являются на территории данной республики или области высшим органом власти.

47. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров, в составе: председателя совета народных комиссаров и народных комиссаров внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения, а также народных комиссаров объединенных народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики: финансов, труда, внутренней торговли, рабоче-крестьянской инспекции и высшего совета народного хозяйства.

В зависимости от местных бытовых условий центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик имеют право сократить количество народных комиссариатов и соответственно изменить состав совета народных комиссаров.

48. В пределах прав, предоставленных автономным советским социалистическим республикам, центральные исполнительные комитеты этих республик издают законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории соответствующей автономной советской социалистической республики.

Глава 5

О МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

А. О съездах Советов

49. Высшей в пределах данной территории — края, области, губернии, округа, уезда, района и волости — властью в границах своего ведения является съезд Советов.

50. В съездах Советов: краевых, областных, губернских, окружных, уездных, районных и волостных принимают участие представители всех Советов, находящихся на территории данной административной единицы.

51. Съезды Советов составляются, в соответствии с Конституцией (Основным Законом) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики 1918 года и постановлениями VII Всероссийского съезда Советов, следующим образом:

а) краевые и областные — из представителей Советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и окружных Советов, по расчету: от Советов городов — один делегат на 5000 избирателей и от окружных съездов — один делегат на 25 000 человек населения;

б) губернские — из представителей Советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и уездных съездов Советов по расчету: от Советов городов — один делегат на 2000 избирателей и от уездных съездов — один делегат на 10 000 человек населения;

в) окружные — из представителей Советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений и сельских Советов, по расчету: от Советов городов — один делегат на 1000 избирателей и от районных съездов Советов — один делегат на 5000 человек населения;

г) уездные — из представителей Советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных на территории уезда, и сельских Советов, по расчету: от Советов городов — один делегат на 200 избирателей и от волостных съездов Советов — один делегат на 1000 человек населения, но не свыше 300 делегатов на уезд;

д) районные и волостные — из представителей всех Советов, находящихся на территории района или волости, по расчету: один

делегат на 300 человек населения, но не свыше 150 делегатов на район или волость.

Примечание. В исключительных случаях Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету предоставляется право изменять установленные настоящей статьей нормы представительства для отдельных местностей, в зависимости от местных условий.

52. Съезды Советов бывают очередные и внеочередные. Очередные съезды Советов созываются один раз в год; внеочередные съезды Советов созываются:

а) по предложению вышестоящих съездов Советов или их исполнительных комитетов;

б) соответствующими на их территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) как по почину последних, так и по требованию Советов, насчитывающих не менее одной трети населения данного района.

53. Съезды Советов избирают свои исполнительные органы — исполнительные комитеты, число членов которых для съездов Советов каждой административной территориальной единицы определяется постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

Б. Об исполнительных комитетах

54. Исполнительные комитеты избираются съездами Советов и являются в период между съездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории, ответственны перед избравшими их съездами и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

55. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территории и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется для каждой административной территориальной единицы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

56. В период между заседаниями исполнительных комитетов президиумы исполнительных комитетов пользуются правами последних и ответственны перед исполнительными комитетами.

57. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти исполнительные комитеты: краевые, областные, губернские, окружные, уездные образуют отделы на основаниях, определяемых Всерос-

сийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Упразднение или слияние существующих отделов исполнительных комитетов, а равно образование новых отделов, производится постановлением Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Примечание. При районных и волостных исполнительных комитетах могут быть образованы отделы или отделения с разрешения губернского исполнительного комитета или его президиума.

58. Отделы исполнительных комитетов находятся в подчинении исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все предписания и задания исполнительного комитета и его президиума, а также соответствующего отдела вышестоящего исполнительного комитета, а отделы краевых, областных и губернских исполнительных комитетов — также предписания и заседания соответствующих народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

В. О Советах депутатов

59. Советы депутатов образуются: а) в городах — по расчету один депутат на каждую 1000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1000 членов; б) в селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10 000 человек населения, аулах, хуторах и пр.) — по расчету один депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждый сельский совет.

Примечание. Изменение нормы представительства, установленной настоящей статьей, производится постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

60. Для текущей работы Советы депутатов в городах избирают из своей среды исполнительный орган на основаниях, установленных Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

61. При сельском Совете может быть образован исполнительный комитет на основаниях, устанавливаемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

62. Советы депутатов созываются исполнительным комитетом или председателем Совета как по собственному почину, так и по требованию не менее половины членов Совета.

63. Члены Советов депутатов обязаны регулярно давать отчеты своим избирателям.

Г. О предметах ведения местных органов власти

64. Краевые, областные, губернские, окружные, уездные, районные и волостные органы Советской власти — исполнительные комитеты и их президиумы, а также Советы депутатов имеют своей задачей:

а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

г) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

д) объединение советской деятельности в пределах данной территории;

е) обеспечение, в пределах данной территории, революционной законности и охрана государственного порядка и общественной безопасности;

ж) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов.

65. Съезды Советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих местных Советов и их исполнительных органов.

Постановления местных съездов могут быть отменяемы лишь вышестоящими съездами и их исполнительными комитетами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы избравшими их съездами, а также вышестоящими съездами, исполнительными комитетами, их президиумами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

66. Краевые и областные исполнительные комитеты или их президиумы, а также губернские исполнительные комитеты, вправе приостанавливать под своей ответственностью проведение в жизнь распоряжений народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики лишь в исключительных случаях, в порядке, определяемом Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

67. Окружные и уездные исполнительные комитеты могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отделов или

соответствующих им органов краевого, областного или губернского исполнительного комитета лишь в исключительных случаях при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума, Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или краевого, областного или губернского исполнительного комитета и с немедленным сообщением об этом в краевой, областной или губернский исполнительный комитет и заведующему соответствующим отделом.

Раздел IV

Глава 6

О ВЫБОРАХ В СОВЕТЫ

А. Об активном и пассивном избирательном праве

68. Правом избирать и быть избранным в Советы пользуются, независимо от пола, вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т. п., следующие граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы рабоче-крестьянских Красных Армии и Флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пп. «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

> Примечание. Из лиц, не вступивших в число граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, пользуются активным и пассивным избирательным правом лица, указанные в ст. 11 настоящей Конституции.

69. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех

исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;

д) служащие и агенты бывш. полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на установленный законом или судебным приговором срок.

Б. О производстве выборов

70. Выборы производятся в дни, устанавливаемые местными Советами или их исполнительными комитетами.

71. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписями членов избирательной комиссии.

72. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих организаций определяются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

В. О проверке и отмене выборов и отзыве депутатов

73. Проверка правильности выборов в Советы производится избирательными комиссиями, а проверка правильности полномочий делегатов, избираемых на съездах Советов, — мандатными комиссиями.

74. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти. Высшим органом по кассации советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и его Президиум.

75. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

Раздел V

Глава 7

О БЮДЖЕТНОМ ПРАВЕ

76. Все государственные доходы и все расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, включая сюда доходы и расходы входящих в нее автономных республик, объединяются в общегосударственном бюджете.

77. Бюджет Российской Социалистической Федеративной

Советской Республики входит как составная часть в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик и издаваемыми в порядке общесоюзного законодательства правилами.

78. Распределение расходов, а также доходов, собираемых на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, на расходы и доходы, вносимые в общесоюзную роспись и в роспись Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, устанавливается также в порядке общесоюзного законодательства.

79. Бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики рассматривается Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и направляется в законодательные органы Союза Советских Социалистических Республик для включения, в порядке Конституции Союза Советских Социалистических Республик, в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик.

80. Государственные доходы и расходы автономных социалистических советских республик, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, после принятия их советами народных комиссаров и центральными исполнительными комитетами этих республик и рассмотрения Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом в качестве составных частей бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

81. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или без издания особого постановления законодательных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

82. Все расходы по росписи Российской Социалистической Федеративной Советской Республики расходуются в пределах сметных подразделений по их прямому назначению.

83. Все местные доходы и все местные расходы объединяются в местных бюджетах в порядке общесоюзного и республиканского законодательства.

84. Местные бюджеты рассматриваются и утверждаются соответственными съездами Советов или в подлежащих случаях исполнительными комитетами под общим контролем соответствующих центральных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

85. Отчет по исполнению бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

86. В порядке законодательства Союза Советских Социалистических Республик и Российской Социалистической Федеративной Советской Республики для покрытия расходов, отнесенных по этому законодательству на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники: налоговые и неналоговые.

Раздел VI

Глава 8

О ГЕРБЕ, ФЛАГЕ И СТОЛИЦЕ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

87. Государственный герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображения на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест, рукоятки книзу, окруженных венцом из колосьев, с надписью:

а) Р.С.Ф.С.Р.

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

88. Государственный флаг Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу коего, у древка наверху, помещены золотые буквы «РСФСР».

89. Местопребыванием правительства Российской Социалистической Федеративной Советской Республики является город Москва.

11 мая 1925 г.

(Конституция (Основной Закон) РСФСР, изд. ВЦИК, Москва, 1925)

---

217. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАЗДЕЛЕНИЯ ТУРКЕСТАНСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Постановление XII Всероссийского съезда Советов]

Исходя из принципа самоопределения народов и идя навстречу выраженной воле рабочих и дехканских масс Туркестанской Автономной Социалистической Советской Республики —

построить в национальных границах свои советские социалистические республики и области, XII Всероссийский съезд Советов постановляет:

I

1. Одобрить постановление 2-й сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XI созыва о предоставлении узбекскому, туркменскому, киргизскому, каракиргизскому и таджикскому народам, населяющим Туркестан, права выхода из состава Туркестанской Автономной Социалистической Советской Республики и образования новых советских социалистических республик и областей по национальному признаку.

2. Подтвердить в соответствии с выраженной на съездах Советов всеобщей волей рабочих и дехканских масс киргизского, каракиргизского и каракалпакского народов объединение частей территории Туркестана, населенных киргизами, с Киргизской Автономной Социалистической Советской Республикой и образование в составе Российской Социалистической Федеративной Советской Республики Кара-Киргизской автономной области, а в составе Киргизской Автономной Социалистической Советской Республики — Кара-Калпакской автономной области.

II

Утвердить произведенное на основе указанного выше постановления 2-й сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XI созыва разделение Туркестанской Автономной Социалистической Советской Республики по принципу самоопределения национальностей.

11 мая 1925 г.

Распубликовано в № 118 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 26 мая 1925 г.

(СУ 1925 г. № 31, ст. 222)

218.

О ВХОЖДЕНИИ В СОСТАВ СОЮЗА ССР ТУРКМЕНСКОЙ И УЗБЕКСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

[Постановление III съезда Советов Союза ССР]

III съезд Советов Союза ССР с удовлетворением приветствует свободное волеизъявление народов Туркменской и Узбекской Социалистических Советских Республик о вхождении в

состав Союза ССР Туркменской и Узбекской Социалистических Советских Республик.

III съезд Советов Союза ССР напоминает, что согласно «Декларации об образовании Союза ССР» доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем.

Вхождение названных республик в Союз ССР является новым доказательством того, что Союз ССР действительно является добровольным объединением равноправных народов и верным оплотом угнетенных ранее народов.

III съезд Советов Союза ССР постановляет:

1. Распространить в соответствии с п. «в» ст. 1 Конституции Союза ССР действие договора об образовании Союза ССР на Туркменскую и Узбекскую Социалистические Советские Республики.

2. Поручить Президиуму III съезда Советов Союза ССР разработать проект изменений Конституции Союза ССР, вытекающих из факта вхождения в состав Союза ССР двух новых союзных республик, и внести таковой проект на утверждение настоящего съезда Советов.

13 мая 1925 г.

Распубликовано в № 119 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 27 мая 1925 г.

(СЗ СССР 1925 г. № 35, ст. 244)

---

219. О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ СОЮЗА ССР В СВЯЗИ С ВХОЖДЕНИЕМ В СОСТАВ СОЮЗА ТУРКМЕНСКОЙ И УЗБЕКСКОЙ СОЮЗНЫХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

[Постановление III съезда Советов Союза ССР]

В связи с вхождением в состав Союза ССР Туркменской и Узбекской Союзных Социалистических Советских Республик III съезд Советов Союза ССР постановляет внести в Конституцию Союза ССР следующие изменения:

1. Указать в договоре об образовании Союза Советских Социалистических Республик на объединение Союзом ССР Туркменской и Узбекской Социалистических Советских Республик, для чего в тексте вводной части договора (раздел 2 Конституции Союза ССР) после слов «и Советская Социалистическая Респуб-

лика Армения» вставить слова «Туркменская Социалистическая Советская Республика и Узбекская Социалистическая Советская Республика» и изложить вводную часть договора в следующей редакции:

«Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР, Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР), Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР — Советская Социалистическая Республика Азербайджан, Советская Социалистическая Республика Грузия и Советская Социалистическая Республика Армения), Туркменская Социалистическая Советская Республика (ТуркССР) и Узбекская Социалистическая Советская Республика (УзССР) объединяются в одно союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик».

2. Изменить число членов Союзного Совета, в связи с чем конец статьи 14 Конституции Союза ССР «всего в составе 414 членов» заменить словами «в количестве, определяемом съездом Советов Союза ССР», и изложить статью 14 в следующей редакции:

«Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Союзный Совет из представителей союзных республик пропорционально населению каждой в количестве, определяемом съездом Советов Союза ССР».

3. Изменить число членов Совета Нацинальностей, для чего:

а) в ст. 15 Конституции Союза ССР исключить наименование «РСФСР» и

б) примечание к ст. 15 Конституции Союза ССР исключить, изложив ст. 15 в следующей редакции:

«Совет Национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик по 5 представителей от каждой и из представителей автономных областей по 1 представителю от каждой. Состав Совета Национальностей в целом утверждается съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик».

4. Изменить состав Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и состав президиумов Союзного Совета и Совета Национальностей и в этих целях:

а) в ст. 26 Конституции Союза ССР слова «в количестве 21 члена» заменить словами «в количестве 27 членов»;

б) в ст. 25 Конституции Союза ССР слова «в составе по 7 членов каждый» заменить словами «в составе по 9 членов каждый», изложив ст. ст. 25 и 26 в следующей редакции:

«Ст. 25. Союзный Совет и Совет Национальностей для подготовки их сессий и руководства работой последних выбирают свои президиумы в составе по 9 членов каждый».

«Ст. 26. В период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик высшим органом власти является Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, образуемый Центральным Исполнительным Комитетом в количестве 27 членов, в число которых входят в полном составе президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей.

Для образования Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (ст. ст. 26 и 37 настоящей Конституции) устраивается совместное заседание Союзного Совета и Совета Национальностей. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей».

5. Изменить число председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, для чего в ст. 27 Конституции Союза ССР исключить слово «четырех» и изложить ст. 27 в следующей редакции:

«Центральный Исполнительный Комитет избирает по числу союзных республик председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик из состава членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик».

6. Изменить число членов Верховного Суда Союза ССР в составе его пленарного заседания, для чего в ст. 45 Конституции Союза ССР:

а) слова «из 11 членов» заменить словами «из 15 членов»;

б) слово «четырех» исключить;

в) слова «пять членов» заменить словами «семь членов», изложив ст. 45 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«Верховный Суд Союза Советских Социалистических Республик в составе его пленарного заседания образуется из 15 членов, в том числе председателя и его заместителя, председателей пленарных заседаний верховных судов союзных республик и одного представителя Объединенного Государственного политического управления Союза Советских Социалистических Республик, причем председатель и его заместитель и остальные семь членов назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

20 мая 1925 г.

Распубликовано в № 119 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 27 мая 1925 г.

(СЗ СССР 1925 г. № 35, ст. 245)

220. О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

[Постановление III Всесоюзного съезда Советов]

Заслушав доклад т. М. И. Калинина по вопросам советского строительства, III съезд Советов Союза ССР постановляет:

I

Об улучшении работы Советов

Продолжающееся развитие производительных сил — промышленности и сельского хозяйства Союза ССР — требует усиления хозяйственно-культурной работы Советов и соответствующих новым условиям методов руководства и административного управления страной. Эта задача является в настоящее время важнейшей, и Советы как органы власти должны стать на деле во главе всего хозяйственного и культурного строительства Советской республики и руководить им подобно тому, как в свое время, в годы интервенции и гражданской войны, все внимание Советов сосредоточивалось на деле военной защиты рабоче-крестьянского государства.

Руководство Советов в хозяйственной и культурной областях жизни должно иметь своим непосредственным результатом дальнейший культурный и политический подъем рабоче-крестьянских масс на основе общего хозяйственного роста страны.

Эту очередную огромной важности работу Советы могут провести лишь при условии вовлечения самих трудящихся в советское строительство, при условии развития самодеятельности рабочих и крестьян, работниц и крестьянок, с обеспечением при этом действительного пролетарского руководства.

Только при условии участия самих трудящихся в разрешении всех вопросов, связанных с хозяйственным и культурным развитием страны, возможна действительная борьба с отрицательными сторонами нашего государственного аппарата, в котором до сих пор в значительной мере сохранились остатки старой, дореволюционной бюрократической системы управления (бюрократизм, административный произвол, взяточничество, хищение, бесхозяйственность и т. д.).

Новые задачи, стоящие перед Советами, требуют скорейшего изжития и устранения таких недостатков, как:

а) наблюдающаяся в некоторых случаях оторванность Советов от широких масс рабочих и крестьян, недостаточно широкое участие последних, в частности женщин, в выборах в Советы;

б) умаление роли Советов как коллективной организации и вытекающая отсюда замена сельского Совета—его председателем, волостного, уездного и губернского исполкомов — их президиумами, городского Совета — президиумами уездного или губернского исполкома и т. п.;

в) отсутствие должной связи выборных должностных лиц Советской власти с самими избирателями и отрыв руководящих органов Советов от массы избирателей, в том числе отсутствие должной отчетности перед избирателями;

г) недостаточно полная проработка Советами очередных хозяйственных, культурных и политических вопросов на пленарных заседаниях Советов, а также недостаточная предварительная деловая проработка практических вопросов советского строительства в секциях и комиссиях, в которых должны принимать действительно активное участие все члены Советов;

д) недостаточно внимательное удовлетворение запросов и потребностей рабочего и крестьянина, работницы и крестьянки, пренебрежительное отношение служащих и должностных лиц к просителю, стремление отписаться от запросов и требований вместо действительного разбора дел по существу;

е) громоздкая и технически нерациональная постановка работы советских учреждений, в том числе и низовых, вызывающая волокиту, раздражающую население, раздутую бумажную переписку, излишнюю дороговизну аппарата и т. д.

Отмечая эти существенные недостатки в работе советских органов власти, III съезд Советов Союза ССР в то же время констатирует, что в течение прошедших лет Советская власть принимала меры к изживанию указанных недочетов, и в этой работе были достигнуты значительные результаты.

С особым удовлетворением III съезд Советов Союза ССР отмечает постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 29 декабря 1924 г. (СЗ СССР 1925 г., ч. 1, ст. 3) о производстве перевыборов Советов в местностях, где были допущены те или иные неправильности при выборах или где последние прошли при недостаточно полном участии избирателей.

Точно так же III съезд Советов Союза ССР одобряет опыт созыва Президиумом ЦИК Союза ССР совещания по советскому строительству.

Однако III съезд Советов считает, что этих мероприятий, уже давших положительные результаты, еще недостаточно и что нужно более широкое, затрагивающее различные области жизни проведение систематических мер по улучшению работы Советов и по развитию самодеятельности трудящихся масс.

II

О выборах в Советы

Выборы в Советы являются важнейшей школой политического воспитания трудящихся масс и основной формой привлечения рабочих и крестьян к делу советского строительства; поэтому выборная кампания в Советы должна быть организована таким образом, чтобы обеспечить действительно широкое участие масс в выборах.

Предпринятая Президиумом ЦИК Союза ССР решительная борьба с нарушениями законов при выборах, с неправильными действиями и упущениями со стороны избирательных комиссий, введение повесточной системы оповещения избирателей уже привели к тому, что число избирателей при выборах возросло вдвое против числа избирателей, принимавших участие в выборах в конце 1924 года. В частности, в городах активное участие в последних выборах приняла и та часть трудового населения, которая не организована в профсоюзы (ремесленники, кустари, домашние хозяйки, извозчики и т. д.).

Констатируя, таким образом, ряд достигнутых улучшений в проведении последней выборной кампании, III съезд Советов Союза ССР поручает Президиуму ЦИК Союза ССР заблаговременно разработать вопрос о выборах в будущем году, с тем чтобы закрепить достигнутые результаты и еще более усилить сплочение вокруг Советов крестьянских и рабочих масс и рабоче-крестьянской молодежи.

При этом III съезд Советов Союза ССР считает необходимым обратить внимание всех органов Советской власти на необходимость крайне осторожного подхода к составлению списков лиц, лишенных избирательных прав, и решительно устранять случаи неправильного лишения избирательных прав трудовых старательных крестьян.

III съезд Советов Союза ССР напоминает как избирателям, так и членам Советов, что одним из основных положений Советской Конституции является право досрочного отзыва избирателями членов Совета, неудовлетворительно работающих или не отчитывающихся перед своими избирателями.

III

О вовлечении в управление государством широких рабочих и крестьянских масс

Путь улучшения советского аппарата лежит в дальнейшем вовлечении в управление государством широких рабочих и крестьянских масс.

Основная задача при этом заключается в том, чтобы добиваться все большего сплочения рабочих и крестьян, а также трудовой и в особенности деревенской интеллигенции (учитель, агроном, врач) вокруг Советов и укрепления союза рабочих и крестьян.

Дальнейшее укрепление Советской власти, дальнейшее улучшение советского аппарата, улучшение работы по обслуживанию всех нужд трудящихся, борьба с бюрократизмом требуют такой организации Советов и таких методов их работы, которые облегчали бы и расширяли фактическое участие широких масс трудящихся в управлении государством и превратили бы, особенно сельсоветы, в действительно коллективно работающие органы.

Для достижения этой задачи III съезд Советов Союза ССР считает необходимым:

а) Дальнейший пересмотр и уточнение компетенции местных Советов в целях избежания волокиты, вытекающей из неправомочности местных органов власти разрешать вопросы местного значения. В связи с происходящим районированием такой пересмотр должен в основном обеспечить районам компетенцию уездов, а округам — компетенцию губерний.

б) Принятие ряда мер к укреплению хозяйственно-финансовой основы местных Советов путем более точного разграничения имущественных и финансовых прав между местами и центром в сторону расширения и предоставления местным Советам более широких прав по этим вопросам.

в) На съездах Советов и на пленумах исполнительных комитетов должны разрабатываться все вопросы, имеющие большое экономическое (в частности финансовое) и культурное значение. В особенности необходимо обратить при этом внимание на вопросы по составлению и проверке исполнения местных бюджетов. На деле составления бюджета, на проверке его исполнения рабочие и крестьяне наилучшим образом будут втягиваться в управление государством, будут учиться быть заботливыми хозяевами своего государства, и вместе с тем наилучшим образом будет обеспечено целесообразное использование народных средств.

г) Введение в норму регулярных отчетов со стороны членов Советов перед избирателями с широким обсуждением этих отчетов избирателями. Каждый член Совета должен считать своей важнейшей обязанностью регулярную отчетность перед своими избирателями и такую тесную связь с ними, которая бы обеспечивала полное ознакомление рабоче-крестьянских масс как со всей работой Советов, так и со способами участия их в деле исправления тех или других недочетов в работе Советов.

д) Широкое осуществление права критики работы Советов и работы любого органа Советской власти.

е) Для предварительной проработки тех или иных вопросов, необходимо шире развернуть работу комиссий и секций Советов, как-то: сельскохозяйственных, культурно-просветительных, финансово-налоговых, местного хозяйственного благоустройства, торгово-кооперативных и т. д.

ж) Установление более живой связи Советов с организациями советской общественности, как, например, кооперацией, обществами крестьянской взаимопомощи и т. п.

з) Учитывая недостаточно внимательное отношение некоторых низовых советских органов к нуждам и запросам крестьянок, а также консерватизм крестьянского населения во взгляде на участие крестьянок в общественной работе, признать необходимым создание более благоприятных условий в работе выборных крестьянок, усилив руководство их работой и подготовку из них активных работников Советов.

IV

О твердом проведении революционной законности

III съезд Советов Союза ССР признает одной из важнейших задач обеспечение правильного проведения в жизнь советских законов и укрепление начал советской революционной законности.

Эта задача требует двоякого рода мероприятий: по борьбе с нарушениями революционной законности и по ознакомлению населения с законами и с порядком обжалования незаконных действий властей.

Мероприятия первого рода требуют усиления борьбы с нарушителями революционной законности, с административным произволом, взяточничеством, грубым и невнимательным отношением к гражданам и вообще со всякого рода фактами злоупотребления власти.

В этих целях III съезд Советов Союза ССР признает необходимым безотлагательное проведение в жизнь постановления Президиума ЦИК Союза ССР об укреплении начал революционной законности, вовлечение при перевыборах судов в их состав, а также в состав народных заседателей беспартийных активных крестьян из бедняков и середняков, расширение и укрепление правильной работы прокуратуры, организацию выездных сессий судов и разбор ими в первую очередь дел о злоупотреблениях должностных лиц.

Мероприятия второго рода требуют широкого ознакомления рабочих и крестьянских масс с советским законодательством и с порядком обжалования действий органов власти, нарушающих эти законы.

Поэтому III съезд Советов Союза ССР предлагает Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР разработать и провести в жизнь порядок, обеспечивающий ознакомление граждан Союза ССР со всеми законами.

III съезд Советов Союза ССР поручает Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР:

1. Соответствующим законодательным актом ограничить административные штрафы как в городах, так и в селениях только определенными размерами и случаями, устанавливаемыми в законодательном порядке.

2. Выработать и издать постановление об ограничении конфискаций имущества по суду, а также продажи имущества за неуплату налогов, штрафов и т. п.

V

О национальных меньшинствах

III съезд Советов Союза ССР считает, что одновременно с устранением отмеченных выше недочетов в работе Советов должен быть принят также ряд дополнительных мероприятий, обеспечивающих и защищающих интересы национальных меньшинств.

Констатируя, что политика Союза ССР в национальном вопросе вполне оправдала себя и оказала огромное влияние в деле укрепления Советского Союза, III съезд Советов Союза ССР, однако, считает, что деятельность Советов в национальных республиках и автономных областях должна получить еще большее развитие в смысле полного обеспечения повсеместно прав национальных меньшинств, и поручает Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР обеспечить полностью проведение соответствующих мер, как-то: введение во все выборные советские органы представителей национальных меньшинств, в случаях значительной численности национальных меньшинств образование отдельных Советов с употреблением языков этих меньшинств, организацию школ и судов на родном языке и т. п.

III съезд Советов Союза ССР для осуществления этих задач считает необходимым усилить борьбу со всеми указанными выше недочетами в работе Советов предлагаемыми к неуклонному руководству всем органам Советской власти мероприятиями.

Требуя неуклонного и быстрейшего проведения в жизнь всех этих мероприятий, III съезд Советов Союза ССР считает вместе с тем необходимым напомнить рабочим и крестьянам основной завет В. И. Ленина, что победа социализма в нашей стране возможна лишь при осуществлении действительного руководства рабочего класса крестьянством на основе укрепления союза рабочих и крестьян и что все предпринимаемые Советской властью

меры по улучшению работы Советов могут дать свои результаты лишь при условии активной работы, самодеятельной и здоровой критики со стороны самих трудящихся; поэтому одновременно с проведением в жизнь указанных мероприятий III съезд Советов Союза ССР зовет всех рабочих и крестьян к более активному участию в советском строительстве.

20 мая 1925 г.

Распубликовано в № 119 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 27 мая 1925 г.

(СЗ СССР 1925 г. № 35, ст. 247)

221.

О ПОРЯДКЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РАТИФИКАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ СОЮЗА ССР

[Постановление 1-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР III созыва]

В развитие пп. «а» и «е» ст. 1 Конституции (Основного Закона) Союза ССР 1-я сессия Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР III созыва постановляет:

1. Международные договоры и соглашения Союза ССР, подлежащие ратификации согласно ст. 2 настоящего постановления заключаются от имени съезда Советов Союза ССР, если постановление о заключении их было принято съездом Советов Союза ССР, и от имени Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в остальных случаях.

Международные договоры и соглашения, не требующие ратификации, заключаются от имени Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

2. Ратификации подлежат договоры и соглашения о заключении мира, об изменении границ Союза ССР, а равно договоры, требующие ратификации согласно законам страны, с которой договор заключается.

21 мая 1925 г.

Распубликовано в № 122 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 31 мая 1925 г.

(СЗ СССР 1925 г. № 35, ст. 258)

---

222. О ПЕРЕИМЕНОВАНИИ КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В КАЗАКСКУЮ АВТОНОМНУЮ СОВЕТСКУЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

В соответствии с волей трудящихся Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики, выраженной на V съезде Советов Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

Переименовать Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в Казакскую Автономную Советскую Социалистическую Республику.

15 июня 1925 г.

Распубликован в № 142 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 25 июня 1925 г.

(СУ 1925 г. № 43, ст. 321)

---

223. ОБ ИТОГАХ ПЕРЕВЫБОРОВ СОВЕТОВ

[Резолюция Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б), принятая по докладу т. Молотова]

I. Характер и значение перевыборной кампании

1. Перевыборы Советов 1926 г. являются первой после окончания гражданской войны и упрочения пролетарской диктатуры широкой и открытой избирательной кампанией. Впервые после гражданской войны выступили открыто при перевыборах Советов основные социальные группы избирателей города и деревни. При этом данные перевыборы Советов проходили в условиях все растущей активности трудящихся масс.

2. Как и раньше, на первом месте по своей активности стоял рабочий класс. По сравнению с прошлой избирательной кампанией активность рабочих и вообще организованных в профсоюзы вновь возросла, но сравнительно незначительно (число действительно участвовавших в перевыборах проорганизованных по

РСФСР повысилось с 52 до 57% всех членов профсоюзов). Этот последний факт следует объяснить как отсутствием в данных условиях непосредственной опасности со стороны врагов пролетарской диктатуры, так и недостаточным вниманием со стороны партийных и других пролетарских организаций к делу перевыборов в рабочих районах, а также недостаточно развернувшейся еще работой городских Советов и в связи с этим сосредоточением главного внимания рабочих на работе партии, профсоюзов и хозяйственных организаций.

3. В городе значительно повысилось участие в выборах не организованных в профсоюзы пролетарских слоев (жен рабочих, безработных и рабочих, не состоящих членами профсоюза, и т. п.) и трудящихся слоев мелкой буржуазии (мелких кустарей, ремесленников и т. п.). Рост процента участия их в избирательной кампании (по РСФСР по сравнению с 1924/25 гг. этот процент вырос с 24 до 37) особенно выделился в силу того, что в прошлых избирательных кампаниях их активность была совершенно незначительна.

4. В деревне перевыборная кампания в общем и целом отразила улучшение политической обстановки. Это сказалось на характере участия в перевыборах основной массы деревни: середняков и бедняков (число действительно участвовавших в перевыборах крестьян по РСФСР повысилось с 41 до 47% всего состава избирателей деревни). При этом наибольшей активностью отличалась середняцкая масса, нередко в ходе перевыборов значительно сблизившаяся с беднотой. Однако бедняцкая и особенно батрацкая часть деревни все еще проявляла недостаточную активность. Работа среди бедноты, пока еще незначительно усилившаяся только в некоторой части, успела сказаться на росте активности и организованности выступлений деревенской бедноты. С другой стороны, выступавшее нередко с большой активностью кулачество вынуждено было в большинстве случаев отказаться от открытой защиты своих классовых интересов и антисоветской политики и прибегало к фальшивым прикрытиям кулацких вожделений якобы «интересами бедноты», «революционной законности» и т. п.

5. Перевыборная кампания резче выявила удельный вес различных социальных слоев города и деревни и показала еще большее сплочение рабочего класса и трудящихся слоев крестьянства вокруг Советов. Она подчеркнула также складывающиеся в новых условиях трудности работы Советов и недостатки партийного руководства. Ввиду этого перевыборы Советов 1926 г. имеют огромное значение, как проверка политики оживления Советов, проведения революционной законности и т. п. Итоги этой со времени осуществления политики оживления Советов первой общей избирательной кампании должны быть рассмотрены,

прежде всего, с точки зрения выяснения дальнейшего укрепления диктатуры пролетариата на основе развития советского (пролетарского) демократизма.

II. Оживление Советов, пролетарская диктатура и руководство Коммунистической партии

6. Политика оживления Советов как очередной шаг в деле развития советского демократизма (пролетарской демократии), должна основываться на том, чтобы «постоянной и единственной основой всего государственного аппарата» (см. программу ВКП) оставались пролетарии и беднейшие крестьяне-полупролетарии. Это не только не исключает, но прямо предполагает, в особенности в условиях упрочения Советской власти, необходимость действительного и все более широкого привлечения к советскому строительству всей основной массы крестьянства. В данный период — при упрочении материальной базы пролетарской диктатуры (при все большем превращении госпромышленности в руководящее начало всей экономической системы страны), при достаточном и продолжающемся дальше росте численности пролетариата, при значительном укреплении всей советской системы и, наконец, самой Коммунистической партии, руководящей пролетарской диктатурой, — в данный момент эта задача имеет для пролетарской диктатуры исключительно важное значение. Поэтому теперь особенно подчеркивается задача укрепления союза пролетариата с крестьянством. «Высший принцип диктатуры — это поддержание союза пролетариата с крестьянством, чтобы он мог удержать руководящую роль и государственную власть» *(Ленин)*[1]. Отсюда вытекает важность создания в деревне вокруг партии широкого беспартийного бедняцко-середняцкого актива.

7. Вместе с тем союз пролетариата с крестьянством будет крепкой опорой диктатуры пролетариата только тогда, когда в этом союзе будет действительно обеспечена руководящая роль пролетариата. Поэтому политика оживления Советов, как классовая, подлинно пролетарская политика, предполагает всемерное дальнейшее развитие активности, самодеятельности и организованности пролетариата и, в частности, максимально, активное его участие в перевыборах Советов и во всей их работе. О положительном политическом значении перевыборной кампании следует поэтому судить не только по абсолютному количеству участников в перевыборах, но и по тому, насколько растет и укрепляется в работе Советов участие и влияние их пролетарской части (города и деревни), насколько растет количественное и качественное значение выбранных в Советы передовых рабочих и работниц

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 32, стр. 466.— *Ред.*

и их (рабочих и работниц) активное и действительно руководящее воздействие на всю работу Советов.

8. Политика оживления Советов направлена также на то, чтобы окончательно подорвать остатки политического влияния буржуазных элементов (нэпманов, кулаков, буржуазной интеллигенции) на трудящиеся массы. Только такое проведение политики оживления Советов может быть признано партией правильным, которое усиливает организованный отпор со стороны самих трудящихся всяким попыткам политического воздействия тех или иных элементов буржуазии на массы, которое, следовательно, ведет к окончательной политической изоляции буржуазных элементов в стране. В связи с ходом перевыборной кампании, отразившей рост активности мелкобуржуазных слоев как в деревне, так и в городе, особенно подчеркивается необходимость разъяснения и разоблачения перед массами всех, как открытых, так и прикрытых (что теперь бывает гораздо чаще) политических выступлений буржуазных элементов и беспощадной борьбы со всякими их попытками отстаивать свои идейные и политические позиции (например, попытки легализовать пропаганду своей реакционной идеологии изданием сменовеховской литературы, вроде закрытой «Новой России»; политикой использования против интересов пролетарской диктатуры некоторых экономических, культурных и религиозных организаций, в частности в национальных республиках, где особенно малочислен слой пролетариата, и т. п.).

9. В условиях нэпа, при наличии частичного восстановления капиталистических отношений и продолжающегося еще развития массы кустарных и крестьянских хозяйств на мелкобуржуазной основе, неизбежны со стороны остатков мелкобуржуазных политических партий (меньшевиков, эсеров) новые попытки восстановить свои организации и влияние. Теперь эти попытки отвоевать право на свое существование вероятны в той или иной прикрытой форме использования оживления Советов (а также кооперации и т. д.). К таким попыткам следует отнести, например, контрреволюционную агитацию за необходимость особых крестьянских, а на деле кулацких, партий и союзов, неизбежно противопоставляемых пролетариату и Коммунистической партии. С другой стороны, возможны иные попытки ловить на удочку мелкобуржуазной политики (например, неоменьшевизма) под прикрытием якобы «чисто пролетарской» внешности, якобы «подлинно пролетарской» политики и фальшиво «левых» лозунгов, противопоставляемых линии ВКП(б). Неизбежны также попытки возрождения мелкобуржуазных националистических партий (петлюровцев, джадидов, алаш-ордынцев и т. п.). В связи с этим партия по-прежнему должна ставить в центре своего внимания, наряду с действительным

удовлетворением насущных нужд рабочих масс, также и улучшение экономического положения основной массы крестьянства (и тем самым подрыв экономических корней политических колебаний массы мелких собственников), соединяя эти экономические меры с непримиримой и систематической борьбой со всякими мелкобуржуазными политическими колебаниями, с какой бы стороны и в какой бы внешней форме они ни выражались. Коммунистическая партия и Советская власть по-прежнему должны решительно и беспощадно пресекать всякие вылазки со стороны мелкобуржуазных политических группировок, смысл политики которых как был, так и остается в возврате к капитализму, в стремлении повернуть страну назад — к буржуазной власти, что на деле превращает их в прямых помощников и в непосредственное орудие международного капитала.

10. Ввиду указанной опасности новых попыток оживления мелкобуржуазной политики вопрос о недопустимости существования двух или нескольких политических партий в условиях диктатуры пролетариата (в частности, при наличии курса на развитие советского демократизма) должен быть поставлен со всей принципиальной ясностью. Существование нескольких политических партий — и тем самым наличие борьбы между ними за власть — не могло бы быть не чем иным, как прямым разрывом столь дорогой ценой завоеванной и укрепляющейся теперь смычки пролетариата с крестьянством. Это означало бы полное разложение и прямой подрыв самых основ пролетарской диктатуры. Наличие борьбы политических партий (а также оформленных фракций единой партии) несовместимо с победоносной диктатурой пролетариата и по существу было бы не чем иным, как тем или другим видом возрождения буржуазной демократии. Поэтому в условиях пролетарской диктатуры «мы не признаем ***самой почвы*** буржуазного парламентаризма, «обычной» (буржуазной) партийности» *(Ленин)*[1] Опыт пролетарской революции в нашей стране целиком подтвердил этот принцип развития пролетарской диктатуры.

11. Тот факт, что в ходе пролетарской революции ВКП стала бесспорной и единственной руководительницей пролетарской диктатуры, является огромным историческим завоеванием пролетариата и вместе с тем одним из самых важных и коренных условий действительно победоносного развития пролетарской революции. Этот факт указывает также на то, какой (в основных своих чертах) должна быть Коммунистическая партия, партия победы социализма, в смысле своей способности вести правильную революционно-пролетарскую политику, в смысле необходимости для нее прочнейших корней, прежде всего, в ра-

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 32, стр. 304.— *Ред.*

бочих и в широких массах трудящихся вообще и, наконец, в смысле умения соединять железную дисциплину с подлинной внутрипартийной демократией. Развитие советского демократизма предполагает, что организованный авангард и руководитель пролетарской диктатуры — партия пролетариата в первую голову сама должна идти по пути действительного развития действительной внутрипартийной демократии с сохранением и дальнейшим укреплением своей железной дисциплины, безусловного единства и действительно пролетарской монолитности партийных рядов. Только как *единая* партия и только как *единственный* вождь и руководитель пролетарской диктатуры Коммунистическая партия может обеспечить победу пролетарской революции.

12. Однако единственная в стране диктатуры пролетариата партия, партия коммунистов, должна все больше усиливать работу вовлечения беспартийных рабочих и крестьянских масс во все дело советского строительства. В современных условиях борьба с бюрократизмом в госаппарате, борьба с многочисленными буржуазно-чиновничьими остатками и влияниями их во всех его частях, борьба за действительное улучшение и переделку госаппарата должна быть одной из центральных задач нашей партии. Это требует того, чтобы Коммунистическая партия вовлекала в советское строительство беспартийных рабочих и трудящихся крестьян с выдвижением наиболее преданных делу и активных из них на руководящие посты в госаппарате. Таким путем должны на деле осуществляться взаимодоверие и взаимопроверка партийных беспартийными и беспартийных партийными. Только в этом случае (при всемерном усилении работы по поднятию культурного уровня масс), проявляя максимальную чуткость к запросам масс, сближаясь с ними на практическом участии масс в социалистическом строительстве, выясняя и соответственно применяя наиболее гибкие организационные формы работы Советов, связывая с этой работой работу других массовых организаций (в первую очередь профсоюзов, производственных совещаний, кооперации и т. п.), партия будет все больше укреплять свою работу по строительству социализма.

III. Результаты перевыборов

13. Основной итог кампании по перевыборам в Советы заключается в том, что эта кампания полностью подтвердила правильность взятого партией на XIV конференции политического курса. Это нашло свое выражение в несомненном росте авторитета и влияния партии в рабочих и крестьянских массах. При взятом партией твердом курсе на большее привлечение беспартийных рабочих и крестьян в Советы неизбежно было некоторое

понижение процента коммунистов, особенно в тех Советах, где раньше этот процент достигал наибольшей высоты (например, в горсоветах). Однако, в результате последних перевыборов руководящая роль партии в Советах не только не ослабела, но, наоборот, несомненно упрочилась. Это подтверждается и тем фактом, что перевыборная кампания наглядно подчеркнула отсутствие сколько-нибудь заметного влияния, более того, полное банкротство мелкобуржуазных партий (меньшевиков, эсеров и др.).

14. Усиление активности масс в перевыборах отразилось на вовлечении в дело советского строительства значительных новых слоев трудящихся: новых слоев рабочих и особенно новых слоев крестьянства, кустарей, служащих, сельской интеллигенции (учительства) и т. п. Общее количество участвовавших в перевыборах значительно возросло, а именно: по одной только РСФСР, по предварительным подсчетам, возросло с 17 млн. до 19,5 млн. Первая широкая и открытая перевыборная кампания Советов с несомненностью подчеркнула, что, вопреки воплям мелкобуржуазной реакции об «отмирании Советов» (что якобы происходит из-за их классовой однородности), действительно начавшееся оживление Советов является неоспоримым фактом.

15. Перевыборная кампания подчеркнула, что задачи правильного проведения и политического руководства ею значительно усложнились. Между тем, несмотря на значительный промежуток времени, прошедший с окончания избирательной кампании, подведение ее итогов как в парторганизациях вообще, так и, в частности, в периодической печати следует признать недостаточным, а в большинстве случаев прямо слабым. При этом необходимо особо отметить недостаточность как политического учета и освещения итогов перевыборов, так и зачастую прямое отсутствие проверенных статистических данных, дающих точную картину классовой борьбы и социально-политических тенденций, нашедших себе выражение в перевыборной кампании.

16. *В деревне*, на основе роста активности основной массы крестьянства, особенно середняков, и укрепления доверия к партии, складываются более благоприятные условия для создания бедняцко-середняцкого блока против кулачества и в связи с этим имеются успехи в деле создания беспартийного крестьянского актива вокруг партии и Советов. Вместе с тем здесь перед нашей партией встают особенно важные в данный период задачи и трудности при развертывании соответствующей работы, так как:

а) у партийных организаций деревни пока еще нет достаточного умения в деле создания беспартийного крестьянского актива, а потому растущая активность основной крестьянской

массы организационно охватывается нашей партией далеко не в достаточной степени;

б) ввиду того, что рост активности среди батрачества и бедноты идет медленно, не поспевая за ростом активности других слоев деревни, в самом беспартийном крестьянском активе роль и сама доля участия батраков и бедняков все еще нередко незначительна. В связи с этим из батраков и бедняков медленнее, чем из среды середняков, идет выдвижение на ответственную работу в Советах (а также кооперативах, крестпомах и др. организациях).

17. *В городах*, в связи с значительно повысившимся по сравнению с прошлыми перевыборами участием не организованных в профсоюзы пролетарских слоев и трудящихся слоев мелкой буржуазии, с одной стороны, и в связи с недостаточным вниманием партийных и других пролетарских организаций к перевыборам в рабочих районах, заметно повысилась доля представительства первых в городских Советах. Этот факт заслуживает особого внимания по отношению к Советам городов с незначительным пролетарским населением.

18. В области партийного руководства особенного внимания заслуживает тот факт, что парторганизации в деревне встретили данную перевыборную кампанию более организованно, без той растерянности, которая была при частичных перевыборах в прошлом году. Несомненны также успехи в области подготовительных организационных мероприятий и улучшения избирательной техники (увеличение количества предвыборных собраний, предварительное намечение кандидатур, избирательные повестки и т. п.).

Наряду с этим следует констатировать крупные недочеты в этой области. При значительном улучшении в методах руководства (отказ от методов командования и назначенства по отношению к Советам) в работе местных организаций, особенно в деревне, нередко сказывался перегиб в обратную сторону, а именно — в сторону прямого отказа от партруководства, в сторону хвостистского понимания своих задач в перевыборной кампании. Попытки «прятать лицо» парторганизации, не выступать от своего имени в защиту политики партии, отказ от открытого выдвижения и защиты своих кандидатов в ряде организаций встречал совершенно недостаточный отпор. Кроме того, следует отметить следующие недочеты: недостаточное внимание парторганизаций к делу перевыборов Советов в рабочих районах, слабость политического инструктирования местных организаций, неудовлетворительное освещение перевыборов Советов в печати и др.

19. Особо следует отметить факты извращений политической линии партии. К подобным фактам следует отнести

противоречащие партийной линии отступления, допущенные при выработке избирательных инструкций и разъяснений (как центральных, так и местных советских органов), а также неправильно расширительное применение этих инструкций и разъяснений к практике выборов на местах. В связи с этим необходимо решительнее подчеркнуть неправильность сокращения числа лиц, лишенных избирательных прав, в то время как и в городе, и в деревне происходит некоторый рост буржуазных элементов.

20. Совершенно недостаточным было участие в перевыборной кампании со стороны профсоюзов (в частности индустриальных), кооперации, крестпомов, комнезамов и других организаций. Особо следует отметить малоорганизованное участие в перевыборах комсомола и женских делегатских собраний, в частности делегатских собраний работниц.

21. Растущая активность масс нашла отражение в несколько повысившейся активности участия в выборах Красной Армии и Флота (достигая в этой перевыборной кампании в среднем до 70% всего состава Красной Армии).

Красная Армия уже стала важнейшей школой подготовки советских работников, особенно для деревни. Роль демобилизованных красноармейцев в работе Советов в деревне продолжает расти, что требует усиления внимания партии в этом направлении.

22. О работе *вновь избранных Советов* в настоящее время достаточных данных еще не имеется. Однако работа новых Советов в общем отражает дальнейший рост их активности, особенно в деревне. Советы в деревне, на базе крепнущего волостного (районного) бюджета и на основе развития в них самодеятельности бедняцко-середняцких масс, систематически крепнут и поднимают свой авторитет в широких массах трудящихся в деревне. Роль Советов в деревне в настоящий период значительно поднялась по сравнению с прошлыми годами. Наряду с этим Советы в городах, у которых до недавнего принятия нового «Положения о работе горсоветов» не было достаточной материальной (бюджет) и организационно-правовой базы, за небольшими исключениями, лишь медленно и недостаточно развертывали свою работу. Только теперь, на основе нового «Положения», горсоветы имеют возможность, опираясь на растущую активность масс, действительно усилить вовлечение во всю свою работу трудящихся слоев города, прежде всего, разумеется, индустриальных рабочих.

IV. Выводы и практические задачи

Продолжая политику оживления Советов (профсоюзов, кооперации и др.), партия должна ставить перед собой следующие задачи:

1. В целях усиления *борьбы за улучшение всего советского аппарата,* преодоления его бюрократизма и оторванности от масс, шире и решительнее вовлекать во всю работу Советов (секций, совещаний, комиссий) рабочих, крестьян и другие слои трудящихся.

2. В тех же целях больше и решительнее выдвигать *беспартийных* рабочих и крестьян на более ответственную работу в Советах (профсоюзах, кооперации и т. д.), оказывая всемерную помощь по поднятию их политической, общекультурной и специальной деловой квалификации.

3. Усилить *отчетность и ответственность* избранных в Советы перед своими избирателями, для чего необходимо, между прочим, разъяснять избирателям их *право на отзыв* не удовлетворяющих их представителей в Советах.

4. *Исправить* избирательные инструкции центральных и местных органов для приведения их в строгое соответствие с Советской Конституцией и общей линией партии. Признать необходимым разработать дополнительные указания по вопросу о применении избирательных инструкций в кочевых и полукочевых районах.

5. Добиться *правильного проведения* установленных Советской Конституцией и соответствующими инструкциями *избирательных норм,* при этом особое внимание должно быть уделено на то, чтобы граждане, не имеющие по Советской Конституции избирательных прав, не могли участвовать в выборах в Советы. Поэтому необходимо большее привлечение рабочих от станка, батраков и бедноты, а также середняков в избирательные комиссии в целях проверки составления избирательных списков и проверки правильного применения советского законодательства вообще.

6. В целях улучшения *партийного руководства* работой Советов необходимо:

а) продолжать систематическую и неуклонную борьбу как с остатками методов «командования» и «назначенства» по отношению к Советам, так и с проявлениями хвостизма в деле руководства перевыборами и работой Советов;

б) усиление внимания к выборам и к самой работе Советов в рабочих районах с тем, чтобы добиться максимально активного участия в перевыборах и в советской работе рабочих и работниц, непосредственно занятых в производстве;

в частности, это необходимо в местностях с незначительным пролетарским населением в связи с фактом растущего участия в перевыборах и работе Советов других слоев трудящихся: служащих, кустарей, домашних хозяек и т. д.;

в) больше живого, непосредственного и систематического руководства низовыми парторганизациями в ходе перевыборов

и в деле усиления связи Советов с рабочими и крестьянами через избранных в Советы представителей;

г) больше внимания к освещению итогов перевыборов и работы Советов в печати;

д) усиление внимания к правильному применению Советской Конституции и соответствующих избирательных инструкций на практике.

7. В отношении *беспартийного крестьянского актива* в деревне необходимо:

а) ведя систематическую работу по созданию и руководству беспартийным активом в деревне, ни в коем случае не допускать ни слияния парторганизаций с этим активом, ни превращения актива в особую оформленную организацию;

б) особое внимание должно быть уделено привлечению в крестьянский актив батраков и бедноты, усилению роли и влияния этой части в активе и большему выдвижению батраков и бедняков во все органы Советов, кооперации и т. д.

8. Необходимо ускорить проведение в жизнь нового *„Положения о горсоветах“* и разработать вопрос о новых задачах работы горсоветов в целом и, в частности, в городах с незначительным пролетарским населением.

9. Необходимо, равным образом, приблизить и тесно связать работу *профсоюзов, кооперативов* и т. д. с работой Советов; участие этих огранизаций в перевыборной кампании должно быть значительно увеличено.

10. То же самое нужно сказать и относительно работы *комсомола, делегатских собраний* работниц и крестьянок, а также о привлечении неорганизованных женщин.

11. Необходимо подчеркнуть задачу вовлечения в перевыборы — и во всю работу Советов — трудящихся более отсталых *национальных республик и областей.* Здесь во многих случаях перед нами стоит еще непосредственная задача создания и укрепления Советов как действительных органов Советской власти.

12. Из отдельных слоев избирателей должно быть, кроме того, обращено больше внимания на участие в перевыборах и работе Советов *Красной Армии и Флота.*

13. В целях широкого привлечения трудящихся к выборам в Советы необходимы дальнейшие шаги по улучшению *подготовительных организационных мероприятий и самой избирательной техники.*

14. Необходимо улучшить постановку *учета,* в частности *статистику* итогов избирательных кампаний, под углом зрения более правильной оценки классовых элементов и классовых тенденций, обнаружившихся в ходе и результатах перевыборов.

XIV партийная конференция, а затем XIV съезд партии одобрили политику оживления Советов. Основными задачами этой политики были: отрыв середняка от кулачества, политическая изоляция кулачества, укрепление союза пролетариата и бедноты с середняком, вовлечение основной крестьянской массы в дело социалистического строительства, укрепление руководящей роли Коммунистической партии в широких массах трудящихся деревни и города. Первая широкая и открытая перевыборная кампания, проходившая на основе проведения этой политики, не могла не носить на себе некоторых черт переходного периода, периода перехода от старых методов партийного руководства Советами к новым. В связи с этим обстоятельством перевыборная кампания резче и нагляднее подчеркнула трудности правильного проведения принятой партией политики и вскрыла некоторые недочеты партийного руководства. Однако несмотря на выявившиеся в ходе перевыборов трудности, эта перевыборная кампания целиком подтвердила правильность проводимой партией политики. В этом смысле показательно уже простое сравнение настоящей перевыборной кампании с вторичными перевыборами прошлого года. Перевыборы Советов в деревне показали, насколько действительно улучшилась общая политическая обстановка в деревне при новом курсе политики партии, причем растущая активность основной массы крестьянства (бедняков и середняков) получила направление и развитие по линии Советов. Перевыборы на основе оживления Советов вскрыли начавшийся отход середняка от кулачества, сближение середняка с беднотой, рост политической активности бедноты, ослабление политического влияния кулачества на крестьянские массы. Перевыборы показали, что партией положено начало организации бедноты как самостоятельной политической силы против кулачества в новых условиях деревни. Общим итогом перевыборов Советов в деревне является выявление роста авторитета партии и доверия к ней со стороны основной бедняцко-середняцкой массы деревни и укрепление пролетарской диктатуры. Таким образом, делавшиеся на XIV съезде партии попытки со стороны «новой оппозиции» подорвать доверие к проводимой партией политике обнаружили полную свою несостоятельность. Итоги перевыборов показали, что оппозиция, выступавшая на XIV съезде против нового курса партийной политики, тащила партию назад к старым и изжившим себя методам руководства. Такая политика «новой оппозиции», если бы она была принята партией, не могла бы не привести к ослаблению влияния партии в деревне, к усилению политической роли кулачества и ослаблению тем самым диктатуры пролетариата в стране.

Наряду с этим успехи политики оживления Советов имеют большое значение для дела развития советского (пролетарского) демократизма в целом, прежде всего для борьбы с бюрократизмом госаппарата. Эти первые успехи подтверждают, что отказ от политики оживления Советов и тем самым от политики развития советского (пролетарского) демократизма в современных условиях, на что на деле сбивалась «новая оппозиция», означал бы фактическое подчинение партии давлению нашего, все еще пропитанного буржуазно-чиновничьими влияниями и в значительной мере бюрократического, государственного аппарата. Партия взяла твердый курс на усиление работы по укреплению Советов и переделке госаппарата в целом, все более привлекая к этому делу рабочие и крестьянские массы, и тем создала благоприятные условия для действительной борьбы с бюрократизмом.

Подводя итоги перевыборов Советов, партия учтет выявившиеся трудности и недочеты и с еще большей уверенностью будет проводить намеченную подлинно ленинскую политику оживления Советов.

20 июля 1926 г.

(«КПСС в резолюциях...», ч. II, изд. 7-е, М., 1954, стр. 268—280)

---

224. ПО ДОКЛАДУ О КОНСТИТУЦИИ ТССР

[Постановление 3-й сессии ЦИК Советов Туркменской Социалистической Советской Республики]

1. Конституцию (Основной Закон) Туркменской Социалистической Советской Республики утвердить и ввести в действие.

2. Принятый настоящей сессией ЦИК'а текст Конституции (Основного Закона) ТССР внести на окончательное утверждение II съезда Советов Туркменской ССР.

6 октября 1926 г.

(«Конституции Союза ССР и союзных республик», Издательство «Власть Советов» при Президиуме ВЦИК, 1932, стр. 121)

---

225. ## О ПЕРЕВЫБОРАХ В СОВЕТЫ

[Резолюция Пленума ЦК ВКП(б) по докладу т. Калинина]

Заслушав сообщение т. Калинина о начавшейся перевыборной кампании и о предстоящих съездах Советов, Пленум ЦК, в дополнение к прежним директивам партии, считает нужным подчеркнуть следующие важнейшие моменты:

1. Настоящая перевыборная кампания — *вторая широкая и открытая* кампания выборов в Советы. Лозунг оживления Советов в этой кампании должен быть проведен с большей последовательностью, чем раньше: недопустимо ни командование, ни навязывание кандидатов в Советы, необходимы действительные выборы, обеспечивающие широкое участие в них рабочих и крестьянских масс и поднимающие значение Советов, как подлинных органов пролетарской диктатуры. Политическим содержанием кампании перевыборов в Советы должны быть основные вопросы внутренней и международной политики Советской власти и партии, а также местные вопросы, непосредственно связанные с насущными интересами избирателей.

2. Выборы в Советы — это основная и общая проверка со стороны миллионных масс беспартийных рабочих и крестьян всей работы Советской власти и нашей партии. На основе роста доверия и активной поддержки беспартийных рабочих, а также и всей беспартийной массы трудящихся, партия должна укрепить свою руководящую роль в Советах. Эту задачу укрепления своей руководящей роли партия должна осуществить путем привлечения новых и новых слоев беспартийных рабочих и крестьян к выборам и к самой работе Советов.

3. Пролетариат при перевыборах Советов должен проявить максимум активности, организованности и сознательности. Это необходимо тем более, что опыт прошлогодней выборной кампании показал значительно повысившийся рост активности мелкобуржуазных слоев. Необходимо во что бы то ни стало добиться, чтобы и более отсталые слои рабочих (работницы, новые рабочие, неквалифицированные, чернорабочие и т. д.) были максимально привлечены к этим выборам в Советы и чтобы их нужды и запросы получили большее отражение в работе новых Советов. Усилить работу профсоюзов в этом направлении — важнейшая задача настоящей избирательной кампании.

4. Перевыборы Советов в деревне должны служить укреплению союза рабочих и деревенской бедноты с широкой середняцкой массой и тем самым должны вести к политической изоляции кулачества в деревне. Вместе с тем необходимо особенно внимательно отнестись к правильному проведению избирательной

инструкции, направленной против кулачества, и только против него. Правильное проведение избирательной инструкции отнюдь не должно оттолкнуть от Совета середняцкие слои деревни. Лишение избирательных прав середняка есть объективно прямая помощь кулачеству. Всякая попытка такого расширительного толкования инструкции, при котором под категорию лишенных избирательных прав подпадает середняк, должна рассматриваться как грубейшая политическая ошибка. Против такого расширительного толкования инструкции в ущерб середняцким слоям должны быть приняты самые решительные меры. Наряду с самым широким вовлечением в перевыборы середняцкой массы деревни избирательная кампания должна быть использована в целях организации деревенской бедноты. Необходимо еще и еще раз обратить внимание на усиление влияния батрачества. Опираясь на достигнутые успехи в этом деле, перевыборы должны помочь дальнейшему развертыванию работы партии в этом направлении.

5. Новые Советы должны стать еще более мощным рычагом социалистического строительства. Наряду с основной задачей сплочения в Советах наиболее передовой и активной части рабочего класса, а также наиболее передовой части трудящегося крестьянства в деревне, в работе новых Советов и в самом их составе должны получить большее отражение запросы всех основных прослоек рабочей массы, а в деревне трудящейся массы крестьянства, особенно бедняцкой и батрацкой его части. Более отсталые группы пролетариев и полупролетариев должны ближе подойти к работе Советов. Участие беспартийных рабочих и работниц в городских Советах, а также крестьян и крестьянок в Советах в деревне должно быть не только не ослаблено, но должно возрасти. Делу выдвижения из беспартийной рабочей и крестьянской массы новых и действительно передовых активных работников в Советы должно быть уделено гораздо большее внимание, чем раньше. Работа Советов должна быть увязана с работой всех организаций рабочих и крестьянских масс: профсоюзами, кооперацией, крестпомами и т. д. Советы должны все больше и больше становиться организационно-политическими и хозяйственными центрами всей рабочей и крестьянской общественности.

6. Необходимо значительно усилить внимание подготовке съездов Советов (уездных, губернских, республиканских и союзного). Правильная постановка отчетности исполнительных органов Советов перед съездами и максимально чуткое отношение к голосу трудящихся на этих съездах должны помочь исправлению недочетов прежней работы и найти свое отражение в дальнейшей работе вновь избранных исполнительных комитетов Советов. Делу обновления руководящих органов Советов при этом должно быть уделено самое серьезное внимание, причем

наряду с укреплением коммунистической части исполкомов сюда должны быть привлечены новые силы из беспартийных рабочих и крестьян. Выдвижение новых сил из беспартийной массы трудящихся должно быть направлено на то, чтобы в работу руководящих органов Советов были вовлечены новые, действительно активные и действительно передовые элементы рабочих и крестьян (особенно — крестьян-бедняков и батраков). Необходимо, чтобы беспартийная часть членов исполкомов (в том числе уездных, губернских и выше) составляла не менее одной трети общего количества членов исполкомов.

7. Особенно крупное политическое значение съездов Советов союзных республик и общесоюзного съезда Советов требует усиленного внимания делу подготовки выборов на них и организации их работы. На этих съездах должны быть поставлены на обсуждение основные вопросы работы Советской власти в настоящий период, причем сама организация работ съездов (в частности, созданием широких комиссий и секций с участием беспартийных) должна содействовать широкому обсуждению поставленных на съездах вопросов. Представительство рядовиков-партийцев, беспартийных рабочих и крестьян на этих съездах должно быть обязательно расширено по сравнению с прошлым. Учитывая особенности организации съездов Советов РСФСР и СССР, особое внимание обратить на правильную подготовку того и другого.

7—12 февраля 1927 г.[1]

«Правда» № 36, 13 февраля 1927 г.
(«КПСС в резолюциях...», ч. II, изд. 7-е, М., 1954, стр. 355—357)

---

226. ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) ТУРКМЕНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Раздел первый

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ст. 1. Конституция Туркменской Социалистической Советской Республики имеет своей задачей гарантировать диктатуру городского и аульного пролетариата, проводимую на основе союза с трудовым дехканством в целях полного подавления бур-

[1] Дата работы Пленума.

жуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Настоящая конституция исходит из основных положений декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой III Всероссийским съездом Советов, и декларации об образовании Туркменской Социалистической Советской Республики, принятой I съездом Советов последней.

Ст. 2. Туркменская Социалистическая Советская Республика есть свободное социалистическое государство рабочих и дехкан Туркменистана.

Ст. 3. Вся власть в пределах Туркменской Социалистической Советской Республики принадлежит Советам рабочих, дехканских и красноармейских депутатов.

Ст. 4. Верховным органом Туркменской Социалистической Советской Республики является Всетуркменский съезд Советов, а в период между съездами — Туркменский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Ст. 5. Входя в состав Союза Советских Социалистических Республик на основах, изложенных в Конституции Союза Советских Социалистических Республик, Туркменская Социалистическая Советская Республика согласно воле трудящихся, выраженной в декларации об образовании Туркменской Социалистической Советской Республики на I съезде Советов ее, признает вопросы, указанные в ст. 1-й Конституции Союза Советских Социалистических Республик, подлежащими разрешению органов Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 6. Для обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозных исповеданий и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Ст. 7. Туркменская Социалистическая Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан.

Ст. 8. В целях всемерной охраны завоеваний Великой рабоче-крестьянской революции Туркменская Социалистическая Советская Республика создает туркменские национальные части, которые, являясь отдельными войсковыми объединениями, составляют части единой, связанной единым командованием и управлением, централизованной Союзной рабоче-крестьянской Красной Армии. Почетное право состоять в туркменских национальных частях предоставляется только трудящимся.

Ст. 9. Туркменская Социалистическая Советская Республика предоставляет все права, устанавливаемые Конституцией и законодательством республики для граждан Туркменской Социалистической Советской Республики, также и всем пребывающим

на территории Туркменской Социалистической Советской Республики гражданам других союзных советских республик.

Туркменская Социалистическая Советская Республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Туркменской Социалистической Советской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а равно к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, на основе постановлений верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 10. Для обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений и независимости печати от капитала Туркменская Социалистическая Советская Республика предоставляет в руки рабочего класса и дехканства все технические материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

Ст. 11. Для обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Туркменская Социалистическая Советская Республика оказывает рабочим и трудовому дехканству всяческое материальное и иное содействие для их объединений и организаций.

Ст. 12. Для обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Туркменская Социалистическая Советская Республика предоставляет в распоряжение рабочего класса и дехканства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

Ст. 13. Для обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Туркменская Социалистическая Советская Республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

Ст. 14. Туркменская Социалистическая Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за революционно-освободительную деятельность.

Ст. 15. Туркменская Социалистическая Советская Республика, признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой или национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам республики допущение каких-либо привилегий или преимущества на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и неотъемлемого права пользования родным языком.

Ст. 16. Исходя из равноправия всех граждан, независимо от их пола, Туркменская Социалистическая Советская Республи-

ка принимает все меры к изжитию всех бытовых условий, носящих характер ограничения прав женщин.

Ст. 17. Руководствуясь интересами трудящихся в целом, Туркменская Социалистическая Советская Республика лишает отдельных граждан или отдельные группы их прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

Ст. 18. Государственными языками Туркменской Социалистической Советской Республики признаются туркменский и русский.

Ст. 19. Вся земля, леса и недра, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи являются социалистической государственной собственностью на основах, определяемых особыми законами Союза Советских Социалистических Республик и верховными органами Туркменской Социалистической Советской Республики.

Раздел второй

Глава II

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВСЕТУРКМЕНСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ТУРКМЕНСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

Ст. 20. Исключительному ведению Всетуркменского съезда Советов подлежит установление, дополнение и изменение основных начал Конституции (Основного Закона) Туркменской Социалистической Советской Республики и окончательное утверждение частичных дополнений и изменений Конституции, принятых сессиями Туркменского Центрального Исполнительного Комитета в период между съездами Советов Туркменской Социалистической Советской Республики.

Ст. 21. Ведению Всетуркменского съезда Советов и Туркменского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством Туркменской Социалистической Советской Республики;

б) изменение границ Туркменской Социалистической Советской Республики и общее административное деление ее территории;

в) установление в соответствии с законодательством Союза ССР плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Туркменской Социалистической Советской Республики;

г) утверждение бюджета Туркменской Социалистической Советской Республики как части единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик;

д) установление в соответствии с Конституцией и законодательством Союза ССР государственных и местных налогов и сборов и неналоговых доходов, а также заключение внешних и внутренних займов Туркменской Социалистической Советской Республики;

е) верховный контроль над государственными доходами и расходами Туркменской Социалистической Советской Республики;

ж) утверждение кодексов законов Туркменской Социалистической Советской Республики в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик;

з) право амнистии, а равно право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами Туркменской Социалистической Советской Республики;

и) отмена постановлений местных съездов Советов, нарушающих настоящую Конституцию или постановления верховных органов Туркменской Социалистической Советской Республики.

Ст. 22. В пределах, указанных в Конституции Союза Советских Социалистических Республик, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на территории Туркменской Социалистической Советской Республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза ССР.

За этим исключением никакие органы, кроме Всетуркменского съезда Советов, Туркменского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров не имеют права издавать законодательные акты общего государственного значения на территории Туркменской Социалистической Советской Республики.

Раздел третий

Глава III

О ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

А. О Всетуркменском съезде Советов

Ст. 23. Съезд Советов Туркменской Социалистической Советской Республики составляется из представителей городских Советов и Советов поселений городского типа, по расчету 1 делегат на 1000 избирателей, и районных съездов Советов, по расчету 1 делегат на 5000 жителей.

Делегаты на съезд Советов Туркменской Социалистической Советской Республики избираются на районных съездах Советов.

Примечание. Городские Советы городов, выделенных в самостоятельные административно-хозяйственные единицы, избирают своих делегатов на съезд Советов Туркменской Социалистической Советской Республики непосредственно на пленумах Советов этих городов.

Ст. 24. Съезд Советов Туркменской Социалистической Советской Республики созывается Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в два года.

Ст. 25. Чрезвычайный съезд Советов созывается Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом по собственному почину или по требованию Советов и съездов Советов местностей, насчитывающих не менее $1/3$ населения всей Туркменской Социалистической Советской Республики.

Ст. 26. Съезд Советов Туркменской Социалистической Советской Республики избирает Туркменский Центральный Исполнительный Комитет в количестве членов и кандидатов к ним, определяемом съездом Советов, а равно представителей от Туркменской Социалистической Советской Республики в Совет Национальностей Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

Б. О Туркменском Центральном Исполнительном Комитете

Ст. 27. Туркменский Центральный Исполнительный Комитет в пределах, указанных в ст. ст. 5 и 21 настоящей Конституции, является верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органом Туркменской Социалистической Советской Республики.

Ст. 28. Туркменский Центральный Исполнительный Комитет издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а равно утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Президиумом ЦИК и Советом Народных Комиссаров Туркменской Социалистической Советской Республики.

Ст. 29. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Туркменской Социалистической Советской Республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов республики, а равно бюджет Туркменской Социалистической Советской Республики, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Туркменской Социалистической Советской Республики.

Ст. 30. Туркменский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности работы рабоче-дехканского правительства и всех органов Советской власти Туркменской Социалистической Советской Республики, объеди-

няет работу по законодательству и управлению, определяет круг деятельности Президиума Туркменского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Туркменской Социалистической Советской Республики, исполнением всех постановлений съездов Советов Туркменской Социалистической Советской Республики и верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 31. Туркменский Центральный Исполнительный Комитет Советов ответственен перед съездом Советов Туркменской Социалистической Советской Республики, которому представляет отчет о своей деятельности и доклад по общей политике и по отдельным вопросам.

Ст. 32. Туркменский Центральный Исполнительный Комитет избирает из своего состава Председателя, заместителей Председателя и Секретаря, а также Президиум Центрального Исполнительного Комитета в количестве членов, определяемом Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом. В период между сессиями Туркменского Центрального Исполнительного Комитета высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Туркменской Социалистической Советской Республики является Президиум Центрального Исполнительного Комитета, ответственный перед Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 33. Туркменский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом на сессионные заседания Чрезвычайные сессии созываются по инициативе Президиума Туркменского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Совета Народных Комиссаров или по требованию $^{1}/_{3}$ членов Туркменского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 34. Туркменский Центральный Исполнительный Комитет образует свой исполнительный и распорядительный орган — Совет Народных Комиссаров и народные комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

В. О Совете Народных Комиссаров

Ст. 35. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление Туркменской Социалистической Советской Республикой.

Ст. 36. В состав Совета Народных Комиссаров Туркменской Социалистической Советской Республики входят на правах его членов: Председатель Совета Народных Комиссаров, его заместитель и народные комиссары, указанные в ст. 40 настоящей Конституции, а также уполномоченные общесоюзных наркома-

тов, назначаемые в порядке общесоюзного законодательства и имеющие право совещательного или решающего голоса согласно постановлению Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

Ст. 37. Совет Народных Комиссаров Туркменской Социалистической Советской Республики в пределах предоставленных ему Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом прав и согласно положению о Совете Народных Комиссаров издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Туркменской Социалистической Советской Республики.

Ст. 38. Совет Народных Комиссаров во всей своей работе ответственен перед Всетуркменским съездом Советов и Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и его Президиумом.

Ст. 39. Всякое постановление Совета Народных Комиссаров может быть отменено, изменено или приостановлено Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Г. О народных комиссариатах Туркменской Социалистической Советской Республики

Ст. 40. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Туркменской Социалистической Советской Республики, образуются следующие народные комиссариаты:

Высший Совет Народного Хозяйства,
снабжения,
труда,
финансов,
рабоче-дехканской инспекции,
юстиции,
просвещения,
здравоохранения,
земледелия
и социального обеспечения.

Ст. 41. Высший Совет Народного Хозяйства и народные комиссариаты земледелия, снабжения, финансов, труда и рабоче-дехканской инспекции Туркменской Социалистической Советской Республики, подчиняясь Туркменскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров Туркменской Социалистической Советской Республики, осуществляют в своей деятельности директивы соответствующих комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 42. Во главе отдельных народных комиссариатов стоят члены Совета Народных Комиссаров — народные комиссары.

Ст. 43. При каждом народном комиссаре под его председательством образуются коллегии, члены которых назначаются Советом Народных Комиссаров.

Ст. 44. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия, не приостанавливая решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров Туркменской Социалистической Советской Республики. То же право обжалования принадлежит и отдельным членам коллегии.

Ст. 45. Народные комиссары в своей работе ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом.

Ст. 46. Распоряжения народных комиссариатов Туркменской Социалистической Советской Республики могут быть отменены, изменены или дополнены Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом, Советом Народных Комиссаров Туркменской Социалистической Советской Республики; распоряжения же объединенных народных комиссариатов Туркменской Социалистической Советской Республики, если они не основаны на точных директивах Туркменского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума или Совета Народных Комиссаров Туркменской Социалистической Советской Республики, могут быть отменяемы и приостанавливаемы также и одноименными Народными Комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик.

Глава IV
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

А. О съездах Советов

Ст. 47. Высшей на местах властью в пределах района является соответствующий районный съезд Советов.

Ст. 48. В районных съездах Советов принимают участие представители всех Советов, находящихся на территории района, по расчету: от аульных, кишлачных и сельских Советов — 1 депутат на каждые 500 жителей и от Советов городов и поселков городского типа, от фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и совхозов — 1 депутат на 100 избирателей.

Примечание. В исключительных случаях в соответствии с особыми условиями отдельных районов рес-

публики Туркменскому Центральному Исполнительному Комитету или его Президиуму предоставляется право изменять для отдельных местностей установленные настоящей статьей нормы представительства.

Ст. 49. Районные съезды Советов бывают очередные и чрезвычайные.

Очередные районные съезды Советов созываются один раз в год.

Чрезвычайные съезды Советов созываются:

а) по предложению Туркменского съезда Советов, Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума;

б) соответствующими районными исполнительными комитетами как по собственному почину, так и по требованию Советов, объединяющих не менее $^1/_3$ населения данного района.

Ст. 50. Районные съезды Советов избирают свои исполнительные органы — районные исполнительные комитеты, число членов которых для каждого района определяется постановлениями Туркменского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

Б. Об исполнительных комитетах

Ст. 51. Районные исполнительные комитеты являются в период между съездами высшими органами Советской власти на территории района, ответственными перед избравшими их съездами и подчиненными Туркменскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров Туркменской ССР.

Ст. 52. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти районные исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется для каждого района Президиумом Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 53. В период между заседаниями районных исполнительных комитетов президиум последних пользуется правами исполнительных комитетов и ответственен перед ними.

Ст. 54. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению районного исполнительного комитета, и для проведения в жизнь постановления центральных органов власти районные исполнительные комитеты образуют отделы и инспектуры на основаниях, определяемых Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Ст. 55. Отделы и инспектуры районных исполнительных комитетов находятся в подчинении соответствующих районных исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выпол-

нять все предписания и задания районных исполнительных комитетов и их президиумов, а также все распоряжения и задания соответствующих народных комиссариатов Туркменской Социалистической Советской Республики.

В. О Советах депутатов

Ст. 56. Советы депутатов образуются:

а) в городах и поселках городского типа с населением до 1000 чел. включительно — один депутат на 15 избирателей; с населением от 1000 до 3000 чел. — один на 20 избирателей; от 3000 до 5000 чел. — один на 30 избирателей; от 5000 до 10 000 чел. — один на 50 избирателей; от 10 000 до 15 000 чел. — один на 60 избирателей; от 15 000 до 20 000 чел. — один депутат на 70 избирателей; от 20 000 до 25 000 чел. — один на 75 избирателей; от 25 000 до 50 000 чел. — один на 100 избирателей;

б) выборы в аульный (сельский) Совет, объединяющий не более 1000 жителей, производятся по расчету 1 депутат на каждые 50 человек населения; если аульный (сельский) Совет объединяет от 1000 до 2000 жителей, то на каждые 100 жителей сверх тысячи их избирается по 1 депутату, и в аулах (селениях) с населением свыше 2000 чел.— на каждые двести жителей сверх первых 2000 избирается еще по 1 депутату.

Примечание. Изменение нормы представительства в целом и для отдельных местностей, установленных настоящей статьей, производится постановлением Туркменского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 57. Для текущей работы Советы депутатов в городах избирают из своей среды президиумы на основаниях, устанавливаемых Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Ст. 58. Аульные, сельские и кишлачные Советы могут образовывать президиумы Советов на основаниях, устанавливаемых Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Ст. 59. Советы депутатов созываются исполнительными органами Совета как по собственному почину, так и по требованию не менее $^1/_3$ состава членов Совета.

Ст. 60. Члены Советов депутатов обязаны регулярно давать отчеты своим избирателям.

Г. О предметах ведения местных органов власти

Ст. 61. Районные исполнительные комитеты и их президиумы, а также Советы депутатов имеют своей задачей:

а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов власти;

г) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

д) объединение советской работы в пределах района;

е) обеспечение в пределах района революционной законности и охраны государственного порядка и общественной безопасности;

ж) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственной инициативе, так и по предложениям вышестоящих органов.

Ст. 62. Районные съезды Советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью местных органов Советов района и их исполнительных органов. Постановления районных съездов Советов могут быть отменяемы и изменяемы лишь Туркменским съездом Советов, Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом. Постановления районных исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы и изменяемы избиравшими их съездами Советов, а также Туркменским съездом Советов, Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров Туркменской Социалистической Советской Республики.

Ст. 63. Районные исполнительные комитеты и их президиумы вправе приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отдельных народных комиссариатов, но лишь в исключительных случаях, в порядке, определяемом Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом, с немедленным доведением до сведения соответствующего комиссариата и Совета Народных Комиссаров.

Раздел четвертый

Глава V

О ВЫБОРАХ В СОВЕТЫ

А. Об активном и пассивном избирательном праве

Ст. 64. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от национальности, вероисповедания, оседлости и т. п., следующие обоего пола граждане Туркменской Социалистической Советской Республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы рабоче-крестьянских армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пп. «а», «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание. Из лиц, не вступивших в число граждан Туркменской Социалистической Советской Республики, пользуются активным и пассивным избирательным правом лица, указанные в ст. 9 настоящей Конституции.

Ст. 65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;

д) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, члены свергнутых ханского и эмирского правительств, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов и аналогичных им органов при ханском и эмирском правительствах;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными;

ж) лица, осужденные за преступление с поражением в избирательных правах на установленный судебным приговором срок.

Б. О производстве выборов

Ст. 66. Выборы производятся в дни, установленные местными Советами или их исполнительными органами.

Ст. 67. О ходе и о результате выборов составляется протокол за подписями членов избирательной комиссии.

Ст. 68. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих организаций определяется Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

В. О проверке и отмене выборов и отзыве депутатов

Ст. 69. Проверка правильности выборов в Советы производится избирательными комиссиями, а проверка правильности полномочий делегатов, избираемых на съезды Советов,— мандатными комиссиями.

Ст. 70. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти. Высшим органом по кассации выборов является Туркменский Центральный Исполнительный Комитет и его Президиум.

Ст. 71. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

Ст. 72. Все государственные доходы и расходы Туркменской Социалистической Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.

Раздел пятый

Глава VI

О БЮДЖЕТНОМ ПРАВЕ

Ст. 73. Бюджет Туркменской Социалистической Советской Республики входит как составная часть в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик и издаваемыми в порядке общесоюзного законодательства правилами.

Ст. 74. Распределение расходов, а также доходов, собираемых на территории Туркменской Социалистической Советской Республики, на расходы и доходы, вносимые в общесоюзную роспись и в роспись Туркменской Социалистической Советской Республики, устанавливается также в порядке общесоюзного законодательства.

Ст. 75. Бюджет Туркменской Социалистической Советской Республики рассматривается Советом Народных Комиссаров Туркменской Социалистической Советской Республики, утверждается Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом и направляется в законодательные органы Союза Советских Социалистических Республик для включения в порядке Конституции Союза Советских Социалистических Республик в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 76. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в

росписи государственных доходов и расходов или без издания особого постановления законодательных органов Туркменской Социалистической Советской Республики.

Ст. 77. Все расходы по росписи Туркменской Социалистической Советской Республики расходуются в пределах сметных подразделений по их прямому назначению.

Ст. 78. Все местные доходы и расходы объединяются в местных бюджетах в порядке общесоюзного и республиканского законодательства.

Ст. 79. Местные бюджеты рассматриваются и утверждаются соответствующими съездами Советов или в подлежащих случаях — исполнительными комитетами под общим контролем соответствующих центральных органов Туркменской Социалистической Советской Республики.

Ст. 80. Отчет по исполнению бюджета Туркменской Социалистической Советской Республики утверждается Туркменским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 81. В порядке законодательства Союза Советских Социалистических Республик и Туркменской Социалистической Советской Республики для покрытия расходов, отнесенных по этому законодательству на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники—налоговые и неналоговые.

Раздел шестой

Глава VII

О ГЕРБЕ, ФЛАГЕ И СТОЛИЦЕ ТУРКМЕНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ст. 82. Государственный герб Туркменской Социалистической Советской Республики состоит из изображения золотого венка колосьев, обвитого лентой алого цвета в три перехвата с каждой стороны с надписью на левых верхнем и среднем перехватах: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» на русском языке и на тех же перехватах с правой стороны венка — того же лозунга на туркменском языке; низ венка имеет перехват такой же лентой.

Внизу венка на золотом диске солнца — изображение серпа и молота и наковальни стального цвета.

Ручки серпа и молота цвета дерева захвачены нижним перехватом ленты, причем серп расположен на левом нижнем перехвате ленты, а молот — на правом ее нижнем перехвате.

Наверху между концами колосьев — пятиконечная красная звезда, окруженная золотой каймой.

В середине венка — малиновый круг, разделенный двумя пересекающимися малиновыми линиями на 4 равные части.

Верхние концы алой ленты, перехватывающей венок, касаются малиновой линии круга.

В середине поля круга имеется изображение солорской розы (гюль) малиновыми полосами такой же ширины, как круг. В центре этого обрамления помещен упрощенный рисунок этой розы.

В левой верхней части поля круга изображены на фоне гор Копет-Дага стадо овец и козлов с пастухом-туркменом.

В правой верхней части круга на продолжении фона гор Копет-Дага помещены изображения трактора с плугом и шофером и за трактором — верблюда.

В нижней левой части поля круга на золотом фоне — гроздь зрелого винограда с тремя листьями.

В нижней правой части круга на серебряном поле — ветка хлопка с двумя зрелыми раскрытыми коробками, наполненными хлопком.

Поле между венком, солнцем и звездою — бирюзового цвета.

Ст. 83. Государственный флаг Туркменской Социалистической Советской Республики состоит из полотнища алого цвета, с отношением длины к ширине, как 1:2.

В левом верхнем углу полотнища помещается желтого цвета изображение серпа и молота рукоятками вниз. Над этим изображением помещается пятиконечная звезда цвета полотнища, окаймленная желтой полосой; размер серпа $^5/_{16}$ и звезды — $^1/_6$ ширины флага.

Изображение серпа и молота имеет расположение с левого края флага на $^1/_8$ его ширины, а низ серпа и молота — наполовину этого размера, считая от нижнего края флага.

Ст. 84. Местопребыванием правительства Туркменской Социалистической Советской Республики является город Ашхабад.

30 марта 1927 г.[1]

(Конституции Союза ССР и союзных республик, Издательство «Власть Советов» при Президиуме ВЦИК, 1932, стр. 122—133)

---

[1] Настоящий текст Основного Закона (Конституции) Туркменской Социалистической Советской Республики дается в редакции, утвержденной II Всетуркменским съездом Советов 30 марта 1927 г. с дополнениями и изменениями, внесенными: IV Всетуркменским съездом Советов 20 февраля 1931 г. (изменены ст. ст. 6, 14, 19, 20, 21, 23, 24, 26, 28, 30, 32, 39, 40, 41, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 57, 58, 59, 61, 62, 63, 65, 66, 84).

227. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Постановление VIII Всебелорусского съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов]

На основании ст. 5-й Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик и постановления 5-го Всебелорусского съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, VIII Всебелорусский съезд Советов постановляет:

Представленную на окончательное утверждение Конституцию (Основной Закон) Белорусской Социалистической Советской Республики утвердить.

11 апреля 1927 г.

(Конституции Союза ССР и союзных республик, Издательство «Власть Советов» при Президиуме ВЦИК, 1932, стр. 45)

---

228. ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ[1]

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ст. 1. Настоящая Конституция (Основной Закон) Белорусской Социалистической Советской Республики (БССР) исходит из основных положений декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой III Всероссийским съездом Советов, манифеста Временного рабоче-крестьянского Советского правительства Белоруссии от 1 января 1919 года, основных

[1] Настоящий текст Основного Закона (Конституции) Белорусской Социалистической Советской Республики дается в редакции, утвержденной VIII Всебелорусским съездом Советов.

начал Конституции Белорусской Социалистической Советской Республики, принятой I Всебелорусским съездом Советов, и декларации о провозглашении независимости Социалистической Советской Республики Белоруссии от 1 августа 1920 года и имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Ст. 2. Белорусская Социалистическая Советская Республика есть социалистическое государство диктатуры пролетариата, осуществляющее свои задачи на основе союза рабочих и крестьян.

Вся власть в пределах Белорусской Социалистической Советской Республики принадлежит Советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Ст. 3. Носителем верховной власти в Белорусской Социалистической Советской Республике является Всебелорусский съезд Советов, а в период между съездами — Центральный Исполнительный Комитет Советов Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 4. Белорусская Социалистическая Советская Республика согласно воле трудящихся, принявших на IV Всебелорусском съезде Советов решение об образовании Союза Советских Социалистических Республик, как союзная республика, передает Союзу полномочия, определенные ст. 1-й Конституции Союза Советских Социалистических Республик, за Белорусской Социалистической Советской Республикой согласно ст. 4-й Конституции Союза Советских Социалистических Республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

Ст. 5. В пределах, указанных в Основном Законе (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на территории Белорусской Социалистической Советской Республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза Советских Социалистических Республик. За этим исключением никакие органы, кроме Всебелорусского съезда Советов, Центрального Исполнительного Комитета Белорусской Социалистической Советской Республики, его Президиума и Совета Народных Комиссаров, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 6. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность социалистического государства, пользование которыми определяется особыми законами Союза Советских Социалистических Республик и Белорусской

Социалистической Советской Республики в пределах их компетенции, установленной конституциями Союза Советских Социалистических Республик и Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 7. Белорусская Социалистическая Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан и считает охрану труда своей особо важной задачей.

Ст. 8. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Белорусская Социалистическая Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и устранив этим все препятствия, которые мешают в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организаций и действия, оказывает рабочим и крестьянам содействие для их объединения и организации.

Ст. 9. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Белорусская Социалистическая Советская Республика, признавая право граждан Советской республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

Ст. 10. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Белорусская Социалистическая Советская Республика, уничтожив зависимость печати от капитала, предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

Ст. 11. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Белорусская Социалистическая Советская Республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

Ст. 12. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Ст. 13. В целях охраны завоеваний Великой Октябрьской революции Белорусская Социалистическая Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность.

Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые элементы возлагается выполнение иных воинских обязанностей.

Ст. 14. Белорусская Социалистическая Советская Республика исходит из равенства прав граждан независимо от их расовой и национальной принадлежности.

Ст. 15. В соответствии со ст. 7 Конституции Союза Советских Социалистических Республик, граждане Белорусской Социалистической Советской Республики являются гражданами Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 16. Белорусская Социалистическая Советская Республика предоставляет все права, устанавливаемые Конституцией и законодательством республики для граждан Белорусской Социалистической Советской Республики, также и всем пребывающим на территории Белорусской Социалистической Советской Республики гражданам других советских союзных республик.

Ст. 17. Белорусская Социалистическая Советская Республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Белорусской Социалистической Советской Республики для трудовых занятий и принадлежащих к рабочему классу, а равно к не пользующемуся чужим трудом крестьянству на основе постановлений верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 18. Белорусская Социалистическая Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за политическую деятельность или за религиозные убеждения.

Ст. 19. Руководствуясь интересами трудящихся, Белорусская Социалистическая Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы лиц прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

Ст. 20. Белорусская Социалистическая Советская Республика на основе полного уничтожения национального гнета обеспечивает свободное экономическое и культурное развитие и подъем благосостояния трудящихся всех национальностей, ее населяющих, и организует широкое участие их в социалистическом строительстве через Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Для более полного и широкого вовлечения трудящихся национальных меньшинств Белорусской Социалистической Советской Республики в работу экономического и социалистического строительства — в местностях, где трудящиеся той или иной национальности составляют большинство населения, организуются Советы, работающие на языке данной национальности и наиболее полно учитывающие в своей работе национальные особенности.

Ст. 21. За всеми гражданами Белорусской Социалистической Советской Республики признается право свободного пользования родным языком на съездах, в суде, управлении и общественной жизни.

Национальным меньшинствам обеспечивается право и реальная возможность обучения в школе на родном языке.

В государственных и общественных учреждениях и организациях Белорусской Социалистической Советской Республики устанавливается полное равноправие белорусского, еврейского, русского и польского языков.

Ст. 22. Ввиду значительного преобладания в Белорусской Социалистической Советской Республике населения белорусской национальности белорусский язык избирается как язык, преимущественный для сношения между государственными, профессиональными и общественными учреждениями и организациями.

Ст. 23. Опубликование важнейших законодательных актов производится на белорусском, еврейском, русском и польском языках.

Глава II

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВСЕБЕЛОРУССКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ст. 24. Исключительному ведению Всебелорусского съезда Советов подлежит:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Конституции (Основного Закона) Белорусской Социалистической Советской Республики и окончательное утверждение частичных изменений в Конституции Белорусской Социалистической Советской Республики, принятых Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики в период между Всебелорусскими съездами Советов;

б) разрешение, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик, вопросов об изменении границ Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 25. Ведению Всебелорусского съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Советов Белорусской Социалистической Советской Республики подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством Белорусской Социалистической Советской Республики;

б) административное деление территории Белорусской Социалистической Советской Республики;

в) установление, в соответствии с законодательством Союза Советских Социалистических Республик, плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Белорусской Социалистической Советской Республики;

г) установление, в соответствии с Конституцией и законодательством Союза Советских Социалистических Республик, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых дохо-

дов, а также заключение внешних и внутренних займов Белорусской Социалистической Советской Республики;

д) утверждение кодексов законов Белорусской Социалистической Советской Республики, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик;

е) право амнистий, общей и частной, а также право реабилитации на территории Белорусской Социалистической Советской Республики лиц, осужденных судебными и административными органами Белорусской Социалистической Советской Республики;

ж) отмена постановлений окружных съездов Советов, нарушающих настоящую Конституцию или постановления верховных органов Белорусской Социалистической Советской Республики;

з) разрешение всех вопросов, не отнесенных по Конституции Союза Советских Социалистических Республик к компетенции Союза, которые Всебелорусский съезд Советов или Центральный Исполнительный Комитет Белорусской Социалистической Советской Республики признает подлежащими своему разрешению.

Глава III

О ВСЕБЕЛОРУССКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ

Ст. 26. Всебелорусский съезд Советов составляется из представителей городских Советов, по расчету один депутат на две тысячи избирателей, и окружных съездов Советов, по расчету один депутат на десять тысяч жителей.

В случае, если окружной съезд Советов не предшествует Всебелорусскому съезду Советов, депутаты избираются непосредственно районными съездами Советов.

Ст. 27. Всебелорусский съезд Советов избирает Центральный Исполнительный Комитет Советов Белорусской Социалистической Советской Республики в количестве членов, определяемом съездом Советов.

Ст. 28. Всебелорусский съезд Советов созывается Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики не реже одного раза в два года.

Ст. 29. Чрезвычайный Всебелорусский съезд Советов созывается Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики как по собственному почину, так и по требованию Советов или съездов Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 30. Всебелорусский съезд Советов избирает представителей в Совет Национальностей Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

Глава IV

О ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ст. 31. Центральный Исполнительный Комитет Белорусской Социалистической Советской Республики является верховным органом власти в период между Всебелорусскими съездами Советов.

Ст. 32. Центральный Исполнительный Комитет Белорусской Социалистической Советской Республики издает кодексы, декреты и постановления по своей инициативе, а также рассматривает и утверждает законопроекты, внесенные Советом Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 33. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Белорусской Социалистической Советской Республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Белорусской Социалистической Советской Республики, а равно бюджет Белорусской Социалистической Советской Республики как часть единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, подлежат рассмотрению и утверждению Центрального Исполнительного Комитета Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 34. В период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Белорусской Социалистической Советской Республики высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Белорусской Социалистической Советской Республики является избираемый Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики Президиум Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 35. Центральный Исполнительный Комитет Белорусской Социалистической Советской Республики дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти Белорусской Социалистической Советской Республики, объединяет работу по законодательству и управлению, определяет круг деятельности Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Белорусской Социалистической Советской Республики и за исполнением всех постановлений Всебелорусских съездов Советов и верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 36. Центральный Исполнительный Комитет Белорусской Социалистической Советской Республики созывается Пре-

зидиумом Центрального Исполнительного Комитета Белорусской Социалистической Советской Республики на сессии. Чрезвычайные сессии созываются по инициативе Президиума Центрального Исполнительного Комитета Белорусской Социалистической Советской Республики или по предложению Совета Народных Комиссаров, или по требованию одной трети членов Центрального Исполнительного Комитета Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 37. Центральный Исполнительный Комитет Белорусской Социалистической Советской Республики образует Совет Народных Комиссаров для общего управления Белорусской Социалистической Советской Республикой и народные комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

Ст. 38. Центральный Исполнительный Комитет Белорусской Социалистической Советской Республики ответственен перед Всебелорусским съездом Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и по отдельным вопросам.

Глава V

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ст. 39. В состав Совета Народных Комиссаров входят Председатель Совета Народных Комиссаров, заместители Председателя, народные комиссары: Председатель Высшего Совета Нар. Хозяйства, финансов, труда, торговли, рабоче-крестьянской инспекции, земледелия, внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и управляющий центральным статистическим управлением — с правом решающего голоса; председатель Государственного политического управления Белорусской Социалистической Советской Республики и уполномоченные народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик: по иностранным делам, по военным и морским делам, путей сообщения, почт и телеграфов — с правом решающего или совещательного голоса по постановлению о том Центрального Исполнительного Комитета Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 40. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление Белорусской Социалистической Советской Республикой, осуществляемое им через народные комиссариаты, исполнительные комитеты и Советы.

Ст. 41. Совет Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики в пределах предоставленных ему Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики прав и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров издает декреты и по-

становления, обязательные к исполнению на всей территории Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 42. Совет Народных Комиссаров ответственен перед Всебелорусским съездом Советов и Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 43. Всякое постановление Совета Народных Комиссаров может быть отменено или приостановлено Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики или его Президиумом.

Ст. 44. При Совете Народных Комиссаров, по его постановлению, образуются постоянные комиссии: Экономическое совещание, Государственная плановая комиссия и Комиссия законодательных предположений.

Глава VI

О НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ст. 45. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики, образуются:

1) Высший Совет Народного Хозяйства,
2) Народный комиссариат финансов,
3) Народный комиссариат труда,
4) Народный комиссариат торговли,
5) Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции,
6) Народный комиссариат земледелия,
7) Народный комиссариат внутренних дел,
8) Народный комиссариат юстиции,
9) Народный комиссариат просвещения,
10) Народный комиссариат здравоохранения,
11) Народный комиссариат социального обеспечения,
12) Центральное статистическое управление,
13) Государственное политическое управление.

Кроме того, при Совете Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики состоят уполномоченные народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик: по иностранным делам, по военным и морским делам, путей сообщения, почт и телеграфов.

Ст. 46. Высший Совет Народного Хозяйства и народные комиссариаты финансов, труда, торговли и рабоче-крестьянской инспекции Белорусской Социалистической Советской Республики подчиняются Центральному Исполнительному Комитету

Белорусской Социалистической Советской Республики, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики и осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

Ст. 47. Во главе каждого народного комиссариата стоят члены Совета Народных Комиссаров — народные комиссары, избираемые и отзываемые Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 48. По постановлению Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики при народных комиссарах могут быть образованы коллегии, члены которых утверждаются Советом Народных Комиссаров.

Ст. 49. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия, не приостанавливая решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики. То же право обжалования принадлежит отдельным членам коллегии.

Ст. 50. Народные комиссары в своей работе ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики и его Президиумом.

Ст. 51. Компетенция и структура народных комиссариатов и взаимоотношения между отдельными их органами определяются общим положением о народных комиссариатах Белорусской Социалистической Советской Республики и положениями об отдельных народных комиссариатах.

Ст. 52. Распоряжения народных комиссариатов Белорусской Социалистической Советской Республики могут быть отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики; распоряжения объединенных народных комиссариатов Белорусской Социалистической Советской Республики могут быть отменены также и одноименными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик в случае, если они не основаны на точных предписаниях Центрального Исполнительного Комитета Белорусской Социалистической Советской Республики, его Президиума или Совета Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики.

Глава VII

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

Ст. 53. Высшим органом власти в пределах округа или района является окружной или районный съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Их исполнительными органами являются окружные или районные исполнительные комитеты, которые в период между съездами Советов осуществляют высшую власть на данной территории.

Ст. 54. Окружные и районные съезды Советов и их исполнительные комитеты, а также городские, местечковые и сельские Советы имеют своей задачей:

а) разрешение всех вопросов местного значения в области административной, хозяйственной и культурной и проведение в жизнь соответствующих мероприятий;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) объединение советской деятельности в пределах данной территории, а также руководство и направление деятельности всех подведомственных им на данной территории органов власти;

г) обеспечение в пределах данной территории революционной законности и охрану государственного порядка и общественной безопасности;

д) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по своему почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов;

е) проведение в жизнь всех постановлений вышестоящих органов власти.

Ст. 55. Съезды Советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих Советов и их исполнительных органов.

Постановления съездов Советов могут быть отменены лишь вышестоящими съездами и их исполнительными комитетами, Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики или его Президиумом.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов, а также городских, местечковых и сельских Советов могут быть отменяемы вышестоящими съездами, исполнительными комитетами, их президиумами, Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 56. В исключительных случаях, в порядке, определяемом Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики, окружные исполнительные комитеты или их президиумы вправе приостанавливать под

своей ответственностью проведение в жизнь распоряжений народных комиссариатов Белорусской Социалистической Советской Республики.

Глава VIII
О СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ

Ст. 57. Съезды Советов составляются:

а) окружные — из представителей городских Советов и районных съездов Советов по следующему расчету: от городских Советов — 1 депутат на 500 избирателей и от районных съездов Советов — 1 депутат на 2500 жителей;

б) районные съезды Советов составляются из представителей всех Советов района по следующим нормам: от сельских и местечковых Советов — по 1 депутату на 500 жителей, от городских Советов неокружных городов — по 1 депутату на 100 избирателей.

Примечание. Центральному Исполнительному Комитету Белорусской Социалистической Советской Республики предоставляется право изменять установленные настоящей статьей нормы представительства в зависимости от местных условий.

Ст. 58. Съезды Советов бывают очередные и внеочередные. Очередные съезды Советов созываются один раз в год. Внеочередные съезды Советов созываются:

а) по предложению вышестоящих съездов Советов или их исполнительных комитетов;

б) соответствующими исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) как по почину последних, так и по требованию Советов, насчитывающих не менее одной трети населения данного района.

Ст. 59. Съезды Советов избирают свои исполнительные органы — исполнительные комитеты, число членов которых определяется постановлениями Центрального Исполнительного Комитета Белорусской Социалистической Советской Республики или его Президиума.

Глава IX
ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ

Ст. 60. Исполнительные комитеты являются в период между съездами Советов высшим органом Советской власти на соответствующей территории, ответственны перед избравшими их съездами и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Центральному Исполнительному Комитету Белорусской Социалистической Советской Республики и Совету Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 61. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Ст. 62. В период между заседаниями исполнительных комитетов президиумы исполнительных комитетов пользуются правами последних и ответственны перед исполнительными комитетами.

Ст. 63. Для непосредственного заведования на территории округа отдельными отраслями управления, входящими в круг ведения окружной власти, окружные исполнительные комитеты образуют отделы или соответствующие им органы, организация или компетенция которых определяются Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 64. Отделы и соответствующие им органы окружного исполнительного комитета находятся в непосредственном подчинении окружных исполнительных комитетов и их президиумов, и для них обязательны все предписания и распоряжения как соответствующего окружного исполнительного комитета и его президиума, так и подлежащих народных комиссариатов Белорусской Социалистической Советской Республики.

Глава X

О СОВЕТАХ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ

Ст. 65. Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов образуются:

а) в городах — по нормам, устанавливаемым Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики с таким расчетом, чтобы число депутатов в городском Совете было не менее 50 и не более 500;

б) в селах, деревнях и местечках — по расчету 1 депутат на каждые 200 человек населения.

> Примечание. Нормы представительства, установленные в настоящей статье, могут изменяться постановлениями Центрального Исполнительного Комитета Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 66. Для текущей работы Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов избирают из своей среды исполнительные органы на основаниях, установленных Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Белорусской Социалистической Советской Республики.

Ст. 67. Советы депутатов созываются исполнительным комитетом, его президиумом или председателем Совета как по своему почину, так и по требованию не менее одной трети членов Совета.

Ст. 68. Члены Советов обязаны регулярно давать отчеты избирателям о своей работе в Советах.

Ст. 69. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

Глава XI

ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ

Ст. 70. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от вероисповедания и национальности, следующие обоего пола граждане Белорусской Социалистической Советской Республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) лица, состоящие в рабоче-крестьянской Красной Армии и рабоче-крестьянском Красном Флоте.

За избирателями, потерявшими трудоспособность, сохраняется избирательное право.

Ст. 71. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных в ст. 70 категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков;

д) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на установленный законом или судебным приговором срок.

Глава XII

О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ

Ст. 72. Выборы производятся в дни, установленные местными Советами или их исполнительными органами.

Ст. 73. Порядок производства выборов определяется Центральным Исполнительным Комитетом Белорусской Социалистической Советской Республики или его Президиумом.

Глава XIII

О ГЕРБЕ, ФЛАГЕ И СТОЛИЦЕ БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ст. 74. Государственный герб Белорусской Социалистической Советской Республики состоит из изображения в лучах восходящего солнца серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу и окруженных венком, состоящим слева из ржаных колосьев, переплетенных клевером, и справа — из дубовой ветки: внизу между обеими половинами венка находится часть земного шара. Обе половины венка перевиты красной лентой, на которой помещены надписи на белорусском, еврейском, русском и польском языках: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» и ниже — инициалы БССР. Вверху герба имеется пятиконечная звезда.

Ст. 75. Государственный флаг Белорусской Социалистической Советской Республики состоит из красного или алого полотнища, в верхнем левом углу которого у древка помещены золотые буквы — «БССР».

Ст. 76. Столицею Белорусской Социалистической Советской Республики является город Минск.

11 апреля 1927 г.

(Конституции Союза ССР и союзных республик, Издательство «Власть Советов» при Президиуме ВЦИК, 1932, стр. 46—56)

---

229. О ВНЕСЕНИИ В КОНСТИТУЦИЮ СОЮЗА ССР ИЗМЕНЕНИЙ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ ПРИНЯТЫХ ЦЕНТРАЛЬНЫМ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ СОЮЗА ССР ПОСТАНОВЛЕНИЙ СО ВРЕМЕНИ III СЪЕЗДА СОВЕТОВ СОЮЗА ССР

[Постановление IV съезда Советов Союза ССР]

IV съезд Советов Союза ССР постановляет внести в Конституцию Союза ССР следующие дополнения и изменения:

1. В ст. 9 Конституции Союза ССР после слов «и представителей губернских» вставить слова «и окружных» и изложить ст. 9 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«9. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских Советов и Советов городских поселений по расчету один депутат на 25 000 избирателей и представителей губернских и окружных съездов Советов по расчету один депутат на 125 000 жителей».

2. В ст. 10 Конституции Союза ССР:

а) после слов «на губернских» добавить слова «и окружных»;

б) после слов «где нет губернских» вставить слова «или окружных» и изложить ст. 10 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«10. Делегаты на съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских и окружных съездах Советов. В тех республиках, где нет губернских или окружных объединений, делегаты избираются непосредственно на съезде Советов данной республики».

3. В ст. 11 Конституции Союза ССР слова «Очередные съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год» заменить словами «Очередные съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в два года» и изложить ст. 11 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«11. Очередные съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в два года; чрезвычайные съезды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению, по требо-

ванию Союзного Совета, Совета Национальностей или же по требованию двух союзных республик».

4. В ст. 37 Конституции Союза ССР:

а) слова «народного комиссара внешней торговли» заменить словами «народного комиссара внешней и внутренней торговли»;

б) слова «народного комиссара по внутренней торговле» исключить;

в) дополнить ее словами: «Управляющего Центральным статистическим управлением» и изложить ст. 37 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«37. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик и образуется Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик,

заместителей Председателя,
народного комиссара по иностранным делам,
народного комиссара по военным и морским делам,
народного комиссара внешней и внутренней торговли,
народного комиссара путей сообщения,
народного комиссара почт и телеграфов,
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
председателя Высшего Совета Народного Хозяйства,
народного комиссара труда,
народного комиссара финансов,
управляющего Центральным статистическим управлением».

5. Пункт «в» ст. 44 Конституции Союза ССР изложить в следующей редакции:

в) «Военной коллегии».

6. В ст. 51 Конституции Союза ССР:

а) слова «внешней торговли» заменить словами «внешней и внутренней торговли»;

б) дополнить ее примечанием в следующей редакции: «В области регулирования внутренней торговли Народный комиссариат внешней и внутренней торговли Союза ССР пользуется правами объединенного Народного комиссариата Союза ССР» и изложить ст. 51 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

по иностранным делам,

по военным и морским делам,
внешней и внутренней торговли,
путей сообщения,
почт и телеграфов.

Примечание. В области регулирования внутренней торговли Народный комиссариат внешней и внутренней торговли Союза Советских Социалистических Республик пользуется правами объединенного Народного комиссариата Союза Советских Социалистических Республик».

7. В ст. 52 Конституции Союза ССР:

а) слова «внутренней торговли» исключить;

б) добавить слова «Центральное статистическое управление» и изложить ст. 52 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«52. Объединенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

Высший Совет Народного Хозяйства,
труда,
финансов,
рабоче-крестьянской инспекции и
Центральное статистическое управление».

8. В ст. 67 Конституции Союза ССР:

а) слова «народного комиссара по внутренней торговле» заменить словами «народного комиссара торговли»;

б) добавить слова «управляющего Центральным статистическим управлением»;

в) после слова «внешней» вставить слово «и внутренней» и изложить ст. 67 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — Советы Народных Комиссаров в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров,
заместителя Председателя,
председателя Высшего Совета Народного Хозяйства,
народного комиссара земледелия,
народного комиссара финансов,
народного комиссара торговли,
народного комиссара труда,
народного комиссара внутренних дел,
народного комиссара юстиции,
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
народного комиссара просвещения,
народного комиссара здравоохранения,

народного комиссара социального обеспечения,

управляющего Центральным статистическим управлением, а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик,— уполномоченных народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней и внутренней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов».

9. В ст. 68 Конституции Союза ССР:

а) после слов «рабоче-крестьянской инспекции» вставить слова «и Центральные статистические управления»;

б) слово «внутренней» исключить и изложить ст. 68 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«68. Высшие советы народного хозяйства и народные комиссариаты торговли, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции и центральные статистические управления союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик».

26 апреля 1927 г.

Распубликовано в № 96 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 29 апреля 1927 г.

(СЗ СССР 1927 г. № 21, ст. 242)

230.

ОБ ОТЗЫВЕ ДЕПУТАТОВ

[Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Статья 75 Конституции РСФСР, статья 79 Положения о городских Советах РСФСР и статья 25 Положения о сельских Советах РСФСР предоставляют избирателям право во всякое время отозвать избранных ими и не оправдавших их доверия депутатов.

Означенные статьи положений о городских и сельских Советах предусматривают условия, при соблюдении которых постановления собраний избирателей об отзыве депутатов являются законными и не подлежащими никакому обжалованию.

Право отзыва депутатов их избирателями является одной из важнейших форм советской демократии. Поэтому все местные органы власти обязаны способствовать избирателям в фактическом осуществлении ими этого права.

Вопросы об отзыве депутатов могут ставиться как на очередных собраниях избирателей, в том числе при обсуждении отчетных докладов депутатов, так и на собраниях, специально созываемых местным Советом для обсуждения вопроса об отзыве депутатов, по инициативе как самого Совета, так и местных профессиональных организаций, крестьянских обществ взаимопомощи или союза «Кошчи»[1], делегатских собраний женщин других общественных организаций и отдельных избирателей. В последнем случае для созыва собрания необходимо заявление не менее десяти избирателей, объединяемых данным избирательным участком.

Местные Советы по своей инициативе обязаны ставить перед избирателями вопросы об отзыве депутатов в следующих примерно случаях:

а) систематического невыполнения теми или иными депутатами обязанностей, возложенных на них соответствующим положением, в частности, в случаях систематического непосещения заседаний Совета, секций и комиссий, отказа от выполнения поручений Совета или его президиума и т. п.; б) непринятия мер к выполнению наказа избирателей; в) недопустимого для депутата поведения.

Решения об отзыве депутатов должны приниматься на собраниях избирателей простым большинством голосов. Принятые решения являются окончательными и обжалованию по существу не подлежат.

Отмена постановлений собраний избирателей об отзыве депутатов может производиться сельским и городским Советом как по собственной инициативе, так и по заявлению отозванного депутата лишь в случае отсутствия на собрании, вынесшем постановление об отзыве, кворума, предусмотренного ст. 25-а Положения о сельских Советах и ст. 79 Положения о городских Советах. В случае отмены по указанному основанию постановления избирателей об отзыве депутатов вторичное собрание избирателей должно быть созвано местным Советом не позднее двухнедельного срока со дня внесения постановления об отмене.

Установленный порядок отзыва депутатов распространяется и на случаи лишения избирательных полномочий кандидатов в члены Совета.

В соответствии с изложенным Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета предлагает местным исполнительным комитетам и Советам принять меры к беспре-

[1] «Кошчи» — союз крестьянской бедноты в среднеазиатских республиках. Образован в 1919 году, ликвидирован в 1930 году.

пятственному осуществлению избирателями предоставленного им Конституцией РСФСР и Положениями городских и сельских Советах права отзыва избранных ими депутатов.

23 июля 1928 г.

(СУ 1928 г. № 104, ст. 657)

---

231. К РАБОЧИМ, КРЕСТЬЯНАМ И ВСЕМ ТРУДЯЩИМСЯ БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО СЛУЧАЮ 10-ЛЕТИЯ ЕЕ СУЩЕСТВОВАНИЯ

[Обращение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

Ровно 10 лет тому назад рабочие и крестьяне Белоруссии, свергнув власть буржуазии, образовали Советскую Социалистическую Белоруссию. С этого момента началось неуклонное экономическое и культурное развитие белорусского народа, угнетенного и порабощенного во времена царской России. Мечта забитого и угнетенного белорусского народа до Октября стала действительностью. Получив возможность строить свою жизнь на основе самоопределения, белорусский народ быстро восстановил разрушенное империалистической и гражданской войнами народное хозяйство Белорусской Социалистической Советской Республики, и в дни 10-летия своего существования Белорусская Социалистическая Советская Республика совместно с другими народами Союза ССР и при их поддержке уже идет по пути индустриализации, то есть по пути переустройства еще отсталой в хозяйственном отношении земледельческой страны в страну социалистического хозяйства и по пути широчайшего развития белорусской культуры в условиях полного равноправия всех национальностей Белорусской Социалистической Советской Республики.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР напоминает в этот исторический день рабочим, крестьянам и всем трудящимся Белоруссии, что их достижения в хозяйственном и культурном строительстве оказались возможными лишь в результате Октябрьской революции, в условиях власти Советов, диктатуры пролетариата и тесного союза рабочих и крестьян.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР призывает рабочих, крестьян и всех трудящихся Белорусской Социалистической Советской Республики еще теснее сомкнуться под знаменем Советов и под опытным руководством своего правительства, еще более расширить и углубить в новое 10-летие работу по социалистическому строительству, продолжать в дружном и тесном союзе с другими народами Союза ССР великое дело раскрепощения человечества от ига капитализма.

Белорусский народ должен помнить, что если здесь, в стране Советов, он идет по пути неуклонного развития, то там, за рубежом, еще по-прежнему, как говорит декларация об образовании Союза ССР, «национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы...». Враги свободной Советской Белоруссии не дремлют. Крепите оборону ее, теснее сомкните ряды вокруг Красной Армии.

Да здравствует Советская Белоруссия, поднявшая к новой жизни белорусский народ, знамя для угнетенных народов всего мира.

29 декабря 1928 г.

Распубликовано в № 302 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 30 декабря 1928 г.

(СЗ СССР 1929 г. № 3, ст. 27)

---

232. О НЕПОСРЕДСТВЕННОМ ВХОЖДЕНИИ В СОСТАВ СОЮЗА ССР ТАДЖИКСКОЙ СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР V созыва]

Заслушав и обсудив сообщение о постановлении III Чрезвычайного съезда Советов Таджикистана и постановлений Центрального Исполнительного Комитета Узбекской Социалистической Советской Республики о выходе Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики из Узбекской Социалистической Советской Республики и непосредственном вхождении в Союз ССР как Таджикской Союзной Республики, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР с удовлетворением приветствует это решение народов Узбекской и Таджикской республик.

В то время как в лагере капитализма по-прежнему продолжаются национальная вражда и неравенство, колониальное раб-

ство и шовинизм, здесь, в Союзе ССР, в лагере социализма, попрежнему взаимное доверие и мир, равенство национальностей, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Преобразование Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики в союзную республику и вхождение ее в семью братских союзных республик является новым ярким доказательством этого.

Таджикская Социалистическая Советская Республика входит в Союз ССР в эпоху великого социалистического строительства в нашей стране, успехи которого вызывают ненависть наших классовых врагов, в эпоху, когда требуется наибольшее объединение усилий всех народов Союза ССР как для укрепления единого фронта братских советских республик перед лицом капиталистического окружения, так и для развернутого социалистического строительства.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР выражает полную уверенность, что добровольное вхождение Таджикской Социалистической Советской Республики в Союз ССР будет способствовать дальнейшему экономическому и культурному развитию трудящихся масс Таджикистана по пути социалистического переустройства новой союзной республики.

В соответствии с волеизъявлением трудящихся Таджикистана и на основании Конституции Союза ССР Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

1. Действие договора об образовании Союза ССР распространить на Таджикскую Социалистическую Советскую Республику.

2. Указать в договоре об образовании Союза Советских Социалистических Республик на объединение в Союзе ССР Таджикской Социалистической Советской Республики, для чего в тексте вводной части договора (раздел второй Конституции Союза ССР) после слов: «Узбекская Социалистическая Советская Республика (УзССР)» внести слова: «и Таджикская Социалистическая Советская Республика (ТадССР)» и изложить вводную часть договора в следующей редакции:

«Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР), Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР: Советская Социалистическая Республика Азербайджан, Советская Социалистическая Республика Грузия и Советская Социалистическая Республика Армения), Туркменская Социалистическая Советская Республика (ТуркССР), Узбекская Социалистическая Советская Республика (УзССР) и Таджикская Социалистическая Советская

Республика (ТадССР) объединяются в одно союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик».

5 декабря 1929 г.

Распубликовано в № 289 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 9 декабря 1929 г.
(СЗ СССР 1929 г. № 75, ст. 717)

---

233. ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ СОЮЗА ССР

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

Стоящие в настоящее время перед Советской властью задачи в области решительного ускорения подъема сельского хозяйства и его социалистической реконструкции могут быть решены только на основе объединения мелких малопроизводительных хозяйств в крупные коллективные хозяйства, вооруженные всеми современными средствами производства, при одновременном создании широкой сети крупных советских хозяйств, на неосвоенных землях. Бурное, растущее снизу производственное кооперирование единоличных бедняцких и середняцких хозяйств, объединяющее миллионы таких хозяйств, уже вступило на путь создания крупных колхозов и даже на путь сплошной коллективизации целых районов и округов, вытесняя крупные кулацкие хозяйства и выкорчевывая корни капитализма в деревне.

Одновременно подготовляемая к посеву площадь под одними только новыми зерновыми совхозами в настоящем году достигнет 4 миллионов гектаров посева. Вместе с тем положено начало развертыванию широкой сети животноводческих, овцеводческих и т. п. совхозов и совхозов под техническими культурами.

Для осуществления этих задач правительством Союза ССР уже создан ряд общесоюзных организаций: «Зернотрест», «Скотовод», «Овцевод», «Сельхозснабжение», Академия сельскохозяйственных наук имени Ленина и др.

Достигнутая в настоящее время в связи с ростом совхозов и колхозов и все большим охватом сельскохозяйственной кооперацией единоличных бедняцких и середняцких хозяйств степень организованности сельскохозяйственного производства, возрастающие требования, которые промышленность предъявляет в соответствии с темпом индустриализации страны к сырьевой и продовольственной базе, и растущая роль промышленности в рекон-

струкции сельского хозяйства делают необходимым внесение единства в планирование и руководство сельскохозяйственным производством в масштабе Союза ССР и сосредоточение в едином центре непосредственного управления крупными сельскохозяйственными предприятиями.

Это единое руководство должно осуществляться таким образом, чтобы в максимальной степени обеспечить развитие инициативы и самодеятельности союзных республик в деле развертывания производительных сил и социалистической реконструкции деревни.

В целях создания такого единого руководства и в целях объединения работы народных комиссариатов земледелия союзных республик, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

1. Образовать объединенный Народный комиссариат земледелия Союза ССР.

2. Возложить на Народный комиссариат земледелия Союза ССР:

1) Организацию и управление сельскохозяйственными предприятиями союзного значения.

2) Руководство и объединение работы сельскохозяйственной кооперации и системы сельскохозяйственного кредита.

3) Организацию обслуживания сельского хозяйства по линии снабжения машинами, тракторами и удобрениями, метеорологической службы, ирригации, переселения, борьбы с вредителями и болезнями растений, ветеринарии, борьбы с эпизоотиями, создания необходимой сети проектировочных и строительных предприятий.

4) Руководство сельскохозяйственной электрификацией и постановкой дела первичной обработки сельскохозяйственных продуктов.

5) Организацию и руководство переселенческим делом.

6) Организацию и руководство научно-опытной работой в области сельского хозяйства.

7) Наблюдение за ведением лесного хозяйства.

8) Руководство созданием и переподготовкой кадров для реорганизующегося сельского хозяйства.

9) Разработку генерального плана развития сельского хозяйства, перспективного плана и ежегодных контрольных цифр.

10) Руководство проведением посевных кампаний.

3. Предложить Центральным исполнительным комитетам союзных республик преобразовать народные комиссариаты земледелия союзных республик в объединенные народные комиссариаты.

4. Поручить Народному комиссару земледелия Союза ССР:

1) В двухмесячный срок внести через Совет Народных Ко-

миссаров Союза ССР на утверждение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР Положение о Народном комиссариате земледелия Союза ССР.

2) В шестимесячный срок внести на утверждение законодательных органов проекты постановлений об изменении действующего законодательства Союза ССР в связи с образованием Народного комиссариата земледелия Союза ССР.

7 декабря 1929 г.

Распубликовано в № 289 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 9 декабря 1929 г.

(СЗ СССР 1929 г. № 75, ст. 718)

---

234. О НОВЫХ ЗАДАЧАХ СОВЕТОВ В СВЯЗИ С ШИРОКО РАЗВЕРНУВШЕЙСЯ КОЛЛЕКТИВИЗАЦИЕЙ В ДЕРЕВНЕ

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

В соответствии с решением совещания представителей центральных исполнительных комитетов союзных и автономных республик, краевых, областных и окружных исполнительных комитетов и городских и сельских Советов, созванного Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по вопросу о новых задачах Советов в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне, Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановляет дать нижеследующие указания местным Советам:

1. Массовая коллективизация, грандиозная социалистическая переделка мелких и мельчайших крестьянских хозяйств, решительная политика ликвидации кулачества как класса ставит по-новому вопрос о работе всей низовой сети Советов и поднимает их работу на высшую ступень.

В условиях обостренной классовой борьбы, которая в процессе ликвидации кулачества как класса становится еще ожесточеннее, должны быть особенно усилены и укреплены органы пролетарской диктатуры — Советы. Массовая организация коллективных хозяйств не исключает, а предполагает активное сопротивление классовых врагов в скрытой и открытой форме. Советы являются органами, мобилизующими активность широких батрацко-бедняцких и середняцких масс для переустройства всей

жизни деревни на социалистической основе. Коллективные хозяйства же и их руководящие органы, являющиеся производственными объединениями, ни в какой мере не могут и не должны быть противопоставляемы сельским Советам как звеньям единой цепи советской государственной власти.

Все попытки ликвидировать сельские Советы, ослабить или принизить их руководящую роль в связи с массовой коллективизацией как в откровенной, так и в замаскированной форме путем передачи прав сельских Советов правлениям коллективных хозяйств — все эти попытки являются по существу антисоветскими и отражают настроения наших классовых врагов, стремящихся подорвать диктатуру пролетариата и ослабить силу ее органов. Подобные ликвидаторские устремления должны получить самый решительный и беспощадный отпор.

2. В условиях массовой коллективизации работа сельских Советов неизмеримо увеличивается, усложняется и расширяется. Между тем низовые органы Советской власти, достигшие значительных успехов в связи с политикой оживления Советов, в нынешний период социалистического строительства совершенно не отвечают новым требованиям, возникшим и возникающим в процессе массовой коллективизации.

Содержание и формы работы низовых органов Советской власти, приспособленные к восстановительному периоду, когда по отношению к сельскому хозяйству стояла преимущественно задача подъема индивидуальных крестьянских хозяйств, совершенно не соответствуют работе на современном этапе коренного социалистического переустройства сельского хозяйства.

В большинстве своем сельские Советы не стали во главе колхозного движения. Оставаясь в стороне от коллективизации, эти сельские Советы не выполняют основных задач по осуществлению производственных форм смычки между городом и деревней. Слабо участвуя в социалистической переделке сельского хозяйства, они плетутся в хвосте коллективизации и не выполняют тем самым своих задач как органы пролетарской диктатуры. Перестроить свою работу сельские Советы не могли в значительной мере ввиду неудовлетворительности своего социального состава, слабости своих кадров, а также слабости руководства со стороны вышестоящих исполнительных комитетов. и в ряде мест ввиду явного и скрытого влияния кулачества. Необходимо добиться быстрого, коренного и решительного перелома в улучшении работы сельских Советов.

Сельский Совет, который не перестроит своей работы применительно к новым задачам, в связи с массовой коллективизацией,. и не станет во главе колхозного движения, будет на деле кулацким сельским Советом, не способным проводить политику социалистического строительства.

Равным образом колхоз, идущий против сельского Совета, стремящийся к его ликвидации или обходящий сельский Совет в своей работе, играет наруку кулакам и не может быть социалистической формой переделки сельского хозяйства.

3. Основным содержанием работы сельских Советов в связи с массовой коллективизацией является их активное участие в составлении производственных планов коллективных хозяйств и их осуществлении, причем роль сельских Советов должна особенно проявиться в усилении процессов обобществления, правильной организации труда и в наблюдении за выполнением коллективными хозяйствами всех их обязательств перед пролетарским государством (хлебозаготовки, контрактация, налоги и т. д.).

Сельские Советы должны, вовлекая все бедняцко-середняцкие хозяйства в коллективные хозяйства и ликвидируя кулачество как класс, решительно пресекать попытки кулаков проникнуть в коллективные хозяйства или влиять на их работу.

Сельские Советы, особенно в районах сплошной коллективизации, должны иметь свой бюджет. Сельские Советы должны руководить всеми культурно-просветительными и социально-бытовыми учреждениями, а также благоустройством села, направляя всю эту работу по пути социалистического воспитания масс и коренной перестройки всего быта.

Сельский Совет, являясь представителем государственной власти, распоряжается всеми земельными фондами, наблюдает за их рациональным использованием в коллективных хозяйствах, рассматривает ходатайства коллективных хозяйств о предоставлении им кредитов, утверждает эти ходатайства и добивается их удовлетворения.

Наряду с этими новыми функциями остаются в полной мере административные функции сельских Советов (охрана революционного порядка и т. п.).

4. Сельские Советы могут справиться со сложными задачами, поставленными перед ними в связи с массовой коллективизацией, лишь при условии улучшения массовой работы и максимального вовлечения широких масс в работу Советов. Только при сплочении батрацко-бедняцких масс, только при условии поголовного вовлечения батраков и бедняков в повседневную работу Советов, а также при условии значительного увеличения их числа в составе сельских Советов могут быть успешно решены новые задачи, стоящие перед сельскими Советами.

При этом важнейшее значение приобретает подбор руководящих кадров сельских Советов. Руководящие советские организации обязаны работу по подготовке и переподготовке низовых советских работников поставить в центре своей деятельности на данном этапе. Городские Советы должны на деле помочь сель-

ским Советам посылкой особых бригад из членов городских Советов, активистов-рабочих на временную или постоянную работу в сельские Советы.

Для того чтобы добиться решительного и быстрого перелома, необходимо произвести перевыборы сельских Советов, проявивших свою неспособность руководить колхозным движением. Сельский Совет, не перестроивший своей работы, сельский Совет, не ставший во главе колхозного движения, отстающий от темпов социалистического преобразования деревни, не умеющий организовать бедняцко-батрацкие массы,— такой сельский Совет подлежит немедленному переизбранию. И в процессе этих перевыборов должны быть мобилизованы широчайшие массы батрачества, бедноты и середняков под лозунгом коллективизации сельского хозяйства и ликвидации кулачества как класса. Перестроить работу сельских Советов по-новому, повернуть их лицом к коллективизации — вот важнейшая задача настоящего момента.

25 января 1930 г.

Распубликовано в № 25 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 26 января 1930 г.

(СЗ СССР 1930 г. № 7, ст. 85)

---

235. О ДОСРОЧНЫХ ПЕРЕВЫБОРАХ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ И РАЙОННЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ

[Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

Циркулярно

Центральным исполнительным комитетам союзных республик: РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР, УзкССР, ТуркССР и ТадССР

В своем постановлении от 25 января 1930 г. о новых задачах Советов в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР указал, что сельский Совет, не перестроивший своей работы, сельский Совет, не ставший во главе колхозного движения, отстающий от темпов социалистического преобразования деревни, не умеющий организовать бедняцко-батрацкие массы,— такой сельский Совет подлежит немедленному переизбранию.

Во исполнение этой директивы Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР предлагает центральным исполнительным комитетам союзных республик разрешить центральным исполнительным комитетам автономных республик, краевым (областным) и окружным исполнительным комитетам произвести досрочные перевыборы сельских Советов, состав которых засорен чуждыми элементами и которые не смогли, опираясь на батрацкие и бедняцко-середняцкие массы крестьянства, стать во главе социалистического переустройства деревни и руководить колхозным движением, а также произвести перевыборы всех сельских Советов в районах сплошной коллективизации под углом усиления их руководящего влияния в социалистическом переустройстве деревни и большего вовлечения в них батрацко-бедняцких слоев населения и актива колхозников.

Также разрешить переизбрание районных исполнительных комитетов, не обеспечивающих достаточного руководства сельскими Советами, не развернувших работы по коллективизации сельского хозяйства и по улучшению обслуживания колхозного населения.

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР указывает, что в предстоящую кампанию перевыборов Советов должны быть мобилизованы широчайшие массы батрачества, бедноты и середняков на дальнейшее развертывание коллективизации сельского хозяйства и ликвидацию кулачества как класса с тем, чтобы перевыборы Советов обеспечили также успешное проведение весенней посевной кампании.

Планы перевыборов сельских Советов и районных исполнительных комитетов, отчеты сельских Советов и отдельных членов их должны быть предварительно обсуждены в группах бедноты сельских Советов, на общих собраниях батрачества и бедноты и собраниях колхозников.

Досрочные перевыборы сельских Советов и районных исполнительных комитетов, а также перевыборы сельских Советов в районах сплошной коллективизации должны проводиться в соответствии с избирательным законодательством Союза ССР и союзных республик.

31 января 1930 г.

Распубликовано в № 31 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 1 февраля 1930 г.

(СЗ СССР 1930 г. № 9, ст. 106)

236.

ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР

[Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

В связи с жалобами о случаях неправильного применения закона о лишении избирательных прав и в целях недопущения фактов незаконных дополнительных ограничений граждан, лишенных по закону избирательных прав, Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановляет:

1. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик разъяснить и указать центральным исполнительным комитетам автономных республик, краевым (областным) и окружным исполнительным комитетам, что:

а) твердое и неуклонное применение избирательного законодательства Союза ССР и союзных республик в отношении нетрудовых и эксплуататорских элементов не может мириться с допущением практики неправильного лишения избирательных прав граждан, не подлежащих лишению этих прав согласно законодательству Союза ССР;

б) при составлении списков избирателей и списков лиц, лишенных избирательных прав, надлежит руководствоваться исключительно избирательным законодательством Союза ССР и союзных республик, не допуская отступлений от них;

в) в трехмесячный срок со дня издания настоящего постановления должны быть рассмотрены во всех инстанциях все поданные заявления граждан на неправильное лишение их избирательных прав;

г) в случае подачи гражданами заявлений на неправильное лишение их избирательных прав в вышестоящие органы власти впредь до окончательного рассмотрения их заявлений не могут применяться к ним какие бы то ни было ограничения, кроме ограничения права участия в выборах.

2. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных и автономных республик и краевым (областным) исполнительным комитетам немедленно создать специальные комиссии для проверки на местах списков лиц, лишенных избирательных прав, в целях восстановления в этих правах граждан, неправильно лишенных избирательных прав.

3. Разъяснить, что в период подготовки и проведения выборов в Советы списки лиц, лишенных избирательных прав, составляются исключительно избирательными комиссиями, предусмот-

ренными в ст. ст. 1—9 инструкции Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о выборах в Советы от 28 сентября 1926 г. (СЗ СССР 1926 г. № 66, ст. 501), и публикуются лишь по утверждении списков лишенных избирательных прав: в сельских местностях — районными исполнительными комитетами, в городах — городскими и районными Советами по принадлежности; в период же между избирательными кампаниями внесение в списки лиц, лишенных избирательных прав (по суду и административно высланных органами Объединенного Государственного политического управления), производится в сельских местностях районными исполнительными комитетами, а в городах — городскими и районными Советами по принадлежности.

4. Разъяснить, что, кроме указанных в ст. 3 настоящего постановления органов, никакие другие организации (фабрично-заводские комитеты, местные комитеты, домоуправления, колхозы, бригады и т. п.) не имеют права лишать граждан каких бы то ни было категорий избирательных прав.

5. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик принять меры к безусловному устранению имевших место отдельных случаев дополнительных ограничений в отношении лиц, лишенных избирательных прав, и членов их семей, как-то: выселение из квартир и городов, огульное лишение заборных книжек, лишение медицинской помощи, лишение права застройки, исключение детей из школ, лишение избирательных прав членов семей лиц, лишенных избирательных прав, не находящихся на их иждивении.

6. Разъяснить, что мероприятия Советского правительства, направленные к ограничению кулацких хозяйств в деревне или к ликвидации кулачества в районах сплошной коллективизации, не распространяются на лиц, лишенных избирательных прав не по признаку принадлежности их к кулацкому хозяйству.

7. Разъяснить, что дети лиц, лишенных избирательных прав, достигшие совершеннолетия с 1925 года и лишенные избирательных прав только потому, что они находились в прошлом на иждивении этих лиц, должны быть восстановлены в избирательных правах, если они в настоящее время занимаются самостоятельным общественно полезным трудом.

8. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик применять строгие меры взыскания в отношении должностных лиц, допускающих нарушение избирательного законодательства Союза ССР и союзных республик.

9. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик в двухмесячный срок представить в Прези-

диум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР доклады о мероприятиях, принятых ими во исполнение настоящего постановления.

22 марта 1930 г.

Распубликовано в № 81 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 23 марта 1930 г.

(СЗ СССР 1930 г. № 19, ст. 212)

---

237. О ВСЕОБЩЕМ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ НАЧАЛЬНОМ ОБУЧЕНИИ

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР]

Для успешного социалистического строительства необходимо в кратчайший срок изжить культурную и техническую отсталость широких масс трудящихся. Эта задача не может быть разрешена без введения всеобщего начального обязательного обучения.

По сравнению с дореволюционным временем начальным обучением охвачен гораздо более широкий круг детей школьного возраста.

Однако подготовка и проведение всеобщего начального обучения шли до сих пор неудовлетворительным темпом. Советские органы, в частности народные комиссариаты просвещения и местные исполнительные комитеты, а также профессиональные и общественные организации уделяли этому делу совершенно недостаточное внимание.

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР обращают внимание всех центральных и местных органов власти на то, что всеобщее начальное обучение является важнейшей политической задачей ближайшего времени. Вместе с тем Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР подчеркивают, что действительных успехов в этом деле можно достигнуть только при условии активнейшего участия широких масс трудящихся и общественных организаций.

Призывая профессиональные, комсомольские, кооперативные и другие общественные организации, а также всех рабочих, трудящихся крестьян, особенно колхозников, и советскую интеллигенцию проявить наибольшую самодеятельность и энергию и

добиться решительной победы на фронте всеобщего начального обучения, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Ввести с 1930/1931 года повсеместно в Союзе ССР всеобщее обязательное обучение детей (мальчиков и девочек) в возрасте 8, 9 и 10 лет в объеме не менее четырехлетнего курса начальной школы. В соответствии с этим принять осенью 1930 года в трудовую школу всех детей этих возрастов, которые до настоящего времени не обучаются в школе.

Установить с 1930/1931 года обязательное прохождение всего курса школ 1 ступени (первых четырех групп трудовой школы) для всех детей, обучающихся в этих школах, независимо от возраста.

2. Ввести с 1930/1931 года обязательное обучение детей (мальчиков и девочек) в возрасте от 11 до 15 лет, не прошедших первых четырех групп трудовой школы. Для них организуются ускоренные специальные двухгодичные и одногодичные школы-курсы и группы при школах (в зависимости от их подготовки).

3. Ввести с 1930/31 года всеобщее обязательное начальное обучение детей (мальчиков и девочек) в объеме школы-семилетки в промышленных городах, фабрично-заводских районах и рабочих поселках, установив обязательное прохождение всего курса семилетней школы для всех детей, оканчивающих школу 1 ступени (первые четыре группы трудовой школы), начиная с окончивших в 1929/1930 году.

Установить в тех же местностях с 1930/1931 года обязательное прохождение всего курса школы-семилетки для всех детей, обучающихся в этих школах. В этих местностях должно быть обращено особое внимание на развертывание сети фабрично-заводских школ-семилеток.

Правительства союзных и автономных республик и краевые (областные) исполнительные комитеты, а также районные исполнительные комитеты могут вводить обязательное семилетнее обучение и в других местностях, в первую очередь в районах сплошной коллективизации.

4. Значительно усилить с 1930/1931 года развертывание школ колхозной молодежи (как дневных, так и вечерних) с таким расчетом, чтобы в 1932/1933 году охватить ими основную массу колхозной молодежи.

5. В связи с особыми бытовыми и организационными трудностями допустить для внегородских поселений в отдельных культурно отсталых республиках и автономных областях и некоторых отдаленных районах отступление (не более чем на 1—2 года) от указанных выше сроков проведения всеобщего обязательного начального обучения.

Эти отступления разрешаются в каждом отдельном случае правительствами соответствующих союзных республик.

6. Обязанность посылать в школу детей, для которых введено обязательное обучение, возлагается на их родителей, а также на тех лиц и на те учреждения, на попечении которых находятся дети.

За неисполнение этой обязанности устанавливается ответственность в порядке законодательства союзных республик.

7. Ответственность за проведение всех практических мероприятий, обеспечивающих осуществление всеобщего обязательного начального обучения, возлагается на городские, поселковые и сельские Советы и районные исполнительные комитеты.

8. Чтобы обеспечить всеобщее обязательное начальное обучение необходимыми средствами, принять следующие меры:

а) начиная с 1930/1931 года должны быть значительно усилены ассигнования как по местному, так и по единому государственному бюджету, в частности по фондам на строительство школ, со специальной дотацией из общесоюзного бюджета; размер этой дотации устанавливается Советом Народных Комиссаров Союза ССР;

б) к финансированию всеобщего обучения, а также к строительству, ремонту и оборудованию школ всеобщего обучения должны быть привлечены хозяйственные, профсоюзные, кооперативные и другие общественные организации; в финансовых планах хозяйственных органов по крупному капитальному строительству должны предусматриваться капитальные вложения на строительство школ для всеобщего обучения в размерах, утверждаемых правительством Союза ССР и правительствами союзных республик, по принадлежности;

в) должна быть привлечена самодеятельность широких трудящихся масс на основе социалистического соревнования (специальные отчисления, поступления от коллективной запашки культурных гектаров земли, помощь шефов, бесплатное трудовое участие и проч.).

9. При расходовании средств на школьное строительство в первую очередь удовлетворять нужды основных промышленных районов и рабочих центров, совхозов, районов сплошной коллективизации, а также культурно отсталых национальных районов.

10. Чтобы обеспечить всеобщее обучение необходимыми школьными помещениями, предложить правительствам союзных республик издать постановления об использовании по прямому назначению школьных помещений, занятых для других надобностей, а также об использовании под школы всеобщего обучения бывших помещичьих усадеб, конфискованных кулацких домов и т. п.

11. Поручить правительствам союзных республик, а также органам, распределяющим строительные материалы, принять меры к обеспечению строительства и капитального ремонта школ всеобщего обучения необходимыми строительными материалами в полном соответствии с планом осуществления всеобщего начального обучения.

Городские, поселковые и сельские Советы, а также районные исполнительные комитеты должны заканчивать ремонт школьных зданий и мебели, а также заготовку топлива, книг, учебных пособий и письменных принадлежностей до начала наступающего учебного года.

12. Чтобы обеспечить школы всеобщего начального обучения необходимыми педагогическими кадрами в соответствии с планами проведения всеобщего обучения, поручить правительствам союзных республик провести следующие мероприятия:

а) срочно развернуть сеть педагогических институтов и техникумов, а также специальных педагогических курсов, увеличить количество учащихся в них, а также усилить применение других форм подготовки учителей;

б) принять меры к привлечению на педагогическую работу учителей, работающих не по специальности;

в) привлечь к работе по всеобщему обучению в порядке производственной практики учащихся педагогических учебных заведений;

г) усилить коммунистическое и рабочее ядро среди учителей.

13. Поручить правительствам союзных республик установить нормальное количество учащихся на одного учителя.

14. Поручить правительствам союзных республик пересмотреть учебные планы и программы педагогических институтов, техникумов и курсов и провести в жизнь мероприятия, обеспечивающие марксистско-ленинскую и политехническую подготовку учителей.

15. Учитывая важность и сложность новых задач, возлагаемых на учительство, поручить правительствам союзных республик значительно улучшить материальное положение учителей трудовой школы.

Обеспечить с 1930/1931 года снабжение учителей сельской трудовой школы продовольствием и промышленными товарами по нормам, установленным для промышленных рабочих.

16. Чтобы улучшить обучение и чтобы предоставить детям наименее обеспеченных рабочих, батраков и бедноты действительную возможность успешно учиться, принять следующие меры:

а) с 1930/1931 года значительно усилить материальную помощь этим детям в виде бесплатного снабжения учебниками, письменными принадлежностями, обувью, одеждой, питанием, транспортом и т. п.;

для этого должны быть увеличены бюджетные ассигнования на эту помощь, привлечены средства общественных организаций, а также должны быть образованы специальные фонды в порядке, устанавливаемом Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

предложить Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР и Центральному союзу потребительских обществ Союза ССР принять меры к созданию на местах фондов продовольствия, обуви и одежды для удовлетворения нуждающихся учащихся школ всеобщего обучения;

б) широко развернуть дополнительные занятия с отстающими школьниками, а также предварительную, до поступления в начальную школу, подготовку детей рабочих, батраков и деревенской бедноты; к этому необходимо привлечь в порядке общественной работы учителей, актив родителей, учащихся старших групп, пионерские организации, а также использовать в порядке производственной практики учащихся педагогических высших учебных заведений и техникумов;

в) всемерно усилить политехнический характер школ всеобщего обучения;

г) поручить правительствам союзных республик установить в трудовой школе нормальную продолжительность учебного года, как правило, не менее 225 учебных дней, с учетом местных особенностей.

17. В целях мобилизации средств и сил советской общественности для проведения всеобщего обязательного начального обучения создать в срочном порядке при краевых (областных) исполнительных комитетах, районных исполнительных комитетах, городских, поселковых и сельских Советах комитеты содействия всеобщему обязательному обучению.

18. Поручить правительствам союзных республик на основе настоящего постановления:

а) не позднее, чем в 10-дневный срок издать постановления о введении всеобщего обязательного начального обучения;

б) при пересмотре пятилетнего плана культурного строительства разработать планы проведения всеобщего обязательного начального обучения, предусмотрев необходимость обеспечить выполнение этих планов средствами, школьными помещениями и педагогическими силами.

19. Поручить Народному комиссариату рабоче-крестьянской инспекции Союза ССР и народным комиссариатам рабоче-крестьянской инспекции союзных республик установить

систематическое наблюдение за проведением всеобщего обязательного начального обучения.

14 августа 1930 г.

Распубликовано в № 224 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 15 августа 1930 г.

(СЗ СССР 1930 г. № 39, ст. 420)

238.

К НАРОДАМ СРЕДНЕАЗИАТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

[Обращение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

Десять лет тому назад рабочие и дехкане народов Средней Азии свергли власть деспотов и угнетателей трудового населения Востока — эмира Бухарского и хана Хивинского, положили начало советизации огромного края. Героическими усилиями трудящихся масс, с помощью Рабоче-крестьянской Красной Армии, были ликвидированы фронты семиреченский и оренбургский, а также закаспийский фронт английских интервентов, пришедших на помощь помещикам-феодалам и местной буржуазии. Окончилась победой борьба с басмачеством, с буржуазной автономией кокандских националистов, с казачьим офицерством и другими белогвардейцами. Эти победы революции в Средней Азии явились итогом длительной борьбы пролетариата и частей Красной Армии под руководством Коммунистической партии со всеми контрреволюционными силами.

История десятилетнего хозяйственного и культурного развития освобожденных народов Средней Азии полностью подтверждает справедливость великих слов декларации об образовании Союза ССР: «Здесь, в лагере социализма — взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов».

Свободным волеизъявлением народов Средней Азии созданы за эти годы, на основе их полного равенства, национальные социалистические советские республики.

Прочно установившийся за эти годы международный мир в Советской Средней Азии, последовательно проводимая ленинская национальная политика, решительная борьба с капиталистическими элементами и со всеми пережитками феодального строя, неослабное руководство со стороны Коммунистической партии — содействовали укреплению диктатуры пролетариата, мобилизовали и направили в организованное русло социалисти-

ческого строительства находившиеся в дореволюционное время под спудом творческие силы народов Средней Азии.

Страна, еще недавно являвшаяся жертвой изнурительной колониальной политики, изнывавшая под непосильной данью ханам, эмирам и другим феодалам, страна, разоренная интервентами без своей промышленности, с примитивным сельским хозяйством, страна, где вся жизнь была скована религиозными предрассудками, где женщина была на положении рабыни — превратилась теперь, ко дню юбилея, в советских условиях, в страну, национальное развитие которой и успехи на хозяйственном и культурном фронтах являются недосягаемым образцом для зарубежных народов Востока.

В настоящее время Советская Средняя Азия заново строит свою национальную промышленность, осуществила земельно-водную реформу, создала новую систему орошения, преобразует сельское хозяйство на социалистических началах и на новой технической базе, развивая технические культуры, в частности, хлопок, совершает подлинную культурную революцию, организуя национальные кадры и вовлекая в школу многие тысячи учащихся различных национальностей, коренизуя аппарат, вводя новый латинизированный алфавит и создавая новый социалистический быт. Десятки и сотни тысяч активных советских строителей из рабочих и дехкан всех национальностей непосредственно участвуют в управлении Советской Средней Азией и через сельские и городские Советы, исполнительные комитеты, через их секции.

Славная эпоха борьбы народов Средней Азии за свое освобождение и их хозяйственного и культурного строительства должна быть тщательно изучена и должна найти свое отражение в специальных работах научных обществ и учреждений по востоковедению; должны быть сохранены существующие и созданы новые памятники о подвигах героев этой борьбы и по истории революционной борьбы, экономики, культуры и быта народов Средней Азии.

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, приветствуя трудящихся Советской Средней Азии со славной годовщиной освобождения от внутренних и внешних поработителей, не сомневается, что они сумеют преодолеть все временные затруднения и препятствия и, ведя беспощадную борьбу с классовыми врагами, будут продолжать хозяйственно и культурно развивать и укреплять свои национальные республики, будут продолжать победно строить социализм, будут по-прежнему высоко держать знамя Ленина — знамя освобождения и равноправия всех угнетенных народов.

5 ноября 1930 г.

Распубликовано в № 309 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 10 ноября 1930 г.
(СЗ СССР 1930 г. № 56, ст. 594)

239. К РАБОЧИМ, КРЕСТЬЯНАМ И КО ВСЕМ ТРУДЯЩИМСЯ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИИ

[Обращение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

Десять лет тому назад трудящиеся массы Армении свергли власть ставленников армянской буржуазии — дашнаков и образовали Советскую Социалистическую Республику Армении. С этой исторической даты—29 ноября 1920 г.—начинается новая страница жизни армянского народа, когда рабочие и крестьяне Армении получили, наконец, возможность строить свою национальную республику на основании своего свободного волеизъявления в советских условиях.

Как под гнетом царского правительства, так и при недолговременном существовании «независимой» Армении дашнаков территория этой страны была ареной междоусобной борьбы между различными национальностями, ареной углубленной национальной розни, сопровождавшейся непрерывной войной, убийствами, искусственным натравливанием одного народа Закавказья на другой. Опыт борьбы трудящихся масс Армении с правительством дашнаков с исключительной убедительностью показывает, что при буржуазном строе невозможно наладить сотрудничество народов, что национальная вражда, национальное угнетение и погромы в одинаковой мере сопутствуют власти буржуазии, в какой бы форме она ни проявлялась — в форме ли российского самодержавия или в форме господства местной националистической буржуазии в лице дашнаков.

Разоренные поля, разрушенные деревни, многие тысячи погубленных при правительстве дашнаков жизней рабочих и трудящихся крестьян Армении в огне национальной вражды являются прямым доказательством неспособности и бессилия буржуазии установить межнациональный мир.

Лишь после свержения дашнаков трудящиеся Армении сплотили, в условиях диктатуры пролетариата, вокруг себя большинство населения, уничтожили, в полном соответствии с декларацией об образовании Союза ССР, национальный гнет, создали обстановку взаимного доверия и заложили основу братского сотрудничества народов.

На основе достигнутого прочного межнационального мира трудящиеся Советской Социалистической Республики Армении за эти десять лет не только восстановили разрушенное империалистической и гражданской войнами хозяйство, но и превратили угнетенную в дореволюционное время Армению с ее примитивным хозяйством в страну с бурно развивающейся своей промыш-

ленностью, с сельским хозяйством, перешедшим на новую техническую базу и идущим по пути механизации, в страну, где национальная по форме, но социалистическая по существу культура в своем развитии достигла блестящих результатов, где непрерывно улучшается материальное положение рабочего класса. Выстроены сотни новых школ, в которых трудящиеся Армении получают первоначальную подготовку для участия в государственном строительстве. Национальная литература и национальное искусство расцвели и окрепли в условиях свободного творчества рабочих и крестьянских масс Армении. Многие тысячи трудящихся армян непосредственно участвуют в управлении через Советы и исполнительные комитеты.

Юбилейный день застает Советскую Социалистическую Республику Армении в периоде величайшего социалистического строительства, когда трудящиеся массы ее совместно со всем Союзом ССР идут на штурм остатков капиталистических элементов в городе и деревне, осуществляют развернутое социалистическое наступление и на базе сплошной коллективизации ликвидируют кулачество как класс.

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР уверен, что эти исторические задачи будут с честью выполнены трудящимися Советской Армении и что лозунг «пятилетка в четыре года» будет ими осуществлен в надлежащие сроки.

Советская Армения уже показала образец социалистического строительства, по которому могут учиться зарубежные угнетенные народы Востока, как следует строить и развивать свою экономику и культуру.

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР поручает правительству Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики принять все меры для удовлетворения необходимых хозяйственных и культурных потребностей Советской Армении и тем самым обеспечить ей возможность своевременно завершить великое дело социалистического переустройства страны.

22 ноября 1930 г.

Распубликовано в № 329 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 30 ноября 1930 г.

(СЗ СССР 1930 г. № 57, ст. 602)

240. О ПЕРЕВЫБОРАХ СОВЕТОВ

[Резолюция по докладам тт. Калинина и Молотова, принятая объединенным Пленумом ЦК и ЦКК ВКП(б)]

1. Политическое значение новых выборов в Советы заключается в том, что настоящие перевыборы должны стать важнейшим средством коренной *перестройки* на деле всей работы Советов, перестройки в соответствии с задачами реконструктивного периода. Если в отношении профсоюзов, охватывающих только пролетариат, партия в осуществлении этой задачи добилась уже некоторых успехов, хотя еще совершенно недостаточных, то в отношении Советов, охватывающих наряду с рабочими и трудящихся деревни, имеется особенно большое отставание в перестройке их работы применительно к требованиям периода социалистической реконструкции.

Необходимая же перестройка работы Советов может произойти только на основе поднятия роли Советов, как проводников генеральной линии партии, непримиримо враждебной как в отношении правого, так и в отношении «левого» оппортунизма. Поднять роль Советов в проведении на практике ленинской политики партии — такова основная политическая задача перевыборной кампании.

2. События последних месяцев и, прежде всего, факты подъема социалистического строительства в СССР при одновременном дальнейшем углублении мирового экономического кризиса и обострении классовых противоречий в капиталистических странах целиком подтверждают правильность решений XVI съезда партии. Одобренная партийным съездом политика развернутого социалистического наступления по всему фронту успешно осуществляется, все более упрочивая союз рабочего класса и крестьянства, в массе своей вставшего на путь коллективизации, и вместе с тем все более обостряются формы сопротивления со стороны капиталистических элементов (кулачество, нэпманы, буржуазная интеллигенция). При этом, чем успешнее пролетариат Советского Союза развертывает социалистическое наступление, тем больше контрреволюционные элементы внутри страны (от Рамзина и Кондратьева до меньшевиков Громана и Суханова включительно) ставят ставку на интервенцию иностранных империалистов в СССР. Ответом рабочих и крестьян на подготовку интервенции против страны Советов должны быть еще более последовательное и еще более решительное наступление социализма по всему фронту и всемерное укрепление обороноспособности страны. Политическое содержание и боевые *лозунги* этого наступления даны XVI съездом партии и настоящим объединенным пленумом ЦК

и ЦКК. Под знаменем этих решений партии и должны пройти перевыборы Советов.

3. При перевыборах Советов должна быть широко развернута проверка проведения и дальнейшего развития дела осуществления ленинской национальной политики, укрепление интернационального единства, пролетарской солидарности и сотрудничества всех народов СССР и развитие их национальных по форме, пролетарских по содержанию культур.

4. Победоносное строительство социализма в стране Советов находит свое наиболее яркое выражение в успешном осуществлении лозунга: «пятилетка в четыре года». Осуществляется не только принятый партией быстрый темп индустриализации, но — и это особенно важно — и политика ликвидации кулачества как класса на основе сплошной коллективизации крестьянских хозяйств. Тем самым СССР делает гигантский шаг вперед по пути уничтожения классов, по пути непосредственного строительства социализма.

Происходящий теперь процесс перестройки мелкого производства с заменой его крупными коллективными хозяйствами создает для Советской власти в деревне новую производственную базу, *базу* крупного хозяйства. Будучи детищем крупных пролетарских центров, Советы только теперь, только на базе быстро растущего крупного производства не только в городе, но и в деревне смогут полностью выявить все имеющиеся у пролетарской диктатуры возможности, внутренние и международные, в деле борьбы за победу социализма. Это означает также, что теперь в огромной степени возросли предпосылки для ускорения перехода более отсталых районов, например некоторых национальных областей Советского Востока, на путь социалистического развития.

Все это подчеркивает необходимость решительной и скорейшей перестройки Советов в соответствии с коренными задачами теперешнего периода социалистического строительства.

5. Для того чтобы обеспечить эту перестройку, Советы во всей своей работе должны на деле опереться на создавшийся уже *новый* массовый актив и прежде всего на ударников фабрик и заводов и на колхозников в деревне. Этот новый, и теперь уже основной, советский актив стал решающей силой в подъеме социалистической индустрии и сельского хозяйства на основе сплошной коллективизации и должен также стать в теперешних условиях опорой партии и Советов в деле коренного улучшения всего государственного аппарата и в первую очередь в деле улучшения советско-кооперативного аппарата снабжения (предметы питания, промтовары).

Опираясь на этот советский актив и развертывая дальше работу среди ударников и колхозников, а также работу по

организации бедноты, Советы обеспечат под руководством партии огромное укрепление своей связи с массами и вовлечение новых миллионов рабочих и крестьян в ряды активных строителей социализма. Для этого необходимо, чтобы Советы по-настоящему повернулись лицом к ударничеству, лицом к колхозам.

6. Для того чтобы на деле провести коренную перестройку работы Советов, необходимо обеспечить безусловное проведение ленинской линии партии без право- и «лево»-оппортунистических извращений этой политики в советской практике и прежде всего в практике *руководящих* органов Советов.

В период развернутого социалистического наступления партия особенно не может мириться с правооппортунистической практикой в руководстве советскими органами, которая (практика) не только не обеспечивает принятых большевистских темпов строительства и последовательной борьбы с бюрократизмом на основе развернутой пролетарской самокритики, но на деле означает саботирование, а иногда и прямой срыв важнейших директив партии. Поэтому в настоящих условиях не может быть места правым оппортунистам и беспринципным примиренцам в руководящих органах Советов. Только на основе действительно непримиримой борьбы с правооппортунистической практикой, до сих пор еще нередкой не только в местных Советах, но отчасти и в центральных органах госаппарата, можно и безусловно должно поднять роль Советов в практическом проведении генеральной линии партии во всем социалистическом строительстве.

7. Перевыборы Советов должны внести коренные улучшения в самый *состав* Советов. Первое место в Советах должно принадлежать лучшим ударникам — в рабочих центрах, передовым колхозникам — в деревне как партийным, так и беспартийным. ЦК и ЦКК напоминают важнейшее для Советов указание Ленина: «Мы плохо проводим лозунг: выдвигайте беспартийных, проверяйте беспартийными работу партийных» (*Ленин*, т. XVIII, ч. 1, стр. 342)[1].

Во время перевыборов в деле выдвижения в Советы беспартийных рабочих и колхозников, а также единоличников из бедняков и середняков, и особенно в деле выдвижения работниц, крестьянок и молодежи, необходимо добиться серьезного сдвига, с тем, чтобы как в городских Советах, так и в районных исполкомах беспартийным было полностью обеспечено подобающее место. При этом понятно, что не должно быть фактов случайного «выдвижения» таких «беспартийных», которые не только не имеют никакой поддержки со стороны трудящейся массы, но и прямо являются социально чуждыми элементами,— это свиде-

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 32, стр. 483.—*Ред.*

тельствовало бы лишь о неудовлетворительности связи с массами у руководящих органов этих парторганизаций и Советов.

8. Настоящие перевыборы Советов имеют особенно большое значение для *деревни* в связи с проведенным в последние месяцы упразднением округов и с перенесением центра тяжести работы партии и Советской власти в районы. Этим созданы важнейшие предпосылки к приближению партийного и советского аппарата к массам, к селу, к колхозам, а также к более своевременной проверке идущих на места указаний со стороны областных и центральных органов. Перевыборы должны закрепить проведенные меры по укреплению Советов и их органов в районах и ввиду явной недостаточности принятых пока в этом отношении мероприятий обеспечить дальнейшее всемерное усиление партийно-советскими кадрами районных органов. Со стороны областных, республиканских и союзных органов Советов должна быть оказана бо́льшая помощь и содействие районам, особенно по линии установления надлежащей связи и конкретного руководства, а также улучшения материально-культурных условий работы в районах.

9. В деле развития пролетарского *демократизма* Советское государство имеет значительные достижения. Так, рост социалистического соревнования и ударничества на заводах и фабриках и в колхозах, а также принятие массами встречных промфинпланов являются выражением новых и притом высших форм советской демократии. Необходимо также поддержать и всячески развивать контроль рабочих и крестьян снизу над работой госаппарата (например, групповые обследования советских органов под руководством РКИ, бригады рабочих по ознакомлению с работой учреждений) и новые формы добровольного участия рабочих в выполнении государственной работы (например, по милиции). Вместе с тем необходимо в работе Советов добиться твердого проведения режима экономии в госаппарате и большей активности в разрешении повседневных, бытовых и культурных запросов трудящихся (снабжение, жилище, коммунальное дело). Для этого, наряду с усилением дисциплины и ответственности в госорганах, нужно с еще большей решительностью и настойчивостью развернуть на основе пролетарской самокритики борьбу с бюрократизмом в совеппарате. Достигнутые в этой области успехи еще совершенно недостаточны, и поэтому борьба с бюрократизмом в советском аппарате и обеспечение действительной проверки исполнения принятых партией и Советской властью решений — важнейшая задача партии и всех действительно активных участников социалистического строительства.

Перевыборы Советов, вовлекающие всю массу рабочих и трудящихся крестьян в дело проверки политики и всей практической работы Советской власти, являются одним из основных средств

развития советского демократизма, то есть дальнейшего усиления активности масс во всем деле социалистического строительства. Особенно это необходимо именно теперь, когда рабочий класс приступает к осуществлению заданий третьего года пятилетки — решающего года для безусловного осуществления пятилетки в четыре года.

С этими задачами мы справимся тем успешнее, чем активнее *вся* масса рабочих и трудящихся крестьян, а также жены рабочих, служащие, домашние работницы, кустари и другие будут участвовать в новых выборах в Советы. Действительно активное участие пролетариата и всей массы трудящихся в перевыборах обеспечит на деле необходимый сдвиг в перестройке работы Советов и тем самым будет важнейшим шагом в деле поднятия роли Советов в проведении на практике ленинской политики партии.

21 декабря 1930 г.

«Правда» № 351, 22 декабря 1930 г.

(«КПСС в резолюциях...», ч. III, изд. 7-е, М., 1954, стр. 89—93)

---

241. О ПРЕДСТАВИТЕЛЯХ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК ПРИ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

[Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР]

В целях практической увязки повседневной работы Совета Народных Комиссаров Союза ССР с работой советов народных комиссаров союзных республик, особенно необходимой в условиях быстрого роста хозяйственного и культурного строительства в Союзе ССР, Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Советы народных комиссаров союзных республик назначают своих представителей при Совете Народных Комиссаров Союза ССР.

2. Представители Советов народных комиссаров союзных республик участвуют в заседаниях Совета Народных Комиссаров Союза ССР, Совета Труда и Обороны и Комиссии Исполнения при Совете Народных Комиссаров Союза ССР с правом совещательного голоса.

3. Представители Советов народных комиссаров союзных республик при Совете Народных Комиссаров Союза ССР утверждаются Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

4 февраля 1931 г.

Распубликовано в № 35 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 5 февраля 1931 г.

(СЗ СССР 1931 г. № 8, ст. 95)

---

242. ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) УЗБЕКСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[В редакции, утвержденной IV съездом Советов Узбекской ССР]

Раздел первый

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Конституция (Основной Закон) Узбекской Социалистической Советской Республики исходит из основных положений Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой III Всероссийским съездом Советов, декларации об образовании Узбекской Социалистической Советской Республики, принятой на I Всеузбекском съезде Советов, и постановления III съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик о принятии Узбекской Социалистической Советской Республики в число членов Союза Советских Социалистических Республик и имеет своей задачей обеспечить диктатуру пролетариата, в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

2. Узбекская Советская Социалистическая Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян. Вся власть в пределах Узбекской Социалистической Советской Республики, в центре и на местах, принадлежит Советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

3. Верховным органом власти Узбекской Социалистической Советской Республики является съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Узбекской Социалистической Республики, а в период между съездами Сове-

тов — Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Социалистической Советской Республики (ЦИК Советов УзССР).

4. Согласно воле трудящихся Узбекской Социалистической Советской Республики, выраженной в принятой I Всеузбекским съездом Советов декларации об образовании Узбекской Социалистической Советской Республики, и согласно постановлению III съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик о вхождении ее в состав Союза Советских Социалистических Республик, Узбекская Социалистическая Советская Республика, вступая в состав Союза Советских Социалистических Республик, передает Союзу полномочия, отнесенные соглашением союзных республик к ведению органов Союза Советских Социалистических Республик и перечисленные в статье 1 Конституции Союза Советских Социалистических Республик.

5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода антирелигиозной пропаганды и религиозных исповеданий признается за всеми гражданами.

6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Узбекская Социалистическая Советская Республика, уничтожив зависимость печати от капитала, предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей Республике.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Узбекская Социалистическая Советская Республика оказывает рабочим и крестьянам всякое содействие для их объединения и организации.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Узбекская Социалистическая Советская Республика, признавая право граждан Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

9. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Узбекская Социалистическая Советская Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

10. Узбекская Социалистическая Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики.

11. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Октябрьской революции, Узбекская Социалистическая Советская Рес-

публика признает обязанностью всех граждан Республики защиту ее. Почетное право защищать Революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

12. Узбекская Социалистическая Советская Республика предоставляет все права, установленные Конституцией и законодательством Республики для ее граждан, также и всем пребывающим на территории Узбекской Социалистической Советской Республики гражданам других союзных советских социалистических республик.

13. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Узбекская Социалистическая Советская Республика предоставляет, на основе постановлений верховных органов Союза Советских Социалистических Республик, все политические права иностранцам, проживающим для трудовых занятий на территории Узбекской Социалистической Советской Республики и принадлежащим к рабочему классу, а равно не эксплуатирующему чужой труд крестьянству.

14. Узбекская Социалистическая Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за революционно-освободительную деятельность.

15. Узбекская Социалистическая Советская Республика, признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение на этом основании каких-либо привилегий или преимуществ (прямых или косвенных) для отдельных национальностей, а тем более какого бы то ни было угнетения национальных меньшинств или ограничения их равноправия.

16. За всеми гражданами Узбекской Социалистической Советской Республики признается право свободного пользования родным языком на съездах, в суде, управлении и общественной жизни.

Национальным меньшинствам обеспечивается возможность обучения в школе на родном языке.

17. Декреты, постановления и распоряжения правительства Узбекской Социалистической Советской Республики опубликовываются на узбекском и русском языках.

18. Руководствуясь интересами трудящихся в целом. Узбекская Социалистическая Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб социалистической революции.

19. Вся земля, леса, недры, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт

и средства связи являются социалистической государственной собственностью на основах, определяемых особыми законами Союза Советских Социалистических Республик и верховными органами Узбекской Социалистической Советской Республики.

Раздел второй

Глава II

О СУВЕРЕННЫХ ПРАВАХ УЗБЕКСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

20. Узбекская Социалистическая Советская Республика, входя на правах полноправного члена в Союз Советских Социалистических Республик, осуществляет свою государственную власть самостоятельно. Суверенитет ее ограничен лишь в пределах, указанных Конституцией Союза Советских Социалистических Республик, по предметам, относимым ею к компетенции Союза Советских Социалистических Республик.

21. В пределах, указанных в Конституции Союза Советских Социалистических Республик, и по предметам, отнесенным к его компетенции, на территории Узбекской Социалистической Советской Республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза Советских Социалистических Республик. За этим исключением никакие органы, кроме Всеузбекского съезда Советов, Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Социалистической Советской Республики, его Президиума и Совета Народных Комиссаров Узбекской Социалистической Советской Республики, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории Узбекской Социалистической Советской Республики.

22. Узбекская Социалистическая Советская Республика имеет право свободного выхода из Союза Советских Социалистических Республик.

23. Территория Узбекской Социалистической Советской Республики не может быть изменена без ее согласия.

Раздел третий

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ УЗБЕКСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава III

О ВСЕУЗБЕКСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ

24. Всеузбекский съезд Советов является высшей властью на территории Узбекской Советской Социалистической Республики.

25. Всеузбекский съезд Советов составляется из делегатов, избираемых районными съездами Советов по расчету один делегат на 10 000 жителей и пленумами городских Советов, непосредственно подчиненными Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики (статья 60 настоящей Конституции) по расчету один делегат на 2000 избирателей.

26. Всеузбекский съезд Советов созывается Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики не реже одного раза в два года.

27. Чрезвычайные Всеузбекские съезды Советов созываются Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики по собственному почину последнего или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Республики.

28. Всеузбекский съезд Советов избирает Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Советской Социалистической Республики в количестве членов, определяемом съездом Советов.

Глава IV

О ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОВЕТОВ УЗБЕКСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

29. В период времени между Всеузбекскими съездами Советов Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Советской Социалистической Республики (ЦИК Советов УзССР) является верховным органом власти Узбекской Советской Социалистической Республики. Ему в указанный период времени на территории Узбекской Советской Социалистической Республики принадлежит вся полнота власти законодательной, распорядительной и контролирующей и только лишь принятие Конституции Узбекской Советской Социалистической Республики и изменение основных начал ее, а также окончательное разрешение вопросов об изменении границ Республики относится к исключительному ведению Всеузбекского съезда Советов.

30. Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Советской Социалистической Республики дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти Республики, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза Советских Социалистических Республик, настоящей Конституции, постановлений Союзного и Всеузбекского съездов Советов, а также постановлений

Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Народных Комиссаров и центральных органов власти Союза Советских Социалистических Республик.

31. Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Советской Социалистической Республики издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утверждает законопроекты, вносимые Советом Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики.

32. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и хозяйственно-экономической жизни Узбекской Советской Социалистической Республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Узбекской Советской Социалистической Республики, а равно ее бюджет, обязательно должны быть вносимы на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики.

33. Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Советской Социалистической Республики имеет право приостанавливать или отменять декреты, постановления и распоряжения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики.

34. Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Советской Социалистической Республики отчитывается в своей деятельности перед Всеузбекским съездом Советов.

35. Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Советской Социалистической Республики не менее трех раз в год собирается Президиумом его на очередные сессионные заседания, время созыва которых определяется Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики.

Чрезвычайные сессии Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики созываются по постановлению Президиума его, по предложению, вносимому Советом Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики, или же по требованию одной трети членов Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики.

36. Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Советской Социалистической Республики избирает из своего состава Президиум Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики в

количестве членов, определяемом на первой сессии Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики, и одной трети кандидатов к ним, а также из состава Президиума — Председателя, заместителей Председателя и секретарей Центрального Исполнительного Комитета Советов УзССР.

Глава V

О ПРЕЗИДИУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ УЗБЕКСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

37. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики в период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Советов является высшим законодательным, исполнительным, распорядительным и контролирующим органом власти Республики, пользуется всеми полномочиями, предоставленными Центральному Исполнительному Комитету Советов Узбекской Советской Социалистической Республики, и действует на основании особого положения, утверждаемого Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики.

38. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики наблюдает за проведением в жизнь всеми органами власти Республики Конституции Союза Советских Социалистических Республик, настоящей Конституции, постановлений Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и постановлений съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики.

39. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики в период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики издает от имени последнего декреты, постановления и распоряжения, а также рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров и отдельными ведомствами Узбекской Советской Социалистической Республики.

40. В период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики Президиум его вправе приостанавливать или отменять всякое постановление или распоряжение Совета Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики.

Глава VI

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ УЗБЕКСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

41. Для общего управления Узбекской Советской Социалистической Республикой Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Советской Социалистической Республики образует исполнительный и распорядительный орган — Совет Народных Комиссаров (СНК УзССР) и для руководства отдельными отраслями управления — народные комиссариаты.

42. Совет Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики образуется в следующем составе:

Председатель Совета Народных Комиссаров, заместители Председателя Совета Народных Комиссаров, Председатель Государственной плановой комиссии, Председатель Высшего Совета Народного Хозяйства, Народный комиссар финансов, Народный комиссар снабжения, Народный комиссар земледелия, Народный комиссар труда, Народный комиссар юстиции, Народный комиссар рабоче-крестьянской инспекции, Народный комиссар просвещения, Народный комиссар здравоохранения, Народный комиссар социального обеспечения.

В состав Совета Народных Комиссаров входят уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов согласно постановлениям Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики, имеющие право совещательного или решающего голоса.

Кроме того, в состав Совета Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики постановлением Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики могут быть включены и другие лица.

(По ред. Пост. ЦИК Советов УзССР 10 июля 1931 г. № 128 — СУ УзССР 1931 г. № 24, ст. 209).

43. Совет Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики в пределах предоставленных ему Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики прав и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Узбекской Советской Социалистической Республики.

44. О всех своих постановлениях и распоряжениях Совет Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики сообщает Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики.

—

45. Во главе отдельных народных комиссариатов стоят члены Совета Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики — народные комиссары. Народные комиссары и их заместители избираются и отзываются Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики.

46. При каждом народном комиссаре под его председательством образуется коллегия, члены которой назначаются Советом Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики.

47. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара коллегия или отдельные ее члены, не приостанавливая исполнения решения, могут обжаловать его в Совет Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики.

48. Народные комиссары во всей своей работе ответственны перед Советом Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики и перед Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики и его Президиумом.

49. Народные комиссариаты Узбекской Советской Социалистической Республики делятся на:

а) объединенные и б) необъединенные.

Народные комиссариаты объединенные, подчиняясь Центральному Исполнительному Комитету Советов Узбекской Советской Социалистической Республики и Совету Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики, осуществляют в своей деятельности директивы соответствующих одноименных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

Народные комиссариаты необъединенные всецело подчинены только Центральному Исполнительному Комитету Советов и Совету Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики.

50. Оъединенными народными комиссариатами являются:

1) Высший Совет Народного Хозяйства, 2) Народный комиссариат финансов, 3) Народный комиссариат земледелия, 4) Народный комиссариат снабжения, 5) Народный комиссариат труда, 6) Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции.

51. Необъединенными народными комиссариатами являются:

1) Государственная плановая комиссия, 2) Народный комиссариат юстиции, 3) Народный комиссариат просвещения,

4) Народный комиссариат здравоохранения, 5) Народный комиссариат социального обеспечения.

(По ред. Пост. ЦИК Советов УзССР 10 июля 1931 г. № 128—СУ УзССР 1931 г. № 24, ст. 208).

52. При Совете Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики состоят с совещательным голосом Председатель Государственного политического управления Узбекской Советской Социалистической Республики, руководящий на ее территории всеми органами Государственного политического управления и действующий на основании специального положения, утверждаемого законодательными органами Союза Советских Социалистических Республик.

53. Совет Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики во всей своей работе ответственен перед Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики и его Президиумом.

54. Распоряжения народных комиссариатов Узбекской Советской Социалистической Республики, объединенных и необъединенных, могут быть отменены Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики.

Помимо этого, распоряжения объединенных народных комиссариатов Узбекской Советской Социалистической Республики могут быть отменены одноименными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, если распоряжения эти не основаны на точных предписаниях Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики, его Президиума или Совета Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики.

Глава VII

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВСЕУЗБЕКСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ УЗБЕКСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

55. Исключительному ведению Всеузбекского съезда Советов подлежат:

а) принятие Конституции Узбекской Советской Социалистической Республики, установление, дополнение и изменение основных начал ее и окончательное утверждение частичных изменений в Конституции Узбекской Советской Социалистической Республики, принятых Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики в период между Всеузбекскими съездами Советов;

б) окончательное разрешение, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик, вопросов об изменении границ Узбекской Советской Социалистической Республики.

56. Ведению Всеузбекского съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством Узбекской Советской Социалистической Республики;

б) общее административное разделение территории Узбекской Советской Социалистической Республики;

в) установление, в соответствии с законодательством Союза Советских Социалистических Республик, плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Узбекской Советской Социалистической Республики;

г) утверждение бюджета Узбекской Советской Социалистической Республики как части единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик;

д) установление, в соответствии с Конституцией и законодательством Союза Советских Социалистических Республик, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов, а также заключение внешних и внутренних займов Узбекской Советской Социалистической Республики;

е) верховный контроль над государственными доходами и расходами Узбекской Советской Социалистической Республики;

ж) утверждение кодексов законов Узбекской Советской Социалистической Республики, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик;

з) право амнистии, общей и частной, осужденных судебными и административными органами Узбекской Советской Социалистической Республики;

и) отмена постановлений районных съездов Советов, нарушающих настоящую Конституцию, или постановления верховных органов Узбекской Советской Социалистической Республики.

57. Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Советской Социалистической Республики и его Президиум имеют право опротестовывать, не приостанавливая, однако, исполнения, декреты и постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

58. Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Советской Социалистической Республики или его Президиум может приостанавливать распоряжения народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик при явном несоответствии данного распоряжения Союзной Конститу-

ции, законодательству Союза или законодательству Узбекской Советской Социалистической Республики. О приостановлении распоряжения Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Советской Социалистической Республики или его Президиум немедленно сообщают Совету Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и соответствующему народному комиссариату Союза Советских Социалистических Республик.

Раздел четвертый

Глава VIII

ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

59. На местах высшей властью, в границах своего ведения и в пределах района, являются районные съезды Советов, а в период между съездами — районные исполнительные комитеты.

60. Отдельные города, имеющие крупное промышленное значение и являющиеся культурно-политическими центрами, по постановлениям Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики выделяются в самостоятельные административно-хозяйственные единицы и не входят в состав какого-либо района.

Городские Советы этих городов непосредственно подчиняются Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики и являются высшей властью в границах своего ведения в пределах своей территории.

Глава IX

О РАЙОННЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ

61. В районных съездах Советов принимают участие представители всех Советов, находящихся на территории данного района.

62. Районные съезды Советов составляются:

а) из представителей всех Советов, имеющихся на территории района, в том числе и Советов городов, входящих в территорию данного района, и

б) из представителей фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и из представителей советских хозяйств по расчету: от сельских Советов 1 делегат на 300 жителей и от Советов городов, поселений городского типа и фабрично-заводских и рабочих поселков, а также от Советов фабрик и заводов, расположенных вне поселений, и от советских хозяйств по 1 делегату на 60 избирателей.

Примечание. Центральному Исполнительному Комитету Советов Узбекской Советской Социалистиче-

ской Республики предоставляется право, в зависимости от местных условий, изменять установленные настоящей статьей нормы представительства для отдельных районов и категорий районов.

63. Очередные районные съезды Советов созываются один раз в год соответствующими районными исполнительными комитетами.

Внеочередные съезды Советов созываются соответствующими районными исполнительными комитетами:

а) по предложению Всеузбекского съезда Советов или Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики;

б) по почину самих районных исполнительных комитетов;

в) по требованию Советов, объединяющих не менее одной трети населения данного района.

64. Районный съезд Советов избирает свой исполнительный орган — районный исполнительный комитет, всецело ответственный перед избравшим его съездом.

Число членов районных исполнительных комитетов определяется постановлениями Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики или его Президиумом.

Глава X

РАЙОННЫЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ

65. Районные исполнительные комитеты между съездами Советов являются высшими органами Советской власти на территории данного района и непосредственно подчинены Центральному Исполнительному Комитету Советов Узбекской Советской Социалистической Республики и Совету Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики.

66. Для проведения в жизнь постановлений районных исполнительных комитетов и высших органов власти и для общего направления и объединения текущей работы по управлению данным районом районные исполнительные комитеты избирают президиумы.

В состав президиума входят: председатель, его заместитель, секретарь и члены. Число членов президиумов районных исполнительных комитетов определяется постановлениями Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики или его Президиума.

67. Президиум районного исполнительного комитета ответственен перед избравшим его исполнительным комитетом.

68. В период между заседаниями районных исполнительных комитетов президиумы таковых пользуются всеми правами их.

69. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений центральной власти районные исполнительные комитеты образуют отделы и инспекции на основаниях, определяемых законодательством Союза Советских Социалистических Республик и Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики или его Президиумом.

Упразднение или слияние существующих отделов и инспекций районных исполнительных комитетов, а равно образование новых отделов и инспекций производится специальным законодательством о них Союза Советских Социалистических Республик и постановлениями Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики или его Президиума.

70. Отделы и инспекции районных исполнительных комитетов находятся в подчинении районных исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все распоряжения как соответствующего районного исполнительного комитета и его президиума, так и соответствующих народных комиссариатов Узбекской Советской Социалистической Республики и уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик при Совете Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики.

Глава XI

О СОВЕТАХ ДЕПУТАТОВ

71. Советы депутатов образуются в городах от определенного количества избирателей и в селениях от определенного количества жителей; городской Совет образуется по нормам, устанавливаемым Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики, с таким расчетом, чтобы число депутатов в городском Совете было не менее 30 и не более 600 и в сельские Советы — по расчету один депутат на каждые 100 человек жителей, но с таким расчетом, чтобы число членов в сельском Совете было не менее трех.

Срок полномочий депутатов — один год.

72. Для текущей работы городской Совет депутатов из своей среды избирает исполнительный орган — президиум.

Количество членов президиума городского Совета определяется Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики.

Равным образом, президиумы могут быть образованы и при сельских Советах. на основаниях, устанавливаемых Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики.

73. Совет депутатов созывается в городах президиумом и в селениях президиумом или председателем Совета по усмотрению президиума или председателя Совета или по требованию одной трети членов Собета.

74. Совет в границах своего ведения и в пределах данной территории есть высшая власть.

75. Члены Советов обязаны регулярно давать отчеты своим избирателям.

Глава XII

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

76. Районные съезды Советов, районные исполнительные комитеты и их президиумы, а также Советы депутатов (городские и сельские) имеют предметом своей деятельности:

а) наблюдение за осуществлением революционной законности, проведение в жизнь законов и распоряжений Советской власти, разъяснение их населению; контроль за выполнением законов всеми органами, организациями и гражданами в пределах подведомственной им территории; подавление всякого противодействия законам и мероприятиям Советской власти; борьба с искажением классовой линии в применении законов и во всей практической работе советских органов, кооперативных и других общественных организаций; обсуждение вопросов общесоюзного и республиканского значения и внесение в вышестоящие органы законодательных предложений, основанных на местном опыте и инициативе;

б) организация масс рабочих, членов коллективных хозяйств, батраков, бедноты и середняцких слоев крестьянства для выполнения плана индустриализации страны и социалистического переустройства сельского хозяйства на основе коллективизации, кооперирования и строительства советских хозяйств;

в) неуклонное проведение политики наступления на капиталистические элементы города и деревни и ликвидации кулачества как класса на основе сплошной коллективизации;

г) вовлечение трудящихся масс в непосредственное государственное управление; выдвижение в аппарат рабочих, членов коллективных хозяйств, батраков, бедноты и середняков; широкое развертывание самокритики, социалистического соревнования и ударничества; решительную борьбу с бюрократизмом, волокитой и бесхозяйственностью; организацию широкого общественного контроля за работой всех учреждений, предприятий в пределах соответствующей территории;

д) осуществление культурной революции путем проведения всеобщего начального обучения, ликвидации неграмотности и других мероприятий, направленных к поднятию политического и

культурного уровня масс; создание условий для переустройства быта трудящихся на социалистической основе;

е) проведение в жизнь национальной политики Советской власти; принятие мер к повышению политического, экономического и культурного уровня всех национальностей и вовлечение их в советское строительство;

ж) составление, утверждение и исполнение местных бюджетов;

з) содействие строительству Рабоче-Крестьянской Красной Армии и организацию сил и средств подведомственной им территории для повышения обороноспособности Союза Советских Социалистических Республик.

77. Районным съездам Советов и районным исполнительным комитетам принадлежит право контроля над деятельностью подчиненных им городских Советов и сельских Советов, а городским Советам, подчиненным непосредственно Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики,— над деятельностью сельских Советов, присоединенных к соответствующим городам сельских местностей.

78. Постановления районных съездов могут быть отменены лишь Всеузбекским съездом Советов, Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики и Президиумом последнего.

79. Постановления районных исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменены районными съездами Советов, а также Всеузбекским съездом Советов, Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики.

80. Постановления городских Советов, непосредственно подчиненных Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики, и их президиумов могут быть отменены Всеузбекским съездом Советов, Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики и его Президиумом.

81. Районные исполнительные комитеты, их президиумы и городские Советы, непосредственно подчиненные Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики, и их президиумы лишь в исключительных случаях вправе приостанавливать под свою ответственность проведение в жизнь распоряжений народных комиссариатов Узбекской Советской Социалистической Республики, доводя о том немедленно до сведения Совета Народных

Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики и соответствующего народного комиссариата.

82. Городские Советы, подчиненные районным исполнительным комитетам, могут приостанавливать в исключительных случаях, под ответственность всего состава членов президиума городского Совета, участвовавших в внесении постановления, распоряжения районных отделов и инспекций районных учреждений при явном несоответствии этих распоряжений с действующими законами или при невозможности их выполнения в силу местных условий.

О всяком таком приостановлении городские Советы немедленно уведомляют президиумы соответствующих районных исполнительных комитетов и соответствующие отделы и инспекции этих исполнительных комитетов.

Раздел пятый

О ВЫБОРАХ В СОВЕТЫ

Глава XIII

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

83. Правом избирать и быть избираемыми в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие, достигшие ко дню выборов восемнадцатилетнего возраста обоего пола граждане Союза Советских Социалистических Республик, проживающие на территории Узбекской Советской Социалистической Республики:

а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы Рабоче-Крестьянских Красной Армии и Флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

> Примечание. Из лиц, не вступивших в число граждан Союза Советских Социалистических Республик, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в статье 13 настоящей Конституции.

84. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, служащие бывшей туземной администрации (волостные управители, аульные старшины и т. п.), члены царствовавшего в России дома, бывшие бухарский эмир и хивинский хан и все их близкие родственники, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармских и карательных органов бывшей Российской империи, и все соответствующие им чиновники бывшего Бухарского эмирата и Хивинского ханства;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, лишенные активного и пассивного избирательного права судебным приговором или по особым о том постановлениям высших органов власти на срок, установленный судебными приговорами или этими постановлениями, а также административно высланные, последние на срок их высылки.

85. Подробный перечень категорий граждан как пользующихся правом избирать и быть избираемыми, так и лишенных этих прав, определяется инструкцией, издаваемой на основах настоящей Конституции и постановлений Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики.

Глава XIV

О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ

86. Выборы производятся в дни, устанавливаемые местными Советами или их исполнительными комитетами.

87. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписями членов избирательной комиссии.

88. Порядок производства выборов и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих организаций определяется Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики или его Президиумом в инструкции, упомянутой в статье 85 настоящей Конституции.

Глава XV

О ПРОВЕРКЕ, ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ И ОТЗЫВЕ ДЕПУТАТОВ

89. Проверка правильности выборов в Советы производится избирательными комиссиями, а проверка правильности пол-

номочий делегатов, избираемых на съезды Советов,— мандатными комиссиями.

90. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти, согласно инструкции, упомянутой в статье 85 настоящей Конституции. Высшим органом по кассации советских выборов является Центральный Исполнительный Комитет Советов Узбекской Советской Социалистической Республики или его Президиум.

91. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

Раздел шестой

Глава XVI

О БЮДЖЕТНЫХ ПРАВАХ УЗБЕКСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

92. Все государственные доходы и все расходы Узбекской Советской Социалистической Республики объединяются в общегосударственном бюджете.

93. Бюджет Узбекской Советской Социалистической Республики входит как составная часть в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик и издаваемыми в порядке общесоюзного законодательства правилами.

94. Распределение расходов, а также доходов, собираемых на территории Узбекской Советской Социалистической Республики, на расходы и доходы, вносимые в общесоюзную роспись и в роспись Узбекской Советской Социалистической Республики, устанавливается также в порядке общесоюзного законодательства.

95. Бюджет Узбекской Советской Социалистической Республики рассматривается Советом Народных Комиссаров Узбекской Советской Социалистической Республики, утверждается Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики и направляется в законодательные органы Союза Советских Социалистических Республик для включения, в порядке Конституции Союза Советских Социалистических Республик, в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик.

96. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов или без издания особого

постановления законодательных органов Узбекской Советской Социалистической Республики.

97. Все расходы по росписи Узбекской Советской Социалистической Республики производятся в пределах подразделений по их прямому назначению.

98. Все местные доходы и все местные расходы объединяются в местных бюджетах в порядке общесоюзного законодательства и законодательства Узбекской Советской Социалистической Республики.

99. Местные бюджеты рассматриваются и утверждаются под общим контролем соответствующих центральных органов Узбекской Советской Социалистической Республики, районными съездами Советов или, в подлежащих случаях, районными исполнительными комитетами, а в городах, подчиненных непосредственно Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Советов Узбекской Советской Социалистической Республики, городскими Советами.

100. Отчет по исполнению бюджета Узбекской Советской Социалистической Республики утверждается Центральным Исполнительным Комитетом Советов Узбекской Советской Социалистической Республики.

101. В порядке законодательства Союза Советских Социалистических Республик и Узбекской Советской Социалистической Республики для покрытия расходов, отнесенных по этому законодательству на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники: налоговые и неналоговые.

Раздел седьмой

Глава XVII

О ГЕРБЕ, ФЛАГЕ И СТОЛИЦЕ УЗБЕКСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

102. Государственный герб Узбекской Советской Социалистической Республики состоит из изображения на белом фоне в золотых лучах восходящего солнца, серебряных урака (местного серпа) и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу и окруженных венком, состоящим справа из колосьев пшеницы и слева из ветки хлопчатника с цветами и раскрытыми коробочками такового; внизу между обеими половинами венка находится часть земного шара. Обе половины венка перевиты лентой красного (алого) цвета, на которой помещены надписи справа на узбекском и слева на русском языках — «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!», внизу на банте ленты золотые инициалы — «УзССР», над лентой вверху герба красная пятиконечная звезда с золотой каймой.

103. Государственный флаг Узбекской Советской Социалистической Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в углу коего у древка наверху помещены золотые буквы:

а) сверху (по-узбекски) — „ΘzbSÇ“,

б) внизу (по-русски) — «УзССР».

Отношение ширины флага к длине — 1:2.

104. Столицей Узбекской Советской Социалистической Республики является город Ташкент.

20—28 февраля 1931 г.[1]

(Издательство СНК, Ташкент, 1932)

---

243. ## ПО ОТЧЕТУ ПРАВИТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР

[Постановление VI Всесоюзного съезда Советов]

VI съезд Советов Союза ССР, заслушав и обсудив отчет Председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР т. В. М. Молотова (Скрябина) о работе правительства Союза ССР за период с V по VI съезд, полностью одобряет внешнюю и внутреннюю политику правительства.

Со времени прошлого съезда Советов произошли крупнейшие изменения в соотношении классовых сил внутри Союза ССР и в международном положении.

На почве крупнейших успехов индустриализации и коллективизации Советской страны социалистический сектор занял господствующее положение во всем народном хозяйстве. Тем самым теперь, в условиях последней стадии нэпа, страна Советов вступила уже в период непосредственного строительства социализма. Вопреки «пророчествам» врагов и несмотря на продолжающиеся с их стороны попытки бешеной борьбы с Советской властью, вопреки сомнениям и мелкобуржуазному неверию оппортунистов в нашей стране вопрос о победе социализма решен, и победа социализма в Союзе ССР полностью обеспечена.

Гигантский рост социалистической индустрии и сельского хозяйства Союза ССР совпадает с жесточайшим промышленным и аграрным кризисом в капиталистических странах. Расширение и углубление кризиса обостряет все противоречия империалистической системы. На почве роста этих противоречий, на почве краха надежд наших врагов на капиталистическое перерождение Союза ССР усиливается агрессивная политика международного империализма против страны пролетарской диктатуры, что

[1] Дата работы съезда.

находит свое выражение за последнее время в целом ряде клеветнических антисоветских кампаний вроде «крестового похода», лицемерной лжи о «советском демпинге», клеветнических измышлений о «принудительном труде» в Союзе ССР и одновременно с этим в усилении попыток к финансово-экономической блокаде Союза ССР. Все эти факты свидетельствуют о подготовке империалистических сил к прямой вооруженной интервенции против Советского Союза.

Съезд считает крупнейшей заслугой Советского правительства, что, несмотря на прямые провокации враждебных иностранных империалистических сил, как, например, нападение на Китайско-Восточной железной дороге, усилиями Советской власти в этих труднейших условиях было обеспечено сохранение мира и укрепление международного положения Союза ССР.

Съезд поручает правительству, опираясь на растущую мощь Советской страны и рост сочувствия к Союзу ССР трудящихся всех стран, неуклонно продолжать и впредь политику мира, укреплять хозяйственные связи и взаимоотношения с другими государствами, всемерно укрепляя одновременно обороноспособность Советской страны и мощь Красной Армии. Съезд отдает себе ясный отчет в растущей военной опасности и вместе с тем признает, что в условиях углубляющегося кризиса и все больше нарастающей неустойчивости в капиталистических странах при одновременно происходящем укреплении экономической и политической мощи Союза ССР вооруженное нападение на Союз ССР означает теперь главную опасность для тех, кто посмеет нарушить мир и напасть на Советский Союз.

Съезд обязывает правительство Союза ССР принять твердые меры к ограничению импорта из тех стран, которые вместо действительного укрепления хозяйственных отношений с Советским Союзом проводят меры срыва советского экспорта, прикрываясь фальшивыми легендами о «принудительном труде».

Съезд с удовлетворением отмечает выполнение и перевыполнение за отчетный период плана пятилетки. Гигантские успехи в деле социалистической реконструкции сельского хозяйства, ликвидация безработицы, успешное введение семичасового рабочего дня, неуклонное улучшение материального благосостояния пролетарских масс и трудящихся масс деревни, достигнутые Советской республикой темпы социалистического строительства при должной и еще большей организованности масс и активности в работе всех органов Советской власти обеспечивают полную возможность выполнения пятилетки в четыре года, а по основным и решающим отраслям промышленности — в три года.

Съезд отмечает, что эти успехи достигнуты в обстановке обострения классовой борьбы, на основе развернутого социали-

стического наступления по всему фронту, на основе беспощадного преодоления сопротивления кулацко-капиталистических элементов, выкорчевывания вредительских и бюрократических гнезд в хозяйстве и государственном аппарате, на основе систематического улучшения государственного аппарата, на основе вытеснения частного капитала из промышленности и торговли, на основе сплошной коллективизации деревни и осуществления политики ликвидации кулачества как класса.

Интересы дальнейшей социалистической реконструкции нашего хозяйства, окончательного закрепления победы над классовым врагом, интересы скорейшей ликвидации трудностей, коренящихся в нашей отсталости и некультурности, тормозящих развитие социалистического хозяйства и улучшение положения трудящихся масс, интереса обеспечения государственной независимости и дальнейшего развития Союза ССР требуют безусловного обеспечения принятых Советской властью темпов индустриализации. Вопрос о темпах имеет решающее значение для нынешнего периода. Борьба против проводимых Советской властью темпов является наиболее характерной чертой оппортунизма — агентуры нашего классового врага.

Выполнение промфинплана текущего года, в первую голову по важнейшим отраслям промышленности (металл, уголь), а также по транспорту, ставшим узким местом всего народного хозяйства, которое нужно во что бы то ни стало преодолеть в кратчайший срок, выполнение поставленных перед промышленностью качественных заданий и прежде всего заданий по снижению себестоимости промышленной продукции вместе с безусловным выполнением всего финансового плана и твердым проведением финансовой дисциплины имеют решающее значение для всего дела социалистического преобразования нашей страны.

Для выполнения промфинплана нынешнего года необходимо всемерное напряжение сил рабочего класса, дальнейшее развитие ударничества, социалистического соревнования и поднятие их на высшую ступень, поднятие производительности труда, укрепление трудовой дисциплины, широкое развитие механизации, создание кадров квалифицированной рабочей силы и специалистов, овладение техникой, которая является ключом для разрешения основных задач развития нашей социалистической индустрии на нынешнем этапе. Уже достигнутый нами уровень развития советской промышленности создает мощные предпосылки для машинизации и тракторизации сельского хозяйства, для громадного роста совхозов и машинно-тракторных станций, для значительного укрепления машинно-тракторной базы в колхозах, а стало быть, для укрепления процессов коллективизации бедняцко-середняцких хозяйств под руководством рабочего класса.

В колхозы вступило уже свыше 35 процентов всех крестьянских хозяйств по Союзу ССР. Колхозное крестьянство превратилось в основную и действительно мощную опору Советской власти в деревне. Колхозное строительство уже показало с полной очевидностью преимущества коллективного хозяйства перед единоличным. На этой почве растет и ширится приток в колхозы. Создаются все необходимые предпосылки для того, чтобы в текущем году колхозами было охвачено не менее 50 процентов всех крестьянских хозяйств по Союзу ССР. Необходимейшим условием дальнейшего роста и укрепления колхозов, вовлечения в них большинства бедняцко-середняцких хозяйств, окончательного разрешения зерновой, а вслед за тем и животноводческой проблемы является правильная организация труда и осуществление на деле распределения доходов в колхозах по затраченному труду, по количеству и качеству работы колхозников.

Огромные задачи, стоящие перед нашей страной во всех областях социалистического строительства, требуют перестройки всей работы Советов и советского аппарата, поворота их лицом к производству и колхозному строительству, решительного преодоления оппортунизма и отставания от большевистских темпов во всей советской работе сверху донизу, организации строгой проверки фактического исполнения принятых решений.

Съезд одобряет решения правительства о ликвидации округов и об укреплении района как основного звена работы по социалистической реконструкции деревни.

Съезд одобряет создание комиссий исполнения в центре и на местах.

Съезд полностью и целиком одобряет принятые правительством меры по перестройке работы кооперации и всех органов снабжения по классовому принципу и под углом зрения подчинения всей системы снабжения интересам социалистического строительства и выполнения промфинплана. Съезд считает необходимым скорейшее улучшение всей работы кооперации, усиление борьбы с обюрокрачиванием кооперативного аппарата и с недооценкой значения советской кооперативной торговли, что должно послужить могучим рычагом обеспечения и ускорения темпов индустриализации и коллективизации Советской страны.

VI съезд Советов считает, что нынешний год является решающим годом в осуществлении всей программы пятилетки, что нынешний год является годом завершения построения фундамента социалистической экономики Союза ССР.

VI съезд Советов Союза ССР ставит перед рабочим классом и перед всеми трудящимися Союза ССР задачу осуществле-

ния не более как в течение настоящего десятилетия лозунга — «догнать и перегнать в технико-экономическом отношении передовые капиталистические страны».

12 марта 1931 г.

Распубликовано в № 71 «Известий Союза ССР и ВЦИК» 13 марта 1931 г.

(СЗ СССР 1931 г. № 17, ст. 159)

244.

О КОНСТИТУЦИОННЫХ ВОПРОСАХ

[Постановление VI съезда Советов Союза ССР]

Заслушав и обсудив доклад о конституционных вопросах, VI съезд Советов Союза ССР с удовлетворением отмечает, что:

1. После национального размежевания народов Средней Азии в 1924 году их хозяйственный и политический рост, закрепившийся прочный межнациональный мир между ними и братское сотрудничество в лагере Советов в условиях диктатуры пролетариата сделали возможным выделение Таджикистана в самостоятельную союзную республику и ее непосредственное вхождение в Союз ССР.

2. Переустройством системы низовых органов Советской власти в целях полного приспособления к задачам широкого социалистического строительства — ликвидацией округов и созданием из районов основного звена социалистического строительства в деревне — правительство Союза ССР завершило районирование Советского Союза, являющееся необходимой предпосылкой для социалистической реконструкции народного хозяйства. Ликвидацией округов и превращением районов в узловой пункт разрешения хозяйственных и политических вопросов деревни, усилением городских и сельских Советов достигнуто укрепление производственного смыкания сельского хозяйства с промышленностью и приближение органов власти к населению. В связи с ликвидацией округов изменился порядок выборов на Всесоюзный съезд Советов путем избрания делегатов на него краевыми (областными) съездами Советов, а в республиках, не имеющих краевого деления, республиканскими съездами Советов, с оставлением прежнего порядка выборов от автономных республик и областей, независимо от того, входят они в краевые объединения или не входят.

3. Рост социалистического сектора как в производстве, так и товарообороте, получившего в результате последовательного

осуществления индустриализации страны и колхозно-совхозного строительства абсолютный перевес в народном хозяйстве, дал возможность перейти к высшим формам ведения планового хозяйства — к единому народнохозяйственному плану и единому финансовому плану. Усилились значение и роль плановых органов, в том числе Государственной плановой комиссии Союза ССР, которая из комиссии Союза Труда и Обороны преобразована в комиссию Совета Народных Комиссаров Союза ССР на правах самостоятельного народного комиссариата с включением в нее Центрального статистического управления, причем председатель Государственной плановой комиссии Союза ССР утверждается Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР.

4. Переустройство сельского хозяйства на социалистических началах, образование в системе общесоюзных органов колхозных и совхозных объединений и ряда крупнейших сельскохозяйственных предприятий вызвали необходимость установления единого общесоюзного руководства сельским хозяйством и образования в этих целях Народного комиссариата земледелия Союза ССР.

5. С сокращением частного сектора в товарообороте вопросы снабжения приобрели исключительное значение, в связи с чем, а равно с необходимостью специального руководства усложняющейся внешней торговлей был реорганизован Народный комиссариат внешней и внутренней торговли Союза ССР с разделением на два народных комиссариата — Народный комиссариат внешней торговли и Народный комиссариат снабжения Союза ССР.

6. Гигантский рост грузооборота в связи с развитием народного хозяйства Союза ССР, отставание железнодорожного транспорта от требований, предъявляемых к нему реконструктивным периодом, и крайне слабое использование и развитие водного транспорта вызвали необходимость преобразования Народного комиссариата путей сообщения с выделением из его состава отдельного общесоюзного Народного комиссариата водного транспорта и сосредоточения сил и средств Народного комиссариата путей сообщения на улучшении работы железнодорожного и безрельсового транспорта.

7. Задачи развития коммунального хозяйства в связи с социалистической реконструкцией и новые требования, предъявляемые к органам охраны революционного порядка и общественной безопасности в условиях обостренной классовой борьбы, к милиции и уголовному розыску, изменили организационное руководство ими и в этих целях были выделены в самостоятельные управления при советах народных комиссаров союзных республик главные управления милиции и главные управления коммунального хозяйства, ликвидированы народные комиссариаты

внутренних дел, остальные функции которых были распределены между соответствующими народными комиссариатами, исполнительными комитетами и Советами.

8. VI съезд Советов Союза ССР, целиком одобряя перечисленные мероприятия правительства Союза ССР по изменению практики работы и структуры центральных и местных органов власти в целях полного приспособления их к задачам социалистического строительства, постановляет:

Внести нижеследующие изменения в Конституцию Союза ССР:

1) Указать в договоре об образовании Союза Советских Социалистических Республик на объединение в Союзе ССР Таджикской Социалистической Советской Республики, для чего в тексте вводной части договора (раздел второй Конституции Союза ССР) после слов «Узбекская Социалистическая Советская Республика (УзССР)» внести слова «и Таджикская Социалистическая Советская Республика (ТадССР)» и изложить вводную часть договора в следующей редакции:

«Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР), Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР: Советская Социалистическая Республика Азербайджан, Советская Социалистическая Республика Грузия и Советская Социалистическая Республика Армения), Туркменская Социалистическая Советская Республика (ТуркССР), Узбекская Социалистическая Советская Республика (УзССР) и Таджикская Социалистическая Советская Республика (ТадССР) объединяются в одно союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик».

2) Пункт «ж» ст. 1 Конституции Союза ССР дополнить словом «снабжения» и изложить его в следующей редакции:

«ж) руководство внешней торговлей, установление системы снабжения и внутренней торговли».

3) Пункт «л» ст. 1 Конституции Союза ССР дополнить словами «единого финансового плана» и изложить этот пункт в следующей редакции:

«л) утверждение единого финансового плана и единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, в состав которого входят бюджеты союзных республик, установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик».

4) Изложить ст. 9 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«9. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских Советов и Советов городских поселений — по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей и представителей сельских Советов — по расчету 1 депутат на 125 000 жителей».

5) Изложить ст. 10 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«10. Делегаты на съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются:

а) непосредственно на съездах Советов союзных республик, не имеющих краевого и областного деления; б) на краевых и областных съездах Советов в союзных республиках, имеющих краевое и областное деление; в) на съездах Советов Советских Социалистических Республик Азербайджана, Грузии и Армении и на съездах Советов автономных республик и областей как входящих, так и не входящих в состав краевых и областных объединений».

6) В ст. 21 Конституции Союза ССР:

Вместо слов «три раза в год» сказать «не менее трех раз в период времени между очередными съездами Советов Союза Советских Социалистических Республик» и изложить ст. 21 в следующей редакции:

«21. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР созываются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета не менее трех раз в период времени между очередными съездами Советов Союза Советских Социалистических Республик. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, по требованию Президиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, а также по требованию Центрального Исполнительного Комитета одной из союзных республик».

7) В ст. 34 Конституции Союза ССР в части перечня языков, общеупотребительных в союзных республиках, ввести указание на таджикский язык и изложить ст. 34 в следующей редакции:

«34. Декреты и постановления Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, азербайджанский, узбекский, туркменский и таджикский (фарсидский)».

8) В ст. 37 Конституции Союза ССР:

а) слова «Председателя Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик» заменить словами

«Председателя Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и Совета Труда и Обороны»;

б) слова «народного комиссара внешней и внутренней торговли» заменить словами «народного комиссара внешней торговли»;

в) слова «управляющего Центральным статистическим управлением» исключить;

г) дополнить ее словами «народного комиссара водного транспорта», «народного комиссара земледелия», «народного комиссара снабжения» и «председателя Государственной плановой комиссии» и изложить ст. 37 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«37. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик и образуется Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и Совета Труда и Обороны,

заместителей Председателя,
председателя Государственной плановой комиссии,
народного комиссара по иностранным делам,
народного комиссара по военным и морским делам,
народного комиссара внешней торговли,
народного комиссара путей сообщения,
народного комиссара водного транспорта,
народного комиссара почт и телеграфов,
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
председателя Высшего Совета Народного Хозяйства,
народного комиссара земледелия,
народного комиссара труда,
народного комиссара снабжения,
народного комиссара финансов».

9) Ст. 44 Конституции Союза ССР дополнить пунктом «г», изложив его в следующей редакции:

«г) коллегии по транспортным делам».

10) Ст. 45 Конституции Союза ССР изложить в следующей редакции:

«45. Пленарное заседание Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик образуется в следующем составе: Председатель Верховного Суда, его заместитель, председатели пленарных заседаний верховных судов союзных республик, председатели коллегий Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик и 4 члена, назначаемые

Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, в число которых входит один представитель Объединенного государственного политического управления Союза Советских Социалистических Республик.

Председатель Верховного Суда и его заместитель назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик».

11) В ст. 51 Конституции Союза ССР:

а) слова «внешней и внутренней торговли» заменить словами «внешней торговли»;

б) примечание к этой статье исключить;

в) дополнить ее словами «водного транспорта» и изложить ст. 51 в следующей редакции:

«51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

по иностранным делам;
по военным и морским делам;
внешней торговли;
путей сообщения;
водного транспорта;
почт и телеграфов».

12) В ст. 52 Конституции Союза ССР:

а) слова «Центральное статистическое управление» исключить; б) дополнить ее словами «Народный комиссариат земледелия» и «Народный комиссариат снабжения» и изложить ст. 52 в следующей редакции:

«52. Объединенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

Высший Совет Народного Хозяйства;
земледелия;
труда;
снабжения;
финансов;
рабоче-крестьянской инспекции».

13) В ст. 67 Конституции Союза ССР:

а) слова «народного комиссара торговли» заменить словами «народного комиссара снабжения» и слова «внешней и внутренней торговли» словами «внешней торговли»;

б) слова «народного комиссара внутренних дел» и слова «управляющего Центральным статистическим управлением» исключить;

в) дополнить вторую часть ее словами: «председателя Государственной плановой комиссии», «водного транспорта» и изложить ст. 67 в следующей редакции:

«67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров,
заместителя Председателя,
председателя Государственной плановой комиссии,
председателя Высшего Совета Народного Хозяйства,
народного комиссара земледелия,
народного комиссара финансов,
народного комиссара снабжения.
народного комиссара труда,
народного комиссара юстиции,
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
народного комиссара просвещения,
народного комиссара здравоохранения,
народного комиссара социального обеспечения,

а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик — уполномоченных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, водного транспорта, почт и телеграфов».

14) В ст. 68 Конституции Союза ССР:

а) слова «народные комиссариаты торговли» заменить словами «народные комиссариаты снабжения»;

б) слова «центральные статистические управления» исключить;

в) дополнить ее словом «земледелия» и изложить ст. 68 в следующей редакции:

«68. Высшие Советы Народного Хозяйства и народные комиссариаты земледелия, снабжения, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик».

15) В ст. 70 Конституции Союза ССР:

слова «с надписью на шести языках» заменить словами «с надписью на языках, общеупотребительных в союзных республиках» и изложить ст. 70 в следующей редакции:

«70. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на языках, общеупотребительных в союзных республиках:

«Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». На верху герба имеется пятиконечная звезда».

17 марта 1931 г.

Распубликовано в № 76 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 18 марта 1931 г.

(СЗ СССР 1931 г. № 17, ст. 162)

---

245. ПОЛОЖЕНИЕ О ГРАЖДАНСТВЕ СОЮЗА ССР

[Утверждено Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР]

1. С образованием Союза ССР для граждан союзных республик установлено единое союзное гражданство (ст. 7 Конституции Союза ССР). Каждый гражданин союзной республики является тем самым гражданином Союза ССР.

2. Гражданин Союза ССР является гражданином той союзной республики, в пределах которой он постоянно проживает. Однако если он по национальности или по происхождению считает себя связанным с другой союзной республикой, он может избрать гражданство этой республики.

3. Каждое лицо, находящееся на территории Союза ССР, признается гражданином Союза ССР, поскольку не доказана его принадлежность к гражданству иностранного государства.

4. Иностранные граждане, принятые в гражданство Союза ССР, не пользуются правами и не несут обязанностей, связанных с принадлежностью к гражданству другого государства.

5. Граждане Союза ССР имеют все права и несут все обязанности, установленные для граждан конституцией и законодательством Союза ССР и конституцией и законодательством той союзной республики, в которой они проживают.

6. Иностранные граждане — рабочие и крестьяне, проживающие в пределах Союза ССР для трудовых занятий, пользуются всеми политическими правами граждан Союза ССР.

7. Гражданином Союза ССР в силу рождения признается лицо, оба родителя или один из родителей которого в момент его рождения были гражданами Союза ССР.

8. Когда гражданин Союза ССР вступает в брак с лицом, состоящим в иностранном гражданстве, каждый из них сохраняет свое гражданство.

Изменение гражданства по желанию вступающих в брак допускается в упрощенном порядке (ст. 16).

9. При изменении гражданства обоих родителей, вследствие которого оба становятся гражданами Союза ССР или, наоборот, оба выходят из гражданства Союза ССР, изменяется соответственно гражданство их детей, не достигших 14-летнего возраста.

Для перехода вместе с родителями в гражданство Союза ССР их детей в возрасте от 14 лет до совершеннолетия требуется согласие последних.

Гражданство детей в возрасте свыше 14 лет не изменяется при выходе из гражданства Союза ССР их родителей.

10. Вместе с родителем-иностранцем, приобретающим гражданство Союза ССР, приобретают это гражданство по особому заявлению родителя его несовершеннолетние, находящиеся при нем дети. Для принятия в гражданство детей, достигших 14 лет, требуется их согласие.

Дети в возрасте до 14 лет, оставшиеся при родителе-иностранце, следуют, по заявлению этого родителя, его гражданству, если родитель — гражданин Союза ССР умер или полностью утратил связь с детьми.

Если один из родителей выходит из гражданства Союза ССР, а другой родитель умер или полностью утратил связь с детьми, то по заявлению оставляющего гражданство Союза ССР родителя его гражданству следуют находящиеся при нем дети в возрасте до 14 лет.

11. Дети граждан Союза ССР, усыновленные иностранным гражданином, сохраняют гражданство Союза ССР.

12. Иностранные граждане, проживающие на территории Союза ССР, принимаются в гражданство одной из союзных республик и тем самым в гражданство Союза ССР по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или президиума центрального исполнительного комитета той союзной республики, в которой они проживают.

Постановление президиума центрального исполнительного комитета союзной республики об отказе принять в гражданство может быть обжаловано заинтересованным лицом в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Иностранцы, подающие заявление о приеме в гражданство Союза ССР и одновременно в гражданство одной из союзных республик, обязаны указывать в этом заявлении, в гражданство какой именно союзной республики они хотят быть приняты.

13. Иностранные граждане, проживающие за границей, принимаются в гражданство одной из союзных республик и тем самым и гражданство Союза ССР по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, а в случае поступления заявления — в президиум центрального

исполнительного комитета союзной республики, по постановлению последнего.

14. Выход из гражданства Союза ССР разрешается:

а) Лицам, проживающим в пределах Союза ССР, — постановлением Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или президиума центрального исполнительного комитета соответствующей союзной республики.

Заявитель, получивший отказ от президиума центрального исполнительного комитета союзной республики, может обжаловать отказ в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

б) Лицам, проживающим за границей, — постановлением Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

15. Лица, утратившие гражданство Союза ССР и союзной республики, могут быть восстановлены в гражданстве Союза ССР по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или по постановлению президиума центрального исполнительного комитета той союзной республики, гражданами которой они являлись.

Лица, лишенные гражданства Союза ССР и союзной республики, могут быть восстановлены в гражданстве Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или президиумом центрального исполнительного комитета союзной республики, постановлением которого они были лишены гражданства.

16. Приобретение гражданства и выход из гражданства Союза ССР, кроме общего порядка, указанного в предыдущих статьях настоящего положения, допускается в упрощенном порядке, а именно:

а) по постановлению краевого (областного) исполнительного комитета, центрального исполнительного комитета, автономной республики и исполнительного комитета автономной области, если заявитель проживает на территории Союза ССР;

б) по постановлению полномочного представителя Союза ССР, если заявитель проживает за границей.

Центральные исполнительные комитеты союзных республик могут предоставлять разрешение дел о приеме в гражданство Союза ССР и о выходе из него в упрощенном порядке по заявлениям лиц, проживающих на территории Союза ССР, отдельным районным исполнительным комитетам, а в городах, выделенных в самостоятельные административно-хозяйственные единицы, — городским Советам.

Упрощенный порядок применяется в следующих случаях:

а) при приеме в гражданство иностранцев — рабочих и крестьян, проживающих в пределах Союза ССР для трудовых за-

пятий, а также иностранцев, пользующихся правом убежища, вследствие преследования их за революционно-освободительную деятельность;

б) при перемене гражданства в связи с вступлением в брак (ст. 8).

Примечание. Указанные в настоящей статье органы имеют право отказать заявителям в применении к ним упрощенного порядка и предложить им обратиться с заявлением в общем порядке в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или союзной республики по принадлежности.

17. Лишение гражданства одной из союзных республик и тем самым гражданства Союза ССР может происходить по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или президиума центрального исполнительного комитета соответствующей союзной республики.

18. Инструкции по применению настоящего положения издаются Народным комиссариатом по иностранным делам по соглашению с Объединенным Государственным политическим управлением.

22 апреля 1931 г.

Распубликовано в № 119 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 30 апреля 1931 г.

(СЗ СССР 1931 г. № 24, ст. 196)

---

246. О ПОРЯДКЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ В ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ ВЫСЕЛЕННЫХ КУЛАКОВ

[Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановляет:

Кулаки, лишенные на основании конституций союзных республик и общесоюзной инструкции о выборах в Советы избирательных прав и выселенные по постановлению общих собраний граждан села и местных органов власти за противосоветские и противоколхозные выступления (поджоги, бандитизм и т. п.) из пределов сел и поселков, в которых они ранее проживали, — восстанавливаются по истечении пяти лет с момента выселения

во всех гражданских правах и получают право избирательного голоса при условии:

а) если они в течение этого срока на деле докажут, что прекратили борьбу против организованного в колхозы крестьянства и мероприятий Советской власти, направленных на подъем сельского хозяйства;

б) если они покажут себя на деле честными и добросовестными тружениками.

3 июля 1931 г.

Распубликовано в № 182 «Известий «ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 4 июля 1931 г.

(СЗ СССР 1931, № 44, ст. 298)

---

247. О РЕВОЛЮЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР]

Отмечая десятилетие организации прокуратуры и достигнутые за этот период в Союзе ССР успехи в деле укрепления революционной законности, являющейся одним из важнейших средств укрепления пролетарской диктатуры, защиты интересов рабочих и трудящихся крестьян и борьбы с классовыми врагами трудящихся (кулачеством, перекупщиками-спекулянтами, буржуазными вредителями) и их контрреволюционной политической агентурой, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных комиссаров Союза ССР особо указывают на наличие все еще значительного числа нарушений революционной законности со стороны должностных лиц и искривлений в практике ее проведения, особенно в деревне.

В соответствии с этим Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР предлагают правительствам союзных и автономных республик, органам прокуратуры и краевым (областным) исполнительным комитетам:

1. Произвести проверку поступивших заявлений о фактах нарушений революционной законности со стороны должностных лиц и впредь обеспечить скорейшее рассмотрение дел об этих нарушениях и наложение мер взыскания вплоть до предания суду в отношении должностных лиц, допустивших эти нарушения или виновных в бюрократическом отношении к заявлениям трудящихся, оказав при этом всемерную поддержку работе бюро жалоб, особенно в проверке и разборе жалоб со стороны рабочих, трудящихся крестьян, красноармейцев, специалистов и других.

2. Принять меры к проверке практики наложения штрафов районными исполнительными комитетами и сельскими Советами, в особенности в связи с проводимыми сельскохозяйственными кампаниями, и в кратчайший срок отменить и снять административные штрафы и взыскания, наложенные в нарушение общесоюзного и республиканского законодательства.

3. Устранить факты наложения твёрдых заданий, раскулачивания и т. п., допущенные в нарушение законов Советской власти в отношении отдельных колхозников и единоличных середняцких хозяйств, последовательно проводя установленные советскими законами задания и меры в отношении кулацких элементов.

4. Обязать суды и прокуратуру привлекать к строгой ответственности должностных лиц во всех случаях нарушения прав трудящихся, в особенности в случаях незаконных арестов, обысков, конфискаций или изъятия имущества и пр., и налагать на виновных строгие меры взыскания.

5. Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР обращают внимание всех местных органов Советской власти и прокуратуры на то, что задача строжайшего соблюдения революционной законности в отношении колхозов и всей массы колхозников является задачей особо важной в условиях, когда большинство трудящихся крестьян объединилось в колхозы.

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР предлагает местным органам Советской власти и прокуратуре неуклонно привлекать к строгой ответственности всех должностных лиц, виновных в нарушении основных начал колхозного строительства:

а) в нарушении выборности правлений и других органов колхозов;

б) в произвольном распоряжении имуществом колхозов, их денежными средствами и отведенной в их пользование землей;

в) в применении недопустимых приемов командования в отношении колхозов (в частности, произвольная перестройка колхозов, их укрупнение и пр.).

Местные органы Советской власти и прокуратура обязаны обеспечить на деле повсеместное и неуклонное применение принятых правительством Союза ССР решений о развертывании торговли колхозов и колхозников, о создании колхозных базаров, о запрещении принудительного обобществления скота, птицы и т. п.

6. В целях дальнейшего укрепления революционной законности, улучшения и поднятия значения судебно-прокурорских органов категорически запретить снятие или перемещение народных судей иначе как по постановлению краевых (областных)

исполнительных комитетов, а снятие и перемещение районных прокуроров — иначе как решением краевого (областного) прокурора или вышестоящих органов прокуратуры и народных комиссариатов юстиции.

25 июня 1932 г.

Распубликовано в № 176 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 27 июня 1932 г.

(СЗ СССР 1932 г. № 50, ст. 298)

---

248. ОБ ОХРАНЕ ИМУЩЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, КОЛХОЗОВ И КООПЕРАЦИИ И УКРЕПЛЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ (СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ) СОБСТВЕННОСТИ

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР]

За последнее время участились жалобы рабочих и колхозников на хищения (воровство) грузов на железнодорожном и водном транспорте и хищения (воровство) кооперативного и колхозного имущества со стороны хулиганствующих и вообще противообщественных элементов. Равным образом участились жалобы на насилия и угрозы кулацких элементов в отношении колхозников, не желающих выйти из колхозов и честно и самоотверженно работающих за укрепление последних.

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР считают, что общественная собственность (государственная, колхозная, кооперативная) является основой советского строя, она священна и неприкосновенна, и люди, покушающиеся на общественную собственность, должны быть рассматриваемы как враги народа, ввиду чего решительная борьба с расхитителями общественного имущества является первейшей обязанностью органов Советской власти.

Исходя из этих соображений и идя навстречу требованиям рабочих и колхозников, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

I

1. Приравнять по своему значению грузы на железнодорожном и водном транспорте к имуществу государственному и всемерно усилить охрану этих грузов.

2. Применять в качестве меры судебной репрессии за хищение грузов на железнодорожном и водном транспорте высшую меру социальной защиты — расстрел с конфискацией всего имущества и с заменой при смягчающих обстоятельствах лишением свободы на срок не ниже 10 лет с конфискацией имущества.

3. Не применять амнистии к преступникам, осужденным по делам о хищении грузов на транспорте.

II

Приравнять по своему значению имущество колхозов и кооперативов (урожай на полях, общественные запасы, скот, кооперативные склады и магазины и т. п.) к имуществу государственному и всемерно усилить охрану этого имущества от расхищения.

2. Применять в качестве меры судебной репрессии за хищение (воровство) колхозного и кооперативного имущества высшую меру социальной защиты — расстрел с конфискацией всего имущества и с заменой при смягчающих обстоятельствах лишением свободы на срок не ниже 10 лет с конфискацией всего имущества.

3. Не применять амнистии к преступникам, осужденным по делам о хищении колхозного и кооперативного имущества.

III

1. Повести решительную борьбу с теми противообщественными кулацко-капиталистическими элементами, которые применяют насилия и угрозы или проповедуют применение насилия и угроз к колхозникам с целью заставить последних выйти из колхоза, с целью насильственного разрушения колхоза. Приравнять эти преступления к государственным преступлениям.

2. Применять в качестве меры судебной репрессии по делам об охране колхозов и колхозников от насилий и угроз со стороны кулацких и других противообщественных элементов лишение свободы от 5 до 10 лет с заключением в концентрационный лагерь.

3. Не применять амнистии к преступникам, осужденным по этим делам.

7 августа 1932 г.

Распубликовано в № 218 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 8 августа 1932 г.

(СЗ СССР 1932 г. № 62, ст. 360)

---

249. О ПОРЯДКЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВАХ ДЕТЕЙ КУЛАКОВ

[Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановляет:

Дополнить п. «р» ст. 6 инструкции о выборах в Советы (СЗ СССР 1930 г. № 50, ст. 524) следующим абзацем:

«Дети высланных кулаков, как находящиеся в местах ссылки, так и вне ее и достигшие совершеннолетия, восстанавливаются в избирательных правах районными исполнительными комитетами по месту их жительства при условии, если они занимаются общественно-полезным трудом и добросовестно работают».

17 марта 1933 г.

(СЗ СССР 1933 г. № 21, ст. 117)

---

250. ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПРОКУРАТУРЫ СОЮЗА ССР

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР]

В целях укрепления социалистической законности и должной охраны общественной собственности по Союзу ССР от покушений со стороны противообщественных элементов, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Учредить Прокуратуру Союза ССР.

2. Прокурор Союза ССР осуществляет:

а) надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик и местных органов власти — Конституции и постановлениям Правительства Союза ССР;

б) наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями союзных республик с правом истребования любого дела в любой стадии производства, опротестования приговоров и решений судов в вышестоящие судебные инстанции и приостановления их исполнения;

в) возбуждение уголовного преследования и поддержание

обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза ССР;

г) надзор, на основе особого положения, за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции, уголовного розыска и исправительно-трудовых учреждений;

д) общее руководство деятельностью прокуратуры союзных республик.

20 июня 1933 г.

Распубликовано в № 155 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 21 июня 1933 г.

(СЗ СССР 1933 г. № 40, ст. 239)

---

251. ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ТРУДА СОЮЗА ССР С ВСЕСОЮЗНЫМ ЦЕНТРАЛЬНЫМ СОВЕТОМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР и ВЦСПС]

Идя навстречу предложениям профсоюзных рабочих организаций и в целях лучшего выполнения возложенных на Народный комиссариат труда Союза ССР обязанностей, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР, Совет Народных Комиссаров Союза ССР и Всесоюзный Центральный Совет Профессиональных Союзов постановляют:

1. Слить Народный комиссариат труда Союза ССР со всеми его местными органами, включая и органы социального страхования, с аппаратом Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов в центре и на местах, возложив на ВЦСПС выполнение обязанностей Народного комиссариата труда и его органов.

2. Предложить Всесоюзному Центральному Совету Профессиональных Союзов в месячный срок представить в Совет Народных Комиссаров Союза ССР проект конкретных мероприятий во исполнение настоящего постановления.

23 июня 1933 г.

Распубликовано в № 158 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 24 июня 1953 г.

(СЗ СССР 1933 г. № 40, ст. 238)

---

252. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРОКУРАТУРЕ СОЮЗА ССР

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР]

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Утвердить положение о Прокуратуре Союза ССР.
2. Упразднить Прокуратуру Верховного Суда Союза ССР.
3. Поручить Прокурору Союза ССР в месячный срок внести в законодательные органы проект изменений действующего законодательства, вытекающих из образования Прокуратуры Союза ССР.

17 декабря 1933 г.

(СЗ СССР 1934 г. № 1, ст. 2а)

---

253. ПОЛОЖЕНИЕ О ПРОКУРАТУРЕ СОЮЗА ССР

[Извлечение]

I. Общее положение

1. Основной задачей Прокуратуры Союза ССР является укрепление социалистической законности и охрана общественной собственности от покушений со стороны противообщественных элементов на всей территории Союза ССР.

2. Во главе Прокуратуры Союза ССР стоит Прокурор Союза ССР, назначаемый Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР.

Заместитель Прокурора Союза ССР утверждается Президиумом ЦИК Союза ССР.

3. Прокурор Союза ССР ответственен перед Советом Народных Комиссаров Союза ССР, Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР и его Президиумом.

II. Функции Прокуратуры Союза ССР и порядок их осуществления

4. На Прокуратуру Союза ССР возлагается:

а) надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик и местных

органов власти — Конституции Союза ССР, постановлениям и распоряжениям Правительства Союза ССР;

б) наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями;

в) возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза ССР;

г) надзор на основе особого положения за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции и исправительно-трудовых учреждений;

д) общее руководство деятельностью прокуратуры союзных республик.

5. В случае обнаружения несоответствия постановления и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик или местных органов власти Конституции Союза ССР, постановлениям и распоряжениям Правительства Союза ССР (п. «а» ст. 4), Прокуратура Союза ССР опротестовывает указанные акты ведомств и местных органов власти в соответствующие вышестоящие органы.

Опротестование незаконных постановлений и распоряжений в республиканские и местные органы власти Прокурор Союза ССР осуществляет, как правило, через прокуроров союзных республик.

6. В целях осуществления надзора за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями (п. «б» ст. 4) Прокурор Союза ССР имеет право требовать для просмотра судебные и следственные дела в любой стадии производства, а также дела, законченные производством; опротестовывать приговоры и решения судов в вышестоящие судебные инстанции, приостанавливая их исполнение; требовать пересмотра, в порядке надзора, приговоров и решений, вступивших в законную силу; давать необходимые указания органам расследования.

При этом в отношении судебных и следственных органов союзных республик Прокурор Союза ССР, как правило, осуществляет эти функции через прокуроров союзных республик.

7. Прокуратура Союза ССР возбуждает уголовное преследование и поддерживает обвинение (п. «в» ст. 4):

а) по делам, подсудным Верховному Суду Союза ССР,— непосредственно;

б) по делам, подсудным судебным органам союзных республик,— как непосредственно, так и через прокуроров союзных республик.

8. Надзор за законностью и правильностью действий ОГПУ (п. «г» ст. 4) Прокурор Союза ССР осуществляет непосредственно. При Прокуроре Союза ССР, в соответствии с этим, состоит возглавляемая старшим помощником Прокурора Союза ССР прокуратура по специальным делам.

9. Входящие в состав Прокуратуры Союза ССР военная и транспортная прокуратуры действуют на основе особых о них положений.

10. В целях осуществления общего руководства прокуратурой союзных республик (п. «д» ст. 4) Прокурор Союза ССР дает прокурорам союзных республик указания, касающиеся их деятельности, созывает совещания прокуроров союзных республик для обсуждения вопросов прокурорской работы; производит обследование и проверку деятельности органов прокуратуры союзных республик; получает отчеты о деятельности прокуратуры союзных республик.

С прокурорами автономных республик, краев, областей и районов Прокурор Союза ССР сносится, как правило, через прокуроров союзных республик, а в случаях, не терпящих отлагательства,— непосредственно, с уведомлением прокурора соответствующей союзной республики.

Указания и распоряжения Прокурора Союза ССР обязательны для всех органов прокуратуры.

11. Прокуроры союзных республик назначаются и отзываются Прокурором Союза ССР по согласованию с центральными исполнительными комитетами союзных республик.

12. Краевые и областные прокуроры и прокуроры автономных республик и областей назначаются и отзываются прокурорами союзных республик с согласия Прокурора Союза ССР.

Прокуроры по специальным делам в союзных и автономных республиках, краях и областях и прокуроры по надзору за оперативными секторами ОГПУ назначаются и отзываются Прокурором Союза ССР.

13. Распоряжения Прокурора Союза ССР могут быть отменяемы и приостанавливаемы Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Советом Народных Комиссаров Союза ССР по принадлежности.

14. Все государственные органы, кооперативные и общественные организации и частные лица обязаны, по требованию Прокуратуры Союза ССР, представлять необходимые сведения, материалы и объяснения.

15. Прокурор Союза ССР участвует с совещательным голосом в заседаниях Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, Совета Народных Комиссаров Союза ССР, Совета Труда и Обороны и Комиссии исполнения при СНК Союза ССР и имеет право законодательной инициативы.

16. Прокурор Союза ССР участвует в заседаниях Пленума Верховного Суда Союза ССР.

Прокурор Союза ССР имеет право опротестования постановления Пленума Верховного Суда Союза ССР в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

17 декабря 1933 г.

(СЗ СССР 1934 г. № 1, ст. 2а)

254. ОБ ОБРАЗОВАНИИ КОМИССИИ СОВЕТСКОГО КОНТРОЛЯ ПРИ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР]

В целях усиления контроля над исполнением решений правительства и укрепления советской дисциплины Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Преобразовать Комиссию исполнения при Совете Народных Комиссаров Союза ССР в Комиссию советского контроля при Совете Народных Комиссаров Союза ССР, имеющую свой аппарат в центре и постоянных представителей в союзных и автономных республиках, краях и областях, назначаемых и отзываемых Комиссией советского контроля.

2. Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции Союза ССР, народные комиссариаты рабоче-крестьянской инспекции союзных республик и местные органы рабоче-крестьянской инспекции, как уже сыгравшие свою положительную роль, упразднить.

Аппарат рабоче-крестьянской инспекции передать Комиссии советского контроля при Совете Народных Комиссаров Союза ССР.

3. Поручить председателю Комиссии советского контроля при Совете Народных Комиссаров Союза ССР в декадный срок разработать и внести на утверждение Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР проект положения о Комиссии советского контроля.

11 февраля 1934 г.

Распубликовано в № 38 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 12 февраля 1934 г.

(СЗ СССР 1934 г. № 9, ст. 58)

255. ОБ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ В ОБЛАСТИ СОВЕТСКОГО И ХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР]

В целях обеспечения конкретного руководства всеми отраслями советской и хозяйственной работы применительно к новым сложным задачам реконструктивного периода, укрепления тесной, живой связи руководителей с низовыми звеньями хозяйственного и управленческого аппарата и изживания канцелярско-бюрократических методов руководства, усиления единоначалия и личной ответственности руководителей за порученное им дело и ликвидации распыленности и множественности руководства, как следствия функционального построения аппарата, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Ликвидировать во всех советских и хозяйственных органах функциональную систему построения аппарата и перестроить их, начиная от низовых производственных звеньев до народных комиссариатов включительно, на производственно-территориальной основе, организовав в народных комиссариатах главные производственные или производственно-территориальные управления, несущие ответственность и имеющие права по всем вопросам руководства подчиненными им организациями и учреждениями, и ограничив в правах остающиеся функциональные органы с воспрещением им вмешательства в работу низовых звеньев через голову главных управлений.

2. Усилить права и обязанности местных областных, краевых и республиканских органов в области развития местной промышленности и сельского хозяйства, сосредоточив в главных управлениях народных комиссариатов руководство только предприятиями действительно союзного значения и передав в ведение местных органов часть предприятий, подчиненных союзным и республиканским органам.

3. Ликвидировать в хозяйственном аппарате объединения, сократить количество трестов и расширить непосредственную связь центральных хозяйственных органов, начиная от народных комиссариатов, с крупнейшими подчиненными им предприятиями.

4. Возложить на руководителей всех советских и хозяйственных органов обязанность лично осуществлять повседневную проверку исполнения подчиненными им органами решений и распоряжений вышестоящих органов, с запрещением перелагать дело проверки исполнения на второстепенные подсобные органы,

и ликвидировать во всех звеньях советско-хозяйственного аппарата специальные секторы проверки исполнения.

5. Возложить на руководителей всех советских и хозяйственных органов обязанность личного руководства подбором и распределением хозяйственных и инженерно-технических работников, с передвижкой при этом значительной части инженерно-технических кадров из канцелярий на производство во всех отраслях народного хозяйства и государственного управления.

6. Обязать руководителей всех советских и хозяйственных органов сократить дачу разного рода приказов и распоряжений и усилить повседневное живое руководство, инструктирование, обучение и практическую помощь руководителям низовых органов советско-хозяйственного аппарата.

7. Обязать руководителей хозяйственных органов и предприятий овладеть основами техники своего дела, для чего разработать по каждой отрасли промышленности, сельского хозяйства и другим отраслям народного хозяйства технический минимум, подлежащий обязательному изучению в определенный минимальный срок всеми руководящими работниками.

8. Ликвидировать коллегии во всех областях советско-хозяйственной работы, за исключением выборных советских органов (Советы, исполнительные комитеты), с оставлением во главе народного комиссариата народного комиссара и не более двух его заместителей.

9. Создать при народных комиссариатах созываемые раз в два месяца советы народных комиссариатов, от 40 до 70 человек в каждом, с обеспечением в их составе не менее половины представителей местных организаций и предприятий.

10. Установить, что у председателей советов народных комиссаров республик, областных и краевых исполнительных комитетов должно быть не более двух заместителей.

11. Усилить массовый контроль над работой органов управления и обеспечить всемерное вовлечение масс в дело борьбы с бюрократическими язвами и недостатками государственного аппарата.

Расширить сеть секций Советов и депутатских групп на предприятиях, в селах, а в больших городах организовать подрайонные и участковые группы депутатов советов, особенно вовлекая в эту работу женщин-активисток, работниц и колхозниц.

12. Передать профессиональным союзам контрольные права на предприятиях и руководство контрольными органами при отделах рабочего снабжения, закрытых рабочих кооперативах, районных потребительских обществах и городских потребительских обществах, а также развернуть шефство предприятий над государственными учреждениями и социалистическое

совместительство работы на производстве с работой в государственных учреждениях.

13. В соответствии с изложенными выше основами перестройки советско-хозяйственных органов:

а) Обязать народных комиссаров и начальников центральных управлений при Совете Народных Комиссаров Союза ССР (Центральное управление шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта, Главное управление гражданского воздушного флота и т. д.) в двухнедельный срок ликвидировать коллегии и представить на утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР — заместителей народных комиссаров и на утверждение Совета Народных Комиссаров Союза ССР — заместителей начальников центральных управлений при Совете Народных Комиссаров Союза ССР.

б) Обязать народных комиссаров и начальников центральных управлений при Совете Народных Комиссаров Союза ССР в месячный срок разработать на указанных выше основах и представить в Совет Народных Комиссаров Союза ССР положения и структуру народных комиссариатов и центральных управлений при Совете Народных Комиссаров Союза ССР.

Предусмотреть при этом реорганизацию местных органов промышленных народных комиссариатов с тем, чтобы в областях и краях вместо уполномоченных народных комиссариатов были созданы областные и краевые управления тяжелой, легкой и других отраслей промышленности, с возложением на них обязанности управления всей местной промышленностью и одновременного выполнения поручений соответствующего народного комиссара.

в) Обязать народных комиссаров тяжелой, легкой и лесной промышленности и народного комиссара снабжения в двухмесячный срок разработать и внести на рассмотрение Совета Народных Комиссаров Союза ССР списки предприятий, которые должны находиться в ведении народных комиссариатов Союза ССР, и списки предприятий, передаваемых из ведения народных комиссариатов Союза ССР в непосредственное ведение республиканских, краевых и областных органов.

г) Обязать народных комиссаров лично руководить разработкой технического минимума, подлежащего обязательному изучению руководящими работниками каждой отрасли, и в месячный срок представить в Совет Народных Комиссаров Союза ССР первый отчет о проделанной в связи с этим народными комиссариатами работе.

14. Обязать центральные исполнительные комитеты и советы народных комиссаров союзных и автономных республик в двухнедельный срок ликвидировать коллегии во всех республиканских народных комиссариатах, утвердить заместителей на-

родных комиссаров и образовать советы народных комиссариатов на указанных в настоящем постановлении основах.

15. Обеспечить в течение 1934 года сокращение штатов всех советских и хозяйственных органов не менее чем на 10—15% по сравнению со штатами, установленными для них в 1933 году, а также резко сократить существующие формы учета и отчетности сверху донизу, возложив на Комиссию советского контроля при Совете Народных Комиссаров Союза ССР специальное наблюдение за проведением соответствующих мероприятий.

15 марта 1934 г.

Распубликовано в № 64 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 16 марта 1934 г.

(СЗ СССР 1934 г. № 15, ст. 103)

256. О ПОРЯДКЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ В ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ БЫВШИХ КУЛАКОВ

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

1. Предложить краевым и областным исполнительным комитетам, в соответствии с постановлением Президиума ЦИК Союза ССР от 3 июля 1931 г. о порядке восстановления в гражданских правах выселенных кулаков (СЗ СССР 1931 г. № 44, ст. 298), восстанавливать в гражданских правах по истечении пяти лет со дня выселения, а проработавших в течение трех лет в золотой и платиновой промышленности—по истечении трех лет, по представлениям соответствующих полномочных представительств ОГПУ, тех спецпереселенцев, которые выявили себя в местах новых поселений безусловно честной работой, лояльным отношением и поддержкой мероприятий Советской власти.

2. Предоставить краевым и областным исполнительным комитетам право досрочно восстанавливать в гражданских правах, по представлениям соответствующих полномочных представительств ОГПУ, наиболее отличившихся спецпереселенцев, в особенности из молодежи, являющихся ударниками на производстве и активно участвующих в общественной работе.

27 мая 1934 г.

(СЗ СССР 1934 г. № 33. ст. 257)

257. О ДОПОЛНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (КОНТРРЕВОЛЮЦИОННЫХ И ОСОБО ДЛЯ СОЮЗА ССР ОПАСНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ) СТАТЬЯМИ ОБ ИЗМЕНЕ РОДИНЕ

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

Дополнить положение о преступлениях государственных (контрреволюционных и особо для Союза ССР опасных преступлениях против порядка управления) статьями 1^1—1^4 следующего содержания:

«1^1. Измена родине, то есть действия, совершенные гражданами Союза ССР в ущерб военной мощи Союза ССР, его государственной независимости или неприкосновенности его территории, как-то: шпионаж, выдача военной или государственной тайны, переход на сторону врага, бегство или перелет за границу карается высшей мерой уголовного наказания — расстрелом с конфискацией всего имущества, а при смягчающих обстоятельствах — лишением свободы на срок 10 лет, с конфискацией всего имущества.

1^2. Те же преступления, совершенные военнослужащими, караются высшей мерой уголовного наказания — расстрелом, с конфискацией всего имущества.

1^3. В случае побега или перелета за границу военнослужащего, совершеннолетние члены его семьи, если они чем-либо способствовали готовящейся или совершенной измене, или хотя бы знали о ней, но не довели об этом до сведения властей, караются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет, с конфискацией всего имущества.

Остальные совершеннолетние члены семьи изменника, совместно с ним проживавшие или находившиеся на его иждивении к моменту совершения преступления, подлежат лишению избирательных прав и ссылке в отдаленные районы Сибири на 5 лет.

1^4. Недонесение со стороны военнослужащего о готовящейся или совершенной измене влечет за собой лишение свободы на 10 лет.

Недонесение со стороны остальных граждан (невоеннослужащих) преследуется согласно ст. 12 настоящего положения».

8 июня 1934 г.

Распубликовано в № 133 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 9 июня 1934 г.

(СЗ СССР 1934 г. № 33, ст. 255)

258. О ВЫБОРАХ В СОВЕТЫ В 1934—1935 ГГ.

[Инструкция Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

I. Об избирательных комиссиях

1. Для общего руководства избирательной кампанией в Союзе ССР при Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР образуется Центральная избирательная комиссия, состав которой персонально утверждается Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

2. Центральная избирательная комиссия Союза ССР:

а) осуществляет общее наблюдение за подготовкой и проведением избирательной кампании и дает разъяснения по применению избирательного законодательства Союза ССР;

б) руководит работой центральных избирательных комиссий союзных республик.

3. Для руководства избирательной кампанией в пределах союзных республик при центральных исполнительных комитетах последних, постановлениями их президиумов, образуются центральные избирательные комиссии.

При центральных исполнительных комитетах автономных республик, при краевых, областных, окружных и районных исполнительных комитетах, городских и сельских Советах, а в городах, имеющих районные Советы, и при районных Советах образуются избирательные комиссии.

Состав избирательных комиссий устанавливается законодательством союзных республик.

В состав избирательных комиссий вводятся представители соответствующего исполнительного комитета и Совета, профессиональных союзов, ВЛКСМ, политотделов, национальных меньшинств, Красной Армии, рабочих и колхозников. В составе всех избирательных комиссий должно быть обеспечено участие женщин.

Председатели избирательных комиссий назначаются вышестоящими исполнительными комитетами, а члены утверждаются соответствующим исполнительным комитетом или городским и сельским Советом по принадлежности.

II. Определение круга избирателей и круга лиц, лишенных избирательных прав

4. При составлении и проверке списков как избирателей, так и лиц, лишенных избирательных прав, избирательные комиссии должны руководствоваться конституцией соответствующей

союзной республики, лишающей отдельных лиц и отдельные категории граждан избирательных прав, а именно:

а) лиц, прибегавших или прибегающих к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лиц, живших или живущих на нетрудовые доходы, а также занимавшихся или занимающихся торговлей;

в) лиц, которые к моменту выборов по своему классовому положению или по своей прошлой деятельности относятся к категориям лишенных избирательных прав согласно конституций союзных республик.

5. Из отдельных категорий граждан лишаются избирательных прав:

а) земледельцы, скотоводы, кустари и ремесленники, применяющие наемный труд, сезонный или постоянный, в таком объеме, который расширяет их хозяйство за пределы трудового.

> Примечание. Признаком трудового хозяйства в данном случае является подсобный характер наемного труда и обязательное участие в повседневной работе наличных трудоспособных членов данного хозяйства;

б) кулаки, выселенные из пределов сел и поселков, в которых они ранее проживали, за противосоветские и противоколхозные выступления;

в) торговцы, спекулянты, барышники, торговые посредники, перекупщики и ростовщики;

г) лица, арендующие земли на условиях, признанных районной налоговой комиссией кабальными для сдатчиков;

д) лица, арендующие с целью торговой и промышленной эксплуатации сады, виноградники и т. п.

> Примечание. Аренда садов, виноградников и пр. в размерах и с соблюдением условий, при которых эта аренда не может служить признаком для обложения арендаторов сельскохозяйственным налогом в индивидуальном порядке, не может также служить и признаком для лишения арендаторов избирательных прав;

е) лица, систематически сдающие в наем отдельные постройки под предприятия или жилье при условии, если соответствующее хозяйство по размеру дохода от этой сдачи в наем построек относится к категории хозяйств, облагаемых сельскохозяйственным налогом в индивидуальном порядке;

ж) владельцы и арендаторы предприятий промышленного типа, эксплуатирующие население путем сдачи тех или иных работ на дом или путем сдачи этого предприятия в аренду или субаренду;

з) бывшие офицеры и чиновники белых армий, а также руководители контрреволюционных банд;

и) все служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также все лица, прямо или косвенно руководившие действиями полиции, жандармерии и карательных отрядов как при царском строе, так равно и при белых контрреволюционных правительствах, как-то: бывшие министры, их товарищи, директора департаментов министерств, генерал-губернаторы, главноначальствующие при чрезвычайной охране, военные и гражданские губернаторы, вице-губернаторы, а равно и чиновники для особых поручений при них; чины министерства внутренних дел, все бывшие служащие тюремного ведомства, члены царствовавшего дома, губернские и уездные предводители дворянства, председатели и члены уголовных департаментов, а также прокуроры и товарищи прокуроров судебных палат; следователи по особо важным делам; председатели и члены военных судов; председатели и члены следственных комиссий, действовавших на территории бывших контрреволюционных правительств; члены губернских правлений, земские, крестьянские и уездные начальники и лица, занимавшие до революции командные должности в дисциплинарных батальонах;

к) бывшие и настоящие служители всех религиозных культов;

л) лица, административно высланные, на сроки их высылки, а также лица, лишенные избирательного права по приговорам судов.

Примечание. Находящиеся в местах лишения свободы в выборах в Советы не участвуют.

6. Не могут быть лишены избирательных прав нижеследующие лица, если они не лишаются этих прав по другим основаниям:

а) колхозники и трудящиеся единоличники, временно применяющие в своем хозяйстве наемный труд одного рабочего для уборки хлебов, технических культур, трав и т. п. при особых обстоятельствах, как-то: болезнь, мобилизация, призыв в Рабоче-Крестьянскую Красную Армию, избрание на общественную должность, требующую отрыва от хозяйства;

б) колхозники и трудящиеся единоличники, уходящие на сезонные работы и применяющие в своем хозяйстве в период своего ухода на сезонные работы наемный труд не свыше одного работника;

в) рабочие фабрик, заводов и совхозов и члены их семей, не порвавшие связи с сельским хозяйством, применяющие в своем хозяйстве наемный труд не свыше одного рабочего;

г) колхозники и трудящиеся единоличники-земледельцы, скотоводы и рыбаки, сбывающие продукты своего труда на рынок;

д) кустари и ремесленники, ведущие трудовое хозяйство без применения наемной силы, или имеющие не свыше двух уче-

ников, или пользующиеся в силу условий производства наемным трудом одного взрослого рабочего.

Примечание. Указанные в настоящем пункте кустари и ремесленники не лишаются избирательных прав и в том случае, если они сбывают на рынок изделия своего производства;

е) привлеченные в свое время в ряды белых армий путем мобилизации рабочие, трудовые крестьяне и казаки, служащие, кустари и ремесленники;

ж) те из бывших офицеров и чиновников белых армий, которые впоследствии состояли в рядах Рабоче-Крестьянской Красной Армии и принимали активное участие в вооруженной защите Советской власти, а также те, которые в настоящее время находятся на действительной военной службе в Рабоче-Крестьянской Красной Армии.

Примечание. Под активным участием в вооруженной защите Советской власти следует понимать всякое выполнение во время гражданской войны военных заданий в частях и управлениях Рабоче-Крестьянской Красной Армии как на фронте, так и в тылу;

з) лица, живущие на доходы от выигрышей и на проценты по государственным займам, на доходы от сбережений, находящихся в государственных трудовых сберегательных кассах.

Примечание. Получение из-за границы гражданами Союза ССР в установленном порядке денежных сумм и ценностей (пенсий, наследств, алиментов, страхового вознаграждения и т. п.) само по себе не служит основанием для лишения этих лиц избирательных прав;

и) инвалиды труда и войны, в силу особых причин занимающиеся мелкой торговлей с рук и лотков, а также лица, временно занимавшиеся такой же мелкой торговлей вследствие безработицы или временной инвалидности;

к) лица, получающие за свой труд процентное вознаграждение от государственных и кооперативных организаций;

л) лица, которые по найму или по выбору религиозных общин занимаются административно-хозяйственным и техническим обслуживанием религиозных обрядов и зданий религиозных обрядов, как-то: певчие, органисты, сторожа, уборщики, звонари и т. п., а также члены приходских советов;

м) лица свободных профессий, занимающиеся общественно полезным трудом;

н) члены семей лиц, лишенных избирательных прав, не лишаются избирательных прав в тех случаях, когда они материально не зависят от этих лиц и источником своего существования имеют самостоятельный общественно полезный труд.

Не лишаются избирательных прав также и дети лиц, лишенных избирательных прав, достигшие совершеннолетия в 1925 и в последующие годы, находившиеся до совершеннолетия на иждивении родителей и занимающиеся в настоящее время самостоятельным общественно полезным трудом, хотя бы они и проживали совместно с родителями.

7. На основании конституций союзных республик рабочие и не пользующиеся чужим трудом крестьяне-иностранцы, находящиеся на территории Союза ССР, имеют избирательные права. Избирательные комиссии могут предоставлять избирательные права также иностранным гражданам из категории служащих, специалистов и инженерно-технического персонала, проживающим на территории Союза ССР, если в отношении их имеются достаточные доказательства полной лояльности по отношению к Советской власти.

III. О составлении списков граждан, лишенных избирательных прав

8. В периоды подготовки и проведения выборов в Советы списки лиц, лишенных избирательных прав, составляются исключительно городскими и сельскими избирательными комиссиями и утверждаются в сельских местностях районными исполнительными комитетами, а в городах — городскими и районными Советами, по принадлежности.

В периоды между избирательными кампаниями в эти списки вносятся лица, лишенные избирательных прав по суду и как административновысланные органами Народного комиссариата внутренних дел. В сельских местностях внесение указанных лиц в списки лишенных избирательных прав возлагается на районные исполнительные комитеты, а в городах — на городские и районные Советы, по принадлежности.

> П р и м е ч а н и е. Внесение в списки лиц, лишенных избирательных прав по иным основаниям, производится в периоды между избирательными кампаниями при наличии бесспорных данных районными исполнительными комитетами, городскими и районными Советами, по принадлежности.

9. Утверждаемые районными исполнительными комитетами, городскими и районными Советами списки граждан, лишенных избирательных прав, публикуются во всеобщее сведение через органы печати или путем вывешивания.

10. Проживающие на территории Союза ССР иностранцы, принадлежащие к нетрудовым категориям, не имеющие согласно конституций союзных республик и настоящей инструкции избира-

рательных прав, в списки лишенных избирательных прав не вносятся.

11. Составление списков лиц, лишенных избирательных прав, производится на основании документальных данных.

12. Исключение из утвержденных списков лиц, лишенных избирательных прав, граждан, неправильно включенных в эти списки, производится как органами, утверждающими эти списки (районными исполнительными комитетами, городскими и районными Советами, по принадлежности), так и краевыми, областными и центральными избирательными комиссиями.

13. Лица, включенные в списки лишенных избирательных прав, могут обжаловать эти постановления в порядке, указанном в ст. ст. 14—18 настоящей инструкции.

14. Жалобы подаются гражданами в избирательную комиссию, составившую список.

15. Избирательная комиссия, получив жалобу, обязана в трехдневный срок по получении переслать ее со своим заключением в районный исполнительный комитет, городской или районный Совет, по принадлежности.

Сельская избирательная комиссия направляет поступившие к ней жалобы в районный исполнительный комитет через районную избирательную комиссию.

16. Жалобы, поступившие в избирательную комиссию при районном исполнительном комитете или в городскую избирательную комиссию, рассматриваются ими в трехдневный срок и с их заключениями направляются в районный исполнительный комитет или городской Совет, по принадлежности. Президиум районного исполнительного комитета или президиум городского Совета рассматривает жалобу в трехдневный срок и свое решение сообщает жалобщику через соответствующую избирательную комиссию.

17. Жалобы граждан на неправильное включение их районными исполнительными комитетами и городскими Советами в списки лиц, лишенных избирательных прав, подаются: на постановления городских Советов, подчиненных районным исполнительным комитетам,— в районные исполнительные комитеты; на постановления районных исполнительных комитетов и городских Советов, выделенных в самостоятельные административно-хозяйственные единицы,— в краевые, областные или в республиках, не имеющих краевого и областного деления, в центральные избирательные комиссии, по принадлежности. Краевые, областные и центральные избирательные комиссии в семидневный срок рассматривают поступившие к ним жалобы и свои решения сообщают жалобщикам.

18. Обращения в правительственные учреждения и к должностным лицам по делам о выборах и выдаваемые этими учреж-

дениями и лицами документы и справки по делам о выборах освобождаются от сборов.

19. К гражданам, подавшим жалобы в вышестоящие органы власти на неправильное лишение их избирательных прав, впредь до окончательного рассмотрения их жалоб центральной избирательной комиссией при центральном исполнительном комитете союзной республики, не могут применяться какие бы то ни было ограничения, кроме ограничения прав участия в выборах в Советы.

Подача повторной жалобы по тем же основаниям не освобождает жалобщика от применения к нему установленных законами ограничений, связанных с лишением избирательных прав.

Примечание. Вопросы об избирательных правах лиц, лишенных их в одной союзной республике и переехавших затем на постоянное местожительство в другую союзную республику, решаются органами той союзной республики, в которой эти лица в данный момент проживают, по затребовании материалов с места лишения избирательных прав.

20. Лица, препятствующие избирателям осуществлять их избирательные права, привлекаются к ответственности по уголовному законодательству союзных республик.

IV. О порядке восстановления в избирательных правах

21. Лица, лишенные избирательных прав как принадлежащие к классу эксплуататоров (помещики, буржуазия, служители религиозных культов), а также бывшие низшие технические служители полиции, жандармерии и тюремного ведомства, могут быть восстановлены в избирательных правах при условии, если они в течение не менее 5 лет занимаются производительным общественно полезным трудом и доказали свою лояльность к Советской власти.

Эти лица восстанавливаются в избирательных правах по постановлениям районной, краевой, областной избирательной комиссии или городской (выделенного в самостоятельную административную единицу города), или центральной избирательной комиссией с утверждения краевого или областного исполнительного комитета, или центрального исполнительного комитета соответствующей союзной республики, по принадлежности.

Примечание 1. Те из поименованных в настоящей статье лиц, которые состоят членами профессионального союза и зарекомендовали себя честным трудом и преданностью Советской власти, могут быть, при наличии соответствующих ходатайств, восстановлены в изби-

рательных правах указанными органами и без пятилетнего трудового стажа.

Примечание 2. Остальные перечисленные в пп. «з» и «и» ст. 5 настоящей инструкции лица, если они не менее 5 лет занимаются производительным и общественно полезным трудом и доказали свою лояльность к Советской власти, могут быть восстановлены в избирательных правах только особыми постановлениями Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или президиума центрального исполнительного комитета соответствующей союзной республики.

22. Дети высланных кулаков, как находящиеся в спецпоселках и местах ссылки, так и вне их, восстанавливаются в избирательных правах районными исполнительными комитетами по месту жительства при условии, если они занимаются общественно полезным трудом и добросовестно работают.

23. Кулаки, выселенные из пределов сел и поселков, в которых они ранее проживали, за противосоветские и противоколхозные выступления, выявившие себя в местах новых поселений безусловно честной работой и поддержкой мероприятий Советской власти, восстанавливаются в избирательных правах по истечении 5 лет со дня выселения, а проработавшие в течение 3 лет в золотой и платиновой промышленности — по истечении 3 лет центральными исполнительными комитетами союзных и автономных республик, краевыми и областными исполнительными комитетами по представлениям соответствующих органов Народного комиссариата внутренних дел.

Лица этой категории, являющиеся ударниками на производстве и активно участвующие в общественной работе, особенно из молодежи, могут быть восстанавливаемы теми же органами в избирательных правах и до истечения указанных сроков.

Примечание. Восстановление в избирательных правах главы семьи распространяется на всех членов семьи, если в отношении последних нет других оснований к лишению их избирательных прав.

24. Административновысланные, а также лица, в отношении которых состоялись судебные приговоры, лишающие их избирательных прав (ст. 5, п. «л»), восстанавливаются в избирательных правах, если они не лишены этих прав по другим основаниям, с момента прекращения действия в отношении их мер административной или судебной репрессии, без специального постановления соответствующих органов власти.

25. Лица, восстановленные в избирательных правах вышестоящими Советами и исполнительными комитетами, не могут быть лишены избирательных прав по тем же основаниям нижестоящими органами власти.

V. Об избирательных собраниях

26. Выборы членов Советов происходят на избирательных собраниях.

27. Избирательные собрания созываются избирательной комиссией или ее уполномоченным с извещением населения о дне и месте созыва избирательного собрания не позднее, чем за 5 дней.

28. В городах, рабочих поселках и поселках городского типа, а также в крупных совхозах избирательные собрания устраиваются по производственным единицам (предприятиям, учреждениям), профессиональным союзам и крупным совхозам.

В крупных промышленных предприятиях выборы могут производиться по отдельным цехам с разрешения соответствующего городского Совета или районного исполнительного комитета.

Рабочие машинно-тракторных станций и некрупных совхозов принимают участие в выборах близлежащего сельского Совета.

В сельских местностях крупные селения для выборов в Совет могут разбиваться на избирательные участки. Мелкие селения или присоединяются к близлежащему крупному, или объединяются в один избирательный участок.

Граждане, не работающие на предприятиях и не организованные в профессиональные союзы, как-то: кустари, домашние хозяйки, извозчики и т. п., участвуют в выборах или совместно с остальными избирателями по производственным или профессиональным собраниям, или по территориальным единицам (районам, участкам и т. п.).

29. Избирательное собрание считается состоявшимся, если на нем присутствует не менее 50% лиц, имеющих право участвовать в выборах по данному избирательному участку.

> П р и м е ч а н и е. Центральные исполнительные комитеты союзных республик могут устанавливать и более высокий минимум.

30. На избирательные собрания допускаются лишь лица, пользующиеся избирательным правом. Порядок ведения избирательных собраний определяется законодательством союзных республик.

31. Голосование на выборах происходит или по спискам, или по отдельным кандидатурам по решению самого избирательного собрания.

> П р и м е ч а н и е 1. Избирательные комиссии и их уполномоченные не имеют права от себя выдвигать и предлагать избирателям ни отдельных кандидатов, ни кандидатских списков.

Примечание 2. Кандидатские списки или отдельные кандидатуры могут предлагаться общественными, партийными и профессиональными организациями и отдельными гражданами на избирательном собрании или опубликовываться до избирательного собрания через печать или путем вывешивания. Голосование по спискам не устраняет возможности отвода отдельных кандидатов, включаемых в списки.

32. Выборы производятся открытым голосованием.

33. Избранными в члены Советов считаются лица, получившие при голосовании большинство голосов избирателей, присутствовавших на избирательном собрании.

34. Все заявления и жалобы на производство выборов подаются в семидневный срок с момента окончания выборов в письменной или устной форме в соответствующую избирательную комиссию, которая обязана их со своими объяснениями препроводить в трехдневный срок в вышестоящую избирательную комиссию.

Вышестоящая избирательная комиссия обязана рассмотреть эти жалобы и заявления в семидневный срок со дня поступления.

35. По окончании работы избирательные комиссии сдают все материалы по выборам соответствующему Совету или исполнительному комитету.

36. Отмена выборов, в случаях нарушения избирательной инструкции Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и избирательных инструкций центральных исполнительных комитетов союзных республик, производится полностью в отношении всего состава членов Совета постановлениями вышестоящего исполнительного комитета или Совета, или частично в отношении отдельных членов Совета по отдельным избирательным участкам (производственным единицам, профессиональным союзам и пр.) постановлениями сельского или городского Совета.

В случае отмены выборов новые выборы производятся в порядке, установленном настоящей инструкцией.

37. Для проведения новых выборов назначается новый состав соответствующей избирательной комиссии.

38. Основанием для отмены выборов является нарушение Конституции Союза ССР и конституций союзных республик, а также настоящей инструкции и инструкций центральных исполнительных комитетов союзных республик, причем об отмене выборов объявляется во всеобщее сведение или путем публикации в местной прессе или на собраниях избирателей.

VI. О созыве съездов Советов

39. Съезды Советов созываются соответствующими исполнительными комитетами в порядке, установленном законодательством Союза ССР и союзных республик.

40. Для проверки правильности выборов на данный съезд съезд Советов избирает мандатную комиссию.

Постановление мандатной комиссии утверждается съездом Советов.

2 октября 1934 г.

(СЗ СССР 1934 г. № 50, ст. 395)

---

259. ПЛЕНУМ ЦК ВКП(б)

...Пленум поручил В. М. Молотову войти от имени ЦК ВКП(б) на VII съезд Советов с предложением о необходимости некоторых изменений в Конституции Союза ССР в направлении:

а) дальнейшей демократизации избирательной системы в смысле замены не вполне равных выборов равными, многостепенных — прямыми, открытых — закрытыми,

б) уточнения социально-экономической основы Конституции в смысле приведения Конституции в соответствие с нынешним соотношением классовых сил в СССР (создание новой социалистической индустрии, разгром кулачества, победа колхозного строя, утверждение социалистической собственности как основы советского общества и т. п.).

1 февраля 1935 г.

(«КПСС в резолюциях...», ч. II, изд. 7-е, М., 1954, стр. 266)

---

260. О КОНСТИТУЦИОННЫХ ВОПРОСАХ

[Постановление VII съезда Советов Союза ССР]

Заслушав доклад о конституционных вопросах, VII съезд Советов Союза ССР постановляет:

I. Одобрить мероприятия Правительства Союза ССР по изменению структуры и практики работы центральных органов

власти, проведенные им в целях приспособления системы управления к задачам социалистического строительства.

II. Внести в Конституцию (Основной Закон) Союза ССР следующие изменения:

1) Изложить п. «и» ст. 1 Конституции в следующей редакции:

«и) руководство делом транспорта и связи».

2) Изложить ст. 37 Конституции в следующей редакции:

«37. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик и образуется Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и Совета Труда и Обороны;

заместителей Председателя;

председателя Государственной плановой комиссии;

народного комиссара по иностранным делам;

народного комиссара обороны Союза Советских Социалистических Республик;

народного комиссара внутренних дел;

народного комиссара внешней торговли;

народного комиссара тяжелой промышленности;

народного комиссара лесной промышленности;

народного комиссара легкой промышленности;

народного комиссара пищевой промышленности;

народного комиссара внутренней торговли;

народного комиссара земледелия;

народного комиссара зерновых и животноводческих совхозов;

народного комиссара путей сообщения;

народного комиссара водного транспорта;

народного комиссара связи;

народного комиссара финансов».

3) Дополнить ст. 39 Конституции вторым абзацем в следующей редакции:

«Состоящая при Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик Комиссия советского контроля осуществляет через свой аппарат в центре и через своих представителей в республиках, краях и областях систематический контроль за выполнением решений правительства».

4) Изложить заголовок главы VII Конституции следующим образом:

«О Верховном Суде и Прокуратуре Союза Советских Социалистических Республик».

5) Изложить п. «б» ст. 43 Конституции в следующей редакции:

«б) рассмотрение и отмена постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик по соображениям противоречия общесоюзному законодательству или поскольку ими затрагиваются интересы других республик».

6) Изложить ст. 44 Конституции в следующей редакции:

«44. Верховный Суд Союза Советских Социалистических Республик действует в составе:

а) Пленарного заседания;

б) Судебно-надзорной коллегии;

в) Гражданско-судебной и Уголовно-судебной коллегий;

г) Военной коллегии;

д) Коллегии по транспортным делам;

е) Водной транспортной коллегии;

ж) Спецколлегии».

7) В ст. 45 Конституции слова: «представитель Объединенного Государственного политического управления» заменить словами: «представитель Народного комиссариата внутренних дел».

8) Изложить ст. 46 Конституции в следующей редакции:

«46. На прокурора Союза Советских Социалистических Республик возлагается:

а) надзор за соответствием постановлений и распоряжений ведомств Союза Советских Социалистических Республик и союзных республик и местных органов власти Конституции Союза Советских Социалистических Республик, постановлениям и распоряжениям Правительства Союза Советских Социалистических Республик;

б) наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями;

в) возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза Советских Социалистических Республик;

г) надзор на основе особого положения за законностью и правильностью действий Народного комиссариата внутренних дел и его органов;

д) общее руководство деятельностью прокуратуры союзных республик;

е) опротестование решений Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик в случаях несогласия с ними в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

Прокурор Союза Советских Социалистических Республик назначается Центральным Исполнительным Комитетом Союза

Советских Социалистических Республик; заместители Прокурора утверждаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

Прокурор Союза Советских Социалистических Республик ответственен перед Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом».

9) В ст. 49 Конституции слова: «образуются двенадцать народных комиссариатов» заменить словами: «образуются пятнадцать народных комиссариатов».

10) Изложить ст. 51 Конституции в следующей редакции:

«51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

по иностранным делам;
обороны Союза Советских Социалистических Республик;
внутренних дел;
внешней торговли;
тяжелой промышленности;
лесной промышленности;
легкой промышленности;
пищевой промышленности;
зерновых и животноводческих совхозов;
путей сообщения;
водного транспорта;
связи».

11) Изложить ст. 52 Конституции в следующей редакции:

«52. Объединенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

земледелия;
внутренней торговли;
финансов».

12) Изложить ст. 53 Конституции в следующей редакции:

«53. Общесоюзные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных, или иные непосредственно им подчиненные органы».

13) Изложить ст. 56 Конституции в следующей редакции:

«56. При каждом народном комиссариате организуется Совет, в составе которого обеспечивается не менее половины представителей местных органов и предприятий».

14) Ст. ст. 57 и 61—63 Конституции исключить.

15) Изложить ст. 67 Конституции в следующей редакции:

«67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров;
заместителей Председателя;
председателя государственной плановой комиссии;
народного комиссара земледелия;
народного комиссара финансов;
народного комиссара местной промышленности;
народного комиссара коммунального хозяйства;
народного комиссара внутренней торговли;
народного комиссара юстиции;
народного комиссара просвещения;
народного комиссара здравоохранения;
народного комиссара социального обеспечения,

а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик,— уполномоченных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик по иностранным делам, обороны, внешней торговли, тяжелой промышленности, лесной промышленности, легкой промышленности, пищевой промышленности, зерновых и животноводческих совхозов, водного транспорта и связи.

Во всех союзных республиках, кроме Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в состав совета народных комиссаров входит народный комиссар внутренних дел; в состав Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входит уполномоченный Народного комиссариата внутренних дел Союза Советских Социалистических Республик».

16) Изложить ст. 68 Конституции в следующей редакции:

«68. Народные комиссариаты земледелия, внутренней торговли и финансов союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик».

III. Поручить Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР издать новый текст Конституции (Основного Закона) Союза ССР со включением в него изменений, внесенных ст. II настоящего постановления, и с соответственным изменением нумерации глав и статей.

5 февраля 1935 г.

Распубликовано в № 33 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 7 февраля 1935 г. № 8, ст. 68.

———

261. О ВНЕСЕНИИ НЕКОТОРЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ СОЮЗА ССР

[Постановление VII съезда Советов Союза ССР]

Заслушав сообщение тов. Молотова В. М. о постановлении февральского (1935 г.) Пленума ЦК ВКП(б) о необходимости внесения некоторых изменений в Конституцию Союза ССР, VII съезд Советов Союза ССР, считая вполне правильным и своевременным предложение ЦК ВКП(б), постановляет:

1. Внести в Конституцию Союза ССР изменения в направлении:

а) дальнейшей демократизации избирательной системы в смысле замены не вполне равных выборов равными, многостепенных — прямыми, открытых — закрытыми;

б) уточнения социально-экономической основы Конституции в смысле приведения Конституции в соответствие с нынешним соотношением классовых сил в СССР (создание новой социалистической индустрии, разгром кулачества, победы колхозного строя, утверждение социалистической собственности как основы советского общества и т. п.).

2. Предложить Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР избрать Конституционную Комиссию, которой поручить выработать исправленный текст Конституции на указанных в п. 1 основах и внести его на утверждение сессии ЦИК Союза ССР.

3. Ближайшие очередные выборы органов Советской власти в Союзе ССР провести на основе новой избирательной системы.

6 февраля 1935 г.

Распубликовано в № 33 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 7 февраля 1935 г.

(СЗ СССР 1935 г. № 8, ст. 69)

---

262. ПРИМЕРНЫЙ УСТАВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ АРТЕЛИ, ПРИНЯТЫЙ ВТОРЫМ ВСЕСОЮЗНЫМ СЪЕЗДОМ КОЛХОЗНИКОВ-УДАРНИКОВ И УТВЕРЖДЕННЫЙ СОВЕТОМ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР И ЦЕНТРАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ВКП(б)

[Извлечение]

I

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

1. Трудящиеся крестьяне села (станицы, деревни, хутора, кишлака, аула) . . . . района . . . добровольно объединяются в сельскохозяйственную артель, чтобы общими средствами производства и общим организованным трудом построить коллективное, то есть общественное хозяйство, обеспечить полную победу над кулаком, над всеми эксплуататорами и врагами трудящихся, обеспечить полную победу над нуждой и темнотой, над отсталостью мелкого единоличного хозяйства, создать высокую производительность труда и обеспечить, таким образом, лучшую жизнь колхозников.

Колхозный путь, путь социализма, есть единственно правильный путь для трудящихся крестьян. Члены артели обязуются укреплять свою артель, трудиться честно, делить колхозные доходы по труду, охранять общественную собственность, беречь колхозное добро, беречь тракторы и машины, установить хороший уход за конем, выполнять задания своего рабоче-крестьянского государства и, таким образом, сделать свой колхоз большевистским, а всех колхозников зажиточными...

17 февраля 1935 г.

Распубликовано в № 44 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 18 февраля 1935 г.

(СЗ СССР 1935 г. № 11, ст. 82)

263. О ПЕРЕДАЧЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР]

Исходя из того, что государственные предприятия, здания и сооружения являются собственностью рабоче-крестьянского

государства, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Установить, что государственные предприятия, здания и сооружения не могут продаваться и приобретаться за деньги государственными органами друг у друга, а могут лишь передаваться от одного органа к другому Советом Народных Комиссаров Союза ССР или — по решению Совета Народных Комиссаров Союза ССР и в порядке, им устанавливаемом — советами народных комиссаров союзных республик.

2. Поручить Совету Народных Комиссаров Союза ССР, в соответствии с настоящим постановлением, внести изменения в действующее законодательство Союза ССР о передаче государственного имущества.

29 апреля 1935 г.

Распубликовано в № 104 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 4 мая 1935 г.

(СЗ СССР 1935 г. № 28, ст. 221)

---

264. О ВЫДАЧЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ АРТЕЛЯМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ АКТОВ НА БЕССРОЧНОЕ (ВЕЧНОЕ) ПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЛЕЙ

[Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР]

В соответствии со ст. 2 Примерного устава сельскохозяйственной артели, принятого Вторым Всесоюзным съездом колхозников-ударников и утвержденного Советом Народных Комиссаров Союза ССР и Центральным Комитетом ВКП(б) 17 февраля 1935 г. (СЗ СССР 1935 г. № 11, ст. 82), Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Приступить к выдаче сельскохозяйственным артелям государственных актов на бессрочное (вечное) пользование землей.

Возложить на Народный комиссариат земледелия Союза ССР руководство всей работой по выдаче указанных актов.

2. Установить, что государственный акт на бессрочное (вечное) пользование землей составляется в двух экземплярах: первый экземпляр выдается правлению сельскохозяйственной артели, а второй хранится в районном исполнительном комитете.

3. Утвердить единую для всего Союза ССР форму государственного акта на бессрочное (вечное) пользование землей сельскохозяйственной артелью.

Установить, что в государственном акте должны точно указываться размеры и внешние границы земли, закрепленной в вечное пользование соответствующей сельскохозяйственной артели.

4. Обязать Народный комиссариат земледелия Союза ССР к моменту выдачи сельскохозяйственным артелям государственных актов на вечное пользование землей провести необходимые землеустроительные работы в целях уничтожения чересполосицы, дальноземелья и других недостатков землепользования, а также по измерению и определению в натуре точных внешних границ и площадей земель соответствующих сельскохозяйственных артелей.

5. Установить, что определенные в натуре внешние границы земель сельскохозяйственных артелей закрепляются межевыми знаками (столбами) утвержденного Народным комиссариатом земледелия Союза ССР образца.

6. Утвердить представленную Народным комиссариатом земледелия Союза ССР инструкцию о порядке составления и выдачи сельскохозяйственным артелям государственных актов на бессрочное (вечное) пользование землей (см. Приложение).

7. Возложить на сельскохозяйственные артели предоставление землеустроительным работникам, проводящим в данной артели землеустроительные работы, связанные с выдачей ей государственного акта на вечное пользование землей, помещений для жилья и работы, средств передвижения, необходимой рабочей силы (мерщиков и т. д.) и лесоматериалов для межевых столбов.

7 июля 1935 г.

(СЗ СССР 1935 г. № 34, ст. 300).

---

265. ## О СНЯТИИ С КАЗАЧЕСТВА ОГРАНИЧЕНИЙ ПО СЛУЖБЕ В РККА

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

Учитывая преданность казачества Советской власти, а также стремление широких масс советского казачества наравне со всеми трудящимися Советского Союза активным образом включиться в дело обороны страны, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

Отменить для казачества все ранее существовавшие ограничения в отношении их службы в рядах Рабоче-Крестьянской Красной Армии, кроме лишенных прав по суду.

20 апреля 1936 г.

Распубликовано в № 94 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 21 апреля 1936 г.

(СЗ СССР 1936 г. № 22, ст. 198)

---

266. ЗАСЕДАНИЕ ПЛЕНУМА КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИИ ЦИК СССР

[Извлечение]

15 мая 1936 г. состоялось очередное заседание Пленума Конституционной Комиссии, избранной 1 сессией ЦИК СССР VII созыва.

Комиссия подвергла тщательному рассмотрению представленный Редакционной подкомиссией проект Конституции СССР, установила его окончательный текст и постановила внести его на рассмотрение ближайшей сессии Центрального Исполнительного Комитета СССР.

Проект Конституции состоит из тринадцати глав:

Глава I: Общественное устройство;
Глава II: Государственное устройство;
Глава III: Высшие органы государственной власти Союза Советских Социалистических Республик;
Глава IV: Высшие органы государственной власти Союзных Республик;
Глава V: Органы государственного управления Союза Советских Социалистических Республик;
Глава VI: Органы государственного управления Союзных Республик;
Глава VII: Высшие органы государственной власти автономных Советских Социалистических республик;
Глава VIII: Местные органы государственной власти;
Глава IX: Суд и прокуратура;
Глава X: Основные права и обязанности граждан;

Глава XI: Избирательная система;
Глава XII: Герб, флаг, столица;
Глава XIII: Порядок изменения Конституции...

15 мая 1936 г.

Распубликовано в № 114 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 17 мая 1936 г.

---

267. ## О РАССМОТРЕНИИ ЖАЛОБ ТРУДЯЩИХСЯ

[Постановление Комиссии советского контроля при Совете Народных Комиссаров Союза ССР, утвержденное Советом Народных Комиссаров Союза ССР]

[Извлечение]

Успехи социалистического строительства и рост общественной активности трудящихся ставят с особой остротой вопрос об усилении борьбы с недостатками и бюрократическими извращениями в советском аппарате, а также с фактами нарушения революционной законности. Это требует действительно внимательного и чуткого отношения со стороны всех советских и хозяйственных организаций к заявлениям и жалобам трудящихся, указывающих на эти недостатки и извращения, устранение которых поможет дальнейшему росту наших успехов.

Между тем, многие жалобы и заявления трудящихся, поступающие в Комиссию советского контроля и в другие советские органы, вскрывают многочисленные факты невнимательного, а нередко и бездушно-бюрократического отношения к этим заявлениям.

Проверка работы по разбору жалоб в наркоматах, советских, профсоюзных и других организациях (в НКФ СССР, НКЗ СССР, Сталинградском крайисполкоме, Западном облисполкоме, Центральном профсовете Белоруссии и др.) показывает, что нередко руководители учреждений сами не занимаются разбором жалоб; жалобы, даже заслуживающие большого внимания, механически пересылаются в местные организации без контроля за ходом их разбора, иногда жалобы передаются на разрешение тех учреждений и лиц, на которых подана жалоба. Имеет место совершенно небрежное хранение, а подчас и утеря жалоб; отсутствует проверка исполнения принятых по жалобам решений,

а также проверка постановки разбора жалоб в подведомственных организациях.

Комиссия советского контроля особо указывает на недопустимость волокиты и формально-бюрократического отношения к заявлениям и жалобам рабочих, красноармейцев и колхозников, причем в отношении колхозников необходимо усилить борьбу с неправильными исключениями из колхозов, так как эти исключения допускаются Уставом сельскохозяйственной артели только как крайняя мера после проведения мер воспитательного и предупредительного характера.

Комиссия советского контроля считает также недопустимым:

когда некоторые руководители советских и хозяйственных организаций меры воспитания в отношении отдельных провинившихся работников подменяют мерами административного воздействия, иногда заочно налагаемыми, что на деле не способствует укреплению государственной дисциплины и создает безразлично-привычное отношение к этим взысканиям;

неправильное увольнение работника или отказ в приеме на работу исключительно по формальным мотивам, например, из-за социального происхождения, наличия административно-судебных взысканий в прошлом или осуждения родственников увольняемого, применяемое некоторыми руководителями учреждений в целях фальшивой самостраховки. Особенно недопустимо лишение молодежи учебы (неприем или исключение) по этим признакам;

самовольные чистки или кампанейские проверки аппарата, проводимые в большинстве случаев исключительно формально, на деле не укрепляющие советский аппарат;

посылка в некоторых случаях «секретных характеристик» при переводе работника на другую работу, иногда незаслуженно опорочивающих работника и лишающих его в этих случаях возможности оправдаться, так как он не знает, что ему ставится в вину;

выдача сельсоветами, риками и горсоветами справок о социальном происхождении, основывающихся не на документах, а на устных, зачастую неправильных заявлениях.

Комиссия советского контроля отмечает, что в работе Бюро жалоб и уполномоченных Комиссии советского контроля имеются следующие недочеты:

а) вместо выполнения основной своей задачи — контроля за правильным разбором жалоб в ведомствах и учреждениях, органы Комиссии советского контроля пытаются подменить собою эти организации в разборе поступающих к ним жалоб;

б) при проверке разбора жалоб в ведомствах и организациях не уделяется должного внимания устранению недостатков

данного аппарата, а ограничиваются лишь устранением отдельных недочетов по поступившим жалобам;

в) плохо осуществляется контроль за работой учреждений и организаций, в которые поступает наибольшее количество жалоб, и проверка того, какие меры эти учреждения проводят для улучшения работы в подведомственных им органах;

г) недостаточное привлечение актива к своей работе, а также недостаточная мобилизация актива общественных организаций проверяемых учреждений на борьбу с недостатками по рассмотрению жалоб.

В соответствии с ...мероприятиями правительства и партии по усилению революционной законности, а также в соответствии со специальным постановлением ЦИК СССР «О положении дел с разбором жалоб трудящихся» от 14 декабря 1935 г., Комиссия советского контроля считает необходимым:

1. Прекратить увольнения и отказ в приеме на работу советскими, хозяйственными и другими организациями по таким мотивам, как социальное происхождение, судимость в прошлом, осуждение родителей или родственников и т. п., поскольку это не предусмотрено специальными законами.

2. Произвести пересмотр взысканий, наложенных на работников советского аппарата бывшими органами РКИ при чистках советского аппарата, поскольку значительная часть их утратила, в настоящих условиях, свое значение.

Снятие указанных взысканий, в каждом отдельном случае, производить по решениям руководителей учреждений, в которых работает данный работник, на основании отзывов общественных организаций.

3. Запретить, без разрешения Комиссии советского контроля при СНК СССР, проведение каких бы то ни было чисток аппарата как по отдельным областям, краям и республикам, так и по отдельным ведомствам.

4. Не допускать посылки «секретных характеристик» при переводе работника из одного учреждения в другое, а давать лишь открытые характеристики.

5. Привлекать к строгой ответственности, вплоть до судебной, руководителей советских, хозяйственных и других организаций (сельсоветы, рики, учреждения, предприятия) за выдачу неправильных фактических справок о трудящихся.

6. Не допускать наложения взысканий заочно, без вызова и заслушивания объяснений провинившегося работника. Наложение административных взысканий и их снятие проводить, обеспечивая воспитательное воздействие и поднятие дисциплины во всем коллективе работников данного учреждения.

7. Указать, что взыскания в виде лишения права занимать ответственные должности или запрещения работать в той или

иной местности могут налагаться только по решению высших правительственных органов. Указать также на то, что запрещение работы в системе данного ведомства на определенный срок может применяться только по решению соответствующего народного комиссара Союза ССР и союзной республики в случаях, предусмотренных законом.

8. Прекратить передачу дел по наложению взысканий за служебные проступки на провинившихся работников в общественные организации. Особенно нетерпимым считать факты передачи судебно-прокурорским органам дел о служебных проступках, не содержащих никаких признаков уголовного преступления, а равно считать недопустимым разрешение в дисциплинарном порядке дел явно уголовного характера (растраты, использование служебного положения и др.).

9. Уполномоченным Комиссии советского контроля и органам прокуратуры усилить борьбу с нарушением Устава сельхозартели и, в частности, пункта 17 этого Устава о неправильном исключении колхозников из колхоза, привлекая к суровой ответственности всех нарушителей этого устава.

10. Обращая внимание руководителей организаций и учреждений на наличие массовых фактов нарушений сроков рассмотрения жалоб трудящихся, установленных постановлением ЦИК СССР от 14 декабря 1935 г., Комиссия советского контроля предлагает руководителям учреждений и организаций:

а) установить точную регистрацию всех поступающих жалоб, а также контроль за рассмотрением и прохождением этих жалоб и за исполнением решений, принятых по этим жалобам; привлекать к строгой ответственности работников учреждений, виновных в утере жалоб трудящихся;

б) при получении жалоб точно устанавливать срок их рассмотрения, в соответствии с постановлением ЦИК СССР, а в тех случаях, когда жалоба требует длительного расследования, своевременно ставить об этом в известность жалобщика;

в) систематически проверять постановку работы по жалобам в низовых звеньях своей системы.

11. Обязать Бюро жалоб и уполномоченных Комиссии советского контроля:

а) решительно перестроить свою работу, сосредоточив основное свое внимание на контроле за правильной организацией разбора жалоб ведомствами, учреждениями, профсоюзами, путем проведения систематических, а не от случая к случаю, проверок правильности расследования жалоб по существу и своевременного устранения имеющихся недостатков;

б) ввести в практику работы обсуждение результатов расследования жалоб, имеющих общественное значение, на собраниях рабочих, колхозников и пр.;

в) привлекать к работе по разбору жалоб и к проведению массовых проверок хорошо проверенный актив рабочих, колхозников, рабкоров и специалистов, тщательно инструктируя их и помогая им в работе.

Распубликовано в № 125 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 30 мая 1936 г.

(СЗ СССР 1936 г. № 31, ст. 276)

---

268. ## ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИИ СССР

[Резолюция Пленума ЦК ВКП(б)]

а) Одобрить в основном проект Конституции СССР, представленный Конституционной Комиссией ЦИК Союза ССР.

б) Ввиду особой важности вопроса считать целесообразным созыв Всесоюзного съезда Советов для рассмотрения проекта Конституции СССР.

1 июня 1936 г.

(«КПСС в резолюциях...», ч. III, изд. 7-е, М., 1954, стр. 289)

---

269. ## О КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА ССР

[Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

[Извлечение]

...Президиум ЦИК Союза ССР постановляет:

1. Одобрить проект Конституции Союза ССР, представленный Конституционной комиссией ЦИК Союза ССР.

2. Созвать Всесоюзный съезд Советов для рассмотрения проекта Конституции Союза ССР.

3. Срок созыва Всесоюзного съезда Советов установить 25 ноября 1936 г.

4. Опубликовать проект Конституции Союза ССР для всенародного обсуждения.

11 июня 1936 г.

Распубликовано в № 136 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 12 июня 1936 г.

---

270. # КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Проект Конституции Союза ССР, представленный Конституционной Комиссией ЦИК Союза ССР и одобренный Президиумом ЦИК Союза ССР для внесения на рассмотрение Всесоюзного съезда Советов]

Глава I
ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 1. Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Статья 2. Политическую основу СССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

Статья 3. Вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

Статья 4. Экономическую основу СССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

Статья 5. Социалистическая собственность в СССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

Статья 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т. п.), а также основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

Статья 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственно-

сти подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь — согласно уставу сельскохозяйственной артели.

Статья 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бессрочное пользование, то есть навечно.

Статья 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в СССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда.

Статья 10. Личная собственность граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, равно как на предметы личного потребления и удобства — охраняется законом.

Статья 11. Хозяйственная жизнь СССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

Статья 12. Труд в СССР является обязанностью каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В СССР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способностям, каждому — по его труду».

Глава II

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 13. Союз Советских Социалистических Республик есть союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик:

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики,

Украинской Советской Социалистической Республики,
Белорусской Советской Социалистической Республики,
Азербайджанской Советской Социалистической Республики,
Грузинской Советской Социалистической Республики,
Армянской Советской Социалистической Республики,
Туркменской Советской Социалистической Республики,
Узбекской Советской Социалистической Республики,
Таджикской Советской Социалистической Республики,
Казахской Советской Социалистической Республики,
Киргизской Советской Социалистической Республики.

Статья 14. Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов власти и органов государственного управления подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, заключение и ратификация договоров с другими государствами;

б) вопросы войны и мира;

в) принятие в состав СССР новых республик;

г) контроль за исполнением Конституции СССР и обеспечение соответствия Конституций союзных республик с Конституцией СССР;

д) утверждение изменений границ между союзными республиками;

е) организация обороны СССР и руководство всеми вооруженными силами СССР;

ж) внешняя торговля на основе государственной монополии;

з) охрана государственной безопасности;

и) установление народнохозяйственных планов СССР;

к) утверждение единого государственного бюджета СССР, а также налогов и доходов, поступающих на образование бюджетов союзного, республиканских и местных;

л) управление банками, промышленными и сельскохозяйственными учреждениями и предприятиями, а также торговыми предприятиями — общесоюзного значения;

м) управление транспортом и связью;

н) руководство денежной и кредитной системой;

о) организация государственного страхования имущества;

п) заключение и предоставление займов;

р) установление основных начал землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами;

с) установление основных начал в области просвещения и здравоохранения;

т) организация единой системы народнохозяйственного учета;

у) установление основ законодательства о труде;

ф) законодательство о судоустройстве и судопроизводстве; уголовный и гражданский кодексы;

х) законы о союзном гражданстве; законы о правах иностранцев;

ц) издание общесоюзных актов об амнистии.

Статья 15. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в статье 14 Конституции СССР. Вне этих пределов каждая Союзная республика осуществляет государственную власть самостоятельно. СССР охраняет суверенные права союзных республик.

Статья 16. Каждая Союзная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности республики и построенную в полном соответствии с Конституцией СССР.

Статья 17. За каждой Союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР.

Статья 18. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия.

Статья 19. Законы СССР имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик.

Статья 20. В случае расхождения закона Союзной республики с законом общесоюзным, действует общесоюзный закон.

Статья 21. Для граждан СССР устанавливается единое союзное гражданство.

Всякий гражданин Союзной республики является гражданином СССР.

Статья 22. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Азово-Черноморского, Дальне-Восточного, Западно-Сибирского, Красноярского, Северо-Кавказского; областей: Воронежской, Восточно-Сибирской, Горьковской, Западной, Ивановской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Омской, Оренбургской, Саратовской, Свердловской, Северной, Сталинградской, Челябинской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Дагестанской, Бурят-Монгольской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской, Якутской; автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской.

Статья 23. Украинская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Винницкой, Днепропетровской, Донецкой, Киевской, Одесской, Харьковской, Черниговской и Молдавской Автономной Советской Социалистической Республики.

Статья 24. В Азербайджанской Советской Социалистической Республике состоят Нахичеванская Автономная Советская Социалистическая Республика и Нагорно-Карабахская автономная область.

Статья 25. В Грузинской Советской Социалистической Республике состоят: Абхазская АССР, Аджарская АССР, Юго-Осетинская автономная область.

Статья 26. В Узбекской Советской Социалистической Республике состоит Кара-Калпакская АССР.

Статья 27. В Таджикской Советской Социалистической Республике состоит Горно-Бадахшанская автономная область.

Статья 28. Казахская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Актюбинской, Алма-Атинской, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Южно-Казахстанской.

Статья 29. Армянская ССР, Белорусская ССР, Туркменская ССР и Киргизская ССР не имеют в своем составе автономных республик, равно как краев и областей.

Глава III

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 30. Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР.

Статья 31. Верховный Совет СССР осуществляет все права, присвоенные Союзу Советских Социалистических Республик согласно статье 14 Конституции, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету СССР органов СССР: Президиума Верховного Совета СССР, Совета Народных Комиссаров СССР и Народных Комиссариатов СССР.

Статья 32. Законодательная власть СССР осуществляется исключительно Верховным Советом СССР.

Статья 33. Верховный Совет СССР состоит из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 34. Совет Союза избирается гражданами СССР по норме: один депутат на 300 тысяч населения.

Статья 35. Совет Национальностей составляется из депутатов, выделяемых Верховными Советами союзных и автономных республик и Советами депутатов трудящихся автономных областей: по десять депутатов от каждой союзной республики, по пять депутатов от каждой автономной республики и по два депутата от каждой автономной области.

Статья 36. Верховный Совет СССР избирается сроком на четыре года.

Статья 37. Обе палаты Верховного Совета СССР: Совет Союза и Совет Национальностей равноправны.

Статья 38. Совету Союза и Совету Национальностей в одинаковой мере принадлежит законодательная инициатива.

Статья 39. Закон считается утвержденным, если он принят обеими палатами Верховного Совета СССР простым большинством каждой.

Статья 40. Законы, принятые Верховным Советом СССР, публикуются за подписями председателя и секретаря Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 41. Сессии Совета Союза и Совета Национальностей начинаются и заканчиваются одновременно.

Статья 42. Совет Союза избирает председателя Совета Союза и двух его заместителей.

Статья 43. Совет Национальностей избирает председателя Совета Национальностей и двух его заместителей.

Статья 44. Председатели Совета Союза и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

Статья 45. Совместные заседания обеих палат Верховного Совета СССР ведут поочередно председатели Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 46. Сессии Верховного Совета СССР созываются Президиумом Верховного Совета СССР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета СССР по его усмотрению или по требованию одной из союзных республик.

Статья 47. В случае разногласия между Советом Союза и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образованной на паритетных началах. Если согласительная комиссия не приходит к согласному решению или если ее решение не удовлетворяет одну из палат, вопрос рассматривается вторично в палатах. При отсутствии согласного решения двух палат, Президиум Верховного Совета СССР распускает Верховный Совет СССР и назначает новые выборы.

Статья 48. Верховный Совет СССР избирает на совместном заседании обеих палат Президиум Верховного Совета СССР в составе: председателя Президиума Верховного Совета СССР, четырех его заместителей, секретаря Президиума и 31 члена Президиума.

Президиум Верховного Совета СССР подотчетен Верховному Совету СССР во всей своей деятельности.

Статья 49. Президиум Верховного Совета СССР:

а) созывает сессии Верховного Совета СССР;

б) дает толкование действующих законов, издавая соответствующие указы;

в) распускает Верховный Совет СССР на основании 47 статьи Конституции СССР и назначает новые выборы;

г) производит всенародный опрос (референдум) по своей инициативе или по требованию одной из союзных республик;

д) отменяет постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров СССР и Советов Народных Комиссаров республик в случае их несоответствия закону;

е) в период между сессиями Верховного Совета СССР освобождает от должности и назначает отдельных Народных

комиссаров СССР по представлению Председателя Совета Народных Комиссаров СССР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета СССР;

ж) награждает орденами СССР;

з) осуществляет право помилования;

и) назначает и сменяет высшее командование вооруженных сил СССР;

к) в период между сессиями Верховного Совета СССР объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР;

л) объявляет общую и частичную мобилизацию;

м) ратифицирует международные договоры;

н) назначает и отзывает полномочных представителей СССР в иностранных государствах;

о) принимает аккредитованных дипломатических представителей иностранных государств.

Статья 50. Совет Союза и Совет Национальностей избирают мандатные комиссии, которые проверяют полномочия депутатов каждой палаты.

По представлению мандатной комиссии палаты решают либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

Статья 51. Верховный Совет СССР назначает, когда он сочтет необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

Статья 52. Депутат Верховного Совета СССР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета СССР, а в период, когда нет сессии Верховного Совета СССР, — без согласия Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 53. По истечении полномочий или после досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом СССР нового Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 54. По истечении полномочий или в случае досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий или роспуска Верховного Совета СССР.

Статья 55. Вновь избранный Верховный Совет СССР созывается Президиумом Верховного Совета СССР прежнего состава не позже, как через месяц после выборов.

Статья 56. Верховный Совет СССР образует на совместном заседании обеих палат Правительство СССР — Совет Народных Комиссаров СССР.

Глава IV
ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Статья 57. Высшим органом государственной власти Союзной республики является Верховный Совет Союзной республики.

Статья 58. Верховный Совет Союзной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года.

Нормы представительства устанавливаются Конституциями союзных республик.

Статья 59. Верховный Совет Союзной республики является единственным законодательным органом республики.

Статья 60. Верховный Совет Союзной республики:

а) принимает Конституцию республики и вносит в нее изменения в соответствии со статьей 16 Конституции СССР;

б) утверждает Конституции находящихся в ее составе автономных республик и определяет границы их территории;

в) утверждает народнохозяйственный план и бюджет республики;

г) пользуется правом амнистии и помилования граждан, осужденных судебными органами Союзной республики.

Статья 61. Верховный Совет Союзной республики избирает Президиум Верховного Совета Союзной республики в составе: председателя Президиума Верховного Совета Союзной республики, его заместителей и членов Президиума Верховного Совета Союзной республики.

Полномочия Президиума Верховного Совета Союзной республики определяются Конституцией Союзной республики.

Статья 62. Для ведения заседаний Верховный Совет Союзной республики избирает своего председателя и его заместителей.

Статья 63. Верховный Совет Союзной республики образует Правительство Союзной республики — Совет Народных Комиссаров Союзной республики.

Глава V
ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 64. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союза Советских Социалистических Республик является Совет Народных Комиссаров СССР.

Статья 65. Совет Народных Комиссаров СССР ответственен перед Верховным Советом СССР и ему подотчетен.

Статья 66. Совет Народных Комиссаров СССР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов и проверяет исполнение.

Статья 67. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР.

Статья 68. Совет Народных Комиссаров СССР:

а) объединяет и направляет работу общесоюзных и союзно-республиканских Народных Комиссариатов СССР и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений;

б) принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана, государственного бюджета и укреплению кредитно-денежной системы;

в) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан;

г) осуществляет общее руководство в области сношений с иностранными государствами;

д) определяет ежегодные контингенты граждан, подлежащих призыву на действительную военную службу, руководит общим строительством вооруженных сил страны.

Статья 69. Совет Народных Комиссаров СССР имеет право по отраслям управления и хозяйства, отнесенным к компетенции СССР, приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров Союзных республик и отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров СССР.

Статья: 70. Совет Народных Комиссаров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров СССР;

Заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров СССР;

Председателя Государственной плановой комиссии СССР;

Председателя Комиссии советского контроля;

Народных Комиссаров СССР;

Председателя Комитета заготовок;

Председателя Комитета по делам искусств;

Председателя Комитета по делам высшей школы.

Статья 71. Правительство СССР или Народный Комиссар СССР, к которым обращен запрос депутата Верховного Совета СССР, обязаны не более чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в соответствующей палате.

Статья 72. Народные Комиссары СССР ведают отраслями государственного управления, входящими в компетенцию СССР.

Статья 73. Народные Комиссары СССР издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение действующих законов, а также постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и проверяют их исполнение.

Статья 74. Народные Комиссариаты СССР являются или общесоюзными или союзно-республиканскими.

Статья 75. Общесоюзные Народные Комиссариаты ведают порученной им отраслью государственного управления на всей территории СССР или непосредственно или через назначаемые ими органы.

Статья 76. Союзно-республиканские Народные Комиссариаты ведают порученной им отраслью государственного управления через одноименные Народные Комиссариаты союзных республик.

Статья 77. К общесоюзным Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты:

Обороны;
Иностранных дел;
Внешней торговли;
Путей сообщения;
Связи;
Водного транспорта;
Тяжелой промышленности.

Статья 78. К союзно-республиканским Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты:

Пищевой промышленности;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности;
Земледелия;
Зерновых и животноводческих совхозов;
Финансов;
Внутренней торговли;
Внутренних дел;
Юстиции;
Здравоохранения.

Глава VI

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Статья 79. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союзной республики является Совет Народных Комиссаров Союзной республики.

Статья 80. Совет Народных Комиссаров Союзной республики ответственен перед Верховным Советом Союзной республики и ему подотчетен.

Статья 81. Совет Народных Комиссаров Союзной республики издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов СССР и Союзной республики, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и проверяет их исполнение.

Статья 82. Совет Народных Комиссаров Союзной республики имеет право приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров автономных республик и отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся краев, областей и автономных областей.

Статья 83. Совет Народных Комиссаров Союзной республики образуется Верховным Советом Союзной республики в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союзной республики;

Заместителей Председателя;

Председателя Государственной плановой комиссии;

Народных Комиссаров:

Пищевой промышленности;

Легкой промышленности;

Лесной промышленности;

Земледелия;

Зерновых и животноводческих совхозов;

Финансов;

Внутренней торговли;

Внутренних дел;

Юстиции;

Здравоохранения;

Просвещения;

Местной промышленности;

Коммунального хозяйства;

Социального обеспечения;

Уполномоченного Комитета заготовок;

Начальника Управления по делам искусств;

Уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов.

Статья 84. Народные Комиссары Союзной республики ведают отраслями государственного управления, входящими в компетенцию Союзной республики.

Статья 85. Народные Комиссары Союзной республики издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР и Союзной республики, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и Союзной республики, приказов и инструкций союзно-республиканских Народных Комиссариатов СССР.

Статья 86. Народные Комиссариаты Союзной республики являются союзно-республиканскими или республиканскими.

Статья 87. Союзно-республиканские Народные Комиссариаты ведают порученной им отраслью государственного управления, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров Союзной республики, так и соответствующему союзно-республиканскому Народному Комиссариату СССР.

Статья 88. Республиканские Народные Комиссариаты ведают порученной им отраслью государственного управления, подчиняясь непосредственно Совету Народных Комиссаров Союзной республики.

Глава VII

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 89. Высшим органом государственной власти Автономной республики является Верховный Совет АССР.

Статья 90. Верховный Совет Автономной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года по нормам представительства, устанавливаемым Конституцией Автономной республики.

Статья 91. Верховный Совет Автономной республики является единственным законодательным органом АССР.

Статья 92. Каждая Автономная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности Автономной республики и построенную в полном соответствии с Конституцией Союзной республики.

Статья 93. Верховный Совет Автономной республики избирает Президиум Верховного Совета Автономной республики и образует Совет Народных Комиссаров Автономной республики, согласно своей Конституции.

Глава VIII

МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Статья 94. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, округах, районах, городах, селах (станицах, деревнях, хуторах, кишлаках, аулах) являются Советы депутатов трудящихся.

Статья 95. Краевые, областные, автономных областей, окружные, районные, городские, сельские (станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов) Советы депутатов трудящихся избираются соответственно трудящимися края, области, автономной области, округа, района, города, села сроком на два года.

Статья 96. Нормы представительства в Советы депутатов трудящихся определяются Конституциями союзных республик.

Статья 97. Советы депутатов трудящихся руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка, соблюдение законов и охрану прав граждан, осуществляют местное хозяйственное и культурное строительство, устанавливают местный бюджет.

Статья 98. Советы депутатов трудящихся принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР и Союзной республики.

Статья 99. Исполнительными и распорядительными органами краевых, областных, автономных областей, окружных, районных и городских Советов депутатов трудящихся являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителей и членов.

Статья 100. Исполнительным и распорядительным органом сельского Совета депутатов трудящихся в небольших поселениях, в соответствии с Конституциями союзных республик, являются избираемые ими председатель и его заместители.

Статья 101. Исполнительные органы Советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

Глава IX

СУД И ПРОКУРАТУРА

Статья 102. Правосудие в СССР осуществляется Верховным Судом СССР, Верховными Судами союзных республик, краевыми и областными судами, судами автономных республик и автономных областей, специальными судами СССР, создаваемыми по определению Верховного Совета СССР, народными судами.

Статья 103. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

Статья 104. Верховный Суд СССР является высшим судебным органом. На Верховный Суд СССР возлагается надзор за деятельностью всех судебных органов СССР и союзных республик.

Статья 105. Верховный Суд СССР и специальные суды СССР избираются Верховным Советом СССР сроком на пять лет.

Статья 106. Верховные Суды союзных республик избираются Верховными Советами союзных республик сроком на пять лет.

Статья 107. Верховные Суды автономных республик избираются Верховными Советами автономных республик сроком на пять лет.

Статья 108. Краевые и областные суды, суды автономных областей избираются краевыми или областными Советами депутатов трудящихся или Советами депутатов трудящихся автономных областей сроком на пять лет.

Статья 109. Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании — сроком на три года.

Статья 110. Судопроизводство ведется на языке союзной или автономной республики или автономной области с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

Статья 111. Разбирательство дел во всех судах СССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

Статья 112. Судьи независимы и подчиняются только закону.

Статья 113. Высший надзор за точным исполнением законов всеми Народными Комиссариатами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возлагается на Прокурора СССР.

Статья 114. Прокурор СССР назначается Верховным Советом СССР сроком на семь лет.

Статья 115. Республиканские, краевые, областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначаются Прокурором СССР сроком на пять лет.

Статья 116. Районные прокуроры назначаются прокурорами союзных республик с утверждения Прокурора СССР сроком на пять лет.

Статья 117. Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору СССР.

Глава X

ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 118. Граждане СССР имеют право на труд — право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством.

Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, отсутствием хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

Статья 119. Граждане СССР имеют право на отдых.

Право на отдых обеспечивается сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до 7 часов, установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

Статья 120. Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также — в случае болезни и потери трудоспособности.

Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

Статья 121. Граждане СССР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобще-обязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинно-тракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

Статья 122. Женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских ясель и садов.

Статья 123. Равноправие граждан СССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности, или ненависти и пренебрежения — караются законом.

Статья 124. В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в СССР отделена от государства и школа от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Статья 125. В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам СССР гарантируется:

а) свобода слова,

б) свобода печати,

в) свобода собраний и митингов,

г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

Статья 126. В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самодеятельности и политической активности народных масс гражданам СССР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса и других слоев трудящихся объединяются в Коммунистическую партию СССР, являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

Статья 127. Гражданам СССР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

Статья 128. Неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки охраняются законом.

Статья 129. СССР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся или научную деятельность, или национально-освободительную борьбу.

Статья 130. Каждый гражданин СССР обязан соблюдать Конституцию Союза Советских Социалистических Республик, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития.

Статья 131. Каждый гражданин СССР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

Статья 132. Всеобщая воинская повинность является законом.

Воинская служба в Рабоче-Крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан СССР.

Статья 133. Защита отечества есть священный долг каждого гражданина СССР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж в пользу иностранного государства — караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние.

Глава XI

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 134. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных республик, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов трудящихся автономных областей, окружные, районные, городские, сельские (станицы, деревни, хутора, кишлака, аула) Советы депутатов трудящихся, — производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 135. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, которым в год выборов исполняется 18 лет, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

Статья 136. Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет право избирать и быть избранным независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности.

Статья 137. Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

Статья 138. Граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

Статья 139. Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся и вплоть до Верховного Совета СССР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

Статья 140. Голосование при выборах депутатов является тайным.

Статья 141. Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам.

Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

Статья 142. Каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава XII

ГЕРБ, ФЛАГ, СТОЛИЦА

Статья 143. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на языках союзных республик: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

Статья 144. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик состоит из красного полотнища, с изображением на его верхнем углу, у древка, золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1:2.

Статья 145. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

Глава XIII

ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

Статья 146. Изменение Конституции СССР производится лишь по решению Верховного Совета СССР, принятому большинством не менее $^{2}/_{3}$ голосов в каждой из его палат.

(«Конституция (Основной Закон) СССР», Проект, ОГИЗ «Советское законодательство», М., ноябрь 1936 г., стр. 3—26)

---

271. О ПРОЕКТЕ КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА ССР

[Принято Чрезвычайным VIII съездом Советов Союза ССР]

[Извлечение]

Чрезвычайный VIII съезд Советов Союза ССР постановляет:

1. Представленный Конституционной Комиссией ЦИК СССР проект Конституции Союза ССР одобрить и принять за основу.

2. Для рассмотрения внесенных поправок и дополнений и установления окончательного текста Конституции Союза ССР образовать Редакционную комиссию в составе 220 человек.

3. Поручить Редакционной комиссии в трехдневный срок представить на рассмотрение съезда окончательный текст Конституции, учтя при этом как результаты всенародного обсуждения проекта Конституции, так и обсуждение на самом съезде.

11 июня 1936 г.

Распубликовано в № 279 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 2 декабря 1936 г.

---

272. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Постановление Чрезвычайного VIII съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик]

Чрезвычайный VIII съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Проект Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик в редакции, представленной редакционной комиссией съезда утвердить.

5 декабря 1936 г.

---

273. КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Глава I

ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 1. Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Статья 2. Политическую основу СССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

Статья 3. Вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

Статья 4. Экономическую основу СССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

Статья 5. Социалистическая собственность в СССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

Статья 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т. п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

Статья 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь — согласно уставу сельскохозяйственной артели.

Статья 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то-есть навечно.

Статья 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в СССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда.

Статья 10. Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан — охраняются законом.

Статья 11. Хозяйственная жизнь СССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

Статья 12. Труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В СССР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способности, каждому — по его труду».

Глава II

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 13. Союз Советских Социалистических Республик есть союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик:

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики,

Украинской Советской Социалистической Республики,
Белорусской Советской Социалистической Республики,
Азербайджанской Советской Социалистической Республики,
Грузинской Советской Социалистической Республики,
Армянской Советской Социалистической Республики,
Туркменской Советской Социалистической Республики,
Узбекской Советской Социалистической Республики,
Таджикской Советской Социалистической Республики,
Казахской Советской Социалистической Республики,
Киргизской Советской Социалистической Республики.

Статья 14. Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов власти и органов государственного управления подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, заключение и ратификация договоров с другими государствами;

б) вопросы войны и мира;

в) принятие в состав СССР новых республик;

г) контроль за исполнением Конституции СССР и обеспечение соответствия Конституций союзных республик с Конституцией СССР;

д) утверждение изменений границ между союзными республиками;

е) утверждение образования новых краев и областей, а также новых автономных республик в составе союзных республик;

ж) организация обороны СССР и руководство всеми вооруженными силами СССР;

з) внешняя торговля на основе государственной монополии;

и) охрана государственной безопасности;

к) установление народнохозяйственных планов СССР;

л) утверждение единого государственного бюджета СССР, а также налогов и доходов, поступающих на образование бюджетов союзного, республиканских и местных;

м) управление банками, промышленными и сельскохозяйственными учреждениями и предприятиями, а также торговыми предприятиями общесоюзного значения;

н) управление транспортом и связью;

о) руководство денежной и кредитной системой;

п) организация государственного страхования;

р) заключение и предоставление займов;

с) установление основных начал землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами;

т) установление основных начал в области просвещения и здравоохранения;

у) организация единой системы народнохозяйственного учета;

ф) установление основ законодательства о труде;

х) законодательство о судоустройстве и судопроизводстве; уголовный и гражданский кодексы;

ц) законы о союзном гражданстве; законы о правах иностранцев;

ч) издание общесоюзных актов об амнистии.

Статья 15. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в статье 14 Конституции СССР. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет государственную власть самостоятельно. СССР охраняет суверенные права союзных республик.

Статья 16. Каждая Союзная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности республики и построенную в полном соответствии с Конституцией СССР.

Статья 17. За каждой Союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР.

Статья 18. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия.

Статья 19. Законы СССР имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик.

Статья 20. В случае расхождения закона Союзной республики с законом общесоюзным, действует общесоюзный закон.

Статья 21. Для граждан СССР устанавливается единое союзное гражданство.

Каждый гражданин Союзной республики является гражданином СССР.

Статья 22. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Азово-Черноморского, Дальне-Восточного, Западно-Сибирского, Красноярского, Северо-Кавказского; областей: Воронежской, Восточно-Сибирской, Горьковской, Западной, Ивановской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Омской, Оренбургской, Саратовской, Свердловской, Северной, Сталинградской, Челябинской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Дагестанской, Бурят-Монгольской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской, Якутской; автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской.

Статья 23. Украинская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Винницкой, Днепропетровской, Донецкой, Киевской, Одесской, Харьковской, Черниговской и Молдавской Автономной Советской Социалистической Республики.

Статья 24. В Азербайджанской Советской Социалистической Республике состоят Нахичеванская Автономная Советская Социалистическая Республика и Нагорно-Карабахская автономная область.

Статья 25. В Грузинской Советской Социалистической Республике состоят: Абхазская АССР, Аджарская АССР, Юго-Осетинская автономная область.

Статья 26. В Узбекской Советской Социалистической Республике состоит Кара-Калпакская АССР.

Статья 27. В Таджикской Советской Социалистической Республике состоит Горно-Бадахшанская автономная область.

Статья 28. Казахская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Актюбинской, Алма-Атинской, Во-

сточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Кустанайской, Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской.

Статья 29. Армянская ССР, Белорусская ССР, Туркменская ССР и Киргизская ССР не имеют в своем составе автономных республик, равно как краев и областей.

Глава III

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 30. Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР.

Статья 31. Верховный Совет СССР осуществляет все права, присвоенные Союзу Советских Социалистических Республик согласно статье 14 Конституции, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету СССР органов СССР: Президиума Верховного Совета СССР, Совета Народных Комиссаров СССР и Народных Комиссариатов СССР.

Статья 32. Законодательная власть СССР осуществляется исключительно Верховным Советом СССР.

Статья 33. Верховный Совет СССР состоит из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 34. Совет Союза избирается гражданами СССР по избирательным округам по норме: один депутат на 300 тысяч населения.

Статья 35. Совет Национальностей избирается гражданами СССР по союзным и автономным республикам, автономным областям и национальным округам по норме: по 25 депутатов от каждой союзной республики, по 11 депутатов от каждой автономной республики, по 5 депутатов от каждой автономной области и по одному депутату от каждого национального округа.

Статья 36. Верховный Совет СССР избирается сроком на четыре года.

Статья 37. Обе палаты Верховного Совета СССР: Совет Союза и Совет Национальностей равноправны.

Статья 38. Совету Союза и Совету Национальностей в одинаковой мере принадлежит законодательная инициатива.

Статья 39. Закон считается утвержденным, если он принят обеими палатами Верховного Совета СССР простым большинством каждой.

Статья 40. Законы, принятые Верховным Советом СССР, публикуются на языках союзных республик за подписями председателя и секретаря Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 41. Сессии Совета Союза и Совета Национальностей начинаются и заканчиваются одновременно.

Статья 42. Совет Союза избирает председателя Совета Союза и двух его заместителей.

Статья 43. Совет Национальностей избирает председателя Совета Национальностей и двух его заместителей.

Статья 44. Председатели Совета Союза и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

Статья 45. Совместные заседания обеих палат Верховного Совета СССР ведут поочередно председатели Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 46. Сессии Верховного Совета СССР созываются Президиумом Верховного Совета СССР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета СССР по его усмотрению или по требованию одной из союзных республик.

Статья 47. В случае разногласия между Советом Союза и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образованной на паритетных началах. Если согласительная комиссия не приходит к согласному решению или если ее решение не удовлетворяет одну из палат, вопрос рассматривается вторично в палатах. При отсутствии согласного решения двух палат Президиум Верховного Совета СССР распускает Верховный Совет СССР и назначает новые выборы.

Статья 48. Верховный Совет СССР избирает на совместном заседании обеих палат Президиум Верховного Совета СССР в составе: председателя Президиума Верховного Совета СССР, одиннадцати его заместителей, секретаря Президиума и 24 членов Президиума.

Президиум Верховного Совета СССР подотчетен Верховному Совету СССР во всей своей деятельности.

Статья 49. Президиум Верховного Совета СССР:

а) созывает сессии Верховного Совета СССР;

б) дает толкование действующих законов СССР, издает указы;

в) распускает Верховный Совет СССР на основании 47 статьи Конституции СССР и назначает новые выборы;

г) производит всенародный опрос (референдум) по своей инициативе или по требованию одной из союзных республик;

д) отменяет постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных республик в случае их несоответствия закону;

е) в период между сессиями Верховного Совета СССР освобождает от должности и назначает отдельных Народных Комиссаров СССР по представлению председателя Совета Народных Комиссаров СССР, с последующим внесением на утверждение Верховного Совета СССР;

ж) награждает орденами и присваивает почетные звания СССР;

з) осуществляет право помилования;

и) назначает и сменяет высшее командование вооруженных сил СССР;

к) в период между сессиями Верховного Совета СССР объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

л) объявляет общую и частичную мобилизацию;

м) ратифицирует международные договоры;

н) назначает и отзывает полномочных представителей СССР в иностранных государствах;

о) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств.

Статья 50. Совет Союза и Совет Национальностей избирают мандатные комиссии, которые проверяют полномочия депутатов каждой палаты.

По представлению мандатной комиссии палаты решают либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

Статья 51. Верховный Совет СССР назначает, когда он сочтет необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

Статья 52. Депутат Верховного Совета СССР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета СССР, а в период, когда нет сессий Верховного Совета СССР,— без согласия Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 53. По истечении полномочий или после досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом СССР нового Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 54. По истечении полномочий или в случае досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий или роспуска Верховного Совета СССР.

Статья 55. Вновь избранный Верховный Совет СССР созывается Президиумом Верховного Совета СССР прежнего состава не позже, как через месяц после выборов.

Статья 56. Верховный Совет СССР образует на совместном заседании обеих палат Правительство СССР — Совет Народных Комиссаров СССР.

Глава IV

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Статья 57. Высшим органом государственной власти Союзной республики является Верховный Совет Союзной республики.

Статья 58. Верховный Совет Союзной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года.

Нормы представительства устанавливаются Конституциями союзных республик.

Статья 59. Верховный Совет Союзной республики является единственным законодательным органом республики.

Статья 60. Верховный Совет Союзной республики:

а) принимает Конституцию республики и вносит в нее изменения в соответствии со статьей 16 Конституции СССР;

б) утверждает Конституции находящихся в ее составе автономных республик и определяет границы их территории;

в) утверждает народнохозяйственный план и бюджет республики;

г) пользуется правом амнистии и помилования граждан, осужденных судебными органами Союзной республики.

Статья 61. Верховный Совет Союзной республики избирает Президиум Верховного Совета Союзной республики в составе: председателя Президиума Верховного Совета Союзной республики, его заместителей, секретаря Президиума и членов Президиума Верховного Совета Союзной республики.

Полномочия Президиума Верховного Совета Союзной республики определяются Конституцией Союзной республики.

Статья 62. Для ведения заседаний Верховный Совет Союзной республики избирает своего председателя и его заместителей.

Статья 63. Верховный Совет Союзной республики образует Правительство Союзной республики — Совет Народных Комиссаров Союзной республики.

Глава V

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 64. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союза Советских Социалистических Республик является Совет Народных Комиссаров СССР.

Статья 65. Совет Народных Комиссаров СССР ответственен перед Верховным Советом СССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета — перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому подотчетен.

Статья 66. Совет Народных Комиссаров СССР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов и проверяет исполнение.

Статья 67. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР.

Статья 68. Совет Народных Комиссаров СССР:

а) объединяет и направляет работу общесоюзных и союзно-республиканских Народных Комиссариатов СССР и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений;

б) принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана, государственного бюджета и укреплению кредитно-денежной системы;

в) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан;

г) осуществляет общее руководство в области сношений с иностранными государствами;

д) определяет ежегодные контингенты граждан, подлежащих призыву на действительную военную службу, руководит общим строительством вооруженных сил страны;

е) образует, в случае необходимости, специальные Комитеты и Главные Управления при Совете Народных Комиссаров СССР по делам хозяйственного, культурного и оборонного строительства.

Статья 69. Совет Народных Комиссаров СССР имеет право по отраслям управления и хозяйства, отнесенным к компетенции СССР, приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров Союзных республик и отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров СССР.

Статья 70. Совет Народных Комиссаров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров СССР;

Заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров СССР;

Председателя Государственной плановой комиссии СССР;

Председателя Комиссии советского контроля;

Народных Комиссаров СССР;

Председателя Комитета заготовок;

Председателя Комитета по делам искусств;

Председателя Комитета по делам высшей школы.

Статья 71. Правительство СССР или Народный Комиссар СССР, к которым обращен запрос депутата Верховного Совета

СССР, обязаны не более чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в соответствующей палате.

Статья 72. Народные Комиссары СССР руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию СССР.

Статья 73. Народные Комиссары СССР издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение действующих законов, а также постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и проверяют их исполнение.

Статья 74. Народные Комиссариаты СССР являются или общесоюзными или союзно-республиканскими.

Статья 75. Общесоюзные Народные Комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления на всей территории СССР или непосредственно или через назначаемые ими органы.

Статья 76. Союзно-республиканские Народные Комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления, как правило, через одноименные Народные Комиссариаты союзных республик и управляют непосредственно лишь определенным ограниченным числом предприятий по списку, утверждаемому Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 77. К общесоюзным Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты:

Обороны;
Иностранных дел;
Внешней торговли;
Путей сообщения;
Связи;
Водного транспорта;
Тяжелой промышленности;
Оборонной промышленности.

Статья 78. К союзно-республиканским Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты:

Пищевой промышленности;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности;
Земледелия;
Зерновых и животноводческих совхозов;
Финансов;
Внутренней торговли;
Внутренних дел;
Юстиции;
Здравоохранения.

Глава VI

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Статья 79. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союзной республики является Совет Народных Комиссаров Союзной республики.

Статья 80. Совет Народных Комиссаров Союзной республики ответственен перед Верховным Советом Союзной республики и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Союзной республики — перед Президиумом Верховного Совета Союзной республики, которому подотчетен.

Статья 81. Совет Народных Комиссаров Союзной республики издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов СССР и Союзной республики, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и проверяет их исполнение.

Статья 82. Совет Народных Комиссаров Союзной республики имеет право приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров автономных республик и отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся краев, областей и автономных областей.

Статья 83. Совет Народных Комиссаров Союзной республики образуется Верховным Советом Союзной республики в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союзной республики;

Заместителей Председателя;

Председателя Государственной плановой комиссии;

Народных Комиссаров;

Пищевой промышленности;

Легкой промышленности;

Лесной промышленности;

Земледелия;

Зерновых и животноводческих совхозов;

Финансов;

Внутренней торговли;

Внутренних дел;

Юстиции;

Здравоохранения;

Просвещения;

Местной промышленности;

Коммунального хозяйства;

Социального обеспечения;

Уполномоченного Комитета заготовок;

Начальника Управления по делам искусств;

Уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов.

Статья 84. Народные Комиссары Союзной республики руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию Союзной республики.

Статья 85. Народные Комиссары Союзной республики издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР и Союзной республики, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и Союзной республики, приказов и инструкций союзно-республиканских Народных Комиссариатов СССР.

Статья 86. Народные Комиссариаты Союзной республики являются союзно-республиканскими или республиканскими.

Статья 87. Союзно-республиканские Народные Комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров Союзной республики, так и соответствующему союзно-республиканскому Народному Комиссариату СССР.

Статья 88. Республиканские Народные Комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления, подчиняясь непосредственно Совету Народных Комиссаров Союзной республики.

Глава VII

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 89. Высшим органом государственной власти Автономной республики является Верховный Совет АССР.

Статья 90. Верховный Совет Автономной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года по нормам представительства, устанавливаемым Конституцией Автономной республики.

Статья 91. Верховный Совет Автономной республики является единственным законодательным органом АССР.

Статья 92. Каждая Автономная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности Автономной республики и построенную в полном соответствии с Конституцией Союзной республики.

Статья 93. Верховный Совет Автономной республики избирает Президиум Верховного Совета Автономной республики и образует Совет Народных Комиссаров Автономной республики согласно своей Конституции.

Глава VIII

МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Статья 94. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, округах, районах, городах, се-

лах (станицах, деревнях, хуторах, кишлаках, аулах) являются Советы депутатов трудящихся.

Статья 95. Краевые, областные, автономных областей, окружные, районные, городские, сельские (станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов) Советы депутатов трудящихся избираются соответственно трудящимися края, области, автономной области, округа, района, города, села сроком на два года.

Статья 96. Нормы представительства в Советы депутатов трудящихся определяются Конституциями союзных республик.

Статья 97. Советы депутатов трудящихся руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка, соблюдение законов и охрану прав граждан, руководят местным хозяйственным и культурным строительством, устанавливают местный бюджет.

Статья 98. Советы депутатов трудящихся принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР и Союзной республики.

Статья 99. Исполнительными и распорядительными органами краевых, областных, автономных областей, окружных, районных, городских и сельских Советов депутатов трудящихся являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителей, секретаря и членов.

Статья 100. Исполнительным и распорядительным органом сельских Советов депутатов трудящихся в небольших поселениях, в соответствии с Конституциями союзных республик, являются избираемые ими председатель, его заместитель и секретарь.

Статья 101. Исполнительные органы Советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

Глава IX

СУД И ПРОКУРАТУРА

Статья 102. Правосудие в СССР осуществляется Верховным Судом СССР, Верховными Судами союзных республик, краевыми и областными судами, судами автономных республик и автономных областей, окружными судами, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами.

Статья 103. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

Статья 104. Верховный Суд СССР является высшим судебным органом. На Верховный Суд СССР возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов СССР и союзных республик.

Статья 105. Верховный Суд СССР и специальные суды СССР избираются Верховным Советом СССР сроком на пять лет.

Статья 106. Верховные Суды союзных республик избираются Верховными Советами союзных республик сроком на пять лет.

Статья 107. Верховные Суды автономных республик избираются Верховными Советами автономных республик сроком на пять лет.

Статья 108. Краевые и областные суды, суды автономных областей, окружные суды избираются краевыми, областными или окружными Советами депутатов трудящихся или Советами депутатов трудящихся автономных областей сроком на пять лет.

Статья 109. Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании сроком на три года.

Статья 110. Судопроизводство ведется на языке союзной или автономной республики или автономной области с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

Статья 111. Разбирательство дел во всех судах СССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

Статья 112. Судьи независимы и подчиняются только закону.

Статья 113. Высший надзор за точным исполнением законов всеми Народными Комиссариатами и подвёдомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возлагается на Прокурора СССР.

Статья 114. Прокурор СССР назначается Верховным Советом СССР сроком на семь лет.

Статья 115. Республиканские, краевые, областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначаются Прокурором СССР сроком на пять лет.

Статья 116. Окружные, районные и городские прокуроры назначаются прокурорами союзных республик с утверждения Прокурора СССР сроком на пять лет.

Статья 117. Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору СССР.

Глава X

ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 118. Граждане СССР имеют право на труд, то есть право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством.

Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

Статья 119. Граждане СССР имеют право на отдых.

Право на отдых обеспечивается сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до 7 часов, установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

Статья 120. Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также — в случае болезни и потери трудоспособности.

Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

Статья 121. Граждане СССР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобщеобязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинно-тракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

Статья 122. Женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских ясель и садов.

Статья 123. Равноправие граждан СССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных

преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности или ненависти и пренебрежения — караются законом.

Статья 124. В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в СССР отделена от государства и школа от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Статья 125. В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам СССР гарантируется законом:

а) свобода слова,

б) свобода печати,

в) свобода собраний и митингов,

г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

Статья 126. В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самодеятельности и политической активности народных масс гражданам СССР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса и других слоев трудящихся объединяются во Всесоюзную Коммунистическую партию (большевиков), являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

Статья 127. Гражданам СССР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

Статья 128. Неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки охраняются законом.

Статья 129. СССР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся или научную деятельность, или национально-освободительную борьбу.

Статья 130. Каждый гражданин СССР обязан соблюдать Конституцию Союза Советских Социалистических Республик, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития.

Статья 131. Каждый гражданин СССР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

Статья 132. Всеобщая воинская обязанность является законом.

Воинская служба в Рабоче-Крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан СССР.

Статья 133. Защита отечества есть священный долг каждого гражданина СССР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж — караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние.

Глава XI
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 134. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных республик, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов трудящихся автономных областей, окружные, районные, городские и сельские (станицы, деревни, хутора, кишлака, аула) Советы депутатов трудящихся,— производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 135. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

Статья 136. Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

Статья 137. Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

Статья 138. Граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

Статья 139. Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского

и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета СССР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

Статья 140. Голосование при выборах депутатов является тайным.

Статья 141. Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам.

Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

Статья 142. Каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава XII

ГЕРБ, ФЛАГ, СТОЛИЦА

Статья 143. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на языках союзных республик: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

Статья 144. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик состоит из красного полотнища с изображением на его верхнем углу, у древка, золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1:2.

Статья 145. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

Глава XIII

ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

Статья 146. Изменение Конституции СССР производится лишь по решению Верховного Совета СССР, принятому большинством не менее $^2/_3$ голосов в каждой из его палат.

5 декабря 1936 г.





РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИИ СССР 1936 ГОДА (1936–1956)



274

275



274. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Постановление Чрезвычайного XVII Всероссийского съезда Советов]

Чрезвычайный XVII Всероссийский съезд Советов постановляет:

Проект Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в редакции, представленной Редакционной комиссией съезда, — утвердить.

21 января 1937 г.

Распубликовано в № 20 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 22 января 1937 г.
(СУ 1937 № 2, ст. 11)

---

275. КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ[1]

Глава I
ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

[1] На основе Конституции СССР 1936 года, в полном соответствии с ней и с учетом конкретных особенностей каждой союзной республики, были утверждены также конституции остальных союзных республик:

Статья 2. Политическую основу РСФСР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

Статья 3. Вся власть в РСФСР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

Статья 4. Экономическую основу РСФСР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

Статья 5. Социалистическая собственность в РСФСР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

Статья 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т. п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

Статья 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют

---

30 января 1937 г. Чрезвычайным XIV съездом Советов УССР — Конституция Украинской Советской Социалистической Республики; 19 февраля 1937 г. Чрезвычайным XII съездом Советов БССР — Конституция Белорусской Советской Социалистической Республики; 14 марта 1937 г. Чрезвычайным IX Всеазербайджанским съездом Советов — Конституция Азербайджанской Советской Социалистической Республики; 13 февраля 1937 г. Чрезвычайным VIII Всегрузинским съездом Советов — Конституция Грузинской Советской Социалистической Республики; 23 марта 1937 г. Чрезвычайным IX съездом Советов Армянской ССР — Конституция Армянской Советской Социалистической Республики; 2 марта 1937 г. Чрезвычайным VI съездом Советов Туркменской ССР — Конституция Туркменской Советской Социалистической Республики; 14 февраля 1937 г. Чрезвычайным VI съездом Советов Узбекской ССР — Конституция Узбекской Советской Социалистической Республики; 1 марта 1937 г. Чрезвычайным VI съездом Советов Таджикской ССР — Конституция Таджикской Советской Социалистической Республики; 26 марта 1937 г. Чрезвычайным X Всеказахским съездом Советов — Конституция Казахской Советской Социалистической Республики; 23 марта 1937 г. Чрезвычайным V съездом Советов Киргизской ССР — Конституция Киргизской Советской Социалистической Республики.

общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь — согласно уставу сельскохозяйственной артели.

Статья 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то есть навечно.

Статья 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в РСФСР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда.

Статья 10. Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, равно как право наследования личной собственности граждан — охраняются законом.

Статья 11. Хозяйственная жизнь РСФСР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости социалистического государства и усиления его обороноспособности.

Статья 12. Труд в РСФСР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В РСФСР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способностям, каждому — по его труду».

Глава II

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 13. В целях осуществления взаимопомощи по линии экономической и политической, равно как и по линии обороны Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика добровольно объединилась с равноправными советскими социалистическими республиками: Украинской ССР, Белорусской ССР, Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Армянской ССР, Туркменской ССР, Узбекской ССР, Таджикской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР в союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик.

Исходя из этого, РСФСР обеспечивает за СССР в лице его высших органов власти и органов государственного

управления права, определенные статьей 14 Конституции СССР.

Вне пределов статьи 14 Конституции СССР, РСФСР осуществляет государственную власть самостоятельно, сохраняя полностью свои суверенные права.

Статья 14. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Азово-Черноморского, Дальне-Восточного, Западно-Сибирского, Красноярского, Северо-Кавказского; областей: Воронежской, Восточно-Сибирской, Горьковской, Западной, Ивановской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Омской, Оренбургской, Саратовской, Свердловской, Северной, Сталинградской, Челябинской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Бурят-Монгольской, Дагестанской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской, Якутской и автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской.

Статья 15. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика сохраняет за собой право выхода из Союза Советских Социалистических Республик.

Статья 16. Территория РСФСР не может быть изменяема без согласия РСФСР.

Статья 17. Законы СССР обязательны на территории РСФСР.

Статья 18. Каждый гражданин РСФСР является гражданином СССР.

Граждане всех других союзных республик пользуются на территории РСФСР одинаковыми правами с гражданами РСФСР.

Статья 19. Ведению Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в лице ее высших органов власти и органов государственного управления подлежат:

а) установление Конституции РСФСР и контроль за ее исполнением;

б) утверждение Конституций автономных советских социалистических республик;

в) представление на утверждение Верховного Совета СССР образования новых краев и областей, а также новых автономных республик и областей в составе РСФСР;

г) утверждение границ и районного деления автономных советских социалистических республик и автономных областей;

д) установление границ и районного деления краев и областей;

е) законодательство РСФСР;
ж) охрана государственного порядка и прав граждан;
з) утверждение народнохозяйственного плана РСФСР;
и) утверждение государственного бюджета РСФСР;
к) установление, в соответствии с законодательством СССР, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов;
л) руководство осуществлением бюджетов автономных республик и местных бюджетов краев и областей;
м) руководство страховым и сберегательным делом;
н) управление банками, промышленными, сельскохозяйственными и торговыми предприятиями и организациями республиканского подчинения, а также руководство местной промышленностью;
о) контроль и наблюдение за состоянием и управлением предприятий союзного подчинения;
п) установление порядка пользования землей, недрами, лесами и водами;
р) руководство жилищным и коммунальным хозяйством, жилищным строительством и благоустройством городов и других населенных мест;
с) дорожное строительство, руководство местным транспортом и связью;
т) законодательство о труде;
у) руководство делом здравоохранения;
ф) руководство делом социального обеспечения;
х) руководство делом начального, среднего и высшего образования;
ц) руководство культурно-просветительными и научными организациями и учреждениями РСФСР и управление культурно-просветительными и научными организациями и учреждениями общереспубликанского значения;
ч) руководство и организация дела физической культуры и спорта;
ш) организация судебных органов РСФСР;
щ) предоставление прав гражданства РСФСР;
э) амнистия и помилование граждан, осужденных судебными органами РСФСР.

Статья 20. Каждая Автономная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности Автономной республики и построенную в полном соответствии с Конституцией РСФСР и Конституцией СССР.

Статья 21. Законы РСФСР обязательны на территории Автономной республики. В случае расхождения закона Автономной республики с законом РСФСР, действует закон РСФСР.

Глава III

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 22. Высшим органом государственной власти РСФСР является Верховный Совет РСФСР.

Статья 23. Верховный Совет РСФСР осуществляет все права, присвоенные РСФСР согласно статьям 13 и 19 Конституции РСФСР, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету РСФСР органов РСФСР: Президиума Верховного Совета РСФСР, Совета Народных Комиссаров РСФСР и Народных Комиссариатов РСФСР.

Статья 24. Верховный Совет РСФСР является единственным законодательным органом РСФСР.

Статья 25. Верховный Совет РСФСР избирается гражданами РСФСР по избирательным округам сроком на 4 года по норме: один депутат на 150 тысяч населения.

Статья 26. Закон считается утвержденным, если он принят Верховным Советом РСФСР простым большинством голосов.

Статья 27. Законы, принятые Верховным Советом РСФСР, публикуются за подписями Председателя и секретаря Президиума Верховного Совета РСФСР.

Статья 28. Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Верховного Совета РСФСР и двух его заместителей.

Статья 29. Председатель Верховного Совета РСФСР руководит заседаниями Верховного Совета РСФСР и ведает его внутренним распорядком.

Статья 30. Сессии Верховного Совета РСФСР созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР по его усмотрению или по требованию одной трети депутатов Верховного Совета.

Статья 31. Верховный Совет РСФСР избирает Президиум Верховного Совета РСФСР в составе: Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР, 17 его заместителей по числу автономных республик, секретаря Президиума и 20 членов Президиума.

Статья 32. Президиум Верховного Совета РСФСР подотчетен Верховному Совету РСФСР во всей своей деятельности.

Статья 33. Президиум Верховного Совета РСФСР:

а) созывает сессии Верховного Совета РСФСР;

б) дает толкование законов РСФСР, издает указы;

в) производит всенародный опрос (референдум);

г) отменяет постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров РСФСР, Советов Народных Комиссаров автономных республик, а также решения и распоряжения краевых (областных) Советов депутатов трудящихся и Советов депутатов трудящихся автономных областей в случае их несоответствия закону;

д) в период между сессиями Верховного Совета РСФСР освобождает от должности и назначает отдельных Народных Комиссаров РСФСР по представлению Председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета РСФСР;

е) присваивает почетные звания РСФСР;

ж) осуществляет право помилования граждан, осужденных судебными органами РСФСР.

Статья 34. Верховный Совет РСФСР избирает мандатную комиссию, которая проверяет полномочия депутатов Верховного Совета РСФСР.

По представлению мандатной комиссии Верховный Совет РСФСР решает либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

Статья 35. Верховный Совет РСФСР назначает, когда он сочтет необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

Статья 36. Депутат Верховного Совета РСФСР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета РСФСР, а в период между сессиями Верховного Совета РСФСР — без согласия Президиума Верховного Совета РСФСР.

Статья 37. По истечении полномочий Верховного Совета РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий Верховного Совета РСФСР.

Статья 38. По истечении полномочий Верховного Совета РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом РСФСР нового Президиума Верховного Совета РСФСР.

Статья 39. Вновь избранный Верховный Совет РСФСР созывается Президиумом Верховного Совета РСФСР прежнего созыва не позже, как через месяц после выборов.

Статья 40. Верховный Совет РСФСР образует Правительство РСФСР — Совет Народных Комиссаров РСФСР.

Глава IV

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 41. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР является Совет Народных Комиссаров РСФСР.

Статья 42. Совет Народных Комиссаров РСФСР ответственен перед Верховным Советом РСФСР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета РСФСР — перед Президиумом Верховного Совета РСФСР, которому подотчетен.

Статья 43. Совет Народных Комиссаров РСФСР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законов СССР и РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и проверяет их исполнение.

Статья 44. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров РСФСР обязательны к исполнению на всей территории РСФСР.

Статья 45. Совет Народных Комиссаров РСФСР:

а) объединяет и направляет работу Народных Комиссариатов РСФСР и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений; объединяет и проверяет работу уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов;

б) принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана;

в) принимает меры по осуществлению государственного и местного бюджетов РСФСР;

г) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан;

д) направляет и проверяет работу Советов Народных Комиссаров автономных республик, руководит и проверяет работу исполнительных комитетов краевых и областных Советов депутатов трудящихся;

е) образует, в случае необходимости, специальные комитеты и Главные Управления при Совете Народных Комиссаров РСФСР по делам хозяйственного и культурного строительства.

Статья 46. Совет Народных Комиссаров РСФСР имеет право отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов краевых и областных Советов депутатов трудящихся и исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся автономных областей, а также приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров автономных республик, решения и распоряжения краевых и областных Советов депутатов трудящихся и Советов депутатов трудящихся автономных областей.

Совет Народных Комиссаров РСФСР имеет право отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров РСФСР.

Статья 47. Совет Народных Комиссаров РСФСР образуется Верховным Советом РСФСР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР;

Заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР;

Председателя Государственной плановой комиссии РСФСР;

Народных Комиссаров РСФСР:

Пищевой промышленности;

Легкой промышленности;

Лесной промышленности;

Земледелия;

Зерновых и животноводческих совхозов;

Финансов;

Внутренней торговли;

Внутренних дел;

Юстиции;

Здравоохранения;

Просвещения;

Местной промышленности;

Коммунального хозяйства;

Социального обеспечения;

Уполномоченного Комитета заготовок СССР;

Начальника Управления по делам искусств;

Уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов.

Статья 48. Правительство РСФСР или Народный Комиссар РСФСР, к которому обращен запрос депутата Верховного Совета РСФСР, обязаны не более, чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в Верховном Совете РСФСР.

Статья 49. Народные Комиссары РСФСР руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию РСФСР.

Статья 50. Народные Комиссары РСФСР издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР и РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и Совета Народных Комиссаров РСФСР, приказов и инструкций союзно-республиканских Народных Комиссариатов СССР и проверяют их исполнение.

Статья 51. Народные Комиссариаты РСФСР являются или союзно-республиканскими или республиканскими.

Статья 52. Союзно-республиканские Народные Комиссариаты РСФСР руководят порученными им отраслями государственного управления РСФСР, за исключением лишь ограниченного числа предприятий по списку, утверждаемому

Президиумом Верховного Совета СССР, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров РСФСР, так и соответствующим союзно-республиканским Народным Комиссариатам СССР.

Статья 53. Республиканские Народные Комиссариаты РСФСР руководят порученными им отраслями государственного управления, подчиняясь непосредственно Совету Народных Комиссаров РСФСР.

Статья 54. К союзно-республиканским Народным Комиссариатам РСФСР относятся Народные Комиссариаты РСФСР:

Пищевой промышленности;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности;
Земледелия;
Зерновых и животноводческих совхозов;
Финансов;
Внутренней торговли;
Внутренних дел;
Юстиции;
Здравоохранения.

Статья 55. К республиканским Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты РСФСР:

Просвещения;
Местной промышленности;
Коммунального хозяйства;
Социального обеспечения.

Глава V

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 56. Высшим органом государственной власти Автономной республики является Верховный Совет АССР.

Статья 57. Верховный Совет Автономной республики избирается гражданами республики сроком на 4 года по нормам представительства, устанавливаемым Конституцией Автономной республики.

Статья 58. Верховный Совет Автономной республики является единственным законодательным органом АССР.

Статья 59. Верховный Совет Автономной республики:

а) принимает Конституцию Автономной республики и вносит ее на утверждение Верховного Совета РСФСР;

б) устанавливает районное деление Автономной республики и границы районов и городов и вносит на утверждение Верховного Совета РСФСР;

в) утверждает народнохозяйственный план и бюджет Автономной республики;

г) присваивает почетные звания Автономной республики.

Статья 60. Верховный Совет Автономной республики избирает Президиум Верховного Совета АССР в составе: председателя Президиума Верховного Совета АССР, его заместителей, секретаря Президиума и членов Президиума Верховного Совета АССР.

Статья 61. Президиум Верховного Совета Автономной республики подотчетен Верховному Совету АССР.

Статья 62. Полномочия Президиума Верховного Совета Автономной республики определяются Конституцией АССР.

Статья 63. Для ведения заседаний Верховный Совет Автономной республики избирает Председателя Верховного Совета АССР и его заместителей.

Статья 64. Верховный Совет Автономной республики образует Правительство Автономной республики — Совет Народных Комиссаров АССР.

Глава VI

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 65. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти АССР является Совет Народных Комиссаров АССР.

Статья 66. Совет Народных Комиссаров Автономной республики ответственен перед Верховным Советом АССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Автономной республики — перед Президиумом Верховного Совета Автономной республики, которому подотчетен.

Статья 67. Совет Народных Комиссаров Автономной республики издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законов СССР, РСФСР и Автономной республики, постановлений и распоряжений Советов Народных Комиссаров СССР и РСФСР и проверяет их исполнение.

Статья 68. Совет Народных Комиссаров Автономной республики имеет право отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров АССР, решения и распоряжения исполнительных комитетов окружных, городских и районных Советов депутатов трудящихся на территории АССР, а также приостанавливать решения и распоряжения окружных, городских и районных Советов депутатов трудящихся.

Статья 69. Совет Народных Комиссаров Автономной республики образуется Верховным Советом Автономной республики в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Автономной республики;

Заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров;

Председателя Государственной плановой комиссии;

Народных Комиссаров:

Земледелия;

Финансов;

Внутренней торговли;

Внутренних дел;

Юстиции;

Здравоохранения;

Просвещения;

Местной промышленности;

Коммунального хозяйства;

Социального обеспечения;

Начальника дорожного управления;

Уполномоченного Комитета заготовок;

Начальника Управления по делам искусств,

а, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства республики, с утверждения Верховного Совета РСФСР — Народных Комиссаров:

Пищевой промышленности;

Легкой промышленности;

Лесной промышленности.

Статья 70. Народные Комиссары Автономной республики руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию Автономной республики, согласно Конституциям РСФСР и АССР.

Статья 71. Народные Комиссары Автономной республики издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР, РСФСР и АССР, постановлений и распоряжений Советов Народных Комиссаров СССР, РСФСР и АССР, приказов и инструкций Народных Комиссаров РСФСР.

Статья 72. Народные Комиссариаты Автономной республики руководят порученными им отраслями государственного управления, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров АССР, так и соответствующим Народным Комиссариатам РСФСР.

Глава VII

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ

Статья 73. Органом государственной власти автономной области является Совет депутатов трудящихся автономной области.

Статья 74. Совет депутатов трудящихся автономной области избирается гражданами автономной области сроком на два года по нормам представительства, определяемым Конституцией РСФСР.

Статья 75. Исполнительным и распорядительным органом Совета депутатов трудящихся автономной области является избираемый им исполнительный комитет.

Статья 76. Совет депутатов трудящихся каждой автономной области представляет на утверждение Верховного Совета РСФСР «Положение об автономной области», учитывающее национальные особенности автономной области.

Глава VIII

МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Статья 77. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, национальных округах, административных округах, районах, городах, поселках, селах (станицах, деревнях, хуторах, аулах) являются Советы депутатов трудящихся.

Статья 78. Краевые, областные Советы депутатов трудящихся, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные, городские, районные в крупных городах, поселковые, сельские (станиц, деревень, хуторов, аулов) Советы депутатов трудящихся избираются соответственно трудящимися края, области, национального округа, административного округа, района, города, села сроком на 2 года.

Статья 79. Советы депутатов трудящихся (края, области, округа, района, города, поселка, села) руководят культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории, устанавливают местный бюджет, руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка, содействуют усилению обороноспособности страны, обеспечивают соблюдение законов и охрану прав граждан.

Статья 80. Советы депутатов трудящихся принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР, РСФСР и Автономной республики.

Статья 81. Исполнительными и распорядительными органами краевых, областных Советов депутатов трудящихся, Советов депутатов трудящихся национальных и административных округов, районных, городских и сельских Советов депутатов трудящихся являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителей, секретаря и членов.

Статья 82. Исполнительным и распорядительным органом сельских Советов депутатов трудящихся (станиц, хуторов, аулов) в небольших поселениях являются избираемые ими председатель, его заместитель и секретарь.

Статья 83. Исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся (края, области, округа, района, города, поселка, села) осуществляют руководство культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории на основе решений соответствующих Советов депутатов трудящихся и вышестоящих государственных органов.

Статья 84. Сессии краевых и областных Советов депутатов трудящихся созываются их исполнительными комитетами не реже 4 раз в год.

Статья 85. Сессии районных Советов депутатов трудящихся и Советов депутатов трудящихся административных округов созываются их исполнительными комитетами не реже 6 раз в год.

Статья 86. Сессии городских и сельских Советов депутатов трудящихся созываются их исполнительными органами не реже одного раза в месяц.

Статья 87. Краевые, областные Советы депутатов трудящихся, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные и городские Советы депутатов трудящихся избирают на время своей сессии председателя и секретаря для ведения заседаний сессии.

Статья 88. Председатель сельского Совета созывает сельский Совет и ведет его заседания.

Статья 89. Исполнительные органы Советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

Статья 90. Вышестоящие исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих исполнительных комитетов и приостанавливать решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов трудящихся.

Статья 91. Вышестоящие Советы депутатов трудящихся имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов.

Статья 92. Краевые (областные) Советы депутатов трудящихся образуют нижеследующие отделы исполнительных комитетов:

земельный;
финансовый;
внутренней торговли;
здравоохранения;

народного образования;
местной промышленности;
коммунального хозяйства;
социального обеспечения;
дорожный;
общий;
по делам искусств;
плановую комиссию;
сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства края (области), с утверждения союзно-республиканских Народных Комиссариатов легкой промышленности, пищевой промышленности, лесной промышленности, зерновых и животноводческих совхозов, краевые (областные) Советы депутатов трудящихся образуют отделы или управления:

легкой промышленности;
пищевой промышленности;
лесной промышленности;
зерновых и животноводческих совхозов.

Статья 93. В соответствии с условиями края (области), на основе законов СССР и РСФСР, общесоюзные Народные Комиссариаты и Народный Комиссариат внутренних дел образуют при краевых (областных) Советах депутатов трудящихся свои управления.

Комитет заготовок назначает при краевых (областных) Советах депутатов трудящихся своих уполномоченных.

Статья 94. Отделы и управления краевых (областных) Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как соответствующему краевому (областному) Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему Народному Комиссариату РСФСР.

Статья 95. Советы депутатов трудящихся административных округов и их исполнительные комитеты образуют отделы и ведут свою работу на основе законов и указов верховных органов РСФСР и решений краевых (областных) Советов депутатов трудящихся.

Статья 96. Районные Советы депутатов трудящихся образуют нижеследующие отделы исполнительных комитетов:

земельный;
народного образования;
финансовый;
внутренней торговли;
здравоохранения;
социального обеспечения;
общий;
дорожный;

плановую комиссию;

сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства района, с утверждения краевого (областного) Совета депутатов трудящихся, районные Советы депутатов трудящихся образуют отделы: коммунальной и местной промышленности.

Статья 97. В соответствии с условиями района, на основе законов СССР и РСФСР, с утверждения соответствующего краевого (областного) Совета депутатов трудящихся, Народный Комиссариат внутренних дел образует при районных Советах депутатов трудящихся свои управления.

Статья 98. Отделы районных Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как районному Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему отделу краевого (областного) Совета депутатов трудящихся.

Статья 99. Городские Советы депутатов трудящихся образуют следующие отделы исполнительных комитетов:

финансовый;

коммунального хозяйства;

внутренней торговли;

здравоохранения;

народного образования;

социального обеспечения;

общий;

плановую комиссию;

сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями промышленности города, его городского и пригородного хозяйства:

местной промышленности;

земельный.

Статья 100. Отделы городских Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как городскому Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему отделу районного Совета депутатов трудящихся или непосредственно соответствующему отделу краевого (областного) Совета депутатов трудящихся.

Статья 101. Отделы городских Советов депутатов трудящихся Москвы и Ленинграда подчиняются в своей деятельности как Совету депутатов трудящихся Москвы и Ленинграда и его исполнительному комитету, так и соответствующему Народному Комиссариату РСФСР непосредственно.

Статья 102. Советы депутатов трудящихся национальных округов и их исполнительные комитеты осуществляют на территории округа права и обязанности, возлагаемые на них

Положением о национальных округах, а также решениями соответствующего краевого (областного) Совета депутатов трудящихся.

Положение о национальных округах устанавливается Верховным Советом РСФСР.

Глава IX

БЮДЖЕТ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 103. Государственный бюджет РСФСР составляется Советом Народных Комиссаров РСФСР и вносится им на утверждение Верховного Совета РСФСР.

Утвержденный Верховным Советом РСФСР государственный бюджет РСФСР публикуется во всеобщее сведение.

Статья 104. Верховный Совет РСФСР избирает бюджетную комиссию, которая докладывает Верховному Совету свое заключение по государственному бюджету РСФСР.

Статья 105. Отчет об исполнении государственного бюджета РСФСР утверждается Верховным Советом РСФСР и публикуется во всеобщее сведение.

Статья 106. В бюджеты автономных республик и в местные краевые (областные) бюджеты, а также в бюджеты автономных областей, национальных и административных округов, районных, городских и сельских Советов включаются доходы от местного хозяйства, отчисления от поступающих на их территории государственных доходов, а также поступления от местных налогов и сборов в размерах, устанавливаемых законодательством СССР и РСФСР.

Глава X

СУД И ПРОКУРАТУРА

Статья 107. Правосудие в РСФСР осуществляется Верховным Судом РСФСР, Верховными Судами автономных республик, краевыми, областными судами, судами автономных областей, судами национальных округов, судами административных округов, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами.

Статья 108. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

Статья 109. Верховный Суд РСФСР является высшим судебным органом РСФСР. На Верховный Суд РСФСР

возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов РСФСР, автономных республик и областей.

Статья 110. Верховный Суд РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР сроком на пять лет.

Статья 111. Верховные суды автономных республик избираются Верховными Советами автономных республик сроком на пять лет.

Статья 112. Краевые и областные суды, суды автономных областей, суды национальных и административных округов избираются краевыми, областными Советами депутатов трудящихся или Советами депутатов трудящихся автономных областей, или Советами депутатов трудящихся национальных и административных округов сроком на пять лет.

Статья 113. Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании сроком на три года.

Статья 114. Судопроизводство в РСФСР ведется на русском языке или на языке автономной республики, или автономной области, или национального округа с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

Статья 115. Разбирательство дел во всех судах РСФСР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения с обеспечением обвиняемому права на защиту.

Статья 116. Судьи независимы и подчиняются только закону.

Статья 117. Высший надзор за точным исполнением законов всеми Народными Комиссариатами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами на территории РСФСР осуществляется как Прокурором СССР непосредственно, так и через Прокурора РСФСР.

Статья 118. Прокурор РСФСР назначается Прокурором СССР сроком на пять лет.

Статья 119. Краевые и областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначаются Прокурором СССР сроком на пять лет.

Статья 120. Прокуроры национальных и административных округов, районные и городские прокуроры назначаются Прокурором РСФСР с утверждения Прокурора СССР сроком на пять лет.

Статья 121. Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору СССР.

Глава XI

ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 122. Граждане РСФСР имеют право на труд, то есть право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством.

Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

Статья 123. Граждане РСФСР имеют право на отдых.

Право на отдых обеспечивается сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до 7 часов, установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

Статья 124. Граждане РСФСР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности.

Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

Статья 125. Граждане РСФСР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобщеобязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, совхозах, машинно-тракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

Статья 126. Женщине в РСФСР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских ясель и садов.

Статья 127. Равноправие граждан РСФСР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности или ненависти и пренебрежения — караются законом.

Статья 128. В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в РСФСР отделена от государства и школа от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Статья 129. В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам РСФСР гарантируются законом:

а) свобода слова;

б) свобода печати;

в) свобода собраний и митингов;

г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

Статья 130. В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самодеятельности и политической активности народных масс гражданам РСФСР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса и других слоев трудящихся объединяются во Всесоюзную коммунистическую партию (большевиков), являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

Статья 131. Гражданам РСФСР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

Статья 132. Неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки охраняются законом.

Статья 133. РСФСР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся, или научную деятельность, или национально-освободительную борьбу.

Статья 134. Каждый гражданин РСФСР обязан соблюдать Конституцию Российской Советской Федеративной Социа-

листической Республики, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития.

Статья 135. Каждый гражданин РСФСР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

Статья 136. Всеобщая воинская обязанность является законом.

Воинская служба в Рабоче-Крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан РСФСР.

Статья 137. Защита отечества есть священный долг каждого гражданина РСФСР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж — караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние.

Глава XII

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 138. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет РСФСР, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов трудящихся автономных областей, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные, городские и сельские (станицы, деревни, хутора, аула) Советы депутатов трудящихся, — производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 139. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане РСФСР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

Статья 140. Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

Статья 141. Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

Статья 142. Граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

Статья 143. Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета РСФСР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

Статья 144. Голосование при выборах депутатов является тайным.

Статья 145. Выборы в Советы депутатов трудящихся РСФСР производятся по избирательным округам по следующим нормам:

краевого (областного) Совета, в зависимости от размеров края или области, — один депутат не менее, чем от 15 000, и не более, чем от 40 000 населения;

областного Совета автономной области, в зависимости от размеров автономной области, — один депутат не менее, чем от 1500, и не более, чем от 2000 населения;

Совета национального округа, в зависимости от размеров национального округа, — один депутат не менее, чем от 100 населения, и не более, чем от 500 населения;

Совета административного округа, в зависимости от размеров административного округа, — один депутат не менее, чем от 2000, и не более, чем от 10 000 населения;

районного Совета, в зависимости от размеров района, — один депутат не менее, чем от 500, и не более, чем от 1500 населения;

городского Совета и районного Совета в городах, в зависимости от размеров города или городского района, — один депутат не менее, чем от 100, и не более, чем от 1000 населения;

Советов Москвы и Ленинграда — один депутат от 3000 населения;

сельского Совета, в зависимости от размеров района деятельности сельского Совета, — один депутат не менее, чем от 100 и не более, чем от 250 населения.

Избирательные нормы для каждого краевого (областного) Совета депутатов трудящихся, Совета депутатов трудящихся автономных областей, Совета депутатов трудящихся национального и административного округа, районного и городского Совета депутатов трудящихся устанавливаются Положением о выборах в Советы депутатов трудящихся РСФСР в пределах избирательных норм, указанных в настоящей статье.

Избирательные нормы для сельских Советов депутатов трудящихся устанавливаются краевыми (областными) Советами депутатов трудящихся, Верховными Советами автономных рес-

публик и Советами депутатов трудящихся автономных областей в пределах избирательных норм, указанных в настоящей статье.

Статья 146. Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам.

Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

Статья 147. Каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава XIII

ГЕРБ, ФЛАГ, СТОЛИЦА

Статья 148. Государственный герб Российской Советской Федеративной Социалистической Республики состоит из изображения золотых серпа и молота, помещенных крест на крест, рукоятками книзу, на красном фоне в лучах солнца и в обрамлении колосьев, с надписью: «РСФСР» и «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!».

Статья 149. Государственный флаг Российской Советской Федеративной Социалистической Республики состоит из красного полотнища, в левом углу которого, у древка наверху, помещены золотые буквы «РСФСР».

Статья 150. Столицею Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является город Москва.

Глава XIV

ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

Статья 151. Изменение Конституции РСФСР производится лишь по решению Верховного Совета РСФСР, принятому большинством не менее двух третей голосов Верховного Совета.

21 января 1937 г.

(Юридическое издательство, НКЮ Союза ССР, Москва, 1937)

---

276. ПОДГОТОВКА ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ К ВЫБОРАМ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР ПО НОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ И СООТВЕТСТВУЮЩАЯ ПЕРЕСТРОЙКА ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

[Резолюция Пленума Центрального Комитета Всесоюзной Коммунистической партии (большевиков)]

[Извлечение]

Введение новой Конституции Союза ССР означает поворот в политической жизни страны. Существо этого поворота заключается в проведении дальнейшей демократизации избирательной системы в смысле замены не вполне равных выборов в Советы равными, многостепенных — прямыми, открытых — закрытыми.

Если до введения новой Конституции существовали ограничения избирательного права для служителей культа, бывших белогвардейцев, бывших людей и лиц, не занимающихся общеполезным трудом, то новая Конституция отбрасывает всякие ограничения избирательного права для этих категорий граждан, делая выборы депутатов всеобщими.

Если раньше выборы депутатов являлись не равными, так как существовали разные нормы выборов для городского и сельского населения, то теперь необходимость ограничения равенства выборов отпала и все граждане имеют право участвовать в выборах на равных основаниях.

Если раньше выборы средних и высших органов Советской власти были многостепенными, то теперь, по новой Конституции, выборы во все Советы от сельских и городских вплоть до Верховного Совета будут производиться гражданами непосредственно путем прямых выборов.

Если раньше выборы депутатов в Советы производились открытым голосованием и по спискам, то теперь голосование при выборах депутатов будет тайным и не по спискам, а по отдельным кандидатурам, выдвигаемым по избирательным округам.

Наконец, Конституцией вводится всенародный опрос (референдум).

Эти изменения в избирательной системе означают усиление контроля масс в отношении советских органов и усиление ответственности советских органов в отношении масс.

Следствием введения всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании будет дальнейшее усиление политической активности масс, вовлечение новых слоев трудящихся в управление государством. Тем самым диктатура

пролетариата становится более гибкой, а стало быть, более мощной системой государственного руководства рабочего класса обществом, база диктатуры рабочего класса расширяется, ее основа становится более прочной...

27 февраля 1937 г.

(«КПСС в резолюциях...», ч. II, изд. 7-е, М., 1954, стр. 290—291)

---

277. О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВОМ ДЕЛ О ЛИШЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН СССР ПО МОТИВАМ СОЦИАЛЬНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ, ИМУЩЕСТВЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ПРОШЛОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И О ЛИКВИДАЦИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ЦИК СССР

[Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

В соответствии со статьей 135 Конституции СССР Президиум Центрального Исполнительного Комитета СССР постановляет:

1. Все дела о восстановлении в избирательных правах граждан СССР, лишенных этих прав по мотивам социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, производством прекратить.

Работу Центральной Избирательной Комиссии ЦИК СССР считать законченной и Комиссию распустить.

2. Принять к сведению сообщения центральных исполнительных комитетов союзных республик о ликвидации на местах указанных комиссий.

3. Поручить Совету Народных Комиссаров СССР в трехмесячный срок внести на утверждение ЦИК СССР проект постановления об изменениях в законодательстве СССР, вытекающих из статей 135 Конституции СССР.

14 марта 1937 г.

Распубликовано в № 64 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 15 марта 1937 г.
(СЗ СССР 1937 г. № 20, ст. 75)

---

278. О ГОСУДАРСТВЕННОМ ГЕРБЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

[Извлечение]

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

В соответствии со статьей 143 Конституции Союза Советских Социалистических Республик утвердить следующее изображение государственного герба Союза Советских Социалистических Республик.

17 марта 1937 г.

Распубликовано в № 68 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 20 марта 1937 г.

(СЗ СССР 1937 г. № 20, ст. 74)

---

279. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ «ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР»

[Постановление 4-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР VII созыва]

Центральный Исполнительный Комитет СССР постановляет:

Утвердить Положение о выборах в Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик.

9 июля 1937 г.

(СЗ СССР 1937 г. № 43, ст. 182)

---

280. ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫБОРАХ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

Глава I

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 1. На основании статьи 134 Конституции СССР выборы депутатов в Верховный Совет СССР производятся из-

бирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 2. На основании статьи 135 Конституции СССР выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными в Верховный Совет СССР, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

Статья 3. На основании статьи 136 Конституции СССР выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

Статья 4. На основании статьи 137 Конституции СССР женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

Статья 5. На основании статьи 138 Конституции СССР граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

Статья 6. На основании статьи 141 Конституции СССР кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам.

Глава II

СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Статья 7. Списки избирателей составляются в городах городским Советом депутатов трудящихся, а в городах с районным делением — районным Советом; в сельских местностях — сельским (станицы, деревни, хутора, кишлака, аула) Советом депутатов трудящихся.

Статья 8. В списки избирателей включаются все граждане, имеющие избирательное право и проживающие (постоянно или временно) к моменту составления списков на территории данного Совета, достигшие ко дню выборов 18 лет.

Статья 9. Не вносятся в списки избирателей лица, лишенные избирательных прав по судебным приговорам в течение всего установленного в приговоре срока лишения избирательных прав, а также лица, признанные в установленном законом порядке умалишенными.

Статья 10. Списки избирателей составляются по каждому избирательному участку в алфавитном порядке с указанием фамилии, имени, отчества, возраста и места жительства избирателя и подписываются председателем и секретарем Совета депутатов трудящихся.

Статья 11. Никто из избирателей не может быть внесен более, чем в один избирательный список.

Статья 12. Списки избирателей, состоящих в воинских частях и войсковых соединениях, составляются командованием за подписями командира и военного комиссара. Все прочие военнослужащие вносятся в списки избирателей по месту жительства соответствующими Советами депутатов трудящихся.

Статья 13. За 30 дней до выборов Совет депутатов трудящихся вывешивает списки избирателей для всеобщего обозрения или обеспечивает избирателям возможность ознакомляться с этими списками в помещении Совета.

Статья 14. Подлинник списков избирателей хранится соответственно в Совете депутатов трудящихся и в воинской части или в войсковом соединении.

Статья 15. При перемене избирателем места своего пребывания в срок между опубликованием списка избирателей и днем выборов соответствующий Совет депутатов трудящихся выдает ему по форме, установленной Центральной избирательной комиссией, «удостоверение на право голосования» и отмечает в списке избирателей — «выбыл»; в пункте нового местожительства — постоянного или временного — избиратель вносится в список избирателей при предъявлении удостоверения личности, а также «удостоверения на право голосования».

Статья 16. Заявление о неправильности в списке избирателей (невключение в списки, исключение из списков, искажение фамилии, имени, отчества, неправильное включение в списки лиц, лишенных избирательных прав) подается в Совет депутатов трудящихся, опубликовавший списки.

Статья 17. Исполнительный комитет Совета депутатов трудящихся обязан рассмотреть каждое заявление о неправильности в списке избирателей в трехдневный срок.

Статья 18. По рассмотрении заявления о неправильности в списке избирателей, исполнительный комитет Совета депутатов трудящихся обязан либо внести необходимые исправления в список избирателей, либо выдать заявителю письменную справку о мотивах отклонения его заявления; при несогласии с решением Совета депутатов трудящихся заявитель может подать жалобу в народный суд.

Статья 19. Народный суд в течение трех дней обязан в открытом судебном заседании с вызовом заявителя и представителя Совета рассмотреть жалобу на неправильность в списке и свое решение немедленно сообщить как заявителю, так и Совету. Решение народного суда окончательно.

Глава III

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОКРУГА ПО ВЫБОРАМ В СОВЕТ СОЮЗА И СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

Статья 20. На основании статьи 34 Конституции СССР Совет Союза избирается гражданами СССР по избирательным округам.

Статья 21. Избирательный округ по выборам в Совет Союза составляется по принципу: 300 000 населения — на округ. Каждый избирательный округ по выборам в Совет Союза посылает одного депутата.

Статья 22. На основании статьи 35 Конституции СССР Совет Национальностей избирается гражданами СССР по избирательным округам. Избирательный округ по выборам в Совет Национальностей составляется по принципу: 25 округов по каждой союзной республике, 11 округов по каждой автономной республике, 5 округов по каждой автономной области и 1 избирательный округ в каждом национальном округе. Каждый избирательный округ по выборам в Совет Национальностей посылает одного депутата.

Статья 23. Образование избирательных округов по выборам в Совет Союза и Совет Национальностей производится Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 24. Список избирательных округов по выборам в Совет Союза и Совет Национальностей опубликовывается Президиумом Верховного Совета СССР одновременно с назначением дня выборов.

Глава IV

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

Статья 25. Для приема избирательных бюллетеней и подсчета голосов территория городов и районов, входящих в избирательные округа, делится на избирательные участки, общие для выборов в Совет Союза и Совет Национальностей.

Статья 26. Образование избирательных участков производится в городах городскими Советами депутатов трудящихся, в городах с районным делением — районными Советами депутатов трудящихся; в сельских местностях — районными Советами депутатов трудящихся.

Статья 27. Образование избирательных участков производится не позднее, чем за 45 дней до выборов.

Статья 28. Территория сельсовета, насчитывающего не более двух тысяч жителей, составляет, как правило, один избирательный участок; в каждой станице, деревне, кишлаке, ауле, насчитывающем от 500, но не более 2000 жителей, организуется отдельный избирательный участок.

Статья 29. В отдаленных северных и восточных районах, где преобладают мелкие поселения, допускается организация избирательных участков с количеством не менее 100 человек населения.

Статья 30. Города, промышленные пункты, а также села и территория сельсовета, насчитывающие более 2000 жителей, делятся на избирательные участки из расчета один избирательный участок на 1500—2500 человек населения.

Статья 31. Воинские части и войсковые соединения составляют отдельные избирательные участки с количеством не менее 50 и не более 1500 избирателей, которые входят в избирательный округ по месту нахождения части или войскового соединения.

Статья 32. Суда, с количеством избирателей не менее 50, находящиеся в плавании в дни выборов, могут составить отдельные избирательные участки, входящие в избирательные округа по месту приписки судна.

Статья 33. При больницах, родильных домах, санаториях, домах инвалидов с количеством избирателей не менее 50 создаются отдельные избирательные участки.

Глава V

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

Статья 34. Центральная избирательная комиссия по выборам в Верховный Совет СССР составляется из представителей общественных организаций и обществ трудящихся и утверждается Президиумом Верховного Совета СССР одновременно с опубликованием дня выборов.

Статья 35. Центральная избирательная комиссия образуется в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 12 членов.

Статья 36. Центральная избирательная комиссия:

а) наблюдает на всей территории СССР за неуклонным исполнением в ходе выборов Положения о выборах в Верховный Совет СССР;

б) рассматривает жалобы на неправильные действия избирательных комиссий и выносит по жалобам окончательные решения;

в) устанавливает образцы избирательных ящиков, форму «удостоверения на право голосования», форму и цвет избирательных бюллетеней и конвертов для них, форму списка избирателей, форму протоколов по подсчету голосов, форму удостоверений об избрании;

г) регистрирует избранных депутатов в Верховный Совет СССР;

д) сдает мандатным комиссиям Совета Союза и Совета Национальностей делопроизводство по выборам.

Статья 37. В каждой союзной и автономной республике, автономной области и национальном округе создаются Избирательные комиссии союзной и автономной республики, автономной области и национального округа по выборам в Совет Национальностей.

Статья 38. Избирательные комиссии по выборам в Совет Национальностей составляются из представителей общественных организаций и обществ трудящихся и утверждаются Президиумами Верховных Советов союзных и автономных республик, Советами депутатов трудящихся автономных областей и национальных округов не позднее, чем за 50 дней до выборов.

Статья 39. Избирательные комиссии союзной и автономной республики, автономной области и национального округа по выборам в Совет Национальностей образуются в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 6—10 членов.

Статья 40. Избирательная комиссия союзной, автономной республики, автономной области и национального округа по выборам в Совет Национальностей:

а) наблюдает на территории республики, автономной области, национального округа за неуклонным исполнением в ходе выборов в Совет Национальностей Положения о выборах в Верховный Совет СССР.

б) рассматривает жалобы на неправильные действия по выборам в Совет Национальностей.

Статья 41. В каждом округе по выборам в Совет Союза создается Окружная по выборам в Совет Союза избирательная комиссия.

Статья 42. В республиках, имеющих краевое или областное деление, Окружные по выборам в Совет Союза избирательные комиссии составляются из представителей общественных организаций и обществ трудящихся и утверждаются Советами депутатов трудящихся краев и областей, в республиках, не имеющих областного или краевого деления,— Президиумами Верховных Советов республик — не позднее, чем за 55 дней до выборов.

Статья 43. Окружная по выборам в Совет Союза избирательная комиссия образуется в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 8 членов.

Статья 44. Окружная по выборам в Совет Союза избирательная комиссия:

а) наблюдает за своевременной организацией избирательных участков соответствующими исполнительными комитетами Советов депутатов трудящихся;

б) наблюдает за своевременным составлением и доведением до всеобщего сведения списков избирателей;

в) регистрирует выставленных с соблюдением требований Конституции СССР и Положения о выборах в Верховный Совет СССР кандидатов в депутаты в Советы Союза;

г) снабжает Участковые избирательные комиссии избирательными бюллетенями по выборам в Совет Союза и конвертами по установленной форме;

д) производит подсчет голосов и устанавливает результаты выборов по округу;

е) представляет в Центральную избирательную комиссию делопроизводство по выборам;

ж) выдает избранному депутату удостоверение об избрании.

Статья 45. В каждом округе по выборам в Совет Национальностей создается Окружная по выборам в Совет Национальностей избирательная комиссия.

Статья 46. Окружные по выборам в Совет Национальностей избирательные комиссии составляются из представителей общественных организаций и обществ трудящихся и утверждаются Президиумами Верховных Советов союзных и автономных республик и Советами депутатов трудящихся автономных областей — не позднее, чем за 50 дней до выборов.

Статья 47. Окружная по выборам в Совет Национальностей избирательная комиссия образуется в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 8 членов.

Статья 48. Окружная по выборам в Совет Национальностей избирательная комиссия:

а) регистрирует выставленных с соблюдением требований Конституции СССР и Положения о выборах в Верховный Совет СССР кандидатов в депутаты в Совет Национальностей;

б) снабжает Участковые избирательные комиссии избирательными бюллетенями по выборам в Совет Национальностей по установленной форме;

в) производит подсчет голосов и устанавливает результаты выборов по округу;

г) представляет делопроизводство по выборам в Центральную избирательную комиссию и соответственно в Республиканскую избирательную комиссию по выборам в Совет Национальностей или в Избирательную комиссию автономной области по выборам в Совет Национальностей;

д) выдает избранному депутату удостоверение об избрании.

Статья 49. Участковые избирательные комиссии составляются из представителей общественных организаций и обществ трудящихся и утверждаются в городах городскими Советами депутатов трудящихся, а в городах с районным делением — районными Советами депутатов трудящихся; в сельских местностях —

районными Советами депутатов трудящихся — не позднее, чем за 40 дней до выборов.

Статья 50. Участковая избирательная комиссия образуется в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 4—8 членов.

Статья 51. Участковая избирательная комиссия:

а) производит по избирательному участку прием избирательных бюллетеней;

б) производит подсчет голосов по каждому кандидату в депутаты Совета Союза и Совета Национальностей;

в) передает делопроизводство по выборам соответственно в Окружную по выборам в Совет Союза и в Окружную по выборам в Совет Национальностей избирательные комиссии.

Статья 52. Заседания Центральной избирательной комиссии, Республиканской избирательной комиссии по выборам в Совет Национальностей, Избирательных комиссий автономных областей и национальных округов по выборам в Совет Национальностей, Окружной по выборам в Совет Союза избирательной комиссии и Окружной по выборам в Совет Национальностей избирательной комиссии, а равно Участковых избирательных комиссий считаются действительными, если на них участвует больше половины общего состава комиссий.

Статья 53. Все вопросы в избирательных комиссиях решаются простым большинством голосов; при равенстве голосов — голос председателя дает перевес.

Статья 54. Расходы, связанные с производством выборов в Верховный Совет СССР, производятся за счет государства.

Статья 55. Центральная избирательная комиссия, Республиканские избирательные комиссии по выборам в Совет Национальностей, Избирательные комиссии автономной области, национального округа по выборам в Совет Национальностей, Окружная по выборам в Совет Союза избирательная комиссия, Окружная по выборам в Совет Национальностей избирательная комиссия и Участковые избирательные комиссии имеют свою печать по образцу, установленному Центральной избирательной комиссией.

Глава VI

ПОРЯДОК ВЫСТАВЛЕНИЯ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

Статья 56. Право выставления кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся — на основании статьи 141 Конституции СССР; за коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами,

организациями молодежи, культурными обществами и другими организациями, зарегистрированными в установленном законом порядке.

Статья 57. Право выставления кандидатов осуществляют как центральные органы общественных организаций и обществ трудящихся, так и их республиканские, краевые, областные и районные органы, равно как общие собрания рабочих и служащих по предприятиям, красноармейцев — по воинским частям, а также общие собрания крестьян — по колхозам, рабочих и служащих совхозов — по совхозам.

Статья 58. Кандидаты в депутаты не могут состоять членами Окружных по выборам в Совет Союза и в Совет Национальностей избирательных комиссий, а также Участковых избирательных комиссий того округа, где они выставлены кандидатами в депутаты.

Статья 59. Не позднее, чем за 30 дней до выборов, все общественные организации или общества трудящихся, выдвигающие кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР, обязаны зарегистрировать кандидатов в депутаты соответственно или в Окружной по выборам в Совет Союза избирательной комиссии, или в Окружной по выборам в Совет Национальностей избирательной комиссии.

Статья 60. Окружные по выборам в Совет Союза и по выборам в Совет Национальностей избирательные комиссии обязаны зарегистрировать всех кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР, выставленных общественными организациями и обществами трудящихся с соблюдением требований Конституции СССР и Положения о выборах в Верховный Совет СССР.

Статья 61. Общественная организация или общество трудящихся, выдвигающие кандидата в депутаты Верховного Совета СССР, обязаны представить в Окружную избирательную комиссию следующие документы:

а) протокол собрания или заседания, выдвинувшего кандидата в депутаты, подписанный членами Президиума, с указанием их возраста, местожительства, наименования организации, выдвинувшей кандидата, указания о месте, времени и количестве участников собрания или заседания, выдвинувшего кандидата в депутаты, причем в протоколе должны быть указаны фамилия, имя, отчество кандидата в депутаты, его возраст, местожительство, партийность, занятие;

б) заявление кандидата в депутаты об его согласии баллотироваться по данному избирательному округу от выставившей его организации.

Статья 62. Кандидат в депутаты Верховного Совета СССР может голосоваться только в одном округе.

Статья 63. Отказ Окружной по выборам в Совет Союза избирательной комиссии в регистрации кандидата в депутаты может быть обжалован в двухдневный срок в Центральную избирательную комиссию, решение которой является окончательным.

Статья 64. Отказ Окружной по выборам в Совет Национальностей избирательной комиссии в регистрации кандидата может быть обжалован в двухдневный срок в Избирательную комиссию союзной, автономной республики, автономной области, а решение последней — в Центральную избирательную комиссию, решение которой является окончательным.

Статья 65. Фамилия, имя, отчество, возраст, занятие, партийность каждого зарегистрированного кандидата в депутаты Верховного Совета СССР и наименование общественной организации, выдвинувшей кандидата, опубликовываются соответственно Окружной по выборам в Совет Союза избирательной комиссией и Окружной по выборам в Совет Национальностей избирательной комиссией не позже, чем за 25 дней до выборов.

Статья 66. Все зарегистрированные кандидаты в депутаты Верховного Совета СССР подлежат обязательному включению в избирательный бюллетень.

Статья 67. Окружная по выборам в Совет Союза избирательная комиссия и Окружная по выборам в Совет Национальностей избирательная комиссия обязаны не позднее, чем за 15 дней до выборов в Верховный Совет СССР, напечатать и разослать всем Участковым избирательным комиссиям избирательные бюллетени.

Статья 68. Избирательные бюллетени печатаются на языках населения соответствующего избирательного округа.

Статья 69. Избирательные бюллетени печатаются по форме, установленной Центральной избирательной комиссией, и в количестве, обеспечивающем снабжение всех избирателей избирательными бюллетенями.

Статья 70. Каждой организации, выставившей кандидата, зарегистрированного в Окружной избирательной комиссии, равно как каждому гражданину СССР, обеспечивается право беспрепятственной агитации за этого кандидата на собраниях, в печати и иными способами, согласно статье 125 Конституции СССР.

Глава VII

ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ

Статья 71. Выборы в Верховный Совет СССР производятся в течение одного дня — общего для всего СССР.

Статья 72. День выборов в Верховный Совет СССР устанавливается Президиумом Верховного Совета СССР согласно

статье 54 Конституции СССР, не позднее, чем за 2 месяца до срока выборов. Выборы производятся в нерабочий день.

Статья 73. Ежедневно в течение последних 20 дней перед выборами Участковая избирательная комиссия опубликовывает или широко оповещает избирателей каким-либо иным способом о дне выборов и месте выборов.

Статья 74. Подача голосов избирателями производится в день выборов от 6 часов утра до 12 часов ночи.

Статья 75. В 6 часов утра в день выборов председатель Участковой избирательной комиссии в присутствии ее членов проверяет избирательные ящики и наличие составленного по установленной форме списка избирателей, после чего закрывает и опечатывает ящики печатью комиссии и приглашает избирателей приступить к подаче голосов.

Статья 76. Каждый избиратель голосует лично, являясь для этого в помещение для голосования, причем подача голосов избирателями производится путем опускания в избирательный ящик избирательных бюллетеней, запечатанных в конверте.

Статья 77. В помещении для выборов выделяется для заполнения бюллетеней особая комната, в которой во время голосования запрещается присутствие кого бы то ни было, в том числе и членов Участковой избирательной комиссии, кроме голосующих; при допуске в комнату для заполнения бюллетеней одновременно нескольких избирателей, она должна быть оборудована перегородками или ширмами по числу допускаемых одновременно избирателей.

Статья 78. Явившийся в избирательное помещение избиратель предъявляет секретарю Участковой избирательной комиссии либо паспорт, либо колхозную книжку, либо профсоюзный билет, либо иное удостоверение личности и после проверки по списку избирателей и отметки в списке избирателей получает избирательные бюллетени и конверт установленного образца.

Статья 79. На лиц, явившихся в помещение для выборов с «удостоверением на право голосования», согласно статье 15 настоящего Положения о выборах в Верховный Совет СССР, Участковая избирательная комиссия ведет особый список, который прилагается к списку избирателей.

Статья 80. Избиратель в комнате, отведенной для заполнения избирательных бюллетеней, оставляет в каждом избирательном бюллетене фамилию того кандидата, за которого он голосует, вычеркивая остальных; заклеив бюллетени в конверт, избиратель переходит в комнату, где помещается Участковая избирательная комиссия, и опускает конверт с избирательными бюллетенями в избирательный ящик.

Статья 81. Избиратели, не имеющие возможности в силу неграмотности или какого-нибудь физического недостатка само-

стоятельно заполнить избирательные бюллетени, вправе пригласить в комнату, где заполняются избирательные бюллетени, любого другого избирателя для заполнения избирательных бюллетеней.

Статья 82. Выборная агитация в избирательном помещении во время подачи голосов не допускается.

Статья 83. Ответственность за порядок в избирательном помещении несет председатель комиссии, и его распоряжения для всех присутствующих обязательны.

Статья 84. В 12 часов ночи дня выборов председатель Участковой избирательной комиссии объявляет подачу голосов законченной, и комиссия приступает к вскрытию избирательных ящиков.

Глава VIII

ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ

Статья 85. В помещении, где Участковая избирательная комиссия производит подсчет голосов, при подсчете голосов имеют право присутствовать специально на то уполномоченные представители общественных организаций и обществ трудящихся, а также представители печати.

Статья 86. Участковая избирательная комиссия, вскрыв ящики, сверяет число поданных конвертов с числом лиц, участвовавших в голосовании, и результаты сверки заносит в протокол.

Статья 87. Председатель Участковой избирательной комиссии вскрывает конверты и оглашает в присутствии всех членов Участковой избирательной комиссии результаты голосования по каждому бюллетеню.

Статья 88. Запись результатов голосования ведется отдельно по выборам в Совет Союза и в Совет Национальностей.

Статья 89. На каждого кандидата в депутаты ведется счетный лист в двух экземплярах секретарем комиссии и уполномоченными на то членами Участковой избирательной комиссии.

Статья 90. Признаются недействительными бюллетени:

а) неустановленного образца и цвета;

б) поданные без конверта или в конверте неустановленного образца;

в) с количеством кандидатов, превышающим число избираемых депутатов.

Статья 91. При возникновении сомнений в действительности избирательного бюллетеня вопрос разрешается Участковой избирательной комиссией путем голосования, что отмечается в протоколе.

Статья 92. Участковая избирательная комиссия составляет по установленной форме протокол голосования в трех

экземплярах, подписываемых всеми членами Участковой избирательной комиссии, в том числе обязательно председателем и секретарем.

Статья 93. В протоколе голосования Участковой избирательной комиссией должно быть указано:

а) время начала и окончания подачи голосов;

б) число избирателей, подавших голоса по списку избирателей;

в) число избирателей, подавших голоса по «удостоверениям на право голосования»:

г) число поданных конвертов;

д) краткое изложение заявлений и жалоб, поданных в Участковую избирательную комиссию, и принятые Участковой избирательной комиссией решения;

е) результаты подсчета голосов по каждому кандидату.

Статья 94. После окончания подсчета голосов и составления протокола председатель комиссии оглашает результаты голосования в присутствии всех членов комиссии.

Статья 95. Один экземпляр протокола голосования, составленного Участковой избирательной комиссией, с обоими экземплярами счетных листов на кандидатов в депутаты Совета Союза направляется с нарочным в течение 24 часов в Окружную по выборам в Совет Союза избирательную комиссию; второй экземпляр протокола голосования, составленного Участковой избирательной комиссией, с обоими экземплярами счетных листов на кандидатов в депутаты Совета Национальностей направляется с нарочным в течение 24 часов в Окружную по выборам в Совет Национальностей избирательную комиссию.

Статья 96. Все избирательные бюллетени (отдельно действительные и отдельно признанные недействительными) отдельно по Совету Союза и отдельно по Совету Национальностей должны быть опечатаны печатью Участковой избирательной комиссии и вместе с третьим экземпляром протокола голосования и печатью сданы председателем Участковой избирательной комиссии на хранение: в городах — городским Советам депутатов трудящихся, а в городах с районным делением — районным Советам депутатов трудящихся, в сельских местностях — районным Советам депутатов трудящихся.

Статья 97. На Советы депутатов трудящихся возлагается обязанность хранить избирательные бюллетени впредь до утверждения мандатов депутатов от соответствующего округа Верховным Советом СССР.

Статья 98. Окружная избирательная комиссия производит подсчет голосов на основании протоколов, представленных Участковыми избирательными комиссиями.

С т а т ь я 99. В помещении, где Окружная избирательная комиссия производит подсчет голосов, имеют право присутствовать при подсчете голосов специально на то уполномоченные представители общественных организаций и обществ трудящихся, а также представители печати.

С т а т ь я 100. На каждого кандидата Окружной избирательной комиссией ведется в двух экземплярах счетный лист, в котором отмечается количество голосов, полученных каждым кандидатом в депутаты.

С т а т ь я 101. Окружная избирательная комиссия составляет протокол голосования в двух экземплярах, подписываемых всеми членами Окружной избирательной комиссии, в том числе обязательно председателем и секретарем.

С т а т ь я 102. В протоколе Окружной избирательной комиссии должно быть указано:

а) общее число избирателей по округу;

б) общее число избирателей, принявших участие в голосовании;

в) число голосов, поданных за каждого кандидата в депутаты;

г) краткое изложение заявлений и жалоб, поданных в Окружную избирательную комиссию, и принятые Окружной избирательной комиссией решения.

С т а т ь я 103. Не позднее 24 часов после окончания подсчета голосов председатель Окружной по выборам в Совет Союза, а также председатель Окружной по выборам в Совет Национальностей избирательной комиссии обязаны переслать первый экземпляр протокола с приложенными счетными листами в запечатанном виде через нарочного в Центральную избирательную комиссию, второй экземпляр протокола — в Избирательную по выборам в Совет Национальностей комиссию союзной республики, автономной республики, автономной области.

С т а т ь я 104. Кандидат в депутаты Верховного Совета СССР, получивший абсолютное большинство голосов, т. е. больше половины всех голосов, поданных по округу и признанных действительными, считается избранным.

С т а т ь я 105. После подписания протокола председатель Окружной по выборам в Совет Союза избирательной комиссии оглашает результаты выборов и выдает избранному кандидату в депутаты Совета Союза удостоверение об избрании.

С т а т ь я 106. После подписания протокола председатель Окружной по выборам в Совет Национальностей избирательной комиссии оглашает результаты выборов и выдает избранному кандидату в депутаты Совета Национальностей удостоверение об избрании.

Статья 107. Если ни один из кандидатов не получил абсолютного большинства голосов, соответствующая Окружная избирательная комиссия отмечает об этом особо в протоколе и сообщает в Центральную избирательную комиссию и Избирательную комиссию республики, автономной области или национального округа по выборам в Совет Национальностей, и одновременно объявляет перебаллотировку двух кандидатов, получивших наибольшее количество голосов, а также назначает день перебаллотировки не позднее, чем в двухнедельный срок по истечении первого тура выборов.

Статья 108. Если поданное количество голосов по округу составляет меньше половины избирателей, имеющих право голосовать по этому округу, Окружная избирательная комиссия по выборам в Совет Союза или по выборам в Совет Национальностей отмечает об этом особо в протоколе и сообщает немедленно в Центральную избирательную комиссию и в Избирательную комиссию республики, автономной области по выборам в Совет Национальностей, причем в этом случае Центральная избирательная комиссия назначает новые выборы не позднее, чем в двухнедельный срок после первых выборов.

Статья 109. Перебаллотировка кандидатов в депутаты, равно как новые выборы взамен признанных недействительными, производятся по спискам избирателей, составленным для первых выборов, и в полном соответствии с настоящим Положением о выборах в Верховный Совет СССР.

Статья 110. В случае выбытия депутата из состава Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР в двухнедельный срок назначает в соответствующем избирательном округе срок выборов нового депутата, но не позднее, чем в двухмесячный срок после выбытия депутата из состава Верховного Совета СССР.

Статья 111. Всякий, кто путем насилия, обмана, угроз или подкупа будет препятствовать гражданину СССР в осуществлении его права избирать и быть избранным в Верховный Совет СССР, — карается лишением свободы на срок до двух лет.

Статья 112. Должностное лицо Совета или член избирательной комиссии, совершившие подделку избирательных документов или заведомо неправильный подсчет голосов, — караются лишением свободы на срок до трех лет.

9 июля 1937 г.

Распубликовано в № 160 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 10 июля 1937 г.

(СЗ СССР 1937 г. № 43, ст. 182)

---

281. ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ В СЕВЕРНЫХ И КОЧЕВЫХ РАЙОНАХ И В МЕЛКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

Центральный Исполнительный Комитет СССР постановляет:

1. Для национальных округов севера, а также для горных и кочевых районов допустить с разрешения центральных исполнительных комитетов союзных республик организацию избирательных участков с населением менее 100 человек, однако не ниже 50 человек.

2. Разрешить образование отдельных избирательных участков в селениях или группе селений с населением менее 500 человек, но не ниже 300 человек, в тех случаях, когда расстояние таких селений до центра избирательного участка превышает 10 километров.

3 октября 1937 г.

Распубликовано в № 232 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 4 октября 1937 г.

(СЗ СССР 1937 г. № 67, ст. 36)

---

282. О ДНЕ ВЫБОРОВ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

[Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР]

На основании постановления Чрезвычайного VIII съезда Советов и ст. 72 Положения о выборах в Верховный Совет СССР об установлении дня выборов в Верховный Совет СССР не позднее, чем за два месяца до срока выборов и в нерабочий день Центральный Исполнительный Комитет СССР постановляет:

1. Назначить выборы в Верховный Совет СССР на 12 декабря 1937 г.

2. Объявить начало избирательной кампании по выборам в Верховный Совет СССР с 12 октября 1937 г.

11 октября 1937 г.

Распубликовано в № 239 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 12 октября 1937 г.

(СЗ СССР 1937 г. № 68, ст. 310)

---

283. ОБ ОБРАЗОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕТА ПРИ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

[Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР]

Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Образовать при Совете Народных Комиссаров Союза ССР Экономический Совет, действующий на правах его постоянной комиссии.

2. Председателем Экономического Совета является Председатель Совета Народных Комиссаров Союза ССР, членами Экономического Совета — заместители Председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР и представитель Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов.

3. На Экономический Совет возлагается:

а) рассмотрение годовых и квартальных народнохозяйственных планов, с внесением их на утверждение Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

б) утверждение планов снабжения строительными материалами и другими предметами материально-технического снабжения, а также планов снабжения товарами широкого потребления;

в) утверждение планов железнодорожных и водных перевозок, планов сезонных сельскохозяйственных работ и планов заготовок сельскохозяйственных продуктов;

г) рассмотрение отчетов по осуществлению хозяйственных планов, проверка исполнения решений правительства по хозяйственным вопросам и принятие мер по обеспечению их выполнения;

д) рассмотрение положения отдельных отраслей народного хозяйства и принятие мер по улучшению их состояния;

е) вопросы цен;

ж) вопросы труда и зарплаты;

з) разрешение вопросов об образовании и ликвидации хозорганов, а также о передаче в пользование государственного имущества от одного ведомства другому;

и) разрешение других хозяйственных вопросов оперативного характера.

4. Экономический Совет издает постановления и распоряжения, обязательные для всех народных комиссариатов Союза ССР, советов народных комиссаров союзных республик и местных советских органов, и утверждает инструкции народных комиссариатов Союза ССР по хозяйственным вопросам.

5. При рассмотрении вопросов в Экономическом Совете имеют право присутствовать представители заинтересованных народных комиссариатов и союзных республик.

6. Постановления и распоряжения Экономического Совета могут быть обжалованы в Совет Народных Комиссаров Союза ССР народными комиссарами Союза ССР в трехдневный срок и правительствами союзных республик в месячный срок. Обжалование не приостанавливает исполнения постановлений и распоряжений Экономического Совета.

7. Экономический Совет создает при себе аппарат по проверке поступающих в Экономический Совет материалов и подготовке решений Экономического Совета.

23 ноября 1937 г.

Распубликовано в № 273 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» 24 ноября 1937 г.
(СЗ СССР 1937 г. № 75, ст. 365)

284.

О СУДОУСТРОЙСТВЕ СССР, СОЮЗНЫХ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. В соответствии со ст. 102 Конституции СССР правосудие в СССР осуществляется Верховным Судом СССР, Верховными Судами союзных республик и автономных областей, краевыми и областными судами, судами автономных республик и автономных областей, окружными судами, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами.

Статья 2. Правосудие в СССР имеет своей задачей защиту от всяких посягательств:

а) установленного Конституцией СССР и конституциями союзных и автономных республик общественного и государственного устройства СССР, социалистической системы хозяйства и социалистической собственности;

б) политических, трудовых, жилищных и других личных и имущественных прав и интересов граждан СССР, гарантированных Конституцией СССР и конституциями союзных и автономных республик;

в) прав и охраняемых законом интересов государственных учреждений, предприятий, колхозов кооперативных и иных общественных организаций.

Правосудие в СССР имеет своей задачей обеспечение точного и неуклонного исполнения советских законов всеми учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами СССР.

Статья 3. Советский суд, применяя меры уголовного наказания, не только карает преступников, но также имеет своей целью исправление и перевоспитание преступников.

Всей своей деятельностью суд воспитывает граждан СССР в духе преданности родине и делу социализма, в духе точного и неуклонного исполнения советских законов, бережного отношения к социалистической собственности, дисциплины труда, честного отношения к государственному и общественному долгу, уважения к правилам социалистического общежития.

Статья 4. Указанные в ст. 2 настоящего закона задачи суды в СССР осуществляют путем:

а) разбирательства в судебных заседаниях уголовных дел и применения установленных законом мер наказания к изменникам родины, вредителям, расхитителям социалистической собственности и другим врагам народа, а также к грабителям, ворам, хулиганам и иным преступникам;

б) разбирательства и разрешения в судебных заседаниях дел по спорам, затрагивающим права и интересы граждан, государственных учреждений, предприятий, колхозов и других общественных организаций.

Статья 5. Правосудие в СССР осуществляется на началах:

а) единого и равного для всех граждан суда, независимо от социального, имущественного и служебного положения граждан, их национальной и расовой принадлежности;

б) единого и обязательного для всех судов уголовного, гражданского и процессуального законодательства СССР.

Статья 6. Судьи независимы и подчиняются только закону (ст. 112 Конституции СССР).

Статья 7. В соответствии со ст. 110 Конституции СССР судопроизводство в СССР ведется на языке союзной или автономной республики или автономной области с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

Статья 8. В соответствии со ст. 111 Конституции СССР разбирательство дел во всех судах СССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

Статья 9. В соответствии со ст. 103 Конституции СССР рассмотрение дел во всех судах СССР осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

Статья 10. В соответствии со ст. ст. 105, 106, 107, 108 и 109 Конституции СССР суды в СССР образуются на началах выборности в порядке, установленном настоящим законом.

Статья 11. Судьей и народным заседателем может быть избран каждый гражданин СССР, пользующийся избирательным правом и достигший ко дню выборов 23 лет. Не могут быть избраны в судьи и народные заседатели лица, имеющие судимость. [В ред. Указа Президиума Верховного Совета СССР от 16 сентября 1948 г. («Ведомости Верховного Совета СССР» 1948 г. № 38)].

Статья 12. Народные заседатели призываются к исполнению своих обязанностей в судах в порядке очередности по списку не более, чем на 10 дней в году, кроме случаев, когда продление этого срока вызывается необходимостью участия народных заседателей в рассмотрении судебного дела.

Во время исполнения своих обязанностей в суде народные заседатели пользуются всеми правами судьи.

Статья 13. За народными заседателями из числа рабочих и служащих на все время исполнения ими обязанностей в суде сохраняется их заработная плата.

Во всех остальных случаях оплата народным заседателям расходов, связанных с исполнением их обязанностей в суде, производится в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик.

Статья 14. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется в составе судьи и двух народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом, когда это разбирательство осуществляется тремя членами суда.

Статья 15. Приговоры, решения и определения всех судов, кроме Верховного Суда СССР и Верховных Судов союзных республик, могут быть в установленном законом порядке обжалованы осужденными, их защитниками, истцами, ответчиками и представителями их интересов или опротестованы прокурором в вышестоящий суд.

При рассмотрении жалоб и протестов вышестоящий суд по имеющимся в деле и представленным сторонами материалам проверяет законность и обоснованность вынесенного нижестоящим судом приговора или решения.

Статья 16. Судебные приговоры, решения и определения, вступившие в законную силу, могут быть опротестованы лишь Прокурором СССР[1] или прокурором союзной республики, Председателем Верховного Суда СССР и Председателем Верховного Суда союзной республики в соответствии со ст. ст. 51, 64, 74 настоящего закона.

---

[1] Законом 19 марта 1946 г. Прокурору СССР присвоено наименование Генерального Прокурора СССР («Ведомости Верховного Совета СССР» 1946 г. № 10).

Статья 17. Освобождение судей от должности и народных заседателей от их обязанностей допускается не иначе, как по отзыву избирателей или же в силу состоявшегося о них приговора суда.

Статья 18. Возбуждение против судей уголовного преследования, отстранение их в связи с этим от должности и предание суду производятся:

в отношении народных судей, членов краевых, областных, окружных судов, судов автономных областей, членов Верховных Судов союзных и автономных республик — по постановлению прокурора союзной республики с санкции Президиума Верховного Совета союзной республики;

в отношении членов Верховного Суда СССР и специальных судов СССР — по постановлению Прокурора СССР с санкции Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 19. В случае временного отсутствия народного судьи (болезни, отпуска и т. д.) исполнение обязанностей судьи на время его отсутствия возлагается районным Советом депутатов трудящихся на одного из народных заседателей.

Статья 20. В случае выбытия народного судьи до истечения срока его полномочий новые выборы народного судьи организуются не позднее двухмесячного срока со дня выбытия.

Новые выборы народного судьи организуются Народным Комиссариатом юстиции союзной республики, а в автономной республике — Народным Комиссариатом юстиции автономной республики.

В случае выбытия членов окружных, краевых, областных и Верховных Судов союзных и автономных республик, а также членов специальных судов и Верховного Суда СССР, выборы новых членов судов производятся на очередной сессии Советов депутатов трудящихся области, края, округа, Верховного Совета союзной и автономной республики, Верховного Совета СССР.

II. НАРОДНЫЙ СУД

Статья 21. Народный суд рассматривает:

а) уголовные дела —

о преступлениях против жизни, здоровья, свободы и достоинства граждан — об убийствах, нанесении телесных повреждений, производстве незаконных абортов, незаконном лишении свободы, изнасиловании, злостном неплатеже алиментов, оскорблении, хулиганстве, клевете;

об имущественных преступлениях — разбое, грабеже, кражах, мошенничестве, вымогательстве;

о служебных преступлениях должностных лиц — злоупотреблении властью, превышении власти, бездействии власти,

растратах, бесхозяйственности, подлогах, обвешивании и обмеривании, превышении цен;

о преступлениях против порядка управления — нарушении избирательного закона, злостном неплатеже установленных законом налогов и сборов, отказе от выполнения государственных поставок и повинностей, уклонении от призыва и от обязанностей военной службы, нарушении законных распоряжений органов власти;

б) гражданские дела —

по искам об имуществе,

по искам, связанным с нарушением законов о труде,

по искам об уплате алиментов,

по искам о наследстве,

и другие уголовные и гражданские дела, отнесенные законом к его ведению.

Статья 22. На основании ст. 109 Конституции СССР народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании сроком на три года.

Статья 23. Народные судьи и народные заседатели избираются гражданами районов по избирательным округам, избирательный округ по выборам народных судей и народных заседателей охватывает все население, проживающее на территории деятельности данного народного суда.

Статья 24. Право выставления кандидатов в народные судьи и народные заседатели обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами, а также общими собраниями рабочих и служащих — по предприятиям, военнослужащих — по воинским частям, общими собраниями крестьян — по колхозам, рабочих и служащих совхозов — по совхозам.

Статья 25. Порядок регистрации кандидатов и опубликования списков кандидатов в народные судьи и народные заседатели, а также сроки и порядок их выборов определяются Положениями о выборах судей и народных заседателей, утверждаемыми Верховными Советами союзных республик.

Статья 26. Количество народных судов для каждого района устанавливается Советом Народных Комиссаров союзной республики по представлению Народного комиссара юстиции союзной республики. В автономных республиках количество народных судов для каждого района устанавливается Советом Народных Комиссаров автономной республики по представлению Народного комиссара юстиции автономной республики.

Статья 27. Народный суд до рассмотрения дела в судебном заседании:

а) утверждает обвинительное заключение, представленное прокурором. При несогласии с обвинительным заключением народный суд вправе возвратить дело прокурору на доследование, либо прекратить дело производством при наличии к этому достаточных оснований;

б) разрешает вопрос о заключении обвиняемого под стражу или освобождении из-под стражи;

в) выносит решение об обязательном участии при рассмотрении дела защитника и прокурора.

Статья 28. Народный судья:

а) по поступившим жалобам и заявлениям выносит постановление о возбуждении уголовного преследования либо об отказе в этом;

б) в случае необходимости, направляет заявления или жалобы следственным органам для расследования;

в) назначает дела к слушанию;

г) делает распоряжения о вызове в суд обвиняемых, свидетелей, экспертов и извещает о времени рассмотрения дела истцов и ответчиков;

д) председательствует в заседаниях народного суда.

Статья 29. Народные судьи отчитываются перед избирателями в своей работе и работе народного суда.

III. КРАЕВОЙ, ОБЛАСТНОЙ, ОКРУЖНОЙ СУД И СУД АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Статья 30. В соответствии со ст. 108 Конституции СССР краевой, областной, окружной суд и суд автономной области избираются краевым, областным, окружным Советом депутатов трудящихся или Советом депутатов трудящихся автономной области сроком на пять лет.

Статья 31. Краевой, областной, окружной суд и суд автономной области состоит из председателя, заместителей председателя, членов суда и народных заседателей, призываемых для участия в рассмотрении судебных дел.

Статья 32. Краевой, областной, окружной суд и суд автономной области рассматривают отнесенные законом к их ведению уголовные дела о контрреволюционных преступлениях, об особо опасных преступлениях против государственного управления, о хищениях социалистической собственности, об особо важных должностных и хозяйственных преступлениях, а также отнесенные законом к их ведению гражданские дела по спорам между государственными и общественными учреждениями, предприятиями и организациями.

Краевой, областной, окружной суд и суд автономной области рассматривают кроме того жалобы и протесты на приговоры, решения и определения народных судов.

Статья 33. В составе краевого, областного, окружного суда и суда автономной области действуют:

а) судебная коллегия по уголовным делам — для рассмотрения уголовных дел, подсудных краевому, областному, окружному суду и суду автономной области, а также для рассмотрения жалоб и протестов на приговоры и определения народных судов;

б) судебная коллегия по гражданским делам — для рассмотрения гражданских дел, подсудных краевому, областному, окружному суду и суду автономной области, а также для рассмотрения жалоб и протестов на решения и определения народных судов.

Статья 34. Судебные коллегии краевого, областного, окружного суда и суда автономной области рассматривают уголовные и гражданские дела в составе председательствующего — председателя или члена суда и двух народных заседателей.

Статья 35. Судебные коллегии краевого, областного, окружного суда, суда автономной области рассматривают жалобы и протесты на приговоры, решения и определения народных судов в составе трех членов соответствующего суда.

Статья 36. В областях, входящих в состав края, окружные и областные суды действуют в том же составе, что и краевой суд.

Статья 37. Председатель краевого, областного, окружного суда и суда автономной области председательствует в судебных заседаниях или назначает для председательствования в судебных заседаниях члена краевого, областного, окружного суда и суда автономной области, назначает дела к слушанию, дает распоряжение о вызове в суд обвиняемых, свидетелей, экспертов и извещает о времени рассмотрения дела истцов и ответчиков.

IV. ВЕРХОВНЫЙ СУД АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 38. В соответствии со ст. 107 Конституции СССР Верховный Суд автономной республики избирается Верховным Советом автономной республики сроком на пять лет.

Статья 39. Верховный Суд автономной республики состоит из председателя, заместителей председателя, членов суда и народных заседателей, призываемых к участию в рассмотрении судебных дел.

Статья 40. Верховный Суд автономной республики рассматривает отнесенные законом к его ведению уголовные дела о контрреволюционных преступлениях, об особо опасных преступлениях против государственного управления, о хищениях социалистической собственности, об особо важных должностных и

хозяйственных преступлениях, а также отнесенные законом к его ведению гражданские дела по спорам между государственными и общественными учреждениями, предприятиями и организациями.

Верховный Суд автономной республики рассматривает кроме того жалобы и протесты на приговоры, решения и определения народных судов.

Статья 41. В составе Верховного Суда автономной республики действуют:

а) судебная коллегия по уголовным делам для рассмотрения уголовных дел, отнесенных законом к ведению Верховного Суда автономной республики, а также для рассмотрения жалоб и протестов на приговоры и определения народных судов;

б) судебная коллегия по гражданским делам для рассмотрения гражданских дел, отнесенных законом к ведению Верховного Суда автономной республики, а также для рассмотрения жалоб и протестов на решения и определения народных судов.

Статья 42. Судебные коллегии Верховного Суда автономной республики рассматривают дела в составе председательствующего — председателя или члена Верховного Суда и двух народных заседателей.

Статья 43. Судебные коллегии Верховного Суда автономной республики рассматривают жалобы и протесты на приговоры, решения и определения народных судов в составе трех членов Верховного Суда автономной республики.

Статья 44. Председатель Верховного Суда автономной республики председательствует в судебных заседаниях или назначает для председательствования в судебных заседаниях члена Верховного Суда автономной республики, назначает дела к слушанию, дает распоряжения о вызове в суд обвиняемых, свидетелей, экспертов и извещает о времени рассмотрения дела истцов и ответчиков.

V. ВЕРХОВНЫЙ СУД СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 45. Верховный Суд союзной республики является высшим судебным органом союзной республики. На Верховный Суд союзной республики возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов союзной республики, автономных республик, краев, областей и округов, входящих в состав данной союзной республики.

Статья 46. В соответствии со ст. 106 Конституции СССР Верховный Суд союзной республики избирается Верховным Советом союзной республики сроком на пять лет.

Статья 47. Верховный Суд союзной республики состоит из председателя, заместителей председателя, членов суда и на-

родных заседателей, призываемых к участию в рассмотрении судебных дел.

Статья 48. Верховный Суд союзной республики действует в составе:

а) судебной коллегии по уголовным делам для рассмотрения уголовных дел, отнесенных законом к ведению Верховного Суда союзной республики, а также для рассмотрения жалоб и протестов на приговоры и определения краевых, областных и других судов союзной республики;

б) судебной коллегии по гражданским делам для рассмотрения гражданских дел, отнесенных законом к ведению Верховного Суда союзной республики, а также для рассмотрения жалоб и протестов на решения и определения краевых, областных и других судов союзной республики.

Статья 49. Судебные коллегии Верховного Суда союзной республики рассматривают дела в составе председательствующего — председателя или члена Верховного Суда и двух народных заседателей.

Статья 50. Судебные коллегии Верховного Суда союзной республики рассматривают жалобы и протесты на приговоры, решения и определения краевых, областных и других судов союзной республики в составе трех членов Верховного Суда.

Статья 51. Верховный Суд союзной республики осуществляет надзор за судебной деятельностью судов республики путем:

а) рассмотрения протестов Прокурора СССР, прокурора союзной республики, Председателя Верховного Суда СССР, председателя Верховного Суда союзной республики на приговоры, решения и определения, вступившие в законную силу;

б) рассмотрения в судебных заседаниях жалоб и протестов по делам, решенным судами союзной республики.

Статья 52. Председатель Верховного Суда союзной республики председательствует в судебных заседаниях или назначает для председательствования в судебных заседаниях члена Верховного Суда союзной республики, назначает дела к слушанию, дает распоряжения о вызове в суд обвиняемых, свидетелей, экспертов и извещает о времени рассмотрения дела истцов и ответчиков.

VI. СПЕЦИАЛЬНЫЕ СУДЫ СССР

Статья 53. На основании ст. 102 Конституции СССР действуют следующие специальные суды СССР:

а) военные трибуналы;

б) линейные суды железнодорожного транспорта;

в) линейные суды водного транспорта.

Статья 54. В соответствии со ст. 105 Конституции СССР председатель, заместители председателя, члены специальных

судов СССР избираются Верховным Советом СССР сроком на пять лет.

Статья 55. Для участия в судебных заседаниях военных трибуналов, линейных судов железнодорожного и водного транспорта привлекаются народные заседатели, избираемые краевыми и областными Советами депутатов трудящихся и Верховными Советами союзных и автономных республик.

Статья 56. Военные трибуналы, линейные суды железнодорожного и водного транспорта рассматривают дела в составе председательствующего — председателя или члена суда и двух народных заседателей, кроме случаев, когда по закону дела рассматриваются в составе трех членов соответствующего суда.

Статья 57. Военные трибуналы организуются:

а) при военных округах, фронтах и морских флотах;

б) при армиях, корпусах, иных воинских соединениях и военизированных учреждениях.

Статья 58. Военные трибуналы рассматривают дела о воинских преступлениях, а также об иных преступлениях, отнесенных законом к их ведению.

Статья 59. Военные трибуналы при округах, фронтах и морских флотах рассматривают уголовные дела, отнесенные законом к их ведению, а также рассматривают жалобы и протесты на приговоры по делам, рассмотренным военными трибуналами армий, корпусов, иных воинских соединений и военизированных учреждений.

Статья 60. Линейные суды железнодорожного и водного транспорта рассматривают отнесенные законом к их ведению дела о преступлениях, направленных на подрыв трудовой дисциплины на транспорте, и о других преступлениях, нарушающих нормальную работу транспорта.

Статья 61. Линейные суды железнодорожного и водного транспорта организуются соответственно на железных дорогах и водных путях сообщения.

Статья 62. Председатели военных трибуналов, линейных судов железнодорожного и водного транспорта председательствуют в судебных заседаниях или назначают для председательствования в судебных заседаниях членов военных трибуналов и линейных судов, назначают дела к слушанию, дают распоряжения о вызове в суд обвиняемых, свидетелей и экспертов.

VII. ВЕРХОВНЫЙ СУД СССР

Статья 63. В соответствии со ст. ст. 104 и 105 Конституции СССР Верховный Суд СССР является высшим судебным органом и избирается Верховным Советом СССР сроком на пять лет.

На Верховный Суд СССР возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов СССР и союзных республик.

Статья 64. Надзор за судебной деятельностью всех судебных органов СССР и союзных республик Верховный Суд осуществляет путем:

а) рассмотрения протестов Прокурора СССР и Председателя Верховного Суда СССР на приговоры, решения и определения судов, вошедших в законную силу;

б) рассмотрения жалоб и протестов по делам, рассмотренным военными трибуналами, линейными судами железнодорожного и водного транспорта.

Статья 65. Верховный Суд СССР состоит из Председателя, заместителей Председателя, членов Верховного Суда и народных заседателей, призываемых к участию в рассмотрении судебных дел, и действует в составе:

а) судебной коллегии по уголовным делам;

б) судебной коллегии по гражданским делам;

в) военной коллегии;

г) железнодорожной коллегии;

д) водно-транспортной коллегии.

Статья 66. Судебная коллегия Верховного Суда СССР по уголовным делам рассматривает уголовные дела, отнесенные законом к ее ведению, а также рассматривает протесты на приговоры и определения Верховных Судов союзных республик.

Статья 67. Судебная коллегия Верховного Суда СССР по гражданским делам рассматривает гражданские дела, отнесенные законом к ее ведению, а также рассматривает протесты на решения и определения Верховных Судов союзных республик.

Статья 68. Судебные коллегии Верховного Суда СССР по уголовным и гражданским делам рассматривают дела в составе председательствующего — председателя или члена Верховного Суда и двух народных заседателей.

Судебные коллегии Верховного Суда СССР по уголовным и гражданским делам рассматривают протесты на приговоры, определения и решения Верховных Судов союзных республик в составе трех членов Верховного Суда СССР.

Статья 69. Военная коллегия Верховного Суда СССР рассматривает дела, отнесенные законом к ее ведению, а также рассматривает протесты и жалобы на приговоры и определения военных трибуналов.

Статья 70. Военная коллегия Верховного Суда СССР рассматривает дела в составе председательствующего — председателя или члена военной коллегии Верховного Суда СССР и двух народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных

уголовно-процессуальным кодексом, когда дела рассматриваются в составе трех членов военной коллегии.

Военная коллегия Верховного Суда СССР рассматривает протесты и жалобы на приговоры и определения военных трибуналов в составе трех членов военной коллегии Верховного Суда СССР.

Статья 71. Железнодорожная и Водно-транспортная коллегия Верховного Суда СССР рассматривают дела о преступлениях, отнесенных законом к их ведению, а также рассматривают протесты и жалобы, приносимые на приговоры и определения местных судов железнодорожного и водного транспорта.

Статья 72. Железнодорожная и Водно-транспортная коллегия Верховного Суда СССР рассматривают дела в составе председательствующего — председателя или члена соответствующей коллегии и двух народных заседателей.

Статья 73. Железнодорожная и Водно-транспортная коллегия Верховного Суда СССР расматривают протесты и жалобы, приносимые на приговоры и определения линейных судов железнодорожного и водного транспорта, в составе трех членов соответствующей коллегии Верховного Суда СССР[1].

Статья 74. Председатель Верховного Суда СССР может принять на себя председательствование по любому делу, находящемуся на рассмотрении коллегии Верховного Суда СССР.

Председатель Верховного Суда СССР и Прокурор СССР имеют право истребовать любое дело из любого суда СССР или союзных республик и внести по этому делу свой протест в установленном законом порядке.

Статья 75. Для рассмотрения приносимых Председателем Верховного Суда СССР или Прокурором СССР протестов на приговоры, решения и определения коллегий Верховного Суда СССР созывается Пленум Верховного Суда СССР, который также дает руководящие указания по вопросам судебной практики на основании решений, принятых по рассмотренным Верховным Судом СССР судебным делам.

Статья 76. Пленум Верховного Суда СССР состоит из Председателя Верховного Суда СССР, его заместителей и всех членов Верховного Суда СССР.

Участие Прокурора СССР в Пленуме обязательно.

В заседании Пленума Верховного Суда СССР участвует Народный комиссар юстиции СССР.

Статья 77. Заседания Пленума Верховного Суда СССР созываются не реже одного раза в два месяца.

---

[1] Указом Президиума Верховного Совета СССР от 24 июня 1953 г. Железнодорожная и Водно-транспортная коллегии Верховного Суда СССР объединены в Транспортную коллегию.

VIII. СУДЕБНЫЕ ИСПОЛНИТЕЛИ

Статья 78. Исполнение решений и определений по гражданским делам и исполнение приговоров по уголовным делам в части имущественных взысканий производится судебными исполнителями.

Статья 79. Судебные исполнители состоят при народных судах, при окружных, краевых, областных судах, судах автономных областей, Верховных Судах автономных и союзных республик и назначаются Народным комиссариатом юстиции союзной республики, а в автономных республиках — Народным комиссариатом юстиции автономной республики.

Статья 80. Предъявляемые судебными исполнителями требования по исполнению судебных приговоров, решений и определений обязательны для всех должностных лиц и граждан.

16 августа 1938 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1938 г. № 11)

285.

О ГРАЖДАНСТВЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Статья 1. На основании ст. 21 Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик для граждан СССР устанавливается единое союзное гражданство.

Каждый гражданин Союзной Республики является гражданином СССР.

Статья 2. Гражданами СССР являются:

а) все состоявшие к 7 ноября 1917 г. подданными бывшей Российской империи и не утратившие советского гражданства;

б) лица, которые приобрели советское гражданство в установленном законом порядке.

Статья 3. Иностранцы, независимо от их национальности и расы, принимаются в гражданство СССР по их ходатайству Президиумом Верховного Совета СССР или Президиумом Верховного Совета Союзной Республики, в пределах которой они проживают.

Статья 4. Выход из гражданства СССР разрешается Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 5. Отменена [4 февраля 1948 г. («Ведомости Верховного Совета СССР» 1948 г. № 6).]

Статья 6. При изменении гражданства родителей, вследствие которого оба становятся гражданами СССР или оба выходят из гражданства СССР, изменяется соответственно гражданство их детей, не достигших 14-летнего возраста. Изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 18 лет может последовать только с их согласия.

В прочих случаях изменение гражданства детей, не достигших 18 лет, может последовать только в общем порядке.

Статья 7. Лишение гражданства СССР может иметь место:

а) по приговору суда — в случаях, предусмотренных законом;

б) в силу особого в каждом случае Указа Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 8. Лица, проживающие на территории СССР, не являющиеся в силу настоящего Закона гражданами СССР и не имеющие доказательств своей принадлежности к иностранному гражданству, считаются лицами без гражданства.

19 августа 1938 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1938 г. № 11)

---

286. О ПОРЯДКЕ РАТИФИКАЦИИ И ДЕНОНСАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Статья 1. В соответствии с пунктом «м» статьи 49 Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик, ратификация международных договоров производится Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 2. Ратификации подлежат заключаемые Союзом Советских Социалистических Республик мирные договоры, договоры о взаимной обороне от агрессии, договоры о взаимном ненападении.

Равным образом, ратификации подлежат международные договоры, при заключении которых стороны условились о последующей ратификации.

Статья 3. Денонсация ратифицированных международных договоров производится на основании Указов Президиума Верховного Совета СССР.

20 августа 1938 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1938 г. № 11)

---

287. О ВСЕОБЩЕЙ ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

[Извлечение]

Глава I

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Всеобщая воинская обязанность является законом. Воинская служба в Рабоче-Крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан СССР (статья 132 Конституции СССР).

Статья 2. Защита отечества есть священный долг каждого гражданина СССР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж — карается по всей строгости закона как самое тяжкое злодеяние (статья 133 Конституции СССР).

Статья 3. Все мужчины — граждане СССР, без различия расы, национальности, вероисповедания, образовательного ценза, социального происхождения и положения, обязаны отбывать военную службу в составе вооруженных сил СССР.

Статья 4. Вооруженные силы СССР состоят из Рабоче-Крестьянской Красной Армии, Рабоче-Крестьянского Военно-Морского Флота, пограничных и внутренних войск.

Статья 5. Воинская служба состоит из действительной службы и службы в запасе Армии и Флота.

Статья 6. Состоящие на действительной службе именуются военнослужащими. Состоящие в запасе именуются военнообязанными.

Статья 7. Сроки действительной службы устанавливаются следующие:

а) для рядового состава сухопутных частей Рабоче-Крестьянской Красной Армии — 2 года;

б) для младшего начальствующего состава сухопутных частей Рабоче-Крестьянской Красной Армии — 3 года;

в) для рядового и младшего начальствующего состава военно-воздушных сил Армии и Флота — 4 года;

г) для рядового и младшего начальствующего состава частей береговой обороны — 4 года;

д) для рядового и младшего начальствующего состава кораблей и частей Рабоче-Крестьянского Военно-Морского Флота — 5 лет;

е) для рядового состава внутренних войск — 2 года;

ж) для младшего начальствующего состава внутренних войск — 3 года;

з) для рядового и младшего начальствующего состава сухопутных частей пограничных войск — 3 года;

и) для рядового и младшего начальствующего состава кораблей пограничных войск — 4 года.

Примечание. Курсанты военных и военно-морских училищ, отчисленные от училищ за плохую успеваемость или дисциплинарные проступки, обязаны отслужить в строевых частях Красной Армии или Военно-Морского Флота срок действительной военной службы без зачета времени обучения в училище[1].

Статья 8. Срок действительной службы исчисляется с 1 января года, следующего за годом призыва.

Статья 9. Народным Комиссарам Обороны, Военно-Морского Флота и Внутренних Дел СССР предоставляется право:

а) задерживать в случае необходимости военнослужащих на действительной службе на срок до двух месяцев сверх установленных сроков.

б) переводить в случае необходимости военнослужащих из одного рода войск в другой с соответствующим изменением сроков службы.

Статья 10. Рядовой и младший начальствующий состав состоит в запасе Армии и Флота до 50-летнего возраста.

Запас Армии и Флота делится на две категории — первую и вторую (статья 31).

Статья 11. Военнослужащие и военнообязанные приводятся к присяге на верность своему народу, своей Советской Родине и Рабоче-Крестьянскому Правительству СССР.

Статья 12. Военнослужащие и военнообязанные разделяются на начальствующий и рядовой состав.

---

[1] Статья 7 дана в редакции Закона от 1 марта 1941 г. («Ведомости Верховного Совета СССР» 1941 г. № 12).

Начальствующий состав разделяется на группы: высшую, старшую, среднюю и младшую[1].

Статья 13. Народным Комиссарам Обороны и Военно-Морского Флота предоставляется право брать на учет и принимать на службу в Армию и Флот женщин, имеющих медицинскую, ветеринарную и специальную техническую подготовку, а также привлекать их на учебные сборы.

В военное время женщины, имеющие указанную подготовку, могут быть призываемы в Армию и Флот для несения вспомогательной и специальной службы.

Глава V

О ПРАВАХ, ОБЯЗАННОСТЯХ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ВОЕННООБЯЗАННЫХ

Статья 45. В соответствии с Конституцией СССР военнослужащие и призванные на учебные сборы военнообязанные пользуются всей полнотой прав и несут все обязанности советских граждан.

Права и обязанности военнослужащих, вытекающие из условий военной службы, устанавливаются настоящим законом и воинскими уставами.

Статья 46. Все военнообязанные, призванные на учебный сбор в Армию и Флот, обеспечиваются на время сбора натуральным довольствием за счет государства.

Статья 47. Рабочие и служащие получают в установленном порядке отпуск на время, необходимое для явки по делам, связанным с призывом и воинским учетом.

Статья 48. Рабочие и служащие, призванные на учебный сбор, сохраняют за время сбора место работы или занимаемую должность и получают по месту работы половину своего среднего заработка.

Колхозникам, призванным на учебный сбор, колхоз начисляет за время сбора половину среднего количества трудодней, которое за это время начислено другим колхозникам той же специальности и квалификации.

Статья 49. Лица начальствующего состава запаса во время сбора получают от воинской части суточные деньги в размерах, установленных положениями о денежном довольствии личного состава Армии и Флота.

Статья 50. Начальствующему составу запаса для следования от места жительства до места сбора и обратно выдаются воинские перевозочные документы и выплачиваются суточные деньги за время пути (статья 49).

[1] О делении военнослужащих Советской Армии см. Указы Президиума Верховного Совета СССР от 24 июля и 10 августа 1943 г.

Статья 51. Денежное довольствие, получаемое военнослужащими и военнообязанными от Армии и Флота, освобождается от обложения всеми налогами и сборами[1].

Статья 52. Военнослужащие и их семья не подлежат выселению из жилых помещений в административном порядке.

Статья 53. Военнослужащие начальствующего состава и военнослужащие сверхсрочной службы оплачивают занимаемую ими жилую площадь по льготным ставкам согласно действующему закону.

Статья 54. Письма красноармейцев и младших командиров срочной службы, отправляемые воинской частью, пересылаются бесплатно. Также бесплатно пересылаются письма, адресуемые красноармейцам и младшим командирам срочной службы по месту их службы. [В редакции 1 марта 1941 г. («Ведомости Верховного Совета СССР» 1941 г. № 12).]

Статья 55. Лица начальствующего состава, находящиеся на действительной военной службе, и их семьи при переездах по железным дорогам, водным, автомобильным и воздушным путям сообщения пользуются льготами согласно Положению о воинских перевозках, утверждаемому Советом Народных Комиссаров СССР.

Статья 56. Государственное обеспечение военнослужащих при несчастных случаях или случаях ранений, выдача пенсий за выслугу лет лицам начальствующего состава и военнослужащим сверхсрочной службы, равно как выдача пенсий и пособий семьям в случае смерти военнослужащего, производятся на основании Положения, утверждаемого Советом Народных Комиссаров СССР.

Статья 57. За дисциплинарные проступки, а также за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении служебных обязанностей неправильными действиями, военнослужащие и призванные на учебные сборы военнообязанные несут ответственность по воинскому дисциплинарному уставу.

За преступления, направленные против установленного порядка несения воинской службы, военнослужащие, а также призванные на учебные сборы военнообязанные несут ответственность согласно Положению о воинских преступлениях.

1 сентября 1939 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1939 г. № 32)

---

[1] В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 12 января 1951 г. отменены льготы по подоходному налогу с денежного довольствия, получаемого генералами, адмиралами и офицерами.

288. О ВКЛЮЧЕНИИ ЗАПАДНОЙ УКРАИНЫ В СОСТАВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК С ВОССОЕДИНЕНИЕМ ЕЕ С УКРАИНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик, заслушав заявление Полномочной Комиссии Народного Собрания Западной Украины, постановляет:

1. Удовлетворить просьбу Народного Собрания Западной Украины и включить Западную Украину в состав Союза Советских Социалистических Республик с воссоединением ее с Украинской Советской Социалистической Республикой.

2. Поручить Президиуму Верховного Совета назначить день выборов депутатов в Верховный Совет СССР от Западной Украины.

3. Предложить Верховному Совету Украинской Советской Социалистической Республики принять Западную Украину в состав Украинской Советской Социалистической Республики.

4. Просить Верховный Совет Украинской Советской Социалистической Республики представить на рассмотрение Верховного Совета СССР проект разграничения районов и областей между Украинской Советской Социалистической Республикой и Белорусской Советской Социалистической Республикой.

1 ноября 1939 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1939 г. № 36)

---

289. О ВКЛЮЧЕНИИ ЗАПАДНОЙ БЕЛОРУССИИ В СОСТАВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК С ВОССОЕДИНЕНИЕМ ЕЕ С БЕЛОРУССКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик, заслушав заявление Полномочной Комиссии Народного Собрания Западной Белоруссии, постановляет:

1. Удовлетворить просьбу Народного Собрания Западной Белоруссии и включить Западную Белоруссию в состав Союза

Советских Социалистических Республик с воссоединением ее с Белорусской Советской Социалистической Республикой.

2. Поручить Президиуму Верховного Совета назначить день выборов депутатов в Верховный Совет СССР от Западной Белоруссии.

3. Предложить Верховному Совету Белорусской Советской Социалистической Республики принять Западную Белоруссию в состав Белорусской Советской Социалистической Республики.

4. Просить Верховный Совет Белорусской Советской Социалистической Республики представить на рассмотрение Верховного Совета СССР проект разграничения районов и областей между Белорусской Советской Социалистической Республикой и Украинской Советской Социалистической Республикой.

2 ноября 1939 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1939 г. № 36)

---

290. О ПРЕОБРАЗОВАНИИ КАРЕЛЬСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОЮЗНУЮ КАРЕЛО-ФИНСКУЮ СОВЕТСКУЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ РЕСПУБЛИКУ[1]

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Идя навстречу пожеланиям трудящихся Карельской Автономной Советской Социалистической Республики и руководствуясь принципом свободного развития национальностей, Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Территорию, отошедшую от Финляндии к СССР на основании мирного договора между СССР и Финляндией от 12 марта 1940 г., за исключением небольшой полосы, примыкающей непосредственно к Ленинграду, передать в состав Карельской Автономной Советской Социалистической Республики, в том числе города: Выборг, Антреа, Кексгольм, Сортавала, Суоярви, Куолаярви.

---

[1] Законом Верховного Совета Союза ССР от 16 июля 1956 г. Карело-Финская ССР преобразована в Карельскую АССР с включением ее в состав РСФСР. См. документ № 360 настоящего Сборника.

2. Преобразовать Карельскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в Союзную Карело-Финскую Советскую Социалистическую Республику.

3. Передать в распоряжение Карело-Финской Советской Социалистической Республики промышленные предприятия, расположенные на территории, включаемой в состав Карелии, согласно пункту первому настоящего Закона, за исключением небольшого количества предприятий, имеющих общесоюзное значение.

4. Просить Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Верховный Совет Карело-Финской Советской Социалистической Республики представить на рассмотрение Верховного Совета СССР проект установления точной границы между РСФСР и Карело-Финской ССР.

5. Провести в соответствии со статьями 34 и 35 Конституции (Основного Закона) СССР выборы депутатов в Верховный Совет СССР от Карело-Финской Советской Социалистической Республики.

6. Поручить Президиуму Верховного Совета СССР назначить день выборов.

7. В соответствии с настоящим Законом внести дополнение в статью 13 Конституции (Основного Закона) СССР, изложив ее следующим образом:

«Статья 13. Союз Советских Социалистических Республик есть союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик:

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики,
Украинской Советской Социалистической Республики,
Белорусской Советской Социалистической Республики,
Азербайджанской Советской Социалистической Республики,
Грузинской Советской Социалистической Республики,
Армянской Советской Социалистической Республики,
Туркменской Советской Социалистической Республики,
Узбекской Советской Социалистической Республики,
Таджикской Советской Социалистической Республики,
Казахской Советской Социалистической Республики,
Киргизской Советской Социалистической Республики,
Карело-Финской Советской Социалистической Республики».

31 марта 1940 г

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1940 г. № 12)

---

291. О ПОСТАНОВЛЕНИЯХ ЦИК СССР, УТРАТИВШИХ СИЛУ ЗАКОНА В СВЯЗИ С ПРИНЯТЫМ ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ СССР ЗАКОНОМ «О ПОРЯДКЕ РАТИФИКАЦИИ И ДЕНОНСАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ СССР»

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

В связи с принятым Верховным Советом СССР Законом «О порядке ратификации и денонсации международных договоров СССР» считать утратившими силу Закона:

Постановление Центрального Исполнительного Комитета СССР от 21 мая 1925 г. «О порядке заключения и ратификации международных договоров Союза ССР» (СЗ СССР 1925 г. № 35, ст. 258) с последующими дополнениями и изменениями (СЗ СССР 1927 г. № 40, ст. 393; 1928 г. № 24, ст. 213).

26 апреля 1940 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1940 г. № 14)

---

292. О ВКЛЮЧЕНИИ СЕВЕРНОЙ ЧАСТИ БУКОВИНЫ И ХОТИНСКОГО, АККЕРМАНСКОГО И ИЗМАИЛЬСКОГО УЕЗДОВ БЕССАРАБИИ В СОСТАВ УКРАИНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Включить северную часть Буковины и Хотинский, Аккерманский и Измаильский уезды Бессарабии в состав Украинской Советской Социалистической Республики.

2. Поручить Президиуму Верховного Совета СССР назначить день выборов депутатов в Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик от населения новых территорий Украинской ССР.

2 августа 1940 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1940 г. № 28)

---

293. ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗНОЙ МОЛДАВСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Идя навстречу пожеланиям трудящихся Бессарабии и трудящихся Молдавской Автономной Советской Социалистической Республики о воссоединении молдавского населения Бессарабии с молдавским населением Молдавской АССР и руководствуясь советским принципом свободного развития национальностей, Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Образовать Союзную Молдавскую Советскую Социалистическую Республику.

2. Включить в состав Союзной Молдавской Советской Социалистической Республики город Тирасполь и Григориопольский, Дубоссарский, Каменский, Рыбницкий, Слободзейский и Тираспольский районы Молдавской Автономной Советской Социалистической Республики, город Кишинев и Бельцский, Бендерский, Кишиневский, Кагульский, Оргеевский и Сорокский уезды Бессарабии.

3. Передать в распоряжение Союзной Молдавской Советской Социалистической Республики промышленные предприятия, расположенные на территории Бессарабии и Молдавской АССР, согласно пункту второму настоящего Закона, за исключением небольшого количества предприятий, имеющих общесоюзное значение.

4. Просить Верховный Совет Украинской ССР и Верховный Совет Молдавской ССР представить на рассмотрение Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик проект установления точной границы между Украинской Советской Социалистической Республикой и Союзной Молдавской Советской Социалистической Республикой.

5. Провести в соответствии со ст. ст. 34 и 35 Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик выборы депутатов в Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик от Союзной Молдавской Советской Социалистической Республики.

6. Поручить Президиуму Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик назначить день выборов.

2 августа 1940 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1940 г. № 28)

294. О ПРИНЯТИИ ЛИТОВСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[*Закон Верховного Совета Союза ССР*]

Заслушав заявление Полномочной Комиссии Сейма Литвы, Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Удовлетворить просьбу Сейма Литвы и принять Литовскую Советскую Социалистическую Республику в Союз Советских Социалистических Республик в качестве равноправной Союзной Советской Социалистической Республики.

2. Принять Предложение Верховного Совета Белорусской ССР о передаче в состав Союзной Литовской Советской Социалистической Республики Свенцянского района и части территории с преобладающим литовским населением Видзовского, Годутишковского, Островецкого, Вороновского, Радунского районов Белорусской ССР.

3. Просить Верховный Совет Белорусской Советской Социалистической Республики и Верховный Совет Союзной Литовской Советской Социалистической Республики представить на рассмотрение Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик проект установления точной границы между Белорусской Советской Социалистической Республикой и Союзной Литовской Советской Социалистической Республикой.

4. Провести в соответствии со ст. ст. 34 и 35 Конституции (Основного Закона) СССР выборы депутатов в Верховный Совет СССР от Союзной Литовской Советской Социалистической Республики.

5. Поручить Президиуму Верховного Совета СССР назначить день выборов.

3 августа 1940 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1940 г. № 28)

295. О ПРИНЯТИИ ЛАТВИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Заслушав заявление Полномочной Комиссии Сейма Латвии, Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Удовлетворить просьбу Сейма Латвии и принять Латвийскую Советскую Социалистическую Республику в Союз Советских Социалистических Республик в качестве равноправной Союзной Советской Социалистической Республики.

2. Провести в соответствии со ст. ст. 34 и 35 Конституции (Основного Закона) СССР выборы депутатов в Верховный Совет СССР от Союзной Латвийской Советской Социалистической Республики.

3. Поручить Президиуму Верховного Совета СССР назначить день выборов.

5 августа 1940 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1940 г. № 28)

---

296. О ПРИНЯТИИ ЭСТОНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Заслушав заявление Полномочной Комиссии Государственной Думы Эстонии, Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Удовлетворить просьбу Государственной Думы Эстонии и принять Эстонскую Советскую Социалистическую Республику в Союз Советских Социалистических Республик в качестве равноправной Союзной Советской Социалистической Республики.

2. Провести в соответствии со ст. ст. 34 и 35 Конституции (Основного Закона) СССР выборы депутатов в Верховный Совет СССР от Союзной Эстонской Советской Социалистической Республики.

3. Поручить Президиуму Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик назначить день выборов.

6 августа 1940 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1940 г. № 28)

---

297. КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ЛАТВИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ[1]

[Извлечение]

Глава I

ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 1. Латвийская Советская Социалистическая Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Статья 2. Политическую основу Латвийской ССР составляют Советы депутатов трудящихся, утвердившиеся в результате свержения власти капиталистов и крупных земельных собственников и установления диктатуры пролетариата.

Статья 3. Вся власть в Латвийской ССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

Статья 4. Экономическую основу Латвийской ССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства в крупных промышленных предприятиях и национализации этих предприятий, банков, транспорта и средств связи в целях полного уничтожения эксплуатации человека человеком и построения социалистического общества.

Статья 5. Социалистическая собственность в Латвийской ССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативной собственности.

Статья 6. Земля, ее недра, воды, леса, крупные заводы и фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т. п.), а также коммунальные предприятия и крупные дома в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

Статья 7. Общественные предприятия в кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая

[1] В 1940—1941 гг. высшими органами государственной власти вновь образовавшихся союзных республик были приняты их конституции: 9 июня 1940 г. — Конституция Карело-Финской ССР, 25 августа 1940 г.— Конституции Латвийской, Литовской и Эстонской союзных республик, 10 февраля 1941 г.— Конституция Молдавской ССР.

Конституции прибалтийских союзных советских республик, вступивших на путь социалистического развития, закрепили особенности в их общественном устройстве.

кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность кооперативных организаций.

Статья 8. Наряду с социалистической системой хозяйства в Латвийской ССР допускаются частные хозяйства единоличных крестьян, ремесленников и кустарей, мелкие частные промышленные и торговые предприятия в пределах, установленных законом.

Статья 9. Земля, занимаемая крестьянскими хозяйствами в пределах, установленных законом, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование.

Статья 10. Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на хозяйственный инвентарь и предметы домашнего обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан — охраняются законом.

Статья 11. Хозяйственная жизнь Латвийской ССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости Союза Советских Социалистических Республик и усиления его обороноспособности.

Статья 12. Труд в Латвийской ССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В Латвийской ССР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способности, каждому — по его труду».

25 августа 1940 г.

(Издательство «Ведомости Верховного Совета РСФСР», Москва, 1940)

---

298. О ПОРЯДКЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА СССР ГРАЖДАНАМИ ЛИТОВСКОЙ, ЛАТВИЙСКОЙ И ЭСТОНСКОЙ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

1. В соответствии со ст. 1 Закона «О гражданстве Союза Советских Социалистических Республик» от 19 августа 1938 г. установить, что граждане Литовской, Латвийской и Эстонской

Советских Социалистических Республик со дня принятия этих республик в состав СССР являются гражданами СССР.

2. Граждане Литовской, Латвийской и Эстонской Советских Социалистических Республик, находящиеся к моменту издания настоящего Указа за пределами СССР, не лишенные гражданства советскими правительствами указанных республик, обязаны не позднее 1 ноября 1940 г. зарегистрироваться как советские граждане в полпредствах или консульствах СССР путем личной явки или посылки специального заявления по почте с приложением национального паспорта.

Указанные лица, не зарегистрировавшиеся как советские граждане в полпредствах или в консульствах СССР до 1 ноября 1940 г., могут быть приняты в гражданство СССР на общих основаниях в соответствии со ст. 3 Закона «О гражданстве Союза Советских Социалистических Республик».

3. Лица без гражданства, принадлежащие к национальным меньшинствам, которые в условиях политических режимов, существовавших в Литве, Латвии и Эстонии до установления в них Советской власти, не могли приобрести литовского, латвийского и эстонского гражданства, приобретают гражданство СССР в порядке, предусмотренном ст. ст. 1 и 2 настоящего Указа.

Остальные лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Литовской, Латвийской и Эстонской Советских Социалистических Республик, могут приобрести гражданство СССР на общих основаниях в соответствии со ст. 3 Закона «О гражданстве Союза Советских Социалистических Республик».

4. Лица, лишенные советского гражданства на основании декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 15 декабря 1921 г. и находящиеся в настоящее время на территории Литовской, Латвийской и Эстонской Советских Социалистических Республик, приравниваются к лицам без гражданства, указанным во второй части ст. 3 настоящего Указа.

7 ноября 1940 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1940 г. № 31)

---

299. О ВОССТАНОВЛЕНИИ В ГРАЖДАНСТВЕ СССР ЖИТЕЛЕЙ БЕССАРАБИИ И О ПРИОБРЕТЕНИИ СОВЕТСКОГО ГРАЖДАНСТВА ЖИТЕЛЯМИ СЕВЕРНОЙ БУКОВИНЫ

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

1. Все лица, состоявшие к 7 ноября 1917 г. подданными бывшей Российской империи и проживавшие на территории Бессарабии к 28 июня 1940 г. (а равно их дети) независимо от того, состояли они до 28 июня 1940 г. в румынском подданстве или нет, признаются восстановленными в правах советских граждан с 28 июня 1940 г.

2. Лица из числа постоянных жителей Бессарабии, состоявшие к 7 ноября 1917 г. подданными бывшей Российской империи, но не проживавшие к 28 июня 1940 г. на территории Бессарабии и находящиеся временно за пределами СССР, обязаны до 1 мая 1941 г. зарегистрироваться в полпредствах и консульствах СССР, как советские граждане, путем личной явки или посылки специального заявления по почте с приложением паспорта или документа, удостоверяющего личность заявителя и факт постоянного проживания в Бессарабии.

3. На лиц, упомянутых ст. ст. 1 и 2 настоящего Указа, которые приобрели до 28 июня 1940 г. какое-либо иное иностранное гражданство, а также на лиц, лишенных советского гражданства декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 15 декабря 1921 г., настоящий Указ не распространяется.

4. Все лица, проживающие к 28 июня 1940 г. на территории Северной Буковины, за исключением иностранцев и лиц, эвакуированных после 28 июня 1940 г. в Румынию, а также лиц, лишенных советского гражданства декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 15 декабря 1921 г., признаются гражданами СССР с 28 июня 1940 г.

5. Лица, возвратившиеся в Бессарабию и Северную Буковину из Румынии после 28 июня 1940 г. в порядке, согласованном между советскими и румынскими властями, с момента возвращения приобретают советское гражданство.

8 марта 1941 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1941 г. № 13)

300. О ВОЕННОМ ПОЛОЖЕНИИ

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

1. Военное положение, в соответствии со ст. 49 п. «п» Конституции СССР, объявляется в отдельных местностях или по всему СССР в интересах обороны СССР и для обеспечения общественного порядка и государственной безопасности.

2. В местностях, объявленных на военном положении, все функции органов государственной власти в области обороны, обеспечения общественного порядка и государственной безопасности принадлежат военным советам фронтов, армий, военных округов, а там, где нет военных советов,—высшему командованию войсковых соединений.

3. В местностях, объявленных на военном положении, военным властям (п. 2) предоставляется право:

а) в соответствии с действующими законами и постановлениями правительства привлекать граждан к трудовой повинности для выполнения оборонных работ, охраны путей сообщения, сооружений, средств связи, электростанций, электросетей и других важнейших объектов, для участия в борьбе с пожарами, эпидемиями и стихийными бедствиями;

б) устанавливать военно-квартирную обязанность для расквартирования воинских частей и учреждений;

в) объявлять трудовую и авто-гужевую повинность для военных надобностей;

г) производить изъятие транспортных средств и иного необходимого для нужд обороны имущества как у государственных, общественных и кооперативных предприятий и организаций, так и у отдельных граждан;

д) регулировать время работы учреждений и предприятий, в том числе театров, кино и т. д.; организацию всякого рода собраний, шествий и т. п.; запрещать появление на улице после определенного времени; ограничивать уличное движение, а также производить в необходимых случаях обыски и задержание подозрительных лиц;

е) регулировать торговлю и работу торгующих организаций (рынки, магазины, склады, предприятия общественного питания), коммунальных предприятий (бани, прачечные, парикмахерские и т. д.), а также устанавливать нормы отпуска населению продовольственных и промышленных товаров;

ж) воспрещать въезд и выезд в местности, объявленные на военном положении;

з) выселять в административном порядке из пределов местности, объявленной на военном положении, или из отдельных ее

пунктов лиц, признанных социально опасными как по своей преступной деятельности, так и по связям с преступной средой.

4. По всем вопросам, предусмотренным пунктом 3-м настоящего Указа, военные власти имеют право:

а) издавать обязательные для всего населения постановления, устанавливая за неисполнение этих постановлений наказания в административном порядке в виде лишения свободы сроком до 6 месяцев или штрафа до 3000 рублей;

б) отдавать распоряжения местным органам власти, государственным и общественным учреждениям и организациям и требовать от них безусловного и немедленного исполнения.

5. Все местные органы государственной власти, государственные, общественные учреждения, организации и предприятия обязаны оказывать полное содействие военному командованию в использовании сил и средств данной местности для нужд обороны страны и обеспечения общественного порядка и безопасности.

6. За неподчинение распоряжениям и приказам военных властей, а также за преступления, совершенные в местностях, объявленных на военном положении, виновные подлежат уголовной ответственности по законам военного времени.

7. В изъятие из действующих правил о рассмотрении судами уголовных дел в местностях, объявленных на военном положении, все дела о преступлениях, направленных против обороны, общественного порядка и государственной безопасности, передаются на рассмотрение военных трибуналов, а именно:

а) дела о государственных преступлениях;

б) дела о преступлениях, предусмотренных законом от 7 августа 1932 г. об охране общественной (социалистической) собственности;

в) все дела о преступлениях, совершенных военнослужащими;

г) дела о разбое (ст. 167 УК РСФСР и соответствующие статьи УК других союзных республик);

д) дела об умышленных убийствах (ст. ст. 136—138 УК РСФСР и соответствующие статьи УК других союзных республик);

е) дела о насильственном освобождении из домов заключения и из-под стражи (ст. 81 УК РСФСР и соответствующие ей статьи УК других союзных республик);

ж) дела об уклонении от исполнения всеобщей воинской обязанности (ст. 68 УК РСФСР и соответствующие ей статьи УК других союзных республик) и о сопротивлении представителям власти (ст. ст. 73, 73^1 и 73^2 УК РСФСР и соответствующие статьи УК других союзных республик);

з) дела о незаконной покупке, продаже и хранении оружия, а также о хищении оружия (ст. ст. 164-а, 166-а и 182 УК РСФСР и соответствующие статьи УК других союзных республик).

Кроме того, военным властям предоставляется право передавать на рассмотрение военных трибуналов дела о спекуляции, злостном хулиганстве и иных преступлениях, предусмотренных уголовными кодексами союзных республик, если командование признает это необходимым по обстоятельствам военного положения.

8. Рассмотрение дел в военных трибуналах производится по правилам, установленным Положением о военных трибуналах в районах военных действий.

9. Приговоры военных трибуналов кассационному обжалованию не подлежат и могут быть отменены или изменены лишь в порядке надзора.

10. Настоящий Указ распространяется также на местности, где в силу чрезвычайных обстоятельств отсутствуют местные органы государственной власти и государственного управления СССР.

22 июня 1941 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1941 г. № 29)

301.

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА ОБОРОНЫ

[Постановление Президиума Верховного Совета Союза ССР, Совета Народных Комиссаров Союза ССР и Центрального Комитета ВКП(б)]

[Извлечение]

Ввиду создавшегося чрезвычайного положения и в целях быстрой мобилизации всех сил народов СССР для проведения отпора врагу, вероломно напавшему на нашу родину, Президиум Верховного Совета СССР, Центральный Комитет ВКП(б) и Совет Народных Комиссаров СССР признали необходимым:

1. Создать Государственный Комитет Обороны...

2. Сосредоточить всю полноту власти в государстве в руках Государственного Комитета Обороны.

3. Обязать всех граждан и все партийные, советские, комсомольские и военные органы беспрекословно выполнять решения и распоряжения Государственного Комитета Обороны.

30 июня 1941 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1941 г. № 31)

---

302. О СОЗДАНИИ ВОЙСКОВЫХ ФОРМИРОВАНИЙ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК И О ПРЕОБРАЗОВАНИИ В СВЯЗИ С ЭТИМ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ОБОРОНЫ ИЗ ОБЩЕСОЮЗНОГО В СОЮЗНО-РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

В целях усиления оборонной мощи Союза Советских Социалистических Республик Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Установить, что союзные республики организуют войсковые формирования республик.

2. Внести в Конституцию СССР следующие дополнения:

а) дополнить статью 14, пункт «ж», Конституции СССР после слов «организация обороны СССР и руководство всеми вооруженными силами СССР» словами — «установление руководящих основ организации войсковых формирований союзных республик», изложив этот пункт следующим образом:

«ж) организация обороны СССР, руководство всеми вооруженными силами СССР, установление руководящих основ организации войсковых формирований союзных республик»;

б) дополнить Конституцию СССР статьей 18-б следующего содержания:

«Статья 18-б. Каждая союзная республика имеет свои республиканские войсковые формирования»;

в) дополнить статью 60 Конституции СССР пунктом «е» следующего содержания:

«е) устанавливает порядок образования республиканских войсковых формирований».

3. Преобразовать Народный комиссариат обороны из общесоюзного в союзно-республиканский народный комиссариат.

1 февраля 1944 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1944 г. № 8)

303. О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СОЮЗНЫМ РЕСПУБЛИКАМ ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ И О ПРЕОБРАЗОВАНИИ В СВЯЗИ С ЭТИМ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ИЗ ОБЩЕСОЮЗНОГО В СОЮЗНО-РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

В целях расширения международных связей и укрепления сотрудничества Союза Советских Социалистических Республик с другими государствами и учитывая возросшую потребность союзных республик в установлении непосредственных отношений с иностранными государствами, Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Установить, что союзные республики могут вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами и заключать с ними соглашения.

2. Внести в Конституцию СССР следующие дополнения:

а) дополнить статью 14, пункт «а», Конституции СССР после слов «представительство Союза в международных сношениях, заключение и ратификация договоров» словами — «установление общего порядка во взаимоотношениях союзных республик с иностранными государствами», изложив этот пункт следующим образом:

«а) представительство Союза в международных сношениях, заключение и ратификация договоров с другими государствами, установление общего порядка во взаимоотношениях союзных республик с иностранными государствами»;

б) дополнить Конституцию СССР статьей 18-а следующего содержания:

«Статья 18-а. Каждая союзная республика имеет право вступить в непосредственные сношения с иностранными государствами, заключать с ними соглашения и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями»;

в) дополнить статью 60 Конституции СССР пунктом «д» следующего содержания:

«д) устанавливает представительство союзной республики в международных сношениях».

3. Преобразовать Народный комиссариат иностранных дел из общесоюзного в союзно-республиканский Народный комиссариат.

1 февраля 1944 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1944 г. № 8)

304. ОБ ОБЪЯВЛЕНИИ 9 МАЯ ПРАЗДНИКОМ ПОБЕДЫ

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

[Извлечение]

В ознаменование победоносного завершения Великой Отечественной войны советского народа против немецко-фашистских захватчиков и одержанных исторических побед Красной Армии, увенчавшихся полным разгромом гитлеровской Германии, заявившей о безоговорочной капитуляции, установить, что 9 мая является днем всенародного торжества — праздником победы.

8 мая 1945 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1945 г. № 26)

---

305. ОБ УПРАЗДНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА ОБОРОНЫ

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

В связи с окончанием войны и прекращением чрезвычайного положения в стране признать, что дальнейшее существование Государственного Комитета Обороны не вызывается необходимостью, в силу чего Государственный Комитет Обороны упразднить и все его дела передать Совету Народных Комиссаров СССР.

4 сентября 1945 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1945 г. № 61)

---

306. О ВОЗРАСТНОМ ЦЕНЗЕ ДЛЯ ГРАЖДАН СССР, ИЗБИРАЕМЫХ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

Рассмотрев представление Комиссий законодательных предположений Совета Союза и Совета Национальностей о необходи-

мости изменения возрастного ценза для граждан СССР, избираемых в Верховный Совет СССР, Президиум Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Установить, что депутатом Верховного Совета СССР может быть избран каждый гражданин СССР, достигший 23 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности.

2. Внести на утверждение очередной сессии Верховного Совета СССР предложение о соответствующем изменении и дополнении статьи 135 Конституции СССР.

10 октября 1945 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1945 г. № 72)

---

307. О ПРЕОБРАЗОВАНИИ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СССР В СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР И СОВЕТОВ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗНЫХ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК — В СОВЕТЫ МИНИСТРОВ СОЮЗНЫХ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Преобразовать Совет Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Народные комиссариаты СССР — в Министерства СССР. В соответствии с этим впредь именовать Председателя Совета Народных Комиссаров СССР — Председателем Совета Министров СССР, заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров СССР — заместителями Председателя Совета Министров СССР и Народных комиссаров СССР — Министрами СССР.

2. Преобразовать Советы Народных Комиссаров союзных и автономных республик в Советы Министров союзных и автономных республик и Народные комиссариаты союзных и автономных республик — в Министерства союзных и автономных республик. В соответствии с этим впредь именовать Председателей Советов Народных Комиссаров союзных республик и авто-

номных республик — Председателями Советов Министров союзных и автономных республик, заместителей Председателей Советов Народных Комиссаров союзных и автономных республик — заместителями Председателей Советов Министров союзных и автономных республик и Народных комиссаров союзных и автономных республик — Министрами союзных и автономных республик.

3. Внести необходимые изменения в соответствующие статьи Конституции СССР.

15 марта 1946 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1946 г. № 10)

---

308. О КОЛИЧЕСТВЕННОМ СОСТАВЕ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Избрать Президиум Верховного Совета Союза Советских Социалистических республик в составе: Председателя Президиума Верховного Совета СССР, 16 заместителей Председателя, Секретаря Президиума и 15 членов Президиума.

Внести соответствующее изменение в статью 48 Конституции СССР.

19 марта 1946 г

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1946 г. № 10)

---

309. О ПРИСВОЕНИИ ПРОКУРОРУ СССР НАИМЕНОВАНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРОКУРОРА СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Присвоить Прокурору СССР наименование Генерального Прокурора СССР.

Внести необходимое изменение в соответствующие статьи Конституции СССР.

19 марта 1946 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1946 г. № 10)

---

310. ## О ВОЗРАСТНОМ ЦЕНЗЕ ДЛЯ ГРАЖДАН СССР, ИЗБИРАЕМЫХ В ВЕРХОВНЫЕ СОВЕТЫ СОЮЗНЫХ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

В связи с представлениями Президиумов Верховных Советов Союзных республик о повышении возрастного ценза для граждан СССР, избираемых в Верховные Советы союзных и автономных республик, Президиум Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Принять предложения Президиумов Верховных Советов союзных республик об установлении возрастного ценза в 21 год для граждан СССР, избираемых депутатами Верховных Советов союзных и автономных республик.

2. Внести на утверждение Верховного Совета СССР предложение о соответствующем изменении и дополнении статьи 135 Конституции СССР.

10 октября 1946 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1946 г. № 38)

---

311. ## ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ ТЕКСТА КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет: внести следующие изменения и дополнения в текст Конституции СССР.

1. В статье 13 перечислить союзные республики в соответствии с численностью населения и изложить эту статью следующим образом:

«Статья 13. Союз Советских Социалистических Республик есть союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик:

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики,

Украинской Советской Социалистической Республики,
Белорусской Советской Социалистической Республики,
Узбекской Советской Социалистической Республики,
Казахской Советской Социалистической Республики,
Грузинской Советской Социалистической Республики,
Азербайджанской Советской Социалистической Республики,
Литовской Советской Социалистической Республики,
Молдавской Советской Социалистической Республики,
Латвийской Советской Социалистической Республики,
Киргизской Советской Социалистической Республики,
Таджикской Советской Социалистической Республики,
Армянской Советской Социалистической Республики,
Туркменской Советской Социалистической Республики,
Эстонской Советской Социалистической Республики,
Карело-Финской Советской Социалистической Республики».

2. В статье 14 в вводной части слова «органов власти» заменить словами «органов государственной власти»; в пункте «а» слова «представительство Союза в международных сношениях, заключение и ратификация договоров» заменить словами «представительство СССР в международных сношениях, заключение, ратификация и денонсация договоров СССР»; в пункте «г» слово «исполнением» заменить словом «соблюдением»; в пункте «е» после слов «а также новых автономных республик» добавить слова «и автономных областей»; в пункте «л» после слов «утверждение единого государственного бюджета СССР» добавить слова «и отчета о его исполнении» и слова «а также налогов и доходов» заменить словами «установление налогов и доходов»; в пункте «ц» слова «законы» заменить словами «законодательство».

Дополнить статью пунктом «ч» следующего содержания: «установление основ законодательства о браке и семье», изложив пункт «ч» в действующей редакции под литером «ш».

3. В связи с произведенными изменениями в административно-территориальном делении союзных республик изложить статьи 22, 23, 26, 28, 29, 29-а и 29-б следующим образом:

«Статья 22. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Алтайского, Краснодарского, Красноярского, Приморского, Ставропольского, Хабаровского; областей: Архангельской, Астраханской, Брянской, Великолукской, Владимирской, Вологодской, Воронежской,

Горьковской, Грозненской, Ивановской, Иркутской, Калининградской, Калининской, Калужской, Кемеровской, Кировской, Костромской, Крымской, Куйбышевской, Курганской, Курской, Ленинградской, Молотовской, Московской, Мурманской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Орловской, Пензенской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Сталинградской, Тамбовской, Томской, Тульской, Тюменской, Ульяновской, Челябинской, Читинской, Чкаловской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Дагестанской, Бурят-Монгольской, Кабардинской, Коми, Марийской, Мордовской, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чувашской, Якутской; автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Ойротской, Тувинской, Хакасской, Черкесской».

«Статья 23. Украинская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Винницкой, Волынской, Ворошиловградской, Днепропетровской, Дрогобычской, Житомирской, Закарпатской, Запорожской, Измаильской, Каменец-Подольской, Киевской, Кировоградской, Львовской, Николаевской, Одесской, Полтавской, Ровенской, Сталинской, Станиславской, Сумской, Тернопольской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Черновицкой».

«Статья 26. Узбекская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Андижанской, Бухарской, Кашка-Дарьинской, Наманганской, Самаркандской, Сурхан-Дарьинской, Ташкентской, Ферганской, Хорезмской и Кара-Калпакской Автономной Советской Социалистической Республики».

«Статья 28. Казахская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Акмолинской, Актюбинской, Алма-Атинской, Восточно-Казахстанской, Гурьевской, Джамбулской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Кзыл-Ординской, Кокчетавской, Кустанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Семипалатинской, Талды-Курганской, Южно-Казахстанской».

«Статья 29. Белорусская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Барановичской, Бобруйской, Брестской, Витебской, Гомельской, Гродненской, Минской, Могилевской, Молодечненской, Пинской, Полесской и Полоцкой».

«Статья 29-а. Туркменская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Ашхабадской, Марыйской, Ташаузской и Чарджоуской».

«Статья 29-б. Киргизская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Ошской, Таласской, Тянь-Шаньской и Фрунзенской».

4. В статье 31 слова «Совета Народных Комиссаров СССР и Народных Комиссариатов СССР» заменить словами «Совета Министров СССР и Министерств СССР».

5. В статье 39 слова «простым большинством каждой» заменить словами «простым большинством голосов каждой палаты».

6. В статье 47 слово «образованной» заменить словами «образуемой палатами» и слова «двух палат» заменить словами «обеих палат».

7. В статье 48 слова «шестнадцати его заместителей, Секретаря Президиума и 24 членов Президиума» заменить словами «шестнадцати заместителей Председателя, Секретаря Президиума и пятнадцати членов Президиума Верховного Совета СССР».

8. В статье 49, в пункте «д», слова «Совета Народных Комиссаров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных республик» заменить словами «Совета Министров СССР и Советов Министров союзных республик»; в пункте «е» слова «Народных Комиссаров СССР» и слова «Председателя Совета Народных Комиссаров СССР» заменить словами «Министров СССР» и «Председателя Совета Министров СССР»; в пункте «ж» после слов «награждает орденами» добавить слова «и медалями СССР»; в пункте «м» слова «ратифицирует международные договоры» заменить словами «ратифицирует и денонсирует международные договоры СССР».

Дополнить статью двумя пунктами следующего содержания: «учреждает ордена и медали СССР и устанавливает почетные звания СССР» и «устанавливает воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания».

В соответствии с этим статью 49 изложить следующим образом:

«Статья 49. Президиум Верховного Совета СССР:

а) созывает сессии Верховного Совета СССР;

б) издает указы;

в) дает толкование действующих законов СССР;

г) распускает Верховный Совет СССР на основании 47 статьи Конституции СССР и назначает новые выборы;

д) производит всенародный опрос (референдум) по своей инициативе или по требованию одной из союзных республик;

е) отменяет постановления и распоряжения Совета Министров СССР и Советов Министров Союзных республик в случае их несоответствия закону;

ж) в период между сессиями Верховного Совета СССР освобождает от должности и назначает отдельных Министров СССР по представлению Председателя Совета Министров СССР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета СССР;

з) учреждает ордена и медали СССР и устанавливает почетные звания СССР;

и) награждает орденами и медалями СССР и присваивает почетные звания СССР;

к) осуществляет право помилования;

л) устанавливает воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания;

м) назначает и сменяет высшее командование вооруженных сил СССР;

н) в период между сессиями Верховного Совета СССР объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

о) объявляет общую и частичную мобилизацию;

п) ратифицирует и денонсирует международные договоры СССР;

р) назначает и отзывает полномочных представителей СССР в иностранных государствах;

с) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;

т) объявляет в отдельных местностях или по всему СССР военное положение в интересах обороны СССР или обеспечения общественного порядка и государственной безопасности».

9. Во второй части статьи 50 слова «мандатной комиссии» заменить словами «мандатных комиссий».

10. В статье 52 слова «когда нет сессии» заменить словами «между сессиями».

11. В статье 55 слова «не позже, как через месяц после выборов» заменить словами «не позже, как через три месяца после выборов».

12. В статье 62 слова «избирает своего председателя» заменить словами «избирает Председателя Верховного Совета союзной республики».

13. В статье 63 слова «Совет Народных Комиссаров союзной республики» заменить словами «Совет Министров союзной республики».

14. В статьях 56, 64, 65, 66 и 67 слова «Совет Народных Комиссаров СССР» заменить словами «Совет Министров СССР».

15. В статье 68 слова «Совет Народных Комиссаров СССР» заменить словами «Совет Министров СССР»; в пункте «а» слова «Народных Комиссариатов СССР» заменить словами «Министерств СССР» и слова «подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений» заменить словами «подведомственных ему учреждений»; в пункте «е» слова «при Сове-

те Народных Комиссаров СССР» заменить словами «при Совете Министров СССР».

16. В статье 69 слова «Совет Народных Комиссаров СССР» заменить словами «Совет Министров СССР», слова «Советов Народных Комиссаров союзных республик» заменить словами «Советов Министров союзных республик» и слова «Народных Комиссаров СССР» заменить словами «Министров СССР».

17. В статье 70 слова «Совет Народных Комиссаров СССР» заменить словами «Совет Министров СССР», слова «Председателя Совета Народных Комиссаров СССР» заменить словами «Председателя Совета Министров СССР», слова «Заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров СССР» заменить словами «Заместителей Председателя Совета Министров СССР» и слова «Народных Комиссаров СССР» заменить словами «Министров СССР»; исключить из статьи слова «Председателя Комиссии советского контроля», «Председателя Комитета по делам высшей школы» и «Председателя Правления Государственного Банка».

18. В статьях 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77 и 78 слова «Народный Комиссар», «Народные Комиссары», «Народные Комиссариаты» и «Совет Народных Комиссаров» заменить соответственно словами «Министр», «Министры», «Министерства» и «Совет Министров».

19. Перечень министерств в статьях 77 и 78 привести в соответствие с изменениями в составе общесоюзных и союзно-республиканских министерств и изложить эти статьи следующим образом:

«С т а т ь я 77. К общесоюзным Министерствам относятся Министерства:

Авиационной промышленности;
Автомобильной промышленности;
Внешней торговли;
Вооружения;
Геологии;
Заготовок;
Материальных резервов;
Машиностроения и приборостроения;
Медицинской промышленности;
Морского флота;
Нефтяной промышленности восточных районов;
Нефтяной промышленности южных и западных районов;
Продовольственных резервов;
Промышленности средств связи;
Путей сообщения;
Резиновой промышленности;

Речного флота;
Связи;
Сельскохозяйственного машиностроения;
Станкостроения;
Строительного и дорожного машиностроения;
Строительства военных и военно-морских предприятий;
Строительства предприятий тяжелой индустрии;
Строительства топливных предприятий;
Судостроительной промышленности;
Транспортного машиностроения;
Трудовых резервов;
Тяжелого машиностроения;
Угольной промышленности восточных районов;
Угольной промышленности западных районов;
Химической промышленности;
Цветной металлургии;
Целлюлозной и бумажной промышленности;
Черной металлургии;
Электропромышленности;
Электростанций.

Статья 78. К союзно-республиканским Министерствам относятся Министерства:

Вкусовой промышленности;
Внутренних дел;
Вооруженных сил;
Высшего образования;
Государственного контроля;
Государственной безопасности;
Здравоохранения;
Иностранных дел;
Кинематографии;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности;
Мясной и молочной промышленности;
Пищевой промышленности;
Промышленности строительных материалов;
Рыбной промышленности восточных районов;
Рыбной промышленности западных районов;
Сельского хозяйства;
Совхозов;
Текстильной промышленности;
Торговли;
Финансов;
Юстиции».

20. В статьях 79, 80, 81, 82, 84, 85, 86, 87, 88 и 93 слова «Совет Народных Комиссаров», «Народные Комиссары» и

«Народные Комиссариаты» заменить соответственно словами «Совет Министров», «Министры» и «Министерства».

21. В статье 83 слова «Совет Народных Комиссаров», «Председателя Совета Народных Комиссаров», «Заместителей Председателя» и «Народных Комиссаров» заменить соответственно словами «Совет Министров», «Председателя Совета Министров», «Заместителей Председателя Совета Министров» и «Министров».

Исключить из статьи перечень Народных Комиссаров союзной республики и слова «Уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов» и после слов «Начальника Управления по делам исскуств» добавить слова «Председателя Комитета по делам культурно-просветительных учреждений».

22. В статье 100 слова «Исполнительным и распорядительным органом сельских Советов» заменить словами «Исполнительными распорядительными органами Советов», слова «избираемые ими» заменить словами «избираемые Советами депутатов трудящихся» и слова «его заместитель» заменить словами «заместитель председателя».

23. В статье 113 слова «Народными Комиссариатами» заменить словами «Министерствами», слова «Прокурора СССР» заменить словами «Генерального Прокурора СССР».

24. В статьях 114, 115, 116 и 117 слова «Прокурор СССР» заменить словами «Генеральный Прокурор СССР».

25. В статье 119 слова «сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до 7 часов» заменить словами «установлением для рабочих и служащих восьмичасового рабочего дня и сокращением рабочего дня до семи и шести часов для ряда профессий с тяжелыми условиями работы и до четырех часов — в цехах с особо тяжелыми условиями работы».

В соответствии с этим изложить статью 119 следующим образом:

«Статья 119. Граждане СССР имеют право на отдых. Право на отдых обеспечивается установлением для рабочих и служащих восьмичасового рабочего дня и сокращением рабочего дня до семи и шести часов для ряда профессий с тяжелыми условиями работы и до четырех часов — в цехах с особо тяжелыми условиями работы; установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы; предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов».

26. В статье 121 перед словом «образования» добавить слово «семилетнего» и исключить из статьи слова «включая высшее образование» и слова «подавляющему большинству»; после слов «государственных стипендий» добавить слова «отличившимся учащимся».

В соответствии с этим изложить статью 121 следующим образом:

«Статья 121. Граждане СССР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобще-обязательным начальным образованием, бесплатностью семилетнего образования, системой государственных стипендий отличившимся учащимся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинно-тракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся».

27. В статье 122 во второй части после слов «государственной охраной интересов матери и ребенка» добавить слова «государственной помощью многодетным и одиноким матерям».

В соответствии с этим изложить статью 122 следующим образом:

«Статья 122. Женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, государственной помощью многодетным и одиноким матерям, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских яслей и садов».

28. В статье 132 слова «в Рабоче-Крестьянской Красной Армии» заменить словами «в рядах Вооруженных Сил СССР».

29. Из первой части статьи 135 исключить слова «и быть избранными» и изложить эту часть статьи следующим образом:

«Статья 135. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18-лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав».

30. В статье 138 слова «Красной Армии» заменить словами «Вооруженных Сил СССР».

25 февраля 1947 г.

(«Заседания Верховного Совета СССР (третья сессия)», Стенографический отчет, изд. Верховного Совета СССР, 1947, стр. 379—391)

312. ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИССИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ПРЕДПОЛОЖЕНИЙ СОВЕТА НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

[Утверждено Советом Национальностей Верховного Совета Союза ССР]

1. Комиссия законодательных предположений Совета Национальностей имеет своей задачей предварительное рассмотрение и подготовку законопроектов, вносимых на утверждение Верховного Совета СССР.

2. Комиссия законодательных предположений избирается Советом Национальностей из числа депутатов Верховного Совета СССР в составе председателя и восемнадцати членов Комиссии на срок полномочий Верховного Совета СССР.

3. Комиссия законодательных предположений представляет Совету Национальностей заключения по законопроектам, вносимым на утверждение Верховного Совета СССР, за исключением законопроектов, относящихся к компетенции других комиссий палаты, а также разрабатывает законопроекты по поручению Совета Национальностей или в порядке собственной законодательной инициативы.

4. Комиссия законодательных предположений вносит, по согласованию с Председателем Совета Национальностей, в Совет Министров СССР свои предположения о желательных изменениях либо отмене действующих законов или подготовке проектов новых законов, подлежащих внесению на утверждение Верховного Совета СССР.

5. Комиссия законодательных предположений имеет право требовать от соответствующих министерств, учреждений и должностных лиц документы и другие материалы, а также письменные заключения по вопросам, относящимся к разрабатываемым законопроектам.

6. При рассмотрении законопроектов, вносимых на утверждение Верховного Совета СССР, Комиссия заслушивает представителей правительства, соответствующих министров и руководителей ведомств, а также привлекает для консультации отдельных представителей государственных учреждений, научных и общественных организаций.

7. Комиссия законодательных предположений созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца.

8. Заседания Комиссии законодательных предположений правомочны, если на них присутствует не менее двух третей членов Комиссии.

Все вопросы в Комиссии законодательных предположений решаются простым большинством голосов.

Члены Комиссии законодательных предположений, не согласные с решением Комиссии, могут выступить с защитой своих предложений в Совете Национальностей.

9. На заседаниях Комиссии законодательных предположений могут присутствовать, с правом совещательного голоса, депутаты Верховного Совета СССР, не являющиеся членами Комиссии.

10. Комиссия законодательных предположений ответственна перед Советом Национальностей.

В период между сессиями Совета Национальностей Комиссия подотчетна председателю палаты.

11. Председатель Комиссии законодательных предположений организует и направляет работу Комиссии, а также сносится от имени Комиссии с депутатами Верховного Совета СССР, с государственными и общественными организациями.

12. Комиссия законодательных предположений избирает из своего состава заместителя председателя и секретаря Комиссии.

13. Члены Комиссии законодательных предположений на время заседаний Комиссии освобождаются от своей основной работы.

25 февраля 1947 г.

(«Заседания Верховного Совета СССР (третья сессия)», Стенографический отчет, изд. Верховного Совета СССР, 1947, стр. 395—397)

---

313. ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИССИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ПРЕДПОЛОЖЕНИЙ СОВЕТА СОЮЗА

[Утверждено Советом Союза Верховного Совета Союза ССР]

1. Комиссия законодательных предположений является постоянной комиссией Совета Союза для предварительного рассмотрения и подготовки законопроектов, вносимых на утверждение Верховного Совета СССР.

2. Комиссия законодательных предположений избирается Советом Союза из числа депутатов Верховного Совета СССР на срок полномочий Верховного Совета СССР в составе председателя и членов Комиссии в количестве, устанавливаемом Советом Союза.

3. Комиссия законодательных предположений представляет Совету Союза заключения по законопроектам, вносимым на утверждение Верховного Совета СССР, за исключением законо-

проектов, относящихся к компетенции других постоянных комиссий, а также разрабатывает законопроекты по поручению Совета Союза или в порядке собственной законодательной инициативы.

4. Комиссия законодательных предположений, по согласованию с Председателем Совета Союза, входит в Совет Министров СССР с предложениями о необходимости подготовки законопроектов, подлежащих внесению на утверждение Верховного Совета СССР.

5. Комиссия законодательных предположений имеет право требовать от соответствующих министерств, учреждений и должностных лиц документы и другие материалы, а также письменные заключения по вопросам, относящимся к законопроектам, вносимым на утверждение Верховного Совета СССР.

6. При рассмотрении в Комиссии законодательных предположений законопроектов, вносимых на утверждение Верховного Совета СССР, Комиссия заслушивает представителей правительства, соответствующих министров и руководителей ведомств.

7. Комиссия законодательных предположений при обсуждении законопроектов, переданных на рассмотрение Комиссии или подготовленных самой Комиссией, привлекает для консультации представителей государственных учреждений, научных и общественных организаций.

8. Заседания Комиссии законодательных предположений созываются не реже одного раза в три месяца. Внеочередные заседания Комиссии созываются по мере необходимости.

9. Заседания Комиссии законодательных предположений правомочны, если на них присутствует не менее двух третей членов Комиссии.

Все вопросы в Комиссии законодательных предположений решаются простым большинством голосов.

Члены Комиссии законодательных предположений, не согласные с решением Комиссии, могут выступить с защитой своих предложений при обсуждении законопроектов в Совете Союза.

10. На заседании Комиссии законодательных предположений могут присутствовать с правом совещательного голоса депутаты Верховного Совета СССР, не являющиеся членами Комиссии.

11. Комиссия законодательных предположений ответственна перед Советом Союза.

В период между сессиями Верховного Совета СССР Комиссия законодательных предположений в своей работе подотчетна Председателю Совета Союза.

12. Председатель Комиссии законодательных предположений организует и направляет работу Комиссии, а также сносится от имени Комиссии с депутатами Верховного Совета СССР,

с государственными учреждениями и общественными организациями.

13. Члены Комиссии законодательных предположений на время заседаний Комиссии освобождаются от своей основной работы.

14. Комиссия законодательных предположений избирает из своего состава заместителя председателя и секретаря Комиссии.

25 февраля 1947 г.

(«Заседания Верховного Совета СССР (третья сессия)», Стенографический отчет, изд. Верховного Совета СССР, 1947, стр. 397—400)

—

314. ОБ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ХИЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА[1]

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

В целях установления единства законодательства об уголовной ответственности за хищения государственного и общественного имущества и усиления борьбы с этими преступлениями — Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Кража, присвоение, растрата или иное хищение государственного имущества —

карается заключением в исправительно-трудовом лагере на срок от семи до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации.

2. Хищение государственного имущества, совершаемое повторно, а равно совершенное организованной группой (шайкой) или в крупных размерах,—

карается заключением в исправительно-трудовом лагере на срок от десяти до двадцати пяти лет с конфискацией имущества.

3. Кража, присвоение, растрата или иное хищение колхозного, кооперативного или иного общественного имущества —

карается заключением в исправительно-трудовом лагере на срок от пяти до восьми лет с конфискацией имущества или без конфискации.

---

[1] Указом Президиума Верховного Совета СССР «Об уголовной ответственности за мелкое хищение государственного и общественного имущества» от 10 января 1955 г. установлено, что мелкое хищение государственного и общественного имущества, совершенное впервые,— наказывается исправительно-трудовыми работами на срок от шести месяцев до одного года или лишением свободы сроком на три месяца.

Те же действия, совершенные повторно, — наказываются лишением свободы на срок от одного года до двух лет.

4. Хищение колхозного, кооперативного или иного общественного имущества, совершаемое повторно, а равно совершенное организованной группой (шайкой) или в крупных размерах —

карается заключением в исправительно-трудовом лагере на срок от восьми до двадцати лет с конфискацией имущества.

5. Недонесение органам власти о достоверно известном готовящемся или совершенном хищении государственного или общественного имущества, предусмотренном статьями 2 и 4 настоящего Указа,—

карается лишением свободы на срок от двух до трех лет или ссылкой на срок от пяти до семи лет.

4 июня 1947 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1947 г. № 19)

---

315. ОБ УСИЛЕНИИ ОХРАНЫ ЛИЧНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ГРАЖДАН

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

В целях усиления охраны личной собственности граждан, Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Кража, то есть тайное или открытое похищение личного имущества граждан,—

карается заключением в исправительно-трудовом лагере на срок от пяти до шести лет.

Кража, совершенная воровской шайкой или повторно,—

карается заключением в исправительно-трудовом лагере на срок от шести до десяти лет.

2. Разбой, то есть нападение с целью завладения чужим имуществом, соединенное с насилием или с угрозой применения насилия,—

карается заключением в исправительно-трудовом лагере на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества.

Разбой, соединенный с насилием, опасным для жизни и здоровья потерпевшего, или с угрозой смертью или тяжким телесным повреждением, а равно совершенный шайкой либо повторно,—

карается заключением в исправительно-трудовом лагере на срок от пятнадцати до двадцати лет с конфискацией имущества.

3. Недонесение органам власти о достоверно известном готовящемся или совершенном разбое —

карается лишением свободы на срок от одного года до двух лет или ссылкой на срок от четырех до пяти лет.

4 июня 1947 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1947 г. № 19)

---

316. ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ, ОБРАЗОВАНИИ И ЛИКВИДАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ МИНИСТЕРСТВ СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР:

от 23 июля 1948 г. «Об объединении Министерства продовольственных резервов и Министерства материальных резервов в общесоюзное Министерство государственных продовольственных и материальных резервов»;

от 29 июля 1948 г. «Об объединении Министерства лесной промышленности и Министерства целлюлозной и бумажной промышленности в Министерство лесной и бумажной промышленности СССР»;

от 29 июля 1948 г. «Об образовании Министерства металлургической промышленности СССР»;

от 2 августа 1948 г. «Об объединении Министерства химической промышленности и Министерства резиновой промышленности в Министерство химической промышленности СССР»;

от 28 декабря 1948 г. «Об объединении Министерства легкой промышленности СССР и Министерства текстильной промышленности СССР в Министерство легкой промышленности СССР»;

от 28 декабря 1948 г. «Об объединении Министерства нефтяной промышленности южных и западных районов, Министерства нефтяной промышленности восточных районов, Главгазтоппрома и Главнефтегазстроя при Совете Министров СССР и Главнефтеснаба при Госснабе СССР в Министерство нефтяной промышленности»;

от 28 декабря 1948 г. «Об объединении Министерства рыбной промышленности восточных районов СССР и Министерства рыбной промышленности западных районов СССР в Министерство рыбной промышленности СССР»;

от 28 декабря 1948 г. «Об объединении Министерства угольной промышленности западных районов, Министерства угольной промышленности восточных районов и Министерства строительства топливных предприятий в Министерство угольной промышленности»;

от 20 января 1949 г. «Об объединении Министерства пищевой промышленности СССР и Министерства вкусовой промышленности СССР в Министерство пищевой промышленности СССР»;

от 9 марта 1949 г. «Об объединении Министерства строительства военных и военно-морских предприятий и Главмашстроя при Совете Министров СССР в Министерство строительства предприятий машиностроения»;

от 1 марта 1948 г. «О ликвидации Министерства медицинской промышленности».

2. Внести соответствующие изменения и дополнения в статьи 77 и 78 Конституции СССР, изложив эти статьи следующим образом:

«Статья 77. К общесоюзным Министерствам относятся Министерства:

Авиационной промышленности;
Автомобильной и тракторной промышленности;
Внешней торговли;
Вооружения;
Геологии;
Государственных продовольственных и материальных резервов;
Заготовок;
Машиностроения и приборостроения;
Металлургической промышленности;
Морского флота;
Нефтяной промышленности;
Промышленности средств связи;
Путей сообщения;
Речного флота;
Связи;
Сельскохозяйственного машиностроения;
Станкостроения;
Строительного и дорожного машиностроения;
Строительства предприятий машиностроения;
Строительства предприятий тяжелой индустрии;
Судостроительной промышленности;
Транспортного машиностроения;
Трудовых резервов;
Тяжелого машиностроения;
Угольной промышленности;

Химической промышленности;
Электропромышленности;
Электростанций».

Статья 78. К союзно-республиканским Министерствам относятся Министерства:

Внутренних дел;
Вооруженных Сил;
Высшего образования;
Государственного контроля;
Государственной безопасности;
Здравоохранения;
Иностранных дел;
Кинематографии;
Легкой промышленности;
Лесного хозяйства;
Лесной и бумажной промышленности;
Мясной и молочной промышленности;
Пищевой промышленности;
Промышленности строительных материалов;
Рыбной промышленности;
Сельского хозяйства;
Совхозов;
Торговли;
Финансов;
Юстиции».

14 марта 1949 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1949 г. № 12)

---

317. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

Президиум Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Утвердить Положение о выборах в Верховный Совет СССР.

9 января 1950 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1950 г. № 2)

318. # ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫБОРАХ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

Глава I

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 1. На основании статьи 134 Конституции СССР выборы депутатов в Верховный Совет СССР производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 2. На основании статьи 135 Конституции СССР выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов в Верховный Совет СССР, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

Статья 3. Депутатом Верховного Совета СССР может быть избран каждый гражданин СССР, достигший 23 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности.

Статья 4. На основании статьи 136 Конституции СССР выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах в Верховный Совет СССР на равных основаниях.

Статья 5. На основании статьи 137 Конституции СССР женщины участвуют в выборах и могут быть избранными в Верховный Совет СССР на равных правах с мужчинами.

Статья 6. На основании статьи 138 Конституции СССР граждане, состоящие в рядах Вооруженных Сил СССР, пользуются правом избирать и быть избранными в Верховный Совет СССР наравне со всеми гражданами.

Статья 7. На основании статьи 139 Конституции СССР выборы депутатов являются прямыми: избрание депутатов в Верховный Совет СССР производится гражданами непосредственно путем прямых выборов.

Статья 8. На основании статьи 140 Конституции СССР голосование при выборах депутатов в Верховный Совет СССР является тайным.

Статья 9. Лица, проживающие на территории СССР и не являющиеся гражданами СССР, а состоящие в гражданстве

или подданстве иностранных государств, не имеют права принимать участие в выборах и быть избранными в Верховный Совет СССР.

Статья 10. На основании статьи 141 Конституции СССР кандидаты при выборах в Верховный Совет СССР выставляются по избирательным округам.

Статья 11. Расходы, связанные с проведением выборов в Верховный Совет СССР, производятся за счет государства.

Глава II

СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Статья 12. В списки избирателей включаются все граждане, имеющие избирательное право и проживающие (постоянно или временно) к моменту составления списков на территории данного Совета, достигшие ко дню выборов 18 лет.

Статья 13. Никто из избирателей не может быть внесен более, чем в один список избирателей.

Статья 14. Не вносятся в списки избирателей лица, лишенные избирательных прав по суду в течение всего установленного в судебном приговоре срока лишения избирательных прав, а также лица, признанные в установленном законом порядке умалишенными.

Статья 15. Списки избирателей составляются в городах исполнительными комитетами городских Советов депутатов трудящихся, в городах с районным делением — исполнительными комитетами районных Советов, в поселках — исполнительными комитетами поселковых Советов, в сельских местностях — исполнительными комитетами сельских (станицы, деревни, хутора, кишлака, аула) или волостных Советов депутатов трудящихся.

Статья 16. Списки избирателей, состоящих в воинских частях и войсковых соединениях, составляются за подписью командира. Все прочие военнослужащие вносятся в списки избирателей по месту жительства соответствующими исполнительными комитетами Советов депутатов трудящихся.

Статья 17. Списки избирателей составляются по каждому избирательному участку по форме, утвержденной Президиумом Верховного Совета СССР, в алфавитном порядке с указанием фамилии, имени, отчества, возраста и местожительства избирателя и подписываются председателем и секретарем исполнительного комитета Совета депутатов трудящихся.

Статья 18. За 30 дней до выборов исполнительный комитет Совета депутатов трудящихся вывешивает списки избирателей для всеобщего обозрения или обеспечивает избирателям возможность ознакомления с этими списками в помещении Совета или избирательного участка.

Статья 19. Подлинник списков избирателей хранится соответственно в исполнительном комитете Совета депутатов трудящихся и в воинской части или в войсковом соединении.

Статья 20. При перемене избирателем места своего пребывания в срок между опубликованием списка избирателей и днем выборов соответствующий исполнительный комитет Совета депутатов трудящихся выдает ему по форме, установленной Президиумом Верховного Совета СССР, «Удостоверение на право голосования» и отмечает в списке избирателей — «выбыл»; в пункте нового местожительства (постоянного или временного) избиратель вносится в список избирателей по предъявлении «Удостоверения на право голосования», а также удостоверения личности.

Статья 21. Заявления о неправильности в списке избирателей (невключение в список, исключение из списка, искажение фамилии, имени, отчества, неправильное включение в список лиц, лишенных избирательных прав) подаются в исполнительный комитет Совета депутатов трудящихся, опубликовавший списки, который обязан не позднее, чем в 3-дневный срок, рассмотреть каждое заявление о неправильности в списке избирателей.

Статья 22. По рассмотрении заявления о неправильности в списке избирателей исполнительный комитет Совета депутатов трудящихся обязан либо внести необходимые исправления в список избирателей, либо выдать заявителю письменную справку о мотивах отклонения его заявления.

Статья 23. В случае несогласия с решением исполнительного комитета Совета депутатов трудящихся по вопросу о неправильности в списке избирателей заявитель может подать жалобу в Народный суд, который не позднее, чем в 3-дневный срок, обязан в открытом судебном заседании, с вызовом заявителя и представителя исполнительного комитета Совета, рассмотреть эту жалобу и свое решение немедленно сообщить как заявителю, так и исполнительному комитету Совета. Решение Народного суда окончательно.

Глава III

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОКРУГА ПО ВЫБОРАМ В СОВЕТ СОЮЗА И СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

Статья 24. На основании статьи 34 Конституции СССР Совет Союза избирается гражданами СССР по избирательным округам, образуемым по норме: 300 тысяч населения — на округ. От каждого избирательного округа по выборам в Совет Союза избирается один депутат.

Статья 25. На основании статьи 35 Конституции СССР Совет Национальностей избирается гражданами СССР по

союзным и автономным республикам, автономным областям и национальным округам.

Избирательные округа по выборам в Совет Национальностей образуются по норме: 25 округов в каждой союзной республике, 11 округов в каждой автономной республике, 5 округов в каждой автономной области и один избирательный округ в каждом национальном округе. От каждого избирательного округа по выборам в Совет Национальностей избирается один депутат.

Статья 26. Образование избирательных округов по выборам в Совет Союза и Совет Национальностей производится Президиумом Верховного Совета СССР.

Список избирательных округов по выборам в Совет Союза и Совет Национальностей опубликовывается Президиумом Верховного Совета СССР не позднее, чем за два месяца до дня выборов.

Глава IV

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

Статья 27. Для приема избирательных бюллетеней и подсчета голосов территория городов и районов, входящих в избирательные округа, делится на избирательные участки, общие для выборов в Совет Союза и Совет Национальностей.

Статья 28. Образование избирательных участков производится в городах исполнительными комитетами городских Советов депутатов трудящихся; в городах с районным делением — исполнительными комитетами районных Советов депутатов трудящихся; в сельских местностях — исполнительными комитетами районных и уездных Советов депутатов трудящихся.

Образование избирательных участков производится не позднее, чем за 45 дней до выборов.

Статья 29. В городах, поселках, а также в селах и на территории сельсоветов, насчитывающих более 2000 человек населения, избирательные участки образуются из расчета — один избирательный участок на 1500—3000 человек населения.

Статья 30. Территория сельсовета, насчитывающего не более 2000 человек населения, составляет, как правило, один избирательный участок; в каждой станице, деревне, кишлаке, ауле, насчитывающих от 500, но не более 2000 человек населения, образуется отдельный избирательный участок. В селениях или в группе селений, насчитывающих менее 500, но не ниже 300 человек населения, в тех случаях, когда расстояние от таких селений до центра избирательного участка превышает 10 километров, могут быть образованы отдельные избирательные участки.

Статья 31. В отдаленных северных и восточных районах, где преобладают мелкие поселения, допускается образование избирательных участков с числом населения не менее 100 человек.

В национальных округах Севера, а также в горных и кочевых районах могут быть образованы избирательные участки с населением менее 100 человек, однако не ниже 50 человек.

Статья 32. Воинские части и войсковые соединения составляют отдельные избирательные участки с числом не менее 50 и не более 3000 избирателей, которые входят в избирательный округ по месту нахождения части или войскового соединения.

Статья 33. На судах, с числом избирателей не менее 25, находящихся в плавании в день выборов, могут быть образованы отдельные избирательные участки, входящие в избирательные округа по месту приписки судна.

Статья 34. При больницах, родильных домах, санаториях, домах инвалидов, с числом избирателей не менее 50, образуются отдельные избирательные участки.

В больницах с несколькими корпусами могут быть образованы избирательные участки при отдельных корпусах при наличии в каждом из них не менее 50 избирателей.

Статья 35. В пассажирских поездах дальнего следования, находящихся в день выборов в пути, образуются избирательные участки для приема бюллетеней от избирателей, имеющих «Удостоверение на право голосования».

Глава V

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

Статья 36. Центральная избирательная комиссия по выборам в Верховный Совет СССР составляется из представителей от профессиональных организаций рабочих и служащих, кооперативных организаций, коммунистических партийных организаций, организаций молодежи, от культурных, технических и научных обществ и других общественных организаций и обществ трудящихся, зарегистрированных в установленном законом порядке, а также от собраний рабочих и служащих по предприятиям и учреждениям, военнослужащих по воинским частям, собраний крестьян по колхозам, селам и волостям, рабочих и служащих совхозов — по совхозам.

Статья 37. Центральная избирательная комиссия образуется в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 24 членов и утверждается Президиумом Верховного Совета СССР не позднее, чем за 50 дней до выборов.

Статья 38. Центральная избирательная комиссия:

а) наблюдает на всей территории СССР за неуклонным исполнением в ходе выборов Положения о выборах в Верховный Совет СССР;

б) рассматривает жалобы на неправильные действия избирательных комиссий и выносит по жалобам окончательные решения;

в) устанавливает образцы избирательных ящиков, форму и цвет избирательных бюллетеней, форму протокола Окружной избирательной комиссии о регистрации кандидатов, форму протоколов по подсчету голосов, форму удостоверений об избрании, образцы печатей избирательных комиссий;

г) регистрирует избранных депутатов в Верховный Совет СССР;

д) сдает мандатным комиссиям Совета Союза и Совета Национальностей делопроизводство по выборам.

Статья 39. В каждой союзной и автономной республике, автономной области и национальном округе образуются Избирательные комиссии союзной и автономной республики, автономной области и национального округа по выборам в Совет Национальностей.

Статья 40. Избирательные комиссии по выборам в Совет Национальностей составляются из представителей от профессиональных организаций рабочих и служащих, кооперативных организаций, коммунистических партийных организаций, организаций молодежи, от культурных технических и научных обществ и других общественных организаций и обществ трудящихся, зарегистрированных в установленном законом порядке, а также от собраний рабочих и служащих по предприятиям и учреждениям, военнослужащих по воинским частям, собраний крестьян по колхозам, селам и волостям, рабочих и служащих совхозов — по совхозам.

Статья 41. Избирательные комиссии союзной и автономной республики, автономной области и национального округа по выборам в Совет Национальностей образуются в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 10—16 членов и утверждаются Президиумами Верховных Советов союзных и автономных республик и исполнительными комитетами Советов депутатов трудящихся автономных областей и национальных округов не позднее, чем за 50 дней до выборов.

Статья 42. Избирательная комиссия союзной, автономной республики, автономной области и национального округа по выборам в Совет Национальностей:

а) наблюдает на территории республики, автономной области, национального округа за неуклонным исполнением в ходе выборов в Совет Национальностей Положения о выборах в Верховный Совет СССР;

б) рассматривает жалобы на неправильные действия избирательных комиссий по выборам в Совет Национальностей.

Статья 43. В каждом округе по выборам в Совет Союза образуется Окружная по выборам в Совет Союза избирательная комиссия.

Статья 44. Окружные по выборам в Совет Союза избирательные комиссии составляются из представителей от профессиональных организаций рабочих и служащих, кооперативных организаций, коммунистических партийных организаций, организаций молодежи, от культурных, технических и научных обществ и других общественных организаций и обществ трудящихся, зарегистрированных в установленном законом порядке, а также от собраний рабочих и служащих по предприятиям и учреждениям, военнослужащих по воинским частям, собраний крестьян по колхозам, селам и волостям, рабочих и служащих совхозов — по совхозам.

Статья 45. Окружные по выборам в Совет Союза избирательные комиссии образуются в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 8 членов и утверждаются: в республиках, имеющих краевое или областное деление,— исполнительными комитетами краевых и областных Советов депутатов трудящихся, а в республиках, не имеющих областного или краевого деления,— Президиумами Верховных Советов республик не позднее, чем за 50 дней до выборов.

Статья 46. Окружная по выборам в Совет Союза избирательная комиссия:

а) наблюдает на территории своего избирательного округа за неуклонным исполнением в ходе выборов в Совет Союза Положения о выборах в Верховный Совет СССР;

б) рассматривает жалобы на неправильные действия Участковых избирательных комиссий и выносит по жалобам решения;

в) наблюдает за своевременным образованием избирательных участков соответствующими исполнительными комитетами Советов депутатов трудящихся;

г) наблюдает за своевременным составлением и доведением до всеобщего сведения списков избирателей;

д) регистрирует выставленных с соблюдением требований Конституции СССР и Положения о выборах в Верховный Совет СССР кандидатов в депутаты;

е) снабжает Участковые избирательные комиссии избирательными бюллетенями по выборам в Совет Союза по установленной форме;

ж) производит подсчет голосов и устанавливает результаты выборов по округу;

з) выдает избранному депутату удостоверение об избрании;

и) представляет в Центральную избирательную комиссию делопроизводство по выборам.

Статья 47. В каждом округе по выборам в Совет Национальностей образуется Окружная по выборам в Совет Национальностей избирательная комиссия.

Статья 48. Окружные по выборам в Совет Национальностей избирательные комиссии составляются из представителей от профессиональных организаций рабочих и служащих, кооперативных организаций, коммунистических партийных организаций, организаций молодежи, от культурных, технических и научных обществ и других общественных организаций и обществ трудящихся, зарегистрированных в установленном законом порядке, а также от собраний рабочих и служащих по предприятиям и учреждениям, военнослужащих по воинским частям, собраний крестьян по колхозам, селам и волостям, рабочих и служащих совхозов — по совхозам.

Статья 49. Окружные по выборам в Совет Национальностей избирательные комиссии образуются в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 8 членов и утверждаются Президиумами Верховных Советов союзных и автономных республик и исполнительными комитетами Советов депутатов трудящихся автономных областей и национальных округов не позднее, чем за 50 дней до выборов.

Статья 50. Окружная по выборам в Совет Национальностей избирательная комиссия:

а) наблюдает на территории своего избирательного округа за неуклонным исполнением в ходе выборов в Совет Национальностей Положения о выборах в Верховный Совет СССР;

б) рассматривает жалобы на неправильные действия Участковых избирательных комиссий и выносит по жалобам решения;

в) наблюдает за своевременным образованием избирательных участков соответствующими исполнительными комитетами Советов депутатов трудящихся;

г) наблюдает за своевременным составлением и доведением до всеобщего сведения списков избирателей;

д) регистрирует выставленных с соблюдением требований Конституции СССР и Положения о выборах в Верховный Совет СССР кандидатов в депутаты;

е) снабжает Участковые избирательные комиссии избирательными бюллетенями по выборам в Совет Национальностей по установленной форме;

ж) производит подсчет голосов и устанавливает результаты выборов по округу;

з) выдает избранному депутату удостоверение об избрании;

и) представляет делопроизводство по выборам соответственно в Избирательную комиссию по выборам в Совет Национальностей союзной и автономной республики или в Избирательную комиссию по выборам в Совет Национальностей автономной области или национального округа.

Статья 51. В каждом избирательном участке образуется

Участковая избирательная комиссия общая по выборам в Совет Союза и Совет Национальностей.

Участковые избирательные комиссии составляются из представителей от профессиональных организаций рабочих и служащих, кооперативных организаций, коммунистических партийных организаций, организаций молодежи, от культурных, технических и научных обществ и других общественных организаций и обществ трудящихся, зарегистрированных в установленном законом порядке, а также от собраний рабочих и служащих по предприятиям и учреждениям, военнослужащих по воинским частям, собраний крестьян по колхозам, селам и волостям, рабочих и служащих совхозов — по совхозам.

Статья 52. Участковые избирательные комиссии образуются в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 4—8 членов, а в избирательных участках, насчитывающих менее 300 человек населения, в составе председателя, секретаря и 1—3 членов и утверждаются — в городах исполнительными комитетами городских Советов депутатов трудящихся; в городах с районным делением — исполнительными комитетами районных Советов; в сельских местностях — исполнительными комитетами районных или уездных Советов не позднее, чем за 40 дней до выборов.

Статья 53. Участковая избирательная комиссия:

а) принимает заявления о неправильностях в списке избирателей и вносит их на рассмотрение исполнительного комитета Совета, опубликовавшего список;

б) производит по избирательному участку прием избирательных бюллетеней;

в) производит подсчет голосов по каждому кандидату в депутаты;

г) передает делопроизводство по выборам соответственно в Окружную по выборам в Совет Союза и в Окружную по выборам в Совет Национальностей избирательной комиссии.

Статья 54. Заседания Центральной избирательной комиссии, Избирательных комиссий по выборам в Совет Национальностей союзных и автономных республик, автономных областей и национальных округов, Окружных по выборам в Совет Союза избирательных комиссий и Окружных по выборам в Совет Национальностей избирательных комиссий, а равно Участковых избирательных комиссий считаются действительными, если на них участвует больше половины общего состава комиссий.

Статья 55. Все вопросы в избирательных комиссиях решаются простым большинством голосов; при равенстве голосов — голос председателя дает перевес.

Статья 56. Центральная избирательная комиссия, Избирательные комиссии по выборам в Совет Национальностей союз-

ных и автономных республик, автономных областей и национальных округов, Окружные по выборам в Совет Союза избирательные комиссии, Окружные по выборам в Совет Национальностей избирательные комиссии и Участковые избирательные комиссии имеют свою печать по образцу, установленному Центральной избирательной комиссией.

Глава VI

ПОРЯДОК ВЫСТАВЛЕНИЯ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

Статья 57. На основании статьи 141 Конституции СССР кандидаты в депутаты выставляются по избирательным округам.

Право выставления кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативными организациями, организациями молодежи и культурными обществами.

Статья 58. Право выставления кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР осуществляют как центральные органы общественных организаций и обществ трудящихся, так и их республиканские, краевые, областные, уездные и районные органы, равно как общие собрания рабочих и служащих по предприятиям и учреждениям, военнослужащих по воинским частям, общие собрания крестьян по колхозам, селам и волостям, рабочих и служащих совхозов — по совхозам.

Статья 59. Кандидат в депутаты Верховного Совета СССР может голосоваться только в одном округе.

Статья 60. Кандидаты в депутаты не могут состоять членами Окружных по выборам в Совет Союза и Совет Национальностей избирательных комиссий, а также Участковых избирательных комиссий того округа, где они выставлены кандидатами в депутаты.

Статья 61. Общественная организация или общество трудящихся, выставившие кандидата в депутаты Верховного Совета СССР, обязаны для регистрации кандидата представить в Окружную избирательную комиссию следующие документы:

а) протокол собрания или заседания, на котором был выставлен кандидат в депутаты, подписанный членами Президиума с указанием их местожительства; в протоколе должны быть указаны: наименование организации, выставившей кандидата, место, время и количество участников собрания или заседания, фамилия, имя, отчество кандидата в депутаты, его возраст, местожительство, партийность, занятие;

б) заявление кандидата в депутаты об его согласии баллотироваться по данному избирательному округу от выставившей его организации.

Статья 62. Не позднее, чем за 30 дней до выборов, все общественные организации или общества трудящихся, выставившие кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР, обязаны зарегистрировать кандидатов в депутаты соответственно или в Окружной по выборам в Совет Союза избирательной комиссии, или в Окружной по выборам в Совет Национальностей избирательной комиссии.

Статья 63. Окружные по выборам в Совет Союза и по выборам в Совет Национальностей избирательные комиссии обязаны зарегистрировать всех кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР, выставленных общественными организациями и обществами трудящихся с соблюдением требований Конституции СССР и Положения о выборах в Верховный Совет СССР.

Статья 64. Фамилия, имя, отчество, возраст, занятие, партийность каждого зарегистрированного кандидата в депутаты Верховного Совета СССР и наименование общественной организации, выставившей кандидата, опубликовываются соответственно Окружной по выборам в Совет Союза избирательной комиссией и Окружной по выборам в Совет Национальностей избирательной комиссией не позднее, чем за 25 дней до выборов.

Статья 65. Все зарегистрированные кандидаты в депутаты Верховного Совета СССР подлежат обязательному включению в избирательный бюллетень.

Статья 66. Отказ Окружной по выборам в Совет Союза избирательной комиссии в регистрации кандидата в депутаты может быть обжалован в двухдневный срок в Центральную избирательную комиссию, решение которой является окончательным.

Статья 67. Отказ Окружной по выборам в Совет Национальностей избирательной комиссии в регистрации кандидата может быть обжалован в двухдневный срок в Избирательную комиссию союзной, автономной республики, автономной области, национального округа, а решение последней — в Центральную избирательную комиссию. Решение Центральной избирательной комиссии является окончательным.

Статья 68. Окружная по выборам в Совет Союза избирательная комиссия и Окружная по выборам в Совет Национальностей избирательная комиссия обязаны не позднее, чем за 15 дней до выборов в Верховный Совет СССР, напечатать и разослать всем Участковым избирательным комиссиям избирательные бюллетени.

Статья 69. Избирательные бюллетени печатаются по форме, установленной Центральной избирательной комиссией, на языках населения соответствующего избирательного округа в количестве, обеспечивающем всех избирателей.

Статья 70. Каждой организации, выставившей кандидата, зарегистрированного в Окружной избирательной комиссии, равно

как каждому гражданину СССР обеспечивается право беспрепятственной агитации за этого кандидата на собраниях, в печати и иными способами, согласно статье 125 Конституции СССР.

Глава VII

ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ

Статья 71. Выборы в Верховный Совет СССР производятся в течение одного дня — общего для всего СССР.

Статья 72. День выборов в Верховный Совет СССР устанавливается Президиумом Верховного Совета СССР не позднее, чем за два месяца до срока выборов. Выборы производятся в нерабочий день.

Статья 73. Ежедневно в течение последних 20 дней перед выборами Участковая избирательная комиссия опубликовывает или широко оповещает избирателей каким-либо иным способом о дне выборов и месте выборов.

Статья 74. Подача голосов избирателями производится в день выборов от 6 часов утра до 12 часов ночи по местному времени.

Статья 75. В 6 часов утра в день выборов председатель Участковой избирательной комиссии в присутствии ее членов проверяет избирательные ящики и наличие составленного по установленной форме списка избирателей, после чего закрывает и опечатывает ящики печатью комиссии и приглашает избирателей приступить к подаче голосов.

Статья 76. В помещении для выборов отводятся особые комнаты или оборудуются отдельные кабины для заполнения избирателями избирательных бюллетеней. В этих комнатах или кабинах во время заполнения избирателями избирательных бюллетеней запрещается присутствие кого бы то ни было, в том числе и членов избирательной комиссии, кроме голосующих.

Статья 77. Каждый избиратель голосует лично, являясь для этого в помещение для голосования. Подача голосов избирателями производится путем опускания в избирательный ящик избирательных бюллетеней.

Статья 78. Явившийся в помещение для выборов избиратель предъявляет секретарю или уполномоченному на то члену Участковой избирательной комиссии либо паспорт, либо колхозную книжку, либо профсоюзный билет, либо иное удостоверение личности и после проверки по списку избирателей и отметки в списке избирателей получает избирательные бюллетени установленного образца.

Статья 79. Избиратель в помещении, отведенном для заполнения избирательных бюллетеней, оставляет в каждом избирательном бюллетене фамилию того кандидата, за которого он

голосует, вычеркивая фамилии остальных, затем избиратель направляется к избирательному ящику и опускает в него избирательные бюллетени.

Статья 80. Избиратели, не имеющие возможности в силу неграмотности или какого-нибудь физического недостатка самостоятельно заполнить избирательные бюллетени, вправе пригласить в комнату, где заполняются избирательные бюллетени, любого другого избирателя для заполнения избирательных бюллетеней.

Статья 81. Выборная агитация в избирательном помещении во время подачи голосов не допускается.

Статья 82. Лиц, явившихся в помещение для выборов с «Удостоверением на право голосования», согласно статье 20 настоящего Положения о выборах в Верховный Совет СССР, Участковая избирательная комиссия заносит в список избирателей, который подписывается председателем и секретарем Участковой избирательной комиссии.

Статья 83. Ответственность за порядок в помещении для выборов несет председатель Участковой избирательной комиссии, и его распоряжения для всех присутствующих обязательны.

Статья 84. В день выборов, в 12 часов ночи председатель Участковой избирательной комиссии объявляет подачу голосов законченной, и комиссия приступает к вскрытию избирательных ящиков.

Глава VIII

ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ

Статья 85. В помещении, где Участковая избирательная комиссия производит подсчет голосов, при подсчете голосов имеют право присутствовать специально на то уполномоченные представители общественных организаций и обществ трудящихся, а также представители печати.

Статья 86. Участковая избирательная комиссия, вскрыв ящики, сверяет число поданных бюллетеней с числом лиц, получивших бюллетени по списку избирателей, и результаты сверки заносит в протокол.

Статья 87. Председатель Участковой избирательной комиссии оглашает в присутствии всех членов Участковой избирательной комиссии результаты голосования по каждому бюллетеню.

Статья 88. Признаются недействительными бюллетени, в которых при голосовании оставлено более одного кандидата, а также бюллетени неустановленного образца.

Статья 89. При возникновении сомнений в действительности избирательного бюллетеня вопрос разрешается Участковой

избирательной комиссией путем голосования, что отмечается в протоколе.

Статья 90. Подсчет голосов, поданных за каждого кандидата в депутаты, и запись результатов голосования ведется отдельно по выборам в Совет Союза и отдельно по выборам в Совет Национальностей.

Статья 91. Участковая избирательная комиссия составляет по установленной форме протокол голосования в трех экземплярах, а Участковые избирательные комиссии, расположенные на территории автономных республик, автономных областей и национальных округов, — в четырех экземплярах, подписываемых членами Участковой избирательной комиссии, в том числе обязательно председателем и секретарем.

Статья 92. В протоколе голосования Участковой избирательной комиссии должно быть указано:

а) время начала и окончания подачи голосов;

б) общее число избирателей, состоящих в списке избирателей;

в) число избирателей, получивших избирательные бюллетени;

г) число избирателей, принявших участие в голосовании, отдельно по выборам в Совет Союза и отдельно по выборам в Совет Национальностей;

д) число бюллетеней, признанных недействительными, отдельно по выборам в Совет Союза и отдельно по выборам в Совет Национальностей;

е) число бюллетеней, в которых вычеркнуты фамилии всех кандидатов, отдельно по выборам в Совет Союза и отдельно по выборам в Совет Национальностей;

ж) результаты подсчета голосов по каждому кандидату;

з) краткое изложение заявлений и жалоб, поданных в Участковую избирательную комиссию, и принятые Участковой избирательной комиссией решения.

Статья 93. После окончания подсчета голосов и составления протокола председатель Участковой избирательной комиссии оглашает на заседании комиссии результаты голосования.

Статья 94. Один экземпляр протокола голосования, составленного Участковой избирательной комиссией, направляется с нарочным в течение 24 часов в Окружную по выборам в Совет Союза избирательную комиссию; второй экземпляр протокола голосования, составленный Участковой избирательной комиссией, направляется с нарочным в течение 24 часов в Окружную по выборам в Совет Национальностей избирательную комиссию.

Статья 95. Все избирательные бюллетени (отдельно действительные и отдельно признанные недействительными) отдельно по Совету Союза и отдельно по Совету Национальностей

должны быть опечатаны печатью Участковой избирательной комиссии и вместе с последним экземпляром протокола голосования и печатью сданы председателем Участковой избирательной комиссии на хранение: в городах — исполнительным комитетам городских Советов депутатов трудящихся, а в городах с районным делением — исполнительным комитетам районных Советов: в сельских местностях — исполнительным комитетам районных или уездных Советов депутатов трудящихся.

Статья 96. На исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся возлагается обязанность хранить избирательные бюллетени впредь до указания Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 97. В помещении, где Окружная избирательная комиссия производит подсчет голосов, имеют право присутствовать при подсчете голосов специально на то уполномоченные представители общественных организаций и обществ трудящихся, а также представители печати.

Статья 98. Окружная избирательная комиссия производит подсчет голосов на основании протоколов, представленных Участковыми избирательными комиссиями, и устанавливает количество голосов, поданных за каждого кандидата в депутаты.

Статья 99. Окружная избирательная комиссия по выборам в Совет Союза и Окружная избирательная комиссия по выборам в Совет Национальностей от союзной республики составляют протокол голосования в двух экземплярах, а Окружная избирательная комиссия по выборам в Совет Национальностей от автономной республики, автономной области и национального округа составляет протокол голосования в трех экземплярах, подписываемых членами Окружной избирательной комиссии, в том числе обязательно председателем и секретарем.

Статья 100. В протоколе голосования Окружной избирательной комиссии должно быть указано:

а) число Участковых избирательных комиссий по округу;

б) число Участковых избирательных комиссий, представивших протоколы голосования;

в) общее число избирателей по округу;

г) число избирателей, получивших избирательные бюллетени;

д) число избирателей, принявших участие в голосовании;

е) число бюллетеней, признанных недействительными;

ж) число бюллетеней, в которых вычеркнуты фамилии всех кандидатов;

з) число голосов, поданных за каждого кандидата в депутаты;

и) краткое изложение заявлений и жалоб, поданных в Окружную избирательную комиссию, и принятые Окружной избирательной комиссией решения.

Статья 101. После подписания протокола председатель Окружной избирательной комиссии на заседании комиссии оглашает результаты выборов.

Статья 102. Кандидат в депутаты Верховного Совета СССР, получивший абсолютное большинство голосов, т. е. больше половины всех голосов, поданных по округу и признанных действительными, считается избранным.

Статья 103. Председатель Окружной избирательной комиссии выдает избранному кандидату в депутаты удостоверение об избрании его депутатом Верховного Совета СССР.

Статья 104. Не позднее 24 часов после окончания подсчета голосов председатель Окружной по выборам в Совет Союза, а также председатель Окружной по выборам в Совет Национальностей избирательных комиссий обязаны переслать первый экземпляр протокола в запечатанном виде с нарочным в Центральную избирательную комиссию, второй экземпляр протокола — в Избирательную комиссию союзной республики, автономной республики, автономной области, национального округа по выборам в Совет Национальностей.

Статья 105. Если ни один из кандидатов не получил абсолютного большинства голосов, соответствующая Окружная избирательная комиссия отмечает об этом особо в протоколе и сообщает в Центральную избирательную комиссию и Избирательную комиссию союзной, автономной республики, автономной области или национального округа по выборам в Совет Национальностей и одновременно объявляет перебаллотировку двух кандидатов, получивших наибольшее количество голосов, а также назначает день перебаллотировки не позднее, чем в двухнедельный срок по истечении первого тура выборов. 319.

Статья 106. Если поданное количество голосов по округу составляет меньше половины числа избирателей, имеющих право голосования по этому округу, Окружная избирательная комиссия по выборам в Совет Союза или по выборам в Совет Национальностей отмечает об этом в протоколе и сообщает немедленно в Центральную избирательную комиссию и в Избирательную комиссию по выборам в Совет Национальностей союзной, автономной республики, автономной области или национального округа. В этом случае Центральная избирательная комиссия назначает новые выборы не позднее, чем в двухнедельный срок после первых выборов.

Статья 107. Перебаллотировка кандидатов в депутаты, равно как новые выборы взамен признанных недействительными, производятся по спискам избирателей, составленным для первых

выборов, и в полном соответствии с настоящим Положением о выборах в Верховный Совет СССР.

Статья 108. В случае выбытия депутата из состава Верховного Совета СССР, Президиум Верховного Совета СССР не позднее, чем в двухмесячный срок после выбытия депутата из состава Верховного Совета СССР, назначает в соответствующем избирательном округе выборы нового депутата.

Статья 109. Всякий, кто путем насилия, обмана, угроз или подкупа будет препятствовать гражданину СССР в свободном осуществлении его права избирать и быть избранным в Верховный Совет СССР — карается лишением свободы на срок до двух лет.

Статья 110. Должностное лицо Совета или член избирательной комиссии, совершившие подделку избирательных документов или заведомо неправильный подсчет голосов, — караются лишением свободы на срок до трех лет.

9 января 1950 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1950 г. № 2)

---

319. ОБ ОБРАЗОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР ПО ДЕЛАМ СТРОИТЕЛЬСТВА

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

1. Образовать Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства.

2. Установить, что главной задачей Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства является рассмотрение проектов и смет по строительству предприятий, зданий и сооружений, вносимых министерствами и ведомствами на утверждение Совета Министров СССР, и представление по ним заключений, а также контроль за выполнением министерствами и ведомствами решений Правительства по вопросам проектирования и строительства.

Возложить на Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства:

а) разработку мероприятий по улучшению строительного дела, снижению стоимости и повышению качества строительства, упорядочению проектирования и составления смет;

б) организацию разработки и утверждение норм и технических условий строительного проектирования и производства

строительных и специальных работ, утверждение стандартов на строительные материалы, детали и конструкции, норм выработки по строительству и монтажу, сметных норм на строительно-монтажные работы;

в) разработку планов и типовых проектов комплексной механизации и внедрения передовых методов организации строительных работ, разработку планов внедрения новых типов строительных машин, новых строительных материалов, изделий, деталей и оборудования для строительства, организацию и обобщение обмена опытом строительства, организацию научно-исследовательских работ в области строительства;

г) утверждение типовых и стандартных проектов и разработку предложений по внедрению их в строительство.

9 мая 1950 г.

(«Сборник Законов СССР и Указов Президиума Верховного Совета СССР, 1950 г.», изд. «Ведомости Верховного Совета СССР», М., 1951, стр. 13)

---

320. О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 42 И 43 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

В связи с избранием Советом Союза четырех заместителей Председателя Совета Союза и избранием Советом Национальностей четырех заместителей Председателя Совета Национальностей Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет внести соответствующие изменения в статьи 42 и 43 Конституции (Основного Закона) СССР, изложив эти статьи следующим образом:

«Статья 42. Совет Союза избирает Председателя Совета Союза и четырех его заместителей».

«Статья 43. Совет Национальностей избирает Председателя Совета Национальностей и четырех его заместителей».

17 июня 1950 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1950 г. № 15)

---

321. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР И ВНЕСЕНИИ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР:

от 9 января 1948 года «О реорганизации Государственной плановой комиссии в Государственный плановый комитет Совета Министров СССР»;

от 9 января 1948 года «Об образовании Государственного комитета Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению народного хозяйства»;

от 9 января 1948 года «Об образовании Государственного комитета Совета Министров СССР по внедрению передовой техники в народное хозяйство»;

от 1 июня 1949 года «Об образовании общесоюзного Министерства городского строительства»;

от 25 февраля 1950 года «Об образовании Военно-морского министерства СССР»;

от 5 апреля 1950 года «Об образовании Министерства хлопководства СССР»;

от 9 мая 1950 года «Об образовании Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства».

2. Внести соответствующие изменения и дополнения в статьи 70, 77 и 78 Конституции СССР, изложив эти статьи следующим образом:

«Статья 70. Совет Министров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Министров СССР;

Заместителей Председателя Совета Министров СССР;

Председателя Государственного планового комитета Совета Министров СССР;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению народного хозяйства;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по внедрению передовой техники в народное хозяйство;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства;

Министров СССР;

Председателя Комитета по делам искусств».

«Статья 77. К общесоюзным Министерствам относятся Министерства:

Авиационной промышленности;

Автомобильной и тракторной промышленности;

Внешней торговли;

Военно-морское;

Вооружения;

Геологии;

Городского строительства;

Государственных продовольственных и материальных резервов;

Заготовок;

Машиностроения и приборостроения;

Металлургической промышленности;

Морского флота;

Нефтяной промышленности;

Промышленности средств связи;

Путей сообщения;

Речного флота;

Связи;

Сельскохозяйственного машиностроения;

Станкостроения;

Строительного и дорожного машиностроения;

Строительства предприятий машиностроения;

Строительства предприятий тяжелой индустрии;

Судостроительной промышленности;

Транспортного машиностроения;

Трудовых резервов;

Тяжелого машиностроения;

Угольной промышленности;

Химической промышленности;

Электропромышленности;

Электростанций».

«Статья 78. К союзно-республиканским Министерствам относятся Министерства:

Внутренних дел;

Военное;

Высшего образования;

Государственного контроля;

Государственной безопасности;

Здравоохранения;

Иностранных дел;

Кинематографии;

Легкой промышленности;

Лесного хозяйства;

Лесной и бумажной промышленности;

Мясной и молочной промышленности;
Пищевой промышленности;
Промышленности строительных материалов;
Рыбной промышленности;
Сельского хозяйства;
Совхозов;
Торговли;
Финансов;
Хлопководства;
Юстиции».

17 июня 1950 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1950 г. № 15)

---

322. КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ЛАТВИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ[1]

[Извлечение]

Глава I

ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 1. Латвийская Советская Социалистическая Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Статья 2. Политическую основу Латвийской ССР составляют Советы депутатов трудящихся, утвердившиеся в результате свержения власти капиталистов и крупных земельных собственников и установления диктатуры пролетариата.

Статья 3. Вся власть в Латвийской ССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

Статья 4. Экономическую основу Латвийской ССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

---

[1] В связи с победой социализма в прибалтийских союзных советских социалистических республиках в главы их Конституций об общественном устройстве были внесены соответствующие изменения: 28 октября 1950 г.— Верховным Советом Латвийской ССР, 26 декабря 1951 г. — Верховным Советом Литовской ССР и 14 января 1953 г. — Верховным Советом Эстонской ССР.

Статья 5. Социалистическая собственность в Латвийской ССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

Статья 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т. п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

Статья 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь — согласно уставу сельскохозяйственной артели.

Статья 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то есть навечно.

Статья 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в Латвийской ССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда.

Статья 10. Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан — охраняются законом.

Статья 11. Хозяйственная жизнь Латвийской ССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости Союза Советских Социалистических Республик и усиления его обороноспособности.

Статья 12. Труд в Латвийской ССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «Кто не работает, тот не ест».

В Латвийской Советской Социалистической Республике осуществляется принцип социализма: «От каждого по его способности, каждому — по его труду».

28 октября 1950 г.

(«Ведомости Верховного Совета Латвийской ССР» 1950 г. № 129)

---

323. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 20 июня 1950 года «Об образовании Вильнюсской, Каунасской, Клайпедской и Шяуляйской областей в составе Литовской ССР».

В соответствии с этим дополнить Конституцию СССР статьей 29-в, изложив ее следующим образом:

«Статья 29-в. Литовская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Вильнюсской, Каунасской, Клайпедской и Шяуляйской».

2. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 17 февраля 1951 года «Об упразднении Гостехники СССР».

В соответствии с этим исключить из статьи 70 Конституции СССР следующие слова:

«Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по внедрению передовой техники в народное хозяйство».

3. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 28 декабря 1950 года «О разделении Министерства металлургической промышленности СССР на два министерства» и Указ Президиума Верховного Совета СССР от 16 февраля 1951 года «О разделении Министерства лесной и бумажной промышленности СССР на два министерства».

В соответствии с этим внести в статьи 77 и 78 Конституции СССР следующие изменения:

Статью 77 Конституции СССР после слов «Автомобильной и тракторной промышленности» дополнить словами «Бумажной

и деревоперерабатывающей промышленности»; исключить из статьи слова «Металлургической промышленности»; дополнить статью после слов «Химической промышленности» словами —

«Цветной металлургии;

Черной металлургии».

В статье 78 Конституции СССР слова «Лесной и бумажной промышленности» заменить словами «Лесной промышленности».

10 марта 1951 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР», 1951 г. № 5)

---

324. О ЗАЩИТЕ МИРА

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик, руководствуясь высокими принципами советской миролюбивой политики, преследующей цели укрепления мира и дружественных отношений между народами, — признает, что совесть и правосознание народов, перенесших на протяжении жизни одного поколения бедствия двух мировых войн, не могут мириться с безнаказанностью ведущейся агрессивными кругами некоторых государств пропаганды войны, и солидаризируется с призывом Второго Всемирного конгресса сторонников мира, выразившего волю всего передового человечества в отношении запрещения и осуждения преступной военной пропаганды.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Считать, что пропаганда войны, в какой бы форме она ни велась, подрывает дело мира, создает угрозу войны и является ввиду этого тягчайшим преступлением против человечества.

2. Лиц, виновных в пропаганде войны, предавать суду и судить как тяжких уголовных преступников.

12 марта 1951 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР», 1951 г. № 5)

325. ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫБОРАХ НАРОДНЫХ СУДОВ РСФСР[1]

[Указ Президиума Верховного Совета РСФСР]

Глава I

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

1. На основании статьи 113 Конституции РСФСР и статьи 22 Закона о судоустройстве СССР, союзных и автономных республик народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании сроком на три года.

2. Народным судьей и народным заседателем может быть избран каждый гражданин РСФСР, пользующийся избирательным правом и достигший ко дню выборов 23 лет. Не могут быть избраны в народные судьи и народные заседатели лица, имеющие судимость.

3. На основании статьи 18 Конституции РСФСР граждане всех других союзных республик пользуются на территории РСФСР правом избирать и быть избранными в народные судьи и народные заседатели наравне с гражданами РСФСР.

4. На основании статьи 23 Закона о судоустройстве СССР, союзных и автономных республик народные судьи и народные заседатели избираются гражданами района по избирательным округам. Избирательный округ по выборам народного суда (народного судьи и народных заседателей) охватывает все население, проживающее на территории деятельности данного народного суда.

5. Расходы, связанные с проведением выборов народных судов, производятся за счет государства.

Глава II

СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

6. Списки избирателей для выборов народных судов составляются в городах исполнительными комитетами городских Советов депутатов трудящихся, а в городах с районным делением — исполнительными комитетами районных Советов, в поселках — исполнительными комитетами поселковых Советов, в сельских местностях — исполнительными комитетами сельских (станицы, деревни, хутора, аула) Советов депутатов трудящихся.

7. В списки избирателей включаются все граждане, мужчины и женщины, имеющие избирательное право и проживающие к моменту составления списков на территории данного Совета,

[1] С изменениями, внесенными Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 октября 1954 г.

достигшие ко дню выборов 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности.

8. Не вносятся в списки избирателей лица, лишенные избирательных прав по суду, в течение всего установленного в судебном приговоре срока лишения избирательных прав, а также лица, признанные в установленном законом порядке умалишенными.

9. Списки избирателей составляются по каждому избирательному пункту по установленной форме в алфавитном порядке, с указанием фамилии, имени, отчества, возраста и местожительства избирателя и подписываются председателем и секретарем исполнительного комитета Совета депутатов трудящихся.

10. Списки избирателей, состоящих в воинских частях и войсковых соединениях, составляются за подписью командира. Все прочие военнослужащие вносятся в списки избирателей по месту жительства соответствующими исполнительными комитетами Советов депутатов трудящихся.

11. За 20 дней до выборов исполнительный комитет Совета депутатов трудящихся вывешивает списки избирателей для всеобщего обозрения или обеспечивает избирателям возможность ознакомления с этими списками в помещении Совета или избирательного пункта.

12. Заявления о неправильности в списке избирателей (невключение в список, исключение из списка, искажение фамилии, имени, отчества, неправильное включение в список лиц, лишенных избирательных прав) подаются в исполнительный комитет Совета депутатов трудящихся, опубликовавший список.

13. Исполнительный комитет Совета депутатов трудящихся обязан рассмотреть каждое заявление о неправильности в списке избирателей в трехдневный срок и внести необходимые исправления в список избирателей либо выдать заявителю письменную справку о мотивах отклонения его заявления. В случае несогласия с решением исполнительного комитета Совета депутатов трудящихся заявитель может подать жалобу в исполнительный комитет вышестоящего Совета депутатов трудящихся, решение которого является окончательным.

Глава III

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОКРУГА И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПУНКТЫ ПО ВЫБОРАМ НАРОДНЫХ СУДОВ

14. В каждом избирательном округе по выборам народного суда избираются один народный судья и народные заседатели в числе от 50 до 75 человек.

Число народных заседателей, подлежащих избранию в каждом избирательном округе, устанавливается Президиумом Вер-

ховного Совета автономной республики или исполнительным комитетом краевого, областного, городского (городов республиканского подчинения) Совета депутатов трудящихся по представлению соответствующего Министерства юстиции автономной республики или Управления Министерства юстиции РСФСР при краевом, областном Совете депутатов трудящихся.

15. Списки избирательных округов по выборам народных судов с указанием числа народных заседателей, подлежащих избранию по каждому округу, опубликовываются Президиумом Верховного Совета автономной республики или исполнительным комитетом краевого, областного, городского (городов республиканского подчинения) Совета депутатов трудящихся не позднее, чем за 28 дней до выборов.

16. Для приема избирательных бюллетеней и подсчета голосов на территории избирательного округа по выборам народного суда образуются избирательные пункты.

17. Образование избирательных пунктов производится в городах исполнительными комитетами городских Советов депутатов трудящихся, в городах с районным делением — исполнительными комитетами районных Советов депутатов трудящихся, в сельских местностях — исполнительными комитетами районных Советов депутатов трудящихся.

Образование избирательных пунктов производится не позднее, чем за 25 дней до выборов.

18. В городах, поселках, а также и селах и на территории сельских Советов, насчитывающих более 2000 человек населения, избирательные пункты образуются из расчета один избирательный пункт на 1500—3000 человек населения.

19. Территория сельского Совета, насчитывающего не более 2000 человек населения, относится, как правило, к одному избирательному пункту.

В каждой станице, деревне, ауле, насчитывающих от 500 до 2000 человек населения, образуется отдельный избирательный пункт.

В селении или в группе селений с населением менее 500 человек, но не ниже 300 человек, в тех случаях, когда расстояние от таких селений до избирательного пункта превышает 10 километров, могут быть образованы отдельные избирательные пункты.

20. В отдаленных северных и восточных районах, где преобладают мелкие поселения, допускается образование избирательных пунктов для населения не менее 100 человек.

В национальных округах Севера, а также в горных и кочевых районах могут быть образованы избирательные пункты для населения менее 100 человек, однако не ниже 50 человек.

21. В воинских частях и войсковых соединениях образуются отдельные избирательные пункты с числом не менее 50 и не более 3000 избирателей.

Глава IV

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

22. Выборы народных судов организуются Президиумами Верховных Советов автономных республик и исполнительными комитетами краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов депутатов трудящихся через исполнительные комитеты районных и городских Советов депутатов трудящихся. Президиумы Верховных Советов автономных республик и исполнительные комитеты краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов депутатов трудящихся наблюдают на всей территории автономной республики, края, области, города за исполнением в ходе выборов настоящего Положения о выборах и разрешают жалобы на неправильные действия исполнительных комитетов районных и городских Советов депутатов трудящихся.

23. На исполнительные комитеты районных и городских (городов без районного деления) Советов депутатов трудящихся возлагается:

а) регистрация кандидатов в народные судьи и народные заседатели, выставленных с соблюдением требований Конституции РСФСР, Закона о судоустройстве СССР, союзных и автономных республик и настоящего Положения о выборах;

б) снабжение избирательных пунктов избирательными бюллетенями установленной формы для выборов народных судей и народных заседателей;

в) назначение уполномоченных для приема избирательных бюллетеней и подсчета голосов по избирательным пунктам;

г) установление результатов выборов народного судьи и народных заседателей по каждому избирательному округу;

д) выдача избранным народным судьям и народным заседателям удостоверений об избрании и составление списка избранных народных заседателей по каждому народному суду;

е) рассмотрение жалоб на неправильные действия уполномоченных по избирательным пунктам.

24. Для подсчета голосов, поданных за каждого кандидата в народные судьи и народные заседатели, исполнительные комитеты районных и городских Советов депутатов трудящихся образуют счетные комиссии в составе 5—7 человек по каждому избирательному округу.

25. Для подсчета голосов, поданных за каждого кандидата в народные судьи и народные заседатели в каждом избирательном пункте, при уполномоченном исполнительного комитета рай-

онного или городского Совета депутатов трудящихся образуется счетная комиссия в составе 5—11 человек, утверждаемая исполнительным комитетом районного или городского Совета депутатов трудящихся.

Глава V

ПОРЯДОК ВЫСТАВЛЕНИЯ КАНДИДАТОВ В НАРОДНЫЕ СУДЬИ И НАРОДНЫЕ ЗАСЕДАТЕЛИ

26. Право выставления кандидатов в народные судьи и народные заседатели обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативными организациями, организациями молодежи и культурными обществами, а также за общими собраниями рабочих и служащих — по предприятиям и учреждениям, военнослужащих — по воинским частям, общими собраниями крестьян — по колхозам и селам, рабочих и служащих совхозов — по совхозам.

27. Не позднее, чем за 15 дней до выборов, все общественные организации или общества трудящихся, выставившие кандидатов в народные судьи и народные заседатели, обязаны зарегистрировать этих кандидатов в исполнительном комитете районного или городского Совета депутатов трудящихся.

Исполнительный комитет районного или городского Совета депутатов трудящихся обязан зарегистрировать всех кандидатов в народные судьи и народные заседатели, выставленных общественными организациями и обществами трудящихся с соблюдением требований Конституции РСФСР, Закона о судоустройстве СССР, союзных и автономных республик и настоящего Положения о выборах.

28. Общественная организация или общество трудящихся, выставившие кандидата в народные судьи или народные заседатели, обязаны для регистрации кандидата представить в исполнительный комитет районного или городского Совета депутатов трудящихся следующие документы:

а) протокол собрания или заседания, на котором был выставлен кандидат в народные судьи или народные заседатели, подписанный членами президиума, с указанием их местожительства; в протоколе должны быть указаны: наименование организации, выставившей кандидата, место, время и количество участников собрания или заседания, фамилия, имя, отчество кандидата в народные судьи или народные заседатели, его возраст, местожительство, партийность, занятие;

б) заявление кандидата в народные судьи или народные заседатели о его согласии баллотироваться по данному избирательному округу от выставившей его организации.

29. Кандидат в народные судьи или народные заседатели может баллотироваться только в одном избирательном округе.

30. Отказ исполнительного комитета районного или городского Совета депутатов трудящихся в регистрации кандидатов в народные судьи и в народные заседатели может быть обжалован в двухдневный срок в Президиум Верховного Совета автономной республики или в исполнительный комитет краевого, областного, городского (городов республиканского подчинения) Совета депутатов трудящихся, решение которого является окончательным.

31. Фамилия, имя, отчество, возраст, занятие, партийность каждого зарегистрированного кандидата в народные судьи и народные заседатели и наименование общественной организации, выставившей кандидата, опубликовываются исполнительным комитетом районного или городского Совета депутатов трудящихся не позднее, чем за 12 дней до выборов.

32. Все зарегистрированные кандидаты в народные судьи и народные заседатели подлежат обязательному включению в избирательные бюллетени.

33. Исполнительный комитет районного или городского Совета депутатов трудящихся обязан разослать по всем избирательным пунктам избирательные бюллетени не позднее, чем за 10 дней до выборов.

34. Избирательные бюллетени печатаются отдельно для выборов народного судьи и отдельно для выборов народных заседателей по каждому избирательному округу.

35. Избирательные бюллетени печатаются на языках населения соответствующего избирательного округа в количестве, обеспечивающем всех избирателей.

36. Каждой организации, выставившей кандидата, зарегистрированного в исполнительном комитете районного или городского Совета депутатов трудящихся, равно как каждому гражданину, обеспечивается право беспрепятственной агитации за этого кандидата на собраниях, в печати и иными способами, согласно статье 129 Конституции РСФСР.

Глава VI

ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ

37. Выборы народных судов производятся в течение одного дня, общего для РСФСР.

День выборов устанавливается Президиумом Верховного Совета РСФСР не позднее, чем за 30 дней до выборов. Выборы производятся в нерабочий день.

38. Подача голосов избирателями производится в день выборов от 6 часов утра до 12 часов ночи по местному времени.

39. В 6 часов утра в день выборов уполномоченный исполнительного комитета районного или городского Совета депутатов трудящихся по данному избирательному пункту в присутствии членов счетной комиссии проверяет избирательные ящики и наличие составленного по установленной форме списка избирателей, после чего закрывает и опечатывает ящики и приглашает избирателей приступить к подаче голосов.

40. Каждый избиратель голосует лично, являясь для этого в помещение для голосования. Подача голосов избирателями производится путем опускания в избирательный ящик избирательных бюллетеней.

41. В помещении для выборов отводятся особые комнаты или оборудуются отдельные кабины для заполнения избирателями избирательных бюллетеней. В этих комнатах или кабинах во время заполнения избирателями избирательных бюллетеней запрещается присутствие кого бы то ни было (в том числе уполномоченного исполнительного комитета и членов счетной комиссии), кроме голосующих.

42. Явившийся в помещение для выборов избиратель предъявляет уполномоченному исполнительного комитета районного или городского Совета депутатов трудящихся или члену счетной комиссии либо паспорт, либо колхозную книжку, либо профсоюзный билет, либо иное удостоверение личности и после проверки по списку избирателей и отметки в списке избирателей получает избирательный бюллетень для выборов народного судьи и избирательный бюллетень для выборов народных заседателей.

43. Избиратель в помещении, отведенном для заполнения избирательных бюллетеней, оставляет в каждом избирательном бюллетене фамилии тех кандидатов в народные судьи и народные заседатели, за которых он голосует, вычеркивая фамилии остальных, затем избиратель направляется к избирательному ящику и опускает в него избирательные бюллетени.

44. Избиратель, не имеющий возможности, в силу неграмотности или какого-либо физического недостатка, самостоятельно заполнить избирательные бюллетени, вправе пригласить в помещение, где заполняются избирательные бюллетени, любого другого избирателя для заполнения избирательных бюллетеней.

45. Выборная агитация в помещении для выборов во время подачи голосов не допускается.

46. Ответственность за порядок в помещении для выборов несет уполномоченный исполнительного комитета районного или городского Совета депутатов трудящихся, и его распоряжения для всех присутствующих обязательны.

47. В день выборов, в 12 часов ночи, уполномоченный исполнительного комитета районного или городского Совета депутатов трудящихся объявляет подачу голосов законченной, и счетная комиссия приступает к вскрытию избирательных ящиков.

Глава VII

ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ

48. В помещении, где производится подсчет голосов по избирательному пункту, при подсчете голосов имеют право присутствовать специально на то уполномоченные представители общественных организаций и обществ трудящихся, а также представители печати.

49. Счетная комиссия, вскрыв ящики, сверяет число поданных бюллетеней с числом лиц, получивших бюллетени по списку избирателей, и результаты сверки заносит в протокол.

50. Признаются недействительными:

а) бюллетени неустановленного образца;

б) бюллетени для выборов народного судьи, в которых при голосовании оставлено больше одного кандидата.

51. Уполномоченный исполнительного комитета районного или городского Совета депутатов трудящихся составляет протокол голосования за кандидатов в народные судьи и в народные заседатели по данному избирательному пункту. Протокол подписывается уполномоченным и всеми членами счетной комиссии.

52. В протоколе голосования по избирательному пункту должно быть указано:

а) время начала и окончания подачи голосов;

б) общее число избирателей по списку;

в) число избирателей, получивших избирательные бюллетени;

г) число избирателей, принявших участие в голосовании;

д) число бюллетеней, признанных недействительными, отдельно по выборам народного судьи и отдельно по выборам народных заседателей;

е) число бюллетеней, в которых вычеркнуты фамилии всех кандидатов, отдельно по выборам народного судьи и отдельно по выборам народных заседателей;

ж) число голосов, поданных за каждого кандидата в народные судьи и в народные заседатели.

53. Протокол голосования по избирательному пункту уполномоченный немедленно пересылает в исполнительный комитет районного или городского Совета депутатов трудящихся.

54. Все избирательные бюллетени (отдельно действительные и отдельно признанные недействительными) должны быть опечатаны и сданы на хранение: в городах — исполнительным коми-

тетам городских Советов депутатов трудящихся, в городах с районным делением — исполнительным комитетам районных Советов депутатов трудящихся, в сельских местностях — исполнительным комитетам районных Советов депутатов трудящихся.

На исполнительный комитет Совета депутатов трудящихся возлагается обязанность хранить избирательные бюллетени в течение трех месяцев со дня выборов.

55. Окружные счетные комиссии при исполнительных комитетах районных или городских Советов депутатов трудящихся производят подсчет голосов, поданных за каждого кандидата в народные судьи и в народные заседатели по каждому избирательному округу на основании протоколов, представленных уполномоченными по избирательным пунктам.

При подсчете голосов имеют право присутствовать специально на то уполномоченные представители общественных организаций и обществ трудящихся, а также представители печати.

56. Кандидат в народные судьи или в народные заседатели, получивший абсолютное большинство голосов, то есть больше половины всех голосов, поданных по округу и признанных действительными, считается избранным.

57. Окружная счетная комиссия при исполнительном комитете районного или городского Совета депутатов трудящихся составляет протокол голосования за кандидатов в народные судьи и народные заседатели по избирательному округу в трех экземплярах. Протокол подписывается всеми членами счетной комиссии.

58. В протоколе голосования по избирательному округу должно быть указано:

а) общее число избирателей по округу;

б) число избирателей, получивших избирательные бюллетени;

в) число избирателей, принявших участие в голосовании;

г) число бюллетеней, признанных недействительными, отдельно по выборам народного судьи и отдельно по выборам народных заседателей;

д) число бюллетеней, в которых вычеркнуты фамилии всех кандидатов, отдельно по выборам народного судьи и отдельно по выборам народных заседателей;

е) число голосов, поданных за каждого кандидата в народные судьи и народные заседатели.

59. После окончания подсчета голосов председатель исполнительного комитета районного или городского Совета депутатов трудящихся обязан переслать один экземпляр протокола голосования по каждому избирательному округу в Президиум Верховного Совета АССР или в исполнительный комитет краевого,

областного, городского (городов республиканского подчинения) Совета депутатов трудящихся.

Второй экземпляр протокола одновременно пересылается в Министерство юстиции АССР или в Управление Министерства юстиции РСФСР при краевом, областном Совете депутатов трудящихся.

Третий экземпляр протокола остается вместе со всем делопроизводством по выборам народного суда и в делах исполнительного комитета районного или городского Совета депутатов трудящихся.

60. После подписания протокола голосования по каждому избирательному округу председатель исполнительного комитета районного или городского Совета депутатов трудящихся оглашает результаты выборов и выдает избранным народным судьям и народным заседателям удостоверение об избрании, а также передает каждому избранному народному судье список избранных народных заседателей по данному народному суду, подписанный председателем и секретарем исполнительного комитета Совета депутатов трудящихся.

61. Если ни один из кандидатов в народные судьи по избирательному округу не получил абсолютного большинства голосов, исполнительный комитет районного или городского Совета депутатов трудящихся сообщает об этом немедленно Президиуму Верховного Совета АССР или исполнительному комитету краевого, областного, городского (городов республиканского подчинения) Совета депутатов трудящихся и объявляет перебаллотировку двух кандидатов, получивших наибольшее количество голосов. День перебаллотировки назначается не позднее, чем в двухнедельный срок по истечении первого тура выборов.

62. Если число кандидатов в народные заседатели, получивших абсолютное большинство голосов, меньше установленного числа народных заседателей, подлежащих избранию, исполнительный комитет районного или городского Совета депутатов трудящихся сообщает об этом немедленно Президиуму Верховного Совета АССР или исполнительному комитету краевого, областного, городского (городов республиканского подчинения) Совета депутатов трудящихся.

Президиум Верховного Совета автономной республики или исполнительный комитет краевого, областного, городского (городов республиканского подчинения) Совета депутатов трудящихся дает указание либо о назначении перебаллотировки, либо о соответствующем уменьшении числа народных заседателей по данному избирательному округу.

Перебаллотировка, если она будет признана необходимой, назначается не позднее двух недель после первого тура выборов.

На перебаллотировку ставится необходимое число кандидатов в народные заседатели, получивших при первом туре выборов наибольшее число голосов.

63. Если поданное количество голосов по избирательному округу составляет меньше половины числа избирателей, имеющих право голосовать по этому округу, исполнительный комитет районного или городского Совета депутатов трудящихся сообщает об этом немедленно Президиуму Верховного Совета АССР или исполнительному комитету краевого, областного, городского (городов республиканского подчинения) Совета депутатов трудящихся и назначает новые выборы не позднее, чем в двухнедельный срок после первых выборов.

64. Перебаллотировка кандидатов в народные судьи и народные заседатели, равно как новые выборы взамен признанных недействительными, производится по спискам избирателей, составленным для первых выборов, и в полном соответствии с настоящим Положением о выборах.

65. В случае выбытия народного судьи до срока (отозвание избирателями, смерть, длительная болезнь и т. д.) новые выборы народного судьи организуются Президиумом Верховного Совета автономной республики или исполнительным комитетом краевого, областного, городского (городов республиканского подчинения) Совета депутатов трудящихся не позднее двухмесячного срока со дня выбытия народного судьи.

66. Если за выбытием значительного числа народных заседателей наличное число народных заседателей будет недостаточно для нормальной работы данного народного суда, организуются дополнительные выборы народных заседателей.

67. Всякий, кто путем насилия, обмана, угроз или подкупа будет препятствовать гражданину РСФСР в свободном осуществлении его права избирать и быть избранным в народные судьи и народные заседатели, — карается лишением свободы на срок до двух лет.

68. Должностное лицо, совершившее подделку избирательных документов или заведомо неправильный подсчет голосов при выборах народных судов, — карается лишением свободы на срок до трех лет.

29 октября 1951 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1951 г. № 44)

---

326. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 апреля 1951 г. «О ликвидации Сталинабадской области Таджикской ССР» и Указ от 5 ноября 1951 г. «Об образовании Тбилисской и Кутаисской областей в составе Грузинской ССР».

В соответствии с этим внести необходимые изменения и дополнения в статьи 25 и 27 Конституции СССР, изложив их следующим образом:

«Статья 25. Грузинская Советская Социалистическая Республика состоит из областей Кутаисской и Тбилисской; автономных советских социалистических республик Абхазской и Аджарской; Юго-Осетинской автономной области».

«Статья 27. Таджикская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Гармской, Кулябской, Ленинабадской и Горно-Бадахшанской автономной области».

2. Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР:

от 14 марта 1951 г. «Об упразднении Министерства городского строительства СССР», от 26 апреля 1951 г. «Об упразднении Министерства государственных продовольственных и материальных резервов» и от 26 апреля 1951 г. «Об образовании Государственного комитета Совета Министров СССР по снабжению продовольственными и промышленными товарами».

В соответствии с этим в статьи 70 и 77 Конституции СССР внести следующие изменения и дополнения:

Статью 70 после слов «Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства» дополнить словами «Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по снабжению продовольственными и промышленными товарами».

Из статьи 77 исключить слова «Городского строительства» и «Государственных продовольственных и материальных резервов».

8 марта 1952 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1952 г. № 6)

327. О ПРЕОБРАЗОВАНИИ МИНИСТЕРСТВ СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Объединить Министерство государственной безопасности СССР и Министерство внутренних дел СССР в одно Министерство — Министерство внутренних дел СССР.

2. Объединить Военное министерство СССР и Военно-Морское министерство СССР в одно Министерство — Министерство обороны СССР.

3. Объединить Министерство внешней торговли СССР и Министерство торговли СССР в одно Министерство — Министерство внутренней и внешней торговли СССР.

4. Объединить Министерство сельского хозяйства СССР, Министерство хлопководства СССР, Министерство совхозов СССР, Министерство заготовок СССР и Министерство лесного хозяйства СССР в одно Министерство — Министерство сельского хозяйства и заготовок СССР.

5. Объединить Министерство высшего образования СССР, Министерство кинематографии СССР, Комитет по делам искусств, Комитет радиоинформации, Главполиграфиздат и Министерство трудовых резервов СССР в одно Министерство — Министерство культуры СССР.

6. Объединить Министерство легкой промышленности СССР, Министерство пищевой промышленности СССР, Министерство мясной и молочной промышленности СССР и Министерство рыбной промышленности СССР в одно Министерство — Министерство легкой и пищевой промышленности СССР.

7. Объединить Министерство черной металлургии СССР и Министерство цветной металлургии СССР в одно Министерство — Министерство металлургической промышленности СССР.

8. Объединить Министерство автомобильной и тракторной промышленности СССР, Министерство машиностроения и приборостроения СССР, Министерство сельскохозяйственного машиностроения СССР и Министерство станкостроения СССР в одно Министерство — Министерство машиностроения СССР.

9. Объединить Министерство транспортного машиностроения СССР, Министерство судостроительной промышленности СССР, Министерство тяжелого машиностроения СССР и Министерство строительного и дорожного машиностроения СССР в одно Министерство — Министерство транспортного и тяжелого машиностроения СССР.

10. Объединить Министерство электростанций СССР, Министерство электропромышленности СССР и Министерство

промышленности средств связи СССР в одно Министерство — Министерство электростанции и электропромышленности СССР.

11. Объединить Министерство вооружения СССР и Министерство авиационной промышленности СССР в одно Министерство — Министерство оборонной промышленности СССР.

12. Объединить Министерство лесной промышленности СССР и Министерство бумажной и деревоперерабатывающей промышленности СССР в одно Министерство — Министерство лесной и бумажной промышленности СССР.

13. Объединить Министерство строительства предприятий тяжелой индустрии СССР и Министерство строительства предприятий машиностроения СССР в одно Министерство — Министерство строительства СССР.

14. Объединить Министерство морского флота СССР, Министерство речного флота СССР и Главное управление Северного морского пути в одно Министерство — Министерство морского и речного флота СССР.

15. Упразднить Министерство геологии СССР, передав его функции соответственно Министерству металлургической промышленности СССР, Министерству угольной промышленности СССР, Министерству нефтяной промышленности СССР, Министерству химической промышленности СССР, Министерству промышленности строительных материалов СССР и другим Министерствам, в ведении которых находится добывающая промышленность.

16. Упразднить Министерство автомобильного транспорта СССР, передав его функции Министерству путей сообщения СССР.

17. Объединить Государственный Комитет Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению народного хозяйства (Госснаб СССР) и Государственный комитет Совета Министров СССР по снабжению продовольственными и промышленными товарами (Госпродснаб СССР) с Государственным плановым комитетом Совета Министров СССР (Госплан СССР).

15 марта 1953 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1953 г. № 3)

---

328. О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В СТАТЬИ 70, 77 И 78 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

В соответствии с законом «О преобразовании Министерств СССР» внести необходимые изменения и дополнения в статьи 70, 77, 78 Конституции СССР, изложив эти статьи следующим образом:

«Статья 70. Совет Министров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Министров СССР;

Первых заместителей Председателя Совета Министров СССР;

Заместителей Председателя Совета Министров СССР;

Министров СССР;

Председателя Государственного планового комитета Совета Министров СССР;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства».

«Статья 77. К общесоюзным Министерствам относятся Министерства:

Угольной промышленности;

Нефтяной промышленности;

Металлургической промышленности;

Химической промышленности;

Машиностроения;

Транспортного и тяжелого машиностроения;

Электростанций и электропромышленности;

Оборонной промышленности;

Строительства;

Путей сообщения;

Связи;

Морского и речного флота».

«Статья 78. К союзно-республиканским Министерствам относятся Министерства:

Внутренних дел;

Иностранных дел;

Обороны;

Внутренней и внешней торговли;

Сельского хозяйства и заготовок;

Культуры;

Легкой и пищевой промышленности;

Промышленности строительных материалов;

Лесной и бумажной промышленности;

Финансов;

Здравоохранения;

Юстиции;

Государственного контроля».

15 марта 1953 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1953 г. № 3)

---

329. О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 126 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

В связи с изменением наименования партии, принятым на XIX съезде Коммунистической партии Советского Союза, Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет внести соответствующие изменения в статью 126 Конституции (Основного Закона) СССР, изложив эту статью в следующей редакции:

«Статья 126. В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самодеятельности и политической активности народных масс гражданам СССР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса, трудящихся крестьян и трудовой интеллигенции добровольно объединяются в Коммунистическую партию Советского Союза, являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за построение коммунистического общества и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных так и государственных».

8 августа 1953 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1953 г. № 7)

---

330. О ПЕРЕДАЧЕ КРЫМСКОЙ ОБЛАСТИ ИЗ СОСТАВА РСФСР В СОСТАВ УКРАИНСКОЙ ССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 февраля 1954 г. о передаче Крымской области из состава Российской Советской Федеративной Социалистической Респуб-

лики в состав Украинской Советской Социалистической Республики.

2. Внести соответствующие изменения в статьи 22 и 23 Конституции СССР.

26 апреля 1954 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1954 г. № 10)

331.

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 83 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

В связи с произведенными преобразованиями в системе органов государственного управления союзных республик Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет исключить из статьи 83 Конституции СССР слова: «Начальника Управления по делам искусства; Председателя Комитета по делам культурно-просветительных учреждений», изложив эту статью следующим образом:

«Статья 83. Совет Министров Союзной республики образуется Верховным Советом Союзной республики в составе:

Председателя Совета Министров Союзной республики;

Заместителей Председателя Совета Министров;

Министров;

Председателя Государственной плановой комиссии».

26 апреля 1954 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1954 г. № 10)

332.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР:

От 3 декабря 1953 года «Об образовании Магаданской области»;

от 6 января 1954 года «Об образовании в составе РСФСР Балашовской области»;

от 6 января 1954 года «Об образовании в составе РСФСР Белгородской области»;

от 6 января 1954 года «Об образовании в составе РСФСР Каменской области»;

от 6 января 1954 года «Об образовании в составе РСФСР Липецкой области»;

от 7 января 1954 года «Об образовании в составе РСФСР Арзамасской области»;

от 7 января 1954 года «Об образовании в составе Украинской ССР Черкасской области»;

от 4 февраля 1954 года «О переименовании города Проскурова в город Хмельницкий и Каменец-Подольской области в Хмельницкую область»,

от 15 февраля 1954 года «Об упразднении Измаильской области Украинской ССР».

В связи с этим, а также в соответствии с Законом СССР от 26 апреля 1954 года «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР» внести необходимые изменения и дополнения в статьи 22 и 23 Конституции СССР, изложив эти статьи следующим образом:

«Статья 22. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Алтайского, Краснодарского, Красноярского, Приморского, Ставропольского, Хабаровского; областей: Амурской, Арзамасской, Архангельской, Астраханской, Балашовской, Белгородской, Брянской, Великолукской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Горьковской, Грозненской, Ивановской, Иркутской, Калининградской, Калининской, Калужской, Каменской, Кемеровской, Кировской, Костромской, Куйбышевской, Курганской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Магаданской, Молотовской, Московской, Мурманской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Орловской, Пензенской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Сахалинлинской, Свердловской, Смоленской, Сталинградской, Тамбовской, Томской, Тульской, Тюменской, Ульяновской, Челябинской, Читинской, Чкаловской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Дагестанской, Бурят-Монгольской, Кабардинской, Коми, Марийской, Мордовской, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чувашской, Якутской; автономных областей: Адыгейской, Горно-Алтайской, Еврейской, Тувинской, Хакасской, Черкесской.

Статья 23. Украинская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Винницкой, Волынской, Ворошиловградской, Днепропетровской, Дрогобычской, Житомирской,

Закарпатской, Запорожской, Киевской, Кировоградской, Крымской, Львовской, Николаевской, Одесской, Полтавской, Ровенской, Сталинской, Станиславской, Сумской, Тернопольской, Харьковской, Херсонской, Хмельницкой, Черкасской, Черниговской и Черновицкой».

2. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 23 апреля 1953 года «Об упразднении Кутаисской и Тбилисской областей Грузинской ССР».

В соответствии с этим внести необходимые изменения в статью 25 Конституции СССР, изложив эту статью следующим образом:

«Статья 25. В Грузинской Советской Социалистической Республике состоят Абхазская и Аджарская автономные советские социалистические республики и Юго-Осетинская автономная область».

3. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 января 1954 года «Об упразднении Барановичской, Бобруйской, Пинской, Полесской и Полоцкой областей Белорусской ССР».

В соответствии с этим внести необходимые изменения в статью 29 Конституции СССР, изложив эту статью следующим образом:

«Статья 29. Белорусская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Брестской, Витебской, Гомельской, Гродненской, Минской, Могилевской и Молодечненской».

4. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 4 апреля 1952 года «Об образовании Красноводской области в составе Туркменской ССР».

В соответствии с этим статью 29-а Конституции СССР после слова «Ашхабадской» дополнить словом «Красноводской».

5. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 28 мая 1953 года «Об упразднении Вильнюсской, Каунасской, Клайпедской и Шяуляйской областей Литовской ССР».

В соответствии с этим исключить из Конституции СССР статью 29-в.

6. Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР:

от 24 августа 1953 года «Об образовании Министерства промышленности продовольственных товаров СССР»;

от 24 августа 1953 года «Об образовании Министерства промышленных товаров широкого потребления СССР»;

от 24 августа 1953 года «Об образовании Министерства внешней торговли СССР»;

от 24 августа 1953 года «Об образовании Министерства торговли СССР»;

от 24 августа 1953 года «Об образовании Министерства авиационной промышленности СССР»;

от 26 августа 1953 года «Об образовании союзно-республиканского Министерства автомобильного транспорта и шоссейных дорог СССР»;

от 31 августа 1953 года «Об образовании Министерства геологии и охраны недр СССР»;

от 1 сентября 1953 года «Об образовании Министерства совхозов СССР»;

от 21 ноября 1953 года «Об образовании общесоюзного Министерства заготовок»;

от 25 ноября 1953 года «О переименовании Министерства сельского хозяйства и заготовок СССР»;

от 21 января 1954 года «Об образовании Министерства радиотехнической промышленности СССР»;

от 8 февраля 1954 года «Об образовании союзно-республиканского Министерства черной металлургии СССР и союзно-республиканского Министерства цветной металлургии СССР»;

от 9 марта 1954 года «Об образовании общесоюзного Министерства высшего образования СССР»;

от 13 марта 1954 года «Об образовании Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР»;

от 6 апреля 1954 года «Об образовании Министерства рыбной промышленности СССР»;

от 17 апреля 1954 года «Об образовании Министерства промышленности мясных и молочных продуктов СССР»;

от 17 апреля 1954 года «Об образовании общесоюзного Министерства электростанций СССР и общесоюзного Министерства электротехнической промышленности СССР»;

от 19 апреля 1954 года «Об образовании общесоюзного Министерства судостроительной промышленности СССР, общесоюзного Министерства транспортного машиностроения СССР, общесоюзного Министерства тяжелого машиностроения СССР и общесоюзного Министерства строительного и дорожного машиностроения СССР»;

от 19 апреля 1954 года «Об образовании общесоюзного Министерства автомобильного, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения СССР, общесоюзного Министерства станкостроительной и инструментальной промышленности СССР и общесоюзного Министерства машиностроения и приборостроения СССР»;

от 19 апреля 1954 года «Об образовании союзно-республиканского Министерства лесной промышленности СССР и общесоюзного Министерства бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР»;

от 19 апреля 1954 года «Об образовании общесоюзного Министерства строительства предприятий металлургической и химической промышленности СССР и союзно-республиканского Министерства строительства СССР»;

от 19 апреля 1954 года «О преобразовании общесоюзного Министерства угольной промышленности СССР в Союзно-республиканское Министерство угольной промышленности СССР и образовании союзно-республиканского Министерства угольной промышленности Украинской ССР»;

от 23 апреля 1954 года «О Государственном банке СССР».

В связи с этим, а также в соответствии с постановлением Верховного Совета СССР от 8 августа 1953 года «Об утверждении Указа Президиума Верховного Совета СССР об образовании Министерства среднего машиностроения СССР» внести необходимые изменения и дополнения в статьи 70, 77 и 78 Конституции СССР, изложив эти статьи следующим образом:

«Статья 70. Совет Министров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Министров СССР;

Первых заместителей Председателя Совета Министров СССР;

Заместителей Председателя Совета Министров СССР;

Министров СССР;

Председателя Государственного планового комитета Совета Министров СССР;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства;

Председателя Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР;

Председателя Правления Государственного банка СССР».

«Статья 77. К общесоюзным Министерствам относятся Министерства:

Авиационной промышленности;

Автомобильного, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения;

Бумажной и деревообрабатывающей промышленности;

Внешней торговли;

Высшего образования;

Геологии и охраны недр;

Заготовок;

Машиностроения и приборостроения;

Морского и речного флота;

Нефтяной промышленности;

Оборонной промышленности;

Путей сообщения;

Радиотехнической промышленности;

Связи;

Среднего машиностроения;

Станкостроительной и инструментальной промышленности;

Строительного и дорожного машиностроения;

Строительства предприятий металлургической и химической промышленности;

Судостроительной промышленности;

Транспортного машиностроения;

Тяжелого машиностроения;

Химической промышленности;

Электростанций;

Электротехнической промышленности».

«Статья 78. К союзно-республиканским Министерствам относятся Министерства:

Автомобильного транспорта и шоссейных дорог;
Внутренних дел;
Государственного контроля;
Здравоохранения;
Иностранных дел;
Культуры;
Лесной промышленности;
Обороны;
Промышленности мясных и молочных продуктов;
Промышленности продовольственных товаров;
Промышленности строительных материалов;
Промышленных товаров широкого потребления;
Рыбной пормышленности;
Сельского хозяйства;
Совхозов;
Строительства;
Торговли;
Угольной промышленности;
Финансов;
Цветной металлургии;
Черной металлургии;
Юстиции».

26 апреля 1954 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1954 г. № 10)

333. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗА ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР «ОБ ОТМЕНЕ УКАЗА ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР ОТ 15 ФЕВРАЛЯ 1947 ГОДА «О ВОСПРЕЩЕНИИ БРАКОВ МЕЖДУ ГРАЖДАНАМИ СССР И ИНОСТРАНЦАМИ»

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 ноября 1953 года «Об отмене Указа Президиума Верховного Совета СССР от 15 февраля 1947 года «О воспрещении браков между гражданами СССР и иностранцами».

2. Восстановить статью 5 Закона «О гражданстве Союза Советских Социалистических Республик» в редакции, принятой Верховным Советом СССР 19 августа 1938 года:

«Статья 5. Вступление в брак гражданина или гражданки СССР с лицом, не имеющим гражданства СССР, не влечет изменения гражданства».

26 апреля 1954 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1954 г. № 10)

---

334. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР ОБ ОБРАЗОВАНИИ И ПРЕОБРАЗОВАНИИ МИНИСТЕРСТВ СССР И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В СТАТЬИ 77, 78 И 83 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Статья 1. Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР:

от 18 мая 1954 года «О преобразовании общесоюзного Министерства нефтяной промышленности в союзно-республиканское Министерство нефтяной промышленности СССР»;

от 4 августа 1954 года «Об образовании общесоюзного Министерства транспортного строительства СССР (Минтрансстрой)»;

от 4 августа 1954 года «Об образовании союзно-республиканского Министерства городского и сельского строительства СССР»;

от 25 августа 1954 года «Об образовании общесоюзного Министерства Морского флота СССР и общесоюзного Министерства речного флота СССР»;

от 22 ноября 1954 года «Об образовании общесоюзного Министерства строительства электростанций СССР»;

от 28 декабря 1954 года «О преобразовании общесоюзного Министерства связи в союзно-республиканское Министерство связи СССР»;

от 29 декабря 1954 года «О преобразовании общесоюзного Министерства высшего образования в союзно-республиканское Министерство высшего образования СССР»;

от 29 января 1955 года «Об образовании общесоюзного Министерства строительства предприятий нефтяной промышленности СССР».

В соответствии с этим внести необходимые изменения и дополнения в статьи 77 и 78 Конституции СССР, изложив эти статьи следующим образом:

«Статья 77. К общесоюзным Министерствам относятся Министерства:

Авиационной промышленности;

Автомобильного, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения;

Бумажной и деревообрабатывающей промышленности;

Внешней торговли;

Геологии и охраны недр;

Заготовок;

Машиностроения и приборостроения;

Морского флота;

Оборонной промышленности;

Путей сообщения;

Радиотехнической промышленности;

Речного флота;

Среднего машиностроения;

Станкостроительной и инструментальной промышленности;

Строительного и дорожного машиностроения;

Строительства предприятий металлургической и химической промышленности;

Строительства предприятий нефтяной промышленности;

Строительства электростанций;

Судостроительной промышленности;

Транспортного машиностроения;
Транспортного строительства;
Тяжелого машиностроения;
Химической промышленности;
Электростанций;
Электротехнической промышленности».

«Статья 78. К союзно-республиканским Министерствам относятся Министерства:
Автомобильного транспорта и шоссейных дорог;
Внутренних дел;
Высшего образования;
Городского и сельского строительства;
Государственного контроля;
Здравоохранения;
Иностранных дел;
Культуры;
Лесной промышленности;
Нефтяной промышленности;
Обороны;
Промышленности мясных и молочных продуктов;
Промышленности продовольственных товаров;
Промышленности строительных материалов;
Промышленных товаров широкого потребления;
Рыбной промышленности;
Связи;
Сельского хозяйства;
Совхозов;
Строительства;
Торговли;
Угольной промышленности;
Финансов;
Цветной металлургии;
Черной металлургии;
Юстиции».

Статья 2. Статью 83 Конституции СССР после слов «Председателя Государственной плановой комиссии» дополнить словами «Председателя Комитета государственной безопасности при Совете Министров Союзной республики».

7 февраля 1955 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1955 г. № 2)

---

335. ДЕКЛАРАЦИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик считает своим долгом обратить внимание народов и парламентов всех государств на то положение, которое складывается в Европе, в Азии, а также в других районах мира и во многом усиливает напряженность в международных отношениях и угрозу безопасности народов.

В Европе создаются военные группировки некоторых государств, направленные против других европейских государств. Проводится опасная политика восстановления германского милитаризма, который еще совсем недавно развязал мировую войну, принесшую народам неисчислимые бедствия.

Создается опасность, что Европа может стать ареной новой войны. Такая война неизбежно превратится в новую мировую войну.

Обстановка в Азии и на Дальнем Востоке также не может не вызывать озабоченности за судьбы мира. Не допустить и здесь войны, оградить национальные права народов Азии, их независимость и суверенитет — долг всех народов.

Гонка вооружений и организация военных баз на чужих территориях, сопровождающие политику создания военных блоков, продолжаются, усиливая напряженность в отношениях между государствами.

Втайне от народов подготавливается атомная война. При этом не считаются с тем, что атомная истребительная война принесла бы колоссальные разрушения и неисчислимые человеческие жертвы, особенно в государствах с наиболее высокой концентрацией населения и промышленности на небольших территориях.

Несмотря на то, что Организация Объединенных Наций признала недопустимой пропаганду войны и осудила ее, в некоторых странах раздаются открытые и разнузданные призывы к новой войне, к применению атомного оружия, не встречая отпора.

Все это требует, чтобы государства, стремящиеся к поддержанию и укреплению мира, умножили свои усилия, направленные к таким высоким целям, как создание системы коллективной безопасности в Европе, и к устранению иностранного вмешательства во внутренние дела других народов, что в настоящее время имеет особое значение для поддержания мира на Дальнем Востоке.

Советский Союз считает, что необходимо покончить с гонкой вооружений. Необходимо безотлагательно решить вопрос о всеобщем сокращении вооружений и, прежде всего, о значительном сокращении вооружений больших государств. Атомное и

всякое другое оружие массового уничтожения должно быть запрещено. Проведение соответствующих мероприятий должно быть обеспечено эффективным международным контролем.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик придает исключительное значение тому, чтобы отношения между государствами, большими и малыми, были основаны на таких международных принципах, которые отвечали бы интересам развития дружественного сотрудничества между народами в условиях мирной, спокойной жизни.

Необходимо, чтобы отношения между государствами были основаны на принципах равенства, на невмешательстве во внутренние дела, ненападении и отказе от посягательств на территориальную целостность других государств, на уважении суверенитета и национальной независимости.

Соблюдение этих принципов, уже положенных в основу отношений с другими странами такими государствами, как Советский Союз, Китайская Народная Республика, Индия, и целым рядом других государств, обеспечивает мирное сосуществование государств, независимо от их общественного и государственного строя.

Народы кровно заинтересованы в укреплении всеобщего мира. Они имеют полную возможность не допустить новой войны, так как силы мира неуклонно растут и уже теперь могущественнее сил агрессии и войны.

Советский Союз, опираясь на несокрушимое единство его народов, на неисчерпаемые свои ресурсы, полон решимости обеспечить мирный труд своих граждан и оградить их от всяких посягательств извне. Другие народы, как и прежде, в лице Советского государства найдут прочную, несокрушимую опору в борьбе за мир и прогресс.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик признает, что на парламентах лежит великая ответственность за сохранение и упрочение мира. Именно они принимают законодательные акты по вопросам войны и мира.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик считает, что установление непосредственных связей между парламентами, обмен парламентскими делегациями, выступления парламентских делегаций одной страны в парламенте другой страны будут отвечать стремлениям народов к развитию дружественных отношений и к сотрудничеству.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик будет искренне приветствовать любые шаги со стороны парламентов других государств, направленные на упрочение мира между народами.

9 февраля 1955 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1955 г. № 2)

---

336. ОБ ОБРАЗОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР ПО ВОПРОСАМ ТРУДА И ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

В целях усиления государственного контроля за работой министерств и ведомств и улучшения их работы в области труда и заработной платы, а также разработки проектов законов и постановлений Правительства по этим вопросам, Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

Образовать Государственный комитет Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы.

24 мая 1955 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1955 г. № 8)

---

337. О РЕОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНОВОГО КОМИТЕТА СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

В целях улучшения дела государственного планирования народного хозяйства СССР реорганизовать Государственный плановый комитет Совета Министров СССР, образовав на его базе:

а) Государственную комиссию Совета Министров СССР по перспективному планированию народного хозяйства (Госплан СССР);

б) Государственную экономическую комиссию Совета Министров СССР по текущему планированию народного хозяйства (Госэкономкомиссия СССР).

25 мая 1955 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1955 г. № 8)

---

338. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРОКУРОРСКОМ НАДЗОРЕ В СССР

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР][1]

Президиум Верховного Совета СССР постановляет: Утвердить Положение о прокурорском надзоре в СССР.

24 мая 1955 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1955 г. № 9)

---

339. ПОЛОЖЕНИЕ О ПРОКУРОРСКОМ НАДЗОРЕ В СССР

Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. В соответствии со статьей 113 Конституции СССР высший надзор за точным исполнением законов всеми министерствами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возлагается на Генерального Прокурора СССР.

Статья 2. Высший надзор за точным исполнением законов имеет своей задачей укрепление в СССР социалистической законности и охрану от всяких посягательств:

1) закрепленного Конституцией СССР и Конституциями союзных и автономных республик общественного и государственного строя СССР, социалистической системы хозяйства и социалистической собственности;

2) политических, трудовых, жилищных и других личных и имущественных прав и охраняемых законом интересов граждан СССР, гарантированных Конституцией СССР и Конституциями союзных и автономных республик;

3) прав и охраняемых законом интересов государственных учреждений, предприятий, колхозов, кооперативных и иных общественных организаций.

Генеральный Прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры обязаны следить за правильным и единообразным применением законов СССР, союзных и автономных республик, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным влияниям.

---

[1] Утвержден Верховным Советом СССР 28 декабря 1956 г. (См. документ № 344 настоящего Сборника)

Статья 3. Генеральный Прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры осуществляют возложенные на них задачи путем:

1) надзора за точным исполнением законов всеми министерствами и ведомствами, подчиненными им учреждениями и предприятиями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов депутатов трудящихся, кооперативными и иными общественными организациями, а равно надзора за точным соблюдением законов должностными лицами и гражданами;

2) привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении преступлений;

3) надзора за соблюдением законности в деятельности органов дознания и предварительного следствия;

4) надзора за законностью и обоснованностью приговоров, решений, определений и постановлений судебных органов;

5) надзора за законностью исполнения приговоров;

6) надзора за соблюдением законности содержания заключенных в местах лишения свободы.

Статья 4. Генеральный Прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры, осуществляя от имени государства надзор за законностью, обязаны своевременно принимать меры к устранению всяких нарушений законов, от кого бы эти нарушения ни исходили.

Статья 5. Органы прокуратуры в СССР составляют единую централизованную систему, возглавляемую Генеральным Прокурором СССР с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим.

Статья 6. На основании статьи 117 Конституции СССР органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному Прокурору СССР.

Статья 7. Генеральный Прокурор СССР ответственен перед Верховным Советом СССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета СССР — перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому подотчетен.

Статья 8. Генеральный Прокурор СССР на основании и во исполнение действующих законов издает приказы и инструкции, обязательные для всех органов прокуратуры.

Приказы и инструкции Генерального Прокурора СССР в случаях несоответствия их закону могут быть отменены Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 9. Генеральный Прокурор СССР может войти в Президиум Верховного Совета СССР с представлением по вопросам, подлежащим разрешению в законодательном порядке или требующим толкования закона в порядке пункта «в» статьи 49 Конституции СССР.

Глава II

НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ УЧРЕЖДЕНИЯМИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ И ГРАЖДАНАМИ СССР

Статья 10. Генеральный Прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры, в пределах своей компетенции, осуществляют надзор:

1) за точным соответствием актов, издаваемых министерствами, ведомствами и подчиненными им учреждениями и предприятиями, а также исполнительными и распорядительными органами местных Советов депутатов трудящихся, кооперативными и иными общественными организациями,— Конституции и законам СССР, Конституциям и законам союзных и автономных республик, постановлениям Совета Министров СССР, Советов Министров союзных и автономных республик;

2) за точным исполнением законов должностными лицами и гражданами СССР.

Статья 11. Генеральный Прокурор СССР, прокуроры союзных и автономных республик, прокуроры краев, областей, автономных областей, национальных округов, районов и городов, а также военные и транспортные прокуроры, в пределах своей компетенции, вправе:

1) истребовать приказы, инструкции, решения, распоряжения, постановления и другие акты, издаваемые министерствами, ведомствами, подчиненными им учреждениями, предприятиями, а также исполнительными и распорядительными органами местных Советов депутатов трудящихся, кооперативными и иными общественными организациями и должностными лицами,— для проверки соответствия этих актов закону;

2) требовать от руководителей министерств, ведомств, учреждений, предприятий, исполнительных и распорядительных органов местных Советов депутатов трудящихся, кооперативных и иных общественных организаций и должностных лиц, представления необходимых документов и сведений;

3) производить на месте проверку исполнения законов в связи с заявлениями, жалобами и иными сведениями о нарушении закона;

4) требовать, в связи с имеющимися данными о нарушениях закона, от руководителей министерств, ведомств, учреждений, предприятий, исполнительных и распорядительных органов местных Советов депутатов трудящихся, кооперативных и иных общественных организаций и должностных лиц производства проверок и ревизий деятельности подведомственных им учреждений, предприятий и организаций и подчиненных им должностных лиц;

5) требовать от должностных лиц и граждан личных объяснений по поводу нарушений закона.

Статья 12. Министерства, ведомства, учреждения, предприятия, исполнительные и распорядительные органы местных Советов депутатов трудящихся, кооперативные и иные общественные организации, а также должностные лица обязаны по требованию прокурора направлять ему приказы, инструкции, решения, распоряжения, постановления и иные документы, а также представлять необходимые сведения и объяснения.

Статья 13. Генеральный Прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры опротестовывают противоречащие закону приказы, инструкции, решения, распоряжения, постановления и иные акты в орган, издавший соответствующий акт, или в вышестоящий орган.

Протест прокурора подлежит рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок. О принятом по протесту решении извещается прокурор, принесший протест.

Принесение прокурором протеста на постановление, изданное уполномоченным на то органом, о привлечении того или иного лица к административной ответственности приостанавливает исполнение административного взыскания до рассмотрения протеста соответствующим органом.

Статья 14. Прокурор обязан принимать и рассматривать заявления и жалобы граждан на нарушения закона, проверять эти заявления и жалобы в установленные законом сроки и принимать меры к восстановлению нарушенных прав и защите законных интересов граждан.

Статья 15. В отношении должностных лиц или граждан, нарушивших закон, прокурор, в зависимости от характера нарушения, либо привлекает виновных к уголовной ответственности, либо принимает меры к привлечению нарушителя к административной или дисциплинарной ответственности.

В необходимых случаях прокурор принимает меры к обеспечению возмещения материального ущерба, причиненного нарушением закона.

Статья 16. Генеральный Прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры вправе вносить в государственные органы и общественные организации представления об устранении нарушений закона и причин, способствующих нарушению закона.

Государственный орган или общественная организация обязаны не позднее чем в месячный срок рассмотреть представление прокурора и принять необходимые меры по устранению нарушений закона и причин, способствующих нарушению закона.

Глава III

НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ДОЗНАНИЯ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ

Статья 17. Генеральный Прокурор и подчиненные ему прокуроры, осуществляя надзор за точным исполнением законов в деятельности органов дознания и предварительного следствия, обязаны:

1) привлекать к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, принимать меры к тому, чтобы ни одно преступление не осталось нераскрытым и ни один преступник не уклонился от ответственности;

2) строго следить за тем, чтобы ни один гражданин не подвергался незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности или иному незаконному ограничению в правах;

3) следить за неуклонным соблюдением органами дознания и предварительного следствия установленного законом порядка расследования преступлений.

Статья 18. Прокурор осуществляет надзор за тем, чтобы никто не был подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

При решении вопроса о санкции на арест прокурор обязан тщательно ознакомиться со всеми материалами, обосновывающими необходимость ареста, и в необходимых случаях лично допросить лицо, подлежащее аресту.

Статья 19. Прокурор, осуществляя надзор за расследованим преступлений, вправе:

1) давать органам дознания и предварительного следствия указания о расследовании преступлений, об избрании, изменении или отмене в отношении обвиняемого меры пресечения, а также о розыске скрывшихся преступников;

2) требовать от органов дознания и предварительного следствия для проверки уголовные дела, документы, материалы и иные сведения о совершенных преступлениях;

3) участвовать в производстве предварительного следствия и дознания по уголовным делам и в необходимых случаях лично производить расследование по любому делу;

4) возвращать уголовные дела органам дознания и предварительного следствия со своими указаниями о производстве дополнительного расследования;

5) отменять незаконные и необоснованные постановления органов дознания и предварительного следствия;

6) отстранять следователя или лицо, производящее дознание по делу, от дальнейшего ведения следствия или дознания, если этими лицами допущено нарушение закона при расследовании дела:

7) изъять любое дело от органа дознания и передать его органу предварительного следствия, а также передать дело от одного органа предварительного следствия другому в целях обеспечения наиболее полного и объективного расследования дела;

8) поручить органам дознания выполнение отдельных следственных действий по делам, находящимся в производстве следователей органов прокуратуры, в частности: о задержании, приводе, аресте обвиняемого, производстве обыска, выемки, о розыске скрывшихся преступников;

9) прекращать уголовные дела по основаниям, указанным в законе.

Статья 20. Указания прокурора органам дознания и предварительного следствия в связи с расследованием ими уголовных дел, данные в порядке, предусмотренном процессуальным законом, являются для этих органов обязательными.

Статья 21. Прокурор обязан в сроки, установленные законом, рассматривать адресованные ему или поступившие к нему жалобы на действия органов дознания и предварительного следствия и сообщать жалобщикам о решениях по жалобам.

Глава IV
НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ И ОБОСНОВАННОСТЬЮ ПРИГОВОРОВ, РЕШЕНИЙ, ОПРЕДЕЛЕНИЙ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ

Статья 22. Генеральный Прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры обязаны осуществлять надзор за законностью и обоснованностью приговоров, решений, определений и постановлений, вынесенных судебными органами.

Статья 23. Генеральный Прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры:

1) участвуют в распорядительных заседаниях суда;

2) участвуют в рассмотрении уголовных и гражданских дел в судебных заседаниях и дают заключения по вопросам, возникающим во время судебного рассмотрения;

3) поддерживают государственное обвинение в суде при рассмотрении уголовных дел;

4) предъявляют иски в порядке гражданского судопроизводства или гражданские иски в уголовном судопроизводстве и поддерживают иски в суде, если этого требует охрана государственных или общественных интересов или прав и законных интересов граждан;

5) приносят в порядке, установленном законом, протесты на незаконные и необоснованные приговоры, решения, определения и постановления судебных органов;

6) дают заключения по уголовным и гражданским делам, рассматриваемым вышестоящим судом по жалобам и протестам;

7) осуществляют надзор за исполнением приговоров суда.

Статья 24. Генеральный Прокурор СССР и все подчиненные ему прокуроры имеют право, в пределах своей компетенции, требовать любое гражданское или уголовное дело из судебных органов для проверки в порядке надзора.

Статья 25. Право принесения протестов на приговоры, решения, определения и постановления судов, вступившие в законную силу, принадлежит:

Генеральному Прокурору СССР и его заместителям — в отношении приговоров, решений, определений и постановлений любого суда СССР, союзных и автономных республик;

Прокурору союзной республики и его заместителям — в отношении приговоров, решений, определений и постановлений судов союзной республики и входящих в нее автономных республик, кроме постановлений Президиума Верховного суда союзной республики;

Прокурору автономной республики — в отношении приговоров, решений и определений народных судов автономной республики, а также определений судебных коллегий Верховного суда автономной республики в качестве суда второй инстанции;

Прокурору края, области, автономной области — в отношении приговоров, решений и определений народных судов, а также определений судебных коллегий, соответственно краевого, областного суда, суда автономной области в качестве суда второй инстанции;

Главному военному прокурору и Главному транспортному прокурору — в отношении приговоров и определений, соответственно любого военного трибунала или транспортного суда.

Военному прокурору военного округа (флота) — в отношении приговоров и определений нижестоящих военных трибуналов.

Статья 26. Протест на приговор, решение, определение и постановление суда может быть отозван прокурором, принесшим протест, или вышестоящим прокурором до рассмотрения протеста судом.

Статья 27. Генеральный Прокурор СССР и его заместители вправе приостановить исполнение опротестованного приговора, решения, определения и постановления любого суда СССР, союзной и автономной республики — до разрешения дела в порядке надзора.

Прокурор союзной республики вправе приостановить исполнение опротестованного приговора, решения, определения и постановления любого суда союзной республики и входящих в нее автономных республик — до разрешения дела в порядке надзора.

Статья 28. Участие Генерального Прокурора СССР в заседаниях Пленума Верховного Суда СССР обязательно.

Статья 29. В случае, если Генеральный Прокурор СССР усматривает, что постановление Пленума Верховного Суда

СССР не соответствует закону, он обязан войти по этому вопросу с представлением в Президиум Верховного Совета СССР.

Статья 30. Генеральный Прокурор СССР вправе вносить на рассмотрение Пленума Верховного Суда СССР представления о даче руководящих указаний судебным органам по вопросам судебной практики.

Статья 31. Прокуроры союзных и автономных республик, краев, областей и автономных областей участвуют в рассмотрении уголовных и гражданских дел Президиумами Верховных судов союзных и автономных республик, краевых, областных судов и судов автономных областей.

Глава V

НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОННОСТИ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Статья 32. Генеральный Прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры, в пределах своей компетенции, обязаны осуществлять надзор за тем, чтобы в местах лишения свободы содержались лишь лица, заключенные под стражу с санкции прокурора или по постановлению суда, а также за соблюдением установленных законом правил содержания заключенных.

На органы прокуратуры возлагается ответственность за соблюдение социалистической законности в местах лишения свободы.

Статья 33. Прокурор обязан систематически посещать места лишения свободы, непосредственно знакомиться с деятельностью их администрации, приостанавливать исполнение противоречащих закону приказов и распоряжений администрации мест лишения свободы, опротестовывать их в установленном порядке, а также принимать меры к привлечению к уголовной или дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении законности в местах лишения свободы.

Статья 34. Прокурор обязан немедленно освободить из-под стражи всякого, кто незаконно подвергнут аресту или незаконно содержится под стражей в местах лишения свободы.

Статья 35. Осуществляя надзор за законностью содержания заключенных в местах лишения свободы, Генеральный Прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры, в пределах своей компетенции, имеют право:

1) в целях проверки соблюдения установленного законом порядка содержания заключенных под стражей, в любое время посещать места лишения свободы с беспрепятственным доступом во все помещения;

2) знакомиться с документами, на основании которых лица подвергнуты лишению свободы;

3) производить личный опрос заключенных;

4) проверять соответствие закону приказов и распоряжений администрации мест лишения свободы, определяющих условия и режим содержания заключенных;

5) требовать личных объяснений представителей администрации мест лишения свободы по поводу нарушений законности содержания заключенных.

Статья 36. Администрация места лишения свободы обязана не позднее чем в суточный срок направить прокурору адресованную ему жалобу или заявление заключенного.

Прокурор, получивший жалобу или заявление заключенного, обязан рассмотреть их в установленные законом сроки, принять необходимые меры и сообщить о своем решении жалобщику.

Прокурор обязан наблюдать за тем, чтобы жалобы и заявления заключенных незамедлительно направлялись администрацией мест лишения свободы в те органы или тем должностным лицам, которым они адресованы.

Статья 37. Администрация места лишения свободы обязана выполнять предложения прокурора относительно соблюдения установленных законом правил содержания заключенных.

Глава VI

СТРУКТУРА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ, ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ РАБОТНИКОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 38. Прокуратура СССР возглавляется Генеральным Прокурором СССР.

Генеральный Прокурор СССР в соответствии со статьей 114 Конституции СССР назначается Верховным Советом СССР сроком на семь лет.

Статья 39. Генеральный Прокурор СССР руководит деятельностью органов прокуратуры и осуществляет контроль за работой подчиненных ему прокуроров.

Статья 40. Генеральный Прокурор СССР имеет заместителей, назначаемых по его представлению Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 41. В составе Прокуратуры СССР образуются управления и отделы, а также Главная военная прокуратура и Главная транспортная прокуратура.

Начальниками управлений и отделов Прокуратуры СССР являются старшие помощники и помощники Генерального Прокурора СССР.

В составе управлений и отделов имеются прокуроры управлений и отделов.

Главная военная прокуратура возглавляется Главным военным прокурором. Главная транспортная прокуратура возглавляется Главным транспортным прокурором.

В составе Главной военной прокуратуры и Главной транспортной прокуратуры могут создаваться отделы.

Статья 42. Структура центрального аппарата Прокуратуры СССР утверждается Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 43. Прокуратуры образуются: в союзных республиках, автономных республиках, краях, областях, автономных областях, национальных округах, городах республиканского, краевого и областного подчинения и районах.

По решению Генерального Прокурора СССР может создаваться одна прокуратура на несколько административных районов.

Статья 44. В Советской Армии и Военно-Морском флоте образуются военные прокуратуры военных округов флотов, соединений и гарнизонов.

Статья 45. На железнодорожном и водном транспорте образуются транспортные прокуратуры округов, железных дорог, водных бассейнов и участков.

Статья 46. Прокуратуры союзных республик возглавляются прокурорами союзных республик.

Прокуроры союзных республик назначаются Генеральным Прокурором СССР сроком на пять лет.

Прокуроры союзных республик имеют заместителей, старших помощников и помощников.

В прокуратурах союзных республик образуются отделы, начальниками которых являются старшие помощники и помощники прокуроров союзных республик.

Статья 47. Прокуроры автономных республик возглавляются прокурорами автономных республик.

Прокуроры автономных республик назначаются Генеральным Прокурором СССР сроком на пять лет.

Прокуроры автономных республик имеют заместителей, старших помощников и помощников.

В прокуратурах автономных республик могут быть образованы отделы, начальниками которых являются старшие помощники и помощники прокуроров автономных республик.

Статья 48. Прокуратуры краев, областей и автономных областей возглавляются прокурорами краев, областей и автономных областей.

Прокуроры краев, областей и автономных областей назначаются Генеральным Прокурором СССР сроком на пять лет.

Прокуроры краев, областей и автономных областей имеют заместителей, старших помощников и помощников.

В прокуратурах краев и областей могут быть образованы отделы, начальниками которых являются старшие помощники и помощники прокуроров краев, областей и автономных областей.

Статья 49. Прокуратуры округов, районов и городов возглавляются прокурорами округов, районов и городов.

Прокуроры округов, районов и городов назначаются прокурорами союзных республик с утверждения Генерального Прокурора СССР сроком на пять лет.

Прокуроры округов, районов и городов имеют заместителей и помощников.

Статья 50. При Генеральном Прокуроре СССР и прокурорах союзных республик состоят следователи по особо важным делам.

В прокуратурах автономных республик, краев, областей и автономных областей имеются старшие следователи.

В прокуратурах округов, городов и районов имеются старшие следователи и следователи.

Статья 51. Структура и штаты органов прокуратуры устанавливаются Генеральным Прокурором СССР в пределах утвержденной численности работников и фонда заработной платы.

Статья 52. На должности прокуроров и следователей назначаются лица, имеющие высшее юридическое образование.

Лица, не имеющие высшего юридического образования, в отдельных случаях могут быть назначены на должности прокуроров и следователей лишь с разрешения Генерального Прокурора СССР.

Лица, оканчивающие высшие юридические учебные заведения, назначаются на должности прокуроров и следователей лишь после прохождения ими годичного стажа по должности следователя районной (городской) прокуратуры или помощника районного (городского) прокурора.

Совместительство службы в органах прокуратуры с работой в других учреждениях не допускается, за исключением научной и преподавательской работы.

Статья 53. Прокурорами краев, областей, автономных областей, округов, городов и районов, а также военными и транспортными прокурорами могут быть назначены лица в возрасте не моложе 25 лет.

Статья 54. Порядок назначения работников на должности прокуроров и следователей и освобождения их от этих должностей, кроме работников, порядок назначения которых указан в статьях 40, 46, 47, 48 и 49, устанавливается Генеральным Прокурором СССР.

Статья 55. Порядок дисциплинарной ответственности прокуроров и следователей устанавливается Президиумом Верховного Совета СССР по представлению Генерального Прокурора СССР.

Статья 56. Работникам органов Прокуратуры СССР, в соответствии с занимаемыми ими должностями, присваиваются установленные классные чины.

Классный чин Действительного государственного советника юстиции присваивается Президиумом Верховного Совета СССР.

Классные чины Государственного советника юстиции I, II и III классов присваиваются Президиумом Верховного Совета СССР по представлению Генерального Прокурора СССР.

Другие классные чины присваиваются приказом Генерального Прокурора СССР.

Статья 57. Прокурорско-следственные работники, имеющие классные чины, при исполнении служебных обязанностей носят форменную одежду и установленные знаки различия.

24 мая 1955 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1955 г. № 9)

---

340. ОБ ОБРАЗОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР ПО НОВОЙ ТЕХНИКЕ

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

В целях лучшей организации дела внедрения передовой науки, техники и технологии в народное хозяйство, а также усиления научно-технической пропаганды образовать Государственный комитет Совета Министров СССР по новой технике (Гостехника СССР).

28 мая 1955 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1955 г. № 9)

---

341. ОБ ОТПУСКАХ И УСЛОВИЯХ ТРУДА ПОДРОСТКОВ

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

В целях дальнейшего улучшения условий труда, отдыха и учебы молодежи в возрасте до 18 лет Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Установить с 1 января 1956 г. для учеников индивидуального и бригадного обучения в возрасте от 14 до 16 лет

как в период обучения, так и для последующей работы рабочий день продолжительностью 4 часа и для рабочих и служащих в возрасте от 16 до 18 лет — 7 часов.

2. Для рабочих и служащих, не достигших 18 лет, установить продолжительность отпуска — один календарный месяц.

15 августа 1955 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1955 г. № 15)

---

342. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ ФЛАГЕ СССР

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

Президиум Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить Положение о Государственном флаге СССР.

2. Предложить Президиумам Верховных Советов союзных республик внести соответствующие изменения в законодательство о Государственных флагах союзных республик.

3. Признать утратившей силу статью 1 постановления ЦИК и СНК СССР от 29 августа 1924 года «О флагах и вымпелах Союза Советских Социалистических Республик» (СЗ СССР 1925 г. № 27, ст. 185; 1926 г. № 15, ст. 105).

19 августа 1955 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1955 г. № 15)

---

343. О ГОСУДАРСТВЕННОМ ФЛАГЕ СССР

[Положение]

1. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик является символом государственного суверенитета СССР и нерушимого союза рабочих и крестьян в борьбе за построение коммунистического общества.

2. Государственный флаг СССР состоит из красного прямоугольного полотнища с изображением на его верхнем углу, у

древка, золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1:2.

Серп и молот вписываются в квадрат, сторона которого равна $^1/_4$ ширины флага. Острый конец серпа приходится посередине верхней стороны квадрата, рукоятки серпа и молота упираются в нижние углы квадрата. Длина молота с рукояткой составляет $^3/_4$ диагонали квадрата.

Пятиконечная звезда вписывается в окружность диаметром в $^1/_8$ ширины флага, касающуюся верхней стороны квадрата.

Расстояние вертикальной оси звезды, серпа и молота от древка равняется $^1/_3$ ширины флага. Расстояние от верхней кромки флага до центра звезды — $^1/_8$ ширины флага.

3. Государственный флаг поднимается:

а) на здании, где происходит сессия Верховного Совета СССР,— на весь период сессии;

б) на зданиях Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР — постоянно;

в) на зданиях Президиумов Верховных Советов и Советов Министров союзных и автономных республик, союзных и республиканских министерств и ведомств, исполнительных комитетов местных Советов депутатов трудящихся и других государственных учреждений — 22 апреля, 1 и 2 мая, 7 и 8 ноября и 5 декабря.

Государственный флаг СССР разрешается поднимать на указанных в настоящем пункте зданиях и в дни других праздников и торжественных событий;

г) на зданиях и средствах передвижения дипломатических представительств, торговых представительств и консульских учреждений СССР — согласно инструкции МИД СССР, утверждаемой Советом Министров СССР;

д) на морских и речных судах и других средствах передвижения, на которых в качестве официальных лиц находится: Председатель Президиума Верховного Совета СССР, Председатель Совета Министров СССР или иные лица, представляющие Верховный Совет СССР, Президиум Верховного Совета СССР и Совет Министров СССР, а также дипломатические представители и консулы СССР — с согласия указанных лиц;

е) в качестве кормового флага на морских судах, приписанных к портам СССР, а также на судах, плавающих на внутренних водных путях СССР;

ж) на судах Военно-морского флота — согласно воинским Уставам;

з) по распоряжению Совета Министров СССР.

344.

4. Государственный флаг СССР поднимается над зданиями предприятий, общественных организаций и учреждений — 22 апреля, 1 и 2 мая, 7 и 8 ноября и 5 декабря.

Государственный флаг СССР на указанных в настоящей статье зданиях, а также на жилых домах разрешается поднимать и в дни других праздников и торжественных событий.

5. Государственный флаг СССР может быть поднят также при церемониях и других торжественных мероприятиях, проводимых государственными или общественными учреждениями и организациями.

6. При поднятии одновременно с Государственным флагом СССР Государственного флага союзной республики размер Государственного флага СССР не может быть меньше размера Государственного флага союзной республики.

7. Инструкция по применению настоящего Положения издается Советом Министров СССР.

19 августа 1955 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1955 г. № 15)

---

344. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗА ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРОКУРОРСКОМ НАДЗОРЕ В СССР»

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 года «Об утверждении Положения о прокурорском надзоре в СССР».

28 декабря 1955 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 1)

---

345. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В СТАТЬИ 27, 29-а, 70, 77 И 78 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Статья 1. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 24 августа 1955 года «Об упразднении Гармской и Кулябской областей Таджикской ССР».

В соответствии с этим внести необходимое изменение в статью 27 Конституции СССР, изложив эту статью следующим образом:

«Статья 27. В Таджикской Советской Социалистической Республике состоят Ленинабадская область и Горно-Бадахшанская автономная область».

Статья 2. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 9 декабря 1955 года «Об упразднении Красноводской области Туркменской ССР».

В соответствии с этим внести необходимое изменение в статью 29-а Конституции СССР, изложив эту статью следующим образом:

«Статья 29-а. Туркменская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Ашхабадской, Марыйской, Ташаузской и Чарджоуской».

Статья 3. Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР:

от 24 мая 1955 года «Об образовании Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросу труда и заработной платы»;

от 25 мая 1955 года «О реорганизации Государственного планового комитета Совета Министров СССР»;

от 28 мая 1955 года «Об образовании Государственного комитета Совета Министров СССР по новой технике».

В соответствии с этим внести необходимые изменения и дополнения в статью 70 Конституции СССР, изложив эту статью следующим образом:

«Статья 70. Совет Министров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Министров СССР;

Первых заместителей Председателя Совета Министров СССР;

Заместителей Председателя Совета Министров СССР;
Министров СССР;
Председателя Государственной комиссии Совета Министров СССР по перспективному планированию народного хозяйства;
Председателя Государственной экономической комиссии Совета Министров СССР по текущему планированию народного хозяйства;
Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы;
Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по новой технике;
Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства;
Председателя Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР;
Председателя Правления Государственного банка СССР».

Статья 4. Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР:

от 2 апреля 1955 года «Об образовании общесоюзного Министерства общего машиностроения СССР»;

от 6 апреля 1955 года «Об образовании общесоюзного Министерства строительства предприятий угольной промышленности СССР»;

от 23 июля 1955 года «Об образовании общесоюзного Министерства автомобильной промышленности и общесоюзного Министерства тракторного и сельскохозяйственного машиностроения»;

от 10 августа 1955 года «О преобразовании общесоюзного Министерства бумажной и деревообрабатывающей промышленности в союзно-республиканское Министерство бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР и образовании союзно-республиканского Министерства бумажной и деревообрабатывающей промышленности Украинской ССР»;

от 22 сентября 1955 года «Об образовании союзно-республиканского Министерства текстильной промышленности СССР и союзно-республиканского Министерства легкой промышленности СССР».

В соответствии с этим внести необходимые изменения и дополнения в статьи 77 и 78 Конституции СССР, изложив эти статьи следующим образом:

«Статья 77. К общесоюзным Министерствам относятся Министерства:

Авиационной промышленности;
Автомобильной промышленности;
Внешней торговли;
Геологии и охраны недр;

Заготовок;
Машиностроения и приборостроения;
Морского флота;
Оборонной промышленности;
Общего машиностроения;
Путей сообщения;
Радиотехнической промышленности;
Речного флота;
Среднего машиностроения;
Станкостроительной и инструментальной промышленности;
Строительного и дорожного машиностроения;
Строительства предприятий металлургической и химической промышленности;
Строительства предприятий нефтяной промышленности;
Строительства предприятий угольной промышленности;
Строительства электростанций;
Судостроительной промышленности;
Тракторного и сельскохозяйственного машиностроения:
Транспортного машиностроения;
Транспортного строительства;
Тяжелого машиностроения;
Химической промышленности;
Электростанций;
Электротехнической промышленности».

«Статья 78. К союзно-республиканским Министерствам относятся Министерства:
Автомобильного транспорта и шоссейных дорог;
Бумажной и деревообрабатывающей промышленности;
Внутренних дел;
Высшего образования;
Городского и сельского строительства;
Государственного контроля;
Здравоохранения;
Иностранных дел;
Культуры;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности;
Нефтяной промышленности;
Обороны;
Промышленности мясных и молочных продуктов;
Промышленности продовольственных товаров;
Промышленности строительных материалов;
Рыбной промышленности;
Связи;
Сельского хозяйства;
Совхозов;

Строительства;
Текстильной промышленности;
Торговли;
Угольной промышленности;
Финансов;
Цветной металлургии;
Черной металлургии;
Юстиции».

28 декабря 1955 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 1)

---

346. О ДОПОЛНЕНИИ СТАТЬИ 83 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Дополнить статью 83 Конституции (Основного Закона) СССР после слов «Председателя Государственной плановой комиссии» словами «Председателя Государственного комитета Совета Министров союзной республики по делам строительства и архитектуры».

28 декабря 1955 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 1)

---

347. ОБ УСТАВЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ АРТЕЛИ И ДАЛЬНЕЙШЕМ РАЗВИТИИ ИНИЦИАТИВЫ КОЛХОЗНИКОВ В ОРГАНИЗАЦИИ КОЛХОЗНОГО ПРОИЗВОДСТВА И УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ АРТЕЛИ

[Постановление Центрального Комитета КПСС и Совета Министров Союза ССР]

Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза и Совет Министров СССР придают первостепенное

значение всемерному развитию и укреплению общественного хозяйства колхозов, крутому подъему всех отраслей сельскохозяйственного производства на основе дальнейшего повышения производительности труда, все возрастающей организационной и технической помощи, оказываемой колхозам государством, и развития инициативы самих колхозов и колхозников в организации и ведении коллективного хозяйства применительно к местным условиям.

Под руководством Коммунистической партии и Советского правительства в нашей стране, на основе индустриализации, была проведена сплошная коллективизация. В деревне создан новый социалистический строй, который в корне преобразовал основы производства и быта десятков миллионов крестьян. Вместо распыленного и примитивного крестьянского хозяйства в стране создано крупное коллективное сельскохозяйственное производство, позволяющее широко применять новую технику, использовать все достижения передовой науки и давать больше товарной продукции. Колхозный строй, создав новую социалистическую организацию и более высокую производительность труда, открыл широкую дорогу к зажиточной жизни всем труженикам советской деревни. Организуя коллективные хозяйства, Коммунистическая партия и Советское государство исходили и исходят из того, что высшая производительность труда и дальнейшее укрепление в колхозах новой общественной дисциплины могут быть достигнуты лишь на основе подлинной самодеятельности и активного участия колхозников и колхозниц в управлении хозяйством артели.

Большое значение для упрочения колхозного строя имело принятие Вторым съездом колхозников Примерного устава сельскохозяйственной артели, в котором был обобщен накопленный к тому времени опыт ведения коллективного хозяйства. Со времени принятия Устава прошло более двадцати лет. За это время произошли крупные изменения в жизни колхозной деревни, накоплен новый, богатый опыт строительства многоотраслевого общественного хозяйства. Возросла политическая сознательность колхозного крестьянства, возросло понимание им общегосударственных интересов, еще более укрепился союз рабочего класса и крестьянства при руководящей роли рабочего класса. Создана новая материально-техническая база колхозного производства.

В настоящее время в колхозах почти полностью механизированы все полевые работы, повышается механизация работ в животноводстве и других отраслях колхозного производства. Расширились и упрочились взаимоотношения колхозов с машинно-тракторными станциями, являющимися теперь решающей силой в подъеме общественного хозяйства колхозов. В стране проведено укрупнение колхозов. Машинно-тракторные станции и колхо-

зы укреплены руководящими кадрами и кадрами специалистов. Во главе МТС и колхозов стоят теперь, как правило, опытные работники, способные практически решать вопросы организации крупного многоотраслевого хозяйства. Осуществляются важные государственные мероприятия по повышению материальной заинтересованности колхозов и колхозников в развитии сельскохозяйственного производства. Введен новый порядок планирования сельского хозяйства, колхозам предоставлена возможность самим на основе государственных заданий по объему товарной продукции планировать развитие всего общественного хозяйства применительно к местным условиям с тем, чтобы получать максимальное количество сельскохозяйственной продукции с каждых ста гектаров сельскохозяйственных угодий при наименьших затратах труда и средств на единицу продукции.

В этих условиях, когда колхозное строительство поднялось на новую ступень своего развития и колхозам приходится решать новые задачи по дальнейшему подъему сельскохозяйственного производства. Примерный устав сельскохозяйственной артели уже не охватывает все стороны многообразной жизни и деятельности колхозов, в ряде случаев ограничивает их инициативу в установлении порядка ведения общественного хозяйства, наиболее отвечающего конкретным условиям работы колхоза.

В многочисленных письмах, поступающих в ЦК КПСС и Совет Министров СССР от колхозов и колхозников, вносятся предложения об изменениях некоторых положений Примерного устава сельскохозяйственной артели и в особенности поднимаются вопросы о порядке наделения и размерах приусадебных участков, о количестве скота, находящегося в личной собственности колхозного двора, о порядке использования колхозных выпасов, определения минимума трудодней, исключения колхозников из колхозов, распределения доходов, расширения прав правлений колхозов и другие вопросы. Колхозники справедливо указывают, что предусмотренное в Примерном уставе сельскохозяйственной артели выделение приусадебных участков колхозным дворам, независимо от степени трудового участия в общественном хозяйстве трудоспособных членов колхоза, противоречит задачам организационно-хозяйственного укрепления колхозов. Нередко нерадивые колхозники, вырабатывающие мало трудодней, а иногда и люди, фактически порвавшие всякую трудовую связь с колхозом, имеют большие приусадебные участки, пользуются колхозными пастбищами, получают другие льготы, установленные для колхозников, и в то же время не выполняют элементарных обязанностей членов колхоза. В результате получается, что на добросовестно работающих колхозников ложится вся ответственность за результаты коллективного хозяйствования, за выполнение обязательств колхозом перед государством, а нерадивые колхозники, не

участвуя трудом в общественном хозяйстве артели, пользуются всеми льготами колхозника и раздувают свое личное хозяйство в ущерб общественному хозяйству, то есть в ущерб общим интересам всех членов артели.

Весь опыт колхозного строительства убедительно говорит о том, что наиболее полное удовлетворение личных потребностей колхозников может быть осуществлено только путем всемерного развития общественного производства колхозов. Личное приусадебное хозяйство колхозного двора должно носить подсобный характер, оно необходимо, пока общественное хозяйство колхоза недостаточно развито, для того, чтобы одновременно в полной мере удовлетворять и общественные нужды колхоза и личные потребности колхозников. Дело в каждом колхозе должно быть поставлено так, чтобы общественное хозяйство неустанно развивалось, производило больше разнообразной сельскохозяйственной продукции и на этой основе все полнее удовлетворяло потребности государства, колхозов и колхозников в этой продукции. У нас уже имеется немало колхозов, в которых производство сельскохозяйственных продуктов достигло такого уровня, когда натуральные и денежные доходы, получаемые колхозниками по трудодням от общественного хозяйства, настолько возросли, что колхозник не заинтересован иметь личное подсобное хозяйство в размерах, предусмотренных Уставом. Поэтому необходимо стремиться, чтобы роль общественного хозяйства в доходах колхозников во всех колхозах систематически увеличивалась и все нужды колхозников в основном удовлетворялись за счет общественного хозяйства, и доход, получаемый от участия в колхозном производстве, составлял основную долю общего дохода колхозников, а приусадебный участок и доходы, получаемые от него, действительно играли подсобное значение и удовлетворяли главным образом личные потребности колхозника в свежих овощах, фруктах, ягодах и чтобы на приусадебных участках разводились сады, ягодники, как украшение быта колхозников.

В своих письмах многие колхозники высказываются за предоставление колхозам права самим определять размеры приусадебных участков колхозных дворов, а также решать другие вопросы внутриколхозной жизни в интересах быстрейшего подъема общественного хозяйства колхозов и улучшения материального благосостояния колхозников.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отметили наличие в ряде районов фактов нарушения колхозной демократии со стороны местных партийных, советских и сельскохозяйственных органов, когда колхозам навязываются общие, не отвечающие конкретным условиям производства и уровню развития хозяйства, организационные формы и хозяйственные нормативы. Иногда даже такие вопросы внутренней жизни колхо-

зов, как организация бригад и звеньев, нормирование и оплата труда колхозников, определение обязанностей бригадиров и других должностных лиц колхозов, при решении которых должны особо тщательно учитываться условия каждого хозяйства, регламентировались сверху. Вместо квалифицированной помощи в правильной организации труда колхозников на основе изучения условий каждого хозяйства, колхозам навязывались строго определенные нормы и расценки работ, единые нормативы и схемы построения управленческого аппарата и т. д., хотя условия работы колхозов резко различны.

Многие работники забывают о том, что сельскохозяйственная артель — это коллективное хозяйство добровольно объединившихся крестьян и что сами члены артели распоряжаются продуктами и имуществом артели и направляют ее деятельность в соответствии с законами советской власти, решениями партии и правительства, в интересах государства, колхозов и колхозников. Забывая об этом, такие работники вместо того, чтобы своевременно подсказать, посоветовать колхозам, как правильно организовать и вести хозяйство, глубоко не изучают положение дел в колхозах, не вникают в особенности каждого отдельного хозяйства и практически мало оказывают помощи колхозам.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановили:

Учитывая, что со времени принятия Примерного устава сельскохозяйственной артели произошли серьезные изменения в колхозной деревне — создана новая материально-техническая база, накоплен богатый опыт организации и ведения коллективного хозяйства, возросла политическая сознательность колхозного крестьянства, колхозы укреплены опытными кадрами как за счет направленных из городов тридцатитысячников, так и за счет кадров, выросших из среды колхозного крестьянства, способных руководить крупным многоотраслевым хозяйством и практически правильно решать вопросы ведения коллективного хозяйства, в этих условиях колхозы сами могут решать еще более самостоятельно, чем до сих пор, вопросы колхозной жизни, исходя из общенародных интересов государства, общественных интересов колхозов и личных интересов колхозников ЦК КПСС и Совет Министров СССР считают необходимым порекомендовать, посоветовать колхозам, исходя из главной задачи обеспечения крутого подъема земледелия и животноводства, самим дополнять и изменять отдельные положения принятого сельскохозяйственной артелью Устава с учетом местных, конкретных условий колхоза.

При внесении поправок, изменений, дополнений в Устав сельскохозяйственной артели следовало бы иметь в виду следующее:

обеспечение на основе нового порядка планирования сельского хозяйства наиболее рационального использования закрепленной за колхозами земли, как основного богатства колхоза, полное использование средств производства колхоза и МТС, рабочей силы, сокращение непроизводительных денежных, натуральных и трудовых затрат, административно-управленческих расходов. На основе этого значительное повышение производительности труда колхозников и увеличение производства сельскохозяйственной продукции, как основного источника роста дохода общественного хозяйства колхоза и материального благополучия колхозников;

установление размеров приусадебных участков колхозных дворов с учетом трудового участия трудоспособных членов колхозной семьи в общественном хозяйстве артели. При определении размеров приусадебных участков исходить из того, чтобы семьи колхозников, в составе которых имеются трудоспособные колхозники, не работающие в колхозе или принимающие недостаточное трудовое участие в общественном хозяйстве артели, имели бы размеры приусадебной земли меньше, чем семьи колхозников, добросовестно работающие в колхозе. При этом следует не допускать увеличения приусадебного земельного фонда за счет общественных земель колхоза, а, наоборот, стремиться к его сокращению, поскольку использование земель в общественном хозяйстве при наличии в МТС большого количества техники и высокой механизации будет несравненно выгоднее, и колхозники в конечном счете получат дохода значительно больше;

установление количества скота, находящегося в личном пользовании колхозного двора с учетом местных условий, имея в виду, что в ряде районов, отнесенных Примерным уставом сельскохозяйственной артели к земледельческим районам с развитым животноводством и в бывших районах полукочевого и кочевого животноводства в связи с большими изменениями в направлении хозяйства, происшедшими за последнее время, вряд ли есть необходимость сохранять ранее установленное количество скота, которое может иметь колхозный двор;

установление обязательного минимума трудодней, исходя из потребности трудовых затрат в общественном хозяйстве колхоза, а также разработку норм выработки и расценок работ в трудоднях, с учетом уровня механизации и достигнутой фактической выработки добросовестно работающими колхозниками и необходимости экономного расходования трудодней;

всемерное использование принципа материальной заинтересованности колхозников в развитии общественного производства колхоза, поощрение лучше работающих членов артели, введение ежемесячного авансирования колхозников, как важного стимула повышения производительности труда в колхозах и образование

для этих целей необходимых переходящих натуральных и денежных фондов.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР рекомендуют колхозам сохранять за трактористами и другими рабочими тракторных бригад, зачисленными на постоянную работу в МТС и проживающими в колхозе, приусадебные участки в размерах, установленных для колхозных дворов. В том случае, если трудоспособные члены семьи трактористов и других постоянных рабочих МТС не вырабатывают в колхозе установленного минимума трудодней, то по решению общего собрания колхозников размер приусадебного участка у них может быть уменьшен.

Устав сельскохозяйственной артели с внесенными в него поправками, изменениями и дополнениями, принятый на общем собрании колхозников и зарегистрированный в райисполкоме, является основным законом деятельности сельскохозяйственной артели и соблюдение его является обязательным для всех членов данного колхоза.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР считают неправильным, когда решения общих собраний колхозников об исключении членов артели из колхозов, уменьшении размеров приусадебных участков и некоторым другим вопросам отменяются райисполкомами без ведома членов сельскохозяйственных артелей. Это дает повод нерадивым колхозникам не считаться с мнением и интересами всего коллектива, принижает роль общих собраний и снижает ответственность колхозников за принятые ими решения. Поэтому было бы целесообразнее, чтобы жалобы колхозников об исключении из колхоза, уменьшении размера приусадебного участка и другим вопросам, поступающие в райисполкомы, повторно рассматривались общим собранием колхозников, постановление которого после этого являлось бы окончательным.

В связи с тем, что в ряде колхозов некоторые нерадивые колхозники, особенно пригородных колхозов, и отдельные лица, проживающие на территории колхозных поселков, не занимаются общественно-производительным трудом, то есть систематически не работают в колхозах, государственных предприятиях и учреждениях или в кооперативных и общественных организациях, но находятся в равных условиях с честно работающими колхозниками, было бы правильным, чтобы колхозы в отношении этой категории лиц сами решали, следует ли им представлять возможность пользоваться приусадебными участками, выпасами и сенокосами.

Учитывая, что в ряде крупных колхозов, имеющих несколько населенных пунктов, затруднителен регулярный созыв общих собраний колхозников, целесообразно, чтобы колхозы сами в зависимости от условий определяли порядок, где должны рассматриваться и решаться те или иные вопросы колхозной жизни:

или на общих собраниях, или на собраниях уполномоченных, доверенных лиц, избираемых колхозниками, или на бригадных собраниях.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обратили внимание райкомов, обкомов, крайкомов и ЦК компартий союзных республик, райисполкомов, облисполкомов, крайисполкомов, Советов Министров автономных и союзных республик на то, что дальнейшее развитие инициативы колхозников в организации колхозного производства и управлении делами артели не уменьшает, а повышает ответственность партийных, советских и сельскохозяйственных органов за состояние дел в колхозах и требуют поднять уровень политической и организаторской работы в деревне, поднять творческую активность колхозников, привести в движение все силы и средства социалистического сельского хозяйства и повысить ответственность наших кадров за положение дел в каждом колхозе.

6 марта 1956 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся» 10 марта 1956 г.)

---

348. О СОКРАЩЕНИИ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕГО ДНЯ ДЛЯ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ В ПРЕДВЫХОДНЫЕ И ПРЕДПРАЗДНИЧНЫЕ ДНИ[1]

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

Установить с 10 марта 1956 года для рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций в предвыходные и предпраздничные дни сокращенный, против нормального, на два часа рабочий день, то есть продолжительностью шесть часов.

8 марта 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 5)

---

[1] Утвержден Верховным Советом СССР 14 июля 1956 г. (См. документ № 357 настоящего Сборника).

349. ОБ УВЕЛИЧЕНИИ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ОТПУСКОВ ПО БЕРЕМЕННОСТИ И РОДАМ[1]

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

В целях дальнейшего улучшения охраны материнства и детства Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

Увеличить с 1 апреля 1956 г. отпуск по беременности и родам с 77 до 112 календарных дней, установив продолжительность отпуска 56 дней до родов и 56 дней после родов, с выдачей за этот период пособия в установленном порядке.

В случае ненормальных родов или рождения двух и более детей отпуск после родов предоставляется продолжительностью 70 календарных дней.

26 марта 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 6)

---

350. ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ШЕСТИЧАСОВОГО РАБОЧЕГО ДНЯ ДЛЯ ПОДРОСТКОВ ОТ 16 ДО 18 ЛЕТ[2]

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

В целях дальнейшего улучшения условий труда подростков в возрасте от 16 до 18 лет Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

Установить с 1 июля 1956 г. шестичасовой рабочий день для рабочих и служащих в возрасте от 16 до 18 лет.

26 мая 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 12)

---

[1] Утвержден Верховным Советом СССР 14 июля 1956 г. (См. документ № 358 настоящего Сборника).

[2] Утвержден Верховным Советом СССР 14 июля 1956 г. (См. документ № 359 настоящего Сборника).

351. О ПЕРЕДАЧЕ ПРЕДПРИЯТИЙ РЯДА ОТРАСЛЕЙ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА В ВЕДЕНИЕ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК И ПРОВЕДЕНИИ СВЯЗАННЫХ С ЭТИМ МЕРОПРИЯТИЙ

[Постановление Центрального Комитета КПСС и Совета Министров Союза ССР]

Исходя из решений XX съезда Коммунистической партии Советского Союза, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым осуществить дополнительные мероприятия по дальнейшему усилению роли союзных республик в управлении народным хозяйством. Достигнутый уровень развития экономики союзных республик и наличие в республиках опытных кадров руководящих и инженерно-технических работников дают возможность дополнительно передать в ведение союзных республик предприятия ряда отраслей народного хозяйства СССР, что будет способствовать более оперативному управлению предприятиями, лучшему использованию имеющихся резервов для увеличения выпуска продукции и более полному удовлетворению потребности в ней народного хозяйства.

В связи с этим Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР **постановили:**

1. Передать в ведение союзных республик предприятия и организации, находящиеся в настоящее время в непосредственном подчинении Министерств СССР: промышленности продовольственных товаров, промышленности мясных и молочных продуктов, рыбной промышленности, заготовок, легкой промышленности, текстильной промышленности, промышленности строительных материалов, бумажной и деревообрабатывающей промышленности, автомобильного транспорта и шоссейных дорог, речного флота, здравоохранения, а также розничную торговую сеть и предприятия общественного питания.

Сохранить в непосредственном подчинении соответствующих союзно-республиканских министерств СССР предприятия цементной, шиферной, асбестовой, слюдяной, целлюлозно-бумажной и гидролизноспиртовой промышленности, промышленности искусственного волокна, искусственной кожи и технических тканей, предприятия по производству машин и деталей к ним для легкой, пищевой и мясной и молочной промышленности, а также предприятия медицинской промышленности.

2. В связи с передачей в ведение союзных республик предприятий и организаций Министерств СССР считать необходимым:

а) объединить Министерство легкой промышленности СССР и Министерство текстильной промышленности СССР в одно министерство — Министерство легкой промышленности СССР;

б) преобразовать общесоюзное Министерство заготовок в союзно-республиканское Министерство хлебопродуктов СССР;

в) упразднить Министерство автомобильного транспорта и шоссейных дорог СССР и образовать на базе Главдорстроя этого Министерства Главное управление по строительству автомобильных дорог при Совете Министров СССР (Главдорстрой СССР);

г) упразднить Министерство речного флота СССР, а для руководства работой речного флота иметь в РСФСР республиканское Министерство речного флота, а в других союзных республиках, там, где это необходимо, соответствующие управления при Советах Министров союзных республик;

д) внести в структуру и штаты Министерства промышленности продовольственных товаров СССР, Министерства промышленности мясных и молочных продуктов СССР, Министерства рыбной промышленности СССР, Министерства совхозов СССР, Министерства промышленности строительных материалов СССР, Министерства бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР, Министерства торговли СССР и Министерства здравоохранения СССР изменения, связанные с передачей находящихся в их непосредственном подчинении предприятий и организаций в ведение союзных республик.

Объединение Министерства легкой промышленности СССР и Министерства текстильной промышленности СССР не должно сопровождаться объединением соответствующих министерств в союзных республиках там, где это не вызывается необходимостью.

По вопросам, предусмотренным в подпунктах «а», «б», «в» и «г» настоящего пункта, внести проекты соответствующих Указов на рассмотрение Президиума Верховного Совета СССР.

3. Установить, что указанные в пункте 2 министерства несут ответственность за состояние и развитие соответствующих отраслей народного хозяйства и осуществляют следующие функции: определение плановых заданий по производству, капитальному строительству и финансам в соответствии с государственным народнохозяйственным планом, оказание помощи республиканским министерствам в выполнении этих заданий, контроль за выполнением государственного плана, снабжение оборудованием и материалами, разработка общих вопросов технической политики и проектирования новых предприятий, а также осуществление необходимых мероприятий по внедрению новейших достижений науки и техники и передового опыта.

4. Поручить Министрам промышленности продовольственных товаров СССР, промышленности мясных и молочных продуктов СССР, рыбной промышленности СССР, совхозов СССР, легкой промышленности СССР, хлебопродуктов СССР, промышленности строительных материалов СССР, бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР, торговли СССР, здравоохранения СССР по согласованию с Советами Министров союзных республик соответственно разработать и в месячный срок представить в Совет Министров СССР проекты Положений о министерствах.

5. Установить, что предприятия и организации министерств СССР, перечисленных в пункте 1, передаются в ведение тех союзных республик, на территории которых они находятся.

Передача предприятий и организаций производится по состоянию на 1 января 1956 г. со всеми имеющимися товаро-материальными ценностями, оборудованием, транспортом, оборотными средствами, а также с установленными для этих предприятий и организаций в соответствии с государственным планом заданиями по производству, капитальному строительству, труду и себестоимости, обязательствами по поставке продукции в порядке производственной кооперации, а также фондами на материалы, машины и оборудование, выделенными передаваемым предприятиям и организациям на 1956 год.

6. Обязать министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик обеспечить выполнение взаимных обязательств по строительным, проектным и научно-исследовательским работам в соответствии с установленными планами и заключенными договорами по предприятиям, организациям и учреждениям, передаваемым в ведение союзных республик.

7. Поручить Советам Министров союзных республик представить в Совет Министров СССР предложения о дальнейшем расширении круга вопросов хозяйственного и культурного строительства, которые должны решаться Советами Министров союзных республик, а также о расширении прав министров союзных республик.

8. Обязать Министров промышленности продовольственных товаров СССР, промышленности мясных и молочных продуктов СССР, рыбной промышленности СССР, совхозов СССР, легкой промышленности СССР, хлебопродуктов СССР, промышленности строительных материалов СССР, бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР, торговли СССР, здравоохранения СССР, а также Совет Министров РСФСР и ВЦСПС обеспечить в персональном порядке трудоустройство каждого из работников, высвобождаемых из центрального аппарата соответствующих министерств, имея в виду направить их преимущественно на работу непосредственно на производство.

Распространить на указанных работников при переводе их на работу на производство в другую местность компенсации и льготы, предусмотренные пунктом 5 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 октября 1954 г. № 2150.

9. Обязать ЦК компартий и Советы Министров союзных республик укрепить квалифицированными специалистами кадры соответствующих министерств в союзных республиках, а также Госпланы республик и обеспечить улучшение руководства предприятиями и организациями, передаваемыми в ведение союзных республик.

30 мая 1956 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся» 3 июня 1956 г.)

---

352. ## ОБ УПРАЗДНЕНИИ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ СССР

[Постановление Центрального Комитета КПСС и Совета Министров Союза ССР]

В целях устранения излишней централизации в руководстве работой судебных учреждений и органов юстиции союзных республик и усиления роли союзных республик в этом деле Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановили:

1. Признать необходимым упразднить Министерство юстиции СССР, возложив его функции в отношении руководства работой судебных учреждений и органов юстиции союзных республик на Министерства юстиции союзных республик.

Внести на рассмотрение Президиума Верховного Совета СССР проект Указа по данному вопросу.

2. Образовать при Совете Министров СССР Юридическую Комиссию, возложив на нее работу по кодификации и систематизации законодательства СССР, разработку по поручениям Правительства и предварительное рассмотрение вносимых в Совет Министров СССР проектов законодательных актов и решений Правительства по вопросам нормативного характера.

30 мая 1956 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся» 3 июня 1956 г.)

---

353. ОБ ОТМЕНЕ ПЛАТЫ ЗА ОБУЧЕНИЕ В СТАРШИХ КЛАССАХ СРЕДНИХ ШКОЛ, В СРЕДНИХ СПЕЦИАЛЬНЫХ И ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ СССР

[Постановление Совета Министров Союза ССР]

Совет Министров Союза ССР постановил:

В целях создания наиболее благоприятных условий для осуществления в стране всеобщего среднего образования и получения молодежью высшего образования отменить с 1 сентября 1956 г. плату за обучение в старших классах средних школ, в средних специальных и высших учебных заведениях СССР.

6 июня 1956 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся» 10 июня 1956 г.)

---

354. О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИЯХ

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

[Извлечение]

В Союзе Советских Социалистических Республик право граждан на материальное обеспечение в старости, при потере трудоспособности и в случае болезни является одним из завоеваний Великой Октябрьской социалистической революции и закреплено Конституцией СССР.

Пенсионное обеспечение гарантируется созданным в СССР социалистическим строем, в условиях которого навсегда уничтожены эксплуатация человека человеком, безработица и неуверенность трудящихся в завтрашнем дне. Пенсионное обеспечение в Советском государстве осуществляется полностью за счет государственных и общественных средств.

Успехи в развитии социалистического хозяйства, достигнутые советским народом под руководством Коммунистической партии Советского Союза, позволяют в настоящее время осуществить дальнейшее улучшение дела пенсионного обеспечения.

В этих целях Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Право на государственную пенсию имеют:

а) рабочие и служащие;

б) военнослужащие;

в) учащиеся высших, средних специальных учебных заведений, училищ, школ и курсов по подготовке кадров;

г) другие граждане, если они стали инвалидами в связи с выполнением государственных или общественных обязанностей;

д) члены семей граждан, указанных в настоящей статье, в случае потери кормильца.

Статья 2. Государственные пенсии по настоящему Закону назначаются:

а) по старости;

б) по инвалидности;

в) по случаю потери кормильца.

Статья 3. Гражданам, имеющим одновременно право на различные пенсии, назначается одна пенсия по их выбору.

Статья 4. Граждане, имеющие право на государственную пенсию, могут обращаться за назначением пенсии в любое время после возникновения права на пенсию, без ограничения каким-либо сроком.

Статья 5. Пенсии назначаются Комиссиями по назначению пенсий, образуемыми исполнительными комитетами районных (городских) Советов депутатов трудящихся.

Решение Комиссии по назначению пенсий может быть обжаловано в исполнительный комитет районного (городского) Совета депутатов трудящихся.

Статья 6. Выплата пенсий обеспечивается государством за счет средств, ежегодно ассигнуемых по государственному бюджету СССР, в том числе средств по бюджету государственного социального страхования, образуемых из взносов предприятий, учреждений и организаций без каких-либо вычетов из заработной платы.

Статья 7. Пенсии не подлежат обложению налогами.

14 июля 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 13)

---

355. О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В СТАТЬИ 22, 29-б, 77 И 78 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Статья 1. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 23 января 1956 года «О выделении Камчатской области из состава Хабаровского края в самостоятельную область РСФСР.

В соответствии с этим статью 22 Конституции СССР дополнить после слова «Каменской» словом «Камчатской».

Статья 2. Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 18 февраля 1956 года «об упразднении Таласской области Киргизской ССР».

В соответствии с этим из статьи 29-б Конституции СССР исключить слово «Таласской».

Статья 3. Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР:

от 12 января 1956 года «О преобразовании общесоюзного Министерства геологии и охраны недр СССР в союзно-республиканское Министерство геологии и охраны недр СССР и образовании союзно-республиканского Министерства геологии охраны недр Казахской ССР»;

от 12 января 1956 года «О преобразовании общесоюзного Министерства строительства предприятий металлургической и химической промышленности СССР в союзно-республиканское Министерство строительства предприятий металлургической и химической промышленности СССР»;

от 21 января 1956 года «Об образовании общесоюзного Министерства приборостроения и средств автоматизации СССР и общесоюзного Министерства машиностроения СССР»;

от 9 апреля 1956 года «О преобразовании общесоюзного Министерства строительства предприятий угольной промышленности СССР в союзно-республиканское Министерство строительства предприятий угольной промышленности СССР и образовании союзно-республиканского Министерства строительства предприятий угольной промышленности Украинской ССР»;

от 31 мая 1956 года «О преобразовании Министерства заготовок СССР в союзно-республиканское Министерство хлебопродуктов СССР»;

от 31 мая 1956 года «Об упразднении общесоюзного Министерства речного флота»;

от 31 мая 1956 года «Об упразднении Министерства автомобильного транспорта и шоссейных дорог СССР»;

от 31 мая 1956 года «Об объединении Министерства легкой промышленности СССР и Министерства текстильной промышленности СССР в Министерство легкой промышленности СССР»;

от 31 мая 1956 года «Об упразднении Министерства юстиции СССР».

В соответствии с этим изложить статьи 77 и 78 Конституции СССР следующим образом:

«Статья 77. К общесоюзным Министерствам относятся Министерства:

Авиационной промышленности; Автомобильной промышленности; Внешней торговли; Машиностроения; Морского флота; Оборонной промышленности; Общего машиностроения; Приборостроения и средств автоматизации; Путей сообщения; Радиотехнической промышленности; Среднего машиностроения; Станкостроительной и инструментальной промышленности; Строительного и дорожного машиностроения; Строительства предприятий нефтяной промышленности; Строительства электростанций; Судостроительной промышленности; Тракторного и сельскохозяйственного машиностроения; Транспортного машиностроения; Транспортного строительства; Тяжелого машиностроения; Химической промышленности; Электростанций; Электротехнической промышленности».

«Статья 78. К союзно-республиканским Министерствам относятся Министерства:

Бумажной и деревообрабатывающей промышленности; Внутренних дел; Высшего образования; Геологии и охраны недр; Городского и сельского строительства; Государственного контроля; Здравоохранения; Иностранных дел; Культуры; Легкой промышленности; Лесной промышленности; Нефтяной промышленности; Обороны; Промышленности мясных и молочных продуктов; Промышленности продовольственных товаров; Промышленности строительных материалов; Рыбной промышленности; Связи; Сельского хозяйства; Совхозов; Строительства; Строительства предприятий металлургической и химической промышленности; Строительства предприятий угольной промышленности; Торговли; Угольной промышленности; Финансов; Хлебопродуктов; Цветной металлургии; Черной металлургии».

14 июля 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР». 1956 г. № 15)

---

356. О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 121 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

В связи с осуществлением в СССР всеобщего семилетнего образования в городах и в сельской местности, а также в связи с отменой платы за обучение в старших классах средних школ, в средних специальных и высших учебных заведениях внести соответствующие изменения в статью 121 Конституции (Основного Закона) СССР и изложить эту статью следующим образом:

«Статья 121. Граждане СССР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобщеобязательным семилетним образованием, широким развитием среднего образования, бесплатностью всех видов образования, как среднего, так и высшего, системой государственных стипендий отличившимся учащимся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинно-тракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся».

14 июля 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 15)

---

357. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗА ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР «О СОКРАЩЕНИИ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕГО ДНЯ ДЛЯ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ В ПРЕДВЫХОДНЫЕ И ПРЕДПРАЗДНИЧНЫЕ ДНИ»

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 марта 1956 года «О сокращении продолжительности рабочего дня для рабочих и служащих в предвыходные и предпраздничные дни».

14 июля 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 15)

---

358. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗА ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР «ОБ УВЕЛИЧЕНИИ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ОТПУСКОВ ПО БЕРЕМЕННОСТИ И РОДАМ»

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 марта 1956 года «Об увеличении продолжительности отпусков по беременности и родам».

14 июля 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 15)

---

359. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗА ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ШЕСТИЧАСОВОГО РАБОЧЕГО ДНЯ ДЛЯ ПОДРОСТКОВ ОТ 16 ДО 18 ЛЕТ»

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 мая 1956 года «Об установлении шестичасового рабочего дня для подростков от 16 до 18 лет».

14 июля 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 15)

---

360. О ПРЕОБРАЗОВАНИИ КАРЕЛО-ФИНСКОЙ ССР В КАРЕЛЬСКУЮ АССР И О ВКЛЮЧЕНИИ КАРЕЛЬСКОЙ АССР В СОСТАВ РСФСР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

Принимая во внимание пожелания трудящихся Карело-Финской ССР, учитывая национальный состав населения, общность экономики, тесные хозяйственные и культурные связи Карело-Финской Республики с РСФСР, Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Статья 1. Удовлетворить просьбу Верховного Совета Карело-Финской ССР о преобразовании Карело-Финской Советской Социалистической Республики в Карельскую Автономную Советскую Социалистическую Республику.

Статья 2. Утвердить представления Верховного Совета Карело-Финской ССР и Президиума Верховного Совета РСФСР и включить Карельскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в состав Российской Советской Федеративной Социалистической Республики.

16 июля 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 15)

---

361. О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 13 И 22 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СССР

[Закон Верховного Совета Союза ССР]

В связи с преобразованием Карело-Финской ССР в Карельскую Автономную Советскую Социалистическую Республику и включением Карельской АССР в состав Российской Советской Федеративной Социалистической Республики Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Внести изменения в статьи 13 и 22 Конституции (Основного Закона) СССР, изложив эти статьи следующим образом:

«Статья 13. Союз Советских Социалистических Республик есть союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик:

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики,

Украинской Советской Социалистической Республики,

Белорусской Советской Социалистической Республики,

Узбекской Советской Социалистической Республики,

Казахской Советской Социалистической Республики,

Грузинской Советской Социалистической Республики,

Азербайджанской Советской Социалистической Республики,

Литовской Советской Социалистической Республики,

Молдавской Советской Социалистической Республики,

Латвийской Советской Социалистической Республики,

Киргизской Советской Социалистической Республики,

Таджикской Советской Социалистической Республики,

Армянской Советской Социалистической Республики,

Туркменской Советской Социалистической Республики,

Эстонской Советской Социалистической Республики».

«Статья 22. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Алтайского, Краснодарского, Красноярского, Приморского, Ставропольского, Хабаровского; областей: Амурской, Арзамасской, Архангельской, Астраханской, Балашовской, Белгородской, Брянской, Великолукской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Горьковской, Грозненской, Ивановской, Иркутской, Калининградской, Калининской, Калужской, Каменской, Камчатской, Кемеровской, Кировской, Костромской, Куйбышевской, Курганской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Магаданской, Молотовской, Московской, Мурманской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Орловской, Пензенской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Сталинградской, Тамбовской, Томской, Тульской, Тюменской, Ульяновской, Челябинской, Читинской, Чкаловской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Дагестанской, Бурят-Монгольской, Кабардинской, Карельской, Коми, Марийской, Мордовской, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чувашской, Якутской; автономных областей: Адыгейской, Горно-Алтайской, Еврейской, Тувинской, Хакасской, Черкесской».

16 июля 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 15)

---

362. ОБРАЩЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР К ПАРЛАМЕНТАМ ВСЕХ СТРАН МИРА О РАЗОРУЖЕНИИ

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик, руководствуясь высокими целями укрепления мира между народами, считает своим долгом привлечь внимание народов, правительств и парламентов всех государств к неотложной и важнейшей проблеме современности, глубоко волнующей народы всего земного шара, — проблеме прекращения гонки вооружений, сокращения вооружений и запрещения атомного и водородного оружия.

Усилия, предпринимавшиеся в Организации Объединенных Наций на протяжении последнего десятилетия с целью достижения соглашения по разоружению, к сожалению, до сих под не увенчались успехом.

В мире продолжается гонка вооружений, дальнейшее накопление оружия массового уничтожения — атомных и водородных бомб. Миллионы людей по-прежнему оторваны от своих семей и находятся под ружьем. Все это тяжелым бременем ложится на плечи народов, отвлекает их от созидательного труда, усиливает у них чувство неуверенности в своем будущем и страх перед угрозой новой войны.

В этих условиях священным долгом парламентов и правительств всех стран, несущих ответственность перед народами за судьбы своих государств, является принятие действенных мер к прекращению гонки вооружений, не дожидаясь, когда Организация Объединенных Наций сможет найти приемлемое для всех заинтересованных государств решение. Этому благоприятствует достигнутое за последнее время ослабление международной напряженности, дальнейшее развитие дружественных контактов и хороших отношений между странами на основе принципов мирного сосуществования.

Чрезвычайно важным мероприятием, создающим условия для осуществления всеобщей программы разоружения, является сокращение вооружений каждым государством в отдельности. Особую роль в этом призваны сыграть великие державы, несущие главную ответственность за сохранение и поддержание мира во всем мире. Именно великие державы, располагающие крупнейшими вооруженными силами, должны подать пример в сокращении вооруженных сил и вооружений.

Советский Союз, последовательно проводя политику мира и безопасности народов, уже приступил к сокращению своих вооруженных сил, вооружений и расходов на военные нужды. Не дожидаясь общего соглашения о разоружении, СССР, сверх проведенного в 1955 году сокращения своих вооруженных сил на 640 тыс.

человек, проведет до 1 мая 1957 года новое, еще более крупное сокращение вооруженных сил на 1200 тыс. человек. Соответственно будут сокращены вооружение и военная техника, а также расходы Советского Союза на оборону.

Верховный Совет одобряет решение Советского правительства о сокращении вооруженных сил и вооружений и рассматривает его как акт доброй воли, как исключительно важное начало, облегчающее практическое разрешение проблемы разоружения.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик обращается к парламентам всех государств с призывом рассмотреть и поддержать эту инициативу Советского Союза и, в свою очередь, принять действенные меры к прекращению гонки вооружений, сокращению вооруженных сил и вооружений и тем самым внести достойный вклад в дело укрепления мира между народами.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик убежден, что борьба за прекращение гонки вооружений увенчается успехом, если парламенты других государств приложат все свои силы к осуществлению реальных мероприятий, направленных к достижению этой благородной цели.

16 июля 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 15)

---

363. ЗАЯВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР В СВЯЗИ С ОБРАЩЕНИЕМ ЯПОНСКОГО ПАРЛАМЕНТА ПО ВОПРОСУ О ЗАПРЕЩЕНИИ ЯДЕРНОГО, Т. Е. АТОМНОГО И ВОДОРОДНОГО, ОРУЖИЯ И ПРЕКРАЩЕНИИ ЕГО ИСПЫТАНИЙ

Верховный Совет СССР по предложению Комиссий по иностранным делам Совета Союза и Совета Национальностей рассмотрел резолюции Палаты представителей и Палаты советников парламента Японии, принятые в феврале 1956 года, в которых нашло свое выражение стремление японского парламента добиться запрещения производства и применения атомных и водородных бомб, а до достижения соглашения по этому вопросу — запрещения испытаний этого оружия.

Верховному Совету СССР вполне понятна особая озабоченность японского народа с связи с продолжающейся гонкой во-

оружения и проведением все новых испытаний атомного и водородного оружия.

Советский Союз считает, что только полное запрещение атомного и водородного оружия, то есть прекращение его производства, запрещение его применения, уничтожение запасов и изъятие его из вооружений государств избавит народы мира от угрозы истребительной атомной войны и тяжелых последствий для человечества, связанных с использованием этого оружия.

Именно поэтому Советский Союз на протяжении всех послевоенных лет настойчиво добивается полного запрещения атомного оружия и его изъятия из вооружений государств и неоднократно вносил соответствующие предложения в Организацию Объединенных Наций. В частности, в известном предложении Советского правительства от 10 мая 1955 года предусматривается полное запрещение применения и производства атомного и водородного оружия и его изъятие из вооружений. Тогда же Советским правительством было предложено, чтобы государства, располагающие атомным и водородным оружием, в качестве одного из первоочередных мероприятий в осуществление программы разоружения обязались прекратить испытания этих видов оружия.

В предложении Советского Союза от 27 марта сего года также предусматривается, чтобы державы договорились о безотлагательном прекращении испытаний термоядерного оружия, независимо от достижения соглашения по другим вопросам проблемы разоружения.

К сожалению, эти предложения пока еще не нашли соответствующей поддержки, и вопрос о прекращении испытаний термоядерного оружия пока еще не решен.

Все это, однако, не остановит Советский Союз в его борьбе за полное запрещение атомного оружия и за безотлагательное прекращение испытаний термоядерного оружия в качестве первого шага на этом пути.

Верховный Совет СССР с удовлетворением отмечает единство взглядов народов Советского Союза и народа Японии по этому весьма важному вопросу и выражает надежду, что позиция Советского Союза и Японии в этом благородном деле будет активно поддержана парламентами других государств.

16 июля 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 15)

---

364. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

Обсудив запрос депутатов Верховного Совета СССР Василевской, Корнейчука, Поповой, Несмеянова, Суркова, Тихонова и Эренбурга о мерах по прекращению испытаний атомного и водородного оружия и заслушав заявление Министра иностранных дел СССР тов. Шепилова, Верховный Совет СССР постановляет:

Одобрить политику и практические меры Советского правительства по вопросу о разоружении и безотлагательном прекращении испытаний атомного и водородного оружия и запрещении его применения.

16 июля 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 15)

---

365. О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ИЗОБРАЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГЕРБА СССР

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

Президиум Верховного Совета СССР постановляет: В связи с принятием Верховным Советом СССР Закона от 16 июля 1956 года «О преобразовании Карело-Финской ССР в Карельскую АССР и о включении Карельской АССР в состав РСФСР» воспроизвести надписи на Государственном гербе СССР на языках пятнадцати союзных республик в следующем порядке: русский, украинский, белорусский, узбекский, казахский, грузинский, азербайджанский, литовский, молдавский, латышский, киргизский, таджикский, армянский, туркменский и эстонский.

12 сентября 1956 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР» 1956 г. № 18)

---

366. ОБ УСИЛЕНИИ ОХРАНЫ ТРУДА ПОДРОСТКОВ

[Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР]

В целях дальнейшего усиления охраны труда подростков Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Запретить прием на работу лиц моложе шестнадцати лет.

В исключительных случаях по согласованию с фабричными, заводскими или местными комитетами профсоюзов могут приниматься на работу лица, достигшие 15 лет.

Президиумам Верховных Советов союзных республик внести соответствующие изменения в кодексы законов о труде.

2. В частичное изменение Указа Президиума Верховного Совета СССР от 15 августа 1955 г. «Об отпусках и условиях труда подростков» изложить статью 1 этого Указа в следующей редакции:

«Установить для учеников индивидуального и бригадного обучения в возрасте от 15 до 16 лет в период обучения и для рабочих и служащих в возрасте от 15 до 16 лет рабочий день продолжительностью 4 часа».

13 декабря 1956 г.

(«Известия Советов депутатов трудящихся СССР» 14 декабря 1956 г.)

---

367. ВОПРОСЫ УЛУЧШЕНИЯ РУКОВОДСТВА НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ СССР

[Постановление Пленума ЦК КПСС, принятое по докладу тов. Булганина Н. А.]

Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза отмечает, что на основе указаний XX съезда КПСС в настоящее время осуществляется ряд важных мероприятий, направленных на улучшение дела государственного планирования, устранение чрезмерной централизации в управлении хозяйством и повышение роли союзных республик в хозяйственном строительстве, на дальнейшее расширение прав министерств СССР, хозяйственных объединений и предприятий, сокращение численности и упрощение административно-управленческого аппарата. Проводимые партией и правительством меры полностью отвечают ленинским принципам социалистического хозяйствования, основу которых составляет демократический централизм в руководстве хозяйственным строительством. «Наша задача теперь, — указывал В. И. Ленин еще в первые месяцы Советской

власти,— провести именно демократический централизм в области хозяйства...».

Демократический централизм в руководстве народным хозяйством вытекает из природы крупного социалистического производства, из характера социалистической экономики, как экономики плановой, из существа советского строя, поднявшего миллионы трудящихся к сознательному историческому творчеству, к управлению государственным и хозяйственным строительством. Демократический централизм требует всемерного улучшения планирования, укрепления планового начала во всей хозяйственной деятельности. Вместе с тем он означает самый внимательный и всесторонний учет местного опыта и местных условий, активную поддержку и поощрение творческой инициативы местных партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных и комсомольских организаций, миллионов рабочих, колхозников, интеллигенции.

Пленум ЦК КПСС считает необходимым отметить, что в практике государственного планирования и в первую очередь в текущем планировании имеют место существенные недостатки. Госплан, Госэкономкомиссия, а также министерства недостаточно изучают состояние отдельных отраслей производства, слабо связаны с союзными и автономными республиками, краями и областями, с предприятиями, с научными учреждениями, допускают серьезные упущения и ошибки при разработке планов производства, капитального строительства и материально-технического снабжения, плохо справляются со своими обязанностями по проверке выполнения государственных планов.

Считая дальнейшее всемерное улучшение руководства народным хозяйством на основе директив XX съезда КПСС первоочередной задачей партии, Пленум ЦК постановляет:

1. Признать необходимым осуществление мер по коренному улучшению работы Госэкономкомиссии СССР по текущему планированию народного хозяйства и возложению на нее также функций оперативного решения текущих вопросов, связанных с выполнением государственного плана, и ответственности за обеспечение предусмотренных в плане заданий необходимыми материальными ресурсами.

Госэкономкомиссия и министерства должны обеспечивать наиболее рациональное и эффективное использование производственных фондов, трудовых, сырьевых и денежных ресурсов. Важнейшая задача Госэкономкомиссии, как и всех наших хозяйственных органов, состоит в том, чтобы систематически и широко внедрять в производство достижения передовой науки и техники, ценного опыта новаторов, предложения рационализаторов и изобретателей. Серьезное внимание должно уделяться делу спе-

циализации и кооперирования предприятий, межотраслевым производственным связям и увязке хозяйственной деятельности различных экономических районов. Проведение в жизнь всех этих мероприятий должно обеспечить высокие темпы расширенного социалистического воспроизводства, непрерывное повышение производительности труда как главного условия увеличения выпуска, улучшения качества и снижения себестоимости продукции, подъема материального благосостояния народа.

2. Считать, что в деле улучшения руководства народным хозяйством особое значение имеет расширение прав союзных республик, что позволяет последовательно осуществлять ленинскую национальную политику в хозяйственном и культурном строительстве, всесторонне учитывать национальные особенности и местные ресурсы каждой республики и будет способствовать дальнейшему укреплению экономики союзных республик и упрочению дружбы народов Советского Союза.

В целях устранения излишней централизации в руководстве экономикой признать необходимым:

— осуществление мероприятий по значительному расширению круга вопросов хозяйственного и культурного строительства, которые должны решать Советы Министров союзных республик, связанных с выполнением союзно-республиканских государственных планов, включая вопросы капитального строительства, материально-технического снабжения, производительности труда, себестоимости, сбыта продукции и финансирования;

— обеспечение дальнейшего расширения прав министерств, главных управлений министерств, Советов депутатов трудящихся и хозяйственных предприятий;

— устранение излишних и параллельно действующих звеньев, имея в виду упрощение и удешевление аппарата управления;

— приближение органов центрального аппарата хозяйственного управления, а также научно-исследовательских учреждений непосредственно к районам расположения предприятий соответствующих отраслей народного хозяйства;

— обеспечение координации и увязки хозяйственной деятельности внутри экономических районов, крупных промышленных центров.

3. Ввиду наличия серьезных недостатков в работе министерств и ведомств по материально-техническому снабжению предприятий признать необходимым осуществить организационные мероприятия по коренному улучшению этого дела с тем, чтобы обеспечить более рациональное использование материаль-

ных ресурсов, не допуская замораживания их на многочисленных ведомственных базах и складах.

4. Ответственные задачи в борьбе за технический прогресс, за мощный подъем социалистического производства, поставленные партией и правительством на период шестой пятилетки, предъявляют высокие требования к хозяйственным кадрам, ко всем руководителям и организаторам производства. Они должны в совершенстве знать порученное дело, быть в курсе современных научно-технических достижений, глубоко вникать в технику и экономику предприятий, повседневно знать их нужды и запросы, руководить производством конкретно и предметно. Все это обязывает советских хозяйственников быть требовательными к себе и к своим подчиненным, чутко прислушиваться к голосу масс, активно поддерживать их творческие начинания, настойчиво овладевать техническими знаниями, расширять свой экономический кругозор, совершенствовать методы управления производством.

5. Считая, что важнейшую роль в деле улучшения руководства хозяйством призваны играть профсоюзы, объединяющие в своих рядах почти всех рабочих и служащих, необходимо:

— повысить роль профсоюзов в разработке и выполнении промфинплана предприятий, в решении вопросов нормирования и организации труда, заработной платы, улучшения техники безопасности на предприятиях и особенно в решении вопросов, связанных с жилищным строительством и улучшением материально-бытовых условий рабочих и служащих;

— неуклонно развивать социалистическое соревнование, как могучее средство борьбы за выполнение и перевыполнение хозяйственных планов и непрерывного развития социалистической экономики;

— обеспечить регулярное проведение собраний рабочих и служащих, производственных совещаний, технических конференций, хозяйственных активов, совещаний передовиков производства, рационализаторов и изобретателей, широко развернуть работу научно-технических обществ.

Деятельность советских профсоюзов должна быть поднята на такую высоту, чтобы профсоюзы полностью оправдывали свое высокое назначение быть, как учил Ленин, «школой управления, школой хозяйничания, школой коммунизма».

6. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы КПСС добиваться серьезного улучшения работы предприятий и хозяйственных органов, уделяя особое внимание делу подбора, выдвижения и правильной расстановки кадров, провер-

ке исполнения решений партии и правительства, обеспечению строжайшей дисциплины во всех звеньях аппарата управления хозяйством.

* * *

Пленум ЦК КПСС призывает все партийные организации, всех коммунистов неуклонно претворять в жизнь задачи, поставленные XX съездом КПСС в области дальнейшего развития социалистической экономики СССР, улучшения организаторской работы, совершенствования методов руководства хозяйственным строительством на основе ленинских принципов социалистического хозяйствования, всемерного развития творческой инициативы и активности масс трудящихся.

20—24 декабря 1956 г.[1]

(«Правда» 25 декабря 1956 г.)

---

368. КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК[2]

Глава I

ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 1. Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Статья 2. Политическую основу СССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

Статья 3. Вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

Статья 4. Экономическую основу СССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

---

[1] Дата работы Пленума.

[2] С изменениями и дополнениями, принятыми на пятой сессии Верховного Совета СССР четвертого созыва.

Статья 5. Социалистическая собственность в СССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

Статья 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т. п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

Статья 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь — согласно уставу сельскохозяйственной артели.

Статья 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то есть навечно.

Статья 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в СССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда.

Статья 10. Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан — охраняются законом.

Статья 11. Хозяйственная жизнь в СССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

Статья 12. Труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В СССР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способности, каждому — по его труду».

Глава II

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 13. Союз Советских Социалистических Республик есть союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик:

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики,

Украинской Советской Социалистической Республики,
Белорусской Советской Социалистической Республики,
Узбекской Советской Социалистической Республики,
Казахской Советской Социалистической Республики,
Грузинской Советской Социалистической Республики,
Азербайджанской Советской Социалистической Республики,
Литовской Советской Социалистической Республики,
Молдавской Советской Социалистической Республики,
Латвийской Советской Социалистической Республики,
Киргизской Советской Социалистической Республики,
Таджикской Советской Социалистической Республики,
Армянской Советской Социалистической Республики,
Туркменской Советской Социалистической Республики,
Эстонской Советской Социалистической Республики.

Статья 14. Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и органов государственного управления подлежат:

а) представительство СССР в международных сношениях, заключение, ратификация и денонсация договоров с другими государствами, установление общего порядка во взаимоотношениях союзных республик с иностранными государствами;

б) вопросы войны и мира;

в) принятие в состав СССР новых республик;

г) контроль за соблюдением Конституции СССР и обеспечение соответствия Конституций союзных республик с Конституцией СССР;

д) утверждение изменений границ между союзными республиками;

е) утверждение образования новых краев и областей, а также новых автономных республик и автономных областей в составе союзных республик;

ж) организация обороны СССР, руководство всеми Вооруженными Силами СССР, установление руководящих основ организации войсковых формирований союзных республик;

з) внешняя торговля на основе государственной монополии;

и) охрана государственной безопасности;

к) установление народнохозяйственных планов СССР;

л) утверждение единого государственного бюджета СССР и отчета о его исполнении, установление налогов и доходов, поступающих на образование бюджетов союзного, республиканских и местных;

м) управление банками, промышленными и сельскохозяйственными учреждениями и предприятиями, а также торговыми предприятиями — общесоюзного значения;

н) управление транспортом и связью;

о) руководство денежной и кредитной системой;

п) организация государственного страхования;

р) заключение и представление займов;

с) установление основных начал землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами;

т) установление основных начал в области просвещения и здравоохранения;

у) организация единой системы народнохозяйственного учета;

ф) установление основ законодательства о труде;

х) законодательство о судоустройстве и судопроизводстве; уголовный и гражданский кодексы;

ц) законодательство о союзном гражданстве; законодательство о правах иностранцев;

ч) установление основ законодательства о браке и семье;

ш) издание общесоюзных актов об амнистии

Статья 15. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в статье 14 Конституции СССР. Вне этих пределов каждая Союзная республика осуществляет государственную власть самостоятельно. СССР охраняет суверенные права союзных республик.

Статья 16. Каждая Союзная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности республики и построенную в полном соответствии с Конституцией СССР.

Статья 17. За каждой Союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР.

Статья 18. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия.

Статья 18-а. Каждая Союзная республика имеет право вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами, заключать с ними соглашения и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями.

Статья 18-б. Каждая Союзная республика имеет свои республиканские войсковые формирования.

Статья 19. Законы СССР имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик.

Статья 20. В случае расхождения закона Союзной республики с законом общесоюзным, действует общесоюзный закон.

Статья 21. Для граждан СССР устанавливается единое союзное гражданство.

Каждый гражданин Союзной республики является гражданином СССР.

Статья 22. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Алтайского, Краснодарского, Красноярского, Приморского, Ставропольского, Хабаровского; областей: Амурской, Арзамасской, Архангельской, Астраханской, Балашовской, Белгородской, Брянской, Великолукской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Горьковской, Грозненской, Ивановской, Иркутской, Калининградской, Калининской, Калужской, Каменской, Камчатской, Кемеровской, Кировской, Костромской, Куйбышевской, Курганской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Магаданской, Молотовской, Московской, Мурманской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Орловской, Пензенской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Сталинградской, Тамбовской, Томской, Тульской, Тюменской, Ульяновской, Челябинской, Читинской, Чкаловской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Дагестанской, Бурят-Монгольской, Кабардинской, Карельской, Коми, Марийской, Мордовской, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чувашской, Якутской; автономных областей: Адыгейской, Горно-Алтайской, Еврейской, Тувинской, Хакасской, Черкесской.

Статья 23. Украинская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Винницкой, Волынской, Ворошиловградской, Днепропетровской, Дрогобычской, Житомирской, Закарпатской, Запорожской, Киевской, Кировоградской, Крымской, Львовской, Николаевской, Одесской, Полтавской, Ровенской, Сталинской, Станиславской, Сумской, Тернопольской, Харьковской, Херсонской, Хмельницкой, Черкасской, Черниговской и Черновицкой.

Статья 24. В Азербайджанской Советской Социалистической Республике состоят Нахичеванская Автономная Советская Социалистическая Республика и Нагорно-Карабахская автономная область.

Статья 25. В Грузинской Советской Социалистической Республике состоят Абхазская и Аджарская автономные советские социалистические республики и Юго-Осетинская автономная область.

Статья 26. Узбекская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Андижанской, Бухарской, Кашка-Дарьинской, Наманганской, Самаркандской, Сурхан-Дарьинской, Ташкентской, Ферганской, Хорезмской и Кара-Калпакской Автономной Советской Социалистической Республики.

Статья 27. В Таджикской Советской Социалистической Республике состоят Ленинабадская область и Горно-Бадахшанская автономная область.

Статья 28. Казахская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Акмолинской, Актюбинской, Алма-Атинской, Восточно-Казахстанской, Гурьевской, Джамбулской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Кзыл-Ординской, Кокчетавской, Кустанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Семипалатинской, Талды-Курганской, Южно-Казахстанской.

Статья 29. Белорусская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Брестской, Витебской, Гомельской, Гродненской, Минской, Могилевской и Молодечненской.

Статья 29-а. Туркменская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Ашхабадской, Марыйской, Ташаузской и Чарджоуской.

Статья 29-б. Киргизская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Ошской, Тянь-Шаньской и Фрунзенской.

Глава III

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 30. Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР.

Статья 31. Верховный Совет СССР осуществляет все права, присвоенные Союзу Советских Социалистических Республик согласно статье 14 Конституции, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету СССР органов СССР: Президиума Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР и Министерств СССР.

Статья 32. Законодательная власть СССР осуществляется исключительно Верховным Советом СССР.

Статья 33. Верховный Совет СССР состоит из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 34. Совет Союза избирается гражданами СССР по избирательным округам по норме: один депутат на 300 тысяч населения.

Статья 35. Совет Национальностей избирается гражданами СССР по союзным и автономным республикам, автономным областям и национальным округам по норме: по 25 депутатов

от каждой Союзной республики, по 11 депутатов от каждой Автономной республики, по 5 депутатов от каждой автономной области и по одному депутату от каждого национального округа.

Статья 36. Верховный Совет СССР избирается сроком на четыре года.

Статья 37. Обе палаты Верховного Совета СССР: Совет Союза и Совет Национальностей равноправны.

Статья 38. Совету Союза и Совету Национальностей в одинаковой мере принадлежит законодательная инициатива.

Статья 39. Закон считается утвержденным, если он принят обеими палатами Верховного Совета СССР простым большинством голосов каждой палаты.

Статья 40. Законы, принятые Верховным Советом СССР, публикуются на языках союзных республик за подписями Председателя и Секретаря Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 41. Сессии Совета Союза и Совета Национальностей начинаются и заканчиваются одновременно.

Статья 42. Совет Союза избирает Председателя Совета Союза и четырех его заместителей.

Статья 43. Совет Национальностей избирает Председателя Совета Национальностей и четырех его заместителей.

Статья 44. Председатели Совета Союза и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

Статья 45. Совместные заседания обеих палат Верховного Совета СССР ведут поочередно председатели Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 46. Сессии Верховного Совета СССР созываются Президиумом Верховного Совета СССР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета СССР по его усмотрению или по требованию одной из союзных республик.

Статья 47. В случае разногласия между Советом Союза и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах. Если согласительная комиссия не приходит к согласному решению или если ее решение не удовлетворяет одну из палат, вопрос рассматривается вторично в палатах. При отсутствии согласного решения обеих палат Президиум Верховного Совета СССР распускает Верховный Совет СССР и назначает новые выборы.

Статья 48. Верховный Совет СССР избирает на совместном заседании обеих палат Президиум Верховного Совета СССР в составе: Председателя Президиума Верховного Совета СССР, шестнадцати заместителей Председателя, Секретаря Президиума и пятнадцати членов Президиума Верховного Совета СССР.

Президиум Верховного Совета СССР подотчетен Верховному Совету СССР во всей своей деятельности.

Статья 49. Президиум Верховного Совета СССР:

а) созывает сессии Верховного Совета СССР;

б) издает указы;

в) дает толкование действующих законов СССР;

г) распускает Верховный Совет СССР на основании 47 статьи Конституции СССР и назначает новые выборы;

д) производит всенародный опрос (референдум) по своей инициативе или по требованию одной из союзных республик;

е) отменяет постановления и распоряжения Совета Министров СССР и Советов Министров союзных республик, в случае их несоответствия закону;

ж) в период между сессиями Верховного Совета СССР освобождает от должности и назначает отдельных Министров СССР по представлению Председателя Совета Министров СССР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета СССР;

з) учреждает ордена и медали СССР и устанавливает почетные звания СССР;

и) награждает орденами и медалями СССР и присваивает почетные звания СССР;

к) осуществляет право помилования;

л) устанавливает воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания;

м) назначает и сменяет высшее командование Вооруженных Сил СССР;

н) в период между сессиями Верховного Совета СССР объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

о) объявляет общую и частичную мобилизацию;

п) ратифицирует и денонсирует международные договоры СССР;

р) назначает и отзывает полномочных представителей СССР в иностранных государствах;

с) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;

т) объявляет в отдельных местностях или по всему СССР военное положение в интересах обороны СССР или обеспечения общественного порядка и государственной безопасности.

Статья 50. Совет Союза и Совет Национальностей избирают мандатные комиссии, которые проверяют полномочия депутатов каждой палаты.

По представлению мандатных комиссий палаты решают либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

Статья 51. Верховный Совет СССР назначает, когда он сочтет необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

Статья 52. Депутат Верховного Совета СССР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета СССР, а в период между сессиями Верховного Совета СССР — без согласия Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 53. По истечении полномочий или после досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом СССР нового Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 54. По истечении полномочий или в случае досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий или роспуска Верховного Совета СССР.

Статья 55. Вновь избранный Верховный Совет СССР созывается Президиумом Верховного Совета СССР прежнего состава не позже, как через три месяца после выборов.

Статья 56. Верховный Совет СССР образует на совместном заседании обеих палат Правительство СССР — Совет Министров СССР.

Глава IV

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Статья 57. Высшим органом государственной власти Союзной республики является Верховный Совет Союзной республики.

Статья 58. Верховный Совет Союзной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года.

Нормы представительства устанавливаются Конституциями союзных республик.

Статья 59. Верховный Совет Союзной республики является единственным законодательным органом республики.

Статья 60. Верховный Совет Союзной республики:

а) принимает Конституцию республики и вносит в нее изменения в соответствии со статьей 16 Конституции СССР;

б) утверждает Конституции находящихся в ее составе автономных республик и определяет границы их территории;

в) утверждает народнохозяйственный план и бюджет республики;

г) пользуется правом амнистии и помилования граждан, осужденных судебными органами Союзной республики;

д) устанавливает представительство Союзной республики в международных сношениях;

е) устанавливает порядок образования республиканских войсковых формирований.

Статья 61. Верховный Совет Союзной республики избирает Президиум Верховного Совета Союзной республики в составе: Председателя Президиума Верховного Совета Союзной республики, его заместителей, Секретаря Президиума и членов Президиума Верховного Совета Союзной республики.

Полномочия Президиума Верховного Совета Союзной республики определяются Конституцией Союзной республики.

Статья 62. Для ведения заседаний Верховный Совет Союзной республики избирает Председателя Верховного Совета Союзной республики и его заместителей.

Статья 63. Верховный Совет Союзной республики образует Правительство Союзной республики — Совет Министров Союзной республики.

Глава V

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 64. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союза Советских Социалистических Республик является Совет Министров СССР.

Статья 65. Совет Министров СССР ответственен перед Верховным Советом СССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета — перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому подотчетен.

Статья 66. Совет Министров СССР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов и проверяет исполнение.

Статья 67. Постановления и распоряжения Совета Министров СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР.

Статья 68. Совет Министров СССР:

а) объединяет и направляет работу общесоюзных и союзно-республиканских Министерств СССР и других подведомственных ему учреждений;

б) принимает меры по осуществлению народнохозяйственного бюджета и укреплению кредитно-денежной системы;

в) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охраны прав граждан;

г) осуществляет общее руководство в области сношений с иностранными государствами;

д) определяет ежегодные контингенты граждан, подлежащих призыву на действительную военную службу, руководит общим строительством Вооруженных Сил страны;

е) образует, в случае необходимости, специальные Комитеты и Главные Управления при Совете Министров СССР по делам хозяйственного, культурного и оборонного строительства.

Статья 69. Совет Министров СССР имеет право по отраслям управления и хозяйства, отнесенным к компетенции СССР, приостанавливать постановления и распоряжения Советов Министров союзных республик и отменять приказы и инструкции Министров СССР.

Статья 70. Совет Министров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Министров СССР;

Первых заместителей Председателя Совета Министров СССР;

Заместителей Председателя Совета Министров СССР;

Министров СССР;

Председателя Государственной комиссии Совета Министров СССР по перспективному планированию народного хозяйства;

Председателя Государственной экономической комиссии Совета Министров СССР по текущему планированию народного хозяйства;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по новой технике;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства;

Председателя Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР;

Председателя Правления Государственного банка СССР.

Статья 71. Правительство СССР или Министр СССР, к которым обращен запрос депутата Верховного Совета СССР, обязаны не более чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в соответствующей палате.

Статья 72. Министры СССР руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию СССР.

Статья 73. Министры СССР издают в пределах компетенции соответствующих Министерств приказы и инструкции на основании и во исполнение действующих законов, а также

постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и проверяют их исполнение.

Статья 74. Министерства СССР являются или общесоюзными или союзно-республиканскими.

Статья 75. Общесоюзные Министерства руководят порученной им отраслью государственного управления на всей территории СССР или непосредственно или через назначаемые ими органы.

Статья 76. Союзно-республиканские Министерства руководят порученной им отраслью государственного управления, как правило, через одноименные Министерства союзных республик и управляют непосредственно лишь определенным ограниченным числом предприятий по списку, утверждаемому Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 77. К общесоюзным Министерствам относятся Министерства:

Авиационной промышленности;
Автомобильной промышленности;
Внешней торговли;
Машиностроения;
Морского флота;
Оборонной промышленности;
Общего машиностроения;
Приборостроения и средств автоматизации;
Путей сообщения;
Радиотехнической промышленности;
Среднего машиностроения;
Станкостроительной и инструментальной промышленности;
Строительного и дорожного машиностроения;
Строительства предприятий нефтяной промышленности;
Строительства электростанций;
Судостроительной промышленности;
Тракторного и сельскохозяйственного машиностроения;
Транспортного машиностроения;
Транспортного строительства;
Тяжелого машиностроения;
Химической промышленности;
Электростанций;
Электротехнической промышленности.

Статья 78. К союзно-республиканским Министерствам относятся Министерства:

Бумажной и деревообрабатывающей промышленности;
Внутренних дел;
Высшего образования;
Геологии и охраны недр;
Городского и сельского строительства;

Государственного контроля;
Здравоохранения;
Иностранных дел;
Культуры;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности;
Нефтяной промышленности;
Обороны;
Промышленности мясных и молочных продуктов;
Промышленности продовольственных товаров;
Промышленности строительных материалов;
Рыбной промышленности;
Связи;
Сельского хозяйства;
Совхозов;
Строительства;
Строительства предприятий металлургической и химической промышленности;
Строительства предприятий угольной промышленности;
Торговли;
Угольной промышленности;
Финансов;
Хлебопродуктов;
Цветной металлургии;
Черной металлургии.

Глава VI

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Статья 79. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союзной республики является Совет Министров Союзной республики.

Статья 80. Совет Министров Союзной республики ответственен перед Верховным Советом Союзной республики и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Союзной республики — перед Президиумом Верховного Совета Союзной республики, которому подотчетен.

Статья 81. Совет Министров Союзной республики издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов СССР и Союзной республики, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и проверяет их исполнение.

Статья 82. Совет Министров Союзной республики имеет право приостанавливать постановления и распоряжения Советов Министров автономных республик и отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся краев, областей и автономных областей.

Статья 83. Совет Министров Союзной республики образуется Верховным Советом Союзной республики в составе:

Председателя Совета Министров Союзной республики;

Заместителей Председателя Совета Министров;

Министров;

Председателя Государственной плановой комиссии;

Председателя Государственного комитета Совета Министров Союзной республики по делам строительства и архитектуры;

Председателя Комитета государственной безопасности при Совете Министров Союзной республики.

Статья 84. Министры Союзной республики руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию Союзной республики.

Статья 85. Министры Союзной республики издают в пределах компетенции соответствующих Министерств приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР и Союзной республики, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и Союзной республики, приказов и инструкций союзно-республиканских Министерств СССР.

Статья 86. Министерства Союзной республики являются союзно-республиканскими или республиканскими.

Статья 87. Союзно-республиканские Министерства руководят порученной им отраслью государственного управления, подчиняясь как Совету Министров Союзной республики, так и соответствующему союзно-республиканскому Министерству СССР.

Статья 88. Республиканские Министерства руководят порученной им отраслью государственного управления, подчиняясь непосредственно Совету Министров Союзной республики.

Глава VII

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 89. Высшим органом государственной власти Автономной республики является Верховный Совет АССР.

Статья 90. Верховный Совет Автономной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года по нормам представительства, устанавливаемым Конституцией Автономной республики.

Статья 91. Верховный Совет Автономной республики является единственным законодательным органом АССР.

Статья 92. Каждая Автономная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности Автономной республики и построенную в полном соответствии с Конституцией Союзной республики.

Статья 93. Верховный Совет Автономной республики избирает Президиум Верховного Совета Автономной республики и образует Совет Министров Автономной республики, согласно своей Конституции.

Глава VIII

МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Статья 94. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, округах, районах, городах, селах (станицах, деревнях, хуторах, кишлаках, аулах) являются Советы депутатов трудящихся.

Статья 95. Краевые, областные, автономных областей, окружные, районные, городские, сельские (станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов) Советы депутатов трудящихся избираются соответственно трудящимися края, области, автономной области, округа, района, города, села сроком на два года.

Статья 96. Нормы представительства в Советы депутатов трудящихся определяются Конституциями союзных республик.

Статья 97. Советы депутатов трудящихся руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка, соблюдение законов и охрану прав граждан, руководят местным хозяйственным и культурным строительством, устанавливают местный бюджет.

Статья 98. Советы депутатов трудящихся принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР и Союзной республики.

Статья 99. Исполнительными и распорядительными органами краевых, областных, автономных областей, окружных, районных, городских и сельских Советов депутатов трудящихся являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителей, секретаря и членов.

Статья 100. Исполнительными и распорядительными органами Советов депутатов трудящихся в небольших поселениях, в соответствии с Конституциями союзных республик, являются избираемые Советами депутатов трудящихся председатель, заместитель председателя и секретарь.

Статья 101. Исполнительные органы Советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

Глава IX

СУД И ПРОКУРАТУРА

Статья 102. Правосудие в СССР осуществляется Верховным Судом СССР, Верховными Судами союзных республик, краевыми и областными судами, судами автономных республик.

и автономных областей, окружными судами, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами.

Статья 103. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

Статья 104. Верховный Суд СССР является высшим судебным органом. На Верховный Суд СССР возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов СССР и союзных республик.

Статья 105. Верховный Суд СССР и специальные суды СССР избираются Верховным Советом СССР сроком на пять лет.

Статья 106. Верховные Суды союзных республик избираются Верховными Советами союзных республик сроком на пять лет.

Статья 107. Верховные Суды автономных республик избираются Верховными Советами автономных республик сроком на пять лет.

Статья 108. Краевые и областные суды, суды автономных областей, окружные суды избираются краевыми, областными или окружными Советами депутатов трудящихся или Советами депутатов трудящихся автономных областей сроком на пять лет.

Статья 109. Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании — сроком на три года.

Статья 110. Судопроизводство ведется на языке Союзной или Автономной республики или автономной области с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

Статья 111. Разбирательство дел во всех судах СССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

Статья 112. Судьи независимы и подчиняются только закону.

Статья 113. Высший надзор за точным исполнением законов всеми Министерствами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возлагается на Генерального Прокурора СССР.

Статья 114. Генеральный Прокурор СССР назначается Верховным Советом СССР сроком на семь лет.

Статья 115. Республиканские, краевые, областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автоном-

ных областей назначаются Генеральным Прокурором СССР сроком на пять лет.

Статья 116. Окружные, районные и городские прокуроры назначаются прокурорами союзных республик с утверждения Генерального Прокурора СССР сроком на пять лет.

Статья 117. Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному Прокурору СССР.

Глава X

ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 118. Граждане СССР имеют право на труд, то есть право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством.

Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

Статья 119. Граждане СССР имеют право на отдых. Право на отдых обеспечивается установлением для рабочих и служащих восьмичасового рабочего дня и сокращением рабочего дня до семи и шести частов для ряда профессий с тяжелыми условиями работы и до четырех часов — в цехах с особо тяжелыми условиями работы; установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы; предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

Статья 120. Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также — в случае болезни и потери трудоспособности.

Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

Статья 121. Граждане СССР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобще-обязательным семилетним образованием, широким развитием среднего образования, бесплатностью всех видов образования, как среднего, так и высшего, системой государственных стипендий отличившимся учащимся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинно-тракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

Статья 122. Женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, государственной помощью многодетным и одиноким матерям, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских яслей и садов.

Статья 123. Равноправие граждан СССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности, или ненависти и пренебрежения — караются законом.

Статья 124. В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в СССР отделена от государства и школа от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Статья 125. В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам СССР гарантируется законом;

а) свобода слова;

б) свобода печати;

в) свобода собраний и митингов;

г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

Статья 126. В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самодеятельности и политической активности народных масс гражданам СССР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса, трудящихся крестьян и трудовой интеллигенции добровольно объединяются в Коммунистическую партию Советского Союза, являющуюся передовым

отрядом трудящихся в их борьбе за построение коммунистического общества и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

Статья 127. Гражданам СССР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

Статья 128. Неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки охраняются законом.

Статья 129. СССР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся, или научную деятельность, или национально-освободительную борьбу.

Статья 130. Каждый гражданин СССР обязан соблюдать Конституцию Союза Советских Социалистических Республик, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития.

Статья 131. Каждый гражданин СССР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

Статья 132. Всеобщая воинская обязанность является законом.

Воинская служба в рядах Вооруженных Сил СССР представляет почетную обязанность граждан СССР.

Статья 133. Защита отечества есть священный долг каждого гражданина СССР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж — караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние.

Глава XI

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 134. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных республик, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов трудящихся автономных областей, окружные, районные, городские и сельские (станицы, деревни, хутора, кишлака, аула) Советы депутатов трудящихся — производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 135. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

Депутатом Верховного Совета СССР может быть избран каждый гражданин СССР, достигший 23 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности.

Статья 136. Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

Статья 137. Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

Статья 138. Граждане, состоящие в рядах Вооруженных Сил СССР, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

Статья 139. Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета СССР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

Статья 140. Голосование при выборах депутатов является тайным.

Статья 141. Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам.

Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

Статья 142. Каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава XII

ГЕРБ, ФЛАГ, СТОЛИЦА

Статья 143. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на языках союзных республик: «Пролетарии

всех стран, соединяйтесь!» Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

Статья 144. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик состоит из красного полотнища, с изображением на его верхнем углу, у древка, золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1:2.

Статья 145. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

Глава XIII

ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

Статья 146. Изменение Конституции СССР производится лишь по решению Верховного Совета СССР, принятому большинством не менее $^2/_3$ голосов в каждой из его палат.





АЛФАВИТНО-ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ





А

В

Г

Д

З

И

Н

Р

С

У

Ф

Х

Ц

Ч

Ш

Э



СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ II

ОТ ПЕРВОЙ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ ДО КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА ССР 1924 ГОДА
(1918—1924 гг.)

Р А З Д Е Л III

ОТ КОНСТИТУЦИИ СССР 1924 ГОДА ДО КОНСТИТУЦИИ СССР 1936 ГОДА (1924—1936 гг.)

РАЗДЕЛ IV

РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИИ СССР 1936 г. (1936—1956 гг).



ЗАМЕЧЕННЫЕ ОПЕЧАТКИ

Стр.	Строка	Напечатано	Следует читать
53	1[illegible] сверху	до начала	от начала
112	7 снизу	а случае	в случае
178	20 сверху	*1917 – 1929гг.*,	*1917 1924гг.*,
339	9 сверху	домократической	демократической
404	14 сверху	норкоматов.	наркоматов
514	21 сверху	Советскач	Советских
549	25 сверху	Совета национальностеи	Совета националь- ностей
579	5 сверху	Роспублики,	Республики,
604	6 сверху	*сезезда*	*съезда*
[illegible]	2 сверху	Положениями городски:	Положениями о городских
651	6 сверху	в внеесении	в вынесении
772	5 снизу	из статей	из статьи
780	5 сверху	в Советы Союза	в Совет Союза
850	12 сверху	республики	республики
853	11 снизу	избрагельной	избирательные
886	31 сверху	Сахалиналиской,	Сахалинской,
906	19 снизу	Прокуроры	Прокуратуры
[illegible]	11 сверху	до сих под	до сих пор
943	7 снизу	опрывдывали	оправдывали



Составители:
Липатов Александр Алексеевич,
Савенков Николай Тимофеевич.
Предисловие и общая редакция
проф. Студеникина Семена Севастьяновича.
«ИСТОРИЯ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ 1917—1956 ГГ.»
*
Редактор *Н. А. Михалева.*
Художественный редактор *Л. С. Морозова.*
Художник-оформитель *С. С. Сергеев.*
Технический редактор *А. Н. Макарова.*
* *
Сдано в набор 6|VII 1956 г. Подписано к печати 12|I 1957 г.
Формат бумаги 60×92[1]|16. Объем физ. печ. л. 65,5; условн.
печ. л. 65,5; учебно-изд. л. 68,53. Тираж 10000. А. 00516.
Цена 17 руб. 75 коп.

Госюриздат — Москва, Ж — 4, Товарищеский пер., 19

Заказ № 3864
Ивановская областная типография, Типографская, 6

